



© UNICEF/Panamá/2023/Urdaneta— Espacio de cuidado de mí

Panamá CO

Reporte de Situación sobre niñez y adolescencia en movilidad



Destacados

- Entre enero y febrero de 2023, las autoridades migratorias registraron 9,656 niños, niñas y adolescentes de un total de 45,727 migrantes. El número de niños, niñas y adolescentes aumentó siete veces si se los compara con los 1,378 que ingresaron en mismo periodo de 2022.
- En 2022, 40,438 niños, niñas y adolescentes (de estos el 50% era menor de 5 años) y más de 570 gestantes transitaron a través del Tapón de Darién, frontera entre Colombia y Panamá, representando la cifra anual más alta de niños, niñas y adolescentes registrada en la historia de este flujo mixto. En total en 2022 cruzaron 248,284 personas el Darién rumbo a Norteamérica.
- 1,067 personas menores de 18 años no acompañadas y/o separadas fueron identificados en 2022, lo que representa cinco veces más el número registrado en 2021 (202 casos). Los adolescentes no acompañados procedentes de Venezuela y Ecuador representan el 70% de este grupo.
- Entre el 1 y 10 de marzo se reportó el represamiento de hasta de 6,500 migrantes en Darién, en espera del servicio de transporte, sobrepasando la capacidad de los albergues en un 600%. Los servicios se vieron saturados e insuficientes, generando exposición al riesgo de violencia, a la explotación sexual y el abuso a mujeres, niños y niñas.
- Con el apoyo del Gobierno de los Estados Unidos y de la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea, UNICEF aumentó la presencia y la provisión de servicios para salvar vidas de las personas en movilidad en su tránsito a través de Panamá, en los sectores de agua, higiene y saneamiento, protección infantil, gestión de casos, salud materno infantil y [violencia basada en género](#) en la Comarca Emberá-Wounaan y en las provincias fronterizas de Darién y Chiriquí. También mantiene protección por presencia en las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria.
- Para no dejar a nadie atrás, UNICEF apoya a 12 comunidades impactadas por la migración, a través de la construcción de entornos protectores para la niñez y realiza acciones para garantizar el acceso a agua potable.

Panorama de la situación

Según el Servicio Nacional de Migración de Panamá, en 2022 transitaron por la peligrosa selva del Darién 248,284 personas de más de 70 nacionalidades, incluidos 40,438 niños, niñas y adolescentes (16% de la población total), siendo esta una cifra sin precedentes en el istmo. Venezuela representó el 60% del flujo seguida por Ecuador (12%), Haití (9%), Cuba (2%), Colombia (2%) e India (1%).

En octubre de 2022, el anuncio del gobierno de Estados Unidos sobre la implementación del nuevo proceso de “*parole* para venezolanos¹”, impactó el flujo controlado², generando que en Panamá cerca de 6,500 personas quedarán estancadas en espera de vuelos de retorno a su país de origen, derivando en una reducción del 90% en el número de venezolanos ingresando por el Darién a Panamá. El proceso de “*parole*” fue ampliado el 6 de enero de 2023 para los nacionales de Haití, Nicaragua y Cuba.

¹ El *Parole* es parte de los diversos programas humanitarios y de protección del gobierno de los Estados Unidos para extranjeros que necesitan refugio o ayuda debido a circunstancias como catástrofes, opresión, emergencia médica u otras situaciones urgentes, el cual propone un proceso actualizado de permanencia temporal que permitirá que mensualmente hasta 30,000 personas ingresen a Estados Unidos de manera segura y ordenada. Ver más en el [link](#).

² Operación Flujo Controlado, es el acuerdo establecido por Panamá con los países vecinos de [Colombia](#) y [Costa Rica](#), con el fin de realizar la gestión migratoria de manera ordenada, regular y segura, mediante topes diarios para facilitar el flujo migratorio irregular con destino al norte.

Cifras 2023

45,727

Número de personas en movilidad que han ingresado a través de la Selva de Darién en enero y febrero de 2023 (Fuente: Cifras del SENAFRONT).

9,656

Número de niños, niñas y adolescentes en movilidad que ingresaron por Darién en enero y febrero 2023 (Fuente: SENAFRONT).

