

Perspectivas en ALC para las Personas con Discapacidad

Retos y desafíos en las políticas para personas con Discapacidad y sus hogares



Índice

1. Retos y desafíos de base
2. Retos y desafíos de políticas y programas
3. Apuntes finales

1. Retos y desafíos de base

Marco internacional protector de derechos



Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPCD)

Convención sobre los derechos del niño (CDN)

Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad (CIADPPD)

Desarrollo normativo interno



Ley N°29973 — Ley General de la Persona con Discapacidad (LGPD)



Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad



Ley 1145 que organiza el Sistema Nacional de Discapacidad

Acceso en condiciones de **igualdad** a:



- (i) servicios básicos y dispositivos de asistencia
- (ii) programas de protección social, reducción de la pobreza, vivienda pública y beneficios de jubilación

- (i) protección y el cuidado de los niños
- (ii) énfasis en la atención de los niños más **vulnerables** como los NNCD




Prevención y eliminación de todas las formas de **discriminación** contra las PcD

- Promoción de la inclusión de la PcD para evitar y contrarrestar la discriminación
- Acceso a beneficios para las PcD.
- Ratificación de los convenios firmados




D2. Marco institucional con Rectoría de discapacidad débil

-  Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)
-  Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF)
-  Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar – INABIF



-  Departamento de Prosperidad Social de Colombia
-  Secretaría del Bienestar del Gobierno de México (SEBIEN)
-  Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)



-  Consejo Nacional de Discapacidad
-  Consejo Nacional para el Desarrollo y la Inclusión de las Personas con Discapacidad
-  Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad

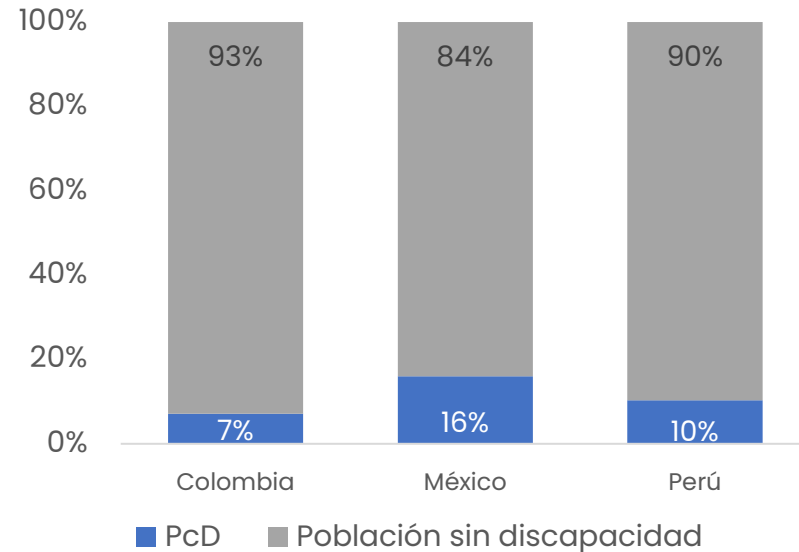
Servicios complementarios:
Educación, Salud, otros.

PcD, NNCD y sus familias



- Mayor probabilidad de enfrentar pobreza
- Menor acceso a servicios básicos (educación, salud, otros)
- Falta de oportunidades y mayores costos asociados a la condición de discapacidad.

