



## 联合国儿童基金会

执行局

2021 年第二届常会

2021 年 9 月 7-10 日

临时议程\*项目 5

## 儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划

## 摘要

性别平等对于完成儿基会维护所有儿童权利这一任务至关重要。《儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划》通过具体说明儿基会将如何在其方案和工作场所中促进性别平等，使《儿基会 2021-2030 年性别平等政策》得到落实。它申明，促进性别平等和增强妇女和女童权能是每个人的责任，无论其组织角色如何。《2022-2025 年性别平等行动计划》详细阐述了在《2022-2025 年儿基会战略计划》的五个目标领域以及在机构系统和流程内加快性别平等进展所需的步骤，并有明确的指标和监测机制来跟踪变化。

《2022-2025 年性别平等行动计划》以日益增多的有关性别平等的知识为基础，包括目前关于 2019 年冠状病毒病疫情对男女造成的不同影响的证据。它回应了在执行以前的《性别平等行动计划》的过程中以及与工作人员、合作伙伴和青年进行的广泛全球协商进程中吸取的经验教训。它以不歧视和平等的人权原则为基础，阐明了儿基会作为各国政府和其他合作伙伴的合作者在支持《2030 年可持续发展议程》方面的作用。

《2022-2025 年性别平等行动计划》认识到性别歧视具有终身和代际影响，因此将在整个生命过程中推进性别平等。同时，它促进采取有针对性的行动，提高少女的领导力和福祉，因为少女既受到性别不平等的过大影响，又有成为变革领导者的巨大

\* E/ICEF/2021/23.

说明：本文件全文由儿基会负责处理。



潜力。这种双轨办法不仅应对性别不平等的表现形式，还解决其根本驱动因素，包括让男童和男子成为盟友；推进上游融资和政策解决方案；支持女童的能动性和声音。

儿基会《战略计划》各目标领域在性别平等方面的优先成果包括：改善孕产妇保健和营养以及艾滋病毒检测、咨询和护理的质量；更加促进性别平等的教育系统和人人平等接受教育的机会；在消除暴力和有害习俗方面取得的进展；更公平的水、环境卫生和个人卫生系统；以及促进性别平等的社会保护制度。针对少女的行动包括：促进保健、营养和孕期保健，以及艾滋病毒和人乳头瘤病毒的预防；推进少女的教育、学习和技能；消除童婚和早婚；并促进方便和有尊严的经期健康和卫生服务。为了解决性别暴力问题，儿基会将采用全部部门和以幸存者为中心的办法，在所有目标领域采取多部门战略。将性别平等和增强妇女和女童权能纳入所有人道主义行动，也是《2022-2025年性别平等行动计划》的一个优先事项。

在整个人道主义与发展的关系中，儿基会将继续投资于严格的性别分析、数据收集和报告以及循证解决办法，使儿基会对其所服务的儿童和妇女负责。儿基会将扩大与妇女和女童领导的女权组织和网络的伙伴关系，增强她们作为变革推动者和合作伙伴的话语权。《2022-2025年性别平等行动计划》还承诺，儿基会将考虑调整内部政策和制度，以将儿基会转变为一个更加多样化、包容和公平的机构。

## 一. 概述

1. 儿基会的普遍任务是维护世界各地所有儿童的权利。促进性别平等对于实现这些权利至关重要。在《儿基会 2021-2030 年性别平等政策》中，儿基会承诺为性别平等和增强妇女及所有儿童和青少年权能制定一个大胆而雄心勃勃的愿景，为建设一个更加公正、公平、富有同情心和包容性的世界指明了道路。《性别平等政策》促使儿基会积极努力，消除造成不平等现象长期存在的潜在结构性障碍，如有害的社会规范和性别化的权力体系，它还促使儿基会在其所有工作领域解决性别不平等问题，特别强调少女的领导力和福祉。

2. 《儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划》通过具体说明儿基会将如何促进性别平等，使《儿基会 2021-2030 年性别平等政策》得到落实。它详细阐述了在《儿基会 2022-2025 年战略计划》的五个目标领域以及在机构系统和流程内加快性别平等进展所需的步骤。它还阐明了儿基会作为领导者以及各国政府和其他合作伙伴的合作者在支持《2030 年可持续发展议程》方面的作用。跟踪进展情况的指标载于《2022-2025 年性别平等行动计划》指标矩阵。

3. 儿基会关于性别平等和增强女童和妇女权能的工作以《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》中所坚持的不歧视和平等的人权原则为基础。它进一步立足于具有里程碑意义的第四次世界妇女大会《北京宣言》和《北京行动纲要》、《国际人口与发展会议行动纲领》及其后续承诺，以及其他国际框架。它与《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》和推进性别平等的其他联合国全系统进程保持一致。

4. 儿基会认识到，性别歧视从出生前就开始了，并阻碍了整个童年、青春期及以后的权利的实现。因此，从幼儿期开始并在整个青春期投资于性别平等，对于为儿童及其社区实现终生的积极成果是不可或缺的。儿基会的任务是在学习和巩固性别规范的人生阶段保护和促进儿童和青少年的权利和机会，因此，儿基会负有独特的责任，需要确保性别平等成为其一切工作的核心。

5. 儿基会致力于不让任何人掉队，并认识到性别平等问题与最贫穷、最边缘化和最受排斥群体所面临的多重风险交织在一起，包括因残疾、种族主义、仇外心理、性取向和性别认同、种族、城市化、移徙和流离失所、自然灾害和武装冲突或任何其他原因而遭受歧视和忽视的风险增加。

6. 儿基会特别强调支持青春期少女，因为她们既受到性别不平等的过大影响，又有巨大的潜力在这个人生的关键时期成为变革的领导者。除了促进少女的权利、领导力和福祉外，《2022-2025 年性别平等行动计划》还推动支持和促进妇女权利，并明确承认儿童权利和妇女权利有着不可分割的联系。

7. 儿基会认识到，儿童和青少年因其性别、年龄和其他状况而以不同方式经历冲突、流离失所、气候变化和复杂的紧急情况。必须将他们纳入备灾、人道主义响应和建设和平工作，并支持他们在这些领域作出独特贡献。儿基会将执行《人道主义行动造福儿童的核心承诺》，包括消除性别暴力，加强社区与女童和妇女的接触以及加强