3 a 7

de niños, niñas y adolescentes no acompañados y/o separados son identificados cada día en Darién durante 2023

Cifras 2022

248,284

Personas en movilidad que han ingresado a través de la Selva de Darién en su tránsito hacia el norte en el 2022 (Fuente: Servicio Nacional de Migración).

40,438

Número de niños, niñas y adolescentes migrantes que ingresaron a Panamá a través de la frontera con Colombia en el 2022 (Fuente: Servicio Nacional de Migración).

1,067

de niños, niñas y adolescentes no acompañados y/o separados que han ingresado a Panamá a través de la frontera con Colombia en el 2022 (Fuente: UNICEF basado en reportes de SNM y SENAFRONT).

14% de los niños y niñas tenían de 0 a 5 años, 23% de 6 a 12 años, 56% de 13 a 17 años y sobre el 7% restante no se registró información (Fuente: SNM)

Al cierre de 2022, se registraron ingresando por Darién 1,067 niños, niñas y adolescentes no acompañados y/o separados de más de 26 nacionalidades; el 49% de nacionalidad venezolana y 22% ecuatorianos, al igual que 75 casos procedentes de varios países de África y 25 casos de Asia. El 14% de los casos tenían de 0 a 5 años, 23% de 6 a 12 años, 56% de 13 a 17 años y sobre el 7% restante no se registró información. El número de niños, niñas y adolescentes no acompañados y/o separados registrado en 2022 representa cinco veces más la cantidad de 2021, año en el que se contaron 202 casos. En el mismo período se tuvo conocimiento de 25 casos de violencia sexual contra niñas y adolescentes femeninas en la ruta de la selva, y 6 casos de familias con [niños y niñas en riesgo de apatridia](#). Para las familias de las comunidades indígenas por donde transita el flujo migratorio, el aumento inédito de la migración derivó en el cambio de los medios de vida tradicionales, hacia una economía centrada en servicios para la población en movilidad. Para los niños y niñas esto significó la irregularidad en la asistencia o el abandono escolar (lo que profundiza la pérdida de los aprendizajes tras dos años de cierre de las escuelas en Panamá por la COVID19), exposición a situaciones de trabajo infantil y la pérdida de sus espacios de juego como las canchas y parques porque allí se ubican las carpas de los migrantes.

Entre enero y febrero de 2023 transitaron por la frontera entre Colombia y Panamá 45,727 personas incluidos 9,656 niños, niñas y adolescentes (110 de ellos viajando solos) y al menos 200 gestantes. En este año las personas procedentes de Haití, Ecuador y Venezuela representan el 77% de los migrantes en tránsito por Panamá, seguidos de nacionales de Cuba, Colombia, Afganistán y China. La mayor parte de las familias, corresponden a padres/madres haitianas con niños y niñas que nacieron en Chile, Brasil o Guyana; las familias ecuatorianas proceden de zonas periurbanas de las ciudades capitales y de zonas de frontera, así como familias venezolanas, proceden de Venezuela, Ecuador, Perú y Colombia, todas ellas en búsqueda de mejores oportunidades para sus hijos e hijas en Estados Unidos o Canadá. Jóvenes adultos de Afganistán, China, Bangladesh, Nepal e India entre otras nacionalidades transitan en búsqueda de protección internacional y/o como migrantes económicos hacia Norteamérica; particularmente, la población China, indica que las fuertes medidas de control del COVID19, limitaban su acceso al trabajo y a desarrollar la vida cotidiana, por lo que optaron por migrar.

