

ОЦЕНКА БЕЗОПАСНОСТИ ШКОЛ И ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

ТРИ «Р» КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:
РЕТРОФИТИНГ (МОДЕРНИЗАЦИЯ),
РЕМОНТ И РЕКОНСТРУКЦИЯ



ОЦЕНКА БЕЗОПАСНОСТИ ШКОЛ И ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

ТРИ «Р» КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:
РЕТРОФИТИНГ (МОДЕРНИЗАЦИЯ), РЕМОНТ И
РЕКОНСТРУКЦИЯ



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Министерство
образования и науки
Кыргызской Республики



юнисеф 

УДК 37.0

ББК 74.00

О - 93

О-93 “Оценка безопасности школ и дошкольных образовательных организаций Кыргызской Республики” Сводный отчет. Б.: 2013. - 44 с.

ISBN 978-9967-31-031-5

Сводный отчет разработан на основе данных, полученных в ходе общенациональной оценки безопасности школ и дошкольных образовательных организаций в Кыргызстане, которая проводилась в рамках проекта «Снижение уязвимости детей к бедствиям в Кыргызстане» с мая 2012 года по январь 2013 года. Проект реализуется Министерством образования и науки и Министерством чрезвычайных ситуаций при технической поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и финансовой поддержке Отдела по оказанию помощи в связи со стихийными бедствиями ЮСАИД.

Точка зрения, выраженная в настоящем документе, не обязательно отражает политику или взгляды Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Агентства США по международному развитию (USAID) или Правительства США. Употребляемые обозначения и изложение материала (включая карты) не подразумевают со стороны ЮНИСЕФ, USAID или Правительства США выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны или территории, или их властей, или делимитации их границ.

О 4304000000-13

УДК 37.0

ББК 74.00

ISBN 978-9967-31-031-5

© The United Nations Children's Fund (UNICEF), Июнь, 2013

Выражение благодарности

ЮНИСЕФ выражает благодарность многочисленным государственным и международным организациям, оказавшим поддержку и содействие. ЮНИСЕФ выражает признательность Правительству Кыргызской Республики, желая особо отметить:

- Министерство образования и науки
- Министерство чрезвычайных ситуаций
- Государственное агентство по архитектуре, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики
- Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики
- Межведомственную комиссию по гражданской защите
- Органы местного самоуправления
- Кыргызский научно-исследовательский проектный институт сейсмостойкого строительства
- Национальную платформу по сокращению рисков бедствий
- Институт сейсмологии Национальной академии наук Кыргызской Республики.

ЮНИСЕФ также выражает благодарность руководителям и сотрудникам дошкольных образовательных организаций и школ за выделенное время и содействие в оценке зданий и строений.

Финансирование, выделенное Отделом ЮСАИД по оказанию помощи в связи со стихийными бедствиями, предоставило возможность выявить потребности в области безопасности дошкольных образовательных организаций и школ, что послужило стимулом к проведению улучшений, требующих оперативного и немедленного вмешательства.

ЮНИСЕФ благодарит следующие лица за усилия и существенную техническую поддержку в реализации проекта:

- г-на Сейитбека Иманбекова - директора Кыргызского научно-исследовательского проектного института сейсмостойкого строительства,
- г-на Джергалбека Укашева, эксперта по СРБ,
- г-на Шамиля Хакимова, международного эксперта по оценке безопасности школ.

ЮНИСЕФ выражает благодарность Центрально-Азиатскому институту исследований земли (ЦАИИЗ), который создал информационную базу данных всех дошкольных образовательных организаций и школ в Кыргызской Республике.

Данный сводный отчет составлен профессором Дэвидом Гулетт.

Резюме

Устаревшие здания и строения, отсутствие финансовой поддержки и разрушительные последствия природных явлений сделали подавляющее большинство дошкольных (ДОО) образовательных организаций и школ Кыргызстана структурно небезопасными. Это означает, что более 1 млн. детей дошкольного и школьного возраста находятся в опасности каждый день, что, в свою очередь, требует принятия срочных мер.

Высокая сейсмическая активность на территории Кыргызстана, а также постоянный риск возникновения других стихийных бедствий представляют значительную угрозу для зданий с малым запасом прочности. С 1 июня 2009 года по 30 сентября 2010 в республике было зафиксировано 2398 землетрясений магнитудой от 6 баллов и выше. Это означает, что в среднем в течение этого периода происходило около пяти сильных землетрясений в день. Данный факт значительно снижает способность зданий и строений выдерживать эти и другие явления природного и антропогенного характера в течение длительного периода времени, особенно это касается устаревших конструкций, которые требуют ремонта как составной части их технического обслуживания. Недостаточность средств для проведения капитального ремонта привело к тому, что многие здания и строения в настоящее время остро нуждаются в ретрофинтинге (модернизации), ремонте и реконструкции, а также проведении неструктурных мер для повышения безопасности детей и сотрудников ДОО и школ по всей стране.

Проект государственной программы «Ремонт и реконструкция школьных и дошкольных образовательных организаций в Кыргызской Республике на 2014–2020 гг.» предусматривает планирование финансирования для структурных улучшений. Это должно сочетаться с политической волей и решимостью добиться необходимых изменений с фокусом на то, чтобы улучшенная структурная безопасность, готовность к стихийным бедствиям доминировали при разработке политики и осуществлении других мероприятий не только в секторе образования, но и применительно ко всем уровням государственного управления.

Для поддержки инициативы Правительства КР Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) оказывает техническое содействие благодаря финансированию со стороны Отдела ЮСАИД по оказанию помощи в связи со стихийными бедствиями. Целью поддержки является проведение оценки безопасности всех дошкольных образовательных организаций и школ в стране. В общей сложности исследовательская группа посетила 806 ДОО и 2222 школ, включая оценку 1198 и 5583 зданий и строений дошкольных образовательных организаций и школ по всей стране соответственно. Результаты предварительной оценки показывают, что до 89% всех зданий и строений ДОО и 81% школ являются структурно небезопасными и не отвечают требованиям законодательства по ряду критериев безопасности.

В настоящем отчете представлено общее видение основных проблем для каждой области и для городов Бишкек и Ош. В процессе исследования проведено изучение уровня безопасности по четырем критериям: 1) структурная безопасность; 2) подверженность риску в случае бедствий; 3) состояние сооружений и инженерных коммуникаций; 4) осведомленность о рисках и готовность к бедствиям.

Большинство ДОО и школ находятся на низком уровне безопасности, хотя по критерию «осведомленность о рисках и готовность к бедствиям» многим обследованным организациям были присвоены средний и высокий уровни.

В качестве общих рекомендаций предполагается, что Правительство Кыргызской Республики утвердит финансирование для ретрофинтинга (модернизации), ремонта и реконструкции, осуществит неструктурные меры по снижению рисков в случае бедствий и продолжит наращивать потенциал по СРБ и готовности к чрезвычайным ситуациям, включая оказание первой медицинской помощи. Данный объем необходимых действий значителен и потребует поддержки не только со стороны всех уровней власти, но и со стороны директоров ДОО и школ и донорского сообщества. Без этого дети будут продолжать учиться в структурно небезопасных зданиях и строениях, тем самым весьма уязвимых перед риском возникновения бедствий и не соответствующих основным инфраструктурным требованиям. Дети заслуживают безопасных условий обучения.

В результате исследования создана информационная база данных <http://schooldb.caiag.kg/>, которая содержит подробную информацию обо всех дошкольных образовательных организациях и школах. Доступ к сайту является бесплатным. Важно, чтобы каждый житель узнал информацию о ДОО и школах своего района и стал участником процесса улучшения безопасности как внутри, так и за пределами учебных заведений.

Содержание

Список сокращений	6
Карты	7
Обзор оценки	8
Баткенская область. Информационный табель	12
Чуйская область. Информационный табель	15
Иссык-Кульская область. Информационный табель	18
Джалалабадская область. Информационный табель	21
Нарынская область. Информационный табель	24
Ошская область. Информационный табель	27
Таласская область. Информационный табель	30
г.Бишкек . Информационный табель	33
г.Ош. Информационный табель	36
Общие рекомендации	39
Список литературы	43

Список сокращений

ДОО	дошкольные образовательные организации
КР	Кыргызская Республика
МОБШ	методология оценки безопасности школ
МСУОБ ООН	Международная стратегия по уменьшению опасности бедствий
пгт	Поселок городского типа
СРБ	снижение рисков бедствий
ХРПД	Хиогская Рамочная Программа Действий
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮСАИД	Агентство США по международному развитию
KGS	кыргызский сом
OFDA	Отдел ЮСАИД по оказанию помощи в связи со стихийными бедствиями (OFDA)
USD	доллар США

Примечания

В этом документе технический язык максимально упрощен. В то же время в отчете использованы термины, нуждающиеся в пояснении. Понятия «здания» и «строения» относятся ко всем формам конструкций, которые используются в системе строительства дошкольных образовательных организаций и школ. Понятие «сооружения» используется для характеристики конструктивных особенностей зданий и строений, которые служат конкретной цели обеспечения безопасности.

Административно-территориальная и демографическая информация взята из переписи населения 2009 года, проведенной Национальным статистическим комитетом КР. Информация о количестве детей дошкольного и школьного возраста собрана во время проведения оценки в январе 2013 года.

На момент проведения оценки и предварительного анализа данных обменный курс составлял 1 долл. США = 47,3 сом. Этот курс используется на протяжении всего отчета.

Карты областей, представленные в индивидуальных информационных табелях, взяты из соответствующих страниц Википедии (Доступно:<http://www.wikipedia.org/>).

Карты

Политическая карта Кыргызской Республики



Обзор оценки

В целях поддержки инициативы Правительства Кыргызской Республики по обеспечению безопасной и качественной среды обучения для детей школьного и дошкольного возраста, ЮНИСЕФ оказал техническую поддержку при финансировании OFDA (ЮСАИД) в проведении оценки безопасности зданий и строений школ и дошкольных образовательных организаций. Срочные меры, которые необходимо принять для повышения безопасности ДОО и школ, соответствуют положениям по обеспечению безопасности школ и больниц в рамках Хиогской рамочной программы действий 2005-2015гг. (ХРПД), принятой Правительством Кыргызской Республики в 2005 году и являющейся платформой для всего законодательства и стратегий в области гражданской защиты страны. Постановлением Правительства КР № 523 (от 29 августа 2011 г.) была утверждена Государственная программа «Сейсмическая безопасность в Кыргызской Республике на 2012-2015 гг.», позволившая укрепить позиции страны в достижении целей, предусмотренных ХРПД, и инициировать оценку сейсмической безопасности учебных заведений.

