

POBREZA EN LA INFANCIA PERSPECTIVAS

FEBRERO 2011
POLÍTICA Y PRÁCTICA DE UNICEF

Evadiendo las Trampas de la Pobreza – Pobreza Infantil y Crónica



Caroline Harper, Directora Asociada del Chronic Poverty Research Centre y Jefe del Programa de Desarrollo Social en ODI, **Hanna Alder**, Asistente de Investigación independiente y **Paola Pereznieto** Investigador Invitado en ODI

¿Cómo es la pobreza crónica importante para el desarrollo?

En los últimos cinco años se ha presenciado la creación de un bienestar mundial sin precedentes. Sin embargo, el número de personas que viven en situación de pobreza crónica, es decir, con niveles de extrema pobreza que persisten por largo tiempo, se ha *incrementado*. Entre 320 y 443 millones de personas se encuentran actualmente atrapadas en la pobreza crónica, la cual en numerosas oportunidades, se transmite inter-generacionalmente a sus descendientes. La meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, de reducir a la mitad la pobreza mundial para el 2015, no logra capturar a los muchos que permanecerán atrapados en la pobreza por largo tiempo. Solo será posible alcanzar las metas de los ODMs si se afronta de manera efectiva la pobreza crónica, particularmente en África sub-Sahariana y en Asia Meridional, y si la meta se extiende hasta 2025 a fin de permitir que los gobiernos nacionales y las organizaciones internacionales asuman compromisos políticos y asignaciones de recursos necesarios, e implementen las políticas imprescindibles.

Al margen de cómo se enmarque el problema de pobreza crónica, sea como sufrimiento humano, como vulnerabilidad, como carencia de las necesidades básicas, como abolición de los derechos humanos, o como ciudadanía degradada, la difusión de la pobreza crónica se desarrolla en un mundo que posee el conocimiento y los recursos para erradicarla. Por lo tanto, el afrontar la pobreza crónica representa *la* prioridad mundial para nuestra generación y es vital para que nuestro mundo alcance un nivel aceptable de justicia y equidad.

¿Que impulsa a la pobreza crónica?

Es posible identificar casos de pobreza crónica por su duración y multidimensionalidad. Las personas crónicamente pobres siempre, o durante largos periodos de sus vidas, viven por debajo de la línea de pobreza y su situación está usualmente definida, por inequidades estructurales y sociales, influenciadas por múltiples discriminaciones. Esta situación difiere a de la de los pobres transitorios quienes se mueven dentro y fuera de la pobreza o que solamente caen ocasionalmente por debajo de la línea de pobreza. Los crónicamente pobres no son un grupo distinto; la mayoría de ellos son los "pobres en funciones", con una minoría incapaz de involucrarse en mercados laborales. Incluyen personas que sufren de discriminación o son marginadas socialmente, frecuentemente debido a que son miembros de grupos étnicos, religiosos, indígenas, nómadas o de casta. También son migrantes o trabajadores en condiciones de servidumbre; refugiados e internamente desplazados, discapacitados; enfermos y los más jóvenes o los ancianos. En muchos contextos, las mujeres y niñas pobres son las más proclives a experimentar pobreza de por vida.

Sin embargo, a pesar de esta heterogeneidad, **cinco trampas principales se encuentran a la base de la pobreza crónica:**

1. **Inseguridad:** Los crónicamente pobres frecuentemente viven en ambientes inseguros, con escasos activos o privilegios para poder hacer frente a “shocks” externos y tensiones.
2. **Ciudadanía limitada:** Las personas crónicamente pobres carecen de voz política significativa y de representación política efectiva.
3. **Desventaja espacial:** La lejanía, ciertos tipos de recursos naturales básicos, la exclusión política y una débil integración económica pueden contribuir a la creación de trampas de pobreza espaciales al interior de un país.
4. **Discriminación social:** Las personas crónicamente pobres frecuentemente tienen relaciones sociales de poder, patrocinio y competencia, que pueden atraparlas en relaciones de explotación, negándoles el acceso a bienes y servicios públicos y privados. Éstas tienen como base los sistemas de clase y casta, género, identidad religiosa o étnica, edad, y otros factores.
5. **Escasas oportunidades de trabajo:** Cuando existe un crecimiento económico limitado o distribuido de manera desigual, las oportunidades de trabajo son limitadas y las personas pueden ser explotadas. Tal trabajo permite una supervivencia diaria, pero no posibilita la acumulación de bienes o el financiamiento para la educación de los niños.