La ruta de tránsito Acandí (COL) - Bajo Chiquito (PAN) – Lajas Blancas (PAN) es utilizada por el 90% de las personas; la ruta Capurganá (COL) - Canaán Membrillo (PAN) – San Vicente (PAN) recibe el 10% restante, en su mayoría población extracontinental. Las rutas por las comunidades Canaán Membrillo (PAN) – Zapallal (PAN) y Turbo (COL) - Púculo (PAN)– Paya (PAN) son utilizadas esporádicamente. En los meses de enero y febrero de 2023 (época de verano) se reportaron ingresos entre 900 y 1,300 personas por día, con necesidades humanitarias críticas al momento de su arribo a las comunidades de acogida y posteriormente a las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria (ETRM) en la Provincia de Darién. Este aumento sobrepasa las ya limitadas capacidades de infraestructura y servicios ofrecidos por el Estado panameño, generando hacinamiento, desprotección, falta de alimentos en comunidades de acogida, y dificultad en la prestación oportuna de servicios de salud, particularmente para casos de violencia sexual, lo que se aúna a la falta de recursos económicos para continuar su viaje, generando estrés y descontento entre las personas migrantes.

El difícil tránsito en Darién, una de las rutas migratorias más peligrosas del mundo, se agrava debido a eventos de asalto, homicidios, ahogamiento, agresiones, violencia física y sexual y separación familiar. Cuando los niños y las niñas llegan a las ETRM en Darién, requieren apoyo psicosocial y atención médica para tratar enfermedades gastrointestinales (diarrea, vómitos), fiebre, enfermedades de la piel, heridas y deshidratación; 23 casos de malnutrición han sido identificados y referenciados al Ministerio de Salud los dos primeros meses del año 2023.



En la ETRM de Los Planes de Gualaca en la Provincia de Chiriquí, frontera con Costa Rica, las personas arriban procedentes de Darién para continuar rápidamente su tránsito hacia Norteamérica. Grupos pequeños de migrantes venezolanos que se vieron impactados por las medidas del *parole* o haitianos afectados por la crisis social en su país de origen se mantienen varados en dicho lugar. Las autoridades nacionales de protección infantil reportan preocupación ya que familias migrantes que no cuentan con recursos realizan venta de dulces o mendicidad en la ciudad de David (capital de la provincia de Chiriquí), situación que expone a los niños y niñas y que está prohibida en Panamá. Las autoridades nacionales han identificado un aumento en casos de violencia basada en género, incluyendo violencia sexual y trata de personas, especialmente de niñas y adolescentes locales menores de 18 años en la provincia de Chiriquí.

El 15 de febrero de 2023, se registró el accidente de tránsito más grande en la historia de Panamá, involucrando un bus procedente de Darién que transportaba 66 migrantes, incluyendo 10 niñas y 9 niños, nacionales de Cuba, Ecuador, Venezuela, Colombia, Nigeria, Haití, Brasil, Camerún y Eritrea. Este hecho ocurrido a escasos metros de la ETRM de Los Planes de Gualaca dejó un saldo de 42 fallecidos (entre ellos 4 niños/as) y 24 sobrevivientes (incluidos 5 niñas, 4 niños, 1 adolescente femenina y 5 adolescentes masculinos). Esta situación demandó la totalidad de los esfuerzos de la institucionalidad local y el apoyo de la cooperación. Diez días más tarde, el 25 de febrero, se registró el incendio de un bus que transportaba 57 migrantes, hecho que afortunadamente no dejó heridos. Estos sucesos derivaron en la suspensión temporal del flujo controlado para la revisión técnica del transporte que utilizan los migrantes con el fin de garantizar las condiciones seguras de su movilidad, lo que redujo el parque automotor disponible para esta operación a través de Panamá.

Esta pausa temporal y la oferta limitada de transporte conllevó que entre el 1 y 10 de marzo se reportaran hasta 6,500 personas migrantes represadas en Darién, sobrepasando la capacidad de albergue en un 600%. Los servicios se vieron sobresaturados e insuficientes, generando exposición a eventos de violencia, explotación sexual y abuso a mujeres y niños/as. Los ingresos de más de 1,300 personas por día en la ruta de Bajo Chiquito y Canaán Membrillo, menguan todos los esfuerzos del Estado por brindar asistencia y promover una migración ordenada.

El aumento siete (7) veces en el número de niños y niñas en el flujo migratorio en los primeros dos meses de 2023 (9,656 NNA), en comparación con el mismo período de 2022 donde transitaban 1,378, anuncia un vertiginoso crecimiento del número de personas en movilidad por esta ruta. Se prevé que se mantengan los flujos extrac Continentales desde Asia y África, así como los tránsitos desde Suramérica especialmente de población haitiana, ecuatoriana y venezolana; el número de adolescentes no acompañados evidencia retos para garantizar sus derechos en los lugares de origen, tránsito y destino.



