

Краткая версия

Глобальная стратегическая программа ЮНИСЕФ по социальной защите

Подготовлено
Департаментом по социальной политике и инклюзии
Детский фонд ООН
3 United Nations Plaza
New York, NY, 10017, USA

© United Nations Children's Fund (UNICEF)
September 2019

Дизайн визуальных элементов:
Shangning Wang, Jiayan He



Инфографика на обложке отражает
жизненный цикл в Глобальной
стратегической программе ЮНИСЕФ
по социальной защите



Краткая версия

Глобальная стратегическая программа ЮНИСЕФ по социальной защите



О ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЕ ЮНИСЕФ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ

Глобальная стратегическая программа ЮНИСЕФ по социальной защите отражает концептуальный подход ЮНИСЕФ к политике социальной защиты, рассматривает важные компоненты системы социальной защиты, наиболее чувствительные к нуждам ребенка, а также выделяет 10 ключевых областей деятельности, по которым ЮНИСЕФ и партнеры работают в сотрудничестве с правительствами для развития таких систем. В рамках программы также были разработаны сопроводительное руководство, которое предоставляет ряд мероприятий в виде примеров по каждой из областей, база инструментов и ресурсов, программы ЮНИСЕФ по мониторингу и оценке, а также приложения, содержащие дополнительные материалы.

Полную версию Глобальной стратегической программы ЮНИСЕФ по социальной защите, соответствующие руководства, а также доступные переводы вы можете найти на сайте unicef.org.

С момента публикации ЮНИСЕФ первой Глобальной стратегической программы по социальной защите в 2012 году в странах с низким и средним уровнем доходов начали активно разрабатываться и внедряться местные политики социальной защиты населения, одновременно с этим возросла и работа ЮНИСЕФ в данном направлении – увеличивался охват стран и областей поддержки. В настоящее время все больше партнеров по оказанию помощи в развитии, международных финансовых институтов (МФИ) и неправительственных организаций (НПО) расширяют свою работу в данном направлении. Учитывая убедительные доказательства положительного влияния мер социальной защиты на улучшение жизни людей, а также ее включение в Цель № 1 в области устойчивого развития по искоренению бедности, данные инициативы найдут свое продолжение.

Благодаря программам по социальной защите населения можно значительно снизить риски, которым подвергаются дети в условиях современной действительности, связанные с изменением климата, процессами массовой урбанизации, демографическими изменениями. Большой ущерб благополу-

чию и жизни детей причиняют гуманитарные кризисы, причиной которых являются затяжные военные конфликты, насилие в отношении женщин и детей, приводящие к голоду, эпидемиям и вынужденному переселению не только внутри страны, но и за ее пределы.

Данная обновленная стратегическая программа принимает во внимание эти изменения и адаптирует подход ЮНИСЕФ к социальной защите с учетом изменяющейся среды, а также возникающих надлежащих практик и инноваций в данной сфере. Программа направлена на определение приоритетов социальной защиты и дальнейшее укрепление отношений с правительствами, международными и национальными партнерами. Она указывает на видение социальной защиты ЮНИСЕФ, ее важность для детей, а также вносит ясность по системе социальной защиты, чувствительной к нуждам детей. Наконец, ЮНИСЕФ определяет 10 ключевых областей деятельности, в рамках которых мы будем брать на себя обязательства по работе с партнерами, чтобы обеспечить полный охват и приемлемое качество жизни для каждого ребенка.

В чем важность социальной защиты: устранение экономической и социальной уязвимости для предоставления равных возможностей каждому ребенку

Концептуальные основы подхода ЮНИСЕФ к социальной защите остаются неизменными – это подход ко всеобщей социальной защите на основе прав в соответствии с принципами, заложенными во Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о правах ребенка (КПР). В соответствии с работой по поддержке последовательной реализации всеобщего охвата, в качестве приоритета мы выделяем наиболее бедные и уязвимые семьи с детьми с целью преодоления поколенческого цикла неблагополучия, в конечном итоге трансформируя жизни не только детей, но семей в целом (см. вставку 1). В центре политики социальной защиты с учетом нужд ребенка прежде всего заложен механизм защиты детей и семей с

детьми от экономической уязвимости. Проживание в бедности или уязвимость перед бедностью наносит непоправимый вред развитию ребенка, сказывается на его будущей жизни. Бедность лишает его возможности получить качественное образование, а также оказывает негативное влияние на чувство собственного достоинства и уверенность в себе, что не менее губительно для социальной адаптации в обществе.

Наряду с экономической уязвимостью огромное влияние на возможности детей в жизни оказывает социальная уязвимость. Социальная уязвимость может возникать из-за определенных личностных характеристик, сформированных в данном возрасте, инвалидности или хронической болезни, а также ввиду социальной дискриминации и изоляции из-за идентифицирующих характеристик, таких как пол, раса, религия, инвалидность, политическая ориентация или географическое положение.

Имеются убедительные доказательства, что у детей из социально неблагополучных семей велика вероятность последующего проживания в бедности, низкое образование, плохое здоровье и, в конечном счете, полное отсутствие каких-либо возможностей на благополучную взрослую жизнь.

Социальная защита как система в целом направлена на обеспечение приемлемого качества жизни малообеспеченным и наиболее уязвимым слоям населения. Оказание помощи детям и семьям с детьми является приоритетным направлением социальной политики любого государства и входит в общую систему социальной защиты, являясь частью интегрированного подхода по оказанию социальных услуг детям. Без такой системы невозможно в полной мере удовлетворить потребности детей и семей с детьми, находящихся в сложной жизненной ситуации, либо проживающих в бедности и изоляции. Создание глобальной программы социальной защиты с учетом нужд ребенка соответствует межведомственному определению социальной защиты, которое ЮНИСЕФ помогал разработать и поддерживает:

«Набор политик и программ, нацеленных на предотвращение или защиту всех людей от бедности, уязвимости и социальной изоляции на всех этапах их жизни, с особым фокусом на уязвимые группы»



Вставка 1. Четыре ключевых принципа, которыми руководствуется ЮНИСЕФ в своем подходе к социальной защите

Наилучшие интересы ребенка – ЮНИСЕФ поддерживает подход к социальной защите на основе прав, заложенных в Конвенции по правам ребенка, вся наша работа в области социальной защиты строится на этом ключевом принципе.

