



Organización
Internacional
del Trabajo

unicef 
para cada infancia



SEMINARIO

Los cuidados no remunerados y su impacto en el acceso al empleo formal y al sistema de pensiones: Análisis y propuestas de política

Marzo, 2025

José Carlos Saavedra, Socio y Economista Principal de APOYO Consultoría

Ideas clave

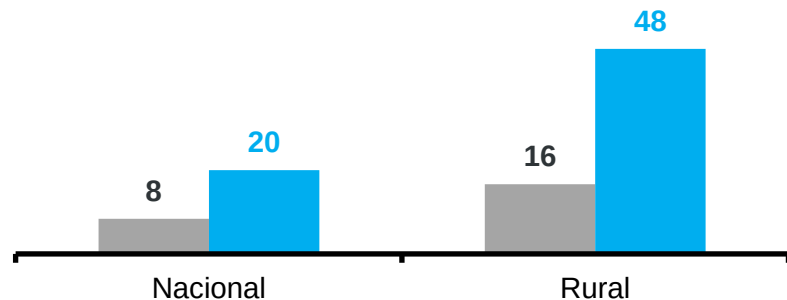
- 1 La reducida oferta de servicios de cuidado accesibles agrava el problema de la carga desproporcional de las labores del hogar sobre las mujeres.
- 2 Como resultado, la probabilidad de que una mujer acceda al mercado laboral formal y a los beneficios que este conlleva (seguridad social) es más baja que para los hombres.
- 3 Ampliar la oferta de servicios de cuidado es un primer paso para garantizar que más mujeres puedan participar del mercado laboral, encontrar empleos de mayor calidad y acceder a sistemas de protección social, como el sistema previsional.

Las labores de cuidado no remunerado recaen principalmente sobre las mujeres del hogar

TRABAJADORES FAMILIARES NO REMUNERADOS

% del total de hombres y mujeres mayores de 14 años

■ Hombres ■ Mujeres

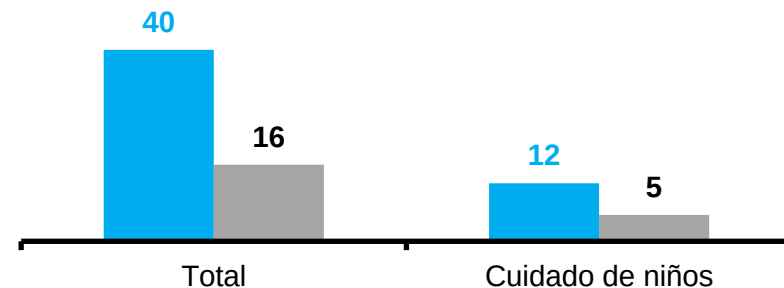


FUENTE: ENAHO - INEI, 2023

HORAS DEDICADAS AL TRABAJO FAMILIAR NO REMUNERADO

Horas semanales

■ Mujeres ■ Hombres



FUENTE: ENUT, 2010

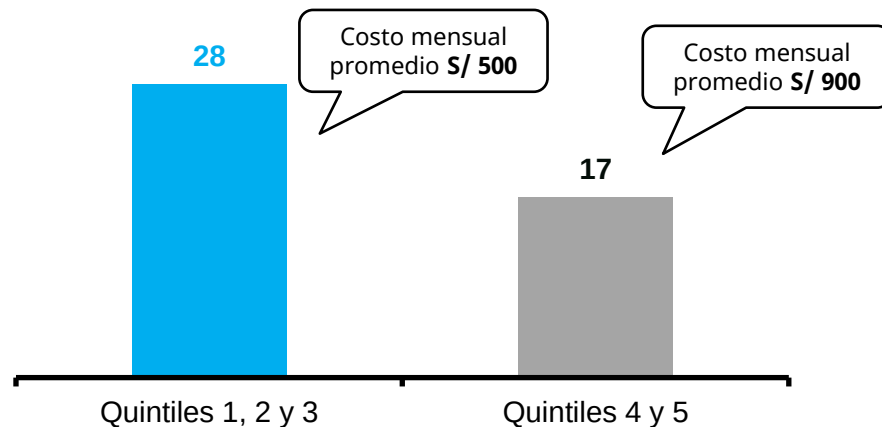
Los servicios de cuidado infantil disponibles son costosos e inaccesibles para mujeres de menores ingresos

En el Perú, cerca de **500 mil personas** ofrecen sus servicios como **trabajadores del hogar**.