Necesidades Humanitarias

El incremento de personas en tránsito en 2022 y en lo corrido del 2023, el cambio de rutas y el constante cambio de los perfiles de protección, trae consigo la ampliación de las necesidades humanitarias, particularmente de los niños, niñas y sus familias, así como de las comunidades de acogida. Las principales necesidades humanitarias son:

- Fortalecer la capacidad institucional del Estado para establecer un plan de respuesta a largo plazo centrado en crisis prolongadas, incluyendo un enfoque de ciclo de vida, género y acción sin daño.
- Habilitar espacios de diálogo y cooperación para la elaboración de planes interinstitucionales de contingencia y de respuesta.
- Durante la contingencia generada por el limitado acceso a transporte, promover acciones como:
 - Proveer información y orientación para las personas en las ETRM y a lo largo de la ruta en varios idiomas.
 - Incrementar los servicios de salud en las comunidades de acogida y la ETRM de Lajas Blancas.
 - Aumentar la capacidad de producción de agua garantizando el servicio 24/7.
 - Incrementar las acciones de saneamiento e higiene para evitar la defecación a cielo abierto.
 - Incrementar el acceso a alimentos, especialmente en comunidades de acogida.
 - Prolongar la protección por presencia en terreno de los organismos humanitarios y el monitoreo de la Defensoría del Pueblo.
- Mitigación del impacto en las comunidades de acogida, mediante la reducción del tiempo de permanencia de la población en movilidad.
- Incrementar las medidas de seguridad durante el tránsito por la selva del Darién con el fin de evitar eventos de violencia, especialmente la violencia sexual.
- Ajustar e implementar la hoja de ruta para la atención a migrantes sobrevivientes de violencia sexual, incluyendo niños y niñas en zonas de frontera, y la garantía al acceso de servicios de salud con el MINSA y Ministerio Público (retomando las recomendaciones de la CEDAW al Estado de Panamá de febrero de 2022).
- Fortalecer a las escuelas como entornos de protección para los niños y niñas en las comunidades de acogida.
- Mantener la provisión de servicios críticos con personal y suministros en los sectores de agua, salud materno infantil, protección, justicia, alimentación y alojamiento en las comunidades de Canaán Membrillo y Bajo Chiquito, así como en las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria en Darién y Chiriquí.
- Reforzar los mecanismos de coordinación transfronteriza, especialmente con Colombia y Costa Rica.
- Aumentar la capacidad de las entidades de protección infantil para la creación de medidas de cuidado alternativo para niños, niñas y adolescentes migrantes no acompañados y/o separados y locales con necesidad de medidas de protección, así como la gestión sostenible de las mismas.



Respuesta de UNICEF y acciones de coordinación

En Panamá, UNICEF coordina las acciones de la respuesta humanitaria con el Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT), Servicio Nacional de Migración (SNM), Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF), Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC), y Ministerio de Salud. Como parte del Grupo de Movilidad Humana del Sistema de Naciones Unidas, UNICEF implementa servicios críticos en los sectores de agua, higiene y saneamiento (WASH), protección infantil, violencia basada en género (VBG), salud materno infantil, a través de sus socios implementadores RET Internacional, Global Brigades, HIAS y Cruz Roja Panameña. En el trabajo operativo en terreno, coordina acciones con Médicos sin Fronteras (MSF), Federación Internacional de la Cruz Roja (IFRC) y Fundación Panamericana para el Desarrollo (PADF).

