



联合国

# 联合国儿童基金会执行局

2025 年第一届和第二届常会及  
年度会议报告

经济及社会理事会

2025 年正式记录

补编第 14 号





经济及社会理事会  
2025 年正式记录  
补编第 14 号

E/2025/34/Rev.1-E/ICEF/2025/7/Rev.1

# 联合国儿童基金会执行局

2025 年第一届和第二届常会及年度会议报告



联合国 • 2025 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

	页次
第一部分	
2025年第一届常会	6
一. 会议安排 .....	7
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	7
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	7
C. 选举执行局主席团成员 .....	10
二. 执行局的审议情况 .....	10
A. 制定儿基会《2026-2029年战略计划》的路线图 .....	10
B. 儿基会方案合作 .....	11
C. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第五十三次和第五十四次会议的建议和决定采取后续行动的报告 .....	13
D. 儿基会人道主义行动最新情况 .....	14
E. 延长和扩大独立疫苗倡议及其循环基金 .....	15
F. 儿基会 2022-2030 年残疾包容政策和战略的最新情况 .....	16
G. 联合检查组关于“审查联合国系统各组织消除种族主义和种族歧视的措施和机制：实现组织实效的管理”的说明所提针对具体实体的建议的执行时间表 .....	17
H. 评价报告和管理层的回应 .....	17
I. 关于联合检查组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各自执行局治理和监督情况的审查的审议进展情况 .....	19
J. 儿基会 2023 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应 .....	19
K. 私营部门筹资和伙伴关系：2025 年工作计划和拟议预算 .....	20
L. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局成员 2024 年 10 月 28 日至 11 月 1 日联合实地访问柬埔寨的报告 .....	21
M. 其他事项 .....	21
N. 通过决定草案 .....	21
O. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	21

第二部分	
2025 年年度会议	23
一. 会议安排 .....	24
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	24
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	24
二. 执行局的审议情况 .....	25
A. 儿基会执行主任 2024 年年度报告.....	25
B. 儿基会《2026-2029 年战略计划》：供审查的草案 .....	27
C. 儿基会人道主义行动年度报告 .....	28
D. 儿基会《2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况年度报告.....	29
E. 儿基会方案合作 .....	30
F. 性剥削和性虐待防控工作最新情况 .....	30
G. 组织文化和多元化的最新情况 .....	31
H. 儿基会消除种族主义和种族歧视努力的最新情况.....	32
I. 重新定位联合国发展系统的最新执行情况 .....	32
J. 评价报告和管理层的回应 .....	33
K. 儿基会道德操守办公室 2024 年报告和管理层的回应.....	34
L. 内部审计和调查 .....	35
M. 关于联合检查组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各自执行局治理和 监督情况的审查的审议进展情况 .....	36
N. 儿基会风险状况年度报告 .....	36
O. 私营部门筹资和伙伴关系：2024 年 12 月 31 日终了年度财务报告 .....	37
P. 儿基会全球工作人员协会主席发言 .....	38
Q. 其他事项 .....	38
R. 通过决定草案 .....	38
S. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	38
第三部分	
2025 年第二届常会	40
一. 会议安排 .....	41
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	41
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	41
C. 执行局 2026 年届会拟议工作方案.....	44

二. 执行局的审议情况.....	44
A. 儿基会《2026-2029年战略计划》 .....	44
B. 儿基会《2026-2029年性别平等行动计划》 .....	45
C. 儿基会方案合作 .....	46
D. 关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话.....	49
E. 儿基会人道主义行动最新情况 .....	50
F. 儿基会消除种族主义和种族歧视努力的最新情况.....	51
G. 2026-2029 年全球评价计划：供审查的草案 .....	51
H. 关于联合检查组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各自执行局治理和 监督情况的审查的审议进展情况 .....	52
I. 儿基会 2026-2029 年综合预算 .....	52
J. 儿基会执行局实地访问报告 .....	53
K. 其他事项 .....	53
L. 通过决定草案 .....	53
M. 儿基会工作人员团队奖以及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词.....	54
附件	
一. 关于水和环境卫生的特别专题会议.....	55
二. 执行局 2025 年通过的决定 .....	57
三. 2025 年 5 月 30 日举行的儿基会、开发署/人口基金/项目署、粮食署和妇女署各执行局 联席会议的报告 .....	70

第一部分  
2025 年第一届常会

2025 年 2 月 4 日至 7 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2025/1)。
2. 执行局秘书宣布, 39 个观察员代表团、1 个政府间组织、5 个非政府组织和 5 个儿基会国家委员会按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。<sup>1</sup>

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 主席在 2025 年执行局第一届常会开幕式上向新任主席团成员表示祝贺。他对 2024 年任职的主席团成员表示感谢, 并表示期待与执行局合作, 为儿基会提供指导和支持, 帮助其努力为世界各地儿童取得有意义的成果。
4. 主席指出, 2025 年对儿基会来说将是重要一年, 因为儿基会正准备最终确定其 2026-2029 年战略计划。执行局将在第一届常会上听取关于该计划制定的最新进展, 在年度会议上审查草案, 并考虑在第二届常会上予以核可。执行局还将继续审议联合检查组对联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国项目事务署(项目署)、儿基会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局治理和监督工作的审查。
5. 主席强调, 执行局将在 2025 年审议大约 20 份或更多的新国别方案文件, 其中 5 份将在第一届常会上提交。还安排了关于青春期少女优质中等教育的小组讨论。主席承诺在主持执行局工作期间保持开放、恪尽职守并建立合作, 并强调应继续关注满足儿童的需求, 这一点始终非常重要。
6. 执行主任感谢主席的致辞, 并欢迎新任主席团成员。执行主任强调了执行局 2025 年要审议的几个优先事项, 包括新战略计划和综合预算。她指出, 儿基会高层领导和执行局秘书处正在密切关注会员国主导的审查联合检查组治理和监督建议的进程。
7. 执行主任介绍了 2025 年充满挑战的全球环境, 强调了儿基会在保护儿童权利和福祉方面发挥的作用, 尤其是在挑战重重和不可预测的时期。她指出, 儿基会正准备应对发展援助的减少, 正在评估资金变化对方案和合作伙伴的影响。本组织将努力通过展示价值和影响力来有效定位自身, 同时扩大与多边开发银行、国际金融机构和全球资金的伙伴关系。
8. 执行主任强调了创新筹资和私营部门参与的重要性, 指出国家委员会的捐款目前占儿基会经常资源的 50% 以上。她强调, 儿基会仍然致力于有效管理资源。为此, 儿基会正在实施一项新的反欺诈、反腐败政策, 并采用针对资源合作伙伴的通知框架。

<sup>1</sup> 观察员代表团的最后数目为 52 个, 包括 39 个观察员国、1 个政府间组织、7 个非政府组织和 5 个儿基会国家委员会。最后数目包括秘书宣布在会期、会后提交的全权证书。

9. 执行主任概述了新战略计划的关键优先事项，包括使各项成果重点突出、扩大规模和提高影响力，同时满足紧迫的人道主义需求并建立社区复原力。她强调独立疫苗倡议是有效伙伴关系发挥重要作用的一个范例，并指出，在 2020 年至 2024 年期间，该倡议已向 100 多个国家提供了超过 17 亿美元的儿童基本用品，其中包括近 10 亿剂疫苗。

10. 执行主任强调，本组织重新将战略重点放在帮助最脆弱的儿童，包括全世界 2.4 亿残疾儿童。她指出，在实施 2023 年推出的残疾包容政策和战略方面取得了进展。执行主任还强调了儿基会对女童权利和能动性的承诺，并指出，所有主要部门在拟订方案时都明确侧重青春期少女，本组织正在加大努力与各国政府和合作伙伴合作，确保女童不被落下。

11. 执行主任表示，儿基会估计，到 2025 年，146 个国家和领土将有超过 2.13 亿儿童需要人道主义援助。她强调，2024 年，由于专款专用，儿基会收到的近 50% 的人道主义资金仅用于五起紧急情况。她强调迫切需要增加经常资源和灵活人道主义资金的比例，扭转这一趋势。她强调，所有儿童根据国际法都享有同等权利，无论身在何处，都必须能够受益于有原则的人道主义行动。

12. 执行主任最后重申了儿基会的使命，感谢与会人员的合作和见解。

13. 主席感谢执行主任的发言并开始请各国进行一般性发言。

14. 执行局副局长代表执行局主席团发言，感谢执行主任的精彩开场发言，并赞扬儿基会总部和外地行动人员的出色努力。副主席赞扬 2024 年取得的成就，特别是在人道主义危机不断升级的情况下满足弱势儿童的需求，同时指出 2024 年是有记录以来冲突中儿童状况最糟糕的一年，有超过 4.73 亿儿童生活在受冲突影响的地区。

15. 31 个代表团强调了 2024 年四年度全面政策审查在提供重要框架以加快实现可持续发展目标取得进展方面的重要性。该组代表团呼吁各实体在其战略计划中增加一章，明确其在联合国发展系统中的比较优势。他们进一步确认，可靠和充足资金至关重要，并欢迎新的供资契约。对此，执行主任承认与联合国机构合作的重要性，并强调联合拟定方案应具有战略性和针对性，以提高总体能力和协调性。

16. 八个代表团特别强调了儿基会 2024 年世界儿童状况报告，该报告确定了三大趋势：人口变化、气候和环境危机以及前沿技术。该组代表团强调该报告与非洲区域十分相关，预计到 2050 年，非洲儿童人数将达到 8.9 亿。该组代表团还对全世界儿童，特别是非洲儿童的学习危机以及浪费潜在人口红利的风险表示关切。该组代表团指出，新战略计划和儿基会对非洲发展议程作出贡献的战略将成为实施《2030 年议程》和《2063 年发展议程》以及《儿童权利公约》的重要工具；两者为儿基会的工作提供了法律框架。执行主任对这些评论表示欢迎，并指出儿基会制定了一项新的 2025 年至 2030 年数字教育战略计划。

17. 一些代表团强调优先向儿基金会提供核心供资的重要性，并表示这种资金对于确保持续做好准备和最大限度地提高成本效益比率以实现成果至关重要。其他几个代表团谈到了核心供资对儿基金会履行任务的重要性，并重申了他们对可预测捐款的承诺。执行主任赞赏和认可核心供资的重要性及其在支持国家方案拟订和许多儿基金会核心职能方面的价值。她强调，核心供资使儿基金会能够迅速应对人道主义危机，向各国提供政策支持并维持必要的监督职能。

18. 一些代表团对受冲突影响的儿童数量不断增加表示关切。一个代表团指出，近 5 亿儿童生活在冲突地区，约 10 亿儿童面临极端气候风险。另一个代表团强调了儿童在人道主义危机中受苦受难这一令人震惊的状况，鼓励儿基金会加强与联合国其他机构和人道主义伙伴的合作，加强救济工作。执行主任承认这些担忧，并强调，虽然在实现一些可持续发展目标方面的进展偏离了轨道，但也有理由保持乐观，例如儿童存活情况有明显改善。

19. 一个代表团赞扬了儿基金会与该国政府对口部门在关键领域的长期合作，另一个代表团感谢儿基金会对其国别方案文件的支持。第三个代表团强调了儿基金会为促进该国儿童权利和可持续发展做出的重要贡献。执行主任对这些评论表示欢迎，并强调儿基金会从儿童权利的角度开展所有工作，这进而推动了儿基金会在世界各地的方案制定和努力。

20. 一些代表团强调了教育的重要性。一个代表团强调了倡导保护武装冲突中儿童的重要性。一组代表团指出，非洲联盟宣布 2024 年为“教育年”，并强调需要加强承诺和供资。执行主任承认，资金不足是教育部门面临的一个挑战，并重申获得优质教育仍然是儿基金会的优先事项。

21. 若干代表团对一些具体的人道主义局势表示关切。一个代表团介绍了该国儿童面临的挑战，包括营养不良、粮食不安全和受教育机会有限。另一个代表团报告，该国有 600 万儿童需要人道主义援助。执行主任确认了这些关切，强调冲突对儿童的影响规模，重申儿基金会将继续努力为处于这些局势中的儿童创造更美好的未来。

22. 多个代表团强调了应对气候变化对儿童影响的重要性。一个代表团指出，气候变化对小岛屿发展中国家的影响尤为严重；另一个代表团强调，需要加强恢复力建设措施。几个代表团呼吁更加注重为专门针对儿童的干预措施提供气候融资。执行主任承认，儿童往往最容易受到气候危机的影响，确认儿基金会正在努力了解小岛屿国家面临的特殊气候风险。她指出，需要增加分配给儿童相关活动的气候融资比例。

23. 一些代表团强调了将残疾问题纳入儿基金会方案拟订的重要性。一组代表团赞扬 2024 年有 75% 的人道主义行动造福儿童呼吁涵盖残疾儿童，敦促在未来的国别方案文件中系统地纳入残疾问题。执行主任强调确保将残疾儿童纳入各项举措的重要性，指出这些儿童可能特别孤立无援。

24. 一些代表团强调了创新筹资和伙伴关系的重要作用。一个代表团赞扬了儿基金会努力与国际金融机构合作。另一个代表团强调了数字创新中心的成功经验。

多个代表团强调了扩大私营部门参与以实现资金来源多样化的重要性。执行主任指出，与私营部门的伙伴关系至关重要，因其既是灵活供资的来源，又能带来新的想法和创新。她指出，这些伙伴关系在寻求应对共同挑战时尤其成功。

25. 一个组织网络代表 11 个以儿童为中心的发展和人道主义组织发言，欢迎儿基会承诺将儿童纳入 2026-2029 年战略计划的协商进程。该网络分享了其最近的世界指数报告的调查结果，该报告收集了 41 个国家 10 000 名儿童的意见，突出了对残疾儿童安全、童工和教育机会的担忧。执行主任感谢该网络的报告，对这些组织支持儿童权利的承诺表示赞赏。

### C. 选举执行局主席团成员

26. 根据执行局第 2011/11 号决定和儿基会执行局议事规则第 11 条，2025 年 1 月 10 日，执行局选出由 1 名主席和 4 名副主席组成的新主席团。