社区对女童和妇女的责任，以及在所有人道主义行动中促进性别平等，包括在数据收集、分析和报告中。

8. 在儿基会《2022-2025 年战略计划》的所有五个目标领域中，《2022-2025 年性别平等行动计划》既在整个生命过程中促进了性别平等优先事项，又促进了有针对性的行动，以提高少女的领导力和福祉。这一双轨办法强调结构和规范的变化——不仅应对性别不平等的表现形式，还要解决其根本驱动因素。《2022-2025 年性别平等行动计划》还承诺，儿基会将考虑调整内部政策和制度，以将儿基会转变为一个更加多样化、包容和公平的机构。

9. 《2022-2025 年性别平等行动计划》以日益增多的有关性别平等的知识为基础，也参考了在执行以前的《性别平等行动计划》的过程中以及与工作人员、合作伙伴和青年进行的广泛全球协商进程中吸取的经验教训。它还对关于 2019 年冠状病毒病危机对男女造成的不同影响的证据做出了回应。《2022-2025 年性别平等行动计划》在执行中将继续以证据为导向。儿基会将与各国政府和其他合作伙伴一道加深和加大努力，生成、分析和使用与性别有关的证据和数据，以监测为女童和妇女取得的成果，并为全球和国家问责进程提供信息。

## 二. 全球背景

10. 虽然近年来在一系列性别平等成果方面取得了进展，但也出现了反弹，表现为原教旨主义意识形态、威权主义和极端主义的抬头；民间社会空间有限或萎缩；以及持续倒退的性别规范和权力结构。2019 冠状病毒病疫情、世界各地日益复杂和蔓延的人道主义危机以及正在发生的气候变化灾难，都有可能逆转在性别平等方面取得的成果，暴露出这些成果的脆弱性。

11. 这场疫情暴露并加剧了生活中许多领域现有的性别不平等现象。这就更加需要解决无偿照料工作给妇女带来的过重负担、女童和妇女面临的持续暴力危机，以及女童和妇女担任领导职务人数不足等问题。妇女退出劳动力市场的比例远远高于男性，而且返回的可能性更小。教育中断对世界各地的儿童和青少年都产生了影响。少女尤其有可能无法重返校园，无法参加她们向迅速变化的劳动力过渡所需的课程。数以百万计的女童无法获得关键的医疗保健服务，面临着更大的童婚和早孕风险。日益严重的经济和社会压力，加上检疫、隔离和家庭和家务需求增加的影响，给人们造成了急性压力，特别是对女童和妇女而言。性别暴力事件的增加以及预防和应对服务超负荷运转，进一步危及了女童和妇女在各种环境中，包括在自己家中的安全。

12. 这场疫情还令限制性的性别规范和权力效应网络浮出水面，这些规范和权力效应使女童和妇女的从属地位合理化并长期化，同时认可了与男性气概有关的有害行为。由于世界各地的社会权力结构大多赋予男童和男子以特权，因此必须消除女童和妇女面临的不利条件，才能推进性别平等。然而，性别不平等在个人和家庭关系以及机构中普遍存在，给每个人都带来了负面影响。为了在实现性别平等方面取得进展，所有性别的倡导者都必须努力打破阻碍女童和妇女充分享有权利的权力结构，社会各阶层都必须大力参与这一过程。

13. 再加上冲突、人道主义危机和气候变化的不断冲击，这场疫情引发了全球对制度、社会、结构和法律如何助长和强化现有不平等现象的反思，增加了进行系统性变革，转向更公平的权力结构的希望。在以创新、可持续、包容和平等的方式学习、工作和提供服务方面，出现了新的机会。人们日益认识到，要解决儿童和青少年所面临的相互交织的不平等现象，需要采取更大胆、联系更紧密的变革性政策和方案，并且使所有人都能公平地享有这些政策和方案带来的益处。

14. 妇女、青年和社会正义运动利用了最近出现的机遇和挑战，既突出了持续存在的系统性不公正现象，也指出了包括儿基会在内的各机构都需要抓住重建更美好家园的机会。在全球范围内，基层女权组织和年轻人要求采取行动反对性骚扰和虐待、种族不公正和气候变化的呼声越来越高。儿基会承诺支持、放大他们的声音并把他们的声音置于中心位置。

15. 在这方面，儿基会处于至关重要的地位，可以成为联合国系统内的倡导者，并成为全球社会推动转型变革以实现性别平等的典范。在过去 75 年里，儿基会已经赢得了信誉和公众信任，证明了自身有能力与政府进行跨部门合作；有能力倡导系统层面的变革；有能力扩大有效和基于证据的方案编制；并且有能力有效地支持性别数据的生成、分析和使用。凭借其在 190 个国家的人道主义与发展关系中的影响力和业务能力，以及与各国政府、联合国各机构、民间社会、捐助者、学术界、私营部门和媒体的长期战略伙伴关系，儿基会将利用资源、专门知识和宣传工具，推动在性别平等方面取得进展。

### 三. 首要原则和优先事项

16. 儿基会致力于促进性别平等和增强女童和妇女权能，这是儿基会每个人都必须履行的一项关键责任。鉴于以前的《性别平等行动计划》在使意图与执行相匹配方面遇到了挑战，因此在儿基会开展工作的所有环境中，将更加注重机构问责制和主人翁意识。

17. 在方案编制方面将采取基于价值观的办法；通过这种方法，儿基会及其合作伙伴将明确寻求通过处理社会各阶层和整个生命周期的权力效应和性别角色、规范和关系，来消除实现性别平等面临的根本结构性障碍；加强支持性别平等和不歧视的积极规范；与男童和男子合作，拥抱性别平等并采取行动实现性别平等。

18. 只有在下一代得到支持并有权参与和领导在家庭、社区、国家和全球范围内实现性别平等的进程时，性别规范、制度和结构才有可能发生可持续的变化。儿基会将在其所有工作领域，特别是在其最活跃的领域，如学校、数字化平台和其他平台，通过提高少女的话语权和能动性，支持少女争取机会成为她们希望实现的变革的领导者。