¿De qué forma desproporcionada son afectados los niños por la pobreza crónica?

La pobreza crónica tiene serias consecuencias para los niños, particularmente la gran posibilidad de que sufran de muerte prematura debida a problemas de salud fácilmente prevenibles o una mala salud para toda la vida debido a las privaciones. La naturaleza duradera de la pobreza crónica, combinada con bajos niveles de activos conduce a una resistencia reducida a los impactos y a recursos más débiles para escapar de la pobreza. El impacto a largo plazo que tiene la pobreza crónica cuando se experimenta en la niñez y el potencial de una transmisión inter generacional, se complementa con su injusticia y con la naturaleza recalcitrante de este problema. La transmisión inter generacional de la pobreza se produce a través de diferentes canales en diferentes contextos. Por ejemplo, los bajos niveles de nutrición *in utero* y durante la infancia, a causa de una mala salud materna e infantil, conducen a impedimentos en el desarrollo físico y atrofiamiento mental en el largo plazo. Los bajos niveles de educación y de ingresos de los padres contribuyen a limitar el potencial de la educación de los niños. Por otro lado, los bajos ingresos de los padres son también elementos clave que conduce a matrimonios y nacimientos tempranos, éstos en sí mismos son determinantes de muerte y daños maternos por encima del promedio y la resultante mala salud por toda la vida entre las niñas y mujeres jóvenes. Los padres pobres tienen hijos pobres y esos niños tienen mayores posibilidades de crecer como adultos pobres debido a las limitaciones estructurales, sociales y de salud que debieron enfrentar como niños.

Adicionalmente, la pobreza infantil tiene fuertes dimensiones de género y las instituciones sociales muchas veces juegan un rol para inducir y perpetuar la pobreza crónica, la vulnerabilidad y la discriminación durante el curso de la niñez y de la edad adulta en las niñas. Los crónicamente pobres tienen mayor riesgo de experimentar mayores niveles de vulnerabilidad a múltiples discriminaciones, todas las cuales se combinan y contribuyen a la severidad y duración de la experiencia de pobreza e incrementan el impacto sobre el potencial de vida. Las vulnerabilidades de las niñas en relación a la dinámica de la pobreza son diferentes a la de los varones; se espera que más de 100 millones de niñas entre los 10 a 19 años se casen entre 2005 y 2015¹, incrementado el riesgo a conocidos peligros de un embarazo temprano y el no aprovechamiento de oportunidades educativas. Entre 60.000 a 70.000 niñas en edades de 15 y 19 años mueren cada año por complicaciones del embarazo y parto (OMS, 2008d, citado en Temin y otros, 2010). Las mujeres que dan a luz por debajo de los 20 años enfrentan el doble del riesgo de morir durante el parto comparadas con mujeres por encima de los 20 y las niñas por debajo de 15 años tienen cinco veces mayor riesgo de morir que las de 20².

Entre tanto, se estima que en la actualidad más de 130 millones de niñas y mujeres han sufrido de mutilación genital femenina o cercenamiento que, entre otros problemas, puede conducir a complicaciones que amenazan la vida o generan problemas permanentes de salud (Naciones Unidas, Asamblea General, 2006). Más aun, las mujeres jóvenes son particularmente vulnerables a sexo forzado y cada vez más están siendo infectadas con VIH y SIDA. (UNIFEM 2010).

