

юнисеф 

для каждого ребенка

# ПОКОЛЕНИЕ 2030 УЗБЕКИСТАН

Время инвестировать в развитие  
детей и молодежи для получения  
демографического дивиденда

В данном исследовании изучены возможности, которые открываются вследствие коренных демографических изменений происходящих в Узбекистане. Страна находится перед выбором соответствующей экономической и социальной политики. Международный опыт показывает, что достижение демографического дивиденда обусловлено, в первую очередь, приоритизацией инвестиций в развитие детей и молодежи.

Фото на обложке: Дети в летнем лагере “Кимёгар” в горах вблизи Ташкента.

© ЮНИСЕФ/UNI93220/Estey

## **БЛАГОДАРНОСТЬ**

### **Основная команда авторов**

Давид Антони, Юни Чои | Отдел по Данным, Исследованиям и Политике  
Юлия Олейник, Умид Алиев | Представительство ЮНИСЕФ в Узбекистане

### **Дизайн и верстка**

Дизайн и текст: Упасана Юнг, Сесилия Беатриз Сильва  
Иллюстрации: Упасана Юнг, Сесилия Беатриз Сильва, Юни Чои

### **Благодарность**

В подготовке данного доклада участвовали Саша Грауманн, Афшин Парси, Инна Вольфсон, Дипа Санкар, Умида Исламова, Суфанг Го, Екатерина Балакирева и другие сотрудники ЮНИСЕФ.

ЮНИСЕФ предпринял все меры для проверки достоверности информации, содержащейся в настоящей публикации. Исправления, внесенные после публикации см. в [www.unicef.org/publications](http://www.unicef.org/publications).

© Детский фонд ООН (UNICEF) Июль 2018  
Отдел по Данным, Исследованиям и Политике  
Плаза Организации Объединенных Наций, 3  
Нью-Йорк, NY, 10017, США

Представительство ЮНИСЕФ в Узбекистане  
Узбекистан  
Ташкент, 100029  
ул. Шарофа Рашидова, 16  
Бизнес-Центр Пойтахт, 2 этаж

Примечание по картам: все карты, включенные в эту публикацию, стилизованы и не масштабируются. Они не отражают позицию ЮНИСЕФ в отношении правового статуса какой-либо страны или района или делимитации любых границ.

Группирование стран или регионов была сделана исключительно в целях статистического удобства и не подразумевает, что ЮНИСЕФ признает политическую или иную принадлежность стран или территорий.

2

**ОСНОВНАЯ  
ИНФОРМАЦИЯ**

4

**1 | Историческая  
возможность для  
Узбекистана**

14

**2 | Развитие  
человеческого  
капитала:  
качественное  
образование,  
профессиональные  
навыки,  
здравоохранение  
и питание**

20

**3 | Экономическое  
и технологическое  
развитие:  
рабочие места  
для следующего  
поколения**

24

**4 | Содействие  
общественной и  
экономической  
активности  
женщин и  
молодежи**

30

**ВЫВОДЫ  
Время  
инвестировать  
в развитие  
детей и  
молодежи!**

32

**ПРИМЕЧАНИЯ**

Время инвестировать в развитие детей и молодежи для получения демографического дивиденда

**ПОКОЛЕНИЕ 2030  
УЗБЕКИСТАН**

## ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

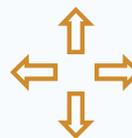


Узбекистан находится на стадии **раннего демографического дивиденда**, а это предоставляет уникальную возможность для достижения более высокого и продолжительного экономического роста, способного повысить благосостояние, при условии, что будут сделаны надлежащие инвестиции в человеческий капитал, развитие гибкой экономической модели, внедрение инновационных технологий и расширение возможностей участия молодежи и женщин в социально-экономическом развитии страны.



**Окно демографических возможностей**, учитывая

динамику демографических изменений Узбекистана, будет открытым непродолжительное время. По этой причине крайне важно осуществить необходимые инвестиции в развитие детей и молодежи уже сегодня, так как в последующие пятнадцать лет население страны начнет стареть.



Для стимулирования экономического роста и

социального развития можно выделить четыре приоритетные **меры**: повышение качества образования, здравоохранения и питания для укрепления человеческого капитала страны; приоритизация развития гибкой экономики и предпринимательства; расширение доступа к технологиям и инновациям; и содействие общественной и экономической активности женщин и молодежи.



Для развития **человеческого капитала** Узбекистану

необходимо расширить доступ и улучшить качество базовых услуг, особенно касательно раннего развития детей, среднего и высшего образования, развития профессиональных навыков, а также питания и здравоохранения для уязвимых слоев населения.



Учитывая развивающийся характер рынка труда и рынка товаров и услуг в XXI веке, Узбекистану следует уделять приоритетное внимание **развитию экономической модели**, стимулирующей инвестиции и повышение производительности, где участники могут быстро адаптироваться к меняющимся глобальным и региональным условиям и где поощряется развитие **предпринимательства**, особенно среди молодежи.



**Технологии** представляют собой большую возможность для получения демографического дивиденда в Узбекистане. В данном контексте особо важным является расширение доступа к качественным информационным и коммуникационным технологиям, а также продвижение мер, которые бы стимулировали технологические инновации среди молодежи.



Общественная сплоченность крайне важна для процветания и сохранения гармонии в обществе. Содействие **участию** молодежи, особенно молодых женщин, а также уязвимых слоев населения, в экономической и социальной жизни общества, будет важным фактором как для поддержки демографического дивиденда, так и для создания стабильного общества.



Узбекистан располагает благоприятными условиями для использования демографических возможностей в контексте Стратегии действий по дальнейшему развитию Узбекистана на 2017–2021 годы, при условии, что все необходимые инвестиции будут сделаны уже сегодня, и в особенности это касается инвестиций **в детей и молодежь**. Это позволит стране не только максимизировать вероятность стабильного роста экономики и занятости в ближайшем будущем, но также создать платформу для становления более продуктивного, инновационного, инклюзивного и стабильного общества в долгосрочной перспективе.

## ВРЕМЯ ИНВЕСТИРОВАТЬ В ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖЬ!

# 1 ИСТОРИЧЕСКОЕ ОКНО ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ УЗБЕКИСТАНА

Студенты собрались на детской площадке в школе в г. Фергана.

© UNICEF/UN034674/Pirozzi





## Узбекистан стоит на важном демографическом рубеже

В течение последних 25 лет в Узбекистане наблюдается изменение возрастной структуры населения. Фертильность и детская смертность достигли низкого и стабильного уровня. Население страны, хотя и продолжает расти, стабилизировалось и остаётся молодым, а доля иждивенцев (детей в возрасте до 15 лет и людей старше 65 лет) среди общего населения сократилась.

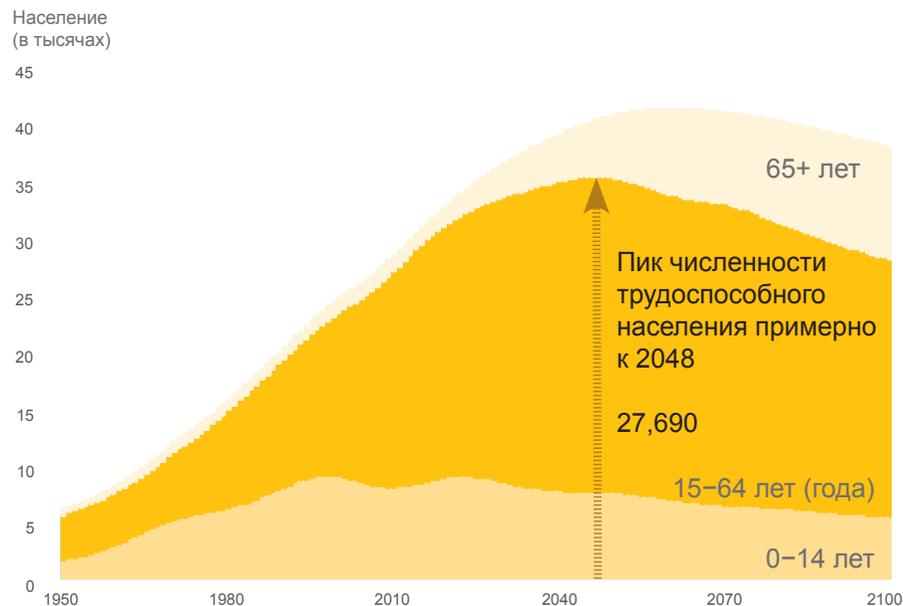
Благодаря этому изменению в возрастной структуре населения, Узбекистан находится на этапе, который сегодня можно классифицировать как «ранний демографический дивиденд»<sup>1</sup>. Рост доли трудоспособного населения в ближайшие несколько лет с умеренным количеством иждивенцев создаст благоприятные демографические условия для экономического роста – так называемый демографический дивиденд. Он может оказать существенное положительное влияние на увеличение реальных доходов, а также содействовать сокращению малообеспеченности. Демографический дивиденд обусловлен тем, что трудоспособное население приближается к своей максимальной численности, что означает меньшее количество иждивенцев. В результате большая часть национального дохода может быть направлена на потребление, производство и инвестиции, что, в свою очередь, даст толчок развитию.

Недавнее исследование факторов экономического роста показывает, что демографические сдвиги могут в значительной степени объяснить «экономическое чудо» в странах Восточной Азии<sup>2</sup>. Например, согласно оценкам, четверть экономического роста в Китае за последние тридцать лет обусловлена демографическими изменениями.<sup>3</sup> Китай смог получить демографический дивиденд в 1980–2010 годах, инвестируя в развитие человеческого капитала и создавая благоприятные условия для повышения темпов экономического роста.<sup>4</sup>

## ИСТОРИЧЕСКАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ УЗБЕКИСТАНА

## Численность трудоспособного населения все еще растет, но начнет снижаться после 2048 г.

РИС. 1 Общее население по возрастным группам, 1950 – 2100



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН, Отделение по Народонаселению, Перспективы Мирового Народонаселения: Версия 2017г., Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2017 (Средний вариант)

...окно демографических возможностей будет открытым недолго, учитывая тенденцию изменения структуры населения страны...

Учитывая нынешнее снижение рождаемости и повышение средней продолжительности жизни в стране, окно демографических возможностей будет открытым непродолжительное время. Ожидается, что в ближайшие годы структура населения Узбекистана значительно изменится. Коэффициент рождаемости в настоящее время составляет около 2.2 младенца на каждую женщину фертильного возраста (15–49 лет), а в следующем десятилетии данный показатель упадет до уровня замещения (2.1), а затем ниже уровня

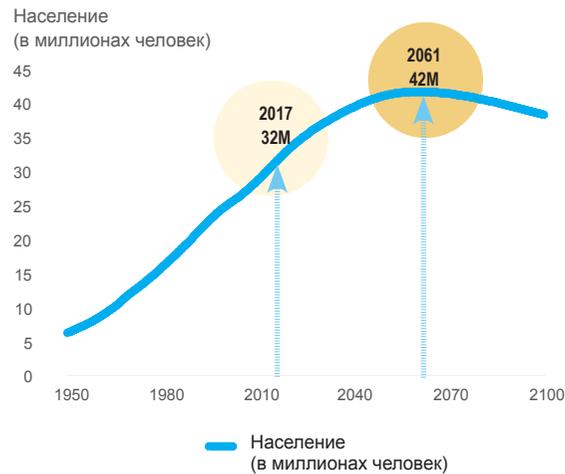
замещения<sup>5</sup>. Эта тенденция подразумевает, что в период между 2015 и 2030 годами доля детей, в настоящее время составляющая около 37 процентов, будет значительно снижаться – примерно до 20 процентов<sup>6</sup>.

