



经济及社会理事会

Distr.: General
3 July 2025
Chinese
Original: English

供作决定

联合国儿童基金会

执行局

2025 年第二届常会

2025 年 9 月 2 日至 5 日

临时议程* 项目 4

儿基会 2026-2029 年战略计划

摘要

儿基会 2026-2029 年战略计划将指导本组织与各国政府及其他利益攸关方在全球、区域和国家层面合作，为到 2030 年实现与儿童相关的可持续发展目标而做出的最后努力。本计划旨在加快儿童事业的发展，推动儿童权利的充分实现。本计划反映了儿基会的承诺，即突出重点，根据不同国家的具体情况制定不同的战略，灵活应对不断变化的挑战，利用资源，扩大伙伴关系，以产生大规模影响，不让任何一个儿童掉队。

供执行局审议的决定草案要点载于第八节。

* E/ICEF/2025/27。



一. 概述

1. 儿基会 2026-2029 年战略计划立足于本组织推动实现《儿童权利公约》和其他人权文书所阐明的儿童权利的使命。本计划要求儿基会与各国政府、私营部门、民间社会以及其他全球、区域和国家行为体合作，为包括青少年在内的儿童创造有意义的变革，建设和平、繁荣和公平的未来，不让任何一个儿童掉队。
2. 随着 2030 年的临近，冲突、地缘政治和经济不稳定、气候冲击和系统性歧视引发的相互关联的危机威胁着迄今取得的进展，并加深了那些已经落后的人的匮乏程度。儿童作为权利拥有者的地位日益受到忽视或存在争议，特别是在国际人道法和人权法得不到维护的地方。即使对国际合作的需求与日俱增，发展筹资格局却发生了翻天覆地的变化，筹资持续萎缩。
3. 在不确定性日益增加的情况下，维护儿童权利显然需要采取协调一致、以实证为基础的行动，以解决侵权行为的根源，加强国家系统，并建设社区的韧性。对儿基会而言，在迅速发展、资源有限的全球背景下应对这一挑战，意味着要突出行动重点，采用有区别的战略，并利用伙伴关系的力量扩大规模和影响。
4. 战略计划的目标是到 2029 年实现五项影响成果，利用儿基会的比较优势，在儿童生存与发展、学习与技能、免于贫困、免受暴力侵害以及面对气候和环境风险的韧性方面，加快由政府主导的进展。
5. 为推动实现这些成果，儿基会将建立致力于促进儿童权利的公共和私营部门合作伙伴联盟。努力影响政策和利用财政投资，对于在发展和人道主义背景下扩大有针对性的干预措施，进一步发展政府能力和改善儿童生活，特别是最落后儿童的生活至关重要。
6. 儿基会将把儿童(包括青少年)作为权利拥有者、领导者和变革推动者，将其置于所有行动的中心。儿童要求有更多机会参与解决影响他们的问题，儿基会将努力创造安全、包容和无障碍的空间，使他们能够为政策作出贡献并表达自己的想法。
7. 一个更加着眼于未来的儿基会已准备好在为儿童提供发展和人道主义解决方案方面取得成功的基础上，利用当今存在的巨大机遇。推动在面临复杂挑战的不同国家取得进展的干预措施可以根据新环境进行调整，并大规模应用。在儿童权利方法的指导下，以战略远见为依据，以负责任和合乎道德的方式使用技术和人工智能，有助于扩大覆盖范围、提高质量和加强影响。创新的筹资和新形式的公私合作可以支持政府和社区为儿童提供服务。
8. 未来可能存在许多可能性，这取决于今天做出的选择。在 2026-2029 年战略计划的指导下，儿基会将围绕共同承诺动员集体行动，使这些选择符合《儿童权利公约》规定的义务。对提供有韧性的、以儿童为重点的社会服务的国家系统的投资增加，并以团结一致应对全球和地方挑战为基础，因此能够实现自己权利并有尊严和希望地生活的儿童比以往任何时候都多。

二. 导言

A. 背景

9. 1989 年通过的《儿童权利公约》要求缔约国承认儿童是享有一系列独特权利的人。作为历史上得到最广泛批准的人权条约，《公约》启动了一场范式转变，引发了法律、政策和实践的广泛变革，改善了几代儿童的生活。

10. 尽管如此，对于世界各地的许多儿童来说，《公约》所规定的权利仍然遥不可及。每年有近 500 万 5 岁以下儿童死亡，其中大部分死于可预防的原因。世界上每四分钟就有一名儿童死于暴力行为。与儿童有关的可持续发展目标中有三分之二偏离了轨道。

11. 生活在低收入和受冲突影响环境中以及遭受气候和环境危害地区的儿童，以及受交叉不平等影响的儿童、残疾儿童、流动儿童、无父母照护的儿童和被剥夺自由的儿童，都难以获得基本服务、支持和机会。系统性歧视因儿童和妇女权利受到侵蚀而加剧，使各种不利因素更加严重。女童受到的影响尤为严重，她们普遍受到歧视，在实现自身权利方面面临更多障碍。

12. 世界各地复杂、旷日持久的暴力冲突不断升级，六分之一以上的儿童受到影响。¹ 约有十亿儿童生活在多维贫困中，被剥夺了住房、食物、清洁水、环境卫生和个人卫生、医疗保健、保护和教育等必需品。

13. 到 2050 年，大多数儿童将生活在撒哈拉以南非洲和南亚，这些区域包含了世界上大多数最贫困的国家。要实现这些国家迅速增长的儿童人口的权利，就必须前所未有地扩大社会服务和保护。

14. 但时至今日，许多国家政府仍面临着重大的财政挑战——包括不断增加的偿债支出——这使其无法对儿童社会服务进行足够的投资。与此同时，发展和人道主义筹资的格局正在发生变化。随着许多捐助方大幅削减援助，为加快儿童工作的可持续进展而调集更多资金需要新的方法和伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系。

15. 尽管面临挑战，但仍有巨大的机会促进儿童权利。在所有区域和收入水平上，一些国家通过大规模部署循证干预措施，以及利用技术和增强社区能力的创新方法，在实现与儿童有关的可持续发展目标方面取得了显著进展。通过以儿童为中心的伙伴关系和投资，儿基会可以在这些成功的基础上，推动每个儿童取得催化性进展。

¹ Østby, Gudrun and Siri Aas Rustad, 'Children Affected by Armed Conflict, 1990–2023', *Conflict Trends*, 1, January 2024.