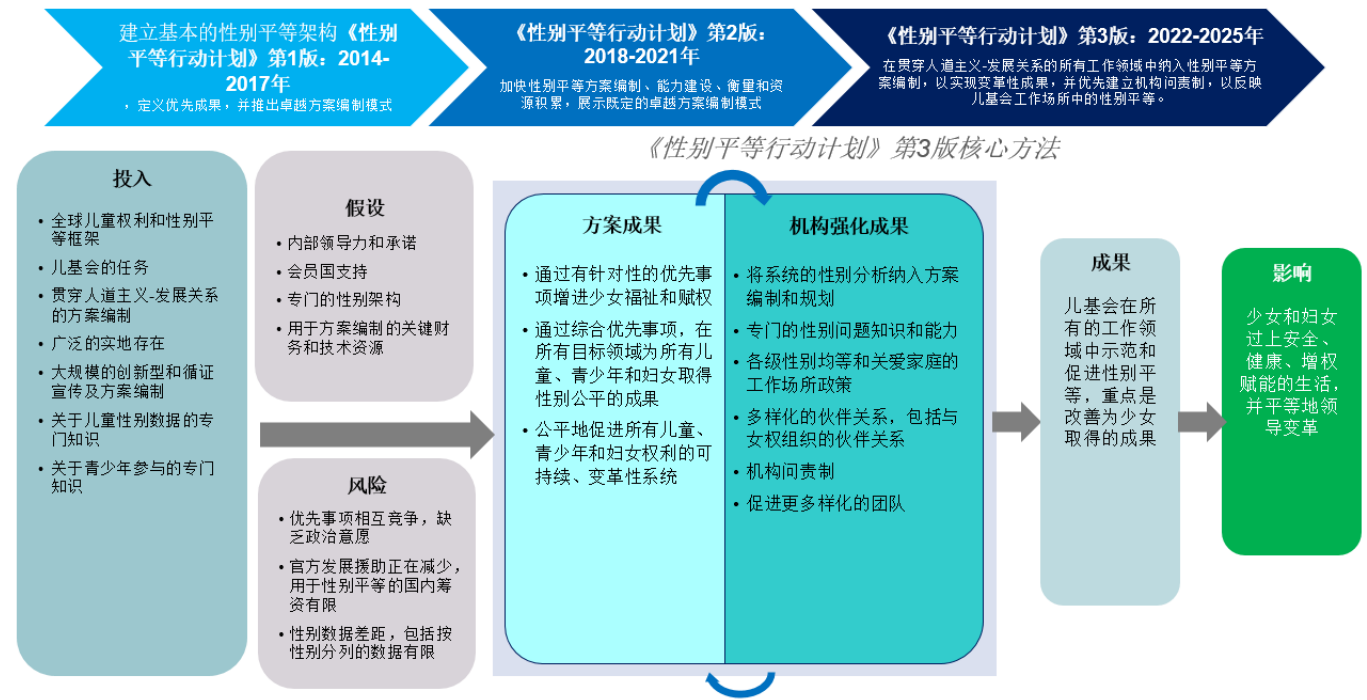
19. 儿基会还承诺进一步将创新纳入其性别平等工作，并将努力确保女童和妇女有平等的机会安全和有意义地获取、使用、领导和设计技术和创新。

20. 此外，儿基会将扩大与妇女、女童和青年领导的女权组织和网络的伙伴关系，在地方、国家、区域和全球层面，以及在儿基会及其合作伙伴的工作中，增强她们作为变革推动者以及方案编制和宣传合作伙伴的话语权。

21. 在所有目标领域的所有方案中，与性别平等有关的成果必须从一开始就明确并具体说明。这将需要加强性别分析和性别数据报告、监测和研究，为循证方案编制优先事项和做法提供信息；需要有明确的问责标准；以及需要参与性反馈和其他协商机制。每个目标领域的具体目标都载于所附指标矩阵。
22. 性别社会化，即学习支持或限制性别表达的规范、期望和陈规定型观念并将之内在化的过程，将是儿基会在体制和方案上处理导致不平等和歧视现象的结构性原因的一个优先领域。将在各部门和各层面采用社区参与、社会和行为改变沟通，以及父母和照料者外联战略，以处理儿童和青少年性别规范的形成及其影响。这些战略还必须延伸到正式系统，如立法和政策改革以及为性别平等提供资金。在体制上，儿基会将不断学习和改进，以解决其人员配置、伙伴关系和流程中的性别偏见问题。
23. 儿基会将继续与合作伙伴合作，消除有害的男子气概。与男性占主导地位有关的性别规范可能会增加男童面临的压力，迫使他们辍学以帮助养家糊口，减少对卫生系统和预防保健的接触，并参与危险或暴力行为。有害的男子气概限制了男童和男子表达情感的方式，并可能鼓励他们参与性别化的暴力形式。在所有目标领域，儿基会将使男童和男子反思他们与权力的关系，学习和示范积极表达男子气概的方式，并在各种关系、家庭、社区和系统中展现更多的性别平等动态。
24. 儿基会将增加投资，以应对暴力侵害儿童（包括青少年）和妇女的全球危机。太多的儿童（包括青少年）和妇女仍然生活在暴力当中，影响到他们的身心健康和福祉、获得服务的机会、教育和生计成果，并使他们更容易遭受贫穷、歧视和危机。家庭内暴力侵害妇女行为的发生往往与暴力侵害儿童行为一样，具有同样的风险因素和后果。儿基会不仅将努力预防和应对性别暴力行为，而且将努力打破各种形式暴力行为的循环，并促进消除代际遗留下来的暴力问题。虽然预防和应对暴力是儿童保护部门工作的核心原则，但在儿基会的所有工作中，暴力是变革的障碍。因此，儿基会将采用全部门和以幸存者为中心的方法，在所有目标领域采取多部门战略，解决性别暴力问题。它将扩大在处理紧急情况下性别暴力和暴力侵害儿童行为以及支持安全的学校环境方面的领导作用。儿基会将利用其在消除有害习俗方面的经验和与姊妹机构的合作，扩大对国家和地方政府、民间社会、妇女和女童网络及其他伙伴的支持，以加强儿童保护系统，促进以幸存者为中心的优质服务，减少暴力风险，投资于预防工作，并改变因暴力而长期存在和得到强化的性别规范。
25. 《2022-2025年性别平等行动计划》的变革理论（见图1）表明儿基会将如何通过以下方式兑现其实现性别平等、增强女童和妇女权能的承诺：**(a)**在整个生命过程中纳入性别平等方案编制工作，以取得变革性成果；**(b)**深化和加强其促进少女领导力和福祉的工作；**(c)**将性别平等作为一项原则和做法纳入所有体制结构和系统，并对其投资，以确保整个组织都充分接受这一原则和做法。