27. 执行局选举塔吉克斯坦常驻联合国代表 Jonibek Ismoil Hikmat 为主席，选举厄立特里亚常驻联合国代表 Sophia Tesfamariam、多民族玻利维亚国常驻联合国代表 Diego Pary Rodríguez、爱沙尼亚常驻联合国代表 Rein Tammsaar 和德国常驻联合国副代表 Thomas Peter Zahneisen 为副主席。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 制定儿基会《2026-2029 年战略计划》的路线图

28. 数据、分析、规划和监测司司长介绍了制定儿基会《2026-2029 年战略计划》的路线图(UNICEF/2025/EB/5)，并概述了主要趋势和方向。这些趋势包括可持续发展目标指标方面的进展、影响儿童的持续危机、需要采取量身定制方法的人口结构变化、影响投资的全球债务危机以及不断变化的金融环境。她介绍了路线图中的关键方向，指出其符合四年度全面政策审查各项决议。

29. 各代表团对路线图和协商进程表示欢迎。一个代表团强调了采取差异化做法和因地制宜的重要性，指出儿童面临的挑战复杂且相互关联。该代表团赞扬儿基会致力于推进人道主义与发展之间的联系，确保不让任何儿童掉队。

30. 一组代表团强调，战略计划应优先考虑儿童权利，以此指导本组织各级工作，包括促进性别平等及防止暴力和有害做法。该组代表团敦促在受教育权(包括全面性教育)和健康权(包括性和生殖健康及权利)方面加入强有力的措辞。该组代表团鼓励继续开展残疾包容工作，并强调及时收到成果框架草案的重要性。该组代表团还要求介绍风险管理将如何在战略规划过程中发挥作用。

31. 一个代表团建议重点关注儿童早期发展、气候韧性以及数据和数字化转型。该代表团指出，对儿童生命最初 1 000 天的投资产生了重大回报，并强调了他们通过电子登记提高免疫接种率的经验。他们强调，充足的资源、多利益攸关方的参与和强有力的政治领导是取得和维持进展的关键。

32. 另一个代表团强调，要与联合国其他机构密切接触协作，确保在各机构之间合理分配发展优先事项。该代表团指出，国家一级的机构间合作应以连贯、共同制定的战略计划为基础，以免国家工作队不得不逆向制定实施方法，因为这样会耗费时间，偏离成果交付的工作。

33. 一个代表团要求提供有关与儿童和青年协商进程以及与联合国其他机构协调的具体信息。该代表团强调确保不同战略计划内容互补的重要性。几个代表团强调了当前战略计划中纳入的共同指标的价值，并呼吁继续与联合国其他机构在这方面开展合作。

34. 数据、分析、规划和监测司司长感谢各代表团的宝贵贡献，欢迎对路线图、时间表和可交付成果的总体支持。她强调，该计划将以加快国家优先事项为基础，并通过各国现有的统计系统和数据进行跟踪。她指出，已将大多数建议纳入这一进程，并将反映在提交给执行局的草案中。司长强调，联合国发展系统改革旨在使国家一级的行动落地，这是儿基会的强项；将继续协调各项全球优先事项，因为它们汇集了各国的优先事项。

## B. 儿基会方案合作

### (a) 国别方案文件

35. 方案小组主任介绍了议程项目 5(a)，即儿基会国别方案文件，这些文件载于 [E/ICEF/2025/P/L.1](#) 至 [E/ICEF/2025/P/L.5](#) 号文件。执行局审议了五份新的国别方案文件。儿基会教育高级顾问就青春期少女优质中等教育这一主题作了简短介绍。执行局还听取了三位小组成员和一位特邀发言人的发言。

36. 特邀发言者是儿基会全球女童领袖咨询小组的一名青年倡导者，她向执行局发表了讲话。她突出强调了青春期少女在接受教育方面遇到的障碍，呼吁增加对女童教育的投资。她强调，投资于青春期少女并增强其权能是可持续发展的道德和战略要务。

37. 一位小组成员强调了国家为应对教育挑战所做的努力，包括采取措施将女童的中等教育入学率从 2003 年的 7.5% 提高到 2023 年的 44%。该小组成员指出，持续存在的挑战包括高辍学率、经济困难、家庭责任和文化障碍。

38. 一位青年倡导者分享了她所经历的土著女童在获得教育方面遇到的挑战，包括因经济障碍而不得不从 13 岁起开始工作，学校的安全问题也构成一项挑战。她强调了一些问题，包括缺乏适当的月经卫生设施，以及迫使女童早婚或辍学养家的压力。这位倡导者强调了倾听女童声音和加强保护环境以支持她们继续接受教育的重要性。

39. 另一位代表儿基会实地工作人员的小组成员强调了在人道主义环境下消除教育障碍的重要性，指出在中东和北非区域，青春期少女从初中辍学的可能性比男童高 1.5 倍。

40. 各代表团赞扬儿基会编写国别方案文件的工作。一些代表团强调了通过参与式进程编写文件的价值，该进程涉及与职能部委、联合国各机构和其他合作伙伴进行协商。

41. 多个代表团强调确保国别方案文件与国家发展优先事项保持一致的重要性。一些代表团欢迎儿基会努力加强与各国政府在教育、孕产妇和儿童健康、水和卫生设施以及儿童保护等关键优先领域的合作。

42. 一个代表团要求提供有关被武装团体招募和使用的儿童重返社会计划的信息。拉丁美洲和加勒比区域代理主任在答复中强调，儿基会致力于与地方政府、民间社会和社区组织合作，确保儿童成功重返社会。

43. 一个代表团提议修订第 2025/1 号决定草案(国别方案文件)，该决定草案通常按照执行局第 2014/1 号决定在无异议基础上达成一致。执行局进行了两次表决：第一次表决针对决定草案的拟议修正案，第二次表决针对原决定草案。

44. 对决定草案拟议修正案的表决结果为 3 票赞成、21 票反对、4 票弃权，表决结果如下：

赞成：尼日利亚、阿曼、美利坚合众国。

反对：澳大利亚、多民族玻利维亚国、保加利亚、中国、古巴、捷克、丹麦、厄立特里亚、爱沙尼亚、法国、德国、印度、老挝人民民主共和国、荷兰王国、挪威、葡萄牙、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

弃权：多米尼加共和国、厄瓜多尔、大韩民国、塔吉克斯坦。

45. 德国代表在对拟议修正案进行表决后做了对投票的解释性发言。

46. 随后对原决定草案进行表决，结果为 31 票赞成、1 票反对、0 票弃权，表决结果如下：

赞成：澳大利亚、多民族玻利维亚国、保加利亚、中国、古巴、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、法国、德国、印度、老挝人民民主共和国、莫桑比克、荷兰王国、尼日利亚、挪威、阿曼、葡萄牙、大韩民国、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

反对：美利坚合众国。

47. 在对原决定草案进行表决后，澳大利亚、瑞士、厄立特里亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国、荷兰王国、中国、挪威、古巴、墨西哥、哥伦比亚、老挝人民民主共和国和斯洛文尼亚的代表作了发言。

48. 美利坚合众国代表作了投票的解释性发言，对国别方案文件中某些术语和概念表示关切，认为这些术语和概念与其国家政策相冲突。

49. 许多代表团对于未能就该决定达成共识表示失望，并指出这是儿基会执行局基于共识作出决策的长期惯例首次被打破。

50. 一些代表团强调，国别方案文件是有据可依并经广泛协商制定的路线图，阐明了儿基会如何在特定国家环境下履行其双重任务，并且是在国家发展优先事项的基础上并与各国政府协商后制定的。一个代表团表示，拟议修正案将破坏国别方案制定过程中国家自主权的基本原则，损害执行局第 2014/1 号决定核可的审议和批准这些方案的方式。

51. 一个代表团强调，国别方案是儿基会与有关国家商定的，协商程序已经为所有成员提供了充分的机会提供意见。另一个代表团表示关切任何试图相对削弱(哪怕略微削弱)国家在方案文件中明确反映本国优先事项的能力的提案，这些文件规定了各国与其他机构、基金和方案的合作框架。

52. 一个代表团强调，以协商一致的方式支持这些专家起草的文件，有利于儿童、青年和儿基会服务的社区的权利，确保不让任何一个人掉队。

53. 一些代表团敦促儿基会继续以《儿童权利公约》和其他核心人权原则作为工作基础，敦促将这些文件反映在新的战略计划中。

54. 一个代表团强调，国别方案文件代表了儿基会在联合国可持续发展合作框架内开展国家一级工作的合法性和权威性。多个代表团强调，在制定和实施国别方案时，尊重国家自主权非常重要。

55. 经表决，执行局通过了第 2025/1 号决定(见附件二)。

**(b) 延长正在执行的国别方案**

56. 执行局审议了 [E/ICEF/2025/P/L.6](#) 号文件中所载的国别方案延期事宜。执行局获悉，南非国别方案首次延期六个月，已获执行主任批准。

57. 执行局在议程项目 17 下通过了第 2025/2 号决定(见附件二)。

**C. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第五十三次和第五十四次会议的建议和决定采取后续行动的报告**

58. 方案小组负责艾滋病病毒/艾滋病的协理主任提交了关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会会议的建议和决定采取后续行动的报告(UNICEF/2025/EB/2)。

59. 一组代表团对全球抗击艾滋病病毒和艾滋病取得重大进展表示欢迎，包括几十年来艾滋病病毒新感染人数最低，儿童、青少年和年轻人感染和死亡人数减少。该组代表团对日益扩大的不平等和资金减少表示关切，认为这些是实现到 2030 年消除艾滋病这一公共卫生威胁的目标的障碍。该组代表团强调消除法律和社会障碍、增加国内资金和确保平等获得信息和教育的重要性。

60. 一些代表团强调了性别不平等、性暴力和性别暴力、污名化和歧视对有感染风险的重点人群的影响。一个代表团要求提供与联合国其他机构合作的经验

教训，以及这些经验教训将如何为下一个儿基会战略计划提供参考。另一个代表团询问儿基会采取了哪些方法向受冲突、气候变化相关危机和人权环境恶化影响的国家提供支持。

61. 一个代表团强调了联合国联合方案拟订在促进对艾滋病毒/艾滋病以及性和生殖健康及权利采取综合办法方面的价值。该代表团要求提供有关将循证方案规划扩展到人道主义工作的可能性的信息。艾滋病署代表赞扬了儿基会对联合方案和全球艾滋病应对行动的宝贵贡献，同时指出了资金削减的挑战及其对关键服务的影响。

62. 对此，方案小组负责艾滋病毒/艾滋病的协理主任强调了维持核心资源的重要性，指出儿基会已对青春期少女战略进行了更多投资，以减少新的艾滋病毒感染。她介绍了该组织在冲突局势中确保服务连续的方法，特别是服务艾滋病毒感染者和处于危险中的孕妇。

63. 负责艾滋病毒/艾滋病的协理主任强调了作为联合国系统的一部分，特别是通过艾滋病署联合方案共同努力的价值。她强调，儿基会在消除垂直传播、缩小儿童和青少年的治疗缺口以及预防青少年新感染方面发挥了主导作用。她强调了让青少年和年轻人网络中的成员担任领导职位以推动变革的重要性，以及同侪模式在创造需求和共享信息方面的成功。

#### **D. 儿基会人道主义行动最新情况**

64. 负责人道主义行动和供应业务副执行主任介绍了 UNICEF/2025/EB/3 号文件中所载的儿基会人道主义行动的最新情况。紧急方案办公室主任介绍了最新情况。

65. 各代表团赞扬儿基会致力于向弱势群体提供人道主义援助，承认儿基会在应对全球人道主义危机方面发挥关键作用。一些代表团对面临人道主义危机的儿童人数表示关切，特别是受气候变化影响的儿童人数。各代表团强调了阻碍儿基会提供人道主义响应能力的若干挑战，包括违反国际人道法和越来越多地攻击援助工作者。许多代表团提出了资金缺口问题，重申了灵活供资机制的价值。

66. 一个代表团强调了人道主义行动准入的重要性，指出不尊重国际人道法可能会使儿童和弱势群体面临更大风险。几个代表团强调了解决脆弱性的根本原因的重要性，欢迎儿基会努力制定把保护作为核心的政策，赞扬儿基会承诺将人道主义工作和发展工作联系起来，并为此作出努力。他们还强调，下一个战略计划需要更加有意识地关注人道主义-发展-和平联系的重要性，并使人道主义行动更加突出。

67. 一组代表团欢迎在人道主义行动最新情况中注重公平性。

68. 另一组代表团对加沙人道主义危机对儿童的影响深表关切。该组代表团强调需要开展大量人道主义工作以减轻苦难，呼吁增加国际人道主义努力以提供紧急援助。该组强调确保巴勒斯坦儿童过上体面生活的权利和支持重建工作的重要性。另一个代表团对暴力对以色列儿童的影响表示关切。该代表团强调了为尽量减少平民伤亡和促进提供人道主义援助而做出的努力。

69. 一些代表团赞扬儿基会为残疾包容所做的努力，强调必须确保残疾儿童不被排除在人道主义举措之外。许多代表团赞扬儿基会致力于本地化和与受影响人群进行有意义的接触。

70. 一组代表团要求提供人道主义审查执行情况的最新信息，以及儿基会认为为落实其建议而需要做出的变革的详情。一个代表团询问人道主义审查的主要经验教训将如何为新战略计划提供参考。另一个代表团要求提供更多关于儿基会风险分担计划的信息，以此作为实现本地化的手段。

71. 对此，紧急方案办公室主任承认在冲突局势下开展工作面临挑战，强调儿基会仍然致力于人道主义外交，并将继续倡导改善准入。主任说，儿基会欢迎加沙停火，并概述了三个主要优先事项：提供包括疫苗接种、营养和保健服务在内的综合性一揽子服务；维持供水，特别是在加沙北部；提供现金援助以支持弱势社区。她强调恢复儿童学习和保护活动的重要性。主任指出，这些活动是在仍然非常具有挑战性的条件下开展的，对失去社区的儿童而言尤其充满挑战。主任还重申，儿基会为每一名儿童服务，无论其来自哪里。

72. 紧急方案办公室主任强调了儿基会为加强当地伙伴关系和系统以及确保对受影响人口负责所做的努力。她确认将保护置于中心地位的重要性，介绍了人道主义审查的经验教训如何为战略规划提供参考，包括通过与身处复杂危机的代表进行战略对话来评估组织要求。主任指出，关键优先事项包括加强人道主义与发展之间的联系、加强人道主义外交努力以及通过以人为本的方法促进对受影响人口负责。