B. 指导原则

16. 儿基会的授权任务是倡导保护儿童权利，帮助满足他们的基本需要，并扩大他们充分发挥潜力的机会。在《儿童权利公约》的指导下，儿基会努力将儿童权利确认为对待儿童的持久道德原则和国际行为标准。
17. 根据《公约》第 45 条，儿基会支持各国和其他义务承担方履行其义务和责任，同时支持儿童主张自己的权利。在儿童权利日益受到侵蚀的情况下，维护儿基会的儿童权利授权任务比以往任何时候都更加重要。
18. 除《儿童权利公约》外，战略计划还以《消除对妇女一切形式歧视公约》、《残疾人权利公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《世界人权宣言》、国际人道法以及联合国其他人权文书为指导。
19. 不歧视是儿基会所有工作的指导原则，符合《2030 年可持续发展议程》不让任何一个人掉队的要求。儿基会致力于促进公平，始终积极关注边缘化儿童群体，并确保实现规模的努力不会加剧不平等。
20. 如《儿基会 2026-2029 年性别平等行动计划》所述，性别平等以及增强女童和妇女权能仍然是儿基会在其方案拟订和工作场所所做一切工作的核心。儿基会打击对女童和妇女的歧视及其对整个生命过程中实现儿童权利的影响，并支持政策变革，以解决不平等的根本原因，增强女童和妇女的权能。儿基会将继续处理性和生殖健康及权利问题，促进包容性和公平的服务获取，并使男子和男童成为盟友和伙伴，同时再次关注性别暴力以及根深蒂固的社会和经济不平等。
21. 儿基会努力将残疾儿童和成人的权利纳入其方案拟订和业务活动的所有方面，在所有情况下以系统的方式处理阻碍残疾儿童融入社会的态度、环境和体制障碍。
22. 根据其人道主义行动造福儿童的核心承诺，儿基会坚持人道、中立、公正和独立的人道主义原则。² 儿基会优先考虑其服务对象的权利，并确保其所有工作及其合作伙伴的工作符合道德规范、切实有效、有求必应，同时致力于加强对受影响人口的问责，坚持保护的中心地位，并支持本地化。儿基会采取积极措施不造成伤害，确保干预措施不会加剧脆弱性或不平等。

三. 战略方法

23. 儿基会 2026-2029 年战略计划以强有力的实例资料库为参考依据，包括《儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查报告》(E/ICEF/2024/11 号文件的一部分)和《儿基会 2022-2025 年战略计划评价》(E/ICEF/2025/3)的结论，以及过去方案拟订周期积累的见解。根据吸取的经验教训，儿基会将继续从直接提供服务转向

² 大会第 46/182(1991)和 58/114(2004)号决议正式规定了人道主义原则在儿基会和其他人道主义组织工作中的核心地位。

加强国家系统，将重点放在少数具有高影响力的优先事项上，以加强组织一致性，更好地支持各国政府扩大为儿童取得的成果，同时确保各项方案植根于儿童权利，并根据当地情况量身定做。

24. 在 2026-2029 年战略计划中，儿基会正在进行三个有意识的转变。第一，儿基会正在明确其重点，从广泛的成果菜单转向全组织优先考虑五项影响成果，并承诺通过六项战略和四个促进因素实现这些成果。

25. 第二，对规模和影响的新定位标志着从强调交付方案产出过渡到在国内和跨国界帮助全体儿童，特别是弱势和边缘群体。儿基会将与合作伙伴合作，在已经存在稳健的循证解决方案的领域扩大干预措施的规模。在实例仍在出现的地方，实例的生成将是一个优先事项，以便为设计和实施不会加剧不平等的新的、可扩展的解决方案提供参考信息。

26. 第三，儿基会将在不同情况下采取不同的方案提议和加速战略。实证和风险分析将指导战略的选择及其实施水平，同时考虑到影响儿童权利和地方能力的国家和国家以下各级因素，如国家收入状况、人口概况、筹资潜力以及应对包括气候和环境危害、冲突和脆弱性在内的冲击和压力的能力。

27. 在相互关联的危机和资源日益拮据的情况下推动可持续变革，需要儿基会召集公共和私营部门合作伙伴，共同致力于促进儿童权利，并利用筹资加强制度、政策和投资，从而切实改善儿童的生活。国内筹资仍然是取得大规模可持续发展的基础，儿基会将与各国政府合作，加强这些投资。

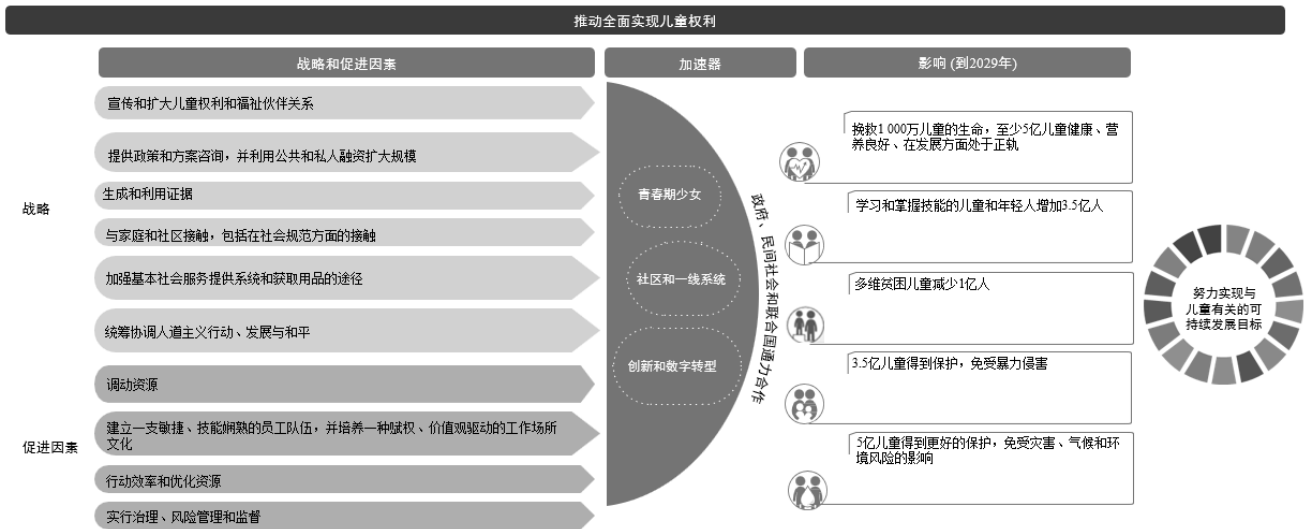
28. 将通过筹资、伙伴关系、宣传和创新，扩大与私营部门的接触，承认私营部门在制定儿童问题解决方案方面发挥越来越大的作用，确保私营部门的贡献加强国家的努力。将通过南南和三方合作等各种伙伴关系模式开展合作。

