

Primera infancia

Servicios comunitarios para el buen desarrollo físico y mental de niños y niñas de 0-4 años en Panamá

La oportunidad

Invertir en la primera infancia es una de las decisiones más inteligentes que puede tomar una sociedad. Los primeros años de vida impactan el desarrollo cerebral, la salud física y mental, la capacidad de aprender y las habilidades para generar oportunidades a lo largo de la vida.

Los servicios de Desarrollo de la Primera Infancia (DPI) son clave en América Latina y el Caribe para avanzar en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), contribuyendo de manera directa al ODS 1 (fin de la pobreza), ODS 3 (salud y bienestar) y ODS 4 (educación de calidad). Invertir en salud, nutrición, educación temprana y protección de niños y niñas desde la gestación hasta los cuatro años es fundamental para garantizar igualdad de oportunidades.

El economista James Heckman, premio nobel, demostró que **cada dólar invertido en programas de calidad en la primera infancia genera un retorno de entre 7% y 10% anual**, gracias a mejores resultados en educación, salud y productividad, y a la reducción de costos sociales.

En Panamá, donde **1 de cada 3 niños y niñas vive en pobreza multidimensional**, el costo de la inacción es demasiado alto. Invertir en la primera infancia es una estrategia esencial para un país más equitativo, innovador y próspero.

Los primeros años de vida tienen un profundo impacto en el desarrollo cerebral, la salud física y mental, la capacidad de aprender y, en última instancia, en las oportunidades para toda la vida

Desafíos

Aunque Panamá cuenta con marcos legales y modelos de atención, la mayoría de niños y niñas no acceden a servicios de calidad en sus comunidades. **Solo el 3% de menores de tres años recibe servicios públicos de desarrollo infantil y el 38% en edad preescolar está fuera del sistema educativo.** Además, la desnutrición crónica afecta al 16% de menores de cinco años, llegando a casi 60% en comunidades indígenas (ENSPA 2019).

Persisten también factores socioculturales como prácticas disciplinarias violentas, hábitos de alimentación poco saludables y escasa valoración del juego y el aprendizaje temprano, como elementos que obstaculizan el desarrollo infantil.

Entre los principales retos están:

- **Capacidad limitada de los gobiernos locales** para ofrecer programas de calidad, costo-efectivos y culturalmente pertinentes, especialmente en áreas rurales e indígenas. La falta de planificación territorial, personal capacitado y recursos técnicos limita la adaptabilidad y sostenibilidad de los servicios, excluyendo a los más vulnerables del acceso a cuidados esenciales.

- **Financiamiento insuficiente y poco sostenible limita la continuidad y expansión de intervenciones clave en la primera infancia.** Aunque existen esfuerzos estatales, el gasto público no refleja la prioridad estratégica que merece la primera infancia. Es clave avanzar hacia una redistribución presupuestaria y esquemas de cofinanciamiento, basados en evidencia, así como promover alianzas multisectoriales que fortalezcan el modelo comunitario con retorno social, consolidando el desarrollo infantil temprano como motor de transformación nacional.

- **Brecha de acceso a información y conocimientos y herramientas para madres, padres y cuidadores** lo que limita la crianza informada y sensible en pilares esenciales como salud, nutrición, crianza respetuosa y prevención de la violencia. Este desafío no solo impacta el bienestar inmediato de niños y niñas, sino que compromete el desarrollo físico, emocional y cognitivo en etapas clave y a largo plazo.



La respuesta de UNICEF

Nuestro objetivo es garantizar que todas las niñas y los niños pequeños especialmente los más vulnerables y desfavorecidos, desde la concepción hasta la edad de ingreso a la escuela, alcancen su máximo potencial de desarrollo, incluso en contextos de emergencias. Desde UNICEF venimos acompañando al Gobierno de Panamá en el diseño y desarrollo de servicios de primera infancia para niños y niñas desde la gestación hasta los tres años de edad, que respondan al contexto de las comunidades, con enfoque de inclusión, costo-efectivos y escalables. Para esto, trabajamos con autoridades de todos los sectores sociales, pero también con las madres, padres y cuidadores.

