

Воронова Е.Л.
**Уголовное судопроизводство с
участием несовершеннолетних в
Российской Федерации**

г.Киев, Украина
23-25 мая 2011 г.

Федеральное законодательство

- Уголовный кодекс РФ (глава 14. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних)
- Уголовно-процессуальный кодекс (глава 50. Производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних)
- Уголовно-исполнительный кодекс (особенности отбывания наказания несовершеннолетних)
- Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 24.07.1998 г. №124-ФЗ
- Кодекс «Об административных правонарушениях»
- Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. №120-ФЗ

Федеральное законодательство

- Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.1967 "Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних "
- Указ Президента РФ от 01.09.2009 N 986"Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка"
- Концепция судебной реформы в Российской Федерации (утверждена Постановлением Верховного Совета РСФСР «О Концепции судебной реформы в РСФСР» от 24.10.1991 г.)

Федеральное законодательство

- Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.1967 "Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних "
- Указ Президента РФ от 01.09.2009 N 986"Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка"
- Концепция судебной реформы в Российской Федерации (утверждена Постановлением Верховного Совета РСФСР «О Концепции судебной реформы в РСФСР» от 24.10.1991 г.)

Федеральное законодательство

- Указ Президента РФ от 14.09.1995 г. № 942 «Об утверждении основных направлений государственной социальной политики по улучшению положений детей в Российской Федерации до 2000 года (национальный план действий в интересах детей)
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р)
- Закон РФ от 27.12.1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (ст. 41 Закона)

Федеральное законодательство

- Типовое положение о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением (утверждено Постановлением Правительства РФ от 25.04.1995 г. № 420) (в ред. Постановления Правительства РФ от 08.01.1997 г. № 19 от 23.12.2002 г. № 919)

Федеральное законодательство

- Инструкция по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (утверждена Приказом МВД РФ от 02.04.2004 N 215 "О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел ")

Федеральное законодательство

- Инструкция об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (утверждена Приказом Министерства юстиции РФ от 13.01.2006 г. № 2) (в ред. Приказа Минюста от 08.09.2006 г. № 290)

Федеральное законодательство

- Положение об уголовно-исполнительных инспекциях (утверждено Постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 г. № 729) (в ред. Постановления Правительства РФ от 20.02.1999 г. № 199)

Законодательство Ростовской области

- Областной закон Ростовской области от 26.12.2005 N 425-ЗС "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области"
- Областной закон Ростовской области от 22.10.2004 N 165-ЗС "О социальной поддержке детства в Ростовской области"
- Областной закон Ростовской области от 15.03.2007 N 643-ЗС "Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области" (гл. 4.1 "Об уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области «)
- Постановление Администрации РО от 31.12.2008 N 628 "Об уполномоченном по правам ребенка в общеобразовательных учреждениях Ростовской области"

Законодательство Ростовской области

- Областной закон Ростовской области от 16.12.2009 N 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»
- Областной закон Ростовской области от 20.09.1996 г. № 24-ЗС " О молодежной политике Ростовской области "

ОРГАНЫ

специализированной системы правосудия в отношении несовершеннолетних в конфликте с законом в РФ

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- **Правительственная Комиссия**
- **Региональные комиссии** по делам несовершеннолетних и защите их прав
- **Муниципальные комиссии** по делам несовершеннолетних и защите их прав

Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания

- Центры социальной помощи семье и детям
- Центры психолого-педагогической помощи населению
- Центры экстренной психологической помощи
- Другие учреждения социального обслуживания

Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации

- Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних
- Социальные приюты для детей
- Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей

Органы управления образованием и образовательные учреждения

- Общеобразовательные учреждения общего образования
- Образовательные учреждения начального профессионального, среднего профессионального образования
- Образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- Другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс
- Психолого-медико-педагогические комиссии
- Специальные общеобразовательные школы закрытого типа
- Специальные профессиональные училища закрытого типа
- специальные (коррекционные) **образовательные учреждения закрытого типа**

Органы по делам молодежи

- Социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи
- Центры социально-психологической помощи молодежи
- Центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи
- Молодежные клубы и иные учреждения органов по делам молодежи

Иные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

- органы здравоохранения и их учреждения
- Органы службы занятости
- Учреждения культуры, спорта, досуга
- Уголовно-исполнительные инспекции
- Общественные некоммерческие организации и объединения
- Органы по делам молодежи и их учреждения (центры психологической помощи, молодежные клубы и т.п.)

**ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ
осуществляют надзор за
законностью в деятельности
органов и служб по работе с
детьми в конфликте с
законом**

в соответствии с Федеральным законом
**"О прокуратуре Российской
Федерации"**

Органы, осуществляющие уголовное судопроизводство

- Следователи
- Дознаватели
- Прокуроры
- Специализированные судьи по
делам несовершеннолетних судов
общей юрисдикции

Процедуры

Установлены Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации

**«О судебной практике применения
законодательства, регламентирующего
особенности уголовной ответственности и
наказания несовершеннолетних»**

№1 от 1.02.2011 г.

*/ранее действовало Постановление Пленума Верховного суда РФ
«О судебной практике по делам о преступлениях
несовершеннолетних» №7 от 14.02.200 г./*

Цели правосудия в отношении несовершеннолетних в России

- Правосудие в отношении несовершеннолетних правонарушителей должно быть направлено на то, чтобы применяемые к ним меры воздействия обеспечивали максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния и были соизмеримы как с особенностями их личности, так и с обстоятельствами совершенного деяния, способствовали предупреждению экстремистских противозаконных действий и преступлений среди несовершеннолетних, обеспечивали их ресоциализацию, а также защиту законных интересов несовершеннолетних

Применение судами норм международного права

- При рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних суды наряду с соблюдением уголовного и уголовно-процессуального законодательства РФ обязаны учитывать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ (Конвенцию ООН о правах ребенка, Пекинские правила, Эр-Риядские Соглашения, Миланский план действий, Рекомендации Комитета Совета Министров Совета Европы о новых подходах к преступности среди несовершеннолетних и о значении правосудия по делам несовершеннолетних и др./
- Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством РФ, подлежит применению правила международного договора

Требования, которым должны соответствовать специализированные судьи по делам несовершеннолетних

Специализация судей предусматривает необходимость обеспечения их профессиональной компетентности путем обучения и переподготовки не только по вопросам права, но и по вопросам педагогики, социологии, подростковой психологии, криминологии, виктимологии, применения ювенальных технологий, используемых в рамках процессуального законодательства. Верховный Суд РФ рекомендует судьям внедрять современные методики индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обвиняемыми и подсудимыми

Требования к судебному разбирательству дел о преступлениях несовершеннолетних

На суды возлагается процессуальная обязанность обеспечения в **РАЗУМНЫЕ** сроки качественного рассмотрения уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних, имея в виду, что их правовая защита предполагает необходимость выявления обстоятельств, связанных с условиями жизни и воспитания каждого несовершеннолетнего, состоянием его здоровья, причинами совершения уголовно наказуемых деяний, в целях постановления законного, обоснованного и справедливого приговора, принятия предусмотренных законом мер для достижения максимального **воспитательного воздействия** судебного процесса в отношении несовершеннолетних (ст.ст.73, 421 УПК РФ)

Ограничение применения лишения свободы

- Заключение под стражу несовершеннолетних на досудебной стадии суд рассматривает как крайнюю меру, не допускается заключение под стражу несовершеннолетнего, не достигшего 16 лет, который подозревается или обвиняется в совершении преступлений небольшой или средней тяжести впервые, а также в отношении остальных несовершеннолетних, впервые совершивших преступления небольшой тяжести
- Суд обязан рассмотреть в первую очередь возможность применения альтернативных мер пресечения, таких как передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих
- Наказание в виде лишения свободы суд вправе назначить только в случае признания невозможности его исправления без изоляции от общества, с приведением мотивов принятого решения. Если санкция статьи УК не предусматривает др.наказание кроме лишения свободы, то суд назначает другой, более мягкий вид наказания

Особые процессуальные гарантии несовершеннолетних подсудимых

- **Обязательное участие адвоката**
- **Обязательное участие законного представителя (родителя, а при его отсутствии - представителя органа опеки и попечительства)**
- **Обязательное участие педагога или психолога при допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого**

*Если эти требования не выполнены, то полученные процессуальные документы признаются **недопустимыми доказательствами** и не могут быть положены в основу приговора*

