



## PROFIL ET DÉTERMINANTS DE LA PAUVRETÉ EN TUNISIE EN 2022 : ANALYSE DE L'ENQUÊTE MÉNAGE 2021-2022

### NOTE DE SYNTHÈSE

## Points clés

- 1 La pauvreté en Tunisie a augmenté entre 2015 et 2021, confirmant le creusement des inégalités géographiques persistantes. L'analyse souligne une tendance haussière des taux de pauvreté en Tunisie pendant cette période, marquant une inversion de la tendance positive de la dernière décennie. Les différences et les disparités géographiques sont particulièrement prononcées ; la pauvreté est principalement un phénomène rural et, parmi les régions intérieures, le Centre-Ouest présente le taux de pauvreté le plus critique, soulignant la nécessité d'interventions ciblées et d'envergure.
- 2 La population des enfants est le groupe le plus exposé à la pauvreté, avec une incidence de plus d'une fois et demie du taux de pauvreté observé pour l'ensemble de la population. Le rapport montre que parmi les 3,2 millions d'enfants tunisiens, environ 826 000 vivent dans la pauvreté, dont 162 000 dans l'extrême pauvreté. Dans la région du Centre-Ouest, plus d'un enfant sur deux est en situation de pauvreté monétaire.

- 3 Les ménages en âge de travailler sont plus exposés au risque de pauvreté. La vulnérabilité à la pauvreté des ménages dirigés par des individus âgés de 35 à 54 ans est une préoccupation critique. Ce segment de la population fait face à des défis économiques accrus par rapport aux ménages dont le chef n'est plus en âge de travailler. De plus, l'importance de l'éducation dans la prévention de la pauvreté est confirmée par l'analyse, ce qui souligne la nécessité d'interventions stratégiques dans le secteur de l'éducation.
- 4 Une partie significative de la population (13,7%) a vu son statut de pauvreté changer entre 2015 et 2021 : 4,3% sont passés au-dessus du seuil de pauvreté, tandis que 9,6% sont tombés dans la pauvreté pendant la même période. La pauvreté chronique, pauvreté persistante entre 2015 et 2021, affecte près de la moitié de la population pauvre et est nettement plus élevée dans les zones rurales et dans les régions du Sud et du Centre-Ouest.
- 5 Les programmes de protection sociale couvrent les trois quarts de la population. AMEN Social, le plus grand programme d'assistance sociale, couvre une grande proportion des pauvres. Bien que les programmes de protection sociale de la Tunisie aient une couverture satisfaisante, l'analyse identifie des biais dans l'inclusion et l'exclusion, qui peuvent affecter l'efficacité des filets sociaux de sécurité. Les recommandations mettent en avant le besoin urgent de résoudre ces problèmes pour une distribution plus équitable des appuis sociaux.

Cette note de synthèse résume les principales conclusions et recommandations du rapport "Profil et déterminants de la pauvreté en Tunisie en 2022 : Analyse de l'enquête ménage 2021-2022" produit par le CRES et le CGPS avec l'assistance technique de l'UNICEF Tunisie et du Bureau Global Innocenti de recherche et de prospective de l'UNICEF, dans le but de proposer des orientations stratégiques pour aborder les problèmes multifacettes qui ont émergé du rapport.

## Le contexte en Tunisie

Le rapport a examiné la pauvreté et la pauvreté des enfants en Tunisie à un moment où le pays traverse des turbulences économiques diverses. En effet, contrairement à de nombreux pays à revenu intermédiaire et émergents, la Tunisie a dû faire face au double défi d'un ralentissement économique et d'une crise de santé publique, liée à la pandémie de COVID-19, ne parvenant qu'à une modeste reprise de 4,3% en 2021, insuffisante pour contrer la récession significative de 8,6% subie l'année précédente. En août 2023, le taux d'inflation avait bondi à 9,3%, atteignant son plus haut niveau durant les trois dernières décennies, affectant les segments les plus pauvres de la population.