29. 儿基会将继续把有原则的人道主义行动作为其授权任务的核心，加强其人道主义、发展和建设和平工作的协调，重点是加强系统、韧性和社会凝聚力。对政治、社会和冲突动态的仔细分析将为儿基会的做法提供参考信息。在所有情况下，儿基会将使其与地方行为体的伙伴关系更具战略性，其基础是认识到地方行为体对其所处环境的独特了解、与受影响人口的接近程度以及地方对进展拥有自主权的极端重要性。

30. 战略计划将儿童、家庭和社区置于儿基会行动的中心。与包括青少年在内的儿童进行有意义的接触，将是支持增强他们作为变革推动者的权能的关键。为回应他们的关切，儿基会在参与工作中将优先考虑无障碍环境、边缘化儿童的代表性以及所有参与者的身心健康。

图一

儿基会 2026-2029 年战略计划：结构



A. 影响成果

31. 战略计划旨在推动在全球到 2029 年实现五项影响成果，这些成果反映了在实现儿童权利方面取得的可量化进展。这些目标雄心勃勃，但可以实现——它们是建立在实证、基准比照评估和基于情景的模拟的基础上，利用过去的业绩和预期的人口结构变化来了解在四年内可以预期的改进。在对战略计划进行中期审查期间，将根据需要对这些目标进行审查和修订。

32. 影响成果由各国政府拥有，儿基会负责为实现这些成果提供推动性支持。这些成果可通过国家和国际数据来源进行客观核实，并与可持续发展目标和其他全球和联合国目标以及现有的国家目标保持一致。

33. 为推动实现影响成果，儿基会确定了与循证、可扩展解决方案相联系的次级成果。儿基会将与合作伙伴一道，利用其在政策、实证和技术方面的领导作用，支持各国政府实施这些解决方案。变革理论文件(UNICEF/2025/EB/10)详细说明了实现每项成果的不同方法。

影响成果 1：挽救 1 000 万儿童的生命，至少 5 亿儿童健康、营养良好、在发展方面处于正轨

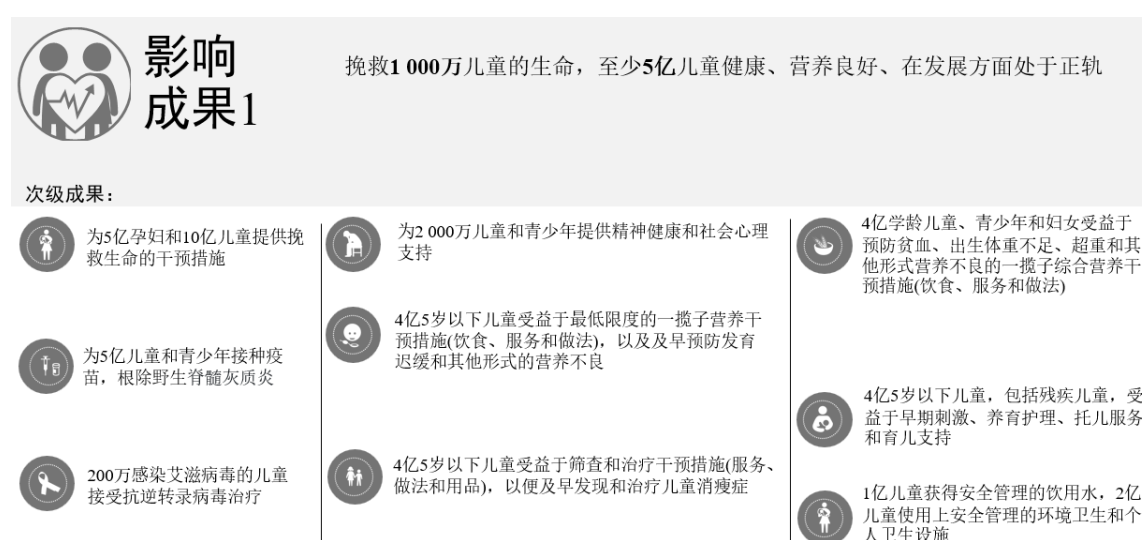
34. 所有儿童都有生存和充分发挥潜力的权利。虽然近几十年来在改善儿童生存和营养方面取得了重大进展，但到 2030 年，仍有 3 000 万 5 岁以下儿童面临死亡风险。由于粮食匮乏，1.48 亿儿童发育迟缓，每四名 5 岁以下儿童中至少有一人受到影响。与此同时，超重和肥胖正迅速成为低收入国家儿童营养不良的主要形式。约 2.5 亿 5 岁以下儿童面临着无法充分发挥其发展潜力的风险。仍有 10 多亿儿童无法获得安全管理的卫生设施。

35. 生活在人道主义危机中或因人道主义危机而流离失所的儿童不断增加。近一半的儿童死亡和营养不良发生在这一群体中。一些儿童群体——包括残疾儿童和青春期少女——难以获得所需的医疗保健和营养，影响了他们生存、成长和发展的机会。

36. 为推动在实现影响成果 1 方面取得进展，儿基会将侧重于扩大儿童和孕妇获得挽救生命的干预措施的机会；免疫接种；艾滋病毒治疗；精神卫生和社会心理支持；解决儿童(包括青少年)和妇女营养不良问题的营养干预措施；儿童早期发展服务和育儿支助；安全管理的水和卫生设施；改善卫生条件。

图二

儿基会 2026-2029 年战略计划：影响成果 1



37. 儿基会倡导采取全面的多部门办法，以改善儿童在整个生命过程中的生存和发展。这一办法通过有韧性的初级卫生保健和粮食体系提供，是实现全民健康覆盖、使所有儿童都能获得负担得起的营养多样的食物以及通过幼儿方案促进儿童全面发展的关键。它优先考虑以预防为重点、以社区为驱动的服务，以覆盖弱势和边缘化人群，并通过教育、水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)、儿童保护和社会保护制度，将儿童和家庭与支持 and 照护联系起来。即使在紧急情况下，儿基会也注重为各系统提供装备，使其能够继续提供救生护理，只有在这些系统无法提供救生护理时，才与当地组织一起直接提供救生护理。

38. 由于大多数可预防的 5 岁以下儿童死亡集中在 20 个国家，儿基会将向各国政府提供有针对性的支持，以加强初级卫生保健系统，利用基于社区的平台和免疫接种等高效切入点，提供行之有效的医疗卫生、营养和水卫项目干预措施。将优先提供技术援助和直接支助，以提高产前、产后和新生儿护理的质量，解决新生儿和孕产妇死亡的主要原因。将扩大已证明有效的疟疾、肺炎、腹泻和营养不良干预措施的覆盖范围，并将免疫接种方案(包括推出新疫苗)作为优先事项。