73. 负责人道主义行动和供应业务副执行主任强调，儿基会致力于为所有受危机影响的儿童提供帮助，强调维持加沙停火、在需要时提供人道主义援助以及人道主义行动非政治化的重要性。他指出，2023年，儿基会全球支出的62%用于脆弱和紧急环境，这凸显了在人道主义环境中制定高质量方案对于为儿童取得成果和推动实现可持续发展目标的重要性。

## **E. 延长和扩大独立疫苗倡议及其循环基金**

74. 负责人道主义行动和供应业务副执行主任介绍了延长和扩大独立疫苗倡议及其循环基金的提案。供应司司长介绍了 [E/ICEF/2025/P/L.7](#) 号文件中的报告。

75. 各代表团欢迎延长和扩大独立疫苗倡议的提议，指出该倡议取得了令人印象深刻的成果和扎实的成绩。几个代表团赞扬该倡议100%的恢复率和保守的风险管理方法。一个代表团强调了其为独立疫苗倡议的营养窗口供资的经验，以及该倡议在人道主义危机期间迅速提供治疗严重消瘦手段的效益。

76. 一些代表团要求提供有关拟议的高影响和公共卫生紧急窗口风险管理的更多细节。一个代表团要求保证任何违约都将通过窗口资金吸收，而不影响儿基会核心资金。代表团还要求澄清启动突发公共卫生事件窗口的要数，以及它将如何补充世界卫生组织和世界银行大流行病基金等现有机制。

77. 供应司司长概述了为高影响窗口计划采取的风险管理措施，确认任何违约都将由独立疫苗倡议而非核心资源吸收。她介绍了启动突发公共卫生事件窗口的标准，包括世界卫生组织正式宣布国际关注的突发公共卫生事件。负责人道主义行动和供应业务执行主任强调，独立疫苗倡议将补充现有工具。

78. 执行局在议程项目 17 下通过了第 2025/3 号决定(见附件二)。

## F. 儿基会 2022-2030 年残疾包容政策和战略的最新情况

79. 全球残疾儿童问题负责人介绍了 E/ICEF/2025/7 号文件中所载的儿基会残疾包容政策和战略最新实施进展。儿基会巴基斯坦青年倡导者分享了她作为残疾人的个人经历，并呼吁加大对残疾包容的支持，包括优先考虑全纳教育、无障碍医疗保健、宣传活动、财政支持和包容政策制定。

80. 34 个代表团欢迎残疾包容政策和战略取得进展，赞扬儿基会为 145 个国家的 470 万残疾儿童提供了援助。该组代表团承认儿基会在教育和社会保护方面取得的成就，鼓励儿基会更好地将残疾包容与健康 and 营养考虑结合起来，加强跨部门协调。该组代表团敦促儿基会履行残疾包容政策和战略的所有承诺，特别是在年底前在区域办事处建立专门的残疾包容能力的承诺。

81. 一些代表团强调应及时发现残疾儿童，特别是因为这会对幼儿和小学教育产生影响。他们强调需要建立全面的社区护理和支持系统。他们注意到残疾儿童在人道主义危机中面临的特殊挑战，并强调需要在这些情况下采取专门的方法。

82. 多个代表团强调，必须确保将残疾包容明确纳入下一个战略计划的成果框架，包括通过分类数据，并针对残疾问题制定具体目标和子目标。一个代表团分享了支持残疾儿童的国家举措的例子，包括涵盖重要服务的法规和建立国家自闭症中心。该代表团呼吁所有会员国保障世界各地残疾儿童和残疾人的权利。

83. 一个代表团欢迎该战略重点关注残疾儿童的数据和统计分析，指出即将发布的第二份全球数据报告的价值，其包含来自 60 个国家的统计数据并与可持续发展目标相关。该代表团赞扬儿基会努力将辅助技术产品纳入紧急供应品清单，欢迎儿基会努力扩大针对受危机或冲突影响的残疾儿童的辅助技术。该代表团还承认儿基会投资加强青年残疾倡导者和残疾人组织，提高他们作为决策关键对应方的形象。

84. 一个代表团鼓励儿基会确保每个人都享有平等机会，同时强烈要求对残疾儿童的支持不包括任何形式的多样性、公平和包容方案编制。

85. 对此，全球残疾儿童问题负责人强调，儿基会致力于收集有关残疾儿童的大量数据。他指出，儿童功能模块已纳入家庭调查，目前正在开发人道主义版本。他强调，正在努力扩大辅助设备的可用性并加强与残疾人组织的伙伴关系。

## G. 联合检查组关于“审查联合国系统各组织消除种族主义和种族歧视的措施和机制：实现组织实效的管理”的说明所提针对具体实体的建议的执行时间表

86. 负责管理事务的副主任介绍了 E/ICEF/2025/8 号文件所载联合检查组在审查消除种族主义和种族歧视的措施和机制后所提建议的执行时间表。人事和文化司首席顾问介绍了该报告。

87. 各代表团对最新情况表示欢迎。一个代表团强调实施种族素养和反种族主义综合培训课程对于转变组织文化的重要性。该代表团建议采取措施促进职业发展并增加决策职位的代表性，强调需要提供足够的资源来支持实施消除种族主义和种族歧视的行动计划。

88. 一些代表团鼓励儿基会继续执行联检组的建议，以防止和消除种族主义和种族歧视问题。一个代表团要求提供儿基会参与反种族主义倡议非正式机构间小组的信息，并询问建议 6 的执行时间表。该代表团还要求澄清儿基会为确保在更广泛的联合国系统内落实建议 1 而做出的努力。

89. 对此，人事和文化司首席顾问指出，儿基会将与其他组织合作，学习他们在职业发展和决策方面的做法。他确认，儿基会监测不同群体、地区和级别的代表性，作为常规人力资源系统的一部分。儿基会有自己的类别，但其仍在与管理问题高级别委员会合作，制定全系统的分类。

## H. 评价报告和管理层的回应

### 对《儿基会 2022-2025 年战略计划》的评价和管理层的回应

90. 评价主任提交了 E/ICEF/2025/3 号文件所载对《儿基会 2022-2025 年战略计划》的评价。数据、分析、规划和监测司司长提交了 E/ICEF/2025/4 号文件所载的管理层的回应。

91. 一组代表团赞扬评价办公室及时进行评估，欢迎管理层的建设性回应。这些代表团支持重新关注儿童权利作为明确总体框架的建议。他们赞扬儿基会认识到儿童和年轻人有意义地参与方案制定的重要性。这些代表团强调，明确的总体儿童权利框架将增进方案、宣传和政策成果之间的一致性，有助于指导该组织在各个层面的工作。该组代表团支持在下一个战略计划中确定一组重点优先事项的建议，要求提供有关选择高级别成果标准的信息。这些代表团大力鼓励根据建议 7(c)，通过组织内部的联合工作协议加强相关部门之间的内部合作。他们指出，这种合作应利用评价办公室作为独立、不可或缺的合作伙伴的专业知识，其工作也需要充足且可预测的资金。

92. 一组代表团强调必须高效利用资源。一个代表团欢迎儿基会同意建议 3，即制定既定优先事项的成本核算方法，从而提高资金与战略计划之间的一致性。该组代表团鼓励儿基会确保更加综合的方案编制，强调多部门方法的重要性，这些方法通过促进公平和性别平等来推动变革性影响。

93. 一组代表团指出高效利用与机构任务相关的资源的重要性，以及防止联合国发展系统内工作重复的必要性。

94. 一个代表团承认气候危机给儿童增加了特殊负担，承认儿基会在气候相关干预方面的潜在作用。该代表团要求儿基会确保这项工作具有针对性，为该部门增加价值。

95. 一个代表团指出，儿基会的双重任务意味着该组织完全有能力在方案工作中落实人道主义-发展-和平联系。另一个代表团对人道主义-发展-和平联系表示保留，强调人道主义行动应遵循中立、公正和独立原则，不受政治进程影响。

96. 评价主任在回应各代表团的发言时强调，执行局参与评价是围绕战略计划的协商进程中的一个重要里程碑。主任还强调，加强国家评价能力对于确保更多国家拥有最可靠的儿童状况统计数据至关重要，从而可以更好地制定方案。此外，主任还对合作伙伴投资于影响评价表示感谢，承认其在资源受限的情况下推动组织变革的关键作用——重点关注有效的措施，停止无效的措施。

97. 数据、分析、规划和监测司司长指出，儿基会将继续关注风险偏好和风险管理，同时保持对伙伴关系固有风险的认识。负责人道主义行动和供应业务副执行主任还指出，作为一个以可持续系统的方式开展人道主义工作的双重任务机构，儿基会在人道主义和发展一体化方面具有战略优势。

#### 对儿基会性别平等政策和性别平等行动计划的评价和管理层的回应

98. 评价主任提交了 [E/ICEF/2025/5](#) 号文件所载对儿基会性别平等政策和性别平等行动计划的评价。方案小组负责性别平等事务的协理主任提交了 [E/ICEF/2025/6](#) 号文件所载的管理层回应。

99. 若干代表团赞赏儿基会对性别平等展现出决心，欢迎儿基会对促进性别平等作出雄心勃勃的承诺，包括为此制定第四个性别平等行动计划，以及在下一个战略计划中纳入关于青春期少女和性别平等的明确目标。

100. 一组代表团赞扬儿基会是联合国系统内落实性别平等体制推进手段的领先组织之一。这些代表团鼓励儿基会进一步关注青春期少女，促进在人道主义应急方案拟定中纳入性别观点，继续将性别变革方法纳入其工作。

101. 一组代表团指出，不到一半的儿基会国家办事处制定了符合国情的性别平等行动计划，而且这些计划并不总是与部门战略保持一致。这些代表团鼓励儿基会加强这一要素，要求详细说明建立充分问责制和实施程序的举措。这些代表团还询问了解决工作场所性别失衡问题的主要挑战。

102. 一个代表团对儿基会与妇女署之间的合作表示欢迎，并鼓励继续合作。该代表团要求提供信息，说明儿基会如何确保下一个战略计划与《联合国全系统性别平等加速计划》保持一致。

103. 对此，方案小组负责性别平等事务的协理主任强调了儿基会为加强问责制而采取的几项行动，包括在领导人的绩效评价中明确提及，以及更新部门职位

以反映性别优先事项。她指出，儿基会将在下一个战略计划中考虑大规模、多方面的变革，围绕女童的中等教育、学习和技能制定专门目标。她还强调，管理层对评价的回应行动与《性别平等加速计划》相一致，即对方案编制中的性别平等支出进行财务跟踪；提高内部能力以采取行动支持妇女和女童，特别是在人道主义行动中；以及高层领导不断倡导促进女童和妇女的权利。

104. 执行局在议程项目 17 下通过了第 2025/4 号决定(见附件二)。

#### I. 关于联合检查组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各自执行局治理和监督情况的审查的审议进展情况

105. 执行局副局长代表执行局主席介绍了执行局关于评估执行局如何履行其治理和监督职能的第 2024/15 号决定的最新执行情况。副主席报告指出，对联合工作组的提名已得到确认，职权范围草案已分发给参与的执行局。

106. 一些代表团对所达到的里程碑表示欢迎，并强调有效的治理是联合国发展系统实现切实发展进步的关键。一个代表团表示希望工作组能早日取得成果，加强和精简执行局程序，减轻联合国实体和会员国的负担。

107. 一组代表团强调了共同目标，即确保各机构在实地取得成果，最大限度地发挥对伙伴国家的积极影响。这些代表团指出，这一进程仍很及时，因为多边主义和联合国系统面临越来越大的压力，各机构面临资源受限问题。

108. 一个代表团表示支持开发署/人口基金/项目署执行局第 2025/2 号决定的内容与儿基会执行局将要审议的决定内容保持一致。该代表团强调了一些关键方面，包括注意到协商进程、知悉确定工作组的过程，以及回顾在每次正式会议上纳入进展最新情况的决定。

109. 执行局在议程项目 17 下通过了第 2025/5 号决定(见附件二)。

#### J. 儿基会 2023 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

110. 巴西外聘审计主任代表审计委员会介绍了 [A/79/5/Add.3](#) 号文件所载的审计委员会报告。负责管理事务的副执行主任向主计长兼财务和行政管理司司长作了介绍性发言，并提交了 [E/ICEF/2025/AB/L.2](#) 号文件所载管理层的回应。

111. 各代表团赞扬儿基会获得无保留审计意见，并保持了强有力的内部控制和高标准的财务管理。一些代表团赞扬儿基会为积极执行审计委员会的建议和减少前几年未执行的建议数量所做的努力。各代表团对儿基会表现出的透明度及其发现和报告欺诈和推定欺诈案件的努力表示赞赏。

112. 一组代表团要求提供更多关于执行伙伴管理的信息，包括系统数据和控制的信息以及对执行伙伴进行系统审查的任何管理计划。该组代表团还询问儿基会计划如何解决审计委员会发现的紧急监测机制合规问题。一个代表团要求澄清投资收入大幅增加的原因，并详细说明儿基会采用的投资战略和风险管理方法。

113. 一个代表团指出，与其他组织和普遍认为的风险水平相比，报告的欺诈损失的发现率极低。该代表团敦促儿基会加强其系统以发现欺诈、腐败和资金滥用，并实施更多控制措施。鉴于内罗毕物价上涨，几个代表团要求提供有关总部效率倡议及其预期财务影响的详细信息。

114. 对此，主计长兼财务和行政管理司司长强调，儿基会采用保守的投资策略，优先保护本金，同时实现收益最大化。她指出，儿基会正在努力使欺诈报告工作系统化，并加强与国际金融机构的合作。

115. 负责管理事务的副执行主任承认对欺诈发现率的担忧，并表示内部审计和调查办公室内的一个反欺诈工作组正在重点关注高风险国家。她强调，儿基会仍然致力于加强对欺诈的预防、侦查和管控。

116. 执行局在议程项目 17 下通过了第 2025/6 号决定(见附件二)。

## **K. 私营部门筹资和伙伴关系：2025 年工作计划和拟议预算**

117. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了 [E/ICEF/2025/AB/L.1](#) 号文件所载《私营部门筹资和伙伴关系：2025 年工作计划和拟议预算》。私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了该报告以及促进对私营部门筹资进行持续投资的世界银行工具的最新情况。各国委员会常设小组主席介绍了国家委员会与儿基会之间伙伴关系的最新情况。