В настоящем сводном отчете представлены результаты предварительной оценки, проведенной во всех зданиях и строениях дошкольных образовательных организаций и школах Кыргызской Республики с мая 2012 г. по январь 2013 г. В рамках оценки рассматривались четыре критерия безопасности:

1. Оценка структурной безопасности – осмотр здания и строений организации (каждое здание, учебные корпуса и блоки, если они расположены отдельно друг от друга), а также вероятность получения травм или угроза жизни в результате землетрясения.
2. Оценка риска бедствий – визуальный обзор уровня риска бедствий учебного заведения по отношению к существующей природной и техногенной опасности.
3. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций - осмотр сооружений и инженерных коммуникаций объекта с целью определения его физического состояния, срока эксплуатации и инженерных систем.
4. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям - интервью с руководителями и сотрудниками ДОО и школ об осведомленности о конкретной угрозе для организации и о принятых в организации мерах по повышению готовности к бедствиям.

В отчете также представлен анализ предполагаемых расходов. Следует подчеркнуть, что это не окончательная стоимость. После завершения разработки и утверждения проекта государственной программы «Ремонт и реконструкция школьных и дошкольных образовательных организаций в Кыргызской Республике на 2014-2020 гг.» будет проведена детальная оценка с предоставлением полной сметы расходов.

Методология

Методология оценки разработана благодаря сотрудничеству международных организаций, экспертов и Правительства Кыргызской Республики. В 2010 году Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и Международная стратегия по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ ООН) разработали комплексную Концепцию оценки безопасности школ вместе с Методологией оценки безопасности школ. В последующем году ЮНИСЕФ инициировал процесс разработки отдельной методологии для получения рейтинга безопасности школ. Эти усилия привели к подготовке первой версии Методологии оценки безопасности школ (МОБШ), которая была протестирована в Армении и Таджикистане. После этого специалисты по сейсмостойкому строительству и снижению рисков бедствий в Кыргызской Республике адаптировали методологию с учетом конкретных условий страны. В марте 2012 года Межведомственная комиссия по гражданской защите окончательно одобрила методологию МОБШ с последующим ее применением ко всем зданиям и строениям ДОО и школ страны.

Методология проекта была разделена на два компонента, которые были реализованы одновременно. Во-первых, инженеры-строители проводили предварительную оценку структурной безопасности и состояния сооружений и инженерных коммуникаций. Во-вторых, специалисты по снижению рисков бедствий провели обзор рисков бедствий в образовательных организациях и уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям. Уровень риска для сооружений был отмечен по шкале от высокого до низкого.

1. Оценка структурной безопасности предусматривает классификацию 13 типов сооружений, которые оцениваются на предмет обеспечения сейсмической безопасности. Это единственный раздел, кото-

рый предусматривает четвертую категорию безопасности, по которой строениям могла быть присвоена нулевая сейсмообеспеченность. Инженеры-строители использовали карту сейсмического районирования территории Кыргызской Республики (обновлена в марте 2011 г.) в качестве основы для определения сейсмических условий и уровня структурной безопасности зданий и строений образовательных организаций.

- Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций предусматривает анализ наличия и условий подачи горячей и холодной воды, анализ системы водоотведения, отопления, телефонного доступа, систем кондиционирования и вентиляции, состояния стояков и тротуаров на территории организации, в том числе анализ уровня пожарной безопасности.
- Оценка риска бедствий предусматривает анализ по 16 угрозам природного и антропогенного характера для зданий и строений, детей и сотрудников образовательных организаций.
- В ходе оценки уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям специалисты по снижению рисков бедствий опросили сотрудников образовательных организаций, чтобы понять сильные и слабые стороны безопасности строений, инфраструктуры, рисков чрезвычайных бедствий в этом районе и готовности учащихся и персонала к бедствиям.

Результаты этой работы внесены в информационную базу данных. Для технических специалистов также составлены и подготовлены подробные отчеты с фотографиями с целью предоставления дополнительной информации.

Информационные таблицы

Для краткого обзора результатов оценки данные по каждой области и городам республиканского значения были представлены в форме отдельных информационных таблиц. В этих табелях, упорядоченных в алфавитном порядке по областям и с городами республиканского значения (далее по тексту «город»), приводится рейтинг по четырем основным критериям оценки. Следует отметить, что это не технический отчет. Подробная информация обо всех школьных и дошкольных зданиях доступна бесплатно по адресу: <http://schooldb.caiag.kg/>.

Информационные таблицы состоят из нескольких частей. Во вводной части каждого табеля содержится общая информация о городе или области. В каждом разделе оценки приводится рейтинг на основе цветовой маркировки с указанием количества ДОО и школ по каждому рейтингу в четырех разделах. Кроме того, есть пятый раздел, посвященный анализу финансовых потребностей для каждой области и каждого города. Ниже приводится краткое руководство по определению различных компонентов информационного табеля и цветовой маркировке по каждой области и городу.

Баткенская область. Информационный табель

Административно-территориальная информация по каждой области/городу

Демографическая информация по каждой области/городу (перепись 2009г.) и контингенту учащихся

Общая информация по каждому направлению оценки

Баткенская область																
Общая оценка	ДОО: низкий ■ Школы: низкий ■															
Административно-территориальная информация	Кол-во зданий и строений школ и ДОО															
17000 кв. км	ДОО: 71 (100%)															
3 района, 29 сельских округов, 198 сел	Капитальный ремонт: 44 (62%)															
4 города, 5 пгт	Снос: 15 (21.1%)															
Демографическая информация	Школы: 403 (100%)															
Постоянное население: 428 636	Капитальный ремонт: 170 (42.2%)															
Количество детей в ДОО: 6 727 (1.6% населения)	Снос: 138 (34.2%)															
Количество уч-ся школ: 95 356 (22.2% населения)																
I. Оценка структурной безопасности																
Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в области является низким. Три из четырех (75%) обследованных ДОО и две трети школ находятся в неудовлетворительном состоянии. Это означает, что более 73000 учащихся находятся в зданиях и строениях, которые не безопасны. Это вызывает особую озабоченность, учитывая высокий сейсмический потенциал региона. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения требуют внесения неструктурных																
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th rowspan="2"></th> <th colspan="3" style="background-color: #0070C0; color: white;">Уровень безопасности</th> </tr> <tr> <th style="background-color: #0070C0; color: white;">Выс.</th> <th style="background-color: #0070C0; color: white;">Сред.</th> <th style="background-color: #0070C0; color: white;">Низ.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="background-color: #0070C0; color: white;">ДОО</td> <td style="background-color: #90EE90;">1</td> <td style="background-color: #FFD700;">12</td> <td style="background-color: #FF0000;">58</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #0070C0; color: white;">Школы</td> <td style="background-color: #90EE90;">16</td> <td style="background-color: #FFD700;">78</td> <td style="background-color: #FF0000;">309</td> </tr> </tbody> </table>		Уровень безопасности			Выс.	Сред.	Низ.	ДОО	1	12	58	Школы	16	78	309
	Уровень безопасности															
	Выс.	Сред.	Низ.													
ДОО	1	12	58													
Школы	16	78	309													

Общий рейтинг области/города на основе предварительной оценки

Кол-во зданий школ и ДОО с предварительным кол-вом объектов, подлежащих капитальному ремонту или сносу

Рейтинг на основе цветовой кодировки по каждому типу оценки, где наибольшее количество зданий по данной области выделено черным цветом

Уровень безопасности		
Высокий	Средний	Низкий
<p>Быстрая оценка и другие показатели данного критерия безопасности дают основание вынести суждение о том, что нынешнее его состояние полностью соответствует нормам, правилам, требованиям, инструкциям, классификациям, стандартам по обеспечению безопасности в случае разрушений, людских и материальных потерь.</p>	<p>Быстрая оценка и другие показатели данного критерия безопасности дают основание вынести суждение о том, что</p> <ul style="list-style-type: none"> • нынешнее состояние не в полной мере соответствует нормам, правилам, требованиям, инструкциям, классификациям, стандартам по обеспечению безопасности в случае разрушений, людских и материальных потерь; • требуется в обязательном порядке принять соответствующие меры, которые в конечном итоге приведут к достижению более высокого уровня безопасности. 	<p>Быстрая оценка и другие показатели данного критерия безопасности дают основание вынести суждение о том, что</p> <ul style="list-style-type: none"> • нынешнее состояние не соответствует нормам, правилам, требованиям, инструкциям, классификациям, стандартам по обеспечению безопасности в случае разрушений, людских и материальных потерь; • в обязательном порядке требуется принять кардинальные меры, чтобы обезопасить в случае риска разрушений, людских и материальных потерь при возникновении ЧС.

Сейсмостойкость зданий и строений оценивается по типу конструкций и материалов с использованием коэффициента сейсмостойкости. Более подробная информация представлена в руководстве «Методология и инструментарий оценки безопасности школ и дошкольных образовательных организаций Кыргызстана» (распространяется вместе с данным отчетом).

Рейтинг оценки риска бедствий преобразован для указания относительной вероятности возникновения бедствия и угрозы для зданий и строений ДОО и школ.