¹ Basado en niñas entre 10 y 19 años de países en desarrollo, excluyendo a la China, que se proyecta contraerán matrimonio antes de su 18vo cumpleaños (Clark, 2004). www.unfpa.org/swp/2005/presskit/factsheets/facts_child_marriage.htm

² www.wpf.org

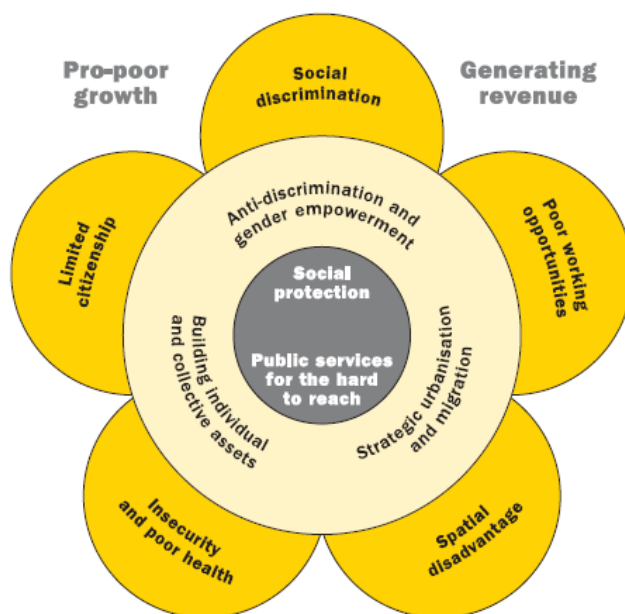
Aún más, dos tercios de los 137 millones de jóvenes analfabetos en el mundo son mujeres (UNFPA, 2007), y en 2007 las niñas constituían el 54 por ciento de la población mundial fuera de la escuela (Naciones Unidas, 2009). En muchos casos, estas experiencias de privación y vulnerabilidad, superpuestas y entrecruzadas, limitan las oportunidades de desarrollo humano y el abuso o la explotación sirven para perpetuar e intensificar la pobreza de mujeres y niñas durante el curso de sus vidas.

La infancia, adolescencia y edad adulta joven son críticas para determinar el potencial de vida. El desarrollo físico y neurológico y el logro de aptitudes sociales, educativas y de trabajo, son todas, adquisiciones decisivas para el desarrollo y aprendizaje. Sin embargo, este periodo clave sigue siendo para muchos niños, uno de deprivación, peligro y vulnerabilidad que resulta en una carencia significativa de capacidad de gestión y deficiencias críticas para el desarrollo y, frecuentemente, tienen consecuencias dañinas a largo plazo en el curso de vida.

¿De que manera se puede abordar el problema de la pobreza crónica?

Las siguientes cinco respuestas de políticas, presentadas en el segundo informe sobre pobreza crónica (2008) se refieren a las cinco trampas principales que apuntalan la pobreza crónica, a pesar de que, debería hacerse notar que ellas no coinciden una por una en contra de cada una de las trampas y más bien crean un conjunto de políticas integradas que responden a las múltiples y causas dañinas de la pobreza crónica.

- i. **Protección social:** La protección social pública, particularmente la asistencia social, juega un rol vital en la reducción de la inseguridad e incrementa las oportunidades para que los crónicamente pobres se involucren en el proceso de desarrollo.
- ii. **Servicios públicos para aquellos de difícil acceso:**
El acceso a servicios de salud reproductiva y educación puede contribuir a romper la transmisión intergeneracional de la pobreza y tener un efecto dramático sobre los prospectos de los hogares crónicamente pobres.
- iii. **Construyendo activos individuales y colectivos:**
La posesión de activos incrementa la capacidad de gestión personal (y colectiva) de los crónicamente pobres. Mientras existan mayores activos – psicológicos al igual que físicos y sociales – en los hogares, mayor es su capacidad de apalancamiento en las redes y transacciones sociales, al igual que en mercados financieros formales.
- iv. **Instrumentos en contra de la discriminación y en favor del empoderamiento de género:** El afrontar la discriminación social promueve un pacto social justo e incrementa las oportunidades económicas de los crónicamente pobres. Palancas políticas poderosas tales como derechos sociales, representación política, recursos económicos y actitudes y percepciones, facilitarán el cambio de transformación social necesario para permitir el empoderamiento de género.
- v. **Urbanización y migración estratégicas:** La pobreza crónica sigue siendo un fenómeno principalmente rural. Sin embargo la pobreza crónica urbana puede ser particularmente dura, debido a que las personas crónicamente pobres no tienen acceso a los beneficios de la urbanización y no pueden aprovechar las oportunidades ofrecidas por la migración. Es necesario proporcionar a las personas crónicamente pobres la oportunidad de migrar mediante la educación y políticas en contra de la discriminación.