118. 一组代表团赞扬儿基会努力通过私营部门伙伴关系增加收入和影响力，造福全世界儿童。这些代表团欢迎工作计划与儿基会的总体优先事项保持一致，特别是重点扩大数字筹款、优化主要捐助方参与和扩大私营部门伙伴关系。该组代表团对 2025 年私营部门收入目标预计达到 20 亿美元感到鼓舞，并强调与高价值捐助方建立伙伴关系的重要性。

119. 一个代表团询问儿基会是否计划增加私营部门对经常资源的支持。几个代表团强调了国家委员会在筹资和宣传工作中的重要作用。一个代表团要求提供有关扩大筹资和伙伴关系地理范围方面进展的信息。

120. 一组代表团询问，儿基会如何应对企业捐助者将大量专用资金用于人道主义紧急情况的发展趋势。该组代表团还要求提供信息，说明私营部门筹款和伙伴关系司将如何为联合国发展系统供资契约下的联合资源调动工作做出贡献。

121. 对此，私营部门筹资和伙伴关系司司长表示，儿基会已成功与企业合作伙伴谈判，争取到更灵活的筹资安排，并在协议中纳入了“股权窗口”，以支持资金不足的危机。司长强调已在整个生态系统中，特别是在全球南方成功扩大数字筹资，并指出多利益攸关方伙伴关系的成功范例。她指出，儿基会与联合国其他机构合作，分享有关供资和筹资的数据和方法。

122. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了儿基会建立的一些创新伙伴关系，包括引起人们对全球儿童精神卫生和社会心理支持相关方案的关注和资助的伙伴关系。她重申，儿基会仍然致力于探索支持儿童的创新融资计划。

123. 执行局在议程项目 17 下通过了第 2025/7 号决定(见附件二)。

#### L. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局成员 2024 年 10 月 28 日至 11 月 1 日联合实地访问柬埔寨的报告

124. 保加利亚常驻联合国代表兼 2024 年执行局副局长拉谢扎拉·斯托伊娃女士阁下介绍了开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局成员于 2024 年 10 月 28 日至 11 月 1 日对柬埔寨联合实地访问的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2025/CRP.1)。此次访问主要关注四个主题：气候变化、性别平等、增强青年权能和治理。参与者分为三组，访问不同的地区，观察各种方案和举措。

125. 2024 年执行局副局长强调了联合国各实体在支持国家发展计划和推进可持续发展目标方面的成功合作。鉴于柬埔寨 1 560 万人口中近 30% 未满 15 岁，她特别指出教育领域的进展，卫生保健方面也取得了进展，包括到 2025 年消除疟疾的努力。

126. 一个代表团对儿基会秘书处为规划联合访问所做的准备工作表示感谢，指出这次访问提供了一个观察总部工作如何转化为造福社区的具体行动的机会。该代表团强调了排雷工作、加强社会保障制度和扩大灾害管理能力的重要性。

#### M. 其他事项

127. 执行局秘书指出，2025 年年度会议临时议程项目表已公布在执行局网站第一届常会文件网页上。没有其他需要审议的事项。

#### N. 通过决定草案

128. 执行局通过了第 2025/2 至 2025/7 号决定(见附件二)。第 2025/1 号决定是在议程项目 5(a)下通过的。

#### O. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

129. 执行主任在闭幕词中感谢执行局成员在整个会议期间的富有成效的参与和合作。她承认，人道主义需求不断增长和冲突加剧，增加了在紧急情况下保护和支​​持儿童的挑战。执行主任对已宣布增加 2025 年对儿基会捐款的会员国以及承诺继续向核心预算捐款的会员国表示感谢。她欢迎执行局支持延长和扩大独立疫苗倡议，并感谢对制定新战略计划提出的意见和建议。

130. 执行主任强调了最近在支持残疾儿童工作方面取得的成功，赞扬了国家委员会合作伙伴的筹款和宣传工作。她感谢会员国对创新筹资工作的支持，并感谢主席团、主席、执行局秘书办公室、联合国口译员和儿基会同事。最后，她确认营养与儿童发展主任即将退休，赞赏他为改善全世界儿童生活所做的重大贡献。

131. 执行局主席致闭幕词，强调了会议期间讨论的重要内容。他指出，儿基会与执行局成员就一系列广泛问题进行了真诚的交流，对儿童和青年参与讨论青春期少女优质中等教育以及残疾包容政策和战略的最新情况表示赞赏。

132. 主席概述了会议期间通过的七项决定，包括新的国别方案、国别方案延期、对战略计划及性别平等政策和性别平等行动计划的评价、独立疫苗倡议及其循环基金的延期和扩大、联合检查组关于执行局治理和监督报告的进展情况以及财务报告。他强调，鉴于气候变化、冲突、疾病和对财政援助环境的威胁等全球挑战，继续密切合作至关重要。

133. 主席对担任会议共同主席的各位副主席以及儿基会专家、决定草案协调人、联合国会议干事、口译员、文件处理员和笔译员表示感谢。最后，他感谢执行主任、儿基会高级管理团队和执行局秘书为确保会议取得成功而提供的支持。

134. 一组代表团作了最后发言，感谢主席主持会议以及儿基会秘书处为会议所做的出色准备。这些代表团强调，鉴于全球挑战日益增加，儿基会的工作变得更加重要，但也更加困难。该组代表团呼吁继续把《儿童权利公约》作为儿基会儿童权利任务的基本指南，敦促继续致力于实现可持续发展目标，包括促进性别平等。该组代表团还期望儿基会继续按照执行局先前的各项决定，消除组织内一切形式的歧视，并表示期待在这些问题上维持伙伴关系。

第二部分  
2025 年年度会议

2025 年 6 月 10 日至 13 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

135. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2025/11/Rev.1)。

136. 执行局秘书宣布，28 个观察员代表团、1 个政府间组织、6 个非政府组织和 1 个儿基会国家委员会按照议事规则第 50.2 条提交了全权证书。<sup>2</sup>

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

137. 主席在年度会议开幕辞中指出，儿基会面临严峻挑战，尤其是 2024 年总收入下滑，2026 年起收入预计将至少缩减 20%。他对执行主任在这一困难时期的领导工作表示感谢，并赞赏其近期对塔吉克斯坦的访问——此行彰显了儿基会驻外机构的存在感以及对弱势群体的坚定承诺。

138. 主席对儿基会世界各地工作人员的敬业奉献表示感谢，他认为这对儿基会的影响力和公信力至关重要。他还对儿基会管理层以透明方式就收入大幅削减问题进行沟通的做法表示赞赏。主席感谢联合国会议干事、技术小组和执行局秘书办公室的支持。

139. 主席概述了全面议程，其中包括 21 个项目和 11 项决定草案。他着重介绍了一些关键项目，包括执行主任的年度报告，其中显示，儿基会在《战略计划》的 18 个成果领域中有 14 个已经或几乎达到了阶段性目标。他强调，年度报告显示了具体成果，包括向数百万儿童提供了治疗营养不良的服务、人道主义现金转移并为失学儿童提供了教育机会。

140. 主席强调在这一关键时刻制定新的《战略计划》极端重要，并指出该计划力求在宏伟目标与全球财政现实之间取得平衡。主席敦促执行局在 2025 年 9 月提交《战略计划》供通过时就其批准意见达成共识。他强调，这将推动儿基会实现与儿童有关的可持续发展目标，并为 2030 年后框架奠定基础。

141. 主席最后呼吁各代表团保持包容性参与，并确保儿童优先原则贯穿每项决定。他敦促各代表团考虑所采取的每一项行动是否有利于儿童，并强调必须进行诚实的辩论和认真的合作。

142. 执行主任感谢主席的领导和主席团的坚定支持。她说，这次会议是在儿童、儿基会和世界面临非同寻常的挑战和重大转变的时刻举行的。她指出，本届会议将通过几份重要文件，包括年度报告、《2026-2029 年战略计划》草案以及关于人道主义行动和风险管理的重要报告，审查 2024 年的成果和战略方向。

143. 执行主任强调，儿童始终是多重危机的主要承受者——目前全球有超 4.6 亿儿童身处或逃离冲突地区，近 10 亿儿童生活在贫困之中。她指出，仅在 2024 年，

---

<sup>2</sup> 观察员代表团的最后数目为 40 个，包括 31 个观察员国、1 个政府间组织、7 个非政府组织和 1 个儿基会国家委员会。最后数目包括会议期间在秘书宣布后提交的全权证书。

儿基会就在 100 多个国家应对了数百起紧急情况，为数以千万计的儿童提供了救生服务。

144. 执行主任概述了 2024 年的主要成就，其中包括向 87 个国家提供超过 15 亿剂脊髓灰质炎疫苗，将全球脊髓灰质炎病例减少了 25%；为 2.51 亿名 5 岁以下儿童提供消瘦症早期筛查服务；并为 2 600 万名失学儿童和青少年提供教育支持。她报告称，通过儿基会及其合作伙伴的努力，近 3 300 万人获得了安全饮用水。

145. 执行主任描述了突如其来的全球筹资危机，并表示，预计 2026 年总收入将在 2024 年的基础上至少减少 20%。执行主任警告称，数百万儿童面临失去基本服务的危险，其中多达 1 500 万名儿童可能失去获得救命营养服务的机会，2 000 多万儿童和家庭面临失去基本卫生保健的风险。

146. 执行主任概述了儿基会通过未来重点倡议做出的内部反应，其中包括调整结构以突出方案重点和减少业务费用。她承认这些变化将对工作人员带来直接影响，但强调将在整个过渡期间持续全力支持儿基会全体成员。

147. 执行主任提到了《2026-2029 年战略计划》草案，其中明确了需在 2029 年前实现的五项关键成果。她强调，在巨大的变化和动乱时期，灵活供资是一条生命线，助力儿基会在任何最需要的地方迅速大规模地救助儿童。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会执行主任 2024 年年度报告

148. 主席介绍了儿基会执行主任 2024 年年度报告(E/ICEF/2025/12)。数据、分析、规划和监测司司长介绍了报告。

#### 儿基会关于联合检查组建议的报告

149. 财务和行政管理司副司长介绍了儿基会关于联合检查组建议的报告(E/ICEF/2025/14)。2024 年，联合检查组发布了五份全系统报告和一份多机构报告，其中载有与儿基会有关的 32 项建议。向执行局提出了 15 项建议，向执行主任提出了 17 项建议。

150. 在 32 项建议中，儿基会采纳了 12 项，其中 10 项已在同年执行，2 项仍在执行中。八项建议不适用，因为其所涉机制已经到位，一项建议超出儿基会专属职权范围，另有一项未获采纳。向执行局提出的十项建议与联合检查组关于执行局的治理和监督的报告有关。

151. 关于往年的建议，儿基会执行了 2024 年初提出的 11 项建议中的 5 项。六项建议正在落实中，其中 5 项于 2023 年提出，一项于 2022 年提出。所有建议预计将在本年度内完成。

152. 副执行主任指出，儿基会是联合检查组 2024 年预算的第二大捐助者，在 2016 年至 2023 年期间实现了 94.9% 的执行率，这彰显了管理层对联合检查组工作的支持。

153. 联合检查组主席兼检查专员向代表们简要介绍了报告。

154. 主席宣布开始进行一般性国家发言。

155. 各代表团感谢主席和执行主任的开幕发言，并赞扬儿基会继续积极支持和保护全世界儿童的权利。各代表团表示感谢儿基会工作人员的奉献精神，特别是那些在困难且危险的条件下工作的人员，并重申他们积极支持儿基会实现各项目标。

156. 一组代表团指出，儿基会方案与非洲《2063年议程》之间的协同增效作用对于实现每个儿童都有机会茁壮成长的未来至关重要。该组代表团重申积极加强协调工作，促进合作办法，并支持各项举措，推动为非洲儿童创造一个繁荣和公平的未来。有代表团提到为实现教育现代化所做努力和参加在毛里塔尼亚举行的非洲大陆教育会议的情况。

157. 几个代表团承认气候变化对儿童权利构成的持续风险。有代表团强调了小岛屿发展中国家面临的特殊气候风险。对此，执行主任承认，儿童往往受气候危机的影响最大，并确认儿基会正在努力了解小岛屿国家面临的气候风险。

158. 几个代表团就核心资源资金不足问题表示关切，并呼吁捐助方继续支持儿基会，履行其根据供资契约做出的承诺，增加对核心资源的捐款。各代表团鼓励儿基会加强与国际金融机构和其他机构的合作，以提高资源的多元化、灵活性和稳定性。两个代表团强调，儿基会需要有灵活、可预测和充足的资源，助力儿基会完成《2022-2025年战略计划》。执行主任认同这些评论，并重申核心资源作为儿基会工作基础具有关键作用。

159. 几个代表团强调了灵活供资机制在助力儿基会履行儿童相关任务方面的价值。有代表团指出，以灵活方式提供人道主义资金可使儿基会迅速应对新出现的危机，并在不断恶化的局势中扩大活动规模，同时欢迎捐助方、会员国和私营部门伙伴以更加灵活的方式提供资金。对此，执行主任表示，与私营部门的伙伴关系至关重要，其既是灵活供资的来源，又能带来新的想法和创新。她指出，儿基会与私营部门之间的伙伴关系在寻求应对共同挑战时特别成功。

160. 有代表团指出，教育和学习挑战正在积聚，并欢迎儿基会对教育予以高度重视。该代表团强调，必须为青春期少女提供教育机会，以消除性别歧视，并为弱势儿童提供教育机会。几个代表团强调必须保障紧急状况和冲突局势中的教育权利，以确保不让任何儿童掉队。执行主任对这些评论表示欢迎，同样认为所有人都必须努力确保儿童的教育不受干扰。她说，儿基会积极支持青春少女继续接受教育，并确保所有儿童都能上学并接受优质教育。

161. 几个代表团注意到在向世界各地儿童，包括生活在危机局势中的儿童提供医疗保健方面取得了进展。执行主任强调，疫苗接种活动，包括为消灭脊髓灰质炎而开展的活动十分重要。