Последовательная реализация всеобщего охвата – ЮНИСЕФ поддерживает последовательную реализацию всеобщего охвата, что включает в себя помощь странам по определению и расширению программ, одновременно понимая разницу возможностей, контекстов и вызовов, с которыми сталкиваются страны.

Национальные системы и лидерство – ЮНИСЕФ поддерживает системы, создание и управление которыми осуществляется на национальном уровне, и лишь в исключительных случаях, в том числе в некоторых гуманитарных ситуациях, ЮНИСЕФ рассматривает возможность поддержки реализации временных программ социальной защиты вне механизмов сотрудничества с правительством.

Инклюзивная социальная защита – ЮНИСЕФ привержен инклюзивной социальной защите, которая реагирует на потребности всех детей и чувствительна ко всем характеристикам и идентифицирующим признакам, которые могут увеличить риск изоляции, в том числе характеристикам пола, статуса инвалидности, этнической принадлежности, ВИЧ-статуса, а также географического расположения.

Для получения полной информации по вставке см. Вставку 3 на странице 14 глобальной стратегической программы.

Текущая ситуация с детской нищетой и уязвимостью

Последствия детской нищеты и уязвимости в первую очередь ощущаются самими детьми, но оказывают влияние и на страну в целом, по мере того как дети становятся новым поколением взрослых, которые строят общество и развивают экономику. Согласно данным Всемирного банка, например, совершенствование здравоохранения и образования для значительного улучшения «человеческого капитала» дает дополнительно 1,4 процента к ежегодным темпам роста на 50 летⁱⁱ.

Несмотря на то, что за последние десятилетия достигнут значительный прогресс в области снижения бедности, 385 миллионов детей, или каждый пятый, все еще живут менее чем на 1,90 доллара США в сутки по ППС (см. рис. 1). Иными словами, у детей в два раза больше вероятность жить в крайней нищете, обусловленной доходами их семьи, во взрослой жизни. Бедность для детей – это больше, чем просто проблема дохода; согласно оценкам, 665 миллионов детей будут жить в домохозяйствах с многоаспектной формой нищеты, и, опять же, более высокие уровни нищеты наблюдаются у детей, по сравнению с взрослым населением. Такие индикаторы бедности подтверждают тот факт, что проблема детской нищеты по-настоящему является глобальной проблемой и требует незамедлительного реагирования со стороны правительств в форме предоставления дополнительной социальной защиты за счет бюджетных средств: в 27 странах ОЭСР уровень детской нищеты составляет более 10 процентов, и лишь две страны поддерживают уровень детской нищеты на уровне ниже 5 процентовⁱⁱⁱ.

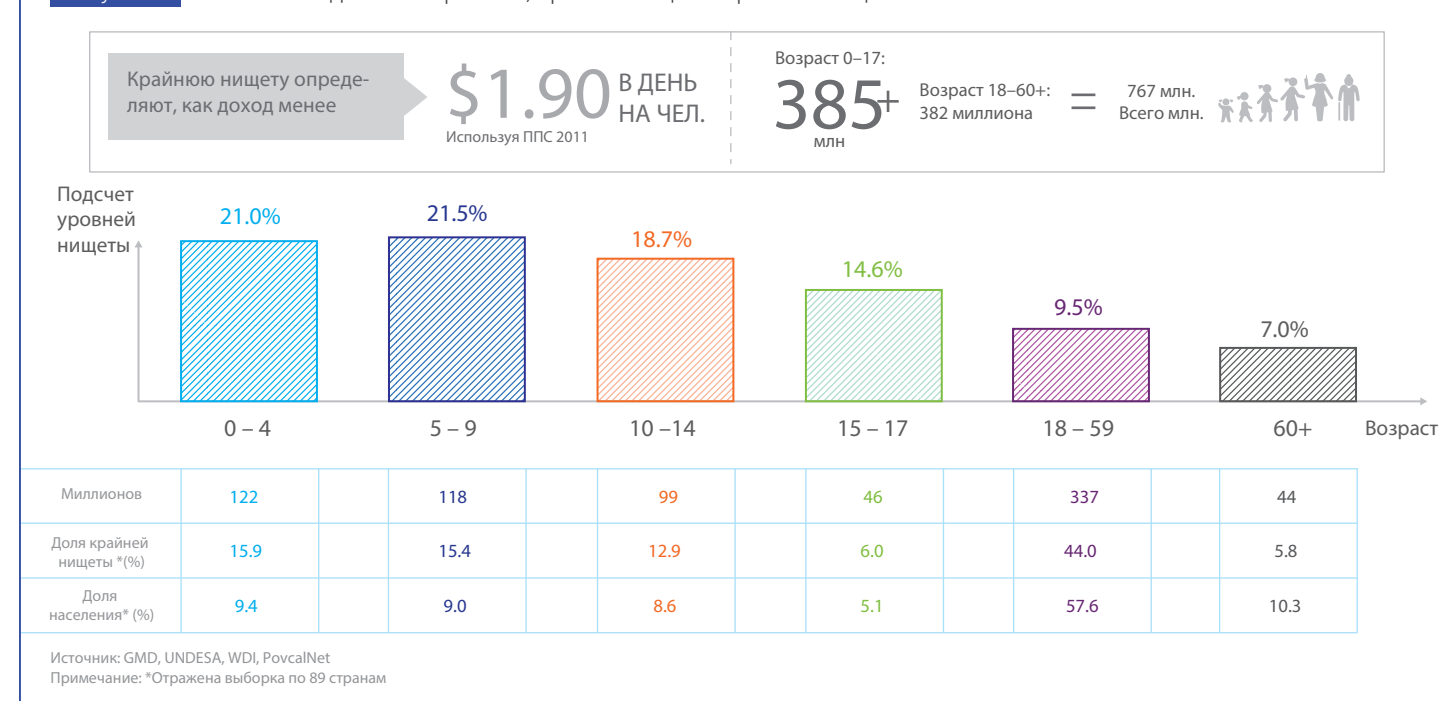
Индикаторы нищеты, хотя и важны для разработки политики социальной защиты, часто являются статическими и не учитывают всех проблем, с которыми сталкиваются дети как на индивидуальном, так и общественном уровне. Рассмотрение ситуации с учетом группы, находящейся чуть выше черты крайней нищеты, позволяет понять масштабность проблемы: около 45