Подобное изменение структуры населения имеет важные последствия для экономики и общества, так как меньшее количество детей в период после 2030 года приведет к сокращению численности трудоспособного населения во второй половине XXI века. А примерно через пятнадцать лет будет наблюдаться рост численности нетрудоспособного населения, нуждающегося в опеке, так как средняя продолжительность жизни населения будет расти, и многие представители нынешнего трудоспособного населения перейдут в категорию пожилых.

Процесс старения населения является характерным для многих стран с высоким или выше среднего уровнем доходов, однако вскоре этот

### Численность населения достигнет пика в 2060 г., затем начнет снижаться

РИС. 2 Население Узбекистана, 1950-2100 гг.

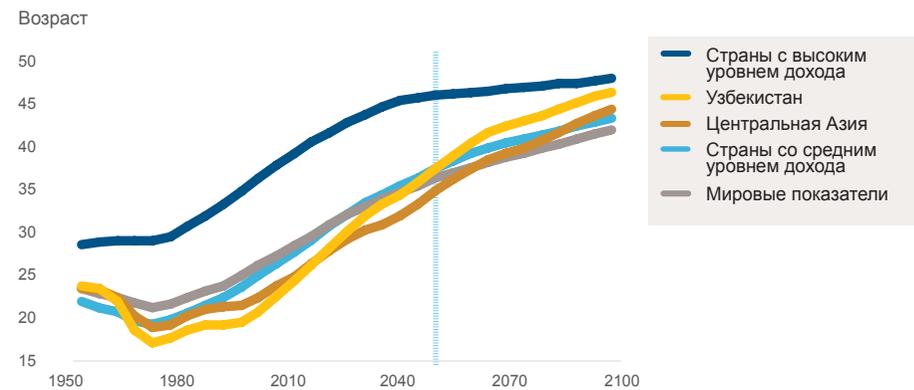


процесс можно будет наблюдать и в некоторых странах с уровнем доходов ниже среднего. Кроме того, учитывая высокую стоимость ухода за пожилыми людьми и необходимость социального обеспечения для них, продолжающаяся эмиграция трудоспособного населения, наряду с увеличением численности пожилых, может замедлить экономический рост, став значительной нагрузкой для общества.

Вероятность получения демографического дивиденда в Узбекистане хотя и высока, но все же не гарантирована. Как и в других странах Центральной Азии, для получения дивиденда потребуются внедрение целевого плана действий с долгосрочным видением для того, чтобы максимально использовать нынешний и будущий потенциал детей и молодежи, а также планировать, как заботиться о возрастающем количестве пожилого населения в будущем.

### Медианный возраст населения в Узбекистане увеличивается и ожидается, что к середине века превысит среднемировое значение

РИС. 3 Медианный возраст (лет), 1950 – 2100

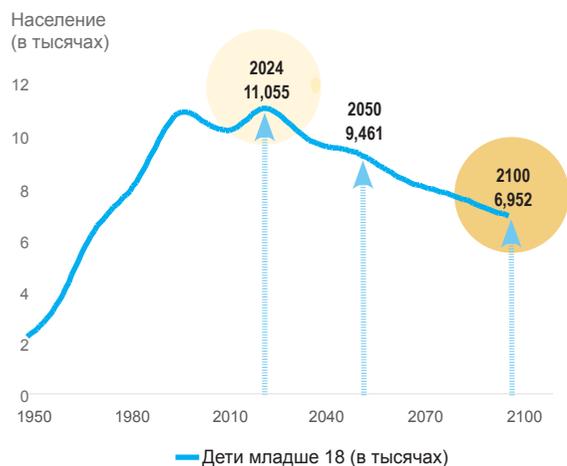


## ... для получения максимальной выгоды потребуются быстрые и решительные меры

*Стратегия действий по дальнейшему развитию Узбекистана на 2017–2021 годы*, при условии должного исполнения, может значительно способствовать созданию благоприятных условий для получения демографического дивиденда. Учитывая, что период демографических возможностей для Узбекистана будет непродолжительным, крайне важно, чтобы страна в полной мере воспользовалась нынешней структурой населения, благоприятной для экономического роста. Это подразумевает комплекс мер по нескольким направлениям – инвестирование в человеческий капитал, создание гибкой рыночной экономической модели, способной охватить увеличивающуюся рабочую силу, улучшение доступа к технологиям и инновациям, а также расширение возможностей для молодежи в самореализации на пути содействия социально-экономическому развитию Узбекистана. В следующих разделах доклада будет рассмотрено, как можно выполнить каждую из намеченных четырех мер.

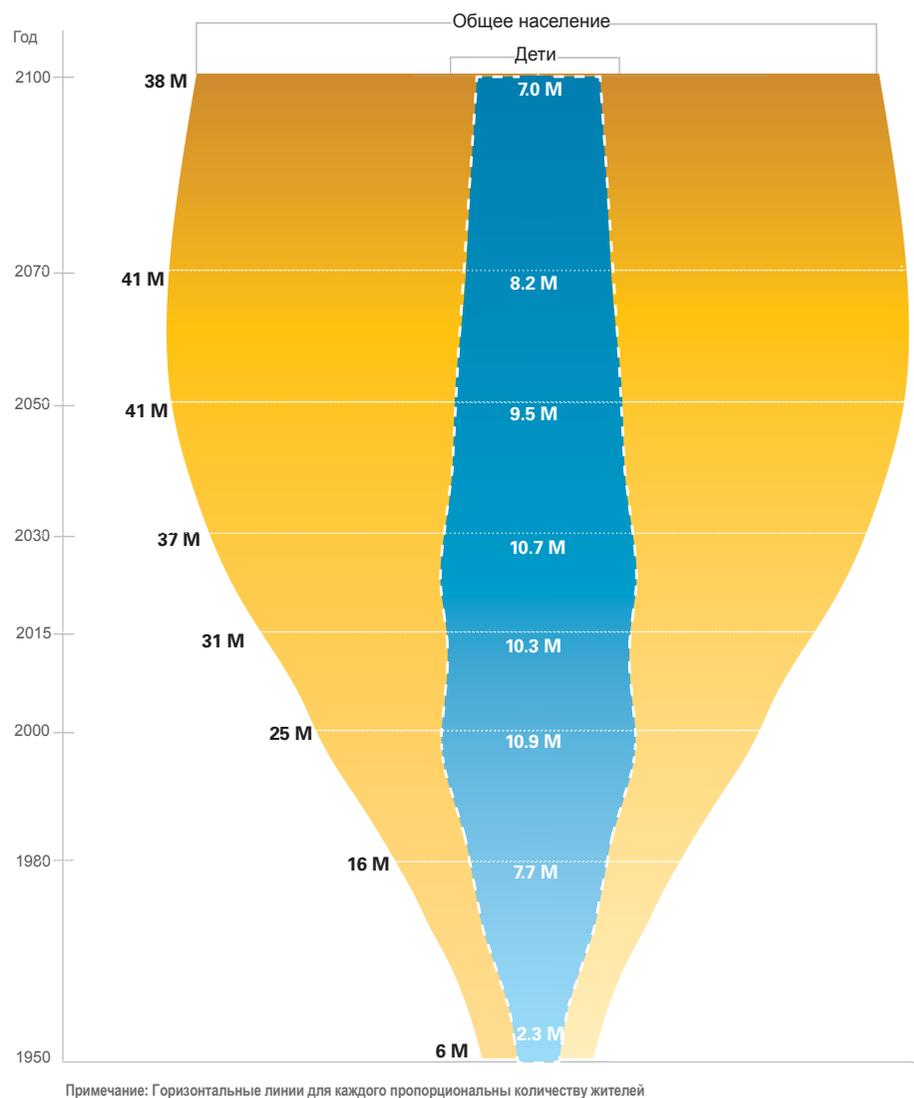
### Численность детей в Узбекистане достигнет пика к середине 2020-х гг., затем начнет неуклонно снижаться до конца века.

РИС. 4А Динамика численности детей в Узбекистане в 1950 – 2100 гг.



Источник двух рисунков: Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН, Отделение по Народонаселению, Перспективы Мирового Народонаселения: Версия 2017г., Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2017 (Средний вариант)

РИС. 4Б Дети до 18 лет и общее население Узбекистана, 1950-2100 гг. (миллионы человек)





Дети на занятиях биологии и химии, школа № 9 Ферганской области.

## 1 ОКНО ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Термин «демографический дивиденд» характеризует тот экономический рост, который может быть достигнут благодаря наличию большой доли населения трудоспособного возраста в общей численности населения. В этом случае основным движущим фактором является демографическая ситуация в стране. По мере снижения смертности и рождаемости меняется возрастная структура населения. При уменьшающейся рождаемости снижается и число несовершеннолетних иждивенцев по отношению к трудоспособному населению. И это как раз тот момент, когда дивиденд может быть получен: растущая доля населения трудоспособного возраста по отношению к другим возрастным группам означает, что каждый трудоспособный человек содержит меньшее количество иждивенцев и, тем самым, имеет более высокий чистый доход. Это стимулирует потребление, производство и инвестиции, что, в свою очередь, может дать толчок экономическому росту.

Период возможного демографического дивиденда начинается, когда доля населения трудоспособного возраста увеличивается, а уровень рождаемости снижается до такой степени, при которой снижается и доля детей, обычно находящихся на иждивении. Окно демографического дивиденда начинает закрываться, когда доля населения трудоспособного возраста начинает сокращаться вновь из-за устойчиво низкой рождаемости и возрастающей доли пожилых людей.

В этом отчете используется классификация, разработанная Всемирным банком, которая определяет страны в соответствии с их потенциалом для получения демографического дивиденда на основе двух показателей: доли населения трудоспособного возраста и уровня рождаемости.

**Страны на этапе пре-дивиденда:** страны, чья доля населения трудоспособного возраста увеличится в период между 2015 и 2030 годами, и в будущем они смогут получить демографический дивиденд. Те страны, в которых наблюдался относительно высокий уровень рождаемости (четыре или более детей на женщину) в 2015 году, классифицируются как «страны на этапе пре-дивиденда», поскольку окно демографических возможностей для ускоренного экономического роста

еще не открылось из-за продолжающегося быстрого роста населения, так как высокая рождаемость означает увеличение доли детей, находящихся на иждивении. Узбекистан принадлежал к этой категории до 1990-х годов.