162. 有代表团提到执行主任最近对太平洋区域的访问情况。该代表团强调，必须在太平洋区域，特别是在小岛屿国家进行投资，以保护面临气候变化、暴力

和贫困等挑战的儿童的权利。执行主任指出，儿基会可在该区域发挥重要作用，提供技术知识，对各个国家予以支持。

163. 有代表团提出了也门的冲突问题，并强调了冲突对该国儿童权利造成的严重威胁。也门代表团敦促儿基会和国际社会采取措施，保护也门儿童的权利，特别是提供支持，确保儿童获得基本医疗保健服务。执行主任承认也门等危机造成的影响，并重申儿基会致力于改善生活在冲突局势中的儿童的生活。

164. 有代表团强调了缅甸儿童的状况——该国有 630 万儿童需要人道主义援助。该代表团感谢儿基会在缅甸所做努力，并敦促国际社会以协调一致的方式与所有利益攸关方合作，改善该国儿童的状况。执行主任确认了这些关切，强调冲突对儿童造成大规模影响，重申儿基会将继续努力为处于冲突局势中的儿童创造更美好的未来。

165. 几个代表团表示支持儿基会为救助受冲突和被遗忘危机影响的儿童所做工作。有代表团承认儿基会与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室合作开展的工作。几个代表团敦促儿基会优先满足因冲突而流离失所的儿童的需要。执行主任欢迎就这些问题发表的意见，并重申必须继续为生活在危机局势中的儿童提供服务。

166. 一组代表团评论了儿基会目前为解决性别差距所做努力。有代表团敦促儿基会重新重视性别与残疾之间的联系。另有代表团指出，性别规范继续阻碍女孩充分发挥潜力。执行主任欢迎就这些问题及时提出意见，并指出特别需要克服青春期少女面临的挑战。

167. 几个代表团赞扬儿基会在儿童保护和儿童权利方面所做工作，并特别重视生活在冲突局势和其他危机中的儿童。各代表团还提出，必须确保残疾儿童不被排除在儿童保护举措之外。有代表团欢迎儿基会为预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰所做努力，并鼓励进一步加强有关政策并提高透明度。执行主任对这些意见表示欢迎，同时表示，儿基会从儿童权利的角度对待所有工作，这推动了儿基会在世界各地的方案拟订和努力。

168. 几个代表团欢迎儿基会参与联合国 80 周年倡议，并鼓励儿基会继续建设性地参与联合国改革进程。有代表团要求儿基会随时向执行局通报其参与联合国 80 周年倡议和人道主义重置的情况，并继续及时提供儿基会财务前景的最新情况。执行主任表示，儿基会继续在人道主义和发展领域通过联合国 80 周年倡议开展工作。

169. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/8 号决定(见附件二)。

## **B. 儿基会《2026-2029 年战略计划》：供审查的草案**

170. 负责方案的副执行主任介绍了《儿基会 2026-2029 年战略计划：供审查的草案》(E/ICEF/2025/15)和所附成果框架草案(E/ICEF/2025/15/Add.1)。数据、分析、规划和监测司司长介绍了相关文件。

171. 许多代表团欢迎《战略计划》草案，并赞扬儿基会以透明方式开展协商。各代表团对基于权利的方法以及《战略计划》与可持续发展目标和联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查等全球框架的协调一致表示赞赏。数据、分析、规划和监测司司长重申，《战略计划》仍然植根于权利框架，其在国家一级实施将针对具体情况，以确保最脆弱的儿童获得优先关注。

172. 一组代表团欢迎《战略计划》中概述的战略转变，特别是更加注重五项影响成果，以规模和影响为导向，以及针对各种情况采取差异化方案。一些代表团对草案中性别平等和交叉性的可见度降低表示关切。司长确认性别平等是儿基会工作的核心，并指出，将在讨论关于《儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况报告的议程项目时提出详细承诺事项。

173. 许多代表团强调必须将资源集中用于最脆弱的儿童，并欢迎《战略计划》关于不让任何一个人掉队的承诺。几个代表团强调，儿基会需要提供资料，说明实现《战略计划》目标所需资源。司长表示，《战略计划》的制定基于对不同情境及财政状况的审慎预判，并内置年度审查机制与结构化中期审查机制，以保持敏捷性与响应力。

174. 几个代表团欢迎《战略计划》强调与包括私营部门在内的各利益攸关方建立伙伴关系。一些代表团支持《战略计划》强调创新和使用新技术，并敦促对儿童数据保护和安全做出相应承诺。司长确认，加强与私营部门的伙伴关系是伙伴关系战略的核心。她认同对人工智能的担忧，并指出，儿基会关于人工智能的新战略秉持“增进福祉，规避伤害”的原则。

175. 一组代表团要求《战略计划》更准确地描述儿基会的人道主义工作(特别是继续积极保护武装冲突中的儿童)，以及武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为监测和报告机制。司长向各代表团保证，《战略计划》将重点关注受武装冲突影响的儿童。

176. 几个代表团欢迎儿基会对联合国发展系统改革所表现出的积极态度，并强调加强驻地协调员系统的重要性。各代表团呼吁在比较优势和机构间方案拟订的基础上继续开展协作，取得可衡量的规模成果。司长确认，将开展实质性机构间合作，取得可衡量和可监测的成果。

177. 有代表团询问在制定《战略计划》的过程中如何考虑儿童和青少年的意见。另有代表团强调，儿基会的任务必须始终以儿童为核心。司长解释称，儿基会始终以 18 岁以下儿童为核心，其技能发展计划旨在强化从校园到职场的过渡，而非扩展职权范围，并确认在《战略计划》制定过程中一直与儿童及青少年开展广泛磋商。

### C. 儿基会人道主义行动年度报告

178. 负责人道主义行动和供应业务副执行主任介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2025/19)。紧急方案办公室主任介绍了报告。

179. 各代表团赞扬儿基会积极向弱势社区提供人道主义援助，并赞扬儿基会工作人员和当地合作伙伴在具有挑战性的条件下所做努力。一组代表团欢迎儿基会对人道主义重置的承诺，并强调必须密切配合更广泛的联合国 80 周年倡议改革进程。紧急方案办公室主任承认业务环境具有挑战性，并感谢各代表团的支持。

180. 该代表团强调需要确定明确的优先事项，包括重点帮助处境最危险的儿童，并将儿童保护置于儿基会人道主义响应的中心。紧急方案办公室主任说，儿基会正在根据机构间常设委员会的要求制定儿基会关于将儿童保护置于中心地位的政策，并指出新的《战略计划》已经将这些原则纳入主流。

181. 几个代表团赞扬儿基会在 2024 年超额完成向当地合作伙伴转移资金的“大协议”目标，并指出目前有必要扩大地方主导的行动，同时更好地向当地民众负责。紧急方案办公室主任说，本地化包括支持各个系统为应对冲击做好更充分的准备，并与行业部门部委合作，确保各国能够更有效地摆脱危机。

182. 有代表团要求更详细地说明从人道主义准入瓶颈中吸取的主要经验教训，以及儿基会将如何在高风险环境中加强前瞻性行动和社区韧性。紧急方案办公室主任说，儿基会继续与评价办公室合作进行重大人道主义评价，事实证明，前瞻性行动行之有效，并计划增加参与这类计划的国家数量。

183. 几个代表团询问儿基会在进行联合国 80 周年倡议和其他改革的同时对人道主义重置所采取的办法，以及如何在充满挑战的时期做出艰难选择，造福每一位儿童。主任说，儿基会居于人道主义重置讨论的最前列，例如，在与救助儿童会共同领导群组系统改革方面。关于联合国 80 周年倡议，儿基会正在与联合国其他伙伴合作，拟订人道主义外交和供应链协作共同事务提案。

184. 一组代表团提出了加沙的人道主义危机问题，并呼吁立即安全地在整个加沙地带提供人道主义援助。负责人道主义行动和供应业务副执行主任说，加沙局势史无前例，不可接受。他强调，根据国际人道法，民众必须完全、不受阻碍地获得人道主义援助，并呼吁所有过境点对包括燃料在内的各类援助开放。

185. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/9 号决定(见附件二)。

#### D. 儿基会《2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

186. 一名来自马拉维的 19 岁儿基会青年倡导者、全球女孩领袖咨询小组成员在执行局会议上发言。她根据亲身经历谈到了青春期少女面临的挑战，如贫困、辍学、童婚、少女怀孕和剥削。她呼吁执行局成员采取行动，为女孩提供支持，并呼吁提供专项资金，解决深层性别不平等，扩大中等教育机会，并更有意识地让女孩参与制定影响其生活的政策和方案。执行局副局长感谢青年倡导者的发言，并对她的大力倡导表示赞赏。

187. 性别平等方案小组协理主任介绍了 [E/ICEF/2025/20](#) 号文件所载的《儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划》执行情况年度报告。

188. 许多代表团赞扬通过循证行动和行之有效的解决办法推动女孩及妇女发展取得的进展，并强调必须利用跨部门性别融合双轨办法和专门针对女孩的方案，解决女孩和妇女面临的长期结构性障碍。一组代表团强调，必须加强人道主义行动中的性别平等主流化，并敦促儿基会继续扩大成功举措的覆盖范围，以惠及更多青春期少女，特别是在脆弱及人道主义危机环境中。

189. 许多代表团呼吁加强体制，以确保更多国家达到性别平等行动计划所列标准，提高各级推进性别平等的能力，增加性别平等支出，并通过与联合国全系统行动计划保持一致的明确绩效基准改进问责制。协理主任对这些评论表示欢迎，并确认将在新的性别平等行动计划中列入体制指标，以便更好地跟踪绩效。

190. 几个代表团敦促儿基会确保下一个战略计划和成果框架明确纳入性别平等和基于人权的方法，并在所有目标中加以监测。各代表团还要求提供资料，说明儿基会如何确保各级领导协助推动性别平等。协理主任指出，各项优先事项与政府合作伙伴保持一致，并强调新的《行动计划》中必须围绕领导力作出明确承诺。

191. 一组代表团强调，应将为青少年提供全面的性和生殖健康服务以及性教育作为下一个性别行动计划的优先事项。这些代表团指出，性和生殖健康及权利不仅对青春期少女的健康和福祉很重要，而且对她们增强权能和充分参与社会也很重要。

192. 许多代表团强调了具体的优先领域，包括孕产妇健康、人乳头状瘤病毒疫苗接种、艾滋病毒、营养、包容性教育、技能、性别暴力预防应对和数字安全。协理主任欢迎这些优先事项与儿基会的工作保持一致。她注意到在人乳头状瘤病毒疫苗接种方面取得进展，并阐述儿基会计划通过提供经期卫生用品、转介专业服务额外支持，为疫苗接种活动创造更多附加价值。

## E. 儿基会方案合作

### 延长正在执行的国家方案

193. 执行局副局长说，根据执行局第 2009/11 号决定，已向执行局通报了危地马拉和南苏丹的国家方案首次延长一年的情况，并已得到执行主任的批准，并载入 [E/ICEF/2025/P/L.8](#) 号文件。

194. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/10 号决定(见附件二)。

## F. 性剥削和性虐待防控工作最新情况

195. 数据、分析、规划和监测司司长介绍了 [E/ICEF/2025/16](#) 号文件所载关于性剥削和性虐待防控工作的最新情况。

196. 一组代表团欢迎儿基会尽力预防和应对性剥削、虐待和性骚扰。这些代表团赞扬为加强以幸存者/受害者为中心的方针和对性剥削和性虐待零容忍而采取的步骤，并欢迎努力确保建立包容、多元和安全的组织文化，以帮助解决根本问题。这些代表团强调，预防和应对性剥削和性虐待应被视为一项核心职能，

并询问儿基会将如何确保在资金压力下继续改进性剥削和性虐待预防和应对工作。司长认同这一关切，并表示，儿基会正致力于在保持现有能力的同时，防止工作分散化，并着力推行综合方针——该方针整合了在性剥削、性虐待和性骚扰等不同风险领域所做工作。

197. 这些代表团赞扬儿基会努力推行“保障政策”，并询问儿基会认为在哪些领域还存在高效且切实有效的机构间合作机会。司长说，这是一个积极合作领域，许多联合国机构已就分享保障框架事宜与儿基会接洽。她说，总体保障框架，包括但不限于性剥削、性虐待和性骚扰保障框架，将使所有机构受益。

198. 这些代表团注意到，儿基会正在评估实施“不当行为揭露计划”的可行性，并询问这项工作的现状，因为其他机构已经进行试点。司长确认，儿基会将试行该计划。

199. 这些代表团对于以新的全纳性投诉反馈机制取代现的性剥削和性虐待投诉机制的做法表示关切。司长说，儿基会与内部审计和调查办公室以及儿基会其他相关部门密切合作，确保与投诉反馈管理原则保持一致，同时做好保密工作。

200. 有代表团赞扬儿基会性剥削和性虐待预防战略，并强调必须为高级领导创造条件加强保护工作。司长欢迎该代表团的支持和关于解决这些问题的前瞻性发言。

201. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/11 号决定(见附件二)。

## G. 组织文化和多元化的最新情况

202. 人与文化司首席顾问介绍了 E/ICEF/2025/17 号文件所载组织文化和多元化的最新情况。联合国各基金和方案监察员随后提交了监察员办公室 2024 年年度报告。

203. 一组代表团赞扬儿基会在促进残疾人权利方面取得令人印象深刻的成果，特别是注意到对残疾问题采取了全机构统筹办法。这些代表团鼓励儿基会坚持这一方针，并确保在继续积极促进残疾人权利的同时实施变革和改革。首席顾问欢迎对儿基会在包容残疾方面所做工作予以认可，并提到现行的包容残疾政策和战略，其中有许多目标要在 2030 年前实现。

204. 一组代表团欢迎儿基会一贯积极改善组织文化以及多元化、公平性和包容性。这些代表团指出，《2024 年全球工作人员调查》表明，某些领域的情况一直堪忧，例如女性分享的积极反馈较少，辞职率高于男性。这些代表团询问儿基会计划如何消除这些差距，并进一步提升员工的心理安全感和信任度。首席顾问承认某些方面仍需改进，并说儿基会正在向调查得分较低的司办提供指导，协助其制定强有力的行动计划。他指出，离职面谈反映出工作与生活平衡及职业发展方面存在问题，同时强调儿基会已制定包括弹性工作安排程序在内的一系列家庭友好政策。

205. 一组代表团注意到尚未进行文化审计，并询问儿基会是否仍在计划今后进行这种审计。首席顾问表示，目前暂未计划开展文化审计，因儿基会正在等待现行人力资源管理评估的结果——该评估范围已涵盖组织文化内容。