39. 为解决各种形式的儿童营养不良问题，儿基会将建设国家系统的能力，为包括青少年在内的所有儿童和妇女提供营养饮食、基本营养服务和积极的照护做法。从受孕到 2 岁的前 1 000 天仍然是儿基会方案的核心，同时，儿基会还将解决学龄儿童和青少年的营养问题，将其作为打破营养不良代际循环的第二个机会之窗。当预防工作失败时，将部署循证规程和方案，提供及时、优质的服务和用品，以便在发展和人道主义背景下及早发现和治疗消瘦。

40. 鉴于早期经历在塑造儿童的身体、认知、情感和社会发展方面的重要性，儿基会将与合作伙伴合作，加强包容性儿童早期发展政策和方案，以促进养育照护，支持父母和照护者，确保所有儿童——特别是残疾儿童以及处于脆弱和人道主义背景下的儿童——能够发挥其发展潜力。

41. 青春期少女和妇女的健康、营养和福祉是儿童生存和发展取得进展的关键。儿基会将支持预防孕产妇死亡、人乳头状瘤病毒、贫血和营养不良的干预措施；为青春期少女提供全面的艾滋病毒预防和护理；增加使用水卫项目和获得经期保健及个人卫生服务的机会，这对改善健康和加强尊严至关重要。

42. 水和卫生设施是改善社区健康和韧性、减少儿童和孕产妇死亡、发育迟缓、疾病传播和抗微生物药物耐药性的基础。儿基会将支持各国政府获得更多安全管理的水和卫生设施，并将与世界卫生组织(世卫组织)合作，为医疗保健设施配备水和卫生设施，并加强感染预防和控制措施。

43. 与公共和私营部门的伙伴更深入地接触、新的筹资机制(包括儿童营养基金等创新筹资平台)以及技术进步将加强方案的交付和影响。儿基会在社区保健交付伙伴关系和以社区为基础的儿童营养不良预防和管理方面的作用，将为在国家层面统一合作伙伴和资源提供机会，而儿基会与世界银行、国际金融机构、私营部门和慈善家合作，在儿童早期发展方面发挥的领导作用，将推动把重点放在确保所有儿童都有机会茁壮成长上。

影响成果 2：学习和掌握技能的儿童和年轻人增加 3.5 亿人

44. 优质教育是每个孩子的权利。但是，全世界仍有数百万计儿童面临着没有知识和技能的风险，而这些知识和技能是他们摆脱贫困、保障生计和参与社区生活所必需的。虽然四分之三的 5 岁儿童在发展方面处于正轨，但三分之二的 10 岁儿童不能阅读并理解其含义，只有四分之一的 18 岁年轻人拥有生活和工作所需的技能。³

45. 全球有 2.72 亿儿童和青年失学，⁴减少失学人数的进展二十年来一直停滞不前。残疾儿童、边缘群体的儿童和女童(在某些情况下还有男童)面临着学习机会不平等的问题，而冲突、流离失所以及经济、气候和其他冲击——包括冠状病毒病(COVID-19)大流行的持续影响——扰乱了教育，加深了排斥，加剧了学习危机。

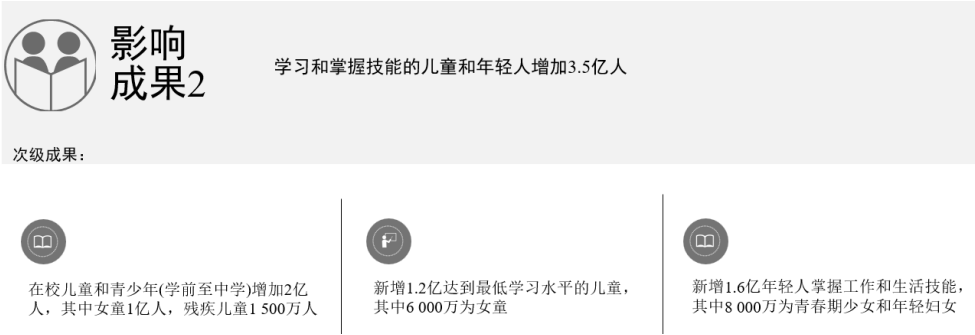
³ 世界银行等，《全球学习贫困状况：2022 年最新情况》，2022 年。

⁴ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，《全球教育监测报告 2024/5》，2025 年更新版，2025 年，巴黎，教科文组织，可查阅 <https://education-estimates.org/out-of-school/>。

46. 为推动在实现影响成果2方面取得进展，儿基会将重点支持从学前教育到中等教育的入学率和续读率；提高学习水平；强化生活和工作技能。

图三

儿基会 2026-2029 年战略计划：影响成果 2



47. 儿基会的综合教育方法包括个人发展、职业培训和参与，涉及儿童学习历程的连续性——从幼儿期和入学准备到获得基本技能以及为工作和生活做好准备。这包括支持建设具有韧性和包容性的国家系统，以便即使在危机和紧急情况下也能保证教育的连续性，并创造能保证儿童安全、参与、赋权和心理健康的学习环境。

48. 儿基会将支持各国政府将国内筹资承诺转化为所有儿童的优质教育和技能发展机会。与公共和私营部门的战略伙伴关系，以及“无限新世代”等多部门伙伴关系平台，将是确保必要资源以支持国家系统的关键。

49. 将推广基于实证的解决方案，如结构化教学法、补习学习计划和创新的师资培训模式，以提高学习成果。将利用数字学习平台扩大获得数字、绿色和可转让技能、培训和微证书的机会，特别是对女童而言。

50. 为了缩小女童在教育方面的差距，对国家教育系统有针对性的支持将提升女童的入学率、续读率和学业成绩，包括确保获得经期保健和卫生服务。儿基会将与各国政府和其他伙伴合作，消除阻碍儿童(包括残疾儿童、难民儿童、流离失所儿童、无国籍儿童和移民儿童)接受教育的障碍。为解决危机期间教育中断的问题，将支持各国政府建立具有韧性的全纳教育系统。

影响成果 3：多维贫困儿童减少 1 亿人

51. 所有儿童都有权摆脱贫困。但是，减少儿童贫困的进展停滞不前，COVID-19 大流行疫情使这一进展倒退了大约三年。年轻人的谋生机会有限，助长了世代相传的贫困循环，给社会凝聚力造成压力，而无酬照护工作的负担日益加重，进一步限制了受教育和谋生的机会，尤其是对青春期少女和妇女而言。尽管在社会保护方面的投资已被证明可以减少儿童贫困，但只有四分之一的儿童能够享受任何儿童福利或家庭福利。