El proporcionar servicios a los crónicamente pobres es, con seguridad, un reto. Sin embargo, pero vale la pena tener en mente que las intervenciones en salud reproductiva, educación, nutrición y protección social, se complementan unas a otras, conformando un círculo virtuoso de desarrollo económico y social. Lo que pueda realizarse en cada una de estas cinco áreas políticas depende, en parte, del contexto de cada país. Aún cuando el contexto del país tiene influencia sobre las oportunidades de terminar con la pobreza crónica, con seguridad no son determinantes.

Más aun, los cambios de políticas deben incluir a los crónicamente pobres como actores principales para superar su pobreza. A la fecha, aún si se reconoce del todo su existencia, los crónicamente pobres son percibidos, tanto por los responsables de políticas públicas como por la imaginación popular, como dependientes y pasivos. La realidad es que nada está más alejado de la verdad. La mayoría de las personas crónicamente pobres se esfuerzan y trabajan en circunstancias muy difíciles que ellos no han elegido, para mejorar sus medios de subsistencia así como las perspectivas futuras para sus hijos, (CPRC, 2008). Ellos requieren un compromiso real de los encargados de la toma de decisiones, acoplado a acciones y recursos para apoyar sus esfuerzos, y permitirles superar los obstáculos que los entranpan en la pobreza y que les niega su ciudadanía.

¿De que manera puede afrontarse la pobreza crónica de los niños?

Fundamentalmente, el cambio social progresivo es esencial para afrontar la pobreza crónica. Los órdenes sociales existentes (casta, género, raza y relaciones de clase etc.) apuntalan y perpetúan la discriminación social, las escasas oportunidades de trabajo y la ciudadanía limitada que evitan que los pobres mejoren sus circunstancias,

Las personas crónicamente pobres no solamente necesitan “buenas políticas”; requieren sociedades que les brinden una voz y faciliten sus derechos humanos. El lograr esto constituye la parte más difícil de la agenda de política: las relaciones sociales y culturales frecuentemente se encuentran firmemente establecidas. Las políticas para combatir/eliminar la pobreza crónica tienen un enfoque particular en la niñez, tal como se explicó, debido a las implicaciones sobre el curso de vida y la transferencia inter generacional de la pobreza. **El afrontar la pobreza en la niñez requiere de un enfoque específico** y, aunque son importantes las mejoras de los hogares, no son suficientes para mejorar las oportunidades y bienestar de vida de los niños. Esto se demuestra en el informe del Chronic Poverty Research Centre ([Chronic Poverty Centre's report on Stemming Girls Chronic Poverty](#)) el cual destaca el rol particular de cinco instituciones sociales, que perpetúan las relaciones de inequidad, discriminación y exclusión, y que generan, a su vez, un gran número de déficits del desarrollo y traumas psicológicos y físicos (CPRC, 2010). Los códigos discriminadores de familia, los sesgos hacia el hijo varón, el limitado privilegio a recursos y derechos, la inseguridad física y las libertades civiles restringidas son barreras significativas para el desarrollo humano y pueden conducir a la pobreza crónica y a la vulnerabilidad y perpetuarlas a lo largo de la niñez y edad adulta y, potencialmente, de manera inter generacional.

Seis recomendaciones clave de acción para afrontar de manera más efectiva la pobreza crónica y promover el cambio social progresivo son las siguientes:

1. Desarrollar y hacer cumplir provisiones legales, adaptadas al contexto, para eliminar la discriminación de género en la familia, escuela, lugar de trabajo y comunidad: La armonización de marcos legales nacionales con compromisos internacionales, como la “Convención sobre la Eliminación de Todas Formas de Discriminación contra la Mujer” (CEDAW) y los de costumbres y códigos locales, con enfoques legislativos más formales, combinados con la introducción de reformas tales como una prohibición del aborto selectivo por sexo o la prevención de violencia de género.