206. 一组代表团承认，重大的组织结构调整给工作人员带来了不确定性，并呼吁儿基会确保将人员置于过渡进程的中心。首席顾问表示，儿基会已通过员工资源小组建立了开放式沟通渠道，在制定以人为本的政策时充分考虑全体员工的意见。

207. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/12 号决定(见附件二)。

## H. 儿基会消除种族主义和种族歧视努力的最新情况

208. 人与文化司首席顾问介绍了 E/ICEF/2025/18/Rev.1 号文件所载的儿基会为消除种族主义和种族歧视所做努力的最新情况。

209. 一组代表团对最新情况通报表示赞赏，并认可为消除种族主义做出的重大努力，同时指出种族歧视现象依然存在。这些代表团谴责一切形式的种族主义和种族歧视，并表示这些现象在儿基会、整个联合国系统乃至任何地方都不应存在。这些代表团赞扬儿基会取得进展，找出差距，包括在 2024 年实施全面多元化办法后发现的公平代表权方面的差距。这些代表团鼓励在处理种族歧视问题方面展现透明度，并要求在本议程项目下报告内部审计和调查办公室收到的种族歧视投诉。首席顾问对这些评论表示欢迎。

210. 这些代表团注意到，需要机构间协作落实的建议仍进展滞后，并敦促儿基会优先处理以下建议：建立统一的自愿身份认同分类标准，以及加强反种族主义协作等其他工作。首席顾问承认联合国系统在分类标准建议方面的推进速度未达预期，并表示儿基会一直在推动相关工作，同时指出，管理问题高级别委员会下设的人力资源网络仍在积极推进这项议程。

211. 这些代表团询问儿基会正在采取哪些步骤，确保在国家一级的执行伙伴组织内预防和应对种族主义和种族歧视问题。首席顾问说，这些问题是儿基会保障进程的一部分，将进一步加以研究。

## I. 重新定位联合国发展系统的最新执行情况

212. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了关于重新定位联合国发展系统落实工作的最新情况。公共伙伴关系司司长介绍了最新情况。

213. 一组代表团对联合国发展系统改革取得的进展表示满意。他们欢迎秘书长提出的联合国 80 周年倡议，强调该倡议必须基于(而非绕过)当前正在实施的各项改革。这些代表团强调需要进一步合并共享服务、共同后勤办公室和共同房地，并要求提供资料，说明儿基会为进一步合并合办业务而采取的行动。公共伙伴关系司司长在回应时强调，改革已经嵌入儿基会的工作方式，并着重指出，儿基会积极参与联合国 80 周年倡议。关于业务运作，她指出，儿基会向其他机

构提供共享服务，并受益于其他机构提供的服务。她强调，提高效率需要所有伙伴共同参与。

214. 这些代表团组关切地注意到，《管理和问责框架》的执行工作，包括双重报告模式方面停滞不前，并要求提供资料，说明儿基会在这方面面临的挑战。公共伙伴关系司司长说，儿基会全力推行双重报告制度，并定期向国家代表发出指导意见，协助驻地协调员进行考绩工作。她重申，儿基会承诺积极推动《管理和问责框架》下一次审查活动，以解决这些问题，并将重点从合规转向影响和成果。

215. 有代表团重申必须确保根据《联合国可持续发展合作框架》制订国家方案文件草稿。公共伙伴关系司司长证实，儿基会对这项工作的遵从率为 100%，驻地协调员的信件一直证明这一点。负责伙伴关系的副执行主任进一步概述了国家、区域和总部各级问责进程，以确保全面符合协调一致与分级管理要求。

216. 有代表团询问有驻地协调员支持的儿基会国家办事处的满意率下降的情况，并要求提供资料说明可能的原因和改进措施。该代表团还对国家集合基金使用满意度问题表示关切，指出儿基会的一些代表认为相关资金申请流程过于繁琐。公共伙伴关系司司长承认，一些国家的代表认为协作进程未能提升儿童工作的整体成效，并表示儿基会正在着力甄选并推广成功的协调模式。负责伙伴关系的副执行主任强调，如筹资契约所述，集合基金是一个重要机制，但只是一个资金来源，必须得到核心资源和灵活供资的补充。

217. 有代表团对各机构考虑通过费用分摊机制减少对驻地协调员系统的供资表示关切。负责伙伴关系的副执行主任解释称，由于总体供资减少，对驻地协调员系统的捐款自然会减少，这是供资减少的结果，而不是有意破坏该系统。

218. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/13 号决定(见附件二)。

## J. 评价报告和管理层的回应

### 关于儿基会评价职能的 2024 年年度报告和管理层的回应

219. 评价主任介绍了 [E/ICEF/2025/23](#) 号文件所载的儿基会评价职能 2024 年年度报告。数据、分析、规划和监测司司长介绍了管理层对 [E/ICEF/2025/24](#) 号文件所载年度报告的回应。

220. 有代表团赞扬了评价办公室的重要工作，特别是运用影响评价的做法，并鼓励儿基会加强对成果层面变化的关注。该代表团注意到管理层回应的及时性有所下降，并询问儿基会将如何进行改进。该代表团还注意到涉及人道主义行动的评价有所减少，并询问儿基会将如何确保人道主义行动得到必要的评价关注。对此，评价主任承认，管理层回应的及时性仍然令人关切，并表示该职能部门正在汇总重复出现的建议，以更高效地解决系统性问题。他说，该部门已征聘第三个定聘人员，以支持人道主义评价，并落实该部门的应变能力。数据、分析、规划和监测司司长说，随着评价所涵盖的主题更具复杂性和战略性，实质性管理层回应可能需要时间来制订和定稿。她强调，必须更加重视影响和结

果层面的评价，即使这意味着制订高质量的管理层回应可能需要比 60 天目标更长的时间。

221. 有代表团表示关切的是，尽管评价更系统地纳入了性别平等和残疾视角，但实质性纳入性别平等问题的情况仍然很少。评价主任承认该领域确有改进空间，并表示正在加强质量保证，职权范围正在接受更严格的审查，以确保切实纳入性别平等议题。

222. 一组代表团赞扬评价职能取得的成就，特别是在儿基会《2026-2029 年战略计划》草案中积极提供高质量的实证。资金仍然存在问题，这些代表团对此表示关切，并鼓励儿基会继续积极实现资金目标。这些代表团敦促儿基会管理层在采取任何重组或削减成本措施之前与评价主任协商，以确保该职能的完整性和业务能力不受损害。在回答对管理层回应及时性的关切时，评价主任强调，必须区分评价职能在促进实质性管理层回应方面的作用和管理层的作用，以及双方共同努力解决这一问题的重要性。数据、分析、规划和监测司司长表示，管理层希望重点提升评估的实效性，并将与评价办公室协作，优化建议的拟定方式以改进回应质量。负责管理事务的副执行主任感谢审计咨询委员会提出的关于审查评估标准(包括 1%目标)的建议，并表示管理层将采取整体视角，将评价工作视为儿基会多项管理工具之一予以统筹考量。

223. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/14 号决定(见附件二)。

#### K. 儿基会道德操守办公室 2024 年报告和管理层的回应

224. 道德操守办公室主任介绍了 E/ICEF/2025/21 号文件所载的儿基会道德操守办公室 2024 年报告。人与文化司首席顾问介绍了管理层对 E/ICEF/2025/22 号文件所载儿基会道德操守办公室 2024 年报告的回应。

225. 有代表团赞扬道德操守办公室所做工作，并强调充足、可预测和可持续的人员配置和筹资是关键所在。该代表团还呼吁高级管理层在组织变革期间彰显道德操守文化，并呼吁儿基会优先制定和敲定道德操守办公室章程，供执行局审查。道德操守办公室主任回应称，该办公室已将章程起草列为优先事项，此前暂缓推进是为了等待全系统倡议的完成，包括联合国秘书处更新联合国全系统道德操守职能法律公报的审查工作，以及通过多边组织道德操守网络制定的道德操守职能实践指导标准。他说，这些进程已经完成，道德操守办公室希望在 2026 年提交章程草案。

226. 有代表团指出，根据修订后的政策，涉及报复行为的正式指控有所增加。该代表团询问定义修订是否导致指控增加，并要求提供有关道德风险早期识别的信息。道德操守办公室主任证实，提交的正式案件有所增加，并表示这一增加可能表明工作人员有信心挺身而出。他解释称，早期识别是通过增加实地外联，包括一对一咨询、道德操守和文化倡导者方案以及强化领导层参与来实现的。

227. 人与文化司首席顾问承认高级管理层塑造组织价值观的重要性，并提到为儿基会所有 6 500 名主管发起的涉及道德操守、合规和良好管理的“目标明确的

人员管理”方案。负责管理事务的副执行主任对独立职能供资问题感到关切，他指出，核心资源已陷入停滞或缩减状态，且明年将大幅减少，儿基会整体架构将面临重大经费削减。

228. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/15 号决定(见附件二)。

## L. 内部审计和调查

### 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2024 年年度报告和管理层的回应

229. 内部审计和调查办公室主任向执行局提交了 [E/ICEF/2025/AB/L.3](#) 号文件所载的儿基会内部审计和调查办公室 2024 年年度报告，并附上两份增编。内部审计和调查办公室介绍了管理层对 [E/ICEF/2025/AB/L.4](#) 号文件所载 2024 年年度报告的回应，财务和行政管理司副司长随后作了介绍。

230. 许多代表团赞扬内部审计和调查办公室提出年度报告。一组代表团赞扬该办公室没有发现任何迹象表明儿基会的治理、风险管理和控制程序存在不足或无效的总体调查结果。许多代表团强调了为该办公室提供充足资源和资金的重要性。

231. 一组代表团询问儿基会可采取哪些措施来降低未来的欺诈风险。内部审计和调查办公室主任承认当前欺诈行为检出率偏低，并解释称，儿基会已开展重大反欺诈行动，具体包括：2025 年 5 月颁布新的反欺诈政策、设立反欺诈专员职位、在本办公室内组建专职反欺诈工作组，以及为实施合作伙伴建立新的制裁程序。负责管理事务的副执行主任证实，正在努力出台新的反欺诈政策。

232. 一组代表团指出，由于没有达成正式协议，内部审计和调查办公室在获取分包商和政府合作伙伴重要信息方面仍然面临困难，并询问如何解决这一问题。内部审计和调查办公室主任表示，儿基会虽然与私营部门和民间社会执行伙伴建立了强有力的合同安排，但在政府合作伙伴方面仍面临挑战，因其合同关系较为有限。

233. 有代表团对举报指控数量的增长表示关切，并询问该办公室对此趋势作何解读。内部审计和调查办公室主任表示，对于像儿基会这样规模和复杂程度的组织而言，这一趋势并不意外，并强调必须加强制度建设和治理机制。有代表团要求提供关于追回已报告财务损失(460 471.41 美元)的情况。

234. 几个代表团对未决案件可能积压表示关切。有代表团要求提供最新情况，说明 2024 年为应对执行伙伴性剥削和性虐待案件增加而核准设立的 P3 员额是否已填补到位，以及该职位对案件处理量产生的影响。内部审计和调查办公室主任承认资源方面面临挑战，并指出该办公室正在寻找增效办法。司长解释称，虽然 P-3 员额尚未填补，但从一个联合国姊妹机构临时借调了一名资深调查员协助处理相关案件。

235. 有代表团询问从调查工作和管理建议函中汲取的经验教训。财务和行政管理司副司长解释称，从欺诈和预防性剥削和性虐待案件中汲取的经验教训为政

策制定工作提供了参考，审计过程中提出的意见和建议直接为制订政策和程序提供了信息。

236. 有代表团注意到文件中提及反欺诈框架的外部审查，并询问审查结果是否会向执行局通报。负责管理事务的副执行主任解释称，新的反欺诈和腐败政策已经发布，现在的重点是全面推广，包括培训、系统改进和与合作伙伴的对话。

237. 有代表团对儿基会试行的最后一公里监测工具表示赞赏，并询问该工具将于何时接受评估和进行推广。财务和行政管理司副司长说，试点结果即将公布，计划根据试点结果，在今后 6 至 12 个月内扩大该工具的应用范围。

238. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/16 号决定(见附件二)。

#### 儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2024 年年度报告

239. 审计咨询委员会的一名成员与执行局分享了儿基会审计咨询委员会 2024 年年度报告的定论。她表示，委员会赞赏儿基会工作人员所做努力，并概述了年度报告中的主要意见。

240. 各代表团欢迎委员会 2024 年年度报告，赞扬其中所载的意见和信息。有代表团同意委员会的意见，即有必要反思全球欺诈基准(占收入的 5%)与儿基会报告的财务损失(0.05%)之间存在差距的原因，并期待儿基会今后在检出欺诈方面可以采取更多行动。有代表团要求审计咨询委员会详细说明对全纳性投诉平台相关风险的担忧——该平台可能导致转交内部审计和调查办公室的投诉数量激增。内部审计和调查办公室主任解释称，新的环境和社会保障投诉机制给处理投诉带来了风险，需要区分属于新机制的投诉和需要到该办公室提出的投诉。

#### M. 关于联合检查组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各自执行局治理和监督情况的审查的审议进展情况

241. 负责履行执行局关于评估执行局如何履行治理和监督职能的第 2024/15 号决定工作组的代表介绍了最新情况。

242. 一组代表团对情况通报表示欢迎，并赞扬工作组取得的进展和采取的灵活做法，以及在制定工作方法时明确界定各阶段工作和主题工作流的举措。

243. 这些代表团指出，有些建议需要在开始执行之前进行初步评价，并强调这类工作应得到相关行为体的支持。联合检查组工作组代表对这些评论表示欢迎。

#### N. 儿基会风险状况年度报告

244. 负责管理事务的副执行主任介绍了 [E/ICEF/2025/25](#) 号文件所载的关于儿基会风险概况的年度报告。首席风险干事介绍了报告。

245. 各代表团对报告表示欢迎。有代表团对国家办事处、各区域和各司对年度风险评估和报告采取统一和自下而上的做法表示赞赏。该代表团还对儿基会愿意与执行局开展风险共担对话表示赞赏，并询问在如何与国家层面的合作伙伴建立系统化风险对话机制，以及儿基会如何缓解资金和核心资源减少对风险应