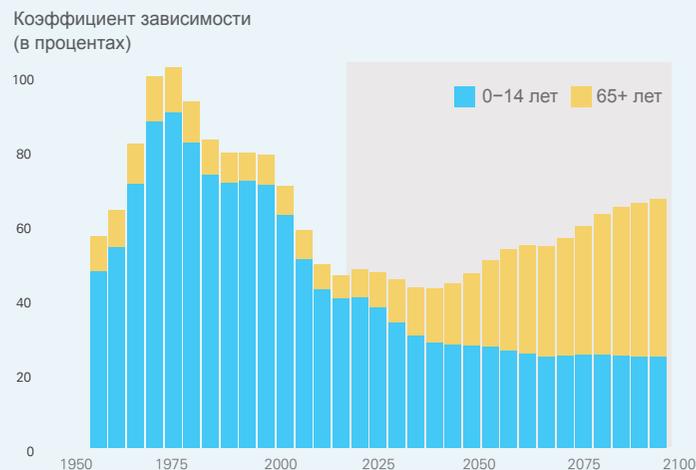
**Страны на этапе раннего дивиденда:** страны, демонстрирующие относительное увеличение численности населения трудоспособного возраста, при котором средний уровень рождаемости в 2015 году составил меньше четырех детей на женщину фертильного возраста. Снижающаяся рождаемость в стране ведет к уменьшению доли детей в структуре населения, что означает повышение доли населения трудоспособного возраста. Эти страны классифицируются как «страны на этапе раннего дивиденда», и Узбекистан в настоящее время относится к этой категории.

**Страны на этапе позднего дивиденда:** страны с уменьшающейся долей населения трудоспособного возраста в период с 2015 по 2030 год сталкиваются с завершением периода первого демографического дивиденда. Те страны, в которых в 1985 году – примерно одно поколение назад – коэффициент рождаемости был выше уровня замещения, классифицируются как страны «на позднем этапе дивиденда». В большинстве стран, находящихся на позднем этапе дивиденда, доля населения трудоспособного возраста значительна и, вследствие этого, эти страны могут продолжать «пожинать плоды» от первого демографического дивиденда, но в ближайшие годы они столкнутся с кардинальными изменениями в возрастной структуре населения, ввиду старения большей части трудоспособного населения. Учитывая нынешние тенденции, прогнозируется, что Узбекистан окажется в данной категории стран к началу 2030-х годов.

**Страны на этапе пост-дивиденда:** в этой категории стран уровень рождаемости оказался ниже уровня замещения с 1985 года. Эти страны столкнутся с быстро стареющим населением, что еще больше уменьшит и без того сокращающуюся долю населения трудоспособного возраста. В Азии пять стран или регионов уже достигли данного этапа: Специальные административные районы КНР Гонконг и Макао, Япония, Республика Корея и Сингапур. Исходя из нынешней ситуации, Узбекистан перейдет в данную категорию в конце 2050-х годов.

## Демографический переход в Узбекистане уже начался...

**РИС. 5** Структура коэффициента полной демографической зависимости (процентная доля детей 0-14 лет и пожилых людей 65 лет и старше)



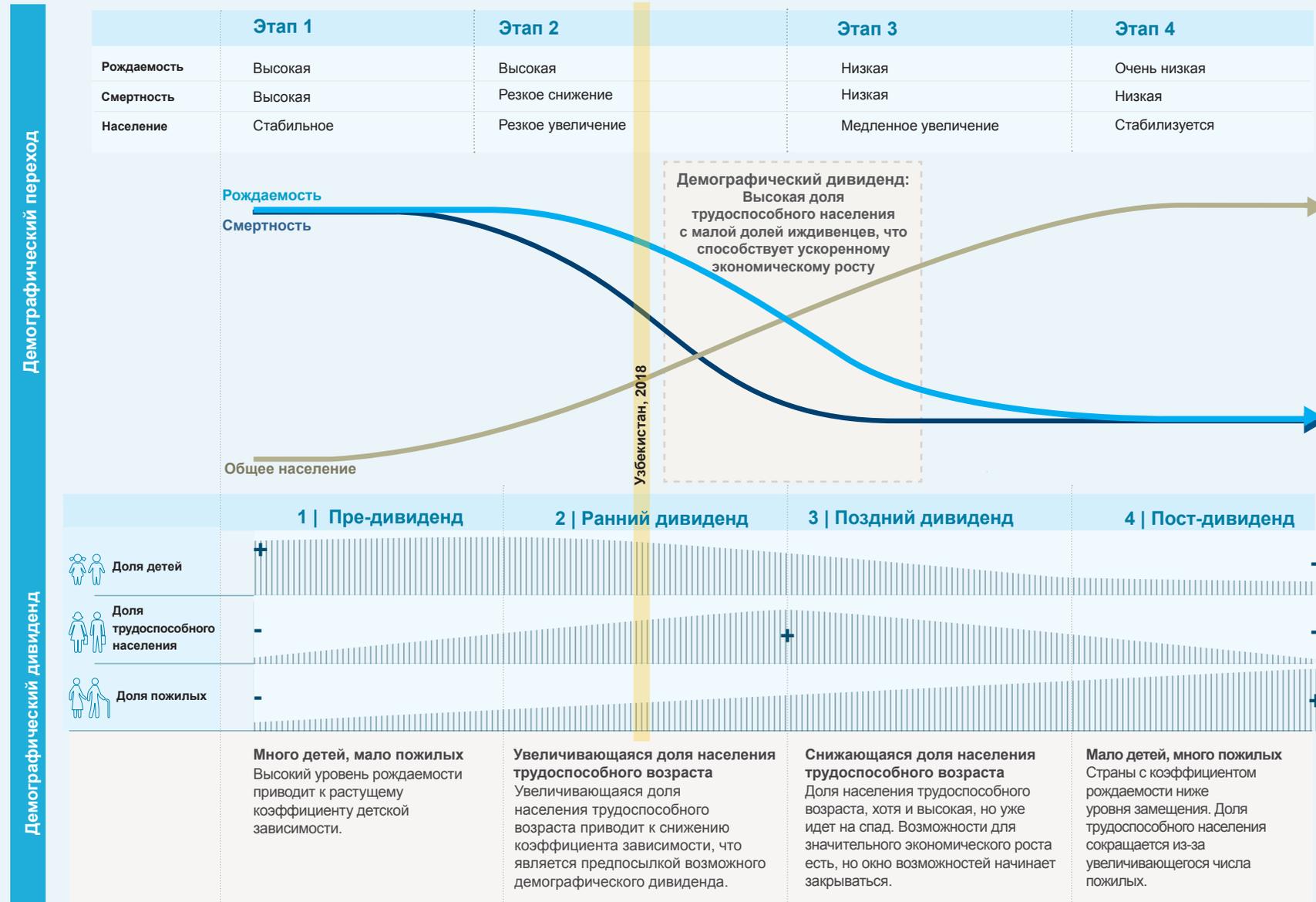
## ...ожидается, что структура населения в Узбекистане изменится значительно за последующие десятилетия

**РИС. 6** Распределение населения Узбекистана по возрасту и полу, 2015, 2030, 2050 гг. (миллионы людей)



Узбекистан находится на стадии раннего демографического дивиденда

РИС. 7 Стадии демографического перехода и получения демографического дивиденда



Демографический переход

Демографический дивиденд



## 2 ПРОШЛЫЕ И БУДУЩИЕ ПУТИ К ДЕМОГРАФИЧЕСКОМУ ДИВИДЕНДУ: РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ И УЗБЕКИСТАН

Текущая демографическая динамика Узбекистана характеризуется снижением рождаемости, уменьшением коэффициента зависимости, которые, согласно прогнозам, достигнут минимума в 2030 году, и увеличением доли и численности населения трудоспособного возраста, которое, согласно прогнозам, достигнет максимума в 2048 году. Данные тенденции ведут к той возрастной структуре населения, которая предопределяет возможность получения демографического дивиденда. Многие страны, особенно так называемые «азиатские тигры» в Восточной Азии, задействовали увеличившиеся людские ресурсы для достижения быстрых темпов экономического роста и успешного достижения демографического дивиденда. Хотя нет универсальной формулы для получения демографического дивиденда, Узбекистан может адаптировать и взять на вооружение опыт других стран при разработке своей модели получения демографического дивиденда. Опыт Республики Корея служит примером того, какие шаги может сделать Узбекистан, чтобы получить демографический дивиденд.

### Республика Корея

Республика Корея широко признана в качестве одного из показательных примеров, того как успешно воспользоваться демографическим дивидендом. В 1960 году Республика Корея была одной из беднейших стран мира с доходом на душу населения около 100 долларов США. Однако за 30 лет Корея стала страной-участницей Организации экономического сотрудничества и развития и в течение 50 лет достигла уровня дохода на душу населения в размере 20 000 долларов США.

Значительная часть этого положительного роста тесно связана с демографическими изменениями в Республике Корея. В 1960-х годах уровень рождаемости составлял 6,1 ребенка на одну женщину, за несколько последующих десятилетий это число значительно сократилось и к 1982 году достигло 2,26 детей на одну женщину. Следует отметить, что по состоянию на 2017 год уровень рождаемости в Узбекистане составляет 2,26 и, согласно прогнозам, будет неуклонно падать. Кроме того, в течение нескольких десятилетий значение коэффициента зависимости в Республике Корея также быстро уменьшалось, что способствовало увеличению налоговых поступлений, побудило правительство приоритизировать создание рабочих мест и создало благоприятные условия для улучшения социальных услуг в целом.

Стоит проанализировать прошлые демографические тенденции Республики Корея и нынешнюю демографическую динамику Узбекистана, чтобы увидеть, как Республика Корея, которая несколько десятков лет назад имела возрастную структуру населения аналогичную нынешней в Узбекистане, сумела успешно получить демографический дивиденд. Обзор литературы и анализ выявляют три ключевых фактора, которые объясняют достижения Республики Корея и являются актуальными для Узбекистана, – это образование, расширение прав и возможностей и экономическое планирование.

Дети участвуют в командной игре в рамках программы по развитию лидерских навыков, школа № 66 в г. Ташкент

### → Образование

По мере увеличения численности населения трудоспособного возраста в Узбекистане, в ближайшие десятилетия крайне важно, чтобы эти будущие работники были хорошо подготовлены и обладали навыками, которые легко применимы на рынке труда. Например, реформа учебной программы начальной школы с «ориентацией на производство» в Республике Корея в 1970-х годах помогла ученикам получить знания и навыки, соответствующие требованиям работодателей, и это позволило стране воспользоваться демографическим дивидендом за счет более продуктивного производства.

Хотя этот пример может быть полезной отправной точкой для реформы системы образования в Узбекистане, все же ключевым фактором на данный момент является непрерывный технологический прогресс. Несмотря на то, что Узбекистан непременно получал бы выгоду от демографического дивиденда, приняв производственно-ориентированный подход Республики Корея в развитии людских ресурсов, стране все же необходимо адаптировать этот подход с учетом глобальных изменений, где новые технологии и автоматизация быстро заменяют традиционное производство. Поэтому Узбекистану необходимо разработать собственный уникальный подход к реформе образования. Новая модель образования должна готовить специалистов, способных быстро осваивать и адаптироваться к стремительно совершенствующимся технологиям и, следовательно, к постоянно меняющимся квалификационным требованиям. Если Узбекистан желает создать человеческий капитал, который будет успешно развивать страну в будущем, крайне важно создать в обществе культуру непрерывного обучения, приоритизировать свободное владение цифровыми технологиями, компьютерную грамотность и навыки использования ИКТ среди детей и молодежи.