2. Apoyar medidas que promuevan el derecho de la niñez y especialmente de las niñas a ser escuchados y a participar en decisiones en las áreas de importancia para ellos: Programas de empoderamiento apoyados por mentores para promover la voz y la capacidad de gestión de las niñas, combinados con programas educativos para niños y jóvenes varones que confronten a las nociones y prácticas agresivas de la masculinidad.

3. Invertir en el diseño e implementación de protección social sensibles a niños, con perspectiva de género: Iniciativas para promover la escolaridad de las niñas, transferencias en efectivo, aseguramiento médico social y dispensación de pago de honorarios por salud, transferencias de activos y programas de trabajo público diseñados para tratar específicamente lo relacionado con la pobreza de largo tiempo en las mujeres, son, todas ellas, formas de protección social que pueden constituirse en poderosos instrumentos para mitigar los peores efectos tanto de los riesgos económicos y sociales como para promover caminos de salida de la pobreza.

4. Fortalecer los servicios para niñas que son difíciles de acceder debido tanto a desventajas espaciales al igual que a barreras de edad, específicas de género y socio-culturales: La iniciativas destinadas a promover el acceso y el uso por

las niñas de servicios existentes, debe enfocarse en extender programas innovadores y sensibles al género, tales como microfinanzas, y servicios de salud reproductiva, y en el acceso a dichos servicios por parte de las niñas, siempre que sea posible.

5. Apoyar medidas que fortalezcan la propiedad, acceso y uso de recursos individuales y colectivos de niñas y mujeres jóvenes: Es necesario un enfoque colectivo, apoyado por mentores poderosos para promover la información compartida, la auto estima, la capacidad de desarrollo y el capital social, para contribuir a que las niñas adquieran confianza con y a través de ellas mismas, y a desarrollar un sentido de capacidad de gestión.

6. Fortalecer los esfuerzos que promuevan la integridad física de niñas y mujeres y el control de sus cuerpos, especialmente en ambientes de conflicto o post-conflicto: Son vitales los programas educativos y de empoderamiento que despiertan la conciencia de las niñas y mujeres respecto a su derecho a ser protegidas de la violencia, los esfuerzos para contrarrestar la cultura de impunidad que rodea a la violencia de género en ambientes de conflicto o post-conflicto y los esfuerzos para involucrar a las niñas y mujeres jóvenes en programas de desarme, desmovilización y reintegración, sensibles a edad y género.

Algunas Fuentes Generales

- Centro para Investigación de la Pobreza Crónica (CIPC) (2010). [Stemming Girls Chronic Poverty: Catalysing development change by building just social institutions](#), Belmont Press Limited, Northampton (CPRC)
- Centro para Investigación de la Pobreza Crónica (CIPC) (2008). [The Chronic Poverty Report 2008-9: Escaping Poverty Traps](#). Manchester: CPRC. Manchester: Chronic Poverty Research Centre (CPRC)
- Centro para Investigación de la Pobreza Crónica (CIPC) (2010) Tackling chronic poverty: Key messages for policy makers (document de trabajo)
- Temin, M., Levine, R. y Stonesifer, S. (2010). [Start with a Girl. A New Agenda for Global Health](#). Washington, DC: Centro para el Desarrollo Mundial (CGD)
- Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de las Mujeres (UNIFEM) (2010). '[Annual Report 2009-2010](#).' New York: UNIFEM
- Naciones Unidas (NU) Asamblea General (2006). '[In-Depth Study on All Forms of Violence against Women](#).' Informe del Secretario General. A/61/122/Add.1. 6 July
- Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA) (2007). [Framework for Action on Adolescents and Youth: Opening Doors with Young People](#). New York: UNFPA
- Naciones Unidas (NU) (2009). [Millennium Development Goals Report 2009](#). New York: NU – Informe acerca de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Pobreza en la Infancia: Perspectivas son contribuciones de miembros y no necesariamente representa los puntos de vista de UNICEF. Por favor envíe sus contribuciones de nuevas *Perspectivas* a los editores de las series, Isabel Ortiz, Louise Moreira Daniels y Solrun Engilbertsdottir a la siguiente dirección: child-poverty@groups.dev-nets.org