Уровень риска бедствий		
Высокий	Средний	Низкий
<p>Быстрая оценка и другие показатели данного критерия безопасности указывают на то, что для его нынешнего состояния отсутствует существенная угроза в случае возникновения стихийных бедствий. Присутствует угроза землетрясений, однако, согласно оценке, сила землетрясений ниже по сравнению с другими областями или городом республиканского подчинения.</p>	<p>Быстрая оценка и другие показатели данного критерия безопасности указывают на то, что на момент оценки учреждение находится под существенной угрозой в случае стихийных бедствий. Они не представляют непосредственную угрозу, но при этом являются фактором для беспокойства. Угроза землетрясений присутствует; предполагаемая сила землетрясений может быть существенной.</p>	<p>Быстрая оценка и другие показатели данного критерия безопасности указывают на то, что на момент оценки учреждение находится под существенной угрозой в случае стихийных бедствий. Они могут представлять непосредственную угрозу, являясь фактором для серьезного беспокойства. Угроза землетрясений присутствует; предполагаемая сила землетрясений может достигать катастрофического эффекта.</p>

Нормативно-правовая база

При проведении оценки безопасности зданий и строений ДОО и школ исследователи руководствовались нормативно-правовой базой Кыргызской Республики:

- Закон КР «О градостроительстве и архитектуре»
- Закон КР «Технический регламент «Безопасность зданий и сооружений»
- Закон КР «Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций»
- Кодекс КР «Об административной ответственности»
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2010 года № 47 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 апреля 1997 года № 188 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной квалификационной сертификации специалистов строительной отрасли»
- Постановление Правительства КР №523 (от 29 августа 2011 года) «Об утверждении Государственной программы «Сейсмическая безопасность в Кыргызской Республике на 2012-2015 гг.»

Баткенская область. Информационный табель

Баткенская область		Общая оценка	
		ДОО	НИЗКИЙ 
		Школы	НИЗКИЙ 
Административно-территориальная информация		Кол-во зданий и строений школ и ДОО	
17000 кв. км		ДОО	71 (100%)
3 района, 29 сельских округов, 198 сел		Капитальный ремонт	44 (62%)
4 города, 5 пгт		Снос	15 (21.1%)
Демографическая информация		Школы	403 (100%)
Постоянное население	428 636	Капитальный ремонт	170 (42.2%)
Количество детей в ДОО	6 727 (1.6% населения)	Снос	138 (34.2%)
Количество уч-ся школ	95 356 (22.2% населения)		

I. Оценка структурной безопасности

Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в области является низким. Три из четырех (75%) обследованных ДОО и две трети школ находятся в неудовлетворительном состоянии. Это означает, что более 73000 учащихся находятся в зданиях и строениях, которые не безопасны. Это вызывает особенную озабоченность, учитывая высокий сейсмический потенциал региона. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения требуют внесения неструктурных изменений, должны быть модернизированы, посредством их инженерного улучшения и обновления, а также требуют капитального ремонта.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	1	12	58	
Школы	16	78	309	

II. Оценка риска бедствий

Большинство образовательных организаций расположено в районах, подверженных стихийным бедствиям. Слабая структурная безопасность организаций означает, что стихийные бедствия могут причинить значительный ущерб зданиям и строениям школ и дошкольных образовательных организаций. Область находится в крайне сейсмоопасной зоне с потенциалом землетрясений магнитудой 8 баллов¹.

¹ Информация основывается на данных Института сейсмологии НАН КР и МЧС КР.

Область подвержена риску возникновения оползней, селей, наводнений, подтоплений, лавин и камнепадов. Существует риск того, что высокогорное озеро может выйти из берегов в случае стихийного бедствия. Кроме того, есть два хвостохранилища тяжелых металлов вблизи пгт Советское Кадамжайского района. Ветер может поднять и разнести пыль, загрязняя окружающую территорию.

	ДОО		Школы	
	Кол-во зданий и строений ²			
	Подверженность риску бедствий			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	6	65	
Школы	1	34	368	

III. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций

Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций области находится на низком уровне. Почти 90 процентов ДОО и школ не отвечает стандартным требованиям безопасности, предъявляемым к сооружениям и инженерным коммуникациям. Это означает, что большинство организаций имеют неудовлетворительно функционирующие или не функционирующие, или вообще не предусмотренные планом строительства инженерные коммуникации, такие, как водопровод, системы водоотведения, отопления, вентиляции и другие коммуникации в зданиях и строениях или на прилегающей к ним территории. Это не только представляет угрозу для структурной безопасности здания в определенных случаях, но и увеличивает вероятность заболеваний, вызванных низким уровнем гигиены и санитарии.

	ДОО		Школы	
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	9	62	
Школы	6	35	362	

IV. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям

Уровень осведомленности о рисках и готовности к бедствиям как в ДОО, так и в школах не отвечает всем стандартам, но при этом был продемонстрирован уровень осведомленности и готовности выше среднего. Многие организации хорошо зарекомендовали себя в ходе проведения оценки, более чем 40 процентов ДОО и школ получили высокие оценки за знания факторов риска и по уровню готовности к стихийным бедствиям. Тем не менее, более 15 процентов школ продемонстрировали низкий уровень. В целом результаты свидетельствуют, что большинство директоров образовательных организаций хорошо осведомлены об истории своих организаций и окружающей среде, в которой они расположены, включая потенциальные риски. Кроме того, учащиеся осведомлены о действиях, которые им следует предпринять во время различных чрезвычайных ситуаций. Все это подкрепляется информационно-просветительскими мероприятиями, проводимыми соответствующими сотрудниками на местах. Тем не менее необходимо продолжение работы по повышению уровня осведомленности по вопросам СРБ для сотрудников и учащихся школ и дошкольных образовательных организаций.

	ДОО		Школы	
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	29	35	7	
Школы	168	172	63	




² Шкала перевернута для выделения вероятности возникновения угрозы риска ЧС для зданий и строений.

V. Финансовые потребности

Проведенная оценка показала, что необходимы значительные финансовые вложения для модернизации зданий и строений с целью приведения их в соответствие со стандартами с учетом особенностей окружающей среды, в которой находятся ДОО и школы, в том числе для обеспечения общей безопасности детей и сотрудников ДОО и школ. В 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Баткенской области составили менее одного процента по сравнению с совокупными сметными расходами на строительные-монтажные работы, а также инженерно-геологические затраты на ДОО и школы³. Расчетная стоимость ремонта дошкольных образовательных организаций составляет 350 874 000 сомов (USD 7 399965), при этом самые большие затраты требуются в Лейлекском районе. Расчетная стоимость ремонта школ составляет 4 212 077 400 сомов (USD 89 050261), при этом наибольшие затраты необходимо осуществить в Кадамжайском районе.

³ Согласно данным Министерства финансов, в 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Баткенской области составили 39 845 000 сомов (USD 842 389). Информация взята из <http://map.okmot.kg/en/> (по состоянию на 5 мая 2013 г.). Все суммы в долларах США рассчитываются на основе обменного курса 1 доллар США = 47,3 сом.

Чуйская область. Информационный табель

Чуйская область		Общая оценка	
		ДОО	НИЗКИЙ 
		Школы	НИЗКИЙ 
Административно-территориальная информация 20 300 кв. км 8 районов, 104 сельских округов, 328 сел 4 города, 5 пгт		Кол-во зданий и строений школ и ДОО	
Демографическая информация		ДОО	184 (100%)
Постоянное население 835 743		Капитальный ремонт	139 (75.5%)
Количество детей в ДОО 11 969 (1.4% населения)		Снос	19 (10.3%)
Количество уч-ся школ 142 959 (17.1% населения)		Школы	1,251 (100%)
		Капитальный ремонт	1,061 (84.8%)
		Снос	52 (4.2%)

I. Оценка структурной безопасности

Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в области является низким. Десять процентов ДОО и школ имеет средний или высокий уровень структурной безопасности. Это означает, что почти 140 000 детей обучаются в зданиях и строениях, которые не безопасны. Область является сейсмически активной, но на большей части территории не наблюдается землетрясений высокой магнитуды. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения потребуют внесения неструктурных изменений и должны быть модернизированы, посредством их инженерного улучшения и обновления, а также требуют капитального ремонта.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	5	11	168	
Школы	26	43	1.182	

II. Оценка риска бедствий

Большинство образовательных организаций расположено в районах, подверженных стихийным бедствиям. Слабая структурная безопасность организаций означает, что стихийные бедствия могут причинить значительный ущерб зданиям и строениям школ и дошкольных образовательных организаций. Область находится в крайне сейсмоопасной зоне с потенциалом землетрясений магнитудой от 5 до 7 баллов. Тем

4 Шкала перевернута для выделения вероятности возникновения угрозы риска ЧС для зданий и строений.

не менее в некоторых местах предполагаются землетрясения магнитудой 9 баллов⁵. Область подвержена риску возникновения оползней, селей, наводнений, подтоплений, лавин и камнепадов. В области 77 озер, которые могут выйти из берегов. В частности, у восьми озер высокий уровень риска прорыва. Имеются также три участка с хвостохранилищами. Первый участок находится возле пгт Ак-Тюз Кеминского района, здесь четыре хвостохранилища. Возле пгт Орловка Кеминского района есть еще одно хвостохранилище. В обеих локациях есть радиоактивные отходы, оставшиеся после добычи многокомпонентной комплексной руды. Эти хвостохранилища находятся под угрозой возникновения оползней и эрозии с дальнейшим попаданием в р.Чу. Впоследствии может произойти загрязнение важного водного ресурса, используемого для орошения и других целей. Третий участок с хвостохранилищем расположен рядом с г.Кара-Балта.

ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений ⁴			
Подверженность риску бедствий			
	Выс.	Сред.	Низ.
ДОО	0	25	159
Школы	0	171	1.080

III. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций

Отмечается низкий уровень состояния сооружений и инженерных коммуникаций образовательных организаций области, при этом значительное количество школ получило средний и высокий уровень безопасности. Три из четырех образовательных организаций (75%) имеют неудовлетворительно функционирующие или не функционирующие, или вообще не предусмотренные документами инженерные коммуникации, такие, как водопровод, системы водоотведения, отопления, вентиляции и другие коммуникации в зданиях и строениях или на прилегающей к ним территории. Это не только представляет угрозу для структурной безопасности здания в определенных случаях, но также увеличивает вероятность заболеваний, вызванных низким уровнем гигиены и санитарии.

ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений			
Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.
ДОО	6	40	138
Школы	37	272	942

IV. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям в образовательных организациях находятся на высоком уровне, но многие образовательные организации оцениваются на среднем уровне, некоторые из них не отвечают всем стандартам в этом компоненте. Почти половина дошкольных образовательных организаций имеет высокий рейтинг и около трети - средний уровень безопасности. Средний уровень был присвоен менее половине школ, а около 40% школ – имеют высокий рейтинг безопасности. В целом результаты показывают, что большинство директоров образовательных организаций хорошо осведомлены об истории своих организаций и об окружающей среде, в которой они расположены, включая потенциальные риски. Кроме того, учащиеся в большей степени осведомлены о действиях, которые им следует предпринять во время различных чрезвычайных ситуаций.. Тем не менее необходимо продолжение работы по повышению уровня осведомленности по вопросам СРБ для сотрудников и учащихся школ и дошкольных образовательных организаций.

ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений			
Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.
ДОО	87	66	31
Школы	474	555	222




⁵ Информация основывается на данных Института сейсмологии НАН КР и МЧС КР.

V. Финансовые потребности

Оценка показала, что необходимы значительные финансовые вложения для модернизации зданий и строений с целью приведения их в соответствие со стандартами, необходимыми для учета особенностей окружающей среды, в которой расположены ДОО и школы, в том числе для обеспечения общей безопасности детей и сотрудников ДОО и школ. В 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Чуйской области составили немногим более 0,5 процента по сравнению с совокупными сметными расходами на строительные-монтажные работы, а также инженерно-геологические затраты на ДОО и школы⁶. Расчетная стоимость ремонта дошкольных образовательных организаций составляет 862 536 000 сом (USD 18 235 444), при этом самые большие затраты требуются в Аламединском и Ысык-Атинском районах. Расчетная стоимость ремонта школ составляет 48 993 254 000 сом (USD 190 132 224), при этом наибольшие затраты необходимо осуществить в Сокулукском и Ысык-Атинском районах.

⁶ Согласно данным Министерства финансов, в 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Чуйской области составили 58 534 200 сом (USD 1 237 510). Информация взята из <http://map.okmot.kg/en/> (по состоянию на 7 мая 2013 г.). Все суммы в долларах США рассчитываются на основе обменного курса 1 доллар США = 47,3 сом.

Иссык-Кульская область. Информационный табель

 <p>Иссык-Кульская область</p>	Общая оценка	
	ДОО НИЗКИЙ	
	Школы НИЗКИЙ	
Административно-территориальная информация	Кол-во зданий и строений школ и ДОО	
43 100 кв. км 5 районов, 58 сельских округов, 175 сел 3 города, 5 пгт	ДОО 115 (100%) Капитальный ремонт 90 (78.3%) Снос 21 (18.3%)	
Демографическая информация	Школы 702 (100%) Капитальный ремонт 511 (72.8%) Снос 142 (20.2%)	
Постоянное население 438 389 Количество детей в ДОО 7 580 (1.7% населения) Количество уч-ся школ 83 954 (19.2% населения)		

I. Оценка структурной безопасности

Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в области является низким. Десять процентов ДОО и школ имеют средний или высокий уровень по шкале структурной безопасности. Это означает, что почти 86 000 школьников обучаются в зданиях и строениях, которые не безопасны. Область является высокогорной и сейсмически активной. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения потребуют внесения неструктурных изменений, должны быть модернизированы, посредством их инженерного улучшения и обновления, а также требуют капитального ремонта.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	1	3	111	
Школы	25	27	650	

II. Оценка риска бедствий

Большинство образовательных организаций расположено в районах, подверженных стихийным бедствиям. Слабая структурная безопасность организаций означает, что стихийные бедствия могут причинить значительный ущерб зданиям и строениям дошкольных и школьных образовательных организаций. Область расположена в высокогорном регионе от 1600 до 7439 метров над уровнем моря. Она также на-

7 Шкала перевернута для выделения вероятности возникновения угрозы риска ЧС для зданий и строений.

ходится в крайне сейсмоопасной зоне с потенциалом землетрясений магнитудой от 5 до 9 баллов⁸. Область подвержена риску возникновения оползней, селей, наводнений, подтоплений, лавин и камнепадов. Существует 108 озер, которые могут выйти из берегов. Имеется одно хвостохранилище возле пгт Каджи-Сай Тонского района. В Иссык-Кульской области также расположено золоторудное месторождение Кумтор. В обществе активно обсуждается воздействие деятельности на золотом руднике на окружающую среду. Местные жители и политики указывают на негативные последствия и ситуации, в частности, на разлив цианида натрия в реке Барскоон в мае 1998 года. Цианистый натрий используется на руднике, сточные воды, содержащие цианиды, попадают в пруд-отстойник. После очистки вода из пруда-отстойника сбрасывается в р. Барскоон, которая впадает в р.Нарын. Канадская компания Центерра Голд Инк (Centerra Gold Inc.), которая разрабатывает месторождение, заявляет, что плотина, сдерживающая сточные воды из пруда-отстойника, является безопасной и способна выдерживать сильные землетрясения⁹.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений ⁷			
	Подверженность риску бедствий			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	6	109	
Школы	0	23	679	

III. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций образовательных организаций области находится на низком уровне. Около 80 процентов всех дошкольных и школьных образовательных организаций имеет неудовлетворительно функционирующие или не функционирующие, или вообще не предусмотренные инженерные коммуникации, такие, как водопровод, системы водоотведения, отопления, вентиляции и другие коммуникации в зданиях и строениях или на прилегающей к ним территории. Это не только представляет угрозу для структурной безопасности здания в определенных случаях, но также увеличивает вероятность заболеваний, вызванных низким уровнем гигиены и санитарии. Учитывая условия высокогорья, отсутствие надлежащей системы отопления в учебных учреждениях, эта ситуация - предмет для беспокойства, особенно с учетом длительности зимнего периода.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	1	20	94	
Школы	1	148	553	

IV. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям дошкольных и школьных образовательных организаций находятся на высоком уровне. Три из четырех (75%) ДОО и более половины школ имеют высокий рейтинг по данному критерию. Большое количество образовательных организаций также получило средний рейтинг. В целом результаты показывают, что большинство школьных директоров хорошо осведомлены об истории своих организаций, а также об окружающей среде, в которой они расположены, включая потенциальные риски. Кроме того, большинство учащихся осведомлены о действиях, которые им следует

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	87	66	31	
Школы	416	264	22	

⁸ Информация основывается на данных Института сейсмологии НАН КР и МЧС КР.

⁹ Дополнительную информацию по воздействию месторождения Кумтор на окружающую среду см.: Питер Стегнар, Институт Йозефа Стефана. «Анализ проб донных отложений рек и ручьев, отобранных на территории золоторудного месторождения «Кумтор» в Кыргызстане» (2012); и Т. Нордмэнн «Анализ проб поверхностных вод, сточных вод, донных отложений, почвы и пульпы, отобранных на территории рудника Кумтор, Кыргызская Республика, октябрь 2012 г.»




предпринять во время различных чрезвычайных ситуаций. Все это подкрепляется информационно-просветительскими мероприятиями, проводимыми соответствующими сотрудниками на местах. Тем не менее необходимо продолжение работы по повышению уровня осведомленности по вопросам СРБ для сотрудников и учащихся школ и дошкольных образовательных организаций.

V. Финансовые потребности

Оценка показывает, что необходимы значительные финансовые ресурсы для модернизации зданий и строений с целью приведения в соответствие со стандартами, учитывая особенности окружающей среды, в которой расположены ДОО и школы, в том числе для обеспечения общей безопасности учащихся и сотрудников ДОО и школ. В 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Иссык-Кульской области составили немногим более 0,5 процента по сравнению с совокупными сметными расходами на строительные-монтажные работы, а также инженерно-геологическими затратами ДОО и школ¹⁰. Расчетная стоимость ремонта дошкольных образовательных организаций составляет 468 840 000 сом (USD 9 912 054), при этом самые большие затраты требуются в г.Караколе. Расчетная стоимость ремонта школ составляет 3 540 557 000 сом (USD 74 853 220), при этом наибольшие затраты необходимо осуществить в Иссык-Кульском и Джеты-Огузском районах.

10 Согласно данным Министерства финансов, в 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Иссык-Кульской области составили 20 454 800 сом (USD 432 448). Информация взята из <http://map.okmot.kg/en/> (по состоянию на 8 мая 2013 г.). Все суммы в долларах США рассчитываются на основе обменного курса 1 доллар США = 47,3 сом.

Джалал-Абадская область. Информационный табель

<p>Джалал-Абадская область</p> 	<p>Общая оценка</p>		
	<p>ДОО</p>	<p>НИЗКИЙ</p>	
	<p>Школы</p>	<p>НИЗКИЙ</p>	
<p>Административно-территориальная информация</p> <p>33 700 кв. км 8 районов, 66 сельских округов, 420 сел 7 городов, 7 пгт</p>	<p>Кол-во зданий и строений школ и ДОО</p>		
	<p>ДОО</p>	<p>200 (100%)</p>	
	<p>Капитальный ремонт</p>	<p>108 (54%)</p>	
	<p>Снос</p>	<p>45 (22.5%)</p>	
	<p>Школы</p>	<p>941 (100%)</p>	
	<p>Капитальный ремонт</p>	<p>426 (45.3%)</p>	
	<p>Снос</p>	<p>239 (25.4%)</p>	
<p>Демографическая информация</p> <p>Постоянное население 1 009 889 Количество детей в ДОО 17 939 (1.8% населения) Количество уч-ся школ 219 924 (21.8% населения)</p>			

I. Оценка структурной безопасности

Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в области является низким. Десять процентов образовательных организаций имеет средний или высокий уровень структурной безопасности. Это означает, что около 170 000 детей находятся в зданиях и строениях, которые не безопасны. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения потребуют внесения неструктурных изменений, должны быть модернизированы, посредством их инженерного улучшения и обновления, а также требуют капитального ремонта. Данные предварительной оценки показали, что в Аксыском, Ала-Букинском и Тогуз-Тороуском районах большее количество школьных строений подлежит сносу, и эта ситуация вызывает серьезное беспокойство. В то же время в городах Майли-Суу и Таш-Кумыр ни одно школьное здание и строение не требует капитального ремонта и не подлежит сносу, что является признаком надлежащего технического обслуживания объектов.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	2	45	153	
Школы	32	197	712	