### → Расширение прав и возможностей

Республика Корея определила также участие женщин в составе рабочей силы как ключевой фактор, стимулирующий экономический рост, сбережения и потребление. Это привело к тому, что молодые работающие женщины стали играть доминирующую роль на начальном этапе экономического роста страны. Примечательно, однако, что обучение во многих средних учебных заведениях по-прежнему было разделено на гендерной основе, и только 5 процентов учебных заведений Республики Корея в 1996 году были совмещенного типа. В Узбекистане, где разрыв в гендерном паритете намного меньше, чем в Корее в период ее экономического становления, полное искоренение гендерного неравенства как внутри школы, так и за ее пределами, и поощрение программ расширения прав девочек могут значительно ускорить прогресс в получении демографического дивиденда. Важно также, чтобы отцы, которые традиционно мало участвуют в воспитании детей раннего возраста в Узбекистане, а также мальчики принимали участие в программах по расширению прав и возможностей девочек и понимали важность гендерного равенства с самых ранних лет жизни.

Для того, чтобы Узбекистан смог в полной мере воспользоваться демографическим дивидендом, усовершенствование сектора образования должно быть дополнено программой расширения прав и возможностей женщин и девочек. Инвестиции в женское образование – это один из наиболее эффективных способов достижения демографического дивиденда, что подтверждается наблюдаемой взаимосвязью между более высоким уровнем образования женщин и более низким уровнем рождаемости. В то время, как ранние браки способствуют повышению рождаемости, получение качественного образования приводит к снижению рождаемости и повышению производительности. Кроме того, расширяя права и возможности женщин в обретении социальной, экономической и политической независимости, страна формирует более справедливое общество, в котором все граждане в равной степени вовлечены в развитие страны.

### → Долгосрочное экономическое планирование

Помимо инвестиций в здравоохранение и образование, возможность получения демографического дивиденда обусловлена созданием эффективных систем управления и проведением дальновидной экономической политики. Экономическая политика должна учесть основные демографические факторы и долгосрочную выгоду при создании рабочих мест, продвижении открытой торговли или предоставлении кредитов.

Восстанавливая страну и экономику после Корейской войны в 1950-ые годы, правительство Республики Корея подошло к решению проблемы безработицы путем обширной программы сельского строительства, где создавались рабочие места в строительстве инфраструктуры, включая дороги и дамбы, а также контроле эрозии почвы и восстановлении лесов. Концепция «помоги себе сам» или «построй сам», направленная на развитие, позволила достичь экономического роста в Республике Корея. На мировом уровне возможности производства были обширны, и Республика Корея создало сильную промышленность: химическая, железная и стальная индустрии способствовали улучшению торгового баланса страны. В этом отношении, развитие человеческого капитала в Узбекистане потребует лучшего понимания сегодняшних глобальных финансовых и бизнес тенденций для выработки стратегий развития и инвестиций в сфере образования, создания рабочих мест, экономического и социального развития.

### → Тройное слияние (расширение прав и возможностей, экономика и образование)

Как отмечалось выше, страны, получившие демографический дивиденд, сумели выгодно комбинировать глобальные экономические тенденции и изменения возрастной структуры населения. И хотя степень успеха варьировалась от страны к стране, наиболее эффективная синергия этих ключевых движущих факторов стимулировалась усилиями по расширению прав и возможностей детей и молодежи как в социальном, так и в экономическом плане. Стратегии расширения прав и возможностей для детей и молодежи участвовать в социально-экономическом развитии страны будут играть важнейшую роль.

## 2 РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА: КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НАВЫКИ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ

Девочки играют в г. Ташкент  
Дошкольное образовательное  
учреждение.

© ЮНИСЕФ/UN040050/Pirozzi





РАЗВИТИЕ  
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО  
КАПИТАЛА:  
КАЧЕСТВЕННОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ,  
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ  
НАВЫКИ,  
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И  
ПИТАНИЕ

Хотя получение демографического дивиденда является комплексной задачей, затрагивающей различные каналы и механизмы в социально-экономической структуре страны, основной акцент должен быть сделан на развитие человеческого капитала через инвестирование в детей и молодежь.

Исследование, проведенное в 2013 году, показало, что образование является важнейшим фактором для получения демографического дивиденда<sup>7</sup>. Согласно этой модели, образование считается важным детерминантом не только для повышения производительности, но и для снижения рождаемости и смертности. Большая часть экономического роста, связанная с изменением возрастной структуры населения, в свою очередь является результатом подобного двойственного эффекта образования на рождаемость и производительность труда. Демографический дивиденд возникает, когда увеличение доли трудоспособного населения сопровождается повышением производительности труда.

Что касается доступа к образованию, у Узбекистана хорошие показатели относительно других стран с сопоставимым уровнем человеческого развития. Средняя продолжительность школьного обучения в Узбекистане составляет 12,2 лет, и большая часть населения в возрасте 25 лет и старше в среднем имеет не менее десяти лет формального образования<sup>8</sup>. Степень охвата начальным школьным образованием девочек и мальчиков одинакова.

### Помимо доступа к образованию, полноценная самореализация следующего поколения в Узбекистане требует комплексных и обоснованных реформ и инвестиций для повышения качества образования

Несмотря на прогресс, достигнутый в последние десятилетия, основные задачи в области реформирования образовательной системы Узбекистана, в частности по расширению доступа к дошкольному образованию и повышению качества среднего

и высшего образования, остаются актуальными. Только 25 процентов детей имели доступ к дошкольному образованию в 2016 году<sup>9</sup>. Это сравнимо со средним по Центральной Азии показателем в 29,6 процентов за тот же период, в то время как Казахстан, где данный показатель составляет 58 процентов, занимает первое место в регионе<sup>10</sup>. Результаты эмпирических исследований показывают, что инвестиции в начальное образование, включая дошкольное, оказывают наибольшее положительное влияние на развитие человеческого капитала и экономики в целом<sup>11</sup>.

Правительство уже уделяет особое внимание дошкольному образованию и взяло обязательство довести охват годового бесплатного подготовительного дошкольного обучения до 100 процентов к 2031 году.

### В образовании для этого требуется увеличить среднюю продолжительность обучения...

Чтобы Узбекистан располагал достаточными возможностями для получения демографического дивиденда, дети и молодежь должны получать образование и профессиональную подготовку в достаточном количестве и высокого качества. Предварительный анализ ЮНИСЕФ, проведенный на основе статистических симуляций демографических дивидендов для всех азиатских стран, показал, что если бы в течение следующих десятилетий средняя продолжительность обучения в Узбекистане (12,2 года) выросла до уровня стран с высоким уровнем дохода (17 лет)<sup>12</sup>, это помогло бы значительно повысить валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения к 2050 году\*. Помимо низкого охвата дошкольным образованием, вызывает обеспокоенность состояние высшего образования, где степень охвата в 2017 году составила всего 9 процентов<sup>13</sup>. Расширение охвата и улучшение качества высшего образования также должны рассматриваться в качестве приоритетных направлений для инвестиций в развитие детей и молодежи. Иначе, с учетом нынешних тенденций в области образования, страна будет в состоянии удвоить ВВП на душу населения лишь к середине XXI века.

\*Повышение средней продолжительности обучения не сразу ведет к экономическому развитию, но оно является видимым результатом мер по развитию человеческого капитала.

### ...повысить качество преподавания и внедрить сравнительный анализ с международными стандартами...

Измерение качества образования в Узбекистане затруднено тем, что показатели, сопоставимые с международными, не всегда доступны. Отсутствуют также национальные подходы для всесторонней оценки качества образования. Такое положение дел является характерным не только для Узбекистана: измеримость результатов обучения и повышение качества преподавания являются проблемами, с которыми сталкиваются многие страны. В условиях растущей взаимосвязи и глобализации крайне важно, чтобы Узбекистан разработал и внедрил национальную систему оценки качества образования, основанную на передовом международном опыте, и принимал участие в международных процессах оценки качества знаний учащихся. Также важно выстроить стратегическое видение по будущей рабочей силе, которая должна будет отвечать требованиям инновационной экономики, уметь приспосабливаться, применять быстро развивающиеся технологии и осуществлять производство с высокой добавленной стоимостью. Все это будет способствовать ускоренному развитию и экономическому росту

Кроме того, все шире признается, что формальное образование не всегда может дать молодежи навыки, требуемые на рынке труда в XXI веке. Результаты многих исследований свидетельствуют о взаимосвязи между индивидуальными когнитивными навыками и уровнем дохода. Уровень когнитивных навыков определяет также распределение доходов и влияет на темпы экономического роста. Значительный

дефицит навыков в Узбекистане обуславливает необходимость мониторинга соответствующих показателей уровня навыков и принятия мер по сокращению имеющихся пробелов<sup>14</sup>.

Инвестирование в нынешних и будущих учителей также должно быть обозначено в качестве приоритетной задачи. В настоящее время заработная плата учителей в Узбекистане остается низкой – составляет 63 процента от средней заработной платы в стране. Например, заработная плата в строительной отрасли в среднем в 3.4 раза выше, чем у учителей, а в секторе торговли – в 2.2 раза<sup>15</sup>. Столь значительная разница в заработных платах может серьезно ухудшить качество образования, снижая престиж профессии преподавателя, затрудняя привлечение квалифицированных специалистов и деморализуя тех, кто строит долгосрочную карьеру в сфере образования.

### ...и расширить доступ молодых людей к обучению профессиональным навыкам и знаниям

К областям, требующим пересмотра и дальнейшего развития, можно отнести обучение молодежи профессиональным навыкам и знаниям, прививание им культуры непрерывного обучения, поощрение критического мышления, креативности и развитие эмоционального интеллекта, а также обучение навыкам пользования цифровыми и информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ). Хотя обучение точным и инженерным наукам не может быть универсальным решением всех проблем, оно является важным условием для того, чтобы молодое поколение Узбекистана могло в полной мере воспользоваться возможностями современных технологий для раскрытия своего потенциала.

## 3 Реформа учебной программы в Узбекистане

Для развития компетентной рабочей силы и для полной реализации потенциала будущего поколения на фоне постоянно развивающихся технологий и меняющихся квалификационных требований, в докладе предлагается ряд стратегических направлений по улучшению качества образования. Следующие четыре направления являются ключевыми для Поколения Узбекистана 2030:

- **Обеспечить качественное техническое и профессиональное образование и профессиональную подготовку.** Наряду с повышением гармонизации квалификационных требований и учебных программ среднего, средне-специального и высшего образования необходимо также расширить практику по предоставлению неформального ученичества.
- **Создать культуру непрерывного образования.** Это особенно важно, учитывая темпы технологических разработок и неравномерного доступа к формальному образованию по Узбекистану. Развитие профессиональных навыков во всех видах обучения будет приобретать все более важное значение, и основное внимание следует уделить развитию у детей и молодежи способности распознавать возможности и направления для развития и, соответственно, оттачивать свои навыки.
- **Обеспечить соответствие учебных программ квалификационным требованиям будущего.** В дополнение к предлагаемому качественному образованию в области точных и инженерных наук, с ранних этапов школьного образования необходимо поощрять развитие критического мышления, творческих навыков, и эмоционального интеллекта. Особое внимание следует также уделить обучению девочек точным и инженерным наукам.
- **Инвестировать в развитие цифровой грамотности и практических навыков в применении информационно-коммуникационных технологий.** Как и во многих странах с высоким уровнем доходов, цифровая грамотность и умение применять информационно-коммуникационные технологии в ближайшем будущем станут базовыми навыками, требуемыми по умолчанию на рынке труда в Узбекистане. Обладание этими навыками может способствовать снижению уровня малообеспеченности, так как у людей появится дополнительная возможность выхода на рынок труда и развития предпринимательства, не требующих значительных капиталовложений.