图 1

## 性别平等行动计划：变革理论



## 四. 方案战略和成果中的性别平等问题

26. 为了推动实现其所有目标，包括建立一个更加性别平等的世界，儿基会旨在确保其方案编制达到或超过循证方案设计和执行的最低标准。正如《2022-2025 年战略计划》所反映的那样，所有五个目标领域都纳入了将性别平等纳入整个生命过程的关键行动。其中包括：(a)优质的孕产妇保健和营养，以及艾滋病毒检测、咨询和护理；(b)促进性别平等的教育系统和人人平等接受教育的机会；(c)处理暴力侵害女童、男童和妇女行为以及有害习俗；(d)公平的水卫项目系统；以及(e)促进性别平等的社会保护体系和照料工作。

27. 《儿基会 2022-2025 年战略计划》还描述了一套雄心勃勃的优先行动，以促进少女的领导力和福祉，包括：(a)促进少女的营养和孕期保健，预防艾滋病毒/艾滋病和人乳头瘤病毒；(b)推进女童的教育、学习和技能，包括科学、技术、工程、数学和数字技能；(c)消除童婚和早婚；以及(d)促进方便和有尊严的经期健康和卫生服务，包括消除与月经有关的禁忌。

28. 这些性别成果在图 2 中对照目标领域进行了描绘，并在下文中进行了更详细的说明。所有成果都将得到儿基会在宣传、创新、伙伴关系、数据、研究和分析方面工作的支持。

图 2  
2022-2025 年性别平等行动计划：方案优先事项



**A. 目标领域 1：每名儿童（包括青少年）都能在获得营养饮食、优质初级保健、养育方法和基本用品的情况下生存和茁壮成长**

**1. 孕产妇健康和营养，包括艾滋病毒检测、咨询和护理**

29. 基于性别和其他因素的不平等极大地损害了女童、妇女和被边缘化的儿童和青少年获得医疗保健服务的机会和质量。性别和年龄偏见会加强卫生政策和卫生设施中的歧视，影响限制性的性同意年龄政策，使青少年不愿意寻求性健康和生殖健康服务，导致为女童和妇女提供的服务一贯得不到足够的重视而且资金不足，并将卫生决策权和财务控制权交到其他人手中。在 2019 冠状病毒病疫情背景下，服务出现中断以及父母和照料者承受着重重压力，这对儿童的营养和照料产生了不利影响，包括加剧了同一家庭中不同性别儿童之间的不平等。再加上学校关闭、隔离措施和其他因素，如性别不平等、种族主义、冲突和暴力，这场疫情使儿童和青少年中已经日益严重的心理健康危机更加恶化。

30. 儿基会将采取加强系统的办法，包括在一线工作人员的招聘、培训和薪酬方面，优先考虑扩大优质、有尊严的孕产妇和新生儿保健服务的覆盖面，包括为怀孕少女和未成年母亲提供保健服务，以及在所有环境中为女童和妇女提供优质营养和免疫服务。

31. 儿基会将努力确保儿童和青少年，以及所有年龄的孕妇和哺乳期妇女都能获得快速消除艾滋病毒/艾滋病的干预措施。其中包括支持国家合作伙伴对感染艾滋病毒的儿童和青少年进行早期识别，并使他们获得无污名化的治疗和护理。还包括支持加快预防艾滋病毒、梅毒和乙型肝炎的母婴传播。

32. 儿基会将支持各国扩大育儿和照料支持战略，包括通过社会和行为改变方案，解决不平等的权力关系，促进更加性别平等的家庭决策和养育照料。这将为儿童和妇女带来更积极的健康、营养和其他成果，并在男童和女童中塑造积极的性别角色和行



为。增加健康饮食、提升身体积极性和自信，以及增加预防贫血、营养不良和健康不良的服务和做法，将使女童和妇女获益。

33. 儿基会日益认识到青少年时期心理健康不良带来的巨大负担，以及压力因素在影响青少年心理健康和福祉方面具有男女有别的性质。例如，这种压力因素包括不平等的家庭责任、过早生育、遵守陈规定型性别角色的压力以及遭受性别暴力。为了促进心理健康和福祉，儿基会将增加所有儿童和青少年获得促进性别平等的心理保健的机会，作为初级保健的一部分。儿基会将进一步倡导并投资于早期干预，增加怀孕和产后青少年及年轻父母、感染艾滋病毒的儿童和青少年，以及处于危机和人道主义环境中的儿童和青少年获得心理保健的机会。儿基会将让父母和照料者参与心理健康支持，并将继续领导开发新的数据收集方法，以收集按性别分列的、关于中低收入国家青少年心理健康负担和决定因素的数据。

34. 儿基会将倡导卫生和营养部门对性别暴力采取全面、与年龄相称的对策。儿基会将与各国政府和这些部门的其他合作伙伴一道，努力确保所有女童和妇女，包括边缘化和受排斥社区的女童和妇女，都能获得以幸存者为中心的优质服务，并确保暴力威胁得到缓解。其中将包括与一线卫生工作者合作，支持幸存者获得优质服务，以及采取缓解措施，防止卫生系统中的暴力行为。

## **2. 少女的健康和营养，包括预防艾滋病毒**

35. 儿基会将努力确保怀孕少女和未成年母亲受益于促进性别平等的孕产妇、产前和产后服务，包括预防贫血和营养不良。儿基会将支持各国设计和扩大促进性别平等的方案、宣传和沟通，通过基于学校和社区的办法，预防学龄儿童和青少年贫血、营养不良、超重和肥胖，并支持大规模地为青少年和妇女提供营养强化主食。儿基会还将扩大公私伙伴关系和方案，以消除有害的陈规定型观念，并在儿童和青少年中提升身体积极性。

36. 儿基会认识到大多数新感染发生在少女中，因此将确保少女、年轻妇女和其他关键年轻人口在向规模化过渡的努力中得到充分重视、激励、参与和授权，以获得基于证据的艾滋病毒预防方法和工具。儿基会注意到少女在获得艾滋病毒预防和护理服务方面面临相当大的挑战，将优先投资于与青少年一起为青少年自己设计的预防方案，以消除她们在这方面面临的基本性别和文化障碍，并特别注重增强少女权能，使她们对自己的身体有更大的自主控制权和自由决定权。儿基会还将与企业 and 私营部门伙伴合作，促进积极的性别角色，消除媒体和广告中针对儿童和青少年的陈规定型观念。

