



© UNICEF/2022/Soriano - Distribución de Kits ERM Lajas Blancas - Darién.

Panamá CO

Reporte de Situación

Deterioro de situación de migrantes en el marco del Paro Nacional

unicef 

Panorama de la situación

De acuerdo con el Servicio Nacional de Migración de Panamá, durante el año 2022 a través de la peligrosa ruta migratoria de la Selva de Darién han ingresado 48,430 personas incluidos 7,282 (15%) niños, niñas y adolescentes. El 58% de esta población tiene nacionalidad venezolana, seguido de un 7,9% de Haití, 5,2% de Cuba, 3,3% de Ecuador y 3,2% de Senegal, entre otras de las 50 nacionalidades que caracterizan este flujo. A partir del mes de mayo de 2022 el tránsito migratorio incrementó con el ingreso de 300 a 500 personas por día. Aunado a la complejidad que representa transitar por una densa selva, se suman eventos de asalto, violencia física y violencia sexual. Sobre niñez no acompañada y separada, se tiene registro de más de 170 casos de enero a junio de 2022. En el último trimestre, las rutas se han diversificado ante la presión de la fuerza pública por evitar el desembarco en las costas y el transporte ilegal de migrantes; el cambio de las rutas ahora pasa por las comunidades de Carreto, Anachucuna y Armila de la Comarca Guna Yala.

El 7 de julio, diversos gremios docentes, sindicatos, organizaciones sociales y comunitarias tomaron las calles [de varias localidades del país](#) y exigiendo al gobierno nacional la adopción inmediata de una serie de medidas para garantizar un tope en el precio del combustible, la reducción de los precios de la canasta básica de alimentos, el acceso a medicinas con precios ajustados a la capacidad de compra de los sectores populares, así como el llamado a un uso eficiente y transparente de los fondos públicos. A partir de ese momento [los actores de la protesta cerraron la Vía Panamericana](#), bloquearon las principales carreteras y avenidas de la ciudad capital y generaron una larga serie de protestas itinerantes que paralizaron las escuelas y obstaculizaron el acceso a los servicios (transporte público, gas, energía, recolección de basuras, entre otros), mientras colapsaban las redes de [provisión de alimentos](#) desde las zonas productoras hacia la capital y otras regiones del país. Pese a los esfuerzos del Gobierno Nacional por implementar [un mecanismo de diálogo](#) con los diversos actores, aún no se logra una dinámica que permita establecer y monitorear avances. Ante esta situación el [SNU en Panamá ha hecho un llamado a fortalecer el diálogo y las vías pacíficas de solución de conflictos](#).

El cierre de las vías conllevó que las empresas de transporte que trasladan a la población migrante desde la Provincia de Darién (Frontera Colombia y Panamá) hacia la Provincia de Chiriquí (Frontera con Costa Rica) no pudieran continuar el servicio habitual, lo que deriva en el estancamiento del flujo desde el día 11 de julio. Algunos buses que se encontraban en ruta con migrantes fueron parados en la vía, generando choques con los manifestantes y afectando los buses.

Ante el cierre de la vía Panamericana, la Estación de Recepción Migratoria (ERM) de San Vicente en la Provincia de Darién (con capacidad máxima de 250 personas), ha alojado a más de 900 personas en movilidad, algunos por varios días, sobrepasando la capacidad en más de un 300%.

20 de julio de 2022

48,430

Personas en movilidad que han ingresado a través de la Selva de Darién en su tránsito hacia el norte (enero a junio de 2022, Fuente: SNM).

7,282

Número de niños, niñas y adolescentes migrantes que ingresaron a Panamá a través de la frontera con Colombia (enero a junio de 2022, comparado con los 4,366 de enero a junio de 2021, Fuente: SNM.)

+170

Número de niños, niñas y adolescentes no acompañados o separados que han ingresado a Panamá a través de la frontera con Colombia (enero a junio de 2022, Mesa de Protección Infantil Darién)

+ 6,500

Personas migrantes han visto afectado su tránsito y se encuentran varados en las ERM por efecto del Paro Nacional en Panamá.

9

Días de bloqueo en la Vía Panamericana que afecta el flujo controlado de migrantes.