процентов детей – более 1 миллиарда детей – проживают в домохозяйствах, живущих менее чем на 3,10 доллара США в день, по сравнению с 27 процентами взрослых^{iv}, а в некоторых странах со средним уровнем доходов люди, живущие на 6 долларов США в день, сталкиваются с 40-процентной вероятностью проживания в нищете в последующие годы^v.

Социальная незащищенность и нищета оказывают негативное влияние на развитие детей, лишая их многих шансов в жизни. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что у детей из неблагополучных семей наблюдаются более высокие уровни бедности и низкий доступ к базовым услугам, таким как здравоохранение и образование. Например, дети с инвалидностью сталкиваются с очень высокими уровнями нищеты и сложностями в получении доступа к услугам, а при анализе нищеты сквозь призму гендера мы видим, что девочки и женщины диспропорционально гораздо чаще подвержены дискриминации по половому признаку. Рамки также определяют четыре ключевых макро-тенденции, которые оказывают и будут в будущем продолжать оказывать сильнейшее влияние на детей и семьи, на которые должна реагировать система социальной защиты:

- **Изменение климата.** Изменение климата меняет мир для детей беспрецедентным образом, что приводит как к возникновению немедленных эффектов, так и долгосрочных последствий, за которые наибольшую цену заплатят будущие поколения. Бедные домохозяйства имеют меньше шансов, чтобы противостоять негативным последствиям, вызванным изменением климата.
- **Демографические изменения.** Население мира увеличивается, и, согласно прогнозам, в 2050 году достигнет 8,5 миллиарда человек. На глобальном уровне количество взрослых и пожилых людей значительно возрастет, по

Рисунок 1 Количество детей и взрослых, проживающих в крайней нищете



сравнению с количеством детей. Однако в некоторых регионах, например в Африке, к 2050 году, наоборот, произойдет наибольшее увеличение числа детей.

- **Урбанизация.** Ожидается резкое увеличение городского населения еще на 1 миллиард, что составит 5 миллиардов человек к 2030 году, т.е. в городах будет проживать 60 процентов мирового населения^{vi}. В странах Азии продолжается быстрая урбанизация, при этом Африка ненамного отстает по данному показателю от Азиатского региона.
- **Конфликты и вынужденное переселение.** Ожидается, что к 2030 году почти половина людей, проживающих в крайней нищете, будут жить в уязвимых государствах, пострадавших от различных конфликтов, имеющих разрушительные последствия для детей. Конфликты являются серьезной движущей силой, вынуждающей население мигрировать в другие районы, а также за пределы страны. В настоящее время, согласно оценкам экспертов, количество вынужденно переселенных людей достигло 30 миллионов человек, это рекордно большое количество со времен второй мировой войны^{vii}.

Роль социальной защиты

Социальная защита направлена на устранение экономического и социального неравенства наиболее уязвимых и незащищенных слоев населения, нуждающихся в помощи на разных этапах жизни. Механизмы социальной защиты достаточно давно созданы в странах с более высоким уровнем доходов в качестве основы социальной политики, а растущее число доказательств говорит о том, что социальная защита имеет значительное влияние на решение множества аспектов детской нищеты и уязвимости и в странах с более низким уровнем доходов. Соответственно, социальная защита была не только определена как выделенная задача в ЦУР 1, но и является акселератором для достижения результатов во всех секторах и по всем ЦУР (см. таблицу 1), а также создает основу для того, чтобы никто не остался вне системы социальной защиты.

Таблица 1. Влияние социальной защиты на ключевые отраслевые результаты

Нищета и производительность (ЦУР 1 и 8)	Социальная защита может напрямую решать проблемы снижения материальной нищеты детей, а если ее недостаточно для того, чтобы помочь семьям подняться над чертой бедности, она может повысить расходы домохозяйств. Социальная защита также повышает производительность домохозяйств, оказывает положительный мультипликативный эффект на местные экономики. Критически важную роль играют аспекты проектирования социальных платежей, включая охват программы, размер и частоту платежей.
Питание (ЦУР 2)	Программы социальной защиты, включая денежные выплаты, демонстрируют значительное воздействие на продовольственную безопасность, но не могут оказать существенного влияния на качество питания детей в отсутствие от других мер. В странах с высоким уровнем недостаточного питания интегрированные меры социальной защиты (программы «наличные деньги плюс») начинают демонстрировать свою эффективность.
Здоровье (ЦУР 3)	Социальная защита имеет значительное влияние как на доступ к услугам здравоохранения, так и на смягчение финансовых последствий медицинских кризисов в домохозяйстве. Доказательства демонстрируют, что платежи не обязательно должны быть условными, чтобы оказать благоприятное воздействие на здоровье ребенка.
Образование (ЦУР 4)	Социальные и экономические барьеры являются значительным препятствием к образованию детей. Социальная защита, включая денежные выплаты, оказывает положительное влияние на зачисление и посещение учреждений образования, в том числе демонстрирует значительные результаты на обучение девочек. Доказательства по воздействию на результаты обучения ограничены.
Гендерное равенство (ЦУР 5)	Меры социальной защиты могут помочь предотвратить эксплуатацию женщин и девочек, а также увеличить возможности женщин к получению образования, профессиональной подготовки и трудоустройства. Однако социальная защита не является автоматической поддержкой для обеспечения гендерного равенства, следовательно, очень важны намерения и проектирование систем социальной защиты, которые варьируются от соответствующих мер защиты материнства до укрепления служб охраны детей.
Вода, санитария и гигиена (ЦУР 6)	Вопросам качества воды, санитарии и гигиены, как правило, уделяется мало внимания в программах социальной защиты и при оценке последствий, имеется весьма ограниченная информация о том, как устранение экономических и социальных уязвимостей повлияет на ключевые индикаторы качества воды, санитарии и гигиены. Включение актуальных индикаторов в оценку денежных выплат могло бы прояснить, как повышение уровня дохода семьи влияет на изменение результатов в области качества воды, санитарии и гигиены.
Защита детей (ЦУР 16)	Работа в области социальной защиты по укреплению экономического и социального положения семей может иметь прямые последствия для улучшения результатов в области защиты детей. Роль работников социальных служб и аутрич-работников по работе с семьями создает важную связь между социальной защитой и защитой детей.
ВИЧ/СПИД (междисциплинарная)	Меры социальной защиты, учитывающие интересы людей, живущих с ВИЧ, в частности, программы денежных выплат, имеют положительное влияние на минимизацию рисков поведения, связанного с ВИЧ, на поддержку лечения, а также на доходы домохозяйств, в которых проживают ВИЧ-положительные люди. Подходы «наличные деньги плюс» (сочетание денежных выплат с существующими услугами) могут быть более эффективными для достижения результатов по ВИЧ, по сравнению с исключительно денежными выплатами.