## **B. 目标领域 2：每名儿童（包括青少年）都能为未来学习和掌握技能**

### **1. 促进性别平等的教育系统和人人平等接受教育的机会**

37. 儿基会的目标是从学前到中学阶段，消除所有儿童和青少年在获得和完成优质教育、学习和技能培训方面的性别差距。这需要重点解决全球学习危机，包括进一步强调早期学习、技能获取和替代性学习途径，以及确保更安全和更具支持性的学校环境，以更好地惠及最边缘化的儿童和青少年。儿基会将继续支持发展促进性别平等的教育系统，包括通过数字平台和扫盲教育，以弥合性别数字鸿沟。方案编制工作还将

优先考虑综合应对与学校有关的性别暴力，并为所有儿童和青少年提供安全的线下和线上学习空间。

38. 儿基会将利用其召集能力以及与各国政府、非政府组织和其他非国家提供者的伙伴关系，通过全部部门分析、规划、执行和问责制，加强包容的、促进性别平等的教育系统。这将包括通过具体消除少女、残疾儿童、移徙儿童和流离失所儿童以及其他边缘化儿童和青少年面临的结构性教育障碍，重点提高入学和学习的公平性，并重点开发促进性别平等的课程。儿基会将投资于循证、对性别平等和残疾问题有敏感认识的部门规划和监测；加强国家在数据、交付和成果问责方面的能力；以及改善与社会保护体系的联系，以帮助最脆弱的群体。

39. 作为促进健康和教育积极成果的多部门办法的一部分，儿基会将继续与联合国教育、科学及文化组织和联合国人口基金（人口基金）合作，促进符合《国际性教育技术指导纲要》的适龄、文化上相关的全面教育，重点是增强权能、批判性思维和促进性别平等的规范和权力关系。

## 2. 少女的领导力、学习和技能，包括数字技能

40. 虽然教育机会和入学率方面的性别差距有所缩小，但少女，包括生活在低收入和受冲突影响国家、最贫穷家庭和农村地区的少女，仍然处于不利地位。在最贫穷的家庭中，少女从未上学的可能性比男孩高 50%。甚至在疫情暴发之前，少女参加技能和培训的可能性就明显低于男孩。在全球范围内，近四分之一的 15 至 19 岁的少女没有就业或接受教育或培训，而同龄的男孩中这一比例只有十分之一。2019 冠状病毒病疫情加剧了教育排斥，造成了历史上最大的教育中断，使数百万少女没有机会学习和培养基本技能，也没有机会获得教育和学校环境提供的防止童婚、早孕和性别暴力的保护。所有这一切都要求儿基会及其合作伙伴继续重新构想教育，包括通过新的数字交付平台和技能发展来应对当前的现实，以确保为所有儿童和青少年提供一个包容、性别平等和增权赋能的未来。

41. 对于少女，儿基会将促进她们接受教育和发展技能，包括安全过渡到找到令人满意的工作。儿基会将作出专门努力，以少女为目标，确保少女参与科学、技术、工程和数学领域的机会并从中受益，使她们获得技能和学习机会，为 21 世纪的社会经济发展道路做好准备。儿基会将通过开发数字学习解决方案、加强连通性和配套的安全措施，包括通过提高设备和互联网服务的可获得性和可负担性，以及通过更广泛的努力改变数字接入和使用方面的性别规范，继续投资于消除性别数字鸿沟。方案编制还将支持为失学和/或生活在人道主义环境中的少女提供其他学习途径。

42. 儿基会将促进少女在教育部门的领导力、话语权和能动性，以促进她们在所有部门和环境中的融入和参与。其中将包括支持创新和安全的线下和线上平台和空间，以培养少女领导、影响变革、表达意见和增强权能的技能和能力。儿基会还将促进成年利益攸关方和机构之间的问责制，以开发机会并确保女童有机会系统地融入和参与设计、倡导、负责和执行影响其社区和生活的问题的解决方案。

## C. 目标领域 3：每名儿童（包括青少年）都受到保护，免遭暴力、剥削、虐待、忽视和有害习俗

### 1. 应对暴力侵害女童、男童和妇女的行为并消除女性生殖器切割

43. 尽管近几十年来取得了一些进展，尤其是童婚和女性生殖器切割的比率有所下降，但仍需要大大加快步伐，以实现与保护儿童有关的可持续发展目标，并确保公平和可持续地享受这些成果。每四名 5 岁以下的儿童中就有一个与遭受亲密伴侣暴力的母亲生活在一起。1500 万 15 至 19 岁的少女遭受过强奸，有近三分之一的少女是亲密伴侣实施的情感、身体或性暴力的受害者。2019 冠状病毒病疫情加剧了妇女和少女遭受暴力的风险，据报道，封锁期间的家庭暴力有所增加，在消除童婚、早婚和女性生殖器切割方面遇到挫折。学校和托儿所关闭，卫生、社会和司法服务中断，以及应对和预防暴力服务的压力，都阻碍了儿童保护系统向本已脆弱的儿童提供服务的能力。

44. 儿基会正转向更加重视预防暴力和有害习俗，采取变革性的方法来处理暴力问题的性别层面。这将需要从个人到国家层面都支持积极的社会和行为改变努力，并将之作为一项核心战略。儿基会与少女、男孩、青年、父母、榜样、社区、私营部门和其他方面合作，旨在挑战助长暴力的限制性或有损的性别规范，鼓励采取更多的性别平等做法，如反暴力干预措施，以及在包括青春期同伴关系在内的各种关系中增进对性同意的理解和实践。以证据为基础、对性别问题有敏感认识的育儿支持战略将强调在家庭中积极表达性别和关爱，包括促进共同育儿和男性参与儿童发展和照料；鼓励非暴力纪律；并支持青少年父母和照料者的积极行为。儿基会还将支持社区参与规范的改变，以解决、积极预防并减轻暴力行为，无论暴力发生在何处。