Con la saturación de la ERM de San Vicente y el ingreso sostenido de 300 a 500 personas en promedio por día a través de la selva, el Estado Panameño procedió a la reapertura temporal de la Estación de Recepción Migratoria de Lajas Blancas (con capacidad de 500 personas, ubicada en la Provincia de Darién) para alojar a estos nuevos grupos, llegando a un máximo de 1,231 personas. Por su parte, la comunidad indígena Emberá de Canaán Membrillo (Comarca Emberá Wounaán), constituida por 350 habitantes y capacidad de alojamiento hasta para 100 migrantes, ha recibido a más de 3,300 personas en espera de movilización por lancha hacia Puerto Limón y posteriormente hacia las ERM de San Vicente o Lajas Blancas. El SNM ha garantizado el acceso a alimentos en las ERM.

Ante la incertidumbre de la reapertura de las vías y la saturación de las ERM, algunas personas y familias de la población migrante han decidido continuar su ruta a pie hacia la ciudad de Panamá, abandonando el flujo controlado que mantiene el Estado; la población local se ha solidarizado con los migrantes brindando bebidas y algunos alimentos. Para 16 de julio y con más de 4,600 migrantes represados, las entidades responsables de la gestión del flujo [migratorio optaron por la estrategia de negociación con los líderes de los diversos puntos de bloqueo en la vía](#), para establecer un [corredor humanitario](#) y evitar que los buses fueran atacados. Esta estrategia ha permitido que más de 4,268 migrantes hayan sido movilizados de manera segura en buses hacia la frontera con Costa Rica tomando su traslado un tiempo promedio de 36 a 48 horas, cuando el tiempo regular es de 12 horas.

A la fecha, el equipo de terreno de UNICEF en Darién y sus socios, reportan el desabastecimiento de alimentos, gas, gasolina, dinero en efectivo, así como interrupciones en el servicio de energía, telefonía y agua para la población de Darién, lo que se aúna al cierre indefinido de las escuelas y de las vías. Para la población migrante en las ERM y las comunidades de acogida el paro ha afectado el funcionamiento de las plantas potabilizadoras de agua ante los cortes de energía y ausencia de combustible, se ha agotado el suministro de kits de higiene preposicionados, se mantiene restricciones para el acceso a letrinas ante el incremento súbito de migrantes y la imposibilidad de traslado de baños secos desde la capital, no se cuenta con energía permanente para recarga de celulares y contactar a sus familiares, y ante la ausencia de dinero en efectivo muchos de los migrantes no logran recibir los giros para pagar el pasaje de los buses del corredor humanitario.

Pese al hacinamiento, las [condiciones de incertidumbre](#) por el cierre de las vías y el acceso a los diferentes suministros, la población migrante que permanece en las ERM ha expresado que comprende la situación compleja que vive Panamá y han facilitado las condiciones para que los equipos de trabajo humanitario puedan desarrollar acciones de los sectores de agua, higiene, saneamiento, salud y protección infantil.

Cronología de la afectación de Paro Nacional al Flujo Controlado en Panamá

Indicadores	Julio de 2022								
	11	12	13	14	15	16	17	18	19
# personas que ingresaron por día	No disponible	147 (15 nna)	701 (156 nna)	652 (102 nna)	481 (45 nna)	1,396 (234nna)	420 (43 nna)	567 (87 nna)	1,031 (126nna)
# personas que pernotaron en la Comunidad Indígena de Canaán Membrillo	472	470	677	2,356	2,227	3,192	3,335	2,846	1,767
# de personas que pernotaron en la ERM San Vicente.	583	676	926	891	643	594	204	534	937
# de personas que pernotaron en la ERM Lajas Blancas	0	0	0	570	1,231	817	750	484	306
Total de personas pernotando en las ERMs y comunidades de acogida	1,055	1,146	1,603	3,817	4,101	4,603	4,289	3,864	3,010
# de personas que accedieron a Corredor Humanitario	0 suspendidos los viajes	0 suspendidos los viajes	0 suspendidos los viajes	0 suspendidos los viajes	768	1,158	888	1,454	No disponible

Fuente: SNM, SENAFRONT, Grupo de Movilidad Humana, observación en terreno de UNICEF.

