



© UNICEF/Panamá/2023/Urdaneta—Nexus, Agua para las comunidades impactadas por el flujo migratorio.

Oficina País Panamá

Reporte de Situación

Niñez en movimiento

unicef 

Destacados

- En 2023, Panamá registró el paso de **113,180 niños y niñas y más de 1,000 mujeres embarazadas** cruzando a través de la selva del Darién, de un total de 520,085 personas en tránsito por esta vía. **Esto representa un incremento de tres veces el número de niños y niñas en comparación con el año 2022** (40,438 niños y niñas).
- Se registraron **3,300 niños, niñas y adolescentes no acompañados y/o separados en 2023**, lo cual es tres veces mayor que el número registrado en 2022 (1,067 casos). Los adolescentes no acompañados fueron el 60% del total, seguidos por los niños y niñas de 6 a 12 años, quienes representaron el 30%, mientras que los niños y niñas menores de cinco años representaron el 10%. La violencia de género, particularmente la violencia sexual que afecta a las mujeres y niñas aumentó significativamente durante el año.
- En el mes de octubre, los Gobiernos de Panamá y Costa Rica firmaron un acuerdo para proporcionar transporte directo en autobús para los migrantes desde el Darién hasta Costa Rica, lo que llevó al cierre de la Estación Temporal de Recepción Migratoria (ETRM) de Los Planes de Gualaca en la Provincia de Chiriquí, en la frontera con Costa Rica.
- En el Darién, la principal comunidad afectada por la migración siguió siendo Bajo Chiquito, la cual llegó a recibir hasta 4,000 migrantes al día, seguida de la comunidad de Canaán Membrillo. Las dos ETRM continuaron albergando a muchos más migrantes y refugiados que su capacidad oficial.
- En octubre y noviembre, protestas a nivel nacional y el bloqueo de carreteras afectaron el flujo migratorio y dificultaron la movilidad general en todo el país, obligando a cientos de migrantes y refugiados a continuar su desplazamiento a pie.
- Con el apoyo financiero del Gobierno de los Estados Unidos, la Unión Europea, el Fondo Central de Respuesta a Emergencias de las Naciones Unidas y con recursos propios, UNICEF aumentó su apoyo a la respuesta del Gobierno de Panamá, ampliando su presencia y provisión de servicios en diferentes puntos a lo largo de la ruta migratoria. [UNICEF proporcionó servicios vitales en agua, saneamiento e higiene \(WASH\), protección infantil, gestión de casos, salud materna e infantil, y contra la violencia de género \(GBV\) en las comunidades afectadas por la migración y todas las ETRM en Panamá.](#) UNICEF mantuvo acciones de protección por presencia todos los días del año y continuó apoyando a diez comunidades impactadas por la migración, con enfoque de derechos de la niñez.
- UNICEF continuó trabajando estrechamente con las autoridades nacionales que lideran y coordinan la respuesta humanitaria, como el Servicio Nacional de Fronteras, el Servicio Nacional de Migración, la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, el Ministerio de Salud y las autoridades locales. UNICEF fue un miembro activo del Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre Movilidad Humana y colaboró estrechamente con varias ONG. A través de su oficina permanente en Darién y sus socios implementadores, UNICEF aseguró la presencia de más de 100 profesionales para la provisión de servicios esenciales para los niños, niñas, adolescentes y sus familias.

Panorama de la situación

En 2023, el número de migrantes y refugiados que transitaron por el Tapón del Darién y Panamá alcanzó un récord histórico con 520,085 migrantes, de los cuales 113,180 eran niños, niñas y adolescentes; representando el 22% del total, tres veces más que los que cruzaron en 2022. Las mujeres embarazadas en tránsito aumentaron a más de 1,000 durante el año. Migrantes en tránsito de nacionalidad venezolana representaron el 63% del flujo, seguidas por ecuatorianos (11%), haitianos (9%), chinos (5%) y colombianos (3%). Se identificaron más de 100 nacionalidades durante el año.

Números en 2023

520,085

Personas en movilidad que han ingresado por la selva del Darién en 2023 (Fuente: Servicio Nacional de Migración de Panamá).

113,180

Número de niños, niñas y adolescentes migrantes que ingresaron a Panamá por la selva del Darién en 2023 (Fuente: Servicio Nacional de Migración de Panamá).

3,300

Número de niños, niñas y adolescentes no acompañados o separados que han ingresado a Panamá por la selva del Darién. (Fuente: UNICEF a partir de datos de las autoridades locales).