II. Оценка риска бедствий

Большинство образовательных организаций расположено в районах, подверженных стихийным бедствиям. Слабая структурная безопасность организаций означает, что стихийные бедствия могут причинить значительный ущерб зданиям и сооружениям школ и дошкольных образовательных организаций. Область находится в крайне сейсмоопасной зоне с потенциалом землетрясений магнитудой от 5 до 7 баллов, а в некоторых местах – от 7 до 9 баллов¹¹. Область также подвержена риску возникновения оползней, селей, наводнений, подтоплений, лавин и камнепадов. Существует 15 озер, которые могут выйти из берегов, при этом все они не представляют непосредственной угрозы. Есть также 23 хвостохранилища и 13 горных хвостовых отвалов, расположенных вблизи города Майли-Суу.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений ¹²			
	Подверженность риску бедствий			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	11	189	
Школы	22	77	842	

III. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций области находится на низком уровне. Около 80% всех ДОО и школ не отвечают требованиям безопасности сооружений и инженерных коммуникаций. Большинство организаций имеют неудовлетворительно функционирующие или не функционирующие инженерные коммуникации, такие, как водопровод, системы водоотведения, отопления, вентиляции и другие коммуникации в зданиях и строениях или на прилегающей к ним территории. Это не только представляет угрозу для структурной безопасности зданий в определенных случаях, но также увеличивает вероятность заболеваний, вызванных низким уровнем гигиены и санитарии.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	40	160	
Школы	13	138	790	

IV. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям дошкольных и школьных образовательных организаций находятся на высоком и среднем уровнях соответственно. Более половины ДОО имеют средний рейтинг, в то время как более половины школ - высокий уровень безопасности. Также большому количеству школ был присвоен средний уровень безопасности. Результаты показывают, что большинство директоров образовательных организаций хорошо осведомлены об истории своих организаций и об окружающей среде, в которой они расположены, включая потенциальные риски. Учащиеся в большей степени осведомлены о действиях, которые им следует предпринять во время различных чрезвычайных ситуаций. Все это подкрепляется информационно-просветительскими мероприятиями, проводимыми соответствующими сотрудниками на местах. Тем не менее необходимо продолжение работы по повышению уровня осведомленности по вопросам СРБ для сотрудников и учащихся школ и дошкольных образовательных организаций.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	86	107	7	
Школы	491	397	53	




¹¹ Информация основывается на данных Института сейсмологии НАН КР и МЧС КР

V. Финансовые потребности

Данные результатов оценки показали, что необходимы значительные финансовые вложения для модернизации зданий и строений образовательных организаций с целью приведения их в соответствие со стандартами и необходимостью учета особенностей окружающей среды, в которой расположены ДОО и школы, в том числе для обеспечения общей безопасности детей и сотрудников ДОО и школ. В 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Джалал-Абадской области составили менее 0,2 процента по сравнению с совокупными сметными расходами на строительномонтажные работы, а также инженерно-геологические затраты на ДОО и школы¹². Расчетная стоимость ремонта дошкольных образовательных организаций составляет 1 432 859 300 сомов (USD 30 293 009), при этом самые большие затраты требуются в Ноокенском районе. Расчетная стоимость ремонта школ составляет 81 341 916 700 сомов (USD 255 633 627), при этом наибольшие затраты необходимо осуществить в Ноокенском и Сузакском районах.

12 Согласно данным Министерства финансов, в 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Джалал-Абадской области составили 141 396 400 сом (USD 2 989 353). Информация взята из <http://map.okmot.kg/en/> (по состоянию на 13 мая 2013 г.). Все суммы в долларах США рассчитываются на основе обменного курса 1 доллар США = 47,3 сом.

Нарынская область. Информационный табель

<p>Нарынская область</p> 	<p>Общая оценка</p>	
	<p>ДОО</p>	<p>НИЗКИЙ</p> 
	<p>Школы</p>	<p>НИЗКИЙ</p> 
<p>Административно-территориальная информация</p> <p>45 200 кв. км</p> <p>5 районов, 61 сельский округ, 134 села (включая 2 пгт), 1 город</p>	<p>Кол-во зданий и строений школ и ДОО</p>	
	<p>ДОО</p>	<p>122 (100%)</p>
	<p>Капитальный ремонт</p>	<p>81 (66.4%)</p>
	<p>Снос</p>	<p>39 (32%)</p>
	<p>Школы</p>	<p>518 (100%)</p>
	<p>Капитальный ремонт</p>	<p>290 (56%)</p>
	<p>Снос</p>	<p>130 (25.1%)</p>
<p>Демографическая информация</p> <p>Постоянное население 257 768</p> <p>Количество детей в ДОО 5 904 (2.3% населения)</p> <p>Количество уч-ся школ 57 074 (22.1% населения)</p>		

I. Оценка структурной безопасности

Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в области является низким. Менее одной из десяти ДОО и школ имеет средний или высокий уровень структурной безопасности. Это означает, что почти 56 500 школьников обучаются в зданиях и строениях, которые не безопасны. Область является сейсмически активной и высокогорной. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения требуют внесения неструктурных изменений, должны быть модернизированы, посредством их инженерного улучшения и обновления, а также требуют капитального ремонта. Предварительная оценка показала, что в Ак-Талинском районе количество школ, подлежащих сносу, превышает количество школ, требующих проведения капитального ремонта. Для районных и областных властей такое большое количество подлежащих сносу организаций должно послужить поводом для беспокойства.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	3	119	
Школы	20	79	419	

II. Оценка риска бедствий

Большинство образовательных организаций расположено в районах, подверженных стихийным бедствиям. Слабая структурная безопасность организаций означает, что стихийные бедствия могут причинить значительный ущерб зданиям и сооружениям образовательных организаций. Область находится в крайне сейсмоопасной зоне с потенциалом землетрясений магнитудой от 5 до 7 баллов, при этом в Ат-Башинском районе сила землетрясений может достигать 6-8 баллов¹³. Область подвержена риску возникновения оползней, селей, наводнений, подтоплений, лавин и камнепадов. Имеются четыре хвостохранилища и четыре высокогорных хвостовых отвала с радиоактивными отходами и обогащенной урановой рудой, включая 2 хранилища руды возле пгт Мин-Куш Джумгальского района. В этом месте с 1958 по 1969 гг. функционировал горно-рудный комплекс, в настоящее время он заброшен, в связи с этим проявляются повреждения защитных сооружений и частей поверхности. Два хвостохранилища, Туяк-Суу и Талды-Булак, вызывают особую озабоченность. Туяк-Суу находится в зоне, подверженной оползням, вследствие которых отходы могут попасть в притоки реки Нарын.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Подверженность риску бедствий			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	6	116	
Школы	0	54	464	

III. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций области находится на низком уровне. Более 75 процентов всех ДОО и 65 процентов всех школ имеют неудовлетворительно функционирующие или не функционирующие, или вообще не предусмотренные документацией инженерные коммуникации, такие, как водопровод, системы водоотведения, отопление, вентиляция и другие коммуникации внутри зданий и строений или на прилегающей к ним территории. Это не только представляет угрозу для структурной безопасности здания в определенных случаях, но также увеличивает вероятность заболеваний, вызванных низким уровнем гигиены и санитарии. Учитывая условия высокогорья, отсутствие надлежащего отопления в учебных учреждениях является предметом для беспокойства, особенно с учетом длительности зимнего периода.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	4	26	92	
Школы	17	161	340	

IV. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям в дошкольных и школьных образовательных организациях находятся на высоком уровне. Почти половина ДОО и более 80 процентов школ по этому критерию имеют высокий уровень. Также большому количеству ДОО и школ был присвоен средний уровень. В целом результаты показывают, что большинство директоров образовательных организаций хорошо осведомлены об истории своих организаций, а также об окружающей среде, в которой они расположены, включая потенциальные риски. Учащиеся в большей степени осведомлены о действиях, которые им следует предпри-

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	60	45	17	
Школы	429	74	15	

¹³ Информация основывается на данных Института сейсмологии НАН КР и МЧС КР.




нять во время различных чрезвычайных ситуаций. Все это подкрепляется информационно-просветительскими мероприятиями, проводимыми соответствующими сотрудниками на местах. Тем не менее, работу по повышению уровня осведомленности по вопросам СРБ для сотрудников и учащихся школ и дошкольных образовательных организаций необходимо продолжать.

V. Финансовые потребности

Данные проведенной оценки показали, что необходимы значительные финансовые вложения для модернизации зданий и строений с целью приведения их в соответствие со стандартами, учитывая особенности окружающей среды, в которой расположены ДОО и школы, в том числе для обеспечения общей безопасности учащихся и сотрудников ДОО и школ. В 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Нарынской области составили немногим более 2,5 процента по сравнению с совокупными сметными расходами на строительные-монтажные работы, а также инженерно-геологические затраты на ДОО и школы¹⁴. Расчетная стоимость ремонта дошкольных образовательных организаций составляет 292 041 420 сомов (USD 5 957 711), при этом самые большие затраты требуются в Джумгальском и Кочкорском районах. Расчетная стоимость ремонта школ составляет 2 036 735 660 сомов (USD 43 056 262), при этом наибольшие затраты необходимо осуществить в Ат-Башинском районе.

14 Согласно данным Министерства финансов, в 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Нарынской области составили 58 635 600 сом (USD 1 239 653). Информация взята из <http://map.okmot.kg/en/> (по состоянию на 13 мая 2013 г.). Все суммы в долларах США рассчитываются на основе обменного курса 1 доллар США = 47,3 сом.

Ошская область. Информационный табель

Ошская область		Общая оценка	
		ДОО	НИЗКИЙ 
		Школы	НИЗКИЙ 
Административно-территориальная информация		Кол-во зданий и строений школ и ДОО	
29 200 кв. км		ДОО	172 (100%)
7 районов, 86 сельских округов, 474 села		Капитальный ремонт	108 (62.8%)
3 города, 2 пгт		Снос	47 (27.3%)
Демографическая информация		Школы	930 (100%)
Постоянное население	1 104 248	Капитальный ремонт	439 (47.2%)
Количество детей в ДОО	12 641 (1.1% населения)	Снос	316 (34%)
Количество уч-ся школ	230 888 (20.9% населения)		

I. Оценка структурной безопасности

Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в области является низким. Менее 10 процентов ДОО и школ имеет средний или высокий уровень структурной безопасности. Это означает, что около 200 000 школьников обучаются в зданиях и строениях, которые не безопасны. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения требуют внесения неструктурных изменений, должны быть модернизированы, посредством их инженерного улучшения и обновления, а также требуют капитального ремонта. Предварительная оценка показала, что в Алайском и Узгенском районах школьные здания скорее подлежат сносу, а не проведению капитального ремонта. Такое большое количество подлежащих сносу организаций в области является поводом для серьёзного беспокойства.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	2	12	158	
Школы	30	139	761	

II. Оценка риска бедствий

Большинство образовательных организаций расположено в районах, подверженных стихийным бедствиям. Слабая структурная безопасность организаций означает, что стихийные бедствия могут причинить значительный ущерб зданиям и сооружениям школ и дошкольных образовательных организаций.