В стратегии подчеркивается, что несмотря на имеющиеся убедительные доказательства положительных отраслевых результатов от реализации программ по социальной защите, само составление программ не может в полной мере удовлетворить комплексные потребности детей и семей с детьми, не устраняет пробелы в информации и знаниях, а также не решает проблемы доступности к качественным услугам. Все это говорит о том, что хотя социальная защита является важной частью интегрированного программирования для детей, отдельно она не является достаточной для реализации прав ребенка.

Пробелы в охвате социальной защитой детей и семей с детьми

Несмотря на доказанную эффективность программ социальной защиты, охват детей и семей с детьми социальными пособиями остается чрезвычайно низким. На глобальном уровне, двое из трех детей в настоящее время не получают детские или семейные пособия, причем наименьший охват данными пособиями отмечается в регионах с самыми высокими показателями детской нищеты. Рассматривая социальную защиту в более широком смысле, картирование показало,

что в 109 странах (из 136 опрошенных) либо имеется активная политика социальной защиты или стратегический документ, либо такой документ находится на стадии разработки. Несмотря на это, очень сложной является оценка чувствительности этих структур к детям. Количественная оценка, проведенная коллегами в ЮНИСЕФ, указывает на то, что вопросам учета детей уделяется незначительное внимание при развитии систем соцзащиты, лишь в небольшом количестве случаев была дана оценка «высокой степени учета». Недостаточное финансирование программ по социальной защите детей является серьезным барьером для многих малообеспеченных семей, так как лишает их возможности на получение пособий и негативно отражается на благополучии их детей.

В среднем страны тратят лишь 1,1 процента ВВП на социальную защиту детей, хотя размер выделяемых средств сильно варьируется по странам и регионам: в то время как Европа, Центральная Азия, а также Океания тратят более 2 процентов ВВП на детские пособия, региональные оценки по Африке, арабским странам, а также Южной и Юго-Восточной Азии показывают, что данные расходы составляют менее 0,7 процента ВВП.

Ключевые элементы интегрированных систем социальной защиты: защита на всех этапах жизни

Социальная защита должна предоставлять поддержку на всех этапах жизни; следовательно, эффективная и комплексная система должна включать разные типы программ, чтобы реагировать на различные потребности разных групп населения (см. рис. 2). С точки зрения социальной защиты, чувствительной к потребностям детей, такой подход, с учетом всех этапов жизни, очень важен, так как дает возможность в максимальной степени реализовать поддержку на протяжении всего жизненного цикла человека – начиная с младенческого и заканчивая пенсионным возрастом. (см. также вставку 2).

Построение комплексного подхода к социальной защите на всех этапах жизни требует интегрированных систем. Всю систему социальной защиты можно разбить на три уровня: уровень политики, программы и административный уровень^{viii}.

ЮНИСЕФ использует данный подход, однако добавляет к нему еще один компонент, который мы считаем важным, исходя из нашего опыта: чтобы национальные системы социальной защиты, чувствительные к нуждам детей, работали эффективно, они должны быть построены **на основе доказательств**, которые подчеркивают ситуацию с детьми в стране, воздействие текущих программ социальной защиты, а также выявляют имеющиеся пробелы (см. рис. 3):

