

CIUDADES ACOGEDORAS PARA LOS NIÑOS:

TRABAJAR PARA DEFENDER LOS DERECHOS DE LA INFANCIA

[Este documento, junto a otra información sobre la Sesión Especial en favor de la Infancia, está disponible en el sitio oficial:

<http://www.unicef.org/specialsession/spanish/>]

La reunión del grupo de expertos sobre ciudades acogedoras para los niños reunió a alcaldes, ONG, representantes de las Naciones Unidas y niños para subrayar las mejores prácticas en las zonas urbanas y definir estrategias para que los gobiernos locales contribuyan al avance del Movimiento Mundial en favor de la Infancia. Las discusiones incorporaron visiones utópicas, oscuras realidades y medidas realistas tomadas para apoyar y sostener ciudades acogedoras para los niños.

El Foro de la Infancia envió un mensaje a los reunidos por medio de una presentación visual realizada por su representante Jin Ling Yang, de 18 años, de China. Con un estilo innovador e imaginativo, la joven hizo comentarios sobre un dibujo que representaba dos escenarios opuestos:

- En uno de ellos aparecía una ciudad real llena de aire contaminado, desechos tóxicos y niños trabajando en las calles. Se trata de una ciudad, dijo, donde “los padres no prestan una atención adecuada a los niños porque están ocupados con sus trabajos y, los menores de edad, en su proceso de crecimiento, pueden encontrarse con malas compañías y adquirir hábitos arriesgados como tomar drogas”.
- El segundo dibujo presentaba una ciudad ideal del mañana con espacios verdes para jugar, escuelas para que asistan todos los niños “sin que les castiguen los maestros”, muchos hospitales... “un lugar donde no hay trabajo infantil”. Los gobiernos municipales, dijo, deben asegurar que los padres y madres se ocupan adecuadamente de sus hijos. Los niños deben tener más tiempo para jugar, y deben disponer de vivienda, atención de la salud y educación.

En la reunión del grupo de expertos se expusieron algunas prácticas adecuadas cuando varios alcaldes y representantes de las Naciones Unidas y las comunidades de ONG describieron la historia de las iniciativas para lograr ciudades acogedoras y los esfuerzos

concretos encaminados a promover y modernizar programas y políticas municipales en defensa de la niñez y sus derechos.

El UNICEF y Naciones Unidas-Hábitat presentaron en 1996 la Iniciativa de ciudades “amigas de los niños” durante la reunión de Hábitat II en Estambul. Al combinar los objetivos del Programa Hábitat y la Convención sobre los Derechos del Niño, “estábamos defendiendo conjuntamente los derechos de la infancia y de los habitantes de las zonas urbanas”, dijo Anna Kajamulo Tibaijuka, Directora Ejecutiva de Naciones Unidas-Hábitat. Al año siguiente se celebró la primera reunión de ciudades “amigas de los niños” en Accra, donde se exhortó a los alcaldes y las autoridades locales de África a que establecieran ciudades acogedoras para su infancia.

En 2000 se estableció una Secretaría de la iniciativa en el Centro de Investigaciones Innocenti del UNICEF, en Florencia, para extraer las lecciones de las municipalidades amigas de los niños y una amplia serie de modelos concentrados en la participación de los niños en los gobiernos locales, las comunidades y las familias. “Hay un nuevo sentimiento de ciudadanía que se genera entre la infancia”, dijo Marta Santos Pais, Directora del Centro Innocenti y coordinadora de la reunión. La Secretaría se estableció por medio de la colaboración entre el UNICEF, Naciones Unidas-Hábitat, el Gobierno de Italia, el Comité Nacional de Italia en pro del UNICEF y la ONG italiana Istituto degli Innocenti.