Sin embargo, el **costo de contratar** estos servicios es **prohibitivo para la mayoría de los hogares** de menores ingresos.

COSTO DE CONTRATAR UN TRABAJADOR DEL HOGAR SEGÚN QUINTIL DE INGRESOS¹

% de los ingresos del hogar

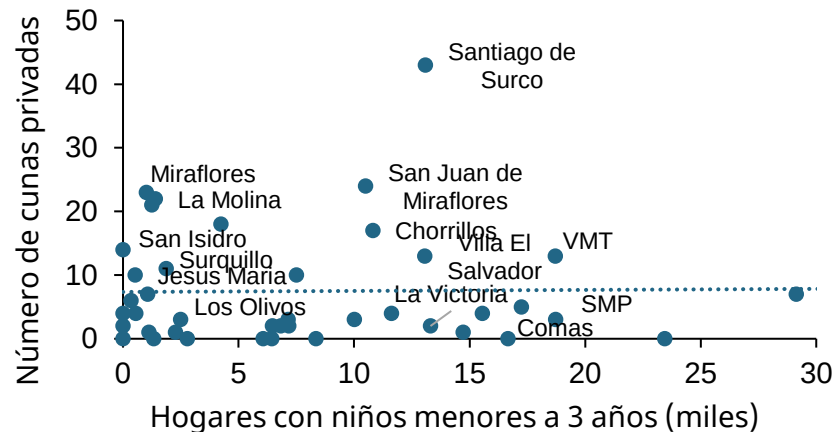


FUENTE: ENAHO-INEI, 2023

La oferta de cunas privadas está desvinculada de la demanda y concentrada en distritos de altos ingresos

LIMA METROPOLITANA: HOGARES CON NIÑOS MENORES A TRES AÑOS Y CUNAS PRIVADAS

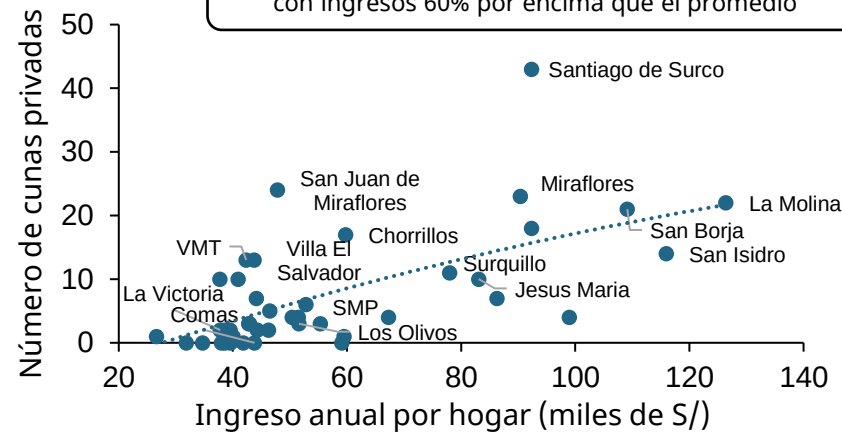
% de los ingresos del hogar



FUENTE: MINEDU, ENAHO-INEI, 2023

LIMA METROPOLITANA: INGRESO PROMEDIO DEL DISTRITO Y CUNAS PRIVADAS

Más de la mitad de la oferta se encuentra en 8 distritos con ingresos 60% por encima que el promedio



FUENTE: MINEDU, ENAHO-INEI, 2023

La oferta pública de servicios de cuidado infantil es insuficiente

CARACTERÍSTICAS DE CUNA MÁS Y EDUCUNA

	CUNA MÁS (SDC)	EDUCUNA
Ministerio	MIDIS	MINEDU
Núm. de cunas	2 500	315
Núm. de beneficiarios	60 mil	8 mil
Población objetivo	Niños de 6 a 36 meses en distritos focalizados	Niños de 12 a 36 meses en hogares en pobreza con madres solteras
Objetivo	Desarrollo integral infantil	Educación en primera infancia y oportunidades educativas y laborales de madres
Personal a cargo	Madres voluntarias (estipendio de S/ 450)	Docentes y auxiliares