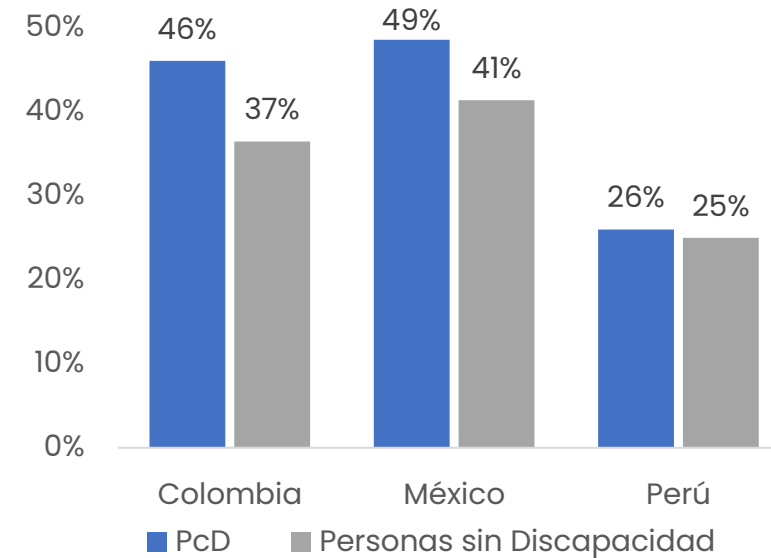
Distribución de PcD en la población general



Fuente: DANE (2020); INEGI (2020); Censo Nacional (2017)

Proporción de la población de PcD relativa a su población general: **entre 7 -16%**

Pobreza



Fuente: Cálculos propios utilizando la Encuesta de Calidad de Vida (2020)*; CONEVAL (2019); ENAHO (2021)

Tasa de **pobreza** PcD vs. personas sin discapacidad: **máxima 9%**

*La Encuesta de Calidad de Vida toma en cuenta PcD a partir de los 5 años

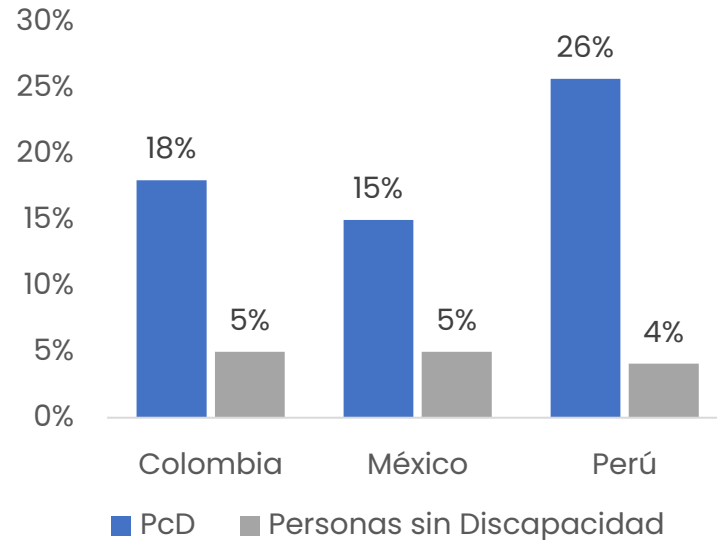
D3. Brechas importantes para las PCD

PcD, NNCD y sus familias



- Mayor probabilidad de enfrentar pobreza
- Menor acceso a servicios básicos (educación, salud, otros)
- Falta de oportunidades y mayores costos asociados a la condición de discapacidad.