52. 为推动在实现影响成果3方面取得进展，儿基会将侧重于扩大儿童获得社会福利的机会，支持年轻人保障生计，并增加儿童获得残疾支助服务和辅助技术的机会。

图四

儿基会 2026-2029 年战略计划：影响成果 3



53. 与广泛的利益攸关方联盟一起扩大宣传，将表明消除儿童贫困是一项政策选择。儿基会将与国家和地方政府及战略伙伴一道，努力让决策者看到生活贫困的儿童，并设计、优先考虑和加快推广循证政策解决方案，以消除儿童贫困。为了在脆弱环境和人道主义危机中提供持续支持，儿基会将支持政府系统扩大现金转移的规模，在政府系统无法这样做时直接提供现金。

54. 儿基会旨在通过其社会政策专门知识，支持各国政府根据《儿童权利公约》第四条增加对儿童权利的投资。数据分析将用于监测国际和国家经济趋势、国家政策、部门预算和创新筹资，为加大和维持国家在儿童服务方面的支出提供参考信息。

55. 将利用与世界银行和国际货币基金组织等国际金融机构以及区域性金融机构的伙伴关系，加强公共财政系统和以儿童为重点的社会支出。儿基会将倡导反应更迅速、更灵活的筹资机制，以支持处于脆弱环境和人道主义危机中的儿童。

56. 从生命过程的角度来看，制定照护和支持政策，将有助于各国政府为包括青少年在内的儿童提供他们所需的照护。通过“无限新世代”和其他伙伴关系，儿基会将扩大其全面支助，使年轻人有能力获得有尊严的生计，增加家庭收入，减少贫困和被排斥的风险。

57. 不断扩大的实例资料库将为增强青春期少女经济权能的努力提供参考信息，以此作为帮助打破世代相传的贫困循环的优先干预措施。为了减少与残疾有关的费用和残疾儿童及其家庭面临的不成比例的贫困程度，儿基会将支持各国政府扩大残疾筛查和提供获得支助服务和辅助技术的机会。将扩大和调整成功的国家一级方案，将流动儿童纳入国家社会保护制度，包括现金方案。

影响成果 4：3.5 亿儿童得到保护，免受暴力侵害

58. 保护儿童不受暴力侵害是实现其权利的核心。但是，尽管自 1989 年通过《儿童权利公约》以来取得了进展，但暴力侵害儿童行为仍然普遍存在。三分之二的儿童经常在家里受到暴力惩罚。五分之一的女童和七分之一的男童在童年时期遭受过性暴力。⁵ 20-24 岁的妇女中有五分之一在 18 岁之前结婚，超过 2.3 亿女童和妇女被残割女性生殖器。虽然出生登记出现增加，但仍有近四分之一的儿童的身份得不到法律承认，女童、残疾儿童和冲突地区的儿童更有可能未登记。

59. 为推动在实现影响成果 4 方面取得进展，儿基会将侧重于增加儿童获得专门的社会福利和司法服务的机会，提供更多育儿方案和在线保护；加快出生登记工作；加大努力制止童婚、残割女性生殖器和一切形式的性别暴力。

图五

儿基会 2026-2029 年战略计划：影响成果 4



60. 儿基会倡导加强儿童保护体系、改变社会规范和采取人道主义行动，将其作为以包容和有韧性的方式大规模预防和应对侵犯儿童保护行为的最有效方法。儿基会将重点确保通过国家系统提供的服务的连续性、适应性和可移植性。将支持各国政府扩大社会服务队伍，制定儿童保护标准并进行协调，包括在发展背景和 人道主义危机中优先提供与性别暴力、精神卫生和社会心理支持有关的服务。

61. 儿基会将通过研究和方案拟订，努力防止所有情况下暴力侵害儿童行为和有害做法，支持各国政府确保所有遭受侵害的儿童，包括性暴力幸存者，都能获得司法救助和及时有效的服务，包括在预防和应对工作中继续实施以幸存者为中心的办法。将优先考虑处境危险的儿童，包括冲突环境中的儿童，开展预防和早期干预努力，解决歧视、男女童不平等、社会排斥、无国籍和儿童权利倒退等问题。根据安全理事会第 1612(2005)号决议，儿基会作为监测和报告国别任务组的共同主席，将继续在监测、报告和应对武装冲突中严重侵害儿童的行为方面发挥中心作用。⁶

⁵ Together for Girls, ‘Break the Record: Facts, figures, and solutions to break the world’s record of inaction against childhood sexual violence’, 2024.

⁶ 根据联合国安全理事会决议，特别是第 1612(2005)号决议。

62. 儿基会将通过所有部门开展工作，保护流离失所儿童和移民儿童不受伤害，将他们纳入国家系统，并增强他们的权能，使他们茁壮成长。随着全球移民的增长和流离失所儿童人数的增加，将根据各国国情调整战略，以产生最大影响，从加强包容性的政府社会服务系统，到提供对儿童问题有敏感认识的移民和庇护政策方面的技术援助，包括保护孤身儿童。

63. 为消除暴力和有害做法的根源，儿基会将支持各国政府把儿童保护与医疗卫生、教育和社会保护等其他部门结合起来，同时加大干预力度，消除导致歧视女童和妇女的规范，并创造有利的家庭和社区环境。这将包括制定方案，促进正面的子女养育方式和举报侵害行为。

64. 将利用数字技术加强儿童保护案件管理、出生登记、系统互操作性以及信息、服务和支持的获取。关于儿童遭受网络暴力经历的有力证据将为宣传和方案提供参考信息。战略伙伴关系，包括与 WeProtect 全球联盟、国际刑事警察组织(国际刑警组织)、联合国其他机构和私营部门的伙伴关系，对解决网络暴力问题以及促进尊重权利的数字治理和儿童数据保护将至关重要。