Адаптация системы обучения к будущим квалификационным требованиям должна начаться уже сейчас - с инвестиций в образование детей и молодежи.

Здоровье является важным аспектом человеческого капитала, и инвестиции в этой сфере, помимо прямого эффекта на здоровье молодежи и детей, способствуют также улучшению академической успеваемости и повышению производительности труда.

Инвестирование в здравоохранение и питание детей и молодежи имеет огромное значение для создания человеческого капитала, что жизненно необходимо для обеспечения конкурентоспособности. На сегодняшний день показатели здоровья детей в Узбекистане свидетельствуют об определенных достижениях: в стране высокий уровень охраны материнства и детства, причем почти все роды принимаются квалифицированными медицинскими специалистами<sup>16</sup>. Более того, достигнуты существенные успехи в снижении детской и материнской смертности<sup>17</sup>.

Тем не менее, система здравоохранения в стране нуждается в дальнейшем совершенствовании для преодоления отставания по ключевым аспектам от стран с высоким или выше среднего уровнем доходов. Согласно имеющимся данным, расходы на здравоохранение в Узбекистане (GGHE-D) составляют 9 процентов от общей суммы государственных расходов, что ниже рекомендованных международных показателей на уровне 15 процентов<sup>18</sup>. Это свидетельствует о необходимости увеличения расходов на государственную систему здравоохранения.

Первичная медико-санитарная  
помощь в сармаркандской  
поликлинике.

© ЮНИСЕФ/UN040073/Pirozzi



## Укрепление системы здравоохранения и улучшение качества медицинского обслуживания являются необходимыми условиями для развития человеческого капитала в Узбекистане.

Последние данные по системе здравоохранения Узбекистана, имеющиеся в распоряжении Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), датируются 2011 годом. На тот момент в Узбекистане были зарегистрированы 2,6 врачей на 1000 жителей, и данный показатель неуклонно падал на протяжении нескольких лет<sup>19</sup>. Кроме того, данные ВОЗ свидетельствуют о снижении среднего количества больничных коек на 1000 жителей (4,4 в 2009 году), хотя значение данного показателя остается выше, чем в других странах с уровнем дохода ниже среднего (2,11)<sup>20</sup>. По многим аспектам международно сопоставимые показатели отсутствуют, что затрудняет оценку текущей ситуации и тенденций.

**Узбекистану удалось в более чем два раза превзойти общемировые средние показатели по числу врачей в 1990 году, но значение этого показателя снижается в отличие от стран со средним и ниже среднего уровнем дохода**

**РИС. 8** Число врачей (на каждые 1,000 жителей), 1990 – 2013



Источник: ВОЗ Мировая статистика здравоохранения, Число врачей на каждые 1,000 жителей, Всемирная Организация Здравоохранения, Женева, 2017.

Наряду со здоровьем и здравоохранением, питание является еще одним определяющим фактором производительности труда. Ожидается, что результаты проведенного недавно исследования по питанию, внесут некоторую ясность в ситуацию с питанием среди детей и молодежи в стране. Большим поводом для беспокойства является растущий уровень ожирения среди взрослого населения, который оценивался почти в 17 процентов в 2016 году (14 процентов в 2014 году)<sup>21</sup>. Обеспечение доступа к здоровому питанию детям, молодым людям, семьям, в особенности наиболее малообеспеченным группам населения, станет базовым компонентом для повышения производительности труда в ближайшие годы.

**Количество больничных коек в Узбекистане остается выше среднемировых показателей, но на протяжении последних десятилетий продолжает снижаться**

**РИС. 9** Число больничных коек (на каждые 1,000 человек), 1985–2015

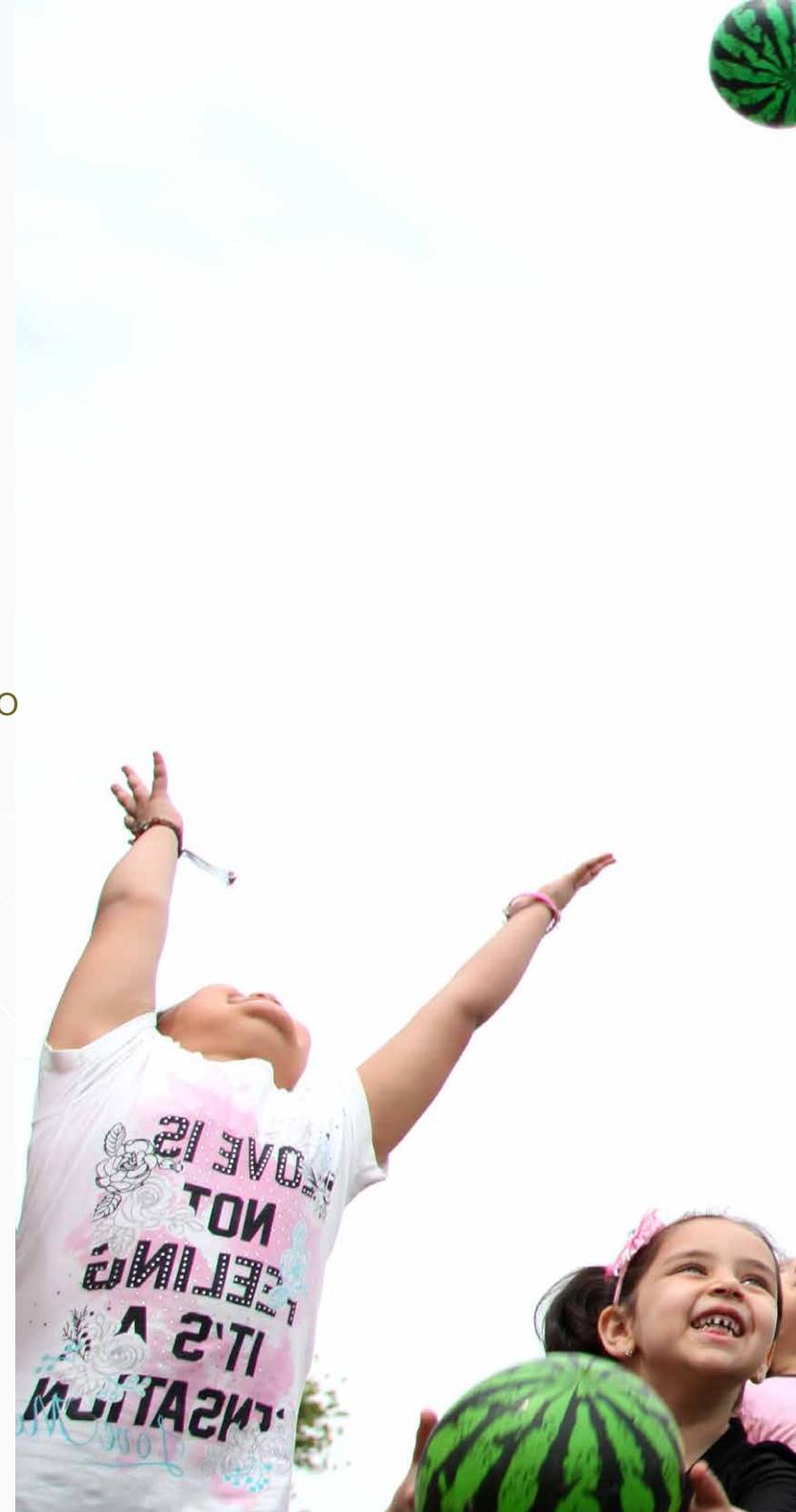


Источник: ВОЗ Мировая статистика здравоохранения, Число больничных коек на каждые 1,000 жителей, Всемирная Организация Здравоохранения, Женева, 2017.

3 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ  
РАЗВИТИЕ: РАБОЧИЕ МЕСТА ДЛЯ СЛЕДУЮЩЕГО  
ПОКОЛЕНИЯ

Дети играют на школьной  
площадке, г. Самарканд.

© ЮНИСЕФ/UN040078/Pirozzi





## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ: РАБОЧИЕ МЕСТА ДЛЯ СЛЕДУЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ

### Создание рабочих мест для молодежи должно соответствовать темпу пополнения рабочей силы в стране

Помимо инвестирования в здравоохранение и образование нынешних и будущих граждан, создание эффективной системы государственного управления и соответствующая долгосрочная экономическая политика имеют важное значение для любой страны, намеренной получить свой демографический дивиденд.

Каждый год около полумиллиона молодых людей вступают в рынок труда Узбекистана. Количество созданных рабочих мест для молодежи остается ниже необходимого, в результате чего уровень безработицы среди молодежи в Узбекистане достиг 17 процентов, что в три раза превышает средний уровень безработицы для всего трудоспособного населения<sup>22</sup>.

### Неформальный сектор все еще доминирует на рынке труда...

В Узбекистане уровень неформального трудоустройства остается высоким и продолжает расти. По последним данным, в 2013 году 54 процента всех занятых были трудоустроены в неформальном секторе. Неформальная занятость распространена во многих секторах

экономики, включая сельское хозяйство (80 процентов), промышленность (60 процентов) и услуги (38 процентов)<sup>23</sup>. Столь высокий уровень неформальной занятости может значительно занижать вклад этих секторов в общий рост ВВП, и указывает также на неустойчивый и неопределенный характер занятости для многих жителей Узбекистана.

### ...и предпосылки для эмиграции остаются значительными...

Отсутствие официальных рабочих мест в Узбекистане служит предпосылкой к трудовой эмиграции для многих молодых людей в стране. Основные направления – Россия, Казахстан и Турция. По статистическим данным, на сегодняшний день более 2 миллионов человек находятся в трудовой эмиграции<sup>24</sup>.

### ...трудовая эмиграция вымывает человеческий капитал из страны и имеет негативные социальные последствия для детей и молодежи

В то время как положительные эффекты трудовой эмиграции, в частности, потоки денежных переводов, хорошо известны, ее негативным последствиям уделяется меньше внимания. Во-первых, эмиграция может вымывать человеческий капитал из страны – есть свидетельства того, что уезжающие мигранты, при

прочих равных, имеют более высокие когнитивные и рабочие навыки, чем работники, остающиеся в стране<sup>25</sup>. Во-вторых, эмиграция ведет к увеличению социальных проблем – особенно для детей и супругов, оставшихся дома.

В-третьих, потоки трудовой эмиграции и денежных переводов особенно подвержены различным экономическим потрясениям в принимающих странах, так как большинство трудящихся-мигрантов из Узбекистана в России и азиатских странах часто не имеют высшего образования и, следовательно, занимаются низко- или среднеквалифицированным трудом. Во время экономического спада именно подобные рабочие места в первую очередь попадают под сокращение. Изучение профилей мигрантов показывает, что средний возраст работника составляет 31 год, 9 из 10 – мужчины, две трети состоят в браке, и более 90 процентов из них имеют только среднее или среднее специальное образование<sup>26</sup>.