En el año 2023, iniciamos la implementación de un modelo comunitario en 13 comunidades con alta prevalencia de pobreza infantil multidimensional ubicadas en Panamá Oeste: Playa chiquita, Progreso 1 y 5 (corregimiento Puerto Caimito-Distrito La Chorrera); El lirio, Santa cruz y Río congo (corregimiento El Arado-Distrito La Chorrera); El harino, Claras arriba, La arenilla (corregimiento Capira-Distrito Capira). Agentes comunitarias acompañan dos veces por semana a niños, niñas y cuidadores, desarrollando actividades pedagógicas, seguimiento del desarrollo y prácticas de crianza positiva. En su primer año, este piloto alcanzó directamente a 460 niños y niñas menores de cuatro años e impactó a más de 2.000 personas de los núcleos familiares intervenidos, validando la viabilidad de un modelo costo-efectivo que contribuye al bienestar integral de la infancia y las familias en Panamá.



Desde el inicio de este piloto, se ha atendido alrededor de 500 niños y niñas por año, en zonas de difícil acceso. La estrategia es escalable y de bajo costo, gracias al uso de herramientas de medición y prácticas de crianza positiva. Se validó un plan de formación para personal comunitario y se distribuyeron kits educativos y lúdicos. La articulación intersectorial ha garantizado servicios esenciales en salud, nutrición, educación y protección. Estas acciones fortalecen el entorno protector, promueven cambios familiares y facilitan la transición escolar.

Para consolidar estos avances y ampliar el impacto, trabajamos en tres líneas estratégicas:



Fortalecimiento de capacidades del personal comunitario

Impulsamos la capacitación continua y de calidad para profesionales de salud, educación y trabajo social en prácticas sensibles y desarrollo infantil integral. Todo esto se acompaña con la creación y distribución de kits educativos como las maletas de primera infancia que contienen materiales que promueven el juego, la lectura y la crianza positiva. Al mismo tiempo, para garantizar que todos los entornos que rodean a los niños (escuela, casa y comunidad) favorezcan el desarrollo integral de la infancia, trabajamos con las familias, comunidades y líderes locales.



Apoyo a madres, padres y cuidadores

Brindamos herramientas prácticas para fortalecer sus habilidades de cuidado sensible y receptivo en los primeros 1.000 días de vida de los niños y niñas. El acompañamiento a padres, madres y cuidadores incluye servicios psicosociales, así como estrategias de cambio de comportamiento que ayudan a transformar tanto las prácticas individuales como las normas sociales y culturales en relación con el cuidado en la primera infancia. Adicionalmente, adoptamos soluciones tecnológicas como la mensajería instantánea (WhatsApp) y otras estrategias innovadoras para llegar a las familias con información relevante para brindar un cuidado cariñoso y sensible. Finalmente, soportamos estas acciones con campañas de sensibilización que posicionan el juego y el cuidado amoroso como prácticas rentables y transformadoras que previenen la violencia y promueven la salud mental.