45. 儿基会将根据联合国改革进程和机构间常设委员会《关于将性别暴力干预措施纳入人道主义行动的指导方针》，扩大其作为紧急情况下预防性别暴力领域的领导者和合作者的作用，包括加强和深化其机构间伙伴关系。这项工作还将通过扩大安全和方便的报告渠道、扩大以幸存者为中心的援助以及加强对所有环境中儿童幸存者的问责制，促进防止性剥削和性虐待这一联合国全系统的责任。

46. 儿基会将投资于为性别暴力幸存者提供全面、优质和适龄的服务。此外，将优先考虑改善司法救助和不受歧视地获得司法救助的机会——特别是针对少女以及边缘化儿童和青少年，包括通过促进性别平等和以幸存者为中心的专门儿童司法战略来做到这一点。

### 2. 消除童婚

47. 在人口基金-儿基会《消除童婚现象全球方案》的成功经验和教训的基础上，儿基会将与人口基金一道，继续加快制定性别平等方案编制战略，以终结这一有害习俗。这项工作将包括生成证据和进行性别分析，为方案优先事项提供信息，与妇女和少女权利网络和组织合作，让男子和男童以及更广泛的社区参与进来，促进积极的男子气概和改变歧视性的社会规范。儿基会还将优先扩大跨部门干预措施，以支持面临风险的少女，强调教育、性健康和生殖健康、安全空间和生活技能，以增强少女的权能，让她们留在学校，避免青春期怀孕并推迟结婚。

## D. 目标领域 4：每名儿童（包括青少年）都能使用安全、具有气候抵御能力的水、环境卫生和个人卫生服务，并且生活在安全和可持续的气候和环境

### 1. 公平的水、环境卫生和个人卫生系统

48. 女童和妇女对水卫项目的需求不同于其男性同龄人，并因不良的水卫项目政策、制度和服务而受到过大的负面影响。如果在学校、医疗保健机构、家庭和公共场所难以获得水卫项目服务，妇女和女童就可能遭受暴力、骚扰和剥削；使女童不愿上学；并使妇女无法从事创收活动。在许多情况下，妇女和少女主要负责与水卫项目有关的任务，如取水、清洁和做饭，而相关的体力和时间负担使她们无法从事其他活动，无法参与社区生活、学习和/或赚取收入。由于使用固体燃料做饭或取暖而造成的室内空气污染，少女、妇女及其子女还承受着巨大的健康负担。

49. 儿基会将以公平和包容为根本重点，加强促进性别平等的水卫项目系统并为其提供资源，增强社区能力，以推进负担得起和可持续的服务，满足所有儿童和青少年，特别是在发展和人道主义环境中处境最不利的儿童和青少年的需求。儿基会将为普遍和可持续的获取机会提供支持，这种机会促进性别平等并兼顾残疾人，并融入家庭、学校和医疗保健机构。儿基会将加强包括妇女和青少年在内的边缘化群体的公民参与和赋权，以倡导公平提供服务，并参与水卫项目的决策进程。

50. 《2022-2025 年性别平等行动计划》中的一个重要的全新优先事项是支持青少年在气候和环境行动中的领导力，包括少女的领导力。具体而言，儿基会将通过促进少女和妇女获得和控制自然资源，并将她们作为变革推动者的参与集中在更具环境可持续性的社会经济模式和方法上，努力建设少女和妇女对气候变化影响的抵御能力和适应能力。儿基会还将努力推广成功的社区决策模式，促进妇女和青年公平参与，并承认他们作为领导者和创业者在采用以市场为基础的方法建立水卫项目系统方面的潜力。

### 2. 方便、有尊严的经期健康和卫生

51. 获得有尊严的经期健康和卫生用品及管理系统的权利，以及获得关于青春期的准确知识和信息的权利，是少女和妇女最基本的性健康和生殖健康及生殖权利之一。在以往努力的基础上，儿基会将与合作伙伴合作，通过为设计满足少女需求的水卫项目系统（包括单独的厕所和私人设施，用于管理经期卫生）提供资源，进而提高经期健康和卫生的覆盖率。此外，儿基会将侧重于增加因 2019 冠状病毒病疫情、流离失所、危机或冲突而受到干扰的少女和妇女获得经期卫生用品的机会，包括通过与公共和私营合作伙伴一起利用创新和可持续的融资机会。这些举措将需要通过支持促进性别平等的国家政策、预算和问责进程，以及市场驱动的战略，其中包括由少女领导实现的、支持与少女和妇女网络建立伙伴关系的创新成果，来加强提供有尊严的经期健康和卫生的有利环境。作为对这些努力的补充，儿基会将与合作伙伴一起消除关于月经的有害陈规定型观念，包括对青少年和家庭进行积极的性别社会化干预，并采取社区参与举措，消除神话，提供准确信息，促进少女获得健康和福祉的权利。

## E. 目标领域 5：每名儿童（包括青少年）都能获得包容性的社会保护，过上没有贫困的生活

### 促进性别平等的社会保护体系和促进性别平等的照料工作

52. 性别不平等仍然是导致儿童贫困的一个关键因素。在全球范围内，妇女和女童在最贫困人口中的比例过高，并受到多重交叉贫困或多维贫困的过度影响。然而，解决贫穷问题的全球行动——无论是货币行动还是多层面对行动——往往没有考虑到或没有充分应对性别化的风险、需求和机会。越来越多的证据表明，社会保护体系和方案是至关重要、成本效益高和可推广的减贫手段，可以为家庭和儿童改善一系列健康、教育和社会包容成果。此类方案还可为妇女和女童取得与性别有关的重要成果，包括增强妇女和女童的权能和能动性，改善她们获得教育和保健服务的机会，并减少性别暴力。这些成果可通过多种途径实现，例如减少经济压力和减少获得创收机会和服务方面的障碍；提供直接获取信息、社交网络和技能发展的机会；或将社会保护及赋权和改变规范的干预措施联系起来。

53. 由于一些社会政策框架未能充分认识到照料工作的社会经济价值并将其列为优先事项，以及将照料和家务工作视为女性天职的性别陈规定型观念持续存在，妇女和女童继续承担家庭中大部分无报酬的照料工作。这一负担极大地限制了女童的上学和妇女的创收能力。在疫情暴发之前，全球妇女在无偿家务和照料工作上花费的时间是男子的三倍。5 至 14 岁的女孩每天花在家务和无偿照料工作上的时间比同龄男孩多 1.6 亿小时，损害了她们学习和玩耍的权利。这场疫情加重了这一负担，迫使妇女退出劳动力市场，并威胁到在增强妇女经济权能和促进少女发展方面已经取得的进展。贫穷妇女，包括身为户主的妇女、单身母亲和大量从事非正规工作的妇女的脆弱性因此成倍增加。