Рисунок 2 Социальная защита на всех этапах жизни

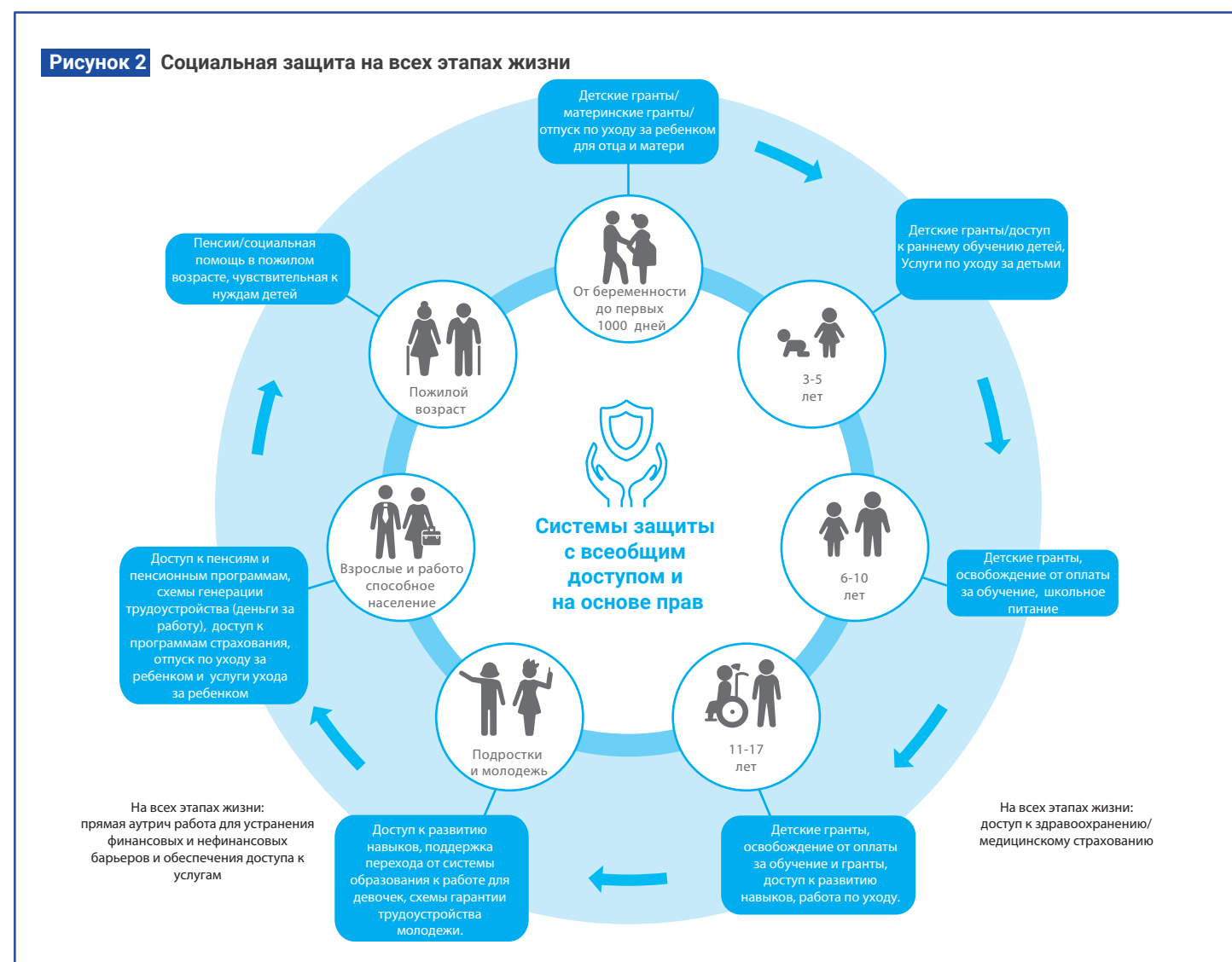
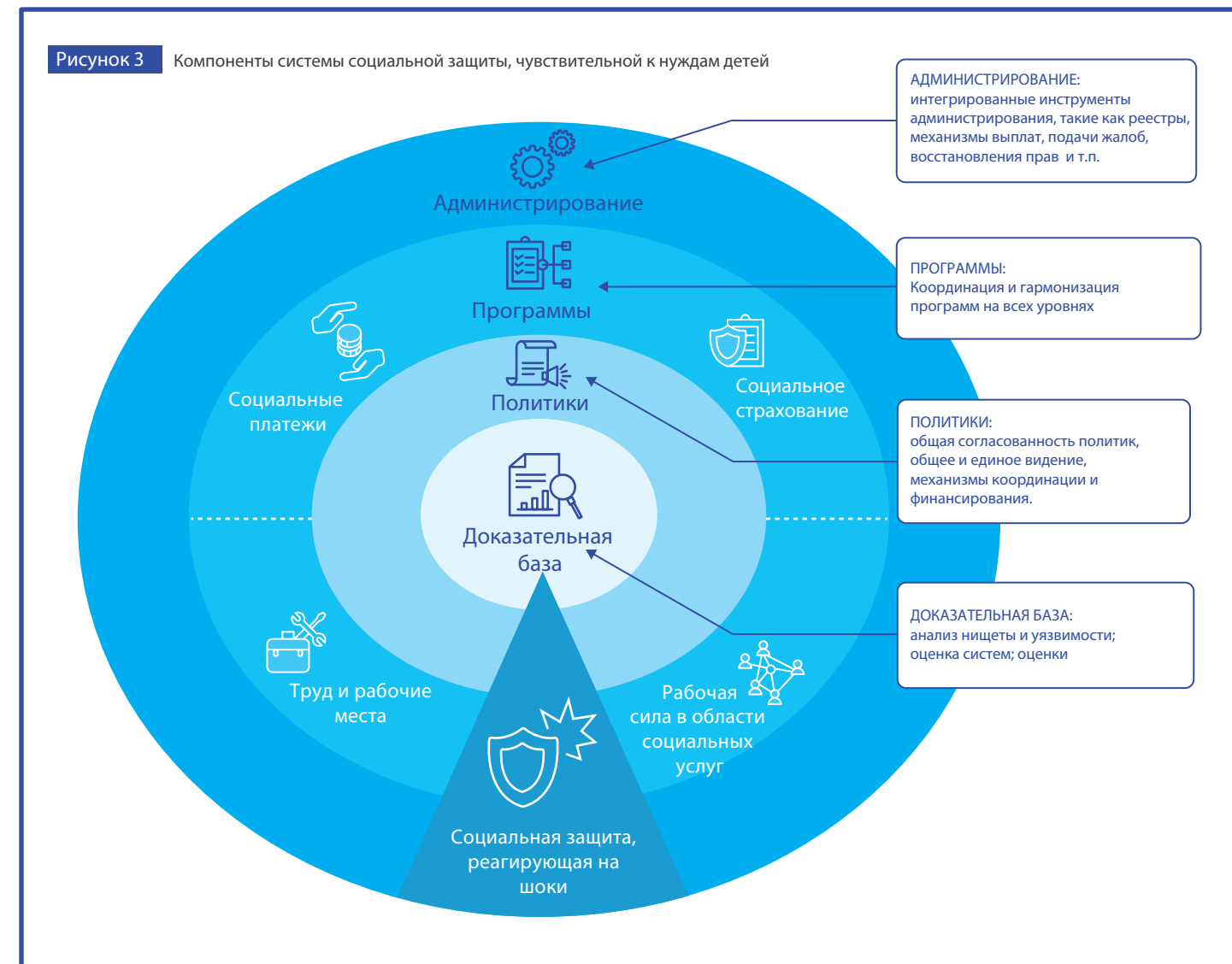


Рисунок 3 Компоненты системы социальной защиты, чувствительной к нуждам детей



В соответствии с рисунком 3, четыре компонента системы социальной защиты, чувствительные к нуждам детей, включают:

1) Доказательства в качестве основы. Серьезная доказательная база является необходимым фундаментом всех элементов системы социальной защиты, включая четкое понимание нищеты и уязвимости детей, а также эффективности существующих программ социальной защиты и оставшихся пробелов в программных областях и охвате.