Все эти факторы подразумевают, что, хотя миграция может снизить нагрузку на местный рынок труда и обеспечить возможности получения дохода для многих граждан Узбекистана, все же ключевым составляющим для получения демографического дивиденда в Узбекистане будет сохранение своего человеческого капитала и его продуктивное использование в стране, а не экспортирование посредством трудовой эмиграции.

## Быстрый рост, вызванный инвестициями, должен быть дополнен мерами по созданию рабочих мест...

Сохранение рабочих сил и продуктивное использование потенциала молодых людей, пополняющих рабочую силу, возможны только при проведении эффективной инновационной политики для стабильного и инклюзивного экономического роста. За последние несколько лет в Узбекистане наблюдались высокие темпы экономического роста, составившего в среднем около 7 процентов (в 2017 году он замедлился до 5,3 процентов). Хотя экономический рост был высоким, особенно по сравнению с соседними странами, он незначительно повлиял на создание рабочих мест. Согласно докладу Международного валютного фонда за 2013 год, эластичность занятости в экономике составила около 0,32. Это означает, что каждый процент экономического роста повысил занятость лишь на 0,32 процента<sup>27</sup>. Этому есть несколько объяснений, главным из которых является то, что экономический рост в Узбекистане был обусловлен государственными вложениями в капиталоемкие отрасли, которые, как правило, не способствуют созданию массовой занятости в формальном секторе. Учитывая то, что большая часть рабочей силы занята в неформальном секторе, перед правительством стоит задача перехода к экономической модели, которая бы стимулировала создание рабочих мест в формальном секторе.

Правительство осознает необходимость повышения занятости. Государственная программа занятости на 2018 год

предусматривает создание 535 300 новых рабочих мест<sup>28</sup>. Новые рабочие места должны быть созданы путем реализации инвестиционных проектов в рамках региональных программ развития, расширения сферы образования и здравоохранения, развития частного сектора, национального ремесленничества и услуг, а также создания временных и сезонных работ, в том числе государственных. Правительство планирует также стимулировать расширение предпринимательства путем предоставления микрокредитов<sup>29</sup>.

Предпринимаются также шаги по улучшению бизнес-среды. Наиболее заметными изменениями являются унификация обменных курсов, устранение ограничений в доступе к иностранной валюте, налоговые реформы и снижение административных барьеров и ограничений в экспортной деятельности. Считается, что эти реформы будут способствовать не только расширению деловой активности, но и выводу бизнеса из теневого сектора. Это должно способствовать созданию официальных рабочих мест, которые обычно лучше оплачиваются, более безопасны и их производительность выше. Общее улучшение бизнес-среды уже отразилось на повышении рейтинга Узбекистана с 106 места (из 190 стран) в 2015 году до 74 места в 2018 году по индексу Doing Business Всемирного банка<sup>30</sup>.

## ...решением ключевых задач по повышению производительности сельского хозяйства и стимулированию предпринимательства...

Однако некоторые задачи по созданию рабочих мест для молодежи остаются нерешенными. Например, повышение производительности в сельском хозяйстве путем внедрения системы ценообразования и распределения, основанной на рыночных механизмах, дальнейшее поощрение предпринимательства, в особенности за счет расширения доступа к финансированию, и создание условий для инноваций и адаптируемости рабочей силы путем инвестирования в профессионально-технические и цифровые навыки, а также навыки межличностного общения, необходимые для успешной карьеры в XXI веке.

## ...и инвестированием для расширения доступа к технологиям

В современном конкурентном мире доступ к цифровым технологиям является ключевым фактором в определении потенциала экономического роста. В последние годы Узбекистан добился значительных успехов в этой области: около 80 процентов населения в настоящее время пользуются мобильными телефонами. Однако, согласно последним данным Международного Союза Электросвязи, уровень проникновения Интернета значительно ниже, и в 2016 году составил немногим более 52 процентов, что близко к уровню в других странах со средним уровнем доходов. Интернет-охват в значительной степени сконцентрирован в городах, а поскольку 64 процента населения Узбекистана все еще проживает в сельской местности, можно сказать, что

значительная часть населения не имеет должного доступа в Интернет<sup>31</sup>. Кроме того, во многих регионах соединение нестабильное и часто прерывается.

Однако, учитывая продолжающийся устойчивый рост экономики Узбекистана, увеличение инвестиций в технологии широкополосной связи, высокие показатели грамотности и быстрый рост количества веб-сайтов на узбекском языке, у Узбекистана есть большой потенциал для развития в этой области. Это позволило бы стране реализовать экономию от масштаба и другие преимущества цифровой экономики.

Для эффективной реализации данных возможностей необходимо привить молодому поколению следующие базовые навыки, требуемые в XXI веке: фундаментальная грамотность, включая традиционную и математическую грамотность, а также грамотность в области ИКТ; такие способности, как критическое мышление, креативность, коммуникативность и умение работать в команде; и характерные качества, такие как любознательность, способность адаптироваться и лидерские способности.

Следует также обратить особое внимание на предоставление возможности быстрого расширения доступа к связи по цифровым каналам по всей стране. Сегодня существуют низкозатратные способы, позволяющие наладить доступ даже в отдаленных населенных пунктах. В подобных условиях школы, вследствие их функций в обучении и передаче знаний, рассматриваются в качестве отправных точек доступа к цифровым каналам связи в сельской местности.

# 4 СОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ

Самаркандский медицинский институт, обучение студентов-медиков.

© ЮНИСЕФ/UN040078/Pirozzi





## СОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ

### Получение демографического дивиденда зависит также от более широкого участия в экономике и общественной деятельности женщин...

Получение демографического дивиденда связано не только с развитием человеческого капитала и построением гибкой экономической модели. Существуют доказательства того, что широкое участие женщин в экономической и общественной деятельности также имеет большое значение. В таких странах, как Республика Корея и Таиланд, наблюдалась заметная корреляция между экономическим ростом и продолжительным активным участием женщин в экономике и общественной жизни<sup>32</sup>. Открытые общества, где в процессе принятия решений прислушиваются к голосам всех граждан, характеризуются высоким материальным благосостоянием и социальной стабильностью.

Узбекистан имеет определенные успехи в расширении прав и возможностей девочек и женщин. В частности, по данным Госкомстата, девочки достигли паритета с мальчиками в доступе к начальному образованию, хотя различия начинают проявляться после 9 класса, когда девочкам исполняется 15 лет и больше<sup>33</sup>. Однако паритет нарушается на дальнейших стадиях образования, включая высшее образование. С 2011 года доля девушек среди выпускников высших учебных заведений неуклонно снижается, с примерно 44 процентов в 2011 году до 35 процентов в 2017 году<sup>34</sup>.

Что касается занятости, то участие женщин по-прежнему остается незначительным. Например, согласно последними оценкам Международной организации труда, в 2017 году только 53,8 процента женщин трудоспособного возраста занимались экономической деятельностью<sup>35</sup>. Гендерный разрыв между экономически активными мужчинами и женщинами составляет более 20 процентных пунктов. В сельских районах женщины обычно сталкиваются с дополнительными трудностями при официальном трудоустройстве. Это связано с недостаточным доступом к таким услугам, как детские сады и бесплатное дошкольное образование для их детей, которые бы высвобождали время женщин для экономической деятельности. К тому же, общее количество формальных рабочих мест в сельской местности меньше. Также женщины там обычно больше загружены домашними делами, чем женщины в городских условиях.

Общественные стереотипы, дискриминация, низкий доступ к высшему образованию и отсутствие инфраструктуры по уходу за детьми являются ключевыми препятствиями для расширения занятости среди женщин. Экономические исследования дают убедительные доказательства того, что гендерное равенство повышает экономический рост, когда женщины имеют равные с мужчинами возможности для вклада в экономическое развитие<sup>36</sup>.

Расширение участия женщин в экономической деятельности является важным условием для получения потенциального демографического дивиденда в Узбекистане. Коэффициент экономической зависимости, измеряемый как соотношение населения на иждивении к трудоустроенному населению, в три раза превышает коэффициент общей зависимости\* что, по большей части, связано с низкой долей женщин среди работающего населения. Опыт других стран, получивших демографические дивиденды, включая Китай и восточноазиатских «тигров», показал, что расширение прав и возможностей женщин для экономической деятельности является важным компонентом повышения покупательской способности и стимулирования потребления, инвестиций и экономического роста.

Если Узбекистан намерен извлечь дивиденды из существующей демографической структуры, приоритет должен отдаваться расширению прав и возможностей женщин для работы в формальном секторе. На фоне быстро развивающихся технологий, женщинам потребуется обучение необходимым профессиональным навыкам для работы на производствах с высокой добавленной стоимостью. Это включает также обучение точным и инженерным наукам.

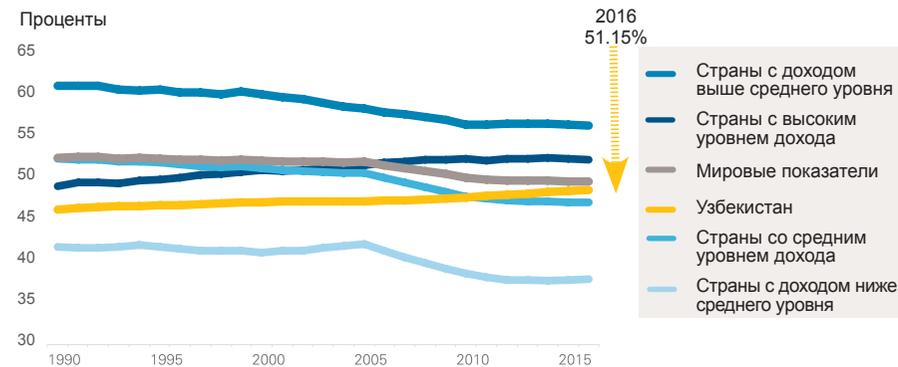
Содействие увеличению занятости женщин в формальном секторе приобретает все большее значение, поскольку женщины, работающие в теневом секторе, на низкоквалифицированных рабочих местах, зачастую не имеют социальных гарантий, таких как

\*Процентное отношение численности населения на иждивении (в возрасте до 15 лет и старше 64 лет) к общей численности населения

социальные пособия, пенсии, медицинское страхование или оплачиваемые больничные и отпуска. Результаты исследования «Жизнь в переходный период III» показывают, что женщинам в Узбекистане чаще приходится работать на условиях неполной занятости или в теневом секторе.<sup>37</sup>

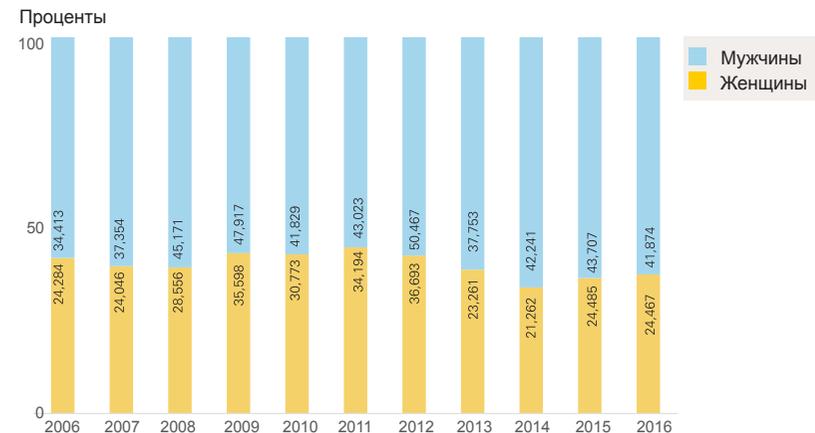
### Участие женщин Узбекистана в трудовой деятельности постепенно увеличивается с 1990 года.