Números en 2022

248,284

Personas en movilidad que han ingresado por la selva del Darién en 2022 (Fuente: Servicio Nacional de Migración de Panamá).

40,438

Número de niños, niñas y adolescentes migrantes que ingresaron a Panamá por la selva del Darién en 2022 (Fuente: Servicio Nacional de Migración de Panamá).

1,067

Número de niños, niñas y adolescentes no acompañados o separados que han ingresado a Panamá por la selva del Darién. (Fuente: UNICEF a partir de datos de las autoridades locales).

El tránsito por la selva del Darién, expone a los niños y niñas a múltiples peligros y vulnerabilidades, incluyendo terrenos peligrosos y accidentes, separación familiar, ataques de animales, crimen, violencia sexual y abuso, además de falta de acceso a comida y agua. En 2023, se registraron 3,300 niños, niñas y adolescentes no acompañados y/o separados de más de 33 nacionalidades transitando por el Darién; de los cuales las principales nacionalidades fueron Venezuela (62%) y Ecuador (22%). Niños y niñas de 0 a 5 años constituyeron el 14% de los casos, seguidos por aquellos de 6 a 12 años (23%) y adolescentes de 13 a 17 años (56%) con los varones representando más de la mitad. El número de niños y niñas no acompañados y/o separados en 2023 fue tres veces más comparado con 2022. Se identificaron 16 casos de niños apátridas durante el año y recibieron apoyo a través de servicios financiados por UNICEF. Según Médicos Sin Fronteras, la violencia de género, particularmente la violencia sexual que afecta a mujeres y niñas desde los 10 años aumentó significativamente durante el año con más de 600 sobrevivientes. Casi el 9% son menores de 18 años, la gran mayoría de ellas, niñas. Cuando los niños y niñas, adolescentes y familias llegan a las ETRM en Darién, requieren servicios de protección, atención médica, alimentos básicos y agua para sobrevivir, acceso a saneamiento (duchas y baños, artículos de higiene), apoyo psicosocial y de salud mental.

En febrero de 2023 ocurrió el accidente de autobús más trágico en la historia de Panamá, dejando 16 niños y niñas sobrevivientes (5 niñas, 4 niños, 1 adolescente femenina y 6 adolescentes varones). UNICEF y sus socios RET y HIAS acompañaron el proceso de rehabilitación de los niños y niñas sobrevivientes y sus familias en coordinación con las autoridades nacionales para garantizar su acceso a documentación, tratamientos de salud física y mental, rastreo y reunificación familiar, actividades psicosociales, recreativas y educativas.

Desde julio hasta octubre, el número de migrantes y refugiados a través de la peligrosa selva del Darién aumentó drásticamente, alcanzando un pico de 81,946 personas transitando solo en el mes de agosto. Durante este pico, las autoridades registraron la llegada de hasta 5,000 personas al día. Esto desbordó la capacidad de las ETRM y comunidades de acogida y excedió la capacidad del Gobierno y los actores humanitarios en el terreno para proporcionar servicios básicos para salvar vidas, incluyendo servicios de salud (particularmente para sobrevivientes de violencia sexual), provisión de agua potable segura y servicios de protección. Al mismo tiempo, mientras la migración se ha convertido en una fuente significativa de ingresos, el número sin precedentes de personas en movimiento impactó negativamente a las pequeñas comunidades en la ruta en la comarca Emberá-Wounaan, especialmente a los niños y niñas. Su acceso a servicios básicos, incluyendo agua, saneamiento, salud y educación, se vio significativamente obstaculizado.

En octubre, los Gobiernos de Panamá y Costa Rica firmaron un acuerdo para proporcionar transporte directo en autobús para migrantes desde las ETRM en Darién al Centro de Atención Temporal a Migrantes (CATEM) en Costa Rica. Esto llevó al cierre de la ETRM de Los Planes de Gualaca en la Provincia de Chiriquí, obligando a varias familias a abandonar la estación sin los recursos para continuar. Además, el cambio implicó un aumento repentino en el costo del transporte en autobús que pasó de \$40 a \$60 por persona, incluyendo niños y niñas mayores de 5 años. Como resultado, varias familias no pudieron continuar su viaje y tuvieron que permanecer más de 7 días en las ETRM en el Darién. Esto aumentó los riesgos para migrantes y refugiados, especialmente mujeres y adolescentes, con casos de explotación sexual reportados. En 2023, con el apoyo técnico y financiero de UNICEF, la Defensoría del Pueblo de Panamá emitió el [Informe Defensorial sobre la situación de los Derechos Humanos de la Niñez y Adolescencia en Movilidad Humana y en Zonas de Frontera de Panamá](#) destacando los riesgos que enfrentan los niños al cruzar la selva y el impacto negativo que experimentan los niños y niñas locales.