对能力的影响，特别是在国家办事处层面。首席风险干事说，在不同级别进行了风险对话，儿基会对捐助者提供的实例很感兴趣。他说，重点是在不同级别建立治理机制，以便就共担风险以及了解风险与回报之间的权衡进行对话。他指出，风险管理是一项贯穿各领域的工作，儿基会正致力于以打破条块分割、更加协调统一且简化的方式整合各类风险专业知识。

246. 有代表团指出，无法触达儿童是最大的风险。该代表团鼓励儿基会继续与组织文化和多元化团队接触，以确保就整个组织的风险、风险偏好和风险缓解问题进行公开讨论。该代表团询问儿基会如何加快风险管理进程中的关键节点落实，并提及审计咨询委员会曾呼吁加速机构风险成熟度建设。首席风险干事承认，建立完善的风险管理体系需要多年努力，并对当前面临的挑战性形势表示理解。

247. 有代表团欢迎为改进风险管理所做努力，并感谢儿基会采取积极主动的做法。该代表团认可儿基会积极深化与捐助者的互动并探索创新筹资办法。该代表团询问了儿基会试点开展的数字化实时“最后一公里”终端用户监测信息系统(旨在预防援助物资挪用)的相关情况，并要求提供计划于 2025 年年中完成的风险管理工具升级工作的最新状态。

248. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/17 号决定(见附件二)。

#### **O. 私营部门筹资和伙伴关系：2024 年 12 月 31 日终了年度财务报告**

249. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了 [E/ICEF/2025/AB/L.5](#) 号文件所载《私营部门筹资和伙伴关系：2024 年 12 月 31 日终了年度财务报告》。私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告。

250. 一组代表团对私营部门筹资和伙伴关系司司长所做介绍和该司整个团队的敬业工作表示赞赏。这些代表团赞扬私营部门筹资和伙伴关系司整个团队在艰难的筹资环境下仍然成功筹集大量私营部门资源。他们欢迎儿基会通过新的私营部门参与战略采取的综合办法，并指出，通过以更有针对性和战略性的方式将筹资、伙伴关系、宣传和传播联系起来，儿基会正在为未来的成功奠定坚实的基础。他们强调进行创新和实现资金来源多元化的重要性，并强调国家办事处在发展新的伙伴关系和进入新兴市场，特别是中等收入国家方面的作用。他们表示，随着公共预算收紧和全球需求增加，他们将继续积极支持儿基会按照规则和条例加强私营部门合作、探索新的创新融资工具和推广成功的融资工具。私营部门筹资和伙伴关系司司长感谢这些代表团的支持和积极反馈。她强调，尽管私营部门具有巨大潜力，但不会取代公共部门，两个部门需要携手并进。她指出，私营部门的参与不仅与财政资源有关，而且还与利用核心专业知识以方案方式解决全球问题和挑战有关。

251. 国家委员会常设小组主席说，国家委员会是儿基会最大的单一资金来源，2024 年提供了 14.66 亿美元。他强调，除财政资源外，国家委员会还推动公共教育运动、宣传、品牌和营销工作以及与私营部门的接触。主席说，在面临巨大

挑战和变化之时，各国家委员会仍然积极支持儿基金会的工作，协力推进对儿童肩负的共同责任。

252. 执行局在议程项目 20 下通过了第 2025/18 号决定(见附件二)。

#### **P. 儿基金会全球工作人员协会主席发言**

253. 儿基金会全球工作人员协会主席代表儿基金会在世界各地的工作人员发言。她描述了由于最近资金削减而造成的重大结构性财务变化——这加剧了整个儿基金会的焦虑和心理健康压力。主席对实施变革过程中出现的工作协调性与任务量分配公平性问题表示关切。她强调了职业发展初期及中期专业人员面临的不确定性所产生的影响，并着重指出有关计划逐步退出及取消特殊需求子女员工教育补助金所引发的伦理问题。主席指出，此次重组进程对职工协会网络内的许多工作人员代表产生影响，在亟需强有力代表机制的关键时期，可能削弱该协会的履职能力。她重申该协会致力于在组织过渡进程中倡导透明、公平和尊严。

254. 一组代表团感谢主席的发言，并对每一位在困难条件下不知疲倦地救助儿童的儿基金会工作人员表示衷心感谢。这些代表团承认，预算削减和必要节省给工作人员带来了重大挑战和不确定性，严重影响了他们的家庭。这些代表团强调，必须优先保障外地及一线工作人员的权益，并呼吁儿基金会在持续推进职场文化建设、防范性剥削和性虐待以及改进组织文化的同时，将受改革影响人员的福祉置于首位。主席感谢各代表团的支持，并表示她将向同事和工作人员代表网络转达他们给予的大力支持。

#### **Q. 其他事项**

##### **2025 年第二届常会临时议程项目表**

255. 执行局秘书介绍了 2025 年第二届常会临时议程项目表。

#### **R. 通过决定草案**

256. 执行局通过了第 2025/8 至 2025/18 号决定(见附件二)。

#### **S. 儿基金会执行主任和执行局主席致闭幕词**

257. 执行主任在闭幕致辞中感谢各代表团提出的深刻问题、宝贵见解以及持续给予的合作。她特别感谢执行局成员在困难时期对儿基金会及其工作人员的支持，并指出，在儿基金会制定新的《战略计划》和应对历史性财务挑战之际，他们的参与意义非凡。

258. 执行主任强调，儿基金会一如既往地决心继续履行任务，支持最弱势群体，同时理解改革的必要性。她强调指出，儿基金会的“着眼未来”举措是应对资金制约、确保人道主义与发展工作持续契合宗旨的一种对策。她在开幕词中强调了继续提供救生人道主义援助的极端重要性，并警告说，如果不能获得紧急提供的充足资金，多达 1 500 万名儿童将无缘营养方案，2 000 多万儿童和家庭将得不到医疗保健服务，1 100 多万儿童和家庭将无法获得安全饮用水和卫生设施。

259. 执行主任感谢工作人员协会主席在履行职责时表现出的决心和同情心。她认同儿基会的一位青年倡导者就青春期少女的生活经历发表的强有力的评论。她对主席团、主席、执行局秘书办公室、联合国口译员和所有支持本届会议的同事表示感谢。最后，她重申儿基会致力于与所有伙伴合作，为世界各地的儿童建立一个更安全的世界。

260. 主席在闭幕词中赞扬所有与会者在本届会议期间进行了富有成效的交流和审议，并指出，这次会议是在全世界最脆弱儿童面临越来越大的不确定性之际举行的。他强调指出，本届会议讨论了一些重要议题，包括执行主任 2024 年年度报告、《2026-2029 年战略计划》草案、儿基会在问责和组织文化方面所做工作，以及在冲突不断和官方发展援助大幅削减的情况下采取的人道主义行动。

261. 主席感谢所有代表团建设性地参与以协商一致方式通过 11 项重要决定，并对决定草案的协调人表示特别感谢。他感谢主席团其他成员、执行主任及其高级管理团队以及联合国大会和会议管理部和执行局秘书办公室的工作人员，感谢他们确保本届会议成功举行。

262. 主席最后强调，执行局不仅是管理机构，更是全球团结的平台——在这个四分五裂的世界中，它提醒着我们：只要秉持“儿童至上”的信念，各方仍能携手同行。他鼓励代表们贯彻落实会议所作的决定、交流的思想和重申的价值观。

第三部分  
2025 年第二届常会

2025 年 9 月 2 日至 5 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

263. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2025/27)。

264. 执行局秘书宣布, 33 个观察员国、2 个政府间组织、1 个国际组织、3 个非政府组织和 2 个儿基会国家委员会已按照议事规则第 50.2 条提交全权证书。<sup>3</sup>

### B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

265. 执行局主席宣布 2025 年第二届常会开幕, 向所有与会者表示热烈欢迎。他承认, 执行局召开本届会议之时, 全球挑战持续存在, 正以前所未有的方式影响儿童, 而与此同时, 儿基会正在适应供资受限的情况并实施业务和方案变革。主席强调, 儿基会维护儿童权利、帮助每个儿童实现其全部潜力的坚定承诺依然未变。

266. 主席讲述了他最近访问马达加斯加和突尼斯的经历, 他见到了在儿基会支持下生活发生转变的儿童。主席表示, 这些儿童展现出的韧性提醒大家, 执行局的讨论具有现实影响, 为儿童带来了希望和机遇。他强调, 执行局成员肩负作为儿童未来守护者的共同责任, 并且继续承担着支持儿基会履行帮助世界上最弱势儿童这一任务授权的重要职责。

267. 主席简要介绍了本届会议议程, 议程列有 16 个项目, 并将审议 5 项决定草案。他说, 本届会议将首先处理关于儿基会 2026-2029 年期间战略计划和综合预算的议程项目, 这两份关键文件将在未来四年为本组织提供指导。主席指出, 随后几天将讨论新的国家方案文件、保护儿童免遭暴力侵害、关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话、消除种族主义和种族歧视的努力、治理和监督事项、人道主义行动, 以及一次关于水、环境卫生和个人卫生(水卫)的特别专题会议。本届会议最后将审议儿基会《2026-2029 年性别平等行动计划》。

268. 主席最后表示, 相信执行局将继续以儿童为中心, 在届会审议工作全程秉持相互理解、积极参与的精神。

269. 执行主任感谢主席和主席团在充满挑战的时期提供的稳健领导, 并概述了世界儿童面临的严峻挑战。她指出, 全球援助的削减正将年幼的生命置于危险之中, 许多政府已削减其发展和人道主义预算。儿基会预计未来四年收入将至少减少 20%。她着重指出, 儿童在成长过程中面临冲突、流离失所、气候冲击、贫穷和歧视等多重威胁, 而基本服务却在缩减或取消。

270. 执行主任强调, 这固然首先是儿童面临的危机, 但也波及所有人。她指出, 当儿童无法获得疫苗接种时, 疾病就会跨境传播; 当儿童缺乏营养、教育或保

<sup>3</sup> 与会者的最终数目构成如下: 41 个观察员国、2 个政府间组织、1 个国际组织、5 个非政府组织和 3 个儿基会国家委员会。该最终数目计入了在会议期间、秘书宣布之后提交的全权证书。

护时，由此产生的绝望情绪可能助长不稳定和流离失所。然而，她强调，几十年的证据证明，在儿童健康、教育、保护和韧性方面进行明智投资，既能拯救生命，也能建设更强健、更安全和更繁荣的社会。

271. 执行主任详细介绍了儿基会“着眼未来举措”，并解释说，尽管外部供资预计将大幅减少，但本组织正在进行战略重新定位，以继续为每个儿童交付成果。她概述了多项措施，包括将总部和区域办事处的核心预算削减 25%，将约 70% 的总部工作人员迁往成本较低的工作地点，将整个组织的员额裁减约 14%，合并一些区域办事处并设立卓越中心。她强调，虽然这些措施意味着要作出艰难的决定，会影响到敬业的工作人员，但为保护国家办事处的交付能力，这些措施是必需的。

272. 执行主任介绍了儿基会新的 2026-2029 年期间战略计划，该计划作为到 2030 年实现与儿童相关的可持续发展目标的路线图，围绕以下 5 项影响成果构建：拯救 1 000 万儿童的生命，确保至少 5 亿儿童健康且在发展方面处于正轨；使 3.5 亿儿童和青年能够学习和掌握技能；帮助 1 亿儿童脱离多维贫困；保护 3.5 亿儿童免受暴力侵害；保护 5 亿儿童免受灾害和环境风险影响。执行主任强调，尽管面临巨大挑战，但她仍然充满希望，这得益于工作人员的奉献精神、支持者的信任、执行局的承诺，以及最关键的、儿童自己所怀有的希望。

273. 主席感谢执行主任的发言，并请与会者作一般性发言和国家发言。

274. 各代表团感谢主席和执行主任致开幕词，并感谢儿基会工作人员即使在艰难复杂的条件下，也不断致力于推进儿基会的任务。

275. 多个代表团称赞儿基会以透明和参与式方法制定了《2026-2029 年战略计划》。若干代表团欢迎该计划采用基于人权的方针，并植根于《儿童权利公约》。一组代表团强调，该计划为儿基会争取到 2030 年实现可持续发展目标的最后努力提供了清晰的路线图。

276. 许多代表团对供资环境的恶化表示关切。各代表团强调，核心资源和灵活供资对于儿基会能够快速应对紧急状况并保持独立性十分重要。多个代表团鼓励儿基会采用创新筹资，扩大与私营部门的伙伴关系，并将其供资基础多样化以确保可持续性。执行主任在回应时承认核心资源在支持国家方案拟订和儿基会核心职能方面的重要性。她强调，与私营部门的伙伴关系极为关键，并可成为新想法和创新的重要来源。

277. 一组代表团欢迎儿基会对联合国 80 周年改革进程和更广泛的联合国发展系统改革的参与。若干代表团鼓励儿基会加强与联合国其他实体的协调。多个代表团要求说明包括“着眼未来举措”在内的儿基会内部改革努力如何与这些更广泛的改革进程协调一致。执行主任强调，儿基会坚定支持联合国 80 周年进程，并指出本组织担任关于人道主义和发展问题的两个小组的共同主席。她承认与其他机构协调以寻求协同增效的重要性，并强调儿基会已广泛参与联合拟订方案。

278. 许多代表团对受武装冲突和人道主义危机影响的儿童表示关切。若干代表团着重指出了违反国际人道法和人权法的行为，并强调所有冲突方都必须保护儿童并保障人道主义准入。多个代表团谴责了袭击人道主义工作者的行径。执行主任认可这些关切，并强调冲突和流离失所以对儿童获得教育、医疗保健和其他基本服务的机会造成了灾难性影响。她重申，尽管条件不利，儿基会仍致力于为儿童交付成果。

279. 多个代表团对气候变化对儿童的影响表示关切，并强调儿基会需要加强气候韧性和基于社区的方法。执行主任承认儿童往往受气候危机的影响最大，并确认儿基会正在努力了解和应对气候风险。

280. 多个代表团强调了教育领域的挑战，并表示特别关切冲突局势中的儿童和受流离失所影响的儿童。若干代表团强调了幼儿教育的重要性以及数字创新在改善受教育机会方面的潜力。一个代表团就技能培训及从教育到就业的衔接问题提出了关切。执行主任在回应时重申对数以百万计的儿童失学深感关切。她承认幼儿教育的重要性，并强调在这一领域的投资会对儿童产生重大影响。她提到，技能培训是各国政府在她访问期间最常提出的议题之一，并着重提到儿基会通过“无限新世代”等倡议开展的工作。