**РИС. 10** Доля экономически активных женщин (% от общей численности трудоспособных женщин), 1990–2015



### В 2016г. доля женщин среди выпускников высших учебных заведений была меньше чем 10 лет назад

**РИС. 11** Выпускники высших учебных заведений (%), 2006 - 2016

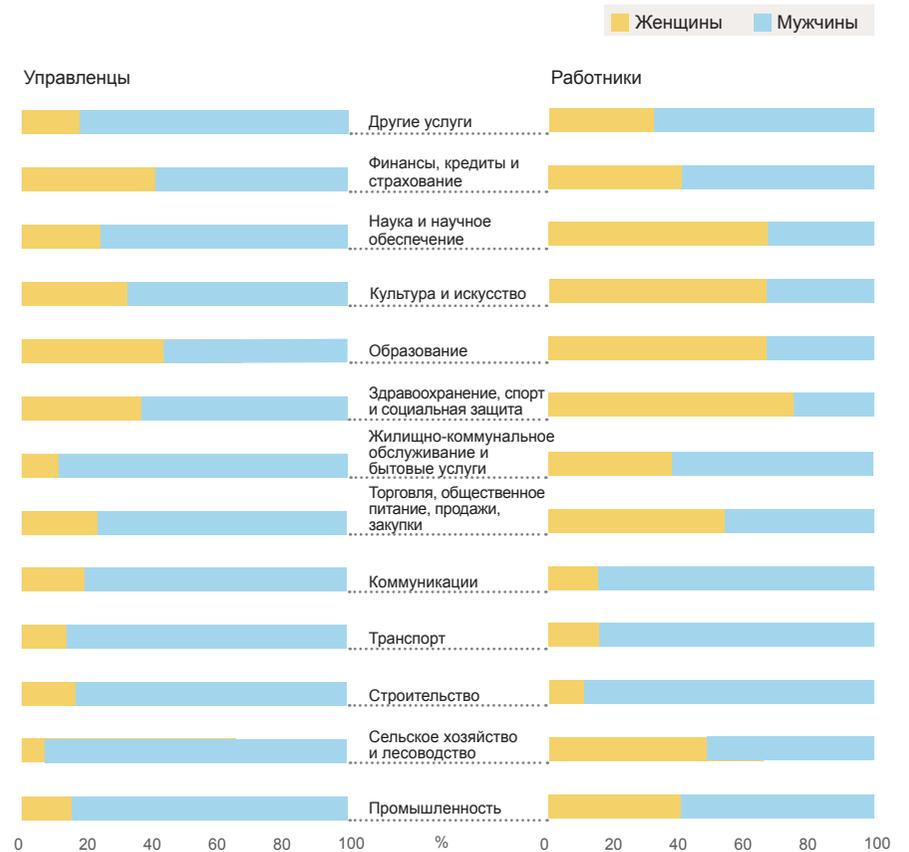


Источник: Рис. 10 – Статистическая база данных МОТ, Доля участия в рабочей силе, женщины (% женщин в возрасте 15+) (модельные оценки МОТ), Международная Организация Труда, Женева, 2017. Рис 11 - Институт Статистики ЮНЕСКО, Выпускники высших учебных заведений (%), ЮНЕСКО, Париж, 2017.

Перед Узбекистаном стоит задача принятия мер по содействию широкому участию женщин в экономике и обществе. Достижение этой цели станет важной составляющей в повышении покупательной способности на внутреннем рынке и снижения зависимости от экспорта сырьевых товаров и иностранных инвестиций.

### Доля женщин среди управленцев остается незначительным во многих секторах экономики Узбекистана

**РИС. 12** Гендерное распределение работников и управленцев по секторам экономики в 2010 г.



Источник: Азиатский банк развития. Узбекистан: гендерная оценка страны. 2014.

## ...И МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ

Второй целью стимулирования участия является вовлечение граждан в форумы по принятию решений. Это особенно важно для молодежи Узбекистана по нескольким причинам. Во-первых, это является их неотъемлемым правом в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Во-вторых, это способствует разработке взвешенного и эффективного политического курса, особенно в тех областях, которые касаются непосредственно молодежи.

В-третьих, прогнозируется увеличение среднего возраста населения Узбекистана, что увеличит фискальную нагрузку на государственный бюджет из-за необходимости увеличения затрат на здравоохранение, более пристального внимания к хроническим неинфекционным заболеваниям, необходимости ухода за пожилыми людьми и оказания им других услуг. Для удовлетворения потребностей детей и пожилых людей, возможно, придется пересмотреть и скорректировать приоритеты, с тем, чтобы повысить качество социальных услуг, а также способствовать созданию рабочих мест и стимулировать законодательные реформы. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы в Узбекистане дети и молодежь получили возможность озвучивать свое мнение, быть услышанными при составлении планов, определении политического курса и его исполнении. Поощрение принципов Конвенции о правах ребенка поможет поддерживать и расширять возможности детей и молодежи в предоставлении обратной связи правительству по вопросам, касающимся их жизни и благополучия.

Молодежь Узбекистана может предоставить стране уникальные возможности. Содействие инициативам по интеллектуальному и физическому развитию молодых людей и расширению деятельности молодежных сообществ и организаций имеет множество преимуществ. Это укрепит способности молодежи удовлетворять свои потребности и самостоятельно зарабатывать средства к существованию. Также это будет способствовать снижению вероятности возникновения экономических, политических и социальных уязвимостей на пути развития страны, что повысит устойчивость мер государственной политики. В особенности, это позволит молодым людям активно участвовать в развитии своей страны и жизни общества, а также укрепит доверие, социальный капитал и чувство общей ответственности.

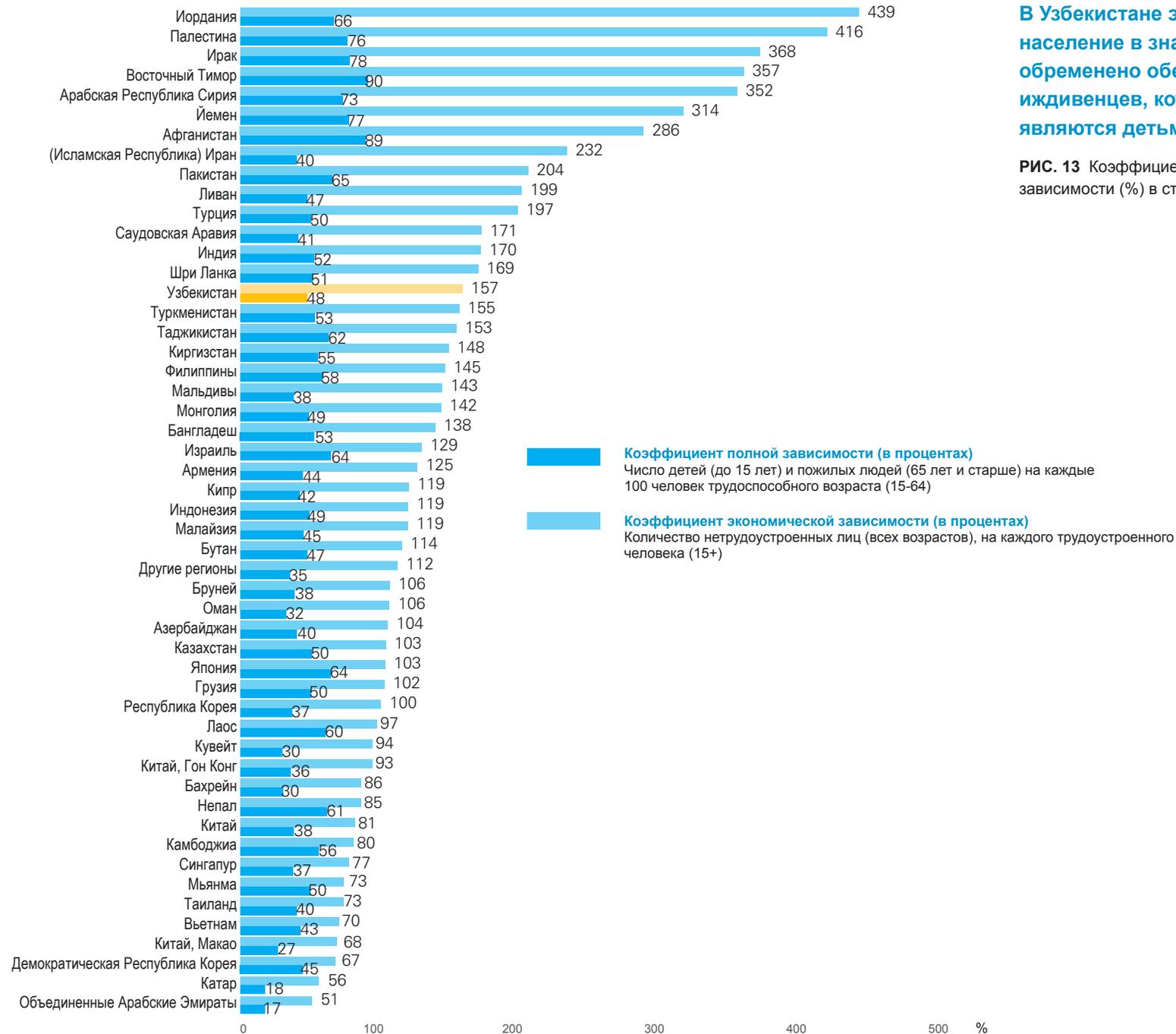
## 4 ПОСЛЕДСТВИЯ ВЫСОКИХ ЗНАЧЕНИЙ КОЭФФИЦИЕНТА ЗАВИСИМОСТИ

В странах с высоким коэффициентом зависимости, на экономически активное население, и экономику в целом, ложится дополнительная ответственность ввиду необходимости обеспечения социальными услугами детей и пенсионеров, которые обычно экономически зависимы. Например, высокий коэффициент детской зависимости предполагает масштабные инвестиции в сферы образования и ухода за ребенком.

В тоже время во многих странах, находящихся, как и Узбекистан, на этапе пре- или раннего дивиденда, коэффициент экономической зависимости часто значительно превышает коэффициент демографической зависимости. Это свидетельствует о том, что не все трудоспособное население трудоустроено, а это, в свою очередь означает, что производительность труда и экономический рост не достигают максимального потенциала. Относительно низкий уровень участия женщин на рынке труда в Узбекистане, который хоть и повышался в последние годы, может быть одним из определяющих факторов в данной ситуации.