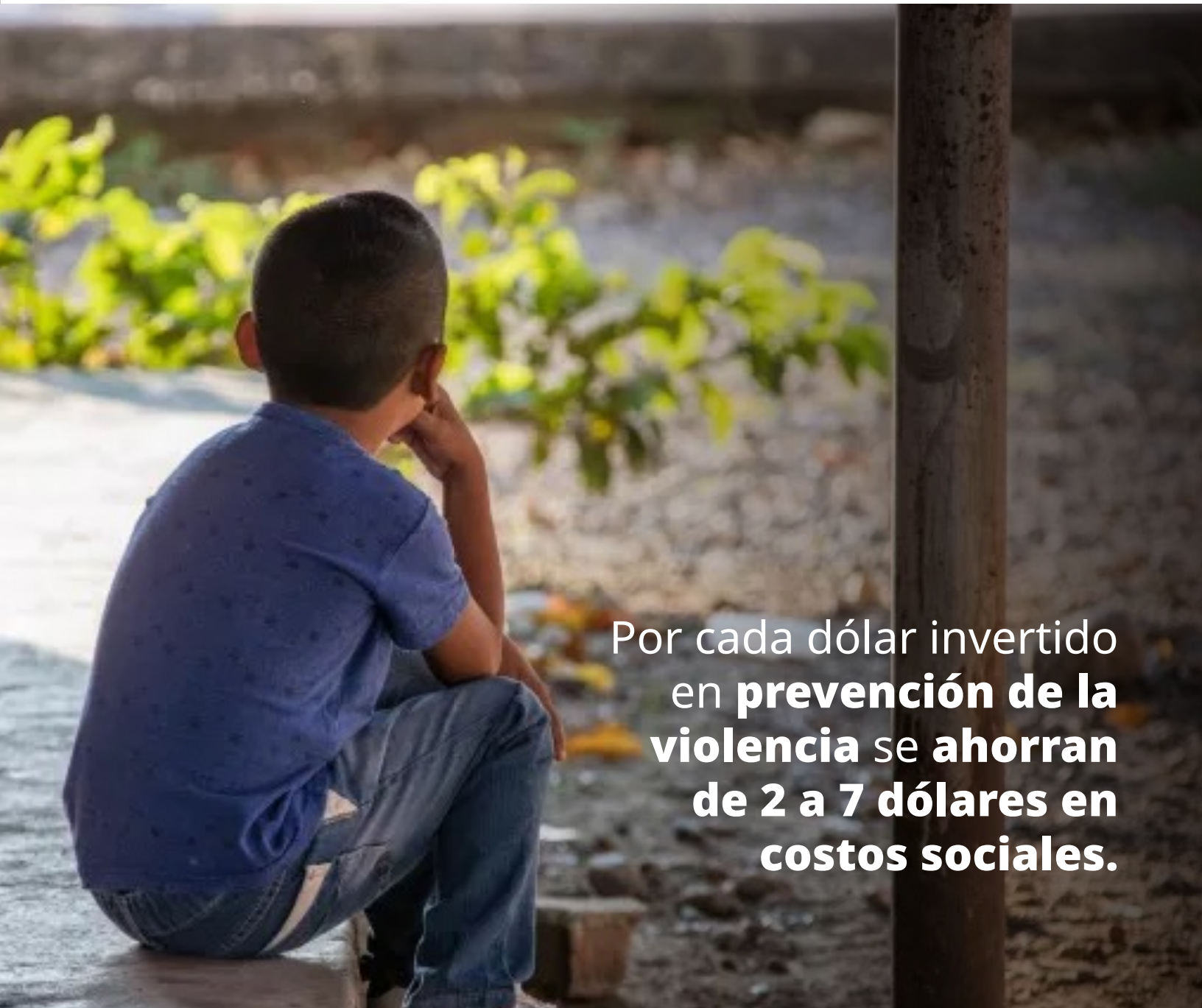
Inciendo en políticas públicas para la adecuación de los sistemas de protección social y promoción de la inversión público-privada

Abogamos para que el Estado pueda garantizar que las familias puedan contar con las condiciones necesarias para brindar un cuidado cariñoso y sensible a los niños y niñas que están bajo su cuidado. Para asegurar sostenibilidad, fortalecemos las capacidades de las organizaciones e instituciones públicas y apoyamos en la articulación intersectorial de servicios de salud, nutrición, educación temprana y protección social para que den un apoyo integral a las familias. Nos aseguramos de generar evidencia nacional sobre el funcionamiento de este modelo comunitario de atención a la primera infancia, de manera que se puedan escalar soluciones que benefician a todos los niños y niñas del país. Finalmente, promovemos la inversión pública eficiente y fomentamos las alianzas público-privadas para ampliar la cobertura del modelo en territorios vulnerables y así aumentar el impacto.

Resultados esperados

En Panamá, según el Censo 2023, existen **250.030 niños y niñas entre 0 y 47 meses**; de ellos, **95.413 (38%) viven en pobreza multidimensional**. Con las estrategias planteadas y la participación multisectorial, se espera llegar en tres años a **4.500 niños y niñas de 0 a 4 años** en contextos rurales o de difícil acceso, con enfoque de

inclusión, calidad e interculturalidad. Esto permitiría aumentar la cobertura nacional del **3 % al 5 %** y se continuará impulsando que progresivamente el país pueda asegurar la cobertura total, para que cada niño y niñas tenga acceso a servicios de desarrollo infantil temprano de calidad.