Ante el incremento en el número de migrantes en 2022 y en la contingencia de febrero y marzo de 2023, UNICEF realizó la expansión de su respuesta humanitaria en cinco puntos de atención en Bajo Chiquito, Canaán Membrillo, ETRM San Vicente, ETRM Lajas Blancas, ETRM Los Planes de Gualaca, y 12 comunidades impactadas por la migración de la siguiente manera:

| | |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"> • Prestación de servicios a través de socios implementadores con un equipo de 88 colaboradores y un roster de voluntarios de SINAPROC en los sectores de WASH, protección infantil y VBG. • Coordinación del grupo de agua, higiene y saneamiento (WASH) como parte del Grupo de Movilidad Humana del Sistema de Naciones Unidas a nivel local. • Participación del grupo de protección del Grupo de Movilidad Humana del Sistema de Naciones Unidas a nivel local. UNICEF lidera el componente de Protección Infantil y colidera el componente de VBG, bajo el paraguas del grupo de protección local. También, brinda asistencia técnica a la Mesa Técnica de Protección Infantil que lidera SENNIAF. • Presencia permanente en las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria con 6 especialistas de WASH, protección infantil y prevención de violencia basada en género. |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • Asistencia técnica de WASH a instituciones locales del Estado. • Construcción, mantenimiento y reparación de infraestructura de baños, duchas, instalación de puntos de lavado de manos y pies (curación de heridas) y puntos de hidratación, alcanzando a aproximadamente 14,780 personas en 2023. Suministro de basureros e insumos para la recolección de basura, limpieza de áreas sanitarias y áreas comunes, fumigación para el manejo de vectores, charlas sobre lavado de manos. • Construcción y mejoramiento de infraestructura para agua potable, así como apoyo en la conformación legal y fortalecimiento de las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR) en 12 comunidades impactadas por la migración. • Entrega de kits de higiene para bebés, niños y niñas, adolescentes y mujeres en las ETRM de San Vicente y Lajas Blancas, alcanzando más de 1,000 personas. • Replica de la estrategia de La Tiendita Humanitaria³, desarrollada por UNICEF en Colombia, para el suministro gratuito de elementos básicos de higiene personal. |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • En 2022, se registraron 14,558 atenciones de salud materno infantil y seguimiento nutricional a niños, niñas y adolescentes y mujeres gestantes, en cuatro puntos de atención. Entre enero y febrero 2023, se han realizado 5,318 atenciones. • Suministro de medicamentos, suplementos e insumos para curación de heridas al Ministerio de Salud. • Apoyo técnico y financiero al Ministerio de Salud para la implementación de las guías de atención nutricional de niñez en emergencias. |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • Durante 2022, se realizaron 23,156 atenciones de acompañamiento psicosocial a través de Espacios Amigables, en cinco puntos de la ruta migratoria. En enero y febrero 2023 se registran 7,254 atenciones. • Atención de más de 251 niños y niñas en servicios de cuidado alternativo para niñez migrante no acompañada y separada, y niñez local con necesidades de medidas de protección en la Provincia de Darién. • En 2022, 1,119 atenciones de niños/as y sus familias en actividades de construcción de entornos protectores para la niñez en diez comunidades impactadas por la migración en la Comarca Emberá-Wounaan. En 2023, se han realizado 751 participaciones. • En 2022, 1,885 personas recibieron apoyo con gestiones de documentos, contacto familiar y referenciación a servicios en casos de protección infantil y de VBG. En enero y febrero 2023, se han atendido 787 personas a través de los gestores de caso. • Apoyo técnico y financiero a SENNIAF y SNM para la creación del Protocolo de Atención de Niñez no acompañada y separada de Panamá. |
|  | <ul style="list-style-type: none"> • Implementación de tres Espacios de Cuidado de Mí, en las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria con el fin de promover la escucha, conversación y autocuidado para las adolescentes y mujeres en tránsito, así como para prevenir las VBG. En 2022, 6,245 personas participaron de este espacio. En 2023, 3,740 personas más han participado de las actividades de este espacio. • Asistencia técnica local para el desarrollo de rutas locales de atención a sobrevivientes de violencia sexual. |

³ Tiendita humanitaria: Estrategia del equipo de WASH de Colombia que busca proveer de ítems higiene personal, basado en la selección por parte de los beneficiarios tales como repelente, alcohol, ropa interior, chancias, bloqueador solar, tampones, crema humectante entre otros. Estos elementos complementan los kits de higiene personal que se distribuyen. Están ubicadas en los espacios amigables y los espacios de cuidado de mí, disponibles para su entrega de manera regular.