Высокие значения коэффициента зависимости имеют конкретные последствия для детей и молодежи. Это связано с тем, что правительство столкнется с соперничающими финансовыми требованиями подрастающего поколения и пожилых людей для обеспечения их благополучия. Возрастающие значения коэффициента зависимости могут привести к принятию таких определенных экономических мер, как: повышение пенсионного возраста для соответствия более длительной средней продолжительности жизни; снижение реальной стоимости государственных пенсий и повышение подоходных налогов для финансирования расходов на пенсионное обеспечение и здравоохранение. Однако эти меры могут представлять собой более высокие риски для будущих поколений в Узбекистане, поскольку ресурсы, выделяемые на развитие детей раннего возраста и другие области, необходимые для молодых граждан, будут становиться все более ограниченными. Вместе с тем молодые работники должны будут платить более высокие налоги, чем их родители, чтобы поддержать увеличившееся число пожилых людей. Содействие экономическому росту позволило бы получать более высокие налоговые поступления по тем же налоговым ставкам, но для этого требуется надежная экономическая система, в рамках которой рынок труда может обеспечить участников стабильными рабочими местами с высокими доходами.

Поэтому крайне важно, чтобы Узбекистан стимулировал экономический рост через инвестиции в развитие детей и молодежи уже сегодня. Особое внимание должно быть уделено развитию их профессиональных навыков согласно квалификационным требованиям будущего, где конкурентоспособность будет определяться цифровой грамотностью и способностью к быстрой адаптации к постоянно развивающимся технологическим процессам.



**В Узбекистане экономически активное население в значительной степени обременено обеспечением своих иждивенцев, которые не обязательно являются детьми или пожилыми людьми**

**РИС. 13** Коэффициенты экономической и полной зависимости (%) в странах Азии, 2015

## ВЫВОДЫ

## Время инвестировать в детей и молодежь!

Узбекистан стоит на важном рубеже. У страны есть благоприятные демографические условия для получения экономического дивиденда, который мог бы вывести миллионы жителей из малообеспеченности, увеличить благосостояние и стабильность. Глобальные экономические тенденции также довольно благоприятны для экономического роста в Узбекистане, и, как свидетельствует опыт стран, которым удалось извлечь демографический дивиденд, это возможно только при успешном комбинировании благоприятных условий для экономического роста и изменений в демографической структуре населения через ведение рационального и дальновидного политического курса. И хотя степень успеха варьирует от страны к стране, усилия по расширению прав и возможностей детей и молодежи как в социальном, так и в экономическом плане благоприятно воздействуют на эффективную синергию этих ключевых движущих факторов.

Без расширения прав и возможностей молодого поколения посредством инвестирования в их образование и здравоохранение, достижение существенных экономических преобразований трудно выполнимо – даже при благоприятной демографической ситуации. В целях получения демографического дивиденда у Узбекистана есть возможность воспользоваться опытом других стран для успешной синергии трех аспектов – образования, экономики и расширения прав и возможностей молодежи и женщин.

Проводимые в настоящее время реформы согласно Стратегии действий по дальнейшему развитию Узбекистана на 2017–2021 годы, могут способствовать получению демографического дивиденда. Предоставление детям и молодежи центрального места в данной стратегии будет чрезвычайно важно для создания необходимого человеческого капитала. Это сложная задача, но ее выполнение позволит Узбекистану полностью реализовать свой потенциал.

Ребенок держит глобус в школе № 10, Ферганская область, недалеко от г. Фергана.

© ЮНИСЕФ/UN040063/Pirozzi





INDIAN OCEAN

CHINA

INDONESIA

AUSTRALIA

## ПРИМЕЧАНИЯ

- 1 Группа Всемирного банка, *Узбекистан: краткий страновой обзор*, Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2015; Группа Всемирного банка, *Доклад о глобальном мониторинге за 2015-2016 годы: Цели развития в эпоху демографических изменений*, Всемирный банк, округ Колумбия, 2016..
- 2 Блум, Д. и др., 'Demographic change and economic growth in Asia' (*Демографические изменения и экономический рост в Азии*), *Asian Economic Policy Review*, 4, стр. 45-64, 2009.
- 3 Цай, Фан, и др., 'Take-off, Persistence and Sustainability: The Demographic Factor in Chinese Growth' (*Подъем, сохранение и устойчивость: Демографический фактор в развитии Китая*), *Asia and the Pacific Policy Studies*, т. 3, № 2, 2016 стр. 203–225.
- 4 Вэй, Чжэн и др., "Demographic Structure and economic growth: Evidence from China" (*Демографическая структура и экономический рост: пример Китая*), *Journal of Comparative Economics*, № 38, 2010, стр. 472 – 491.
- 5 ООН, Департамент социальных дел, Отдел народонаселения, *Мировые демографические перспективы: обзор 2017 года*, UN DESA, Нью Йорк, 2017.
- 6 Там же.
- 7 Куарешма, Хесус С., и др., 'Is the Demographic Dividend an Education Dividend?' (*Является ли демографический дивиденд образовательным дивидендом?*) *Demography*, т. 51, выпуск 1, февраль 2014, стр. 299-315.
- 8 ПРООН, Индекс человеческого развития, 'Expected Years of Schooling' (Ожидаемая продолжительность обучения), доступ в декабре 2017 г.
- 9 Данные ЮНИСЕФ, 'Early childhood education' (*Раннее образование*), данные по Узбекистану, доступ в июле 2018 г.
- 10 Данные ЮНИСЕФ, 'Early childhood education' (*Раннее образование*), данные по Казахстану, доступ в июле 2018 г.
- 11 Хэзман, Дж. и др., 'Early Childhood Development' (*Раннее развитие*), National Bureau of Economic Research, Рабочий документ 21766, 2015.
- 12 ПРООН, Индекс человеческого развития, 'Expected Years of Schooling' (Ожидаемая продолжительность обучения), доступ в декабре 2017 г.
- 13 Данные Всемирного банка, 'School enrolment, Tertiary (% Gross) (Охват высшим образованием (% от общего))', доступ в июле 2018 г.
- 14 Аджвад, М. и др., *Развитие профессиональных умений для расширения возможностей трудоустройства в Узбекистане*, Всемирный банк (2014); ЮНЕСКО, Молодежь и навыки: образование должно работать, (2012).
- 15 ЮНИСЕФ, 'Report on Teacher Policy' (*Доклад о политике в интересах учителей*) (Буд. издание).
- 16 ЮНИСЕФ, 'The State of the World's Children 2017: Children in a Digital World' (*Положение детей в мире 2017: Дети в цифровом мире*), Нью Йорк, 28 ноября 2017.
- 17 Там же.
- 18 Всемирная организация здравоохранения, 'Domestic general government health expenditure (GGHE-D) (Общий объем расходов правительства на здравоохранение (GGHE-D))', ВОЗ, Женева 2018. статистика здравоохранения» (обеспеченность врачами на 1,000 населения), ВОЗ, Женева 2017.
- 19 Всемирная организация здравоохранения, *Мировая статистика здравоохранения*, (Количество врачей на 1,000 населения), ВОЗ, Женева 2017, доступ в декабре 2017 г.
- 20 База данных Глобальная обсерватория здравоохранения ВОЗ [онлайн]. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2018.
- 21 Всемирная организация здравоохранения, Глобальная обсерватория здравоохранения ВОЗ данные о здоровье населения. Женева, 2018.
- 22 Международная организация труда, ILOSTAT, 2018..
- 23 Аджвад, М. и др., *Развитие профессиональных умений для расширения возможностей трудоустройства в Узбекистане*, Рабочий документ Всемирного банка №91010. 2014
- 24 Группа всемирного банка, Факты о миграции, 2017..
- 25 Ахунов, М. и др., 'Socio-economic consequences of labor migration in Uzbekistan' (*Социально-экономические последствия трудовой миграции в Узбекистане*), Документ для обсуждения: 201507, Университет Гриффит, Факультет бухгалтерского учета, финансов и экономики, 2015.
- 26 Проект "Стратегические исследования на благо устойчивого развития". *Трудоустройство социально-уязвимого населения в Узбекистане: ситуация, проблемы, и решения*. ПИРООН, 2018 [неопубликованное исследование].
- 27 Международный валютный фонд, Country reports 13/278: Republic of Uzbekistan – 2012 Article IV Consultation (*Страновой доклад 13/278: Республика Узбекистан – 2012 Статья IV консультация*). МВФ, Ташкент, Декабрь 2012..
- 28 Указ Президента Республики Узбекистан 3506 "О мерах о реализации Государственной программы содействия занятости населения на 2018 год", Ташкент 2018..
- 29 Там же.
- 30 Группа Всемирного банка, 'Ease of Doing Business Report' (Ведение Бизнеса), Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2018.
- 31 Мобильная телефонная связь и доступ к сети Интернет. Международный союз электросвязи, Женева, 2016.
- 32 ЮНЕСКО, 'Women's changing roles in the context of the demographic transition' (*Изменение роли женщин в контексте демографических изменений*), 2003.
- 33 Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике, *Женщины и мужчины Узбекистана*, 2015, Ташкент.
- 34 UIS Statistics, Graduates from tertiary education, both sexes male and female (number) (*Выпускники высших учебных заведений, муж. и жен.*(количество)), 2017.
- 35 Международная организация труда, ILO Statistical Indicators (Female Labour Participation Rate, %) (Доля участия женщин на ранке труда, %), доступ в декабре 2017 г.
- 36 European Institute of Gender Equality, 'Economic Benefits of Gender Equality in European Union: report on the empirical application of the model' (Экономическая выгода гендерного равенства в Европейском Союзе: доклад об эмпирическом применении модели) <<http://eige.europa.eu/rdc/eige-publications/economic-benefitsgender-equality-european-union-report-empirical-application-model>>, доступ 18 июня 2018 г.
- 37 Европейский банк реконструкции и развития, 'Life in Transition III' (Жизнь в странах с переходной экономикой III), Лондон, Декабрь 2016.



ВИЧ-позитивные подростки играют в настольную игру в Центре дневного ухода в Научно-исследовательского института вирусологии при Министерстве здравоохранения, г.Ташкент, Узбекистан.

© ЮНИСЕФ/UNI164693/Noorani

Стоя на важном демографическом рубеже, сегодня Узбекистан имеет уникальную возможность для получения демографического дивиденда. В ближайшие годы сегодняшние дети и молодежь станут крупнейшей по численности рабочей силой в истории страны, тем поколением, которое при правильных инвестициях сегодня, сможет вывести Узбекистан на качественно новый уровень социально-экономического развития. ЮНИСЕФ считает, что направление инвестиций на развитие детей и молодежи является наилучшим способом ускорения экономического роста, и также будет способствовать поддержанию стабильности, укреплению общественной сплоченности и созданию гражданского общества. Это сложная задача, но ее выполнение позволит Узбекистану полностью реализовать свой потенциал.

Опубликовано ЮНИСЕФ  
Отдел по Данным, Исследованиям и Политике  
Плаза Организации Объединенных Наций, 3  
Нью-Йорк, NY, 10017, США

Представительство ЮНИСЕФ в Узбекистане  
Узбекистан  
Ташкент, 100029ул. Шарофа Рашидова, 16  
Бизнес-Центр Пойтахт, 2 этаж

[www.unicef.org](http://www.unicef.org)

© United Nations Children's Fund (UNICEF)  
July 2018