En 2024, dadas las necesidades, UNICEF continúa brindando una mayor asistencia humanitaria a niños, niñas, adolescentes y familias en movimiento y hace un llamado a los países de origen, tránsito y destino para fortalecer los sistemas de protección para asegurar que cada niño esté protegido de todas las formas de violencia y tenga acceso a sus derechos básicos.

Necesidades Humanitarias

El aumento en el número de personas en movilidad en Panamá en 2023 y particularmente el incremento en las necesidades de protección de los niños y niñas, hizo que la entrega de asistencia humanitaria en el terreno, incluyendo a mujeres, niños y niñas y familias de las comunidades locales, fuera más esencial que nunca. Las principales necesidades humanitarias de la infancia y sus familias identificadas fueron:

- Aumento en la entrega de servicios básicos en los sectores de agua, salud, protección (incluyendo protección infantil), seguridad alimentaria, justicia y refugio en las Estaciones Temporales de Recepción de Migrantes (ETRM) en las provincias de Darién y Chiriquí, y en las comunidades de acogida impactadas por la migración.
- Monitoreo continuo de la situación de la niñez en movimiento y en comunidades de acogida, y provisión de servicios para abordar sus necesidades de protección. Particularmente la provisión de atención para la gestión de casos y servicios básicos a los niños y niñas más vulnerables, como aquellos no acompañados y separados, apátridas, sobrevivientes de violencia sexual y niños y niñas con discapacidades.
- Apoyo técnico a las autoridades de protección infantil del Estado en la creación y sostenibilidad de mecanismos para el cuidado de niños, niñas y adolescentes no acompañados y separados, especialmente para adolescentes varones.

- Debido al aumento en la identificación de sobrevivientes de violencia sexual, fue crítica la provisión de servicios de salud y los esfuerzos de abogacía con el Gobierno para aumentar las medidas de seguridad durante el tránsito y/o crear vías seguras para los migrantes y solicitantes de refugio.
- Asistencia técnica a las autoridades para desarrollar e implementar servicios de salud y justicia para sobrevivientes de violencia sexual, incluyendo niños y niñas en áreas fronterizas (de acuerdo con una Observación Conclusiva del Comité de la CEDAW de 2022).
- Implementación de acciones de mitigación para abordar el impacto en las comunidades de acogida en estrecha coordinación con autoridades del nivel local y comunitario.
- Apoyo al Estado para fortalecer la preparación con el propósito de asegurar una respuesta adecuada al creciente flujo migratorio a través de Panamá.
- Apoyo al Gobierno con la creación de planes de contingencia para crisis potenciales. Esto permite a Panamá responder mejor a los bloqueos de carreteras durante protestas, incluyendo la provisión de servicios de información y orientación para personas en las ETRM y en la ruta, aumento de servicios de salud, producción de agua, saneamiento e higiene, acceso a alimentos y servicios de protección en comunidades de acogida y en las ETRM en Darién.
- Fortalecer mecanismos transfronterizos para mejorar la coordinación, particularmente con Colombia y Costa Rica.



©UNICEF/Panamá/2023/Urdaneta– Sandie Chuga, sobreviviente del accidente de autobús, durante su proceso de recuperación.








© UNICEF/Panamá/2023/RET– Implementación de Entornos Protectores en las comunidades afectadas por el flujo migratorio.

Respuesta de UNICEF y acciones de coordinación

En Panamá, UNICEF coordina su respuesta humanitaria con el Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT), el Servicio Nacional de Migración (SNM), la Secretaría Nacional para la Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF), el Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) y el Ministerio de Salud (MINSAL). Como parte de la coordinación del Grupo de Movilidad Humana de las Naciones Unidas, UNICEF implementa servicios en los sectores de WASH, Protección Infantil, VBG y salud materna-infantil a través de sus socios implementadores RET Internacional, Global Brigades, la Cruz Roja Panameña y la Organización de Ayuda Integral para el Desarrollo (ODAID). En el terreno, UNICEF colabora estrechamente con Médicos Sin Fronteras, la Federación Internacional de la Cruz Roja (IFRC), la Fundación Panamericana para el Desarrollo (PADF) y otros actores humanitarios.