FUENTE: MIDIS, MINEDU

2023: COBERTURA DE CUNA MÁS (SDC)¹

Niños menores a 6 años en situación de pobreza = **950 mil**

Población objetivo del SCD de Cuna Más = **300 mil**

Niños atendidos actualmente (SDC) = **60 mil**

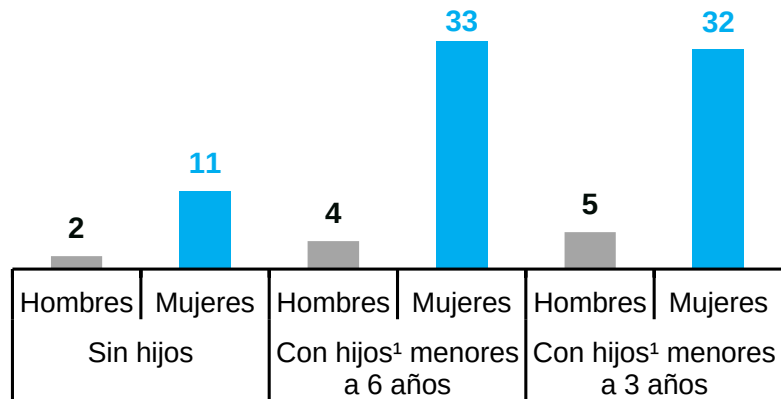
20% de la población objetivo

FUENTE: INEI, MIDIS

La carga desigual de las labores de cuidado limita la inserción laboral de las mujeres

PERSONAS QUE NO BUSCAN EMPLEO PORQUE LAS LABORES DEL HOGAR NO SE LO PERMITEN

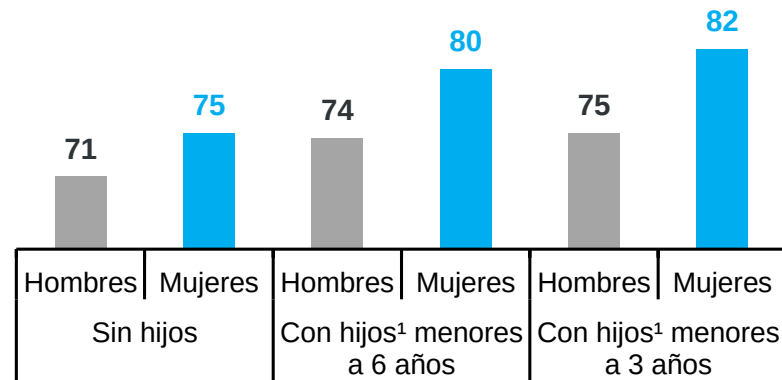
% de las personas que no son parte de la PEA



FUENTE: ENAHO - INEI, 2023

TASA DE INFORMALIDAD LABORAL

% de las personas que trabajan

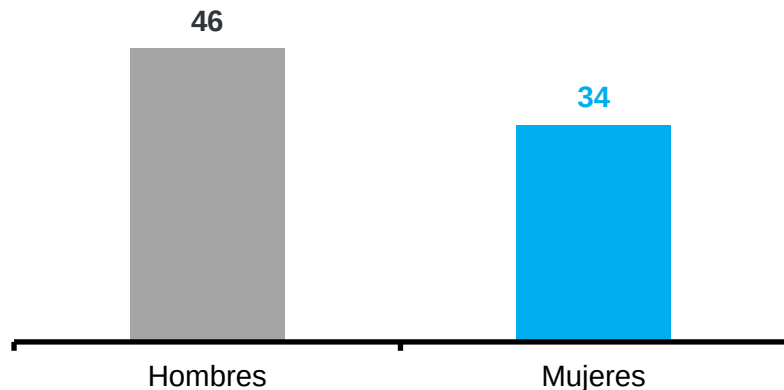


FUENTE: ENAHO - INEI, 2023

El acceso al mercado laboral formal está muy ligado a la protección social y el sistema previsional