54. 为应对 2019 年冠状病毒病危机，儿基会大幅增加了对促进性别平等的社会保护方案的支助。这种支助承认社会保护体系——包括政策、方案和制度——在保护儿童、青少年、妇女和家庭免受社会经济冲击以及将资源转移到最需要资源的人方面有着巨大的潜力。在这方面，儿基会认为，照料工作的平等分配和建立促进性别平等的社会规范的必要性是长期和可持续减贫的先决条件，同时也认识到减贫本身可以推动在实现性别平等方面取得进展。根据儿基会的社会保护方案框架<sup>1</sup>、促进性别平等、对年龄敏感的社会保护概念框架<sup>2</sup>以及儿基会《2022-2025 年战略计划》，儿基会将与其国家伙伴一道，投资于加强包容的、促进性别平等和抵御冲击的社会保护体系。干预措施将强调增强女童和妇女权能，增加获得教育、卫生、社会服务和性别暴力应对服务的机会，以及在父母支持、方便的儿童保育和儿童福利方面制定关爱家庭的政策，所有这些都是将现有范式转向有偿、公平分配和得到充分重视的照料工作。

<sup>1</sup> 儿基会，《儿基会的社会保护方案框架》（纽约，2019 年 10 月）。可在以下网址查阅：[www.unicef.org/media/64601/file/Global-social-protection-programme-framework-2019.pdf](http://www.unicef.org/media/64601/file/Global-social-protection-programme-framework-2019.pdf)。

<sup>2</sup> 儿基会因诺琴蒂研究中心，促进性别平等、对年龄敏感的社会保护：概念框架，*因诺琴蒂工作文件*，第 2020-10 号（意大利佛罗伦萨，2020 年 8 月）。可在以下网址查阅：[www.unicef-irc.org/publications/1116-gender-responsive-age-sensitive-social-protection-a-conceptual-framework.html](http://www.unicef-irc.org/publications/1116-gender-responsive-age-sensitive-social-protection-a-conceptual-framework.html)。

55. 儿基会认识到在所有部门进行变革性预算和融资的重要性，将优先开展普惠性融资工作，推动权力下放、促进性别平等的规划和预算编制，从而使政府支出能够用于解决与性别平等有关的支出差距。最后，为了促进少女的领导力和福祉，儿基会将利用新出现的证据，证明社会保护在减少性暴力、童婚和艾滋病毒感染以及改善心理社会健康和心理健康成果方面的影响。

## 五. 全机构方法

56. 在努力实现一个更加性别平等的世界这一愿景时，儿基会致力于实施性别平等方案编制战略，以实现变革性成果，并致力于在各级内部政策、做法和问责机制中实施组织变革战略，以实现性别平等。促进性别平等和结束一切形式的歧视——包括在自身的工作文化中——必须是儿基会每个人的责任，无论其角色、头衔或职位如何。因此，儿基会将使其在建设性别平等能力方面的投资与对资源配置和问责制的承诺相匹配，并将不只是实施跟踪成果的过程措施，还要支持营造有利的环境和包容性文化，使儿基会能够以身作则。

图 3  
儿基会性别平等行动计划的体制推动因素



### A. 性别分析和方案监测

57. 为取得变革性成果而纳入性别平等方案编制方法，将需要在整个方案编制周期中审慎和有针对性地纳入性别平等问题，包括在国家方案文件和战略说明；应急准备、响应和恢复计划，以及战略和预算规划过程中关注性别平等问题。从一开始，每个规划过程都需要对社区和部门背景下的性别化差异和需求进行分析。性别分析将需要对现有数据、证据和以前的方案成果进行严格审查，但审查必须不只是查明结果和机会方面的差异，还要有意识地评估在每种情况下发挥作用的社会规范、结构和权力效应，从而在设计和实施方案的过程中，能够以最有效和最公平地消除性别障碍的方式集中资源和支持。女童、妇女、边缘化儿童和青少年以及男童和男子的适当参与——从分

析到方案设计、交付和评价的全面参与——必须是一个优先事项。这种参与将有助于加强对他们不同需求的理解，允许采取有针对性的干预措施，并促进社区参与解决方案和树立主人翁意识。

58. 儿基会将扩大促进性别平等的机构监测系统和能力建设工作，这些工作在以前的《性别平等行动计划》周期中已获得了势头，包括提高国家层面工作人员利用监测系统的能力，以及应用更审慎的问责程序，其中包括明确的区域和国家层面的成果责任，改进反馈回路和分享学习成果的机会。只要有可能，与性别有关的监测和报告指导将被纳入更广泛的全系统指导，以改善各级的问责制。

## B. 支持性别平等成果的数据、研究和证据

59. 为鼓励持续学习，儿基会将定期委托有关方面从性别平等角度对各项方案进行独立评价，并支持一个动态的研究议程，并支持一个充满活力的研究议程，能够促进有实证依据的创新型方案编制和政策模式并为之提供信息，强调最佳做法并为全球思想市场做出贡献。

60. 儿基会将确保有足够的资源和能力，以便将性别平等观点纳入证据生成、评价和传播周期的所有阶段，包括评估数据需求以加强循证方案编制和宣传，以及收集、分析和传播与性别平等有关的数据。儿基会将投资于在所有情况下强制报告按性别和年龄分列的数据并倡导这样做，并将与各国政府、多边组织、学术机构和非政府组织中的伙伴合作，增加这些数据的可获得性并加强对这些数据的分析，特别是在人道主义背景下。儿基会还将与少女、青年和妇女领导的组织合作，更多地利用和分享按性别和年龄分列的数据，以及反映妇女和少女在社会中的具体需求、机会和贡献的数据。

61. 儿基会认识到，在核心方案编制领域，包括衡量性别规范和增强少女权能方面，存在严重的证据差距，并承诺在这些领域制定标准，并与合作伙伴合作，探索非传统和新兴技术以及跟踪系统，以记录在实现性别平等目标方面的进展情况。在保护女童和边缘化儿童的数据隐私和安全问题上，儿基会也可发挥关键作用。