Ces facteurs ont encore intensifié les incertitudes et les vulnérabilités au sein de l'économie tunisienne, avec des effets négatifs, particulièrement sur les enfants. La pauvreté des enfants est un enjeu critique pour la société dans son ensemble car elle compromet les droits fondamentaux des enfants, compromet leur développement multidimensionnel et perpétue la transmission intergénérationnelle de la pauvreté.

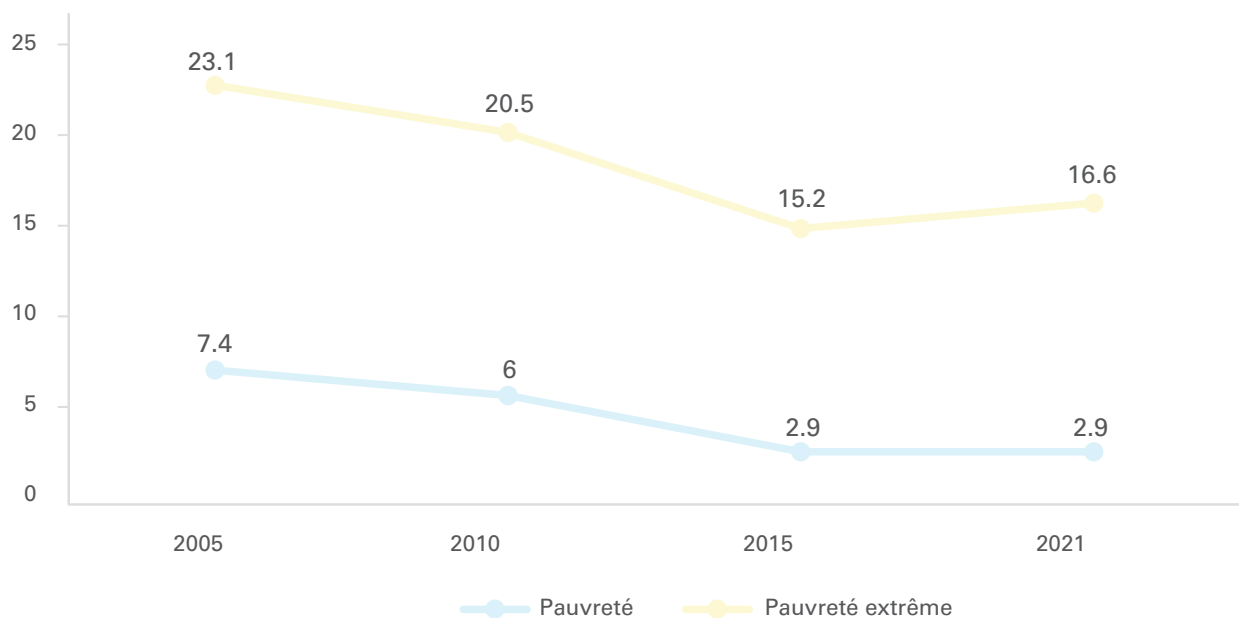
Le rapport "Profil et déterminants de la pauvreté en Tunisie en 2022 : Analyse de l'enquête ménage 2021-2022" a utilisé les données les plus récentes de l'Enquête Nationale de Budget Consommation Niveau de Vie des Ménages (ENBCNVM), menée par l'Institut National de la Statistique (INS) pendant la période allant de mars 2021 à mars 2022, ainsi que des données administratives provenant de la base de données AMEN Social pour analyser les principaux déterminants de la pauvreté des ménages et des

individus. L'étude s'est concentrée sur leur composition (et donc sur la présence ou l'absence d'enfants), leur localisation géographique, le niveau d'éducation du chef de ménage, le statut d'emploi, le milieu et d'autres caractéristiques socio-démographiques.

# Les statuts de la pauvreté et de la protection sociale en Tunisie : Les résultats principaux

1 La Tunisie a enregistré une baisse du taux de pauvreté d'environ 4 points de pourcentage en 10 ans, passant de 20,5% en 2010 à 16,6% en 2021, tandis que le taux de pauvreté extrême a été réduit de moitié sur la même période (6% en 2010 ; 2,9% en 2021) (Figure 1). Cependant, cette baisse globale masque des tendances contrastées. Entre 2010 et 2015, le taux de pauvreté et le taux de pauvreté extrême ont chuté de 20,5% à 15,2% et de 6% à 2,9% respectivement. En revanche, en 2021, la tendance à la baisse de la pauvreté s'est inversée pour la première fois : entre 2015 et 2021, le taux de pauvreté a augmenté pour atteindre 16,6 %, tandis que le taux de pauvreté extrême est resté stable à 2,9 %.