Область находится в крайне сейсмоопасной зоне, с потенциалом землетрясений магнитудой от 5 до 8 баллов, при этом в Алайском и Чон-Алайском районах сила землетрясений может достигать 8-9 баллов¹⁵. Результаты недавних землетрясений продемонстрировали свою разрушительную силу и то, насколько уязвимы многие сельские здания и сооружения в силу низкого качества использованных строительных материалов, или несоблюдения стандартов, установленных государством. 5 октября 2008 года большая часть села Нура Алайского района была разрушена после землетрясения магнитудой 6,6 баллов. Алюминиевые крыши саманных домов разрушились, лишив жизни 75 человек, в том числе 41 ребенка. Область подвержена риску возникновения оползней, селей, наводнений, подтоплений, лавин и камнепадов. В области 28 озер с риском прорыва берегов, при этом одно озеро представляет непосредственную угрозу. Кроме того, в Ноокатском районе расположена свалка, оставшаяся от уранового рудника Тоо-Моюн по извлечению радия.

ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений ¹⁷			
Подверженность риску бедствий			
	Выс.	Сред.	Низ.
ДОО	0	9	163
Школы	15	100	815

III. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций области находится на низком уровне. Около 88 процентов всех ДОО и школ не отвечает установленным требованиям безопасности инженерных коммуникаций и инфраструктуры организаций. Это означает, что большинство организаций имеет неудовлетворительно функционирующие или не функционирующие, или вообще не предусмотренные документацией инженерные коммуникации, такие, как водопровод, системы водоотведения, отопления, вентиляции и другие коммуникации в зданиях и строениях или на прилегающей к ним территории. Это не только представляет угрозу для структурной целостности здания в определенных случаях, но также увеличивает вероятность заболеваний, вызванных низким уровнем гигиены и санитарии.

ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений			
Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.
ДОО	0	13	139
Школы	5	129	796

IV. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям дошкольных и школьных образовательных организаций находятся на среднем уровне. Большинству ДОО и школ присвоен средний или низкий уровень безопасности. При этом многие школы были зафиксированы на высоком уровне безопасности в соответствии со всеми требованиями данного критерия. Результаты показывают, что большинство директоров образовательных организаций хорошо осведомлены об истории своих организаций, а также об окружающей среде, в которой они расположены, включая потенциальные риски. Кроме того, учащиеся в большей степени осведомлены о действиях, которые им следует предпринять во время различных чрезвычайных ситуаций. Все это подкрепляется информационно-просветительскими мероприятиями, проводимыми соответствующими сотрудниками на местах. Тем не менее работы по повышению уровня осведомленности по вопросам СРБ для сотрудников и учащихся школ и дошкольных образовательных организаций необходимо продолжать.¹⁶

ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений ¹⁸			
Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.
ДОО	41	107	24
Школы	367	408	152

¹⁵ Информация основывается на данных Института сейсмологии НАН КР и МЧС КР




¹⁶ Группа специалистов по оценке не смогла встретиться с представителями трех школ Узгенского района, тем самым в рейтинге по данному разделу представлены только 927 школ.

V. Финансовые потребности

Оценка показывает, что необходимы значительные финансовые вложения для модернизации зданий и строений с целью приведения их в соответствие со стандартами, учитывая особенности окружающей среды, в которой расположены ДОО и школы, в том числе для обеспечения общей безопасности учащихся и сотрудников ДОО и школ. В 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Ошской области составили немногим более 1,6 процента по сравнению с совокупными сметными расходами на строительные-монтажные работы, а также инженерно-геологические затраты на ДОО и школы¹⁷. Расчетная стоимость ремонта дошкольных образовательных организаций составляет 1 259 532 000 сомов (USD 5 957 711), при этом самые большие затраты требуются в Ноокатском районе. Расчетная стоимость ремонта школ составляет 6 903 025 000 сомов (USD 145 941 323), при этом наибольшие затраты необходимо осуществить в Кара-Суйском районе.

17 Согласно данным Министерства финансов, в 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Ошской области составили 132 426 200 сомов (USD 2 799 708). Информация взята из <http://map.okmot.kg/en/> (по состоянию на 13 мая 2013 г.). Все суммы в долларах США рассчитываются на основе обменного курса 1 доллар США = 47,3 сом.

Таласская область. Информационный табель

Таласская область		Общая оценка	
		ДОО	НИЗКИЙ 
		Школы	НИЗКИЙ 
Административно-территориальная информация		Кол-во зданий и строений школ и ДОО	
11 400 кв. км		ДОО	40 (100%)
4 района, 36 сельских округов, 90 сел		Капитальный ремонт	31 (77.5%)
1 город, 1 пгт		Снос	4 (10%)
Демографическая информация		Школы	215 (100%)
Постоянное население	226 779	Капитальный ремонт	129 (60%)
Количество детей в ДОО	5 008 (2.2% населения)	Снос	62 (28.8%)
Количество уч-ся школ	47 593 (21% населения)		

I. Оценка структурной безопасности

Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в области является низким. Около 10% ДОО и ШОО имеет средний или высокий уровень структурной безопасности. Это означает, что более 46 000 школьников обучаются в зданиях и строениях, которые не безопасны. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения потребуют внесения неструктурных изменений, должны быть модернизированы, посредством их инженерного улучшения и обновления, а также требуют капитального ремонта.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	1	4	35	
Школы	4	20	91	

II. Оценка риска бедствий

Большинство образовательных организаций расположено в районах, подверженных стихийным бедствиям. Слабая структурная безопасность организаций означает, что стихийные бедствия могут причинить значительный ущерб зданиям и сооружениям школ и дошкольных образовательных организа-

ций. Область находится в крайне сейсмоопасной зоне с потенциалом землетрясений магнитудой от 5 до 7 баллов, при этом сила землетрясений в некоторых районах может достигать 7-9 баллов¹⁸. Область подвержена риску возникновения оползней, селей, наводнений, подтоплений, лавин и камнепадов. В области 24 озера с риском прорыва берегов, при этом два озера представляют непосредственную угрозу.

	ДОО		Школы	
	Кол-во зданий и строений ²¹			
	Подверженность риску бедствий			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	0	40	
Школы	3	2	210	

III. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций области находится на низком уровне. Около 80 процентов всех ДОО и школ не отвечают установленным требованиям безопасности инженерных коммуникаций и инфраструктуры организаций. Это означает, что большинство организаций имеют неудовлетворительно функционирующие или не функционирующие, или вообще не предусмотренные документацией инженерные коммуникации, такие, как водопровод, системы водоотведения, отопления, вентиляции и другие коммуникации в зданиях и строениях или на прилегающей к ним территории. Это не только представляет угрозу для структурной безопасности здания в определенных случаях, но также увеличивает вероятность заболеваний, вызванных низким уровнем гигиены и санитарии.

	ДОО		Школы	
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	1	10	29	
Школы	1	37	117	

IV. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям дошкольных образовательных организаций и школ находятся на высоком уровне. Все ДОО и более 65 процентов школ имеют высокий рейтинг. Большое количество организаций не отвечает всем требованиям в полном объеме, но в целом результаты показывают, что большинство директоров образовательных организаций хорошо осведомлены об истории своей организации и об окружающей среде, в которой они расположены, включая потенциальные риски. Кроме того, учащиеся в большей степени осведомлены о действиях, которые им следует предпринять во время различных чрезвычайных ситуаций. Все это подкрепляется информационно-просветительскими мероприятиями, проводимыми соответствующими сотрудниками на местах. Тем не менее, работу по повышению уровня осведомленности по вопросам СРБ для сотрудников и учащихся школ и дошкольных образовательных организаций необходимо продолжать.

	ДОО		Школы	
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	40	0	0	
Школы	140	73	2	

V. Финансовые потребности


Оценка показывает, что необходимы значительные финансовые вложения для модернизации зданий и строений с целью приведения их в соответствие со стандартами, учитывая особенности окружающей

¹⁸ Информация основывается на данных Института сейсмологии НАН КР и МЧС КР.

среды, в которой расположены ДОО и школы, в том числе для обеспечения общей безопасности учащихся и сотрудников ДОО и школ. В 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Таласской области составили немногим более 2,1 процента по сравнению с совокупными сметными расходами на строительные-монтажные работы, а также инженерно-геологические затраты на ДОО и школы¹⁹. Расчетная стоимость ремонта дошкольных образовательных организаций составляет 196 007 690 сом (USD 4 143 926), при этом самые большие затраты требуются в Кара-Бууринском районе. Расчетная стоимость ремонта школ составляет 1 890 732 930 сом (USD 39 973 212), при этом наибольшие затраты необходимо осуществить в Кара-Бууринском и Таласском районах.

¹⁹ Согласно данным Министерства финансов, в 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования Таласской области составили 45 105 200 сом (USD 953 598). Информация взята из <http://map.okmot.kg/en/> (по состоянию на 13 мая 2013 г.). Все суммы в долларах США рассчитываются на основе обменного курса 1 доллар США = 47,3 сом.