62. 儿基会将有针对性地投资于范围更广和创新型的研究和数据收集，旨在更好地了解与性别和年龄有关的歧视与其他形式的歧视、排斥和脆弱性之间的相互关系。通过研究伙伴关系和证据综合，儿基会将受益于合作伙伴开展的研究并为之作出贡献，同时支持各部门和国家办事处开展高质量、合乎道德规范的研究和性别分析。利用研究和评价，通过女权主义评价方法来促进性别平等，仍将是儿基会的一个优先事项。

## C. 融资

63. 儿基会将确保达到并超过性别平等融资的最低标准，目的是超越现有的《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》15%的资源分配基准。对于确保用于在各个目标领域中以及在体制上实现性别平等成果的技术能力和专门知识有充足的资源作为后盾，持续的监测至关重要。

64. 此外，儿基会认识到财务基准的价值和局限性，并承诺继续改进其供资机制。这将通过促进性别平等的采购和伙伴关系系统来实现，这些系统将越来越多地向妇女和少女领导的组织拨付款项。

## D. 伙伴关系

65. 战略伙伴关系是儿基会推进性别平等和增强女童和妇女权能等工作的组成部分。儿基会将努力在其与其他多边机构、各国政府、公共和私人捐助者、非政府组织、民间社会组织和私营部门等建立的所有伙伴关系和合作倡议中运用性别平等原则，以利用比较优势，调动资源，扩大影响，加速取得性别平等成果。儿基会还将加强与包括多边银行在内的公共和私营实体的现有伙伴关系，并发展新的伙伴关系，以利用公共融资和创新供资机制，推进性别平等优先事项。

66. 儿基会将继续与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、人口基金、联合国开发计划署和联合国所有相关实体密切合作，以提高效率、一致性和影响力，包括在少女健康、营养和教育；消除童婚现象和女性生殖器切割行为；消除性别暴力；以及改变歧视性的性别规范等方面。儿基会还将继续与联合国难民事务高级专员公署、世界粮食计划署和其他国际伙伴在人道主义行动中紧密合作。

67. 儿基会将优先考虑为与少女、青年和妇女领导的组织和网络建立国内和全球伙伴关系提供资源，并在所有目标领域投资于发展少女的领导力。这将有助于确保伙伴关系以包容性为基础。儿基会将进一步投资于由少女和妇女领导的组织推动的创新，以消除数字鸿沟、应对气候危机、增加获得技能和学习的机会、解决不平等问题和纠正性别暴力。

## E. 领导力和问责制

68. 领导力对于促进机构在性别平等方面的主人翁意识至关重要。儿基会将继续强调，儿基会各级和所有办事处的每个人都参与促进性别平等，同时强调，落实性别平等优先事项和实现性别平等成果的责任由方案和体制结构中的最高层承担。因此，除了向执行局和通过《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》进程提交专门的年度报告外，儿基会将建立高级管理人员对性别成果的明确问责制，并将建立机制，确保将性别行动计划纳入国家办事处管理计划和区域问责制框架。高级领导层必须以身作则，通过可见的公开行动表明对性别平等目标的承诺。

69. 对性别平等的问责还要求在儿基会内、在其合作伙伴中以及在其方案编制中对歧视、性剥削、虐待和骚扰行为采取零容忍态度。儿基会的每个人都有责任促进保护儿童，创造和维持一个防止剥削和虐待的环境，并向幸存者提供及时、保密和有效的调查、援助和支持。儿基会将制定、执行和不断改进培训和政策，以确保这一承诺得到所有人的理解和采纳。

## F. 人员配置、性别均等和文化

70. 为了使性别平等成为儿基会每个人的责任，不论其部门或角色如何，儿基会将把性别平等能力纳入工作人员的发展和审查进程，并为各目标领域的跨部门协作创造机会。儿基会将超越《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的标准，促进人员配置的公平性，并在所有部门纳入性别多样化的工作人员，重点是确保妇女在高级管理层的代表性，并投资于年轻工作人员、女性工作人员和性别多样化工作人员的发展和辅导。儿基会将在组织内示范，并在其合作伙伴中倡导执行包容、多样和关



爱家庭的工作场所政策，包括扩大父母支持，承认照料者的需求，并审查机构人员流动情况以及对家庭产生的性别化影响。

71. 儿基会将更新人员配置基准，以确保所有部门实现性别均等并接纳多样化的工作人员，并将定期审查和纠正基于性别、性别认同、性取向、种族、族裔、原籍国、残疾或其他个人特征的薪酬和雇用不平等现象列为优先事项。此外，儿基会将确保研究和执行促进公平以及工作与生活和谐的工作场所政策，并支持在招聘、雇用和晋升过程的每个阶段减少偏见，特别是基于性别的偏见的举措。将在全组织范围内严格实行对性骚扰、性剥削和性虐待的零容忍政策，并在国家层面建立更多的预防机制。

72. 儿基会将投资于增加组织内所有领域工作人员接受基于价值观的性别培训和加强能力的机会，包括发展、人道主义和高收入背景下的方案，以及研究、宣传、管理和人力资源领域，除采用其他战略来实现这些目标外，还利用 GenderPro 认证、借调、电子学习和增加强制性性别培训和学习机会。儿基会将把性别平等能力纳入雇用、招聘和问责制战略的设计，以便在总部、区域和国家层面培养大批有能力的妇女状况专家以及具有性别平等专门知识的部门专家。要实现这些变化，就需要在建设人力资源和管理人员的性别平等能力方面进行战略投资，以确保雇用文化不会使性别不平等现象长期存在。

## 六. 结论

73. 通过《2022-2025 年性别平等行动计划》，儿基会重申它将致力于促进性别平等，并致力于在 2022 年至 2025 年期间采取行动，为所有儿童和青少年实现更好和更加性别平等的成果，特别侧重于少女。本第三版《性别平等行动计划》侧重于在儿基会的所有方案编制中以及在机构政策、伙伴关系和能力方面扩大变革性办法。儿基会将在前两个《性别平等行动计划》版本的教训和成功经验的基础上，继续扩大循证方案的规模，并有意识地设计方案来促进少女的领导力和福祉。儿基会将继续倡导并利用现有的和新的伙伴关系，促进少女和妇女成为变革的推动者，支持她们的公民参与，并培养她们在提高自身和社区福祉方面的平等领导力。