TRABAJADORES AFILIADOS AL SISTEMA DE PENSIONES

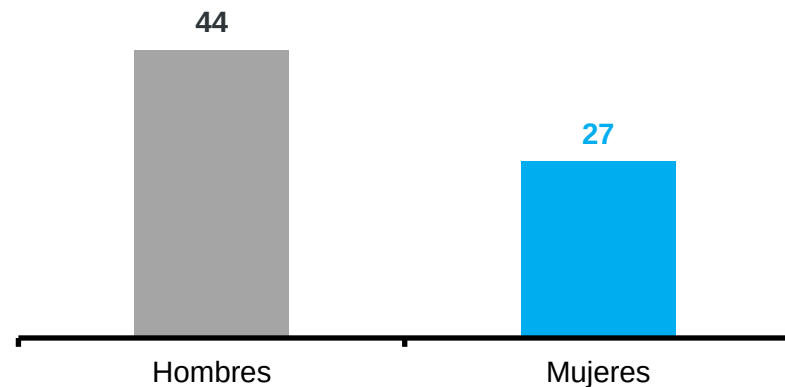
% del total de hombres y mujeres ocupados



FUENTE: ENAHO – INEI, 2023

JUBILADOS AFILIADOS AL SISTEMA DE PENSIONES

% del total de hombres y mujeres mayores de 65

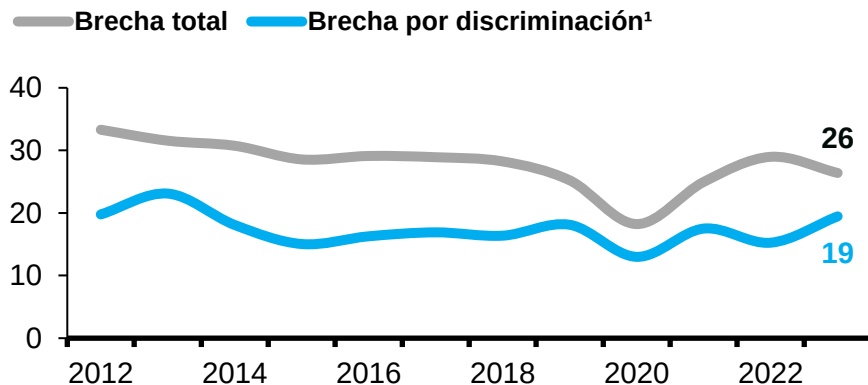


FUENTE: ENAHO – INEI, 2023

Incluso las mujeres que logran participar del mercado laboral ganan casi 30% menos que los hombres

BRECHA SALARIAL POR GÉNERO

% del salario de los hombres



¹ Estimación realizada utilizando el método de Oaxaca-Blinder y la corrección de Heckman.

FUENTE: ENAHO-INEI, APOYO Consultoría

Un tercio de la brecha salarial es explicada por factores observables: diferencias en acumulación de capital humano, horas trabajadas, tipo de empleo. Esta parte de la brecha **puede ser abordada por una agenda de políticas públicas.**



Discriminación: incluso comparando hombres y mujeres con características similares, persiste una brecha de 19% atribuible al sesgo por género

Esta brecha por sesgo es mayor para mujeres en edad fértil (+ 3 p.p.)

Diferencias en el acceso a un trabajo formal, sumadas a la brecha salarial, reducen la pensión de las mujeres

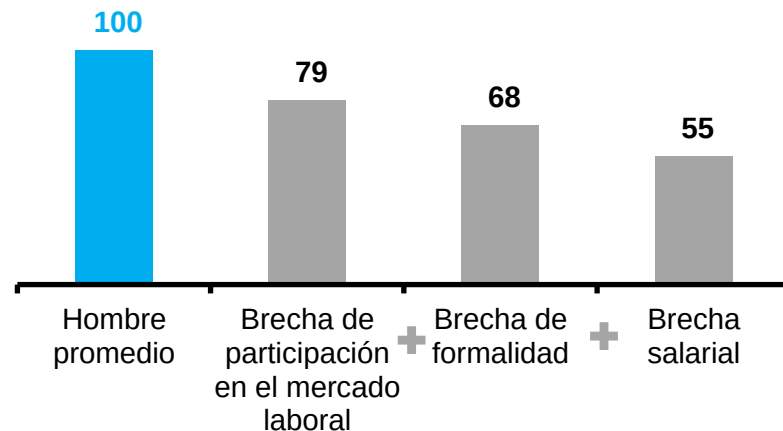
INDICADORES DEL MERCADO LABORAL POR GÉNERO