Принудительные меры воспитательного воздействия (ПМВВ)- альтернатива уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних

К несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены, в первую очередь, ПМВВ, либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием

Содержание ювенальных технологий в уголовном судопроизводстве по делам в

отношении несовершеннолетних:

- **специализация судей**
- **специализация работников аппаратов судов** (помощников судей с функциями социального работника, секретарей судебного заседания и т.п.)
- **использование методик сбора юридически значимой информации о несовершеннолетнем подсудимом** (подготовка Доклада суду о личности несовершеннолетнего, условиях его жизни и воспитания, уровне психического развития, влиянии на него старших по возрасту лиц, использование для этого форм **Карты социального сопровождения несовершеннолетнего правонарушителя**

содержание ювенальных технологий в уголовном судопроизводстве по делам в отношении несовершеннолетних

- **воспитательное значение судебного процесса** - взаимодействие суда с органами и службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, привлечение названных служб к участию в судебном разбирательстве, принятию ими в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» мер по защите прав несовершеннолетнего, проведения этими службами программ индивидуальной профилактики несовершеннолетнего и предупреждения рецидива

**содержание ювенальных технологий в
уголовном судопроизводстве по делам в
отношении несовершеннолетних**

- **экономия уголовной репрессии:**
проведение примирительных процедур
восстановительного правосудия,
назначение принудительных мер
воспитательного воздействия и
наказаний, которые отбываются в
обществе, главный акцент при этом
делается на оказание помощи семье
несовершеннолетнего в его
исправлении, преодолении последствий
противоправного поведения подростка

содержание ювенальных технологий в уголовном судопроизводстве по делам в отношении несовершеннолетних

- **судебное решение**, содержащее *индивидуальный план реабилитации несовершеннолетнего*, которое принимается в форме **частного постановления суда** (ч. 4 ст. 29 УПК РФ) – как основание проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним после суда специалистами органов и служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (*индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего в соответствии со статьей 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*)

**содержание ювенальных технологий в
уголовном судопроизводстве по делам в
отношении несовершеннолетних**

- **использование потенциала
общественных организаций,
волонтеров в проведении с
несовершеннолетним
профилактических мероприятий
после вынесения судебного акта**

содержание ювенальных технологий в уголовном судопроизводстве по делам в отношении несовершеннолетних

- **ПИСЬМО СУДА**, которым суд реализует полномочия по защите прав несовершеннолетнего подсудимого/осужденного/ и оказанию помощи его семье в преодолении трудной жизненной ситуации, о которой стало известно в ходе судебного разбирательства, в соответствии со статьей 15 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (статья 15 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»)

содержание ювенальных технологий в уголовном судопроизводстве по делам в отношении несовершеннолетних

- в соответствии с частью 7 статьи 88 УК Российской Федерации **указание суда** органу, исполняющему наказание, об учете при обращении с несовершеннолетним осужденным определенных особенностей его личности, применяется в форме направления судом копии *Карты социального сопровождения несовершеннолетнего* в уголовно-исполнительную инспекцию или воспитательную колонию

содержание ювенальных технологий в уголовном судопроизводстве по делам в отношении несовершеннолетних

- **Конфиденциальность** -ограничение гласности при судебном разбирательстве дел в отношении несовершеннолетних и обеспечение их прав на **конфиденциальность** (суды учитывают рекомендации «Пекинских правил», согласно которым право несовершеннолетнего на конфиденциальность должно уважаться на всех этапах судопроизводства, чтобы избежать причинения несовершеннолетнему вреда из-за ненужной гласности или из-за ущерба репутации; **не должна публиковаться никакая информация, которая может привести к указанию на личность несовершеннолетнего правонарушителя, потерпевшего**; при взаимодействии со средствами массовой информации суды учитывают положения статьи 41 Федерального закона «О средствах массовой информации».

содержание ювенальных технологий в уголовном судопроизводстве по делам в отношении несовершеннолетних

- **контроль суда на стадии исполнения судебного акта** (контроль за исполнением частного постановления; проведение встреч в суде с группами осужденных подростков и их родителями и представителями органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с обсуждением процесса исправления несовершеннолетнего; обращение суда с запросами в различные учреждения об оказании помощи несовершеннолетнему и его семье и т.п.)