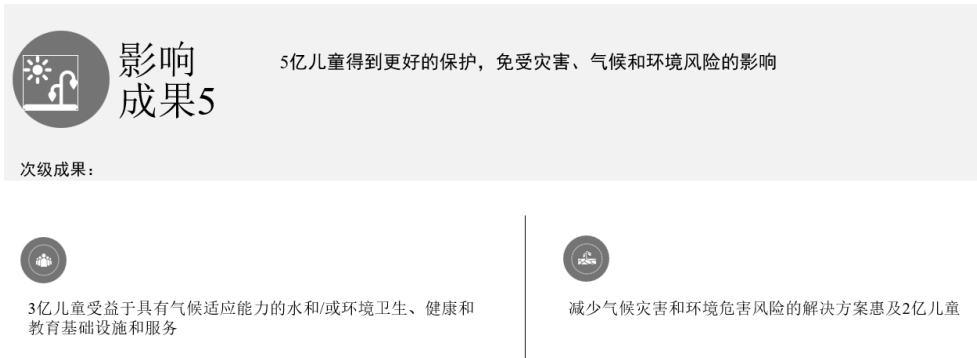
影响成果 5：5 亿儿童得到更好的保护，免受灾害、气候和环境风险的影响

65. 保护儿童免受灾害和环境危害是实现儿童权利的前提。今天的儿童生活在比前几代人更危险、更不可预测的环境中。更强、更频繁的热浪、洪水、干旱和热带气旋扰乱了关键的社会服务和基础设施，加剧了经济衰退的风险，使来之不易的发展成果付之东流。⁷ 日益严重的环境威胁，如空气、水和土壤污染，以及接触有毒化学品，威胁着越来越多儿童的生存、健康和未来。⁸ 特别是在易受气候影响和受冲突影响的国家，如小岛屿发展中国家，儿童面临的风险更大。

66. 为推动在实现影响成果 5 方面取得进展，儿基会将支持各国政府和其他相关利益攸关方加强社会基础设施和服务应对极端天气事件的韧性，并扩大利用减少环境危害和灾害对儿童及其家庭的影响的系统。

图六

儿基会 2026-2029 年战略计划：影响成果 5



⁷ 联合国，发展筹资问题机构间工作队，《2024 年可持续发展筹资报告》。

⁸ 儿基会，《气候危机是一场儿童权利危机：引入儿童气候风险指数》，2021 年，纽约，儿基会。

67. 在国家政策、战略和计划的指导下，儿基会将重点关注水、环境卫生、健康和教育，将其作为加强地方系统和能力的优先事项，以减少儿童面临的气候风险和环境危害，并增强其社区的韧性。儿基会将立足于其在具有气候适应能力的水卫项目方面的领导作用，通过该项目确定所需的部门转变。将支持各国政府利用部门规划来处理主要的风险驱动因素，并应对制约气候和环境威胁对儿童及其家庭影响的根本性政策、监管和体制问题。在社会各部门，儿基会将增加获得可靠、负担得起和安全的能源的机会并使之多样化，同时增强包括青少年在内的儿童的能力，使其具备成为环境倡导者的教育和技能。

68. 为了减少短期灾害风险并避免对人道主义援助的依赖，儿基会将与国家和地方政府、社区以及人道主义和发展伙伴合作，加强气候风险分析、预警、灾害防备和预见性行动的规程。儿基会开创性的儿童气候风险指数将儿童面临的气候和环境威胁与脆弱性和幸福感指标联系起来，将是确定方案和投资优先顺序的重要工具。贫民区、非正规住区、高度退化环境和长期危机环境等高脆弱性环境中的儿童将得到综合减少灾害风险方案的支持。

69. 儿基会将推动全面关注损害儿童健康和福祉的各类污染，包括空气污染、饮用水污染和铅中毒。在这方面，通过促进可持续资源管理和减少未经处理的人类排泄物排放的威胁，安全管理的水和卫生设施对社区的韧性至关重要，特别是在城市地区。

70. 为建立政治意愿、扩大宣传和整合各种筹资来源，以减少气候和灾害风险并以儿童为中心，儿基会将建立和加强公共和私营部门机构、国际金融机构和联合国其他机构和方案之间的伙伴关系和协调。创新的气候和灾害风险筹资解决方案，如气候风险保险，对于加强应对冲击的社会保护制度越来越重要。

B. 加速器

71. 为了迅速取得大规模成果，儿基会将投资于三个加速器，选择这三个加速器是因为它们被证明有潜力在各部门和不同背景下产生乘数效应。

72. 投资保障青春期少女的权利是改变社会、提振经济、使社区摆脱贫困和建设一个更加公平的世界的最有效途径之一。儿基会将召集包括女童和妇女领导的组织在内的更多合作伙伴，利用财政资源，扩大具有成本效益的多部门干预措施，增进青春期少女的领导力和能动性、健康和营养、生活和工作方面的教育和技能培训，并保护她们免受暴力、虐待和剥削。

73. 社区和一线系统——与住户和家庭直接互动的组织和机构——确保国家系统惠及所有儿童。对这些系统和参与性地方治理的投资，通过有效、量身定制、与文化相关和可获得的服务提供和社会支持，产生深远的乘数效应，增强可持续性、社会凝聚力和韧性。

74. 儿基会将利用创新和数字转型创造的机会，在方案拟订中利用可行的创新，促进采用新兴数字和人工智能技术，并加强数字系统的使用，以支持决策，解锁创新筹资和着眼于金融解决方案。儿基会将支持各国政府通过国家数字和在线服务接触到边缘化人口，并将按照人权原则，树立负责任的技术开发和使用典范。

C. 战略

75. 这些战略反映了儿基会支持国家合作伙伴在发展和人道主义方面实现影响成果的最有效方法和作用。这些战略的应用将根据每个国家的国情量身定制，根据具体的社会经济挑战、国家能力和实现大规模影响的机会，优先考虑那些最有利于实现成果的战略。

(1) 宣传和扩大儿童权利和福祉伙伴关系

76. 在日益复杂的业务环境中，宣传、沟通和伙伴关系已成为儿基会有效支持各国政府和履行其授权任务的能力的基础。儿基会将在建立、培育和管理公私伙伴关系的过程中进行战略投资，包括与多边银行、国际金融机构、联合国机构、基金会、民间社会、社会运动、私营部门伙伴、媒体、舆论领袖和包括儿童在内的公众的伙伴关系。

77. 有据可依、针对具体情况的宣传和战略传播将调动对儿童权利的支持，在复杂局势中建立政治意愿，打击错误信息，使技术方案获得支持，并调动财政投资。儿基会将与公众接触，并通过人道主义外交，根据国际人道法在冲突期间保护儿童，为他们获得基本服务和援助提供便利。

(2) 提供政策和方案咨询，并利用公共和私人融资扩大规模

78. 儿基会将提供高质量的技术咨询，并利用公共和私人融资加强国家系统，以此作为扩大规模和实现对儿童影响的重要战略。儿基会将致力于影响法律、政策和融资战略，同时支持各国政府加强社会部门预算，并利用各种融资方案，包括通过国内融资、创新和可持续融资以及气候融资，增加以儿童为重点的投资。公众参与，包括儿童的参与，将作为一个重要的支持因素加以促进。公共和私营部门的参与以及与国际金融机构的合作对于将资金用于以儿童为中心的优先事项至关重要，包括通过使援助、贸易和投资接轨。