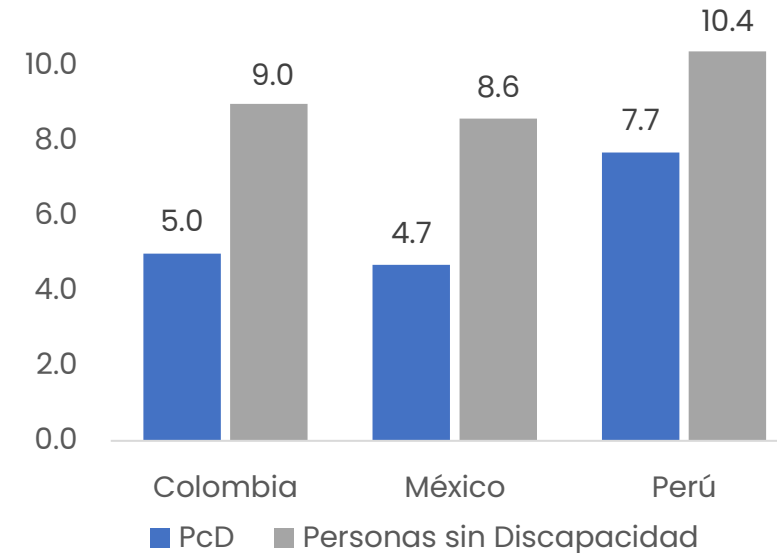
Incidencia de analfabetismo



Fuente: DANE (2022); INEGI (2020); INEI (2021)

Tasa de **analfabetismo** de PcD vs. Personas sin discapacidad: Brecha: **10-22 pp.**

Años promedio de escolaridad



Fuente: Cálculos propios utilizando la Encuesta de Calidad de Vida (2020)*; INEE (2014); INEI (2022)

Años promedio de escolaridad de PcD vs. Personas sin discapacidad: Brecha **2.7-4 años**

Protección Social

Previene, mitiga, hace frente y transforma los riesgos que pueden provocar o agravar la pobreza de forma temporal o permanente en poblaciones vulnerables

NNCD: Triple vulnerabilidad

Por ser niños

- Sin autonomía para hacer efectivos sus derechos y libertades.
- Dependientes: requieren de un cuidador.

Por la condición de discapacidad

- Enfrentan barreras (arquitectónicas, de accesibilidad, actitudinales, etc.) para desarrollarse plenamente.
- Niñez: Etapa clave para prevenir agravar limitaciones funcionales relacionadas con la discapacidad

Por la condición de pobreza

- Restricciones de acceso a servicios básicos

2. Retos y desafíos de políticas y programas

1

D1. Ampliación insuficiente de protección social que beneficia a PcD

- Tendencia a servicios con cobertura universal, y énfasis en los programas no contributivos
- Con atención en poblaciones vulnerables como PcD y NNCD
- Creación de nuevas instituciones para la entrega de servicios a partir del 2000
- Incremento del gasto social como % de PBI en la región: 10.3% (2010) a 13.8% (2020)

2

D2. Sistema de cuidados precario que aborda la discapacidad

- Atención y protección de individuos con limitada autonomía personal
- En PcD y NNCD: Cuidado centrado en la persona y sus necesidades, más que en la deficiencia
- México y Perú: sistemas de cuidados muy incipientes
- Uruguay: implementación exitosa
- Contribución a la reducción de pobreza y desigualdad de género en el hogar.

3

D3. Interés superior de la niñez y derecho a no discriminación NNCD no interiorizado

- Convención de Derechos del Niño (1989) ratificada por los países en la región
- NNCD: condición muy vulnerable
- Búsqueda de igualdad de oportunidades para los niños y disfrute de derechos

4

D4. Transición lenta desde modelo médico a modelo social de discapacidad

- Recogido en la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad
- Evaluación integral de la discapacidad para identificar barreras del contexto: factores físicos, ambientales, sociales
- Necesidad de adaptar los servicios y no a la persona con discapacidad
- Persistencia de modelo médico impacta en la evaluación y certificación de la discapacidad centrada en el déficit en la región

5

D5. Transversalización incipiente

- Enfoque de servicios específicos para discapacidad en PcD: tratamiento segregado
- Inclusión explícita de PcD en programas generales y creación de programas específicos