г. Бишкек. Информационный табель

г. Бишкек		Общая оценка	
		ДОО	НИЗКИЙ 
		Школы	НИЗКИЙ 
Административно-территориальная информация		Кол-во зданий и строений школ и ДОО	
169.6 кв. км		ДОО	260 (100%)
4 района, 1 пгт, 1 село		Капитальный ремонт	243 (93.5%)
		Снос	2 (0.8%)
Демографическая информация		Школы	550 (100%)
Постоянное население	835 743	Капитальный ремонт	536 (97.5%)
Количество детей в ДОО	27 207 (3.3% населения)	Снос	3 (0.5%)
Количество уч-ся школ	112 901 (13.5% населения)		

I. Оценка структурной безопасности

Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в городе является низким. Около 10% ДОО и школ имеет средний или высокий уровень структурной безопасности. Это означает, что более 135 000 школьников обучаются в зданиях и строениях, которые не безопасны. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения требуют внесения неструктурных изменений, должны быть модернизированы, посредством их инженерного улучшения и обновления, а также требуют капитального ремонта. Потребность в таком улучшении показателей техники безопасности имеется, несмотря на тот факт, что с момента обретения Кыргызстаном независимости в г.Бишкеке было построено больше всего ДОО и школ по сравнению с любой другой областью или городом страны.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	7	9	244	
Школы	8	8	534	

II. Оценка риска бедствий

Большинство образовательных организаций расположено в зонах, подверженных стихийным бедствиям. Слабая структурная безопасность организаций означает, что стихийные бедствия могут причинить значительный ущерб зданиям и сооружениям школ и дошкольных образовательных организаций. Город

находится в крайне сейсмоопасной зоне с потенциалом землетрясений магнитудой до 8 баллов²⁰. Районы города подвержены риску возникновения оползней, селей, наводнений, подтоплений грунта, особенно в нескольких новостройках. Наибольший риск для ДОО и школ представляют землетрясения.

	ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений ²⁵				
Подверженность риску бедствий				
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	1	259	
Школы	0	22	528	

III. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций

Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций города находится на удовлетворительном уровне, при этом в полном объеме все стандарты не соблюдаются. Значительному количеству школ присвоен низкий уровень безопасности. В свою очередь данные демонстрируют, что четыре из пяти (80%) ДОО и немногим больше половины школ имеют функционирующие инженерные коммуникации, такие, как водопровод, водоотведение, отопление, надлежащая система вентиляции и другие коммуникации в зданиях и строениях или на прилегающей к ним территории. Однако результаты оценки показали, что не все вышеперечисленное находится в исправном состоянии, были отмечены направления деятельности, требующие улучшений. Улучшенные показатели в области безопасности инженерных коммуникаций и инфраструктуры напрямую связаны с существующей городской инфраструктурой. Можно сделать выводы о том, что хотя Бишкек является экономической и политической столицей страны, инфраструктура города нуждается в ремонте и модернизации, что превышает объем текущего технического обслуживания. Общее состояние инфраструктуры свидетельствует, что уровень гигиены и санитарии также необходимо повышать.

	ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений				
Уровень безопасности				
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	27	209	24	
Школы	50	327	173	

IV. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям в ДОО находится на высоком уровне, при этом почти все школы удовлетворяют требуемым стандартам. Результаты показывают, что большинство директоров ДОО и школ хорошо осведомлены об истории своих организаций и об окружающей среде, в которой они расположены, включая потенциальные риски. Кроме того, учащиеся в большей степени осведомлены о действиях, которые им следует предпринять во время различных чрезвычайных ситуаций. Все это подкрепляется информационно-просветительскими мероприятиями, проводимыми соответствующими сотрудниками на местах. Тем не менее, работу по повышению уровня осведомленности по вопросам СРБ для сотрудников и учащихся школ и дошкольных образовательных организаций необходимо продолжать.

	ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений				
Уровень безопасности				
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	257	3	0	
Школы	540	10	0	

²⁰ Информация основывается на данных Института сейсмологии НАН КР и МЧС КР.




²¹ Шкала перевернута для выделения вероятности возникновения угрозы риска ЧС для зданий и строений.

V. Финансовые потребности

Оценка показывает, что необходимы значительные финансовые вложения для модернизации зданий и строений с целью приведения их в соответствие со стандартами, учитывая особенности окружающей среды, в которой расположены ДОО и школы, в том числе для обеспечения общей безопасности учащихся и сотрудников ДОО и школ. В 2011 году капитальных вложений из республиканского бюджета в сектор образования Бишкека не было сделано, что означает формирование ещё большего дефицита финансирования ДОО и школ применительно как к строительно-монтажным работам, так и к затратам на инженерно-геологические работы²². Расчетная стоимость ремонта дошкольных образовательных организаций составляет 2 881 820 010 сомов (USD 60 926 427), при этом самые большие затраты требуются в Ленинском и Свердловском районах. Расчетная стоимость ремонта школ составляет 5 480 272 360 сомов (USD 115 861 995), при этом наибольшие затраты необходимо осуществить вновь в Ленинском и Свердловском районах.

22 Согласно данным Министерства финансов, в 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования г.Бишкека составили 0 сомов (USD 0). Информация взята из <http://map.okmot.kg/en/> (по состоянию на 13 мая 2013 г.). Все суммы в долларах США рассчитываются на основе обменного курса 1 доллар США = 47,3 сом.

г. Ош. Информационный табель

г.Ош		Общая оценка	
		ДОО	НИЗКИЙ 
		Школы	НИЗКИЙ 
Административно-территориальная информация		Кол-во зданий и строений школ и ДОО	
182.5 кв. км		ДОО	34 (100%)
Демографическая информация		Капитальный ремонт	21 (61.8%)
		Снос	0 (0%)
Постоянное население	258 111	Школы	72 (100%)
Количество детей в ДОО	8 674 (3.4% населения)	Капитальный ремонт	30 (41.7%)
Количество уч-ся школ	44 672 (17.3% населения)	Снос	4 (5.6%)

I. Оценка структурной безопасности

Уровень общей структурной безопасности образовательных организаций в городе является низким. Шесть из десяти (60%) ДОО и более четырех из десяти (40%) школ имеют низкий уровень структурной безопасности. Это означает, что более 25 000 школьников обучаются в зданиях и строениях, которые не безопасны. Многие здания и строения не отвечают требованиям для их типа конструкции. Здания и строения требуют внесения неструктурных изменений, должны быть модернизированы, посредством их инженерного улучшения и обновления, а также требуют капитального ремонта.

	ДОО	Школы		
	Кол-во зданий и строений			
	Уровень безопасности			
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	2	12	20	
Школы	0	40	32	

II. Оценка риска бедствий

Большинство образовательных организаций расположено в зонах, подверженных стихийным бедствиям. Слабая структурная безопасность организаций означает, что стихийные бедствия могут причинить значительный ущерб зданиям и сооружениям школ и дошкольных образовательных организаций. Город находится в крайне сейсмоопасной зоне с потенциалом землетрясений магни-

тудой до 9 баллов²³. Город также подвержен риску возникновения оползней, селей, наводнений, подтоплений грунта, лавин и камнепадов.

	ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений ²⁷				
Подверженность риску бедствий				
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	3	31	
Школы	1	6	65	

III. Оценка состояния сооружений и инженерных коммуникаций

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций города находится на низком уровне. Это свидетельствует о том, что более половины всех ДОО и школ имеют неудовлетворительные и не функционирующие инженерные коммуникации, такие, как водопровод, системы водоотведения, отопления, вентиляции и другие коммуникации в зданиях и строениях или на прилегающей к ним территории. Это не только представляет угрозу для структурной безопасности здания в определенных случаях, но также увеличивает вероятность заболеваний, вызванных низким уровнем гигиены и санитарии.

	ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений				
Уровень безопасности				
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	0	16	18	
Школы	0	31	41	

IV. Оценка уровня осведомленности о рисках и готовности к бедствиям

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям в ДОО и школах находятся на высоком уровне. Почти всем ДОО и школам был присвоен высокий рейтинг. Большое количество дошкольных образовательных организаций и школ продемонстрировали удовлетворительный уровень функциональной безопасности. В городе была отмечена только одна школа с низким рейтингом. Результаты оценки показывают, что большинство директоров ДОО и школ отлично осведомлены об истории своей организации и об окружающей среде, в которой они расположены, включая потенциальные риски. Кроме того, учащиеся в большей степени осведомлены о действиях, которые им следует предпринять во время различных чрезвычайных ситуаций. Все это подкрепляется информационно-просветительскими мероприятиями, проводимыми соответствующими сотрудниками на местах. Тем не менее, работу по повышению уровня осведомленности по вопросам СРБ для сотрудников и учащихся школ и дошкольных образовательных организаций необходимо продолжать.

	ДОО	Школы		
Кол-во зданий и строений				
Уровень безопасности				
	Выс.	Сред.	Низ.	
ДОО	31	3	0	
Школы	65	6	1	

V. Финансовые потребности

Оценка показывает, что необходимы значительные финансовые вложения для модернизации зданий и строений с целью приведения их в соответствие со стандартами, учитывая особенности окружающей среды, в которой расположены ДОО и школы, в том числе для обеспечения общей безопасности учащихся и сотрудников ДОО и школ. В 2011 году капитальных вложений из республиканского бюджета в сектор образования г.Оша не было сделано, что означает формирование ещё большего дефицита фи-

²³ Информация основывается на данных Института сейсмологии НАН КР и МЧС КР.

нансирования ДОО и школ применительно как к строительно-монтажным работам, так и к затратам на инженерно-геологические работы²⁴. Расчетная стоимость ремонта дошкольных образовательных организаций составляет 541 603 990 сомов (USD 11 450 401). Расчетная стоимость ремонта школ составляет 1 711 726 060 сомов (USD 36 188 712).

²⁴ Согласно данным Министерства финансов, в 2011 году капитальные вложения из республиканского бюджета в сектор образования г.Оша составили 0 сом (USD 0). Информация взята из <http://map.okmot.kg/en/> (по состоянию на 13 мая 2013 г.). Все суммы в долларах США рассчитываются на основе обменного курса 1 доллар США = 47,3 сом.