**Figure 1: Evolution des taux de pauvreté et de pauvreté extrême 2005-2021 (%)**



Source : Calcul des auteurs à partir des données de l'ENBCNVM 2005,2010, 2015 et 2021

- 2 Selon les données les plus récentes de l'ENBCNVM 2021-2022, près de 52% des personnes pauvres vivent en zones urbaines, contre 48% en zones rurales (Tableau 1). Cependant, il ressort du rapport que la pauvreté est principalement un phénomène rural, car la concentration relative des ménages pauvres par rapport à la population totale est plus élevée dans les zones rurales que dans les zones urbaines : les zones rurales contribuent 1,5 fois leur taille relative dans la population à la pauvreté globale. Des différences géographiques apparaissent également, avec la région du Centre-Ouest ayant le taux de pauvreté le plus élevé (37%, comme il ressort du tableau ci-dessous) avec le Nord-Ouest (22,5%) et le Sud-Est (23,2%).

**Tableau 1: Distribution de la pauvreté par région et par milieu en 2021-2022**

Région	Part dans la population	Nombre d'individus	Pauvreté générale			
			Taux de pauvreté	Nombre d'individus	Contribution relative	Indice de priorité
Grand Tunis	24,4%	2 873 368	4,7%	135 048	7,0%	0,3
Nord-Est	14,1%	1 657 220	15,2%	251 897	12,9%	0,9
Nord-Ouest	10,1%	1 184 119	22,5%	266 427	13,7%	1,4
Centre-Est	24,0%	2 815 396	13,2%	371 632	19,0%	0,8
Centre-Ouest	12,9%	1 523 158	37,0%	563 568	28,9%	2,2
Sud Est	9,1%	1 067 724	23,2%	247 712	12,7%	1,4
Sud-Ouest	5,5%	642 286	18,1%	116 254	6,0%	1,1
<b>Urbain</b>	68,0%	7 993 827	12,7%	1,015 216	52,2%	0,8
<b>Rural</b>	32,0%	3 769 444	24,8%	934 822	47,8%	1,5
<b>Tunisie</b>	100,0%	11 763 271	16,6%	1 952 703	100,0%	1

Source : Calculs des auteurs sur les données de l'ENBCNVM 2021-2022.

- 3 La prévalence de la pauvreté des enfants en Tunisie est une préoccupation urgente, avec 826 000 des 3,2 millions d'enfants de moins de 18 ans (26%) vivant sous le seuil de pauvreté. Notamment, la région du Centre-Ouest se démarque avec la plus forte incidence de la pauvreté des enfants, atteignant 50,8% et contribuant pour près d'un tiers de tous les enfants vivant dans la pauvreté en Tunisie. Les zones rurales comptent pour presque la moitié des enfants pauvres. En termes de couverture de protection sociale, 26% des enfants pauvres de moins de 6 ans et 31,7% des enfants pauvres âgés de 6 à 17 ans ne sont toujours pas couverts par des programmes de protection sociale (ou non déclarés), comme indiqué dans le tableau 2. De même, si l'on considère les enfants vivant dans la vulnérabilité, le pourcentage d'enfants sans couverture de protection sociale reste plus ou moins le même (24,8% et 25,7%, respectivement).