Necesidades humanitarias

En el marco del Paro Nacional, el bloqueo indefinido de las vías en el país y la afectación en la cadena de suministros, se han identificado las siguientes necesidades para la población migrante en tránsito y las comunidades de acogida afectadas:

- Garantizar la continuidad del corredor humanitario que permita transitar a los buses que movilizan a la población migrante a través de Panamá, respetando los tiempos establecidos por los grupos en paro, ello con el fin de reducir incidentes que afecten a las personas en movilidad, especialmente a las familias con niños y niñas.
- Permitir el suministro de gasolina y combustible, para garantizar la continuidad de los servicios básicos de agua, energía y telecomunicaciones.
- Garantizar la movilización de la misión médica (MINSA, Médicos sin Frontera y Cruz Roja), así como el acceso a medicamentos y elementos para curación de heridas. La mayor parte de la población infantil reporta diarrea, deshidratación, enfermedades en la piel y resfriados.
- Suministros para dar continuidad a la estrategia de saneamiento, lo que incluye bolsas de basura, guantes de latex, aumento en el apoyo del equipo de SINAPROC y aumento de la frecuencia en la recolección de los residuos.
- Aumentar el número de letrinas en las ERM para garantizar los estándares mínimos en contextos de emergencias.
- Promover acciones de sensibilización e información sobre las personas en movilidad (condición de vulnerabilidad, necesidades, barreras de idioma, etc.) a lo largo de la ruta panamericana y los diversos puntos de bloqueo, con el fin de evitar situaciones que deriven en eventos de violencia o xenofobia.
- Apoyo prioritario a la comunidad de acogida de Canaán Membrillo (la cual ha alojado hasta 3,300 personas) con la permanencia del equipo del MINSA, suministros de medicamentos y de curación de heridas, alimentos para población local y migrante, acciones de saneamiento, manejo de residuos e higiene que mitiguen el impacto del incremento del flujo migratorio. Se debe considerar que el incremento de población en este punto, el hacinamiento, la defecación a cielo abierto y el limitado control de vectores pueden conllevar condiciones de riesgo sanitario.
- Iniciar la preparación de un plan de rehabilitación de la comunidad de Canaán Membrillo (Comarca Emberá Wounaan) una vez se levante el paro, que incluya reparación de infraestructura, desinfección y limpieza de áreas en la comunidad.
- Aumentar la presencia de servicios del Estado en la región del Darién, así como la coordinación técnica y operativa de las organizaciones humanitarias en el terreno en los puntos de recepción de población migrante en tránsito.
- Elaborar mensajes sobre el acceso a servicios para población migrante en tránsito y solicitante de refugio basados en las necesidades multiculturales, idioma y de ciclo de vida.
- Establecer mecanismos de coordinación operativa trinacional entre Colombia, Panamá y Costa Rica que permitan informar sobre la situación del paro y las afectaciones al flujo migratorio, de modo que la población que planea iniciar el tránsito por Darién conozca los limitantes en la continuidad y que los países de Centro América realicen alistamiento ante incrementos del flujo de 1,000 a 3,000 persona por día una vez se levante el paro.



© UNICEF/2022/Chavarria. Estructuras temporales de agua. ERM San Vicente



© UNICEF/2022/Chavarria – ERM San Vicente- Darién.



© UNICEF/2022/Chavarria – ERM San Vicente- Darién.

Respuesta, evaluación y acciones de coordinación

El Grupo de Movilidad Humana del Sistema de Naciones Unidas liderado por OIM y ACNUR y con participación de UNICEF, OCHA, OCR, ONU Derechos Humanos, UNFPA y OPS, así como organizaciones humanitarias internacionales tales como IFRC, CICR, Cruz Roja Panameña, Médicos sin Frontera, PADF, RET Internacional, Aldeas SOS, Global Brigades, Rotarac, NRC y HIAS apoyan la respuesta humanitaria del Estado de Panamá al flujo migratorio que ingresa a través de la peligrosa ruta del Darién.

Gracias al apoyo del Gobierno de los Estados Unidos y de la Unión Europea a través de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria - ECHO, se mantiene la presencia diaria de UNICEF y de sus socios: RET Internacional, Global Brigades, Cruz Roja Panameña y Aldeas SOS, en la Estaciones de Recepción Migratoria de Darién como parte de la respuesta humanitaria con servicios regulares de provisión de agua, implementación de la estrategia de saneamiento, entrega de kits de higiene personal diferenciados por edad y género, atención en salud materno infantil, apoyo en la gestión de casos de protección de niñez (incluidos los casos de niñez en apatridia) y medidas de cuidado alternativo para la niñez no acompañada, separada y con necesidades de protección. UNICEF lidera la coordinación de los subgrupos de agua, higiene y saneamiento - WASH y protección.