2) Политика, координация и финансирование системы социальной защиты. Уровень политики является наивысшим уровнем вовлечения, на нем устанавливается единое видение, определяются задачи и функции системы социальной защиты в контексте национальных целей и параметров. Включает законы, политики, стратегии по социальной защите; механизмы координации на национальном уровне между министерствами, которые курируют социальную защиту, и соответствующее финансирование для эффективной работы интегрированных систем социальной защиты.

3) Программные области системы социальной защиты, чувствительной к нуждам детей. Программный уровень является операционным сердцем системы социальной защиты. Существуют разные способы формирования системы социальной защиты. Для обеспечения соцзащиты в новых условиях стало важным появление в общей системе государственного социального обеспечения программ по социальному страхованию. Для лучшего понимания программ, которые входят в систему социальной защиты, чувствительную к нуждам детей, данные рамки разделяют программы на 4 основные категории:

а) Социальные платежи – могут включать денежные выплаты и налоговые кредиты, а также пособия в натуральном виде, такие как субсидии на школьное питание или освобождение от оплаты. Социальные платежи, не нацеленные напрямую на детей (например, социальные пенсии, декретные выплаты, пособия по безработице), могут также играть важную роль, временно замещая потерянный источник дохода. Из всех программ социальной защиты наиболее важным инструментом реагирования на кризис зачастую являются денежные выплаты.

б) Социальное страхование. Социальным страхованием называется механизм объединения экономических рисков на разных этапах жизни, оно может предотвратить попадание детей и семей в нищету при возникновении шоков или неожиданных жизненных событий. Наиболее частые механизмы, важные для детей и семей с детьми, включают медицинское страхование и страхование на случай безработицы.

с) Труд и рабочие места – данная категория включает программы и услуги, которые поддерживают занятость и средства к существованию, что позволяет семьям иметь достаточный доход, при этом обеспечивая средства и время для ухода за детьми. Могут существовать более широкие программы на рынке труда, либо это могут быть программы с фокусом на детях и семьях, в том числе условия ухода за детьми, рабочие места, дружественные к семьям, чтобы способствовать трудоустройству, в частности женщин.

д) Специалисты в области социальных услуг – непосредственно осуществляют работу, оказывают помощь, а также перенаправляют детей и семьи для получения иных услуг. Хотя такую деятельность часто не включают в рамках социальной защиты отдельным пунктом, ЮНИСЕФ считает данную функцию социальной помощи неотъемлемой для эффективной социальной защиты, чувствительной к нуждам детей. Такие работники позволяют лучше понимать потребности семей, связывают семьи с необходимыми услугами, в том числе службами по профилактике насилия, что часто выходит за рамки сферы социальной защиты.

4) Администрирование и интегрированное предоставление услуг. – Административный уровень фокусируется на ключевых инструментах, которые организуют бизнес-процессы программ социальной защиты, эти компоненты часто являются важными входными точками для улучшения интеграции в систему социальной защиты. Административные компоненты включают интегрированные реестры бенефициаров и социальные реестры; управленческие информационные системы (УИС); механизмы реализации, подачи жалоб и восстановления прав; человеческие ресурсы; а также координационные механизмы на субнациональном уровне.

Социальная защита, реагирующая на шоки – на всех уровнях системы социальной защиты. Система социальной защиты должна быть способной поддерживать детей и семьи с детьми, которые столкнулись с длительными, медленными или внезапными гуманитарными, а также экономическими кризисами. Чтобы реагировать на различные ситуации при возникновении кризиса, национальные системы социальной защиты часто требуют некоторой адаптации в областях доказательств, политики, программы и администрирования.



Вставка 2. Что должна предлагать каждому ребенку система социальной защиты, чувствительная к нуждам детей

Понимание того, что должна предлагать ребенку система социальной защиты, может лучше понять те цели, которых мы пытаемся достичь. Целями социальной защиты, чувствительной к нуждам детей, являются:

- 1. Проживание в домохозяйстве с достаточным доходом для развития и реализации их потенциала.** Достаточный доход домохозяйства не только влияет на доступ детей к услугам, но и может повысить чувство достоинства ребенка и уровень его вовлечения в общественную жизнь. Меры социальной защиты варьируются от программ занятости до социальных платежей.
- 2. Наличие доступа к качественным базовым социальным услугам, независимо от дохода или личных характеристик.** Программы социальной защиты могут включать программы, которые решают вопросы финансовой доступности, например, программы освобождения от оплаты, а также программы, которые поддерживают доступ к услугам для маргинализированных или исключенных детей.
- 3. При необходимости наличие прямого контакта с аутрич-работником, который может поддержать семьи и дать им возможности для получения доступа к ключевым услугам и информации.** Прямой аутрич может стать необходимым для понимания уязвимостей, с которыми сталкиваются дети, а также для предоставления направлений для получения доступа к необходимым услугам.

Для полной информации см. вставку 11 на странице 40 глобальной стратегической программы.

10 ключевых областей действий ЮНИСЕФ для поддержки национальных систем социальной защиты, чувствительных к нуждам детей

В ЮНИСЕФ накоплен значительный положительный опыт работы с правительствами и партнерами по вопросам социальной защиты, в настоящее время организация работает над дальнейшим укреплением национальных систем социальной защиты более чем в 100 странах. На основе данного опыта в настоящей программе определены 10 областей действий, по которым мы работаем с партнерами, чтобы способствовать интеграции систем социальной защиты.