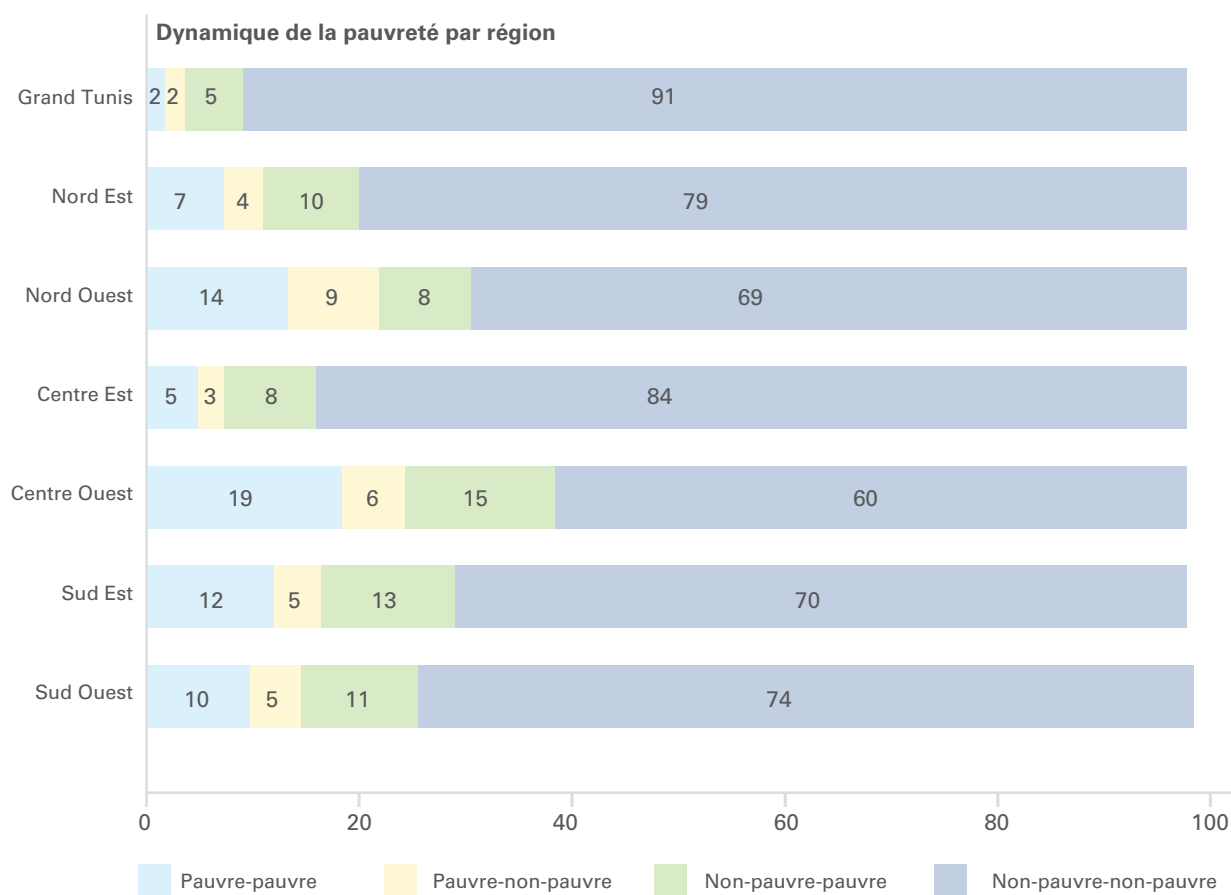
**Tableau 2: Taux de couverture des programmes de protection sociale par âge et statut de pauvreté**

Type de couverture	Total		Extrêmement pauvre		Pauvre		Vulnérable à la pauvreté	
	0-5 ans	6-17 ans	0-5 ans	6-17 ans	0-5 ans	6-17 ans	0-5 ans	6-17 ans
AMG1	4,4	2,5	12,5	8,3	8,9	5,7	7,3	1,9
AMG2	12,6	17,4	29,2	31,9	24,1	29,5	17,3	25,9
CNAM	62,5	53,3	28,9	21,4	41,0	33,1	50,6	46,5
Sans couverture ou non déclaré	20,5	26,8	29,5	38,5	26,0	31,7	24,8	25,7

Source : Calculs des auteurs sur les données de l'ENBCNVM 2021-2022.