Ante el cierre de las vías y el represamiento del flujo migratorio en las ERM, UNICEF y sus socios han activado el plan de contingencia y desarrollado acciones como:

- Información a la población migrante a través de los diversos actores sobre la situación del contexto nacional, con el fin de evitar conflictos y reducir la ansiedad.
- Suministro de material (cascajo) para estabilización del suelo en las áreas de alojamiento y servicios básicos y sanitarios en la ERM de San Vicente.
- Coordinación del subgrupo de WASH (UNICEF, Cruz Roja, MSF, PADF, SENAFRONT y SINAPROC) para garantizar la ampliación de capacidad de puntos de lavado de manos, duchas, diseño de espacios para ubicación de las letrinas, puntos de hidratación en la ERM de Lajas Blancas y otros puntos clave para los caminantes.
- Ampliación de las acciones de fumigación, lavado de baños, desinfección de áreas y recolección de basuras, de manera coordinada con voluntarios de SINAPROC.
- Apoyo a la SENAFRONT y SNM, liderando el equipo de alistamiento de la ERM de Lajas Blancas con acciones de poda, fumigación, provisión de agua y limpieza de alojamientos y desinfección de áreas de servicios.
- Distribución de más de 200 kits de higiene y elementos de alojamiento priorizando familias con niños y niñas y mujeres gestantes, así como el suministro de elementos de aseo personal.
- Ampliación de los cupos del Hogar Transitorio para el cuidado temporal de los niños y niñas no acompañados y separados de manera coordinada con SENNIAF y Aldeas SOS.
- Apoyo en enlace con traductores para atención de salud para población remitida a centros de salud.
- Apoyo en la ERM en la gestión de casos de niñez y contacto familiar.



- Acompañamiento psicosocial a los niños, niñas y adolescentes a través de los espacios amigables para la niñez en las ERM de Lajas Blancas y San Vicente con servicios de Lunes a Domingo.
- Espacios de escucha para las mujeres migrantes.
- Coordinación de los actores del subgrupo de protección para brindar respuesta a los casos de protección internacional, protección infantil y de violencias basadas en género.
- Protección por presencia y orientación a las instituciones del Estado para aplicación de estándares humanitarios con el fin de evitar graves violaciones a los derechos humanos.
- Identificación de necesidades de niños, niñas y adolescentes, para realizar acciones de abogacía en conjunto con el SNU en Panamá.
- De manera coordinada con UNICEF LACRO, se ha transmitido información a los equipos de UNICEF en Colombia, para garantizar información a la población migrante y alistamiento ante incremento del flujo con UNICEF Costa Rica y otros países de Centroamérica.

Evolución esperada de la situación

Para el final del año 2022, se espera el tránsito de al menos 160,000 personas migrantes a través de la selva del Darién, incluidos al menos 32,000 niños, niñas y adolescentes y unas 500 mujeres gestantes. Pese a las acciones de control territorial del Estado, se prevé continúen presentándose hechos de asalto y violencia sexual en la ruta de la selva.

El Paro Nacional iniciado el 4 de julio de 2022, se mantiene de manera indefinida, por lo que se prevé una continuidad en los bloqueos en las vías, el cierre de las escuelas y la paralización de las redes de suministro de combustible, alimentos y dinero en efectivo de manera indefinida, con afectación a servicios básicos de agua, energía y telefonía.

Esta situación genera volatilidad y por tanto pone en riesgo el corredor humanitario para la población migrante, generando que se mantengan las condiciones de hacinamiento en las ERM y en comunidades de acogida, así como un deterioro de las condiciones ante el desabastecimiento para garantizar los mínimos humanitarios. [El nuevo anuncio de las autoridades indígenas \(19 de julio\)](#) aumentará los puntos de bloqueo sobre las vías, así como la exigencia de acuerdos que resuelvan problemas estructurales ante los altos niveles de desigualdad.

Se prevé el colapso de servicios como salud, justicia, protección infantil, ante la limitación de acceso de los servidores públicos a sus lugares de trabajo y el acceso a suministros básicos.

La población migrante seguirá ingresando a la selva pese a la información de Paro Nacional en Panamá y las restricciones de movilidad. Los países de Centroamérica pueden tener oleadas de migrantes que pueden colapsar los servicios locales durante su tránsito una vez se logren las negociaciones en Panamá y se reactive el flujo migratorio.



Para mayor información:

Sandie Blanchet
Representante
UNICEF Panamá
Tel: +507 3017371
correo: sblanchet@unicef.org

Diana Romero
Oficial de Emergencias
UNICEF Panamá
Tel: +507 3017371
correo: dmromero@unicef.org

Clara Luna
Oficial de Comunicaciones
UNICEF Panamá
Tel: +507 64931656
correo: cluna@unicef.org