Dado el aumento en el número de migrantes en 2023, UNICEF intensificó su respuesta humanitaria en cinco puntos críticos: Bajo Chiquito, Canaán Membrillo, las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria de San Vicente, Lajas Blancas y Los Planes de Gualaca, así como en 12 comunidades afectadas por la migración, con las siguientes intervenciones específicas:

	<ul style="list-style-type: none"> • Provisión de servicios a través de socios implementadores con un equipo de 100 técnicos en terreno, prestando servicios en los sectores de WASH, Protección Infantil, Violencia de Género y Nutrición. • Coordinación del grupo de WASH, bajo el mecanismo de coordinación local liderado por el Grupo de Movilidad Humana de las Naciones Unidas. • Participación en el grupo de Protección, liderazgo de la Protección Infantil y co-liderazgo del componente de Violencia de Género. Asistencia técnica a la Mesa de Protección Infantil liderada por instituciones de protección infantil en Panamá y Costa Rica. • Presencia permanente y en estrecha colaboración con contrapartes de Gobierno, socios implementadores y actores humanitarios en las provincias de Darién y Chiriquí con 9 miembros del personal de UNICEF, incluyendo 8 en terreno.
	<ul style="list-style-type: none"> • Provisión de asistencia técnica en WASH a instituciones gubernamentales, incluyendo el Ministerio de Salud y el Ministerio de Medio Ambiente. • Producción de agua potable segura y construcción, mantenimiento y reparación de infraestructura de WASH – incluyendo baños, duchas, instalación de puntos de lavado de manos y pies, y puntos de hidratación, alcanzando a más de 315,000 beneficiarios en 2023. • Apoyo técnico y operativo a los Comités de Agua Rural en 12 comunidades de acogida afectadas por la migración. • Entrega de kits de higiene adaptados para bebés, niños, niñas, adolescentes y mujeres en las ETRM de San Vicente, Lajas Blancas y Los Planes de Gualaca, llegando a más de 20,400 personas. • Entrega de insumos de higiene para mujeres y sobrevivientes de violencia sexual a través de los Espacios Seguros en las ETRM – utilizando la estrategia de tienda humanitaria.
	<ul style="list-style-type: none"> • Provisión de servicios de salud infantil y materna, así como seguimiento nutricional a más de 30,330 niños, niñas, adolescentes y mujeres embarazadas en las ETRM y las comunidades de acogida. • Entrega de medicamentos, incluyendo Kits PEP para sobrevivientes de violencia sexual y suministros para curación de heridas al Ministerio de Salud. • Apoyo técnico y financiero al Ministerio de Salud en la construcción de una guía de atención nutricional para niñez en emergencias. • Capacitación y formación a equipos de salud locales que proporcionan servicios de salud materna e infantil.
	<ul style="list-style-type: none"> • 82,345 niños, niñas y cuidadores recibieron servicios psicosociales a través de Espacios Amigables para la Infancia en 5 ETRM y comunidades de acogida a lo largo de la ruta. • Provisión de cuidado alternativo a más de 330 niños no acompañados y separados, así como a niños locales bajo medidas de protección en la provincia de Darién. • Implementación de actividades a 2,926 padres e hijos para construir Entornos Protectores para la infancia en diez comunidades impactadas por la migración en el territorio indígena Emberá-Wounaan. • Provisión de apoyo en la gestión de casos para 5,707 casos de niños y niñas en extrema vulnerabilidad en razón de su condición de riesgo de apatridia, sobrevivientes de violencia sexual, niños no acompañados y separados, y familias con necesidades específicas. Esto incluyó a los 3,300 niños, niñas y adolescentes no acompañados y separados que recibieron apoyo en la gestión de casos. • Apoyo técnico y financiero al Estado panameño en la creación del Protocolo para la Atención de Niños No Acompañados y Separados en Panamá. • Apoyo técnico al Estado en la creación de la categoría migratoria de niños migrantes bajo protección institucional. • Apoyo técnico y financiero a la Oficina del Defensor del Pueblo en la revisión del informe de derechos humanos para la niñez en movilidad.
	<ul style="list-style-type: none"> • Provisión de servicios en los Espacios Seguros en las ETRM de San Vicente y Lajas Blancas para promover la escucha, la conversación y el autocuidado para adolescentes y mujeres en tránsito y para mitigar los riesgos y respuesta a la violencia de género, llegando a un total de 29,277 participantes. • Apoyo técnico a las autoridades locales en la creación de una guía de referenciación para sobrevivientes de violencia sexual. • Creación del primer mecanismo interagencial de Prevención de la Explotación Sexual y Abuso para prevenir y abordar casos.