- 4 L'analyse descriptive présentée dans le rapport a également révélé qu'il existe un problème de 'travailleurs pauvres' ; dans la mesure où la pauvreté touche principalement les ménages dont le chef de ménage est en âge de travailler à plein temps (35-44 ans). De plus, les ménages dirigés par des individus au chômage sont plus fréquemment situés sous le seuil de pauvreté. En outre, les données révèlent que les taux de pauvreté sont considérablement plus élevés pour les ménages où le chef de ménage est un salarié (agricole ou non agricole). Cette évidence descriptive est corroborée par l'analyse multivariée, qui souligne que les entrepreneurs et les retraités sont moins exposés au risque de pauvreté, tandis que les ménages dirigés par des salariés et des travailleurs agricoles sont plus susceptibles d'être en dessous du seuil de pauvreté.
- 5 Les profils et déterminants de la pauvreté sont multidimensionnels. L'analyse multivariée confirme également le rôle essentiel de l'éducation, indiquant que les ménages dirigés par des individus ayant un niveau d'éducation élevé sont moins exposés au risque de pauvreté ou de pauvreté extrême. De plus, la composition de la famille et le nombre d'enfants semblent être des déterminants cruciaux de la pauvreté : les familles avec des enfants, qu'il s'agisse de couples ou de personnes seules, sont plus à risque de pauvreté.
- 6 Lors de l'examen des transitions dans et hors de la pauvreté, le rapport souligne que la pauvreté en Tunisie est en grande partie un phénomène structurel puisque près de 50% des pauvres sont confrontés à une pauvreté chronique. Selon l'analyse de la mobilité dans et hors de la pauvreté du rapport, 13,7% de la population a vu son statut de pauvreté changer, dont 4,3% ont réussi à sortir de la pauvreté alors que 9,6% sont tombés sous le seuil de pauvreté entre 2015 et 2021. De plus, 9,4% de la population est restée en dessous du seuil de pauvreté tout au long de cette période. Enfin, la prévalence du taux de pauvreté chronique est également beaucoup plus élevée dans les zones rurales (12%) et dans la région du Centre-Ouest (19%), suivie de la région du Nord-Ouest (14%), comme illustré ci-dessous.

**Figure 2 : Mobilité de la pauvreté par région**



Source : Calculs des auteurs sur les données de l'ENBCNVM 2015 et 2021.

- 7** Des défis émergent de l'analyse du système de protection sociale en raison de biais existants en matière d'inclusion et d'exclusion et d'une couverture de la population d'environ 75%. Cela appelle à une restructuration des programmes de protection sociale afin d'en améliorer l'efficacité globale.

## Pauvreté en Tunisie : Quelles politiques sont importantes ?

Sur la base des principales conclusions précédentes, les recommandations politiques suivantes sont proposées pour relever les défis urgents et favoriser un développement inclusif :

- **Réformes économiques régionales pour une croissance inclusive** : Des interventions doivent être prises en faveur des régions intérieures pour accélérer les réformes structurelles qui favorisent une croissance économique inclusive. Cela comprend la génération de ressources par la croissance économique pour soutenir les programmes sociaux. La priorité doit être donnée à la lutte contre les inégalités régionales en favorisant les investissements économiques dans les zones rurales et reculées, en particulier dans la région du Centre-Ouest, avec une priorité pour l'amélioration des conditions de vie et la stabilité des revenus des ménages ruraux, en particulier ceux du secteur agricole.

- **Établissement d'un contrat social inclusif** : Il est crucial d'établir un nouveau contrat social axé sur une croissance économique inclusive qui ne laisse personne de côté. Cela peut être fait en améliorant l'efficacité et l'efficience des dépenses publiques, en particulier dans l'éducation, en encourageant les enfants, en particulier ceux vivant dans les zones rurales, à ne pas seulement s'inscrire mais également à rester à l'école, en créant ainsi des opportunités économiques durables ayant un impact à long terme sur la société dans son ensemble.

- **Expansion financièrement durable de la protection sociale centrée sur l'enfant** : Une expansion, financièrement soutenable, de la protection sociale ciblant les enfants est nécessaire pour briser la transmission intergénérationnelle de la pauvreté, tout en répondant aux besoins des groupes vulnérables tels que les enfants, les familles nombreuses et les chômeurs.