(3) 生成和利用证据

79. 这一战略的重点是产生高质量的研究、展望、数据、分析、评价和其他证据产品，并促进利用这些产品为决策提供参考信息，创造全球产品，并加强方案拟订、宣传、伙伴关系、资源调动和筹资。儿基会将与各国政府、联合国系统和其他利益攸关方合作，加强国家数据和证据生态系统，提高国家数据和评价能力，并支持可持续发展目标的数据收集和监测。儿基会将利用其在知识方面的领导地位，包括通过其作为营养群组全球牵头机构以及教育和水卫项目群组共同牵头机构的作用，促进儿童权利。

(4) 与家庭和社区接触，包括在社会规范方面的接触

80. 儿基会将与包括青少年在内的儿童、年轻人、父母和照护者、社区和民间社会接触，以增加对服务的需求，促进保护行为，消除对有害做法的支持，并加强支持实现儿童权利和性别平等的社会规范。儿基会将优先考虑以儿童为中心、由当地主导的方法，并将与社区性组织和领导人合作，设计方案和支持社

区主导的倡议。通过确保发展和人道主义倡议反映各社区的不同声音，这种接触有助于建立对机构和服务提供方的信任，增强社会凝聚力，促进对受影响人口的问责。

(5) 加强基本社会服务提供系统和获取用品的途径

81. 作为更广泛的加强国家系统工作的一部分，这一战略的重点是加强基本社会服务提供系统，确保包容性、公平和不间断地获取基本用品，特别是边缘化和受危机影响的人口。儿基会将与其合作伙伴网络一起，支持各国政府提供促进、预防、治疗和康复服务、用品和现金转移——只有在国家系统无法提供服务时才直接提供服务，以便其干预措施补充和加强现有结构，而不是取代现有结构。通过儿基会对群组的领导，有效的人道主义协调将扩大覆盖面，提高影响力和效率。

(6) 统筹协调人道主义行动、发展与和平

82. 儿基会将利用其人道主义和发展的任务授权，支持国家系统和社区防备冲击、抵御冲击和从冲击中恢复，与国家和地方机构及社区合作，建设韧性，解决造成脆弱性的根本原因，促进可持续恢复、社会凝聚力与和平。该战略强调风险分析、预测和防备，以在危机升级前减轻危机，同时满足紧急人道主义需求，并在紧急情况下维持基本服务。该战略利用儿基会作为最后手段提供方的作用，确保人道主义应急行动的可预测性和问责制。

D. 促进因素

83. 这些促进因素旨在使儿基会掌握工具、流程、技术能力和技术，以便在不同的国家背景下实施战略，应对不断变化的挑战，并提高效率 and 加强问责，从而为儿童推动有意义的变革。

(E1) 调动资源

84. 儿基会将加强公共和私营部门的财政资源调动，使资金来源多样化，重点是保护和扩大灵活、注重成果、限制最少的多年期供资，以最大限度地扩大影响和促进儿童权利。为保障公共部门的收入，儿基会将与传统和新兴伙伴以及国际金融机构接触，并通过联合国联合方案和机构间集合资金扩大合作。儿基会将通过儿基会国家委员会和国家办事处，深化和扩大与私营部门的伙伴关系，并探索创新的筹资模式。

(E2) 建立一支敏捷、技能娴熟的员工队伍，并培养一种赋权、价值观驱动的工作场所文化

85. 儿基会将培养一支充满活力、具有包容性的员工队伍，他们敏捷、高瞻远瞩、技能娴熟、技术精湛，能够为世界各地的儿童推动可持续的成果。工作场所文化将强调个人和团队责任，坚持关爱、尊重、廉正、信任、问责和可持续性的价值观，对不当行为零容忍。儿基会将加强工作人员发展，将精神、身体和情感福祉方面的支持列为优先事项，并确保所有职能部门的代表性和包容性。

(E3) 行动效率和优化资源

86. 为了更好地适应外部因素和不断变化的财政限制，儿基会旨在转变其业务模式，以促进差异化方案拟订，提高成本效益，并简化对各国提供支持的流程。一个更加灵活、更有韧性的模式将使儿基会能够通过办公室现代化、技术和以证据为导向的战略决策洞察力，实现和维持有意义的成果。各办公室将对分配的资源进行战略管理，实施强有力的监测机制和透明的报告制度，以确保合规和问责。

(E4) 实行治理、风险管理和监督

87. 儿基会将通过其核心管理结构、专门的风险管理职能和独立的监督办公室，加强将治理、主动风险管理、保障和战略监督纳入日常业务。这将使儿基会能够更好地预测、预防和管理风险，防备危机，保持业务连续性，提高方案和业务质量，维护信任，促进道德价值观，并加强其基于人权的方法。儿基会将继续坚持最高标准的问责制，并要求其合作伙伴作出同样的承诺。预防性剥削和性虐待仍然是风险管理和保障综合办法的核心组成部分，以确保儿基会的运作方式能够预防和管理对所有与儿基会或其工作有接触的个人造成伤害的风险。

四. 儿基会在联合国系统内的比较优势和互补性

88. 儿基会的授权任务是促进每一名儿童的权利和福祉，在联合国系统内发挥着独特的作用。儿基会在 190 多个国家派驻人员，与各国政府、民间社会和社区建立了牢固的伙伴关系，并在发展和人道主义领域开展工作，这一切都使儿基会能够与联合国其他实体合作，向各国政府提供有效支持。

89. 儿基会在医疗卫生、教育、营养、儿童保护和社会保护等关键部门开展的工作使其能够采取综合应对措施，处理当地的需求和优先事项。儿基会与联合国其他实体的专门授权任务相辅相成，例如，在世卫组织领导的更广泛的卫生对策范围内处理儿童健康问题，与国际劳工组织一道支持对儿童问题敏感的社会保护，并与联合国教育、科学及文化组织协调推进全纳教育。儿基会通过其作为群组牵头机构的作用，加强了部门协调和互补性。

90. 作为联合国最大的采购实体，儿基会利用其全球覆盖面、市场影响力、专门知识和伙伴关系，为联合国更广泛的努力提供补充，并确保以具有成本效益的方式及时为儿童提供基本用品。儿基会在数据和证据生成方面发挥领导作用，支持国家决策，包括通过多指标类集调查等工具以及积极参与联合国统计委员会和联合国各区域委员会的工作。儿基会的宣传作用、召集力和创新能力有助于将儿童的需求纳入整个联合国系统，加强在实现可持续发展方面的集体进展。