Por cada dólar invertido en **prevención de la violencia** se **ahorran de 2 a 7 dólares en costos sociales.**



Ejemplos de impacto

Tu contribución puede transformar la vida de miles de niños, niñas y adolescentes en Panamá. Al invertir hoy, generamos beneficios duraderos para la niñez, las familias y el desarrollo del país.

\$20K Con este aporte podremos **cambiar y/o reponer contenido de 10 maletas de primera infancia** y trasladarla a cada una de las **13 comunidades** en las que ya se viene implementando este modelo comunitario de atención a la primera infancia y que alcanza a **460 niños y niñas menores de cuatro años**.

\$50K Se puede capacitar a **25 promotores comunitarios** generando en ellos habilidades y destrezas para la atención receptiva y la identificación de rezagos o situaciones de riesgo en el hogar desde el nacimiento, alcanzado indirectamente a **500 niños y sus familias en un año**.

\$80K Con esta inversión se pueden realizar **8 encuentros comunitarios mensuales (2 semanales) dirigidos a 150 niños y niñas**, acompañados de herramientas lúdicas, orientación pedagógica y atención de situaciones de riesgo, mejorando el desarrollo en áreas cognitivas, de lenguaje, socioemocionales y de motricidad de niños y niñas que viven en condiciones de pobreza multidimensional

\$120K Podríamos realizar **10 talleres con títeres para 1.000 madres y padres de familia en un año** para prevenir la violencia e incidir en sus prácticas de crianza hacia los niños y niñas en 13 comunidades.

\$150K Podemos ofrecer servicios comunitarios de desarrollo infantil temprano, para la **atención integral** en salud, educación y protección de **340 niños, niñas y sus familias**.

¿Porqué aliarse con UNICEF?



Contamos con un equipo de expertos

Con más de 78 años de experiencia en 190 país y territorios, incluidos 36 de esta región, contamos con una amplia experiencia y una red de contactos y relaciones que son el motor del impacto que generamos diariamente en la infancia. En Panamá estamos presentes desde 1991 y trabajamos en alianza con instituciones nacionales, comunidades y el sector privado. Impulsamos iniciativas en educación inclusiva, salud, protección infantil, agua y saneamiento, y crianza positiva con la misión de contribuir a garantizar los derechos de la niñez y la adolescencia, con especial énfasis en los grupos más vulnerables y excluidos.



Lideramos y somos pioneros

Desde UNICEF, impulsamos el avance continuo y la innovación social, promoviendo soluciones inclusivas, sostenibles y basadas en evidencia para beneficiar a la infancia ahora y en el futuro. Nuestro compromiso es fortalecer capacidades locales, generar conocimiento útil, y garantizar que cada niña y niño tenga acceso a oportunidades que transformen sus trayectorias de vida desde el inicio.



Escalabilidad y sostenibilidad

Nuestra presencia en Panamá, llevando adelante nuestro mandato de trabajar con los gobiernos de los países en los que estamos presentes, nos permite contribuir con soluciones para cada necesidad y escalarlas, con la visión y misión de impactar las políticas públicas de cada país en beneficio de la niñez y adolescencia. Su apoyo, al aunar sus fondos con otros donantes, nos permite amplificar nuestro impacto.



UNICEF/Panamá/Patiño/2019



Satisfacemos las necesidades durante todo el ciclo de vida desde la infancia hasta la adolescencia

En UNICEF trabajamos para ayudar a los niños y las niñas desde la primera infancia hasta la adolescencia. Tenemos intervenciones intersectoriales en áreas como desarrollo infantil temprano, educación, salud, nutrición y protección. También somos los primeros en apoyar cuando surgen emergencias que ponen en riesgo los avances conseguidos en relación con el bienestar y los derechos de la niñez y adolescencia y/o que amenazan su vida.

Martin Vega Orrego

Gerente de Alianzas y Comunicaciones
mvega@unicef.org
UNICEF
Ciudad del Saber Edif. 102, Panamá

Yohana Amaya Pinzón

Especialista en Desarrollo de la Primera Infancia
ypinzon@unicef.org
UNICEF
Ciudad del Saber Edif. 102, Panamá

unicef 
para cada infancia



para cada infancia