Как и во всех иных секторах, страновые офисы ЮНИСЕФ работают с национальными правительствами над определением фокусных областей, которые наилучшим образом смогут помочь детям и будут способствовать достижению согласованных результатов. Соответственно, разные офисы будут работать по различным областям действий, либо могут сфокусироваться на работе за пределами этих областей. Более того, работа ЮНИСЕФ по вопросам социальной защиты значительно расширилась за последние 15 лет, а опыт работы варьируется от областей, в которых мы обладаем глубоким опытом как внутри стран, так и на международном уровне (например, при анализе нищеты, поиске доказательств, расширении и улучшении схем денежных выплат), до областей, которые являются достаточно новыми, но быстро развиваются (например, социальная защита, реагирующая на шоки), либо областей относительно новых, несмотря на их важность (например, медицинское страхование). 10 ключевых областей деятельности более детально представлены в таблице 2.

Видение всеобщего охвата и план шагов по достижению этого видения

ЮНИСЕФ и другие партнеры в рамках Партнерства по Всеобщей социальной защите до 2030 г. привержены идее всеобщего охвата социальной защитой. Несмотря на то, что некоторые национальные системы не в полной мере обеспечивают свое население социальной защитой, прогресс, достигнутый во многих странах, показывает, что поразительных изменений возможно добиться во всем мире. Данные 10 областей действий отражают приверженность ЮНИСЕФ работе с правительствами, международными и национальными партнерами для увеличения масштаба и охвата систем социальной защиты, чувствительных к нуждам детей, для достижения всеобщего охвата. Они интегрированы в наш Стратегический план, в наши индикаторы мониторинга и отчетности, а также финансовые индикаторы.

Хотя данное видение является масштабным, накопленный значительный опыт позволяет ЮНИСЕФ определить пути его достижения, поскольку для каждой области имеется большое количество подкрепляющей информации от ряда партнеров о том, как достигать прогресса. Ключевые мероприятия ЮНИСЕФ по каждой ключевой области представлены в таблице 2, а сопроводительное руководство к данным стратегическим рамкам предоставляет детальные мероприятия, инструменты и ресурсы для каждой области действий на основе сведений от ЮНИСЕФ и партнеров. Быстрый прогресс по обеспечению всеобщего охвата находится в наших руках, и это может оказать трансформирующее положительное воздействие на жизни детей и общества в целом на многие поколения вперед.

Таблица 2 10 ключевых областей, где ЮНИСЕФ оказывает поддержку системам социальной защиты

ДОКАЗАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА	
<p>Область действий 1: анализ детской нищеты, оценка воздействия и оценки систем</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Измерение и анализ детской нищеты: анализ рутинных национальных измерений детской нищеты и ее влияния на социальную защиту. • Оценка воздействия: дизайн оценки воздействия программ, включая рандомизированные контролируемые исследования (РКИ) и квазиэкспериментальный дизайн по предоставлению информации для национальных программ. • Оценки систем социальной защиты: генерация доказательств по сильным и слабым сторонам работы системы социальной защиты в отношении детей, включая выявление пробелов и поиск вариантов.

ПОЛИТИКА, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ФИНАНСИРОВАНИЕ СИСТЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	
<p>Область действий 2: разработка, координация и финансирование политик и стратегий</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегии и рамки политик: поддержка национального диалога по законам/политикам социальной защиты, поддержка в написании проектов и разработки стратегий социальной защиты. • Координация: оценка и поддержка развития национального потенциала и механизмов координации. Поддержка в развитии ключевых министерств и развитие координации с партнерами. • Внутреннее финансирование: обзор расходов сектора, оценка затрат программ, анализ бюджетных возможностей, а также работа с правительствами по увеличению ресурсов, выделяемых на социальную защиту.

ПРОГРАММНЫЕ ОБЛАСТИ СИСТЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ К НУЖДАМ ДЕТЕЙ	
Социальные платежи	
<p>Область действий 3: расширение и улучшение денежных выплат детям</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие политической поддержки: адвокация и вовлечение заинтересованных сторон для улучшения понимания, поддержки и финансирования программ денежных выплат. • Поддержка проектирования программ: включая таргетирование, устранение изоляции, размер платежей, частота и связь с другими программами. • Реализация: идентификация бенефициаров, коммуникация, системы платежей, связь с другими услугами, мониторинг и оценка (МиО) программ, а также управленческие информационные системы (УИС)
<p>Область действий 4: связь денежных выплат с информацией, знаниями и услугами</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление реципиентам информации, знаний и связи с услугами: понимание нефинансовых потребностей бенефициаров, связь программ денежных платежей с информацией, знаниями и соответствующими услугами, а также создание доказательной базы наилучших практик.
Социальное страхование	
<p>Область действий 5: расширение и улучшение медицинского страхования</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение охвата бедного и маргинализованного населения: адвокация для расширения медицинского страхования, связь бенефициаров денежных платежей с медицинским страхованием, а также улучшение идентификации наиболее бедных слоев населения для предоставления медицинского страхования без страховых взносов. • Определение медицинских услуг, покрываемых медицинским страхованием: анализ пробелов в охвате здравоохранением и определение минимального пакета услуг здравоохранения для обеспечения здоровья матери и ребенка, которые должны включаться во всеобщий охват медико-санитарными услугами.

Труд и рабочие места	
<p>Область действий 6: поддержка ухода за детьми и трудоспособность подростков</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Уход за детьми: разработка политик и нормативных рамок, повышение удобства, доступности и качества ухода за детьми, а также поддержка рабочих мест, дружественных к семьям. • Обучение и навыки подростков: подходы к обучению и навыкам подростков для обеспечения трудоспособности, основанные на системах, повышение качества и актуальности программ, а также гибкие подходы к образованию.
Social service workforce	
<p>Область действий 7: укрепление рабочей силы в области социального благополучия, а также прямая аутрич-работа с семьями</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие и укрепление рабочей силы в области социального благополучия: в том числе прояснение ролей и обязанностей, а также расширение и обучение рабочей силы. • Аутрич-работа с семьями и ведение дел: интеграция аутрич-работы с семьями и поддержки в программы социальной защиты.