Los alcaldes de diversas ciudades en Filipinas, Mauritania y Bangladesh compartieron sus perspectivas sobre los problemas comunes que confrontan las familias y los niños de las zonas urbanas: hacinamiento, enfermedad, falta de saneamiento, contaminación, maltrato y explotación, desempleo juvenil y la presencia de una gran cantidad de niños del medio rural que tienen que emigrar a las ciudades debido a la pobreza o que han quedado huérfanos debido al VIH/SIDA. Aunque muy distintos entre ellos, los programas que describieron –desde campañas para el registro de los nacimientos a informes anuales sobre el “estado de la ciudad” o la creación de redes nacionales– tenían como denominador común los enfoques multisectoriales a la aplicación de la Convención en el ámbito local. Entre ellos se presentaron un programa urbano para los niños, un marco jurídico municipal para aplicar la Convención, una evaluación sobre las repercusiones para los niños de todos los programas, una asignación de presupuestos y una serie de mecanismos de supervisión para medir los progresos.

- El alcalde José Atienza, de Manila, indicó al grupo que su ciudad – “... plagada por el hacinamiento, la pobreza y el desempleo”– es también una de las 25 provincias y ciudades que forman parte del creciente movimiento favorable a la infancia en Filipinas. Mediante el fomento de alianzas con dirigentes comunitarios, instituciones académicas, empresas y grupos religiosos, la Iniciativa de amigos de los niños de Manila tiene como objetivo incorporar a los niños en el programa de desarrollo de la ciudad y formular nuevas políticas, leyes y estructuras para mantener y defender los derechos de la infancia. Como ejemplo, el alcalde indicó que la Iniciativa de amigos de los niños en el plano nacional ha reforzado la colaboración con el sistema de justicia juvenil para que los casos de los acusados juveniles puedan trasladarse a otros

tribunales y acelerar su proceso, así como para que los testigos infantiles reciban protección contra los traumas y el hostigamiento.

- En 1996, un grupo de alcaldes del Mauritania crearon la Iniciativa de Alcaldes de Mauritania Defensores de los Niños, una red a la que ahora se han incorporado 72 de las 216 municipalidades del país. Mohamed Abdellahi Ould Mohamed Jules, Presidente de esta iniciativa, describió varios programas municipales innovadores, de bajo costo y favorables a los niños, así como varias políticas en distintas ciudades, inclusive su propia municipalidad.

“Por ejemplo, el programa ‘Nuestra escuela, verde y abierta’, ha seleccionado a 10 escuelas con huertas, árboles plantados en los patios, recreos y una valla para que no entre el ganado. Las ventas derivadas de la mitad de los productos se colocan en un pequeño fondo, que los niños utilizan para financiar proyectos y actividades escolares. El resto se entrega al Centro Alimentario municipal, para mejorar las comidas de los niños que sufren debido a la desnutrición. Para ampliar sus efectos, esta iniciativa integra a la escuela y la comunidad, conciencia a los niños sobre la importancia de la nutrición y les enseña a respetar el medio ambiente en este país ecológicamente frágil y lleno de desiertos.

- En la ciudad de Rajashahi, Bangladesh, una campaña orientada a la promoción del registro de los nacimientos ha demostrado ser una panacea efectiva para establecer un movimiento amigo de los niños y de los derechos de la infancia. Durante la Semana de los Derechos de la Infancia, celebrada en 1997, el alcalde Mizanur Rahman Minu dijo que la ciudad había llevado a cabo una campaña puerta por puerta para el registro de los nacimientos de todos los niños menores de cinco años. Se registró a más de 38.000 en una sola semana, aseguró, y se introdujo un nuevo sistema de registro de datos, con la asignación de nuevas tareas al departamento de salud de la ciudad.

Después de haber establecido el sistema, el alcalde describió las próximas medidas y el efecto multiplicador de esta campaña. En primer lugar, dijo, la campaña promocionó ampliamente la importancia del certificado de nacimiento para que la gente solicite uno para sus hijos. Por medio de un programa electrónico en bengalí, los registros del nacimiento se vincularon posteriormente con la base de datos de los programas de difusión de la inmunización para mejorar la cobertura y facilitar el seguimiento. El sistema ofrece un modelo para que lo sigan todos los ciudadanos de Bangladesh, aseguró, y añadió: “Ésta es la manera en que las ciudades marcan las tendencias dentro de los países”.