- **Résolution des problèmes d'exclusion par le processus de re-certification et l'amélioration de la collecte de données** : Résoudre les problèmes d'exclusion par la re-certification, en particulier pour les ménages des régions les plus pauvres. Investir dans la collecte de données complètes et ventilées pour améliorer la précision de l'identification des ménages éligibles aux différents programmes de protection sociale.

- **Amélioration de la documentation et de l'analyse de la pauvreté chronique** : Améliorer la collecte des données et l'analyse de la pauvreté chronique pour éclairer et informer la formulation et la mise en œuvre des politiques. Investir dans la collecte de données fiables et ventilées, y compris par le biais d'enquêtes auprès des ménages et des bases de données administratives, pour surveiller, efficacement, l'évolution de la pauvreté et cibler les interventions de manière appropriée.

# Profil et déterminants de la pauvreté en Tunisie en 2022 : Analyse de l'enquête ménage 2021-2022

## Structure de la publication

### Chapitre 1 : Contexte économique et social de la Tunisie

Ce chapitre donne un aperçu des conditions macroéconomiques et sociales en Tunisie durant les dernières années. Il pose le cadre des analyses suivantes en présentant le contexte dans lequel les tendances et les déterminants de la pauvreté seront examinés.

### Chapitre 2 : Evolution de la consommation et de la pauvreté

Ce chapitre décrit les sources de données utilisées dans l'analyse (ENBCNVM 2021-2022 et la base de données AMEN Social), explore les tendances et les caractéristiques des structures de dépenses (avec une attention particulière aux dépenses alimentaires) et offre un aperçu de la dynamique de la pauvreté en Tunisie entre 2005 et 2021.

## Chapitre 3 : Profil de la pauvreté

Ce chapitre offre une analyse de la répartition de la pauvreté par région et par milieu, mettant en lumière les disparités régionales dans les profils de pauvreté et explorant la manière avec laquelle les attributs socio-économiques du ménage sont corrélés avec la pauvreté. De plus, il décrit le programme AMEN Social, évaluant le rôle des programmes de protection sociale dans la lutte contre la pauvreté.

## Chapitre 4 : Pauvreté des enfants

Ce chapitre se concentre sur les profils et les déterminants de la pauvreté des enfants, essayant de décrire quelles caractéristiques socio-économiques et démographiques sont plus susceptibles d'être corrélées avec la pauvreté des enfants. En utilisant des informations provenant du registre AMEN Social, il décrit les mécanismes de protection sociale spécifiquement conçus pour les enfants, et permet de mesurer leur capacité à inclure les enfants vivant dans la pauvreté et la pauvreté extrême.

## Chapitre 5 : Analyse multivariée des déterminants de la pauvreté

Le chapitre présente les résultats d'une analyse multivariée, démontrant empiriquement quelles dimensions sont statistiquement corrélées avec la probabilité pour un ménage de connaître la pauvreté extrême, la pauvreté ou d'être vulnérable à la pauvreté.

## Chapitre 6 : Analyse de la mobilité de la pauvreté entre 2015 et 2021

Avec des techniques statistiques de pseudo-panel, le chapitre explore la dynamique de la mobilité de la pauvreté entre 2015 et 2021, fournissant des informations sur la manière avec laquelle les ménages ont transité dans et hors de la pauvreté pendant cette période, en ventilant cette analyse par région, milieu et niveau d'éducation du chef de ménage.

## Chapitre 7 : Conclusions et recommandations

Ce dernier chapitre résume les principaux constats et informations tirés de l'analyse, offrant des remarques conclusives sur l'état de la pauvreté en Tunisie. Il fournit également des recommandations politiques basées sur les constats, suggérant des étapes réalisables pour relever les défis identifiés et favoriser un développement inclusif.

**unicef** 

pour chaque enfant

**UNICEF Tunisie**

E-mail: [tunis@unicef.org](mailto:tunis@unicef.org)

<https://www.unicef.org./tunisia/>



**Centre de Recherches et d'Etudes Sociales**

E-mail: [boc@cres.tn](mailto:boc@cres.tn)

<https://www.cres.tn/>



**KFW**