| Específico para PcD | Programa específico a PcD |  |  |  |
|------------------------------------|---|--|--|---|
| Servicios para familias | Centros de cuidado infantil | <ul style="list-style-type: none"> Hogares Infantiles Centros de Desarrollo Infantil | <ul style="list-style-type: none"> Pensión para el Bienestar de Personas con Discapacidad Permanente | <ul style="list-style-type: none"> Contigo |
| | Programas residenciales | <ul style="list-style-type: none"> Red de Protección - ICBF | <ul style="list-style-type: none"> <i>Servicios se brindan a nivel de entidades federativas</i> | <ul style="list-style-type: none"> Cuna Más |
| | Acompañamiento familiar | <ul style="list-style-type: none"> Programa Mi Familia | | <ul style="list-style-type: none"> CAR PD – INABIF |
| | Atención a NNCD en riesgo | <ul style="list-style-type: none"> Modalidad Tú a Tú Hogar Gestor | | <ul style="list-style-type: none"> CEDIF – INABIF |
| Programas para combatir la pobreza | Transferencias condicionadas | <ul style="list-style-type: none"> Familias en Acción | <ul style="list-style-type: none"> Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños Hijos de Madres Trabajadoras Benito Juárez | <ul style="list-style-type: none"> Juntos |
| | Transferencias no condicionadas | | | <ul style="list-style-type: none"> Asistencia económica por orfandad |
| Salud | Seguridad Social no contributiva en salud | <ul style="list-style-type: none"> Régimen subsidiado | <ul style="list-style-type: none"> Instituto de Salud para el Bienestar (INSABI) | <ul style="list-style-type: none"> Seguro Integral de Salud (SIS) |
| | Seguridad Social contributiva en salud | | | <ul style="list-style-type: none"> Seguro Social de Salud (ESSALUD) |

Población objetivo

- D1. Desconocimiento de las necesidades específicas de los NNCD

Consulta y participación

- D2. Involucramiento insuficiente de PcD en planificación, toma de decisiones y evaluación de programas
- D3. Limitados canales de retroalimentación para PcD

Certificación

- D4. Costos asociados al acceso a salud (tiempo de espera, baja calidad)
- D5. Duplicidad de procedimiento e inexistencia de sistema único

Focalización

- D6. Falta de instrumentos de focalización adecuados para incluir PcD en programas sociales generales

Prestaciones

- D7. Incipiente transversalización del enfoque de discapacidad en programas sociales (Juntos, P65)

Adaptación de los programas a las necesidades NNCD

- D8. Falta de priorización de NNCD en programas de pensión no contributiva (Contigo)
- D9. No existen tarifas diferenciadas según severidad y edad de PcD
- D10. Montos no consideran ajustes periódicos
- D11. Transferencias por hogar y no por NNCD

Presupuesto

- D12. Políticas y programas sin presupuesto suficiente
 - Brechas de cobertura de PCD en los programas (MIDIS, MIMP)
 - Limitada cobertura de programas de apoyo dirigidos a familias con NNCD (MIMP)

Evaluación

- D13. Carencia de mecanismos de monitoreo, evaluación y medición de impacto

Descentralización

- D14. Proceso deficiente de descentralización dificulta calidad de servicios NNCD
- D15. Gestores locales no capacitados

3. Apuntes finales

- **Red** de Protección social para las personas con discapacidad en LATAM **incipiente**
- Necesidad de voluntad política para priorizar a los NNCD en los **programas sociales generales** (transversalización del enfoque de discapacidad)
- Desarrollo de **programas específicos** que reduzcan las brechas y el impacto de las barreras que enfrentan los PCD para su pleno desarrollo
- Necesidad de desarrollo de una agenda de **investigación** que arroje luces sobre las necesidades de las PcD en cada uno de los países de LATAM
- Ruta para el fortalecimiento de **capacidades** de los diseñadores de políticas de protección social para que realicen ajustes que hagan a los programas sensibles a las PCD

Perspectivas en ALC para las Personas con Discapacidad

Retos y desafíos en las políticas para personas con Discapacidad y sus hogares



tras100d

L I M A

Calle Germán Schreiber 276,
San Isidro 15047, Lima, Perú

W A S H I N G T O N D C

1300 I St NW Ste 400E,
Washington DC 20005, USA

T. +51 999 540 477



tras100d



@tras100dperu



www.tras100d.com