- El programa de alcaldes amigos de los niños, iniciado por la Fundación Abrinq del Brasil, presta apoyo a las administraciones municipales que planifican y ejecutan políticas públicas integradas y programas para proteger a los niños y los adolescentes. La Fundación fue establecida por un grupo de empresarios de la industria de fabricación de juguetes para destinar una parte de sus beneficios al avance de los derechos de los niños y los adolescentes en las zonas urbanas y las municipalidades. A fin de cumplir con los requisitos para recibir fondos, las ciudades deben preparar un mapa de diagnóstico de los niños y los adolescentes, un proceso de evaluación permanente basado en indicadores sociales claros y mensurables, la creación de redes que enlacen a los organismos de los gobiernos locales, las ONG, el sector privado y los jóvenes. Hasta la fecha, 821 alcaldes se han unido a la iniciativa, un 15% del total

de las municipalidades del Brasil y un 26% de su población. Las descripciones de 6.000 proyectos locales están disponibles en la página web del proyecto y se presentaron galardones a las 20 mejores prácticas y políticas públicas.

La Iniciativa de ciudades “amigas de los niños” también se está implantando en varios países industrializados, de los cuales el ejemplo más notable es Italia. Hasta la fecha, unos 400 alcaldes italianos han adoptado la iniciativa. Desde 1998, el Ministerio de Medio Ambiente de Italia ha concedido un premio de 100.000 euros a las ciudades con un mejor rendimiento. En las ciudades “amigas de los niños”, las escuelas, las ONG y los gobiernos municipales analizan juntos la situación de la ciudad como es y como teóricamente debiera ser. Luego tratan de transformar la teoría en realidad por medio de proyectos concretos para mejorar las condiciones y los servicios locales.

Varios jóvenes presentes opinaron que todavía no existe en el mundo una ciudad completamente “amiga de los niños”, y exigieron pruebas de que la utopía de una ciudad plenamente acogedora para la infancia se transforme en realidad mediante hechos y acciones.

◆ COMPROMISOS CLAVE Y PUNTOS DE ACCIÓN

a) En la Sesión Especial en favor de la Infancia de las Naciones Unidas, los alcaldes reafirmaron su compromiso para convertirse en portavoces activos de los derechos de la infancia y pidieron:

1. Que los alcaldes y las autoridades locales en todo el mundo preparen planes de acción para que sus ciudades sean acogedoras para los niños y defiendan activamente los derechos de la infancia.
2. Que los alcaldes y las autoridades locales promuevan la participación de los niños y los adolescentes como actores del cambio en los procesos de toma de decisiones en sus ciudades y en el proceso de ejecución y evaluación de las políticas municipales.
3. Que el UNICEF, Naciones Unidas-Hábitat y otros aliados continúen promoviendo ciudades acogedoras en todo el mundo y mejorando el fomento de la capacidad de estas autoridades para lograr este objetivo.
4. Que el UNICEF, por medio de la Secretaría de las ciudades amigas de los niños, difunda ampliamente las experiencias acogedoras y las buenas prácticas.

b) Los alcaldes se han comprometido además a:

- Impulsar una red mundial de alcaldes para promover las ciudades amigas de los niños
- Promover un intercambio de información, experiencias y buenas prácticas en el plano local
- Involucrar a otros como defensores de la promoción de los derechos de la infancia, inclusive padres, madres y maestros.

◆ ACCIONES DE SEGUIMIENTO

También se pidió a la Secretaría de las ciudades amigas de los niños que:

- 1) Apoye la creación de redes y un intercambio de información sobre los niños y las ciudades para asegurar que se recopilan estas experiencias y se difunden ampliamente;
- 2) Subraye el trabajo de las ONG en el plano municipal a fin de incorporar mejor sus medidas para garantizar que los derechos de la infancia sean visibles en los temarios de desarrollo de las ciudades.
- 3) Facilitar los intercambios entre alcaldes y el personal técnico de las municipalidades para ejecutar y supervisar mejor las políticas y programas orientados hacia la infancia.

Naciones Unidas-Hábitat propuso que el UNICEF y Hábitat continúen trabajando juntos para apoyar mutuamente sus labores en el plano local. Y también que la Secretaría de las ciudades amigas de los niños siga vinculada con Naciones Unidas-Hábitat a escala mundial.