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ И ИНТЕГРИРОВАННОЕ ОКАЗАНИЕ УСЛУГ	
<p>Область действий 8: укрепление интегрированных систем администрирования</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение интегрированных управленческих информационных систем (УИС): оценка потребностей, разработка УИС, наращивание технического потенциала и разработка механизмов подачи жалоб и восстановления прав. • Улучшение координации и оказания услуг на субнациональном уровне: повышение общего потенциала субнациональных систем социальной защиты в планировании, координации и реализации программ социальной защиты интегрированным образом.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В ГУМАНИТАРНЫХ СИТУАЦИЯХ, НЕСТАБИЛЬНОМ И РИСКОВОМ КОНТЕКСТАХ	
<p>Область действий 9: укрепление национальных систем социальной защиты, способных реагировать на шоки</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Доказательства и анализ: включение анализа рисков и шоков в анализ детской нищеты, оценка воздействия/МиО/обучение, оценка затрат на социальную защиту и оценки системы. • Политика, стратегия, законодательство, координация и финансирование: пересмотр и адаптация актуальных политик для масштабирования; включение статей в бюджет; планирование непредвиденных ситуаций; а также укрепление горизонтальной и вертикальной координации между органами социальной защиты, реагирования на чрезвычайные ситуации и другими соответствующими местными органами. • Программы и элементы проектирования: пересмотр и корректировка сочетания программ и их элементов проектирования, таких как критерии участия, перераспределяемые суммы для улучшения охвата и предоставления адекватной помощи во время кризиса; взаимосвязи и взаимодополняющие услуги. • Администрирование и системы реализации: корректировка систем администрирования и реализации рутинных программ социальной защиты, чтобы их можно было использовать в полной мере, частично или в сочетании с другими для реагирования на нужды детей и семей, подверженных воздействию кризиса.
<p>Область действий 10: связь гуманитарных денежных выплат с системами социальной защиты</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проектирование гуманитарных денежных выплат для достижения отраслевых результатов: анализ контекста, включая нужды детей, проектирование системы распределения средств, а также координация с заинтересованными сторонами. • Определение роли национальных систем в реализации программы гуманитарных денежных выплат: проверка совместимости национальной системы, оценка потенциала и выбор наиболее подходящего варианта реализации. • Использование национальной системы социальной защиты для реализации гуманитарных денежных выплат: реализация гуманитарных денежных выплат с помощью национальной или смешанной (национальной/параллельной) системы. Установление взаимосвязей с национальными подходами при использовании параллельных систем.

Сноски

1. ⁱ Определение разработано SPIAC-B в рамках разработки инструментов Межведомственной оценки социальной защиты (ISPA). SPIAC-B – межведомственный координационный механизм, состоящий из представителей международных организаций, а также двухсторонних институтов по улучшению глобальной координации и адвокации вопросов социальной защиты, а также по координации международного сотрудничества при проведении действий, основанных на потребностях стран.
2. ⁱⁱ Всемирный банк, Проект по человеческому капиталу, www.worldbank.org/en/publication/human-capital, доступ 12 мая 2019. Это отсылка на повышение позиции стран в Индексе человеческого капитала Всемирного банка (HCI) с 25го на 75й перцентиль. Индекс HCI измеряет объем человеческого капитала, который может получить ребенок, родившийся в настоящее время, по достижении возраста 18 лет. Он составляется для 157 стран и отражает производительность будущего поколения работников по сравнению с бенчмарками законченного образования и полного здоровья. Он состоит из 5 индикаторов: (1) вероятность выживания к 5-летнему возрасту; (2) ожидаемое количество лет обучения ребенка; (3) баллы гармонизированных тестов как индикатор качества обучения; (4) коэффициент выживаемости взрослых (доля 15-летних, которые доживут до 60 лет); и (5) доля детей без задержек роста. См. World Bank, World Development Report 2019: *The changing nature of work*, World Bank, Washington DC, 2019.
3. ⁱⁱⁱ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), 'Poor children in rich countries: why we need policy action', Policy Brief on Child Well-Being, OECD Publishing, Paris, 2018. Данные относятся к проценту детей (0-17) с эквивалентным доходом после учета налогов и перераспределенного дохода менее 50% от национального медианного эквивалентного дохода после учета налогов и перераспределенного дохода, в 2015-16 или последнем доступном году.
4. ^{iv} Всемирный банк, *Poverty and Shared Prosperity 2018: Piecing Together the Poverty Puzzle*, World Bank, Washington, DC, 2018.
5. ^v López-Calva, Luis F., and Eduardo Ortiz-Juárez, 'A Vulnerability Approach to the Definition of the Middle Class', Policy Research Working Paper 5902, World Bank, Washington, DC, 2011.
6. ^{vi} ЮНИСЕФ, *Shaping urbanization for children: A handbook on child-responsive urban planning*, UNICEF, New York, May 2018.
7. ^{vii} ЮНИСЕФ, 'Around 30 million children displaced by conflict need protection now and sustainable solutions over the long term', Пресс-релиз, ЮНИСЕФ, Нью-Йорк, 20 июня 2018, <https://www.unicef.org/press-releases/around-30-million-childrendisplaced-conflict-need-protection-now-and-sustainable>, доступ 7 мая 2019 г.
8. ^{viii} См., например, ЮНИСЕФ и Всемирный банк, *Common Ground: UNICEF and World Bank Approaches to Building Social Protection Systems*, UNICEF and World Bank, New York and Washington, DC, January 2013.
9. ^{ix} Kaltenborn, Markus, et al., 'The Influence of Policy and Legal Frameworks on the Development of National Social Protection Systems', IDS Working Paper no. 501/CSP Working Paper Number 016, Institute of Development Studies and Centre for Social Protection, Brighton, November 2017.