Общие рекомендации

Для Правительства Кыргызской Республики:

Структурная безопасность

- А. Завершить и утвердить Государственную программу и план действий Кыргызской Республики «Ремонт и реконструкция школьных и дошкольных образовательных организаций в Кыргызской Республике на 2014-2020 гг.» (далее по тексту «Государственная программа»).
- Б. Создать межведомственную комиссию на национальном и местном уровнях для согласования перечня дошкольных образовательных организаций и школ, подлежащих ретрофитингу (модернизации), ремонту и реконструкции в порядке очередности в течение всего периода реализации Государственной программы.
- В. Перераспределить финансовые ресурсы на национальном и местном уровнях с целью удовлетворения неотложных потребностей по технике безопасности в ДОО и школах по всей стране.
- Г. Привлечь международных инвесторов для финансовой поддержки повышения безопасности ДОО и школ, особенно в области сейсмической безопасности.
- Д. Включить в Государственную программу неструктурные меры по смягчению последствий для всех организаций, в частности, для тех, которым требуется капитальный ремонт, с целью ограничения риска для детей и сотрудников ДОО и школ.
- Е. Оснастить каждую ДОО и школу необходимым оборудованием, применяемым при чрезвычайных ситуациях, таким, как огнетушители, аварийные лестницы для зданий и строений выше одного этажа.
- Ж. Работать с главами органов местного самоуправления и руководителями ДОО и школ для осуществления возможности проведения ежегодной оценки по основным критериям, позволяющим контролировать вопросы в области структурной безопасности, а также безопасности состояния сооружений и инженерных коммуникаций этих организаций.
- З. Внести изменения в законодательные и нормативные акты Кыргызской Республики для обеспечения эффективного контроля и реализации мероприятий по обеспечению готовности и снижения рисков бедствий в ДОО и школ.
- И. Разработать упрощенную документацию по оценке, чтобы иметь возможность осуществлять мониторинг уровня структурной безопасности зданий и строений для экспертов, не осведомленных в технических вопросах.

Риски стихийных бедствий

- К. Переместить ДОО и школы, здания и строения которых расположены в зонах высокого риска стихийных бедствий.
- Л. Разработать и провести национальную кампанию для повышения внимания населения и соответствующих органов управления к предстоящей деятельности и необходимости улучшения уровня готовности к рискам стихийных бедствий в целом.
- М. Предоставить обновленную оценку ситуации Министерству чрезвычайных ситуаций по рискам стихийных бедствий и потенциальным проектам для уменьшения последствий этих рисков.
- Н. Укрепить потенциал Гидрометеорологической службы КР для обеспечения надлежащего заблаговременного прогнозирования и оповещения граждан об условиях, приводящих к возникновению стихийных бедствий.
- О. Оказать поддержку Гидрометеорологической службе КР в области разработки системы мониторинга рисков и раннего предупреждения об опасности стихийных бедствий в Кыргызской Республике.

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций

- П. Пересмотреть стандарты для проектирования инженерных коммуникаций, зданий и строений ДОО и школ с учетом требований безопасности и при необходимости принять соответствующие законы,
- Р. Пересмотреть распределение финансовых ресурсов на техническое обслуживание ДОО и школ, планомерно осуществляя его на национальном и местном уровнях.

Осведомленность о рисках и готовность к чрезвычайным ситуациям

- С. Усовершенствовать законодательство, подготовить программу обучения кадров, а также провести кампанию по повышению осведомленности организаций и сотрудников по снижению рисков бедствий и реагированию на чрезвычайные ситуации.
- Т. Требовать прохождения обучения и сертификации по оказанию первой помощи для всех сотрудников образовательных организаций.
- У. Разработать простую документацию по оценке, чтобы иметь возможность осуществлять мониторинг уровня осведомленности и подготовленности сотрудников и учащихся образовательных организаций к стихийным бедствиям.

Для глав органов местного самоуправления (айыл окмоту)

Структурная безопасность

- А. Сотрудничать с органами государственной власти, лидерами общин и представителями частного бизнеса для облегчения работы по повышению структурной безопасности ДОО и школ.
- Б. Установить приоритеты в распределении финансовых средств в местных бюджетах для реализации Государственной программы.
- В. Подавать запросы для участия в программе «Государственные гранты для развития» с конкретной целью продолжения деятельности по повышению уровня безопасности ДОО и школ и снижения рисков бедствий.

Риски бедствий

- Г. Разработать планы гражданской защиты совместно с МЧС КР для минимизирования рисков возникновения стихийных бедствий, особенно в тех местах, где присутствует значительная опасность другого рода (например, наличие хвостохранилища).

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций

- Д. Сотрудничать с органами государственной власти для облегчения работы по улучшению состояния сооружений и инженерных коммуникаций в образовательных организациях.
- Е. Запрашивать поставщиков коммунальных услуг проводить проверку оборудования и предоставлять предварительную смету расходов на обновление инфраструктуры с целью более эффективной защиты ДОО и школ во время бедствий.
- Ж. При любых обстоятельствах, там, где какие-либо объекты инфраструктуры ДОО и школ не включены в инвентарную ведомость физических активов или юридически не закреплены за организацией,

необходимо устранить такие факты посредством получения необходимой регистрационной документации.

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям

3. Провести совместную работу с МЧС КР для последующей реализации обучающих мероприятий на уровне общин по повышению осведомленности населения о рисках стихийных бедствий и улучшения готовности к ним.

Для руководителей ДОО и школ

Структурная безопасность

- A. Подготовить документацию по технике безопасности для ДОО и школ, там, где она отсутствует. Если необходимо, запросить помощь у технических специалистов.
- B. Сделать запрос о проведении обучения кадров по вопросам структурной безопасности зданий и строений.

Риски бедствий

- C. Вовлекать школьников и молодежь в разработку проектов по снижению рисков бедствий на уровне своих общин и стимулировать их участие и лидерство в реализации таких проектов.

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций

- D. Обеспечить проведение регулярных проверок состояния инженерных коммуникаций для оценки их рабочего состояния и уведомлять коммунальные предприятия о возникновении любых проблем или сбоев в обслуживании.

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям

- E. Продолжать проведение обучающих мероприятий в ДОО и школах по готовности к бедствиям.
- F. Проводить работу с преподавателями по готовности к бедствиям при поддержке МЧС КР.
- G. Продолжать проводить занятия с учащимися по уменьшению рисков бедствий /основам безопасности жизнедеятельности, интегрируя их в учебные планы для учащихся 6-11 классов, и регулярно проводить внеклассные мероприятия для совершенствования полученных навыков.
- H. Обеспечить, чтобы все сотрудники ДОО и школ прошли обучение и сертификацию по оказанию первой помощи при поддержке Министерства здравоохранения КР.
- I. Продвигать принципы безопасного поведения во время чрезвычайных ситуаций, проводить тренинги по оказанию первой помощи и практические учения среди школьников при поддержке соответствующих государственных органов.
- J. Проводить работу с родителями, чтобы убедиться в применении методов уменьшения рисков бедствий и проведении ими соответствующего обучения в домашних условиях.

Для донорского сообщества

Структурная безопасность

- A. Сотрудничать с Правительством Кыргызской Республики посредством секторального подхода (SWAp) или любого другого подхода/механизма на национальном и местном уровнях с целью обе-

спечения технической поддержки в улучшении структурной безопасности ДОО и школ.

Риски бедствий

- В. Сотрудничать с Министерством чрезвычайных ситуаций и органами местного самоуправления для оказания технической поддержки в области разработки планов и реализации проектов по минимизации рисков бедствий и смягчения их последствий.

Состояние сооружений и инженерных коммуникаций

- С. Предоставить техническую поддержку в тех случаях, где возможно улучшить безопасное использование инженерных коммуникаций в ДОО и школах.

Осведомленность о рисках и готовность к бедствиям

- Д. Оказать поддержку в обеспечении повышения осведомленности о рисках и готовности к бедствиям в ДОО и школах.

Список литературы

Иманбеков С.Т., Бозов К.Д. Управление рисками в инженерных системах. - Бишкек: Изд-во КРСУ, 2011..

«Мониторинг и прогноз возможной активизации опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики» в 9 тт. - Бишкек: МЧС КР, 2011.

Нордмэнн Т. Анализы проб поверхностных вод, сточных вод, донных отложений, почвы и пульпы, отобранных на территории рудника Кумтор, Кыргызская Республика, октябрь 2012 г. . Доступно: <http://www.kumtor.kg/en/kompanija-kumtor-predstavljaet-obshhestvennosti-polnye-teksty-otchetov-i-osnovnye-vyvody-specialistov-laboratorij-germanii-i-slovenii/>; дата захода 9.05.2013.

Ордобаев Б., Эгизов И., Иманбеков С. Опасные природные процессы: Учебно-методическое пособие. - Бишкек: Изд-во КРСУ, 2011.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2011 года №733 «Об утверждении Классификации чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки в Кыргызской Республике».

Стегнар П. Анализ проб донных отложений рек и ручьев, отобранных на территории золоторудного месторождения «Кумтор» в Кыргызстане. (2012). Доступно: <http://www.kumtor.kg/en/kompanija-kumtor-predstavljaet-obshhestvennosti-polnye-teksty-otchetov-i-osnovnye-vyvody-specialistov-laboratorij-germanii-i-slovenii/>; дата обращения 9.05.2013.

Методология и инструментарий оценки безопасности школьных и дошкольных образовательных организаций Кыргызстана.- ЮНИСЕФ, 2013.

Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, а также классификации учета чрезвычайных ситуаций – М.: ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2004г. (Подтверждено и одобрено решением XXII заседания Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (МГС по ЧС) от 28 июня 2008 года).

Другие источники

Информация Министерства образования и науки Кыргызской Республики по количеству школьных и дошкольных образовательных организаций в период с февраля по май 2012 года (получено по электронной почте).

Карта сейсмического районирования территории Кыргызской Республики 2011 года в масштабе 1:1:1000 000. Утверждена приказом Государственного агентства по строительству и региональному развитию при Правительстве Кыргызской Республики № 20 (23 марта 2012).

Примечание: Детальная информация по всем дошкольным и школьным образовательным организациям находится в свободном доступе по адресу:

<http://schooldb.caiag.kg/>.

**Каждому ребенку –
Здоровье, образование, равные возможности и защиту
НА ПУТИ К ГУМАННОМУ МИРУ**

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)
Дом ООН в Кыргызской Республике
пр. Чуй, 160, 720040
Бишкек, Кыргызская Республика
Телефон: 996 312 611 211 + доп.
996 312 611 224 ...7
Факс: 996 312 611 191
bishkek@unicef.org

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)
Кыргызская Республика, г. Ош, ул. Ленина 74
Телефон: 996 3222 26641
Факс: 996 3222 26641

www.unicef.org/kyrgyzstan
www.unicef.org/kyrgyzstan/ru