91. 儿基会继续全面参与提高联合国系统的效力和一致性的工作。通过使其战略计划和成果框架与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)保持一致，儿基会确保其工作有助于实现全系统目标和问责制，加强与其他机构的协调，并加强不让任何一个人掉队的共同努力。

92. 作为联合国发展系统改革的坚定支持者，儿基会与其他机构密切合作，加强统筹规划和评价，并促进利用联合方案拟订为儿童交付成果。儿基会通过支持驻地协调员系统以及改善区域和多国办事处的业务，促进加强联合国存在的一体化。通过利用、调整、补充和连接其联合国伙伴的工作，包括通过国家一级联合国可持续发展合作框架，儿基会帮助建立了一个协调性更强、更高效和以影响为导向的系统，该系统能够更好地应对当今相互关联的挑战，并为儿童带来持久的成果。

93. 儿基会是联合国秘书长设立的联合国 80 周年工作组下发展(联合国系统)和人道主义群组协调小组的成员。小组旨在通过明确划分任务和责任、利用比较优势和加强各实体之间的协调，提高效率、降低成本和改善成果。儿基会支持紧急救济协调员的“人道主义重置”中概述的人道主义改革倡议，并与机构间常设委员会充分合作，制定和实施商定的建议。这包括重新确定其人道主义行动的优先次序，使协调和反应模式(包括群组办法)更加简单和有效；建立多样化的伙伴关系；并促进创新，以塑造人道主义体系的未来。

94. 儿基会利用在《未来契约》中作出的承诺来指引本组织 2030 年后的战略方向，与合作伙伴合作，确保将儿童权利纳入未来的全球议程。

五. 风险和缓解措施

95. 在过去十年中，儿基会方案和业务的规模和复杂性大大增加，儿基会面临的风险也大大增加。将根据儿基会的企业风险管理政策和相关监管框架，包括关于保障、环境和社会标准以及投诉和反馈管理的政策和框架，对这些风险进行监测和管理。

96. 该战略计划旨在预测和管理儿基会在一个快速演变、地缘政治分散、资源有限和不确定的世界中加快和保持儿童工作进展的能力所面临的风险。其关键转变、战略和促进因素是减轻风险办法的核心，并以更加注重方案实效、社区参与、伙伴关系、宣传和利用给予儿童的资源为基础。

97. 由于发展供资减少和债务增加威胁到各国投资于儿童社会服务的能力，帮助各国政府管理国内资源的政策建议变得越来越重要。儿基会还优先考虑与国际金融机构、区域开发银行和私营部门建立伙伴关系并开展宣传，通过减免债务和筹资战略，为儿童筹集更多资金并满足儿童的需求。

98. 为了应对人道主义危机和不断恶化的安全环境带来的风险，儿基会正在加强发展、人道主义、减少灾害风险和建设和平工作之间的协调，重点是本地化，以增强韧性、社会凝聚力和可持续成果。儿基会正在投资于获得人道准入的努力，并投资于更好的数据、评估和更系统的协商，以使方案方法更能满足受影响人口的需求，同时加强循证宣传，以解决儿童权利受到侵蚀的问题。

99. 注重加强系统而不是直接提供服务，注重成果一级的成果而不是注重产出的方案拟订，可能会给衡量成果带来挑战，因为数据可能不那么容易获得，变

化可能需要更长的时间才能显现。为管理相关风险，儿基会制定了一套新的产出指标，重点关注国家系统的变化，并将加强对展望、监测、报告和保证机制的投资。

六. 监测、报告和评价

100. 2026-2029 年战略计划及其监测框架重塑了儿基会对全球和国家一级进展情况以及儿基会自身业绩的监测。更精简的成果框架侧重于与五项影响成果有关的指标。

101. 将战略计划监测与可持续发展目标报告机制和国家统计系统保持一致，可确保将儿基会的贡献纳入更广泛的发展规划框架，从而加强公信力和问责制。成果框架包括整个联合国系统共享的指标，反映了儿基会对四年度全面政策审查、联合国 2.0、《未来契约》、联合国全系统性别平等加速计划和联合国全系统性别平等行动计划等框架的承诺。

102. 每年进行的内部全球实效审查和对战略计划的中期审查将是衡量儿基会方案拟订实效、评估财务状况、纠正方向并为 2030 年后发展议程提供参考信息的重要时刻。将在国家、区域和全球各级进行包括人道主义和发展背景的定期业绩审查，以加强适应性方案拟订和风险应对能力。儿基会将通过执行主任的年度报告汇报实现战略计划成果的进展情况。

103. 儿基会将继续加强独立评价职能，将其作为学习和问责的重要来源，同时营造有利于评价的有利环境。评价将从战略上侧重于儿基会的主要学习和问责需求，特别是在加速取得影响成果和次级成果方面。重大决策将系统地纳入从评估中汲取的经验教训。

七. 2030 年以后

104. 在这一快速变化和危机重叠的时刻，可能会出现多种可能的未来。如果当前全球分裂、儿童权利倒退、社会投资资源被挪用的趋势继续或加速，到 2050 年，将有更多的儿童生活在贫困中，被剥夺技能和前景，面临冲突和气候冲击。

105. 但是，如果增加对社会服务的投资和对儿童的支持，并采取集体行动解决冲突的根源，减轻和适应气候变化，基础广泛的经济增长可以推动当今中低收入国家的繁荣，减少儿童贫困。所有儿童都有机会完成学业，更多儿童可以生活在男女儿童机会平等的社会中。⁹

⁹ 儿基会，《2024 年世界儿童状况：变化世界中儿童的未来》，2024 年 11 月，意大利佛罗伦萨，儿基会因诺琴蒂全球研究和展望办公室。

106. 世界的轨迹取决于今天做出的政策选择。随着国际社会将目光投向 2030 年之后，儿基会致力于确保包括青少年在内的儿童继续处于发展和人道主义议程的核心。

107. 对于实现儿童权利的每一个障碍，都有解决办法。可以找出根本原因。经过验证的干预措施可以调整，新的和创新的干预措施可以得到促进和推广。可以找到资源，也可以找到创造性地、高效地利用这些资源的智慧。但是，实现这些目标是一个政治意愿问题。

108. 在这一战略计划和一个真正适合儿童成长的世界的愿景的指导下，儿基会旨在动员合作伙伴联盟，使今后的选择符合《儿童权利公约》规定的标准。我们大家齐心协力，就能把这个世界建设成一个每个儿童都能充分享受其权利的世界，一个人生充满尊严和希望的世界。

八. 决定草案

执行局

核可儿基会《2026-2029 年战略计划》([E/ICEF/2025/29](#) 和 [E/ICEF/2025/29/Add.1](#))。