	HOMBRES	MUJERES
Tasa de participación (%)	78	62
Tasa de formalidad (%)	31	27
Salario promedio en el sector formal (S/)	2 940	2 370

FUENTE: INEI, MTPE

BRECHA DE PENSIONES POR GÉNERO

Índice, pensión promedio de hombres = 100



FUENTE: INEI, MTPE, APOYO Consultoría

Más y mejores servicios de cuidado para que las mujeres accedan al mercado laboral formal y protección social

CUNAMÁS: RECOMENDACIONES DE POLÍTICA



Ampliar el objetivo del programa

Incluir la participación laboral de las madres como objetivo en el programa para poder realizar modificaciones al diseño y medir impactos.



Asegurar su sostenibilidad

Pasar de un esquema de voluntariado a un esquema remunerado para las madres voluntarias y otros actores comunitarios, para reducir la rotación y asegurar la sostenibilidad del programa.



Ampliar horarios de funcionamiento y distritos

Ampliar el horario de funcionamiento a una jornada laboral completa (8h) y flexibilizar requisitos para que madres puedan dejar a sus hijos en centros fuera de su distrito de residencia.



Priorizar la construcción de más centros de cuidado

Incluir más centros de cuidado diurno de Cuna Más dentro de la cartera de Obras por Impuestos o Asociaciones Público Privadas para aprovechar el financiamiento privado.



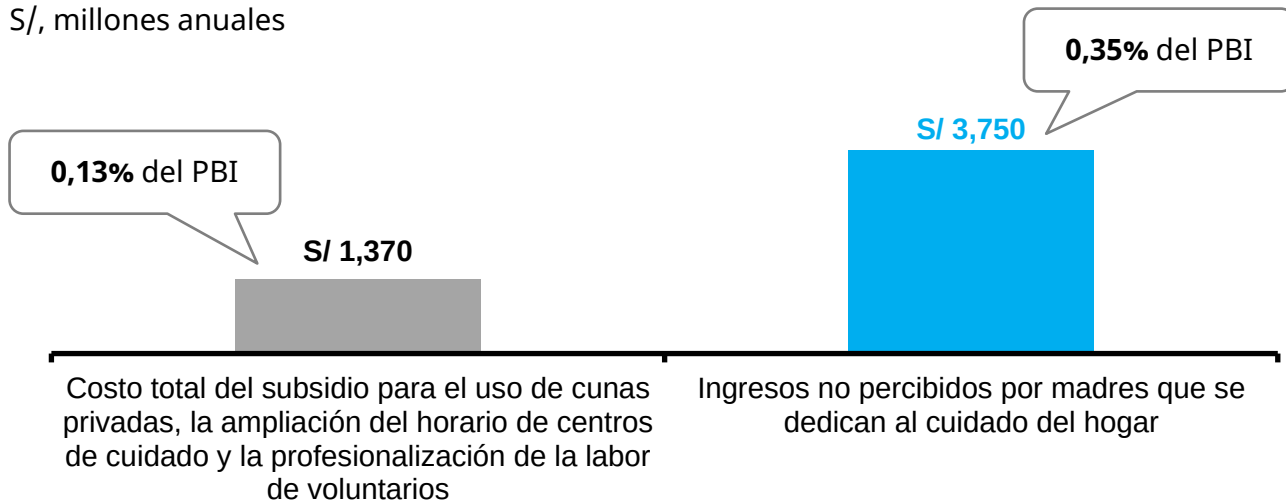
Subsidiar el costo de cunas privadas

Aprovechar la oferta privada existente subsidiando el acceso para madres de bajos ingresos.

El costo de implementar estas medidas es menor al beneficio potencial

COSTO BENEFICIO DE IMPLEMENTAR MEDIDAS PARA MEJORAR LA OFERTA DE CUIDADO Y AMPLIAR LA COBERTURA DE CUNA MÁS

S/, millones anuales





Organización
Internacional
del Trabajo

unicef 
para cada infancia



SEMINARIO

Los cuidados no remunerados y su impacto en el acceso al empleo formal y al sistema de pensiones: Análisis y propuestas de política

Marzo, 2025

José Carlos Saavedra, Socio y Economista Principal de APOYO Consultoría