281. 一些代表团赞扬儿基会注重性别平等和增强青春期少女权能，并欣见性别平等行动计划推出并被纳入战略计划。多个代表团强调应对青春期少女所面临结构性障碍的重要性。执行主任强调，战略计划单独列出青春期少女是因为她们很容易掉队，但有潜力成为重要的变革推动者，她们的成功将惠及子女和社区。

282. 多个代表团强调了残疾包容的重要性，并指出残疾包容应继续作为儿基会的核心原则。执行主任承认，在确保儿童不掉队方面，残疾儿童是最重要的群体之一，因为他们很容易处于不利地位。

283. 多个代表团赞扬儿基会采取的基于人权的方针。各代表团强调，纵然面临财政拮据和组织改革，也必须坚持这一原则性方针。执行主任重申，儿基会所做的一切都立足于推进儿童权利和《儿童权利公约》，并表示儿基会在提醒各国履行对儿童的承诺和义务方面发挥了作用。

284. 多个代表团要求儿基会让其改革努力更加透明并定期通报最新情况，包括“着眼未来举措”、人员配置变动以及与联合国 80 周年进程的协调统一。一组代表团要求说明改革将如何影响组织结构，预期会产生哪些增效，以及变革将如何转化为实地儿童状况的改善。执行主任在回答时承认改革正在快速推进。她强调，儿基会仍致力于对工作人员和会员国保持透明。

285. 多个代表团强调了本地化和由社区驱动的解决方案的重要性。一个代表团指出，可持续的变革必须立足于当地情况和能力。另一个代表团强调，儿基会必须与各国政府携手合作，而非各自为政。执行主任表示同意，指出儿基会只有与各国政府合作建设它们应对儿童所面临挑战的能力，才能取得最大成功。

286. 执行主任在互动的最后，承认儿基会对世界各地身处绝境的儿童负有责任。她指出，在应对预算大幅削减的同时进行重组是一项艰巨的挑战，儿童掉队的风险令人极为关切。她感谢执行局认识到这些挑战，并强调需要集体关注全球事件如何影响儿童以及如何加强对儿童的保护。

### C. 执行局 2026 年届会拟议工作方案

287. 执行局秘书介绍了载于 [E/ICEF/2025/28](#) 号文件的 2026 年拟议工作方案。

288. 秘书指出，工作方案将作为一个灵活框架，全年都可在通过主席团与成员和秘书处协商后，对工作方案进行修订。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会《2026-2029 年战略计划》

289. 执行局副局长介绍了儿基会《2026-2029 年战略计划》([E/ICEF/2025/29](#))、综合成果和资源框架([E/ICEF/2025/29/Add.1](#))及一份附带的变革理论文件([UNICEF/2025/EB/10](#))。负责方案的副执行主任介绍了该议程项目，随后数据、分析和监测司司长介绍了战略计划。

290. 一组代表团对在制定战略计划过程中开展的透明和包容的协商表示赞赏。这些代表团欢迎该计划采取强有力的规范性、基于人权的方针，并将《儿童权利公约》、性别平等和不歧视作为指导原则。它们注意到该计划强调惠及所有儿童，并优先考虑那些处境最困难的儿童。该组代表团注意到战略计划与儿基会《2026-2029 年性别平等行动计划》之间的联系，对通过循证解决方案扩大规模的办法表示支持，并欢迎计划增加了对人道主义工作的论述。该组代表团呼吁儿基会寻求加强与私营部门的互动，并承认资源环境充满挑战。数据、分析和监测司司长在回应时对支持表示感谢，并确认儿基会仍致力于以实证为基础、以数据为导向。她欢迎对深化私营部门伙伴关系提出的鼓励，表示这不仅是为了筹集资源，也是为了发挥私营部门的倡导作用，并将私营部门作为推进可持续发展目标的国家伙伴。

291. 一个代表团欢迎该战略计划，并敦促儿基会加大努力支持发展中国家实现可持续发展目标。该代表团请儿基会提供关于其如何响应联合国 80 周年倡议的具体信息。另一个代表团欢迎战略计划重点关注 5 项影响成果和强化系统，并强调需要可预测的资源 and 中期审查的重要性。司长确认，儿基会已在考虑进行中期审查，以确保能够作出必要的调整。

292. 一个代表团赞扬儿基会在保障儿童权利方面发挥的关键作用，并欢迎战略计划为到 2029 年实现 5 项影响成果提供指导。另一个代表团支持侧重于消除儿童贫困和改善残疾儿童状况，并提醒不要将活动范围扩大到 18 岁以上的青年。司长表示，儿基会的任务授权仍聚焦于 0-18 岁的儿童，与青少年相关的工作着重于帮助他们从学校走向社会做好准备，包括绿色技能和数字技术，而不会超出年龄任务授权范围。

293. 一个代表团表示支持该战略计划，并指出预计收入与上一周期相比减少27%。该代表团强调必须加强伙伴关系，并通过南南和三方合作等方式振兴与发展中国家政府的互动协作。司长承认加强南南合作以及与民间社会组织合作的重要性，称其为处理人道主义-发展-和平联系和建设社区韧性的关键途径。

294. 一个代表团要求就关于儿基会《2026-2029年战略计划》的决定草案(决定草案 [E/ICEF/2025/L.19](#))付诸表决，并作了投票的解释性发言。

295. 该决定草案的表决结果为：35票赞成、1票反对、0票弃权，具体如下：

赞成：澳大利亚、多民族玻利维亚国、保加利亚、中国、古巴、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、法国、德国、印度、老挝人民民主共和国、毛里塔尼亚、莫桑比克、荷兰王国、尼日利亚、挪威、阿曼、葡萄牙、大韩民国、塞内加尔、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国。

反对：美利坚合众国。

弃权：无。

296. 表决后，下列执行局成员作了投票的解释性发言：坦桑尼亚联合共和国、多民族玻利维亚国(代表拉丁美洲和加勒比集团)、厄立特里亚、塞内加尔、澳大利亚(代表澳大利亚、保加利亚、捷克、丹麦、爱沙尼亚、法国、德国、荷兰王国、挪威、葡萄牙、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国)、中国、尼日利亚和日本。以下执行局观察员也作了发言：冰岛(代表比利时、巴西、加拿大、芬兰、冰岛、爱尔兰、墨西哥和新西兰)。

297. 执行局在议程项目15下通过了第2025/19号决定(见附件二)。

## B. 儿基会《2026-2029年性别平等行动计划》

298. 性别平等方案小组协理主任介绍了儿基会《2026-2029年性别平等行动计划》([E/ICEF/2025/32](#))，随后播放了一段视频。

299. 多个代表团欢迎《2026-2029年性别平等行动计划》，指出性别平等以及增强所有女童和妇女权能是儿基会任务授权的核心，并欢迎该计划强调青春期少女是更广泛变革的推动者。一组代表团强调，青春期少女不处于就学、就业或接受培训状态的可能性比男童高一倍，这是重大的个人和社会损失。该组代表团注意到该计划对数字教育的重视，并敦促应将确保女童与男童平等就学继续作为优先事项。负责性别平等事务的协理主任在回应时解释说，在低收入和中等收入国家，90%的女童无法上网，她们掌握数字技能的可能性远低于男童，进而限制了她们未来加入劳动力队伍的机会。负责伙伴关系的副执行主任强调，投资于青春期少女将惠及整个社会和经济体，并承认要取得大规模影响需要与各国政府、国际金融机构、信仰组织和其他实体建立伙伴关系。

300. 多个代表团赞扬该计划致力于在各国家方案和各部门建立更有力、更负责的领导，提升机构能力和专门知识，并通过其内部组织以身作则，包括保持性别均等。一组代表团要求制定旨在跟踪可衡量成果的机构指标，并要求就该计划进行定期报告。该组代表团要求继续每年向执行局提供关于该计划执行工作、进展和经验教训的最新情况。这些代表团还赞赏采取包容性做法，动员男子和男童参与到挑战性别成见的行动中。

301. 一个代表团表示，该计划几乎只关注妇女和女童，认为计划未充分关注男童的福祉。负责性别平等事务的协理主任在回应时确认，性别平等是关乎每个人的优先事项，并强调计划在数据显示存在差距的方面，如心理健康、童工和教育方面，为男童提供了支持。事实也证明，让男童和男子参与育儿和照料者方案有助于改善儿童营养和健康结果并减少暴力，因此这些方案被纳入计划，涵盖多个部门。

302. 另一个代表团敦促在该计划的各项方案优先事项中更多地考虑残疾女童和边缘化群体，并指出在性别暴力以及获得性健康和生殖健康服务方面没有提及属于男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士的青少年。多个代表团鼓励更加重视女童和男童的性和生殖健康及权利以及全面的性教育。负责性别平等事务的协理主任表示，儿基会在该领域的比较优势在于与其他联合国机构建立伙伴关系，例如，与联合国人口基金(人口基金)通过人口基金和儿基会各自的全球方案等途径，在防止童婚和残割女性生殖器方面合作。

303. 多个代表团表示支持儿基会开展活动，以确保女童获得健康、营养和教育，并受到保护，免遭暴力和有害做法之害。一个代表团强调了社会保护和家庭支助措施(包括育儿假和灵活工作条件)的重要性。性别平等方案小组协理主任认同社会保护的关键作用，并指出父母照料在本计划中比以往得到了更强的体现。

304. 一些代表团欢迎该计划注重确保青春期少女掌握资源和决策权，从而影响塑造自身生活的体系，包括在人道主义背景下，并称赞儿基会承诺制定与妇女和女童组织进行切实协作的伙伴关系模式。负责人道主义行动和供应业务的副执行主任表示，该计划涵盖人道主义环境，并规定了针对性暴力和性别暴力、紧急情况下的教育和个人卫生用品供给的具体行动。

## C. 儿基会方案合作

### (a) 国家方案文件

305. 执行局在保护儿童免遭暴力侵害这一主题下审议了载于 [E/ICEF/2025/P/L.9](#) - [E/ICEF/2025/P/L.24](#) 和 [E/ICEF/2025/P/L.18/Add.1](#) 号文件的 16 份新的国家方案文件。方案小组主任作了介绍性发言，儿童保护和移民问题主任进行了专题介绍，均探讨了全球范围暴力侵害儿童行为的规模及其带来的终身和社会影响，尤其是在包括女童、残疾儿童和冲突环境中儿童的最脆弱群体当中。两位主任在发言中也承认会员国在应对暴力问题上取得的进展，并重点介绍了根据儿基会《2026-2029 年战略计划》保护 3.5 亿儿童免遭暴力侵害的关键政策解决办法。随后，执行局听取了专题小组成员的发言。发言者包括一名

政府部长、青年倡导者、一位社会工作者兼诺贝尔奖获得者以及一位儿基会国家代表，他们就保护儿童免遭暴力问题分享了见解。

306. 多个代表团称赞儿基会确保国家方案文件的制定采用了包容和参与进程，让政府、民间社会、联合国机构及其他利益攸关方参与进来。一组代表团强调，这种协商的做法是确保国家对方案目标掌握牢固自主权的关键。多个代表团指出，国家方案与国家发展计划、联合国可持续发展合作框架和《2030年可持续发展议程》协调一致。

307. 许多代表团表示坚定致力于保护儿童免遭一切形式的暴力、虐待和剥削。一个代表团强调致力于加强包容、资源充足、跨部门整合的全面儿童保护体系。另一个代表团强调，在网络世界中保护儿童已成为当务之急，并指出网络威胁需要各国协调应对。多个代表团强调必须加强出生登记系统，以确保每个儿童都拥有合法身份并能获得基本服务。

308. 一个代表团对少数族裔社群在某些情况下的处境表示关切，并敦促在方案执行期间对此问题给予足够重视。随后，区域主任在就欧洲和中亚区域的国家方案文件发表讲话时强调，该区域所有方案都专注于弥合公平差距，覆盖最边缘化、最难获得服务的儿童，以及增强国家系统的韧性。

309. 多个代表团强调必须满足女童和弱势群体的需求，弱势群体包括难民儿童、残疾儿童、边境和农村地区儿童以及生活贫困的儿童。一个代表团赞扬对难民问题的关注，并强调需要与“教育不能等”等倡议协调，以确保在收容难民的社区产生最大效果。

310. 多个代表团强调了伙伴关系在方案执行中的关键作用。一个代表团鼓励儿基会继续努力在国家一级开展密切协作，以取得更好的成果。另一个代表团建议承认区域组织的贡献，以更全面地展现伙伴关系全貌。一个代表团强调了捐助方协调对于避免重复、弥合差距和最大限度产生影响的重要性。

311. 各代表团认识到在获取充足资源以执行方案方面存在重大挑战。一个代表团表示，全球范围的官方发展援助减少和经济前景不明，加剧了最不发达国家可用财政资源有限的困境。该代表团鼓励儿基会采用创新筹资机制并与非传统捐助方建立伙伴关系，使其资源基础多样化。另一个代表团对儿基会人员重组表示关切，并强调方案的成功有赖于充足且稳定的人力资源。

312. 一些代表团强调了年轻人口所带来的人口红利，以及为实现发展目标而投资于儿童的紧迫性。一个代表团强调，投资于人力资本是国家发展战略的基石，尤其是在权力下放、支持青春期少女、数据建设和公共财政领域。

313. 多个代表团强调致力于推行数字化转型和方案交付方面的创新。一个代表团着重介绍了利用数字工具扩大出生登记覆盖面，并促进与卫生、教育和其他服务的衔接。

314. 多个代表团赞赏方案注重大规模取得成果，同时确保不让最弱势群体掉队。一个代表团欢迎方案设定了追求可持续成果并关注边缘化儿童的宏伟目标。另

一个代表团强调，方案在整个执行过程中应保持应对迅速、切合实际和国家自主。

315. 多位儿基会区域主任感谢会员国审查国家方案文件，并重申儿基会致力于与各国政府和伙伴携手合作。他们强调，方案注重弥合公平差距，惠及边缘化儿童，以及加强国家系统的韧性。

316. 一个代表团请求就通过中国国家方案文件的决定草案进行表决，并作了投票的解释性发言。中国代表作了发言。

317. 核准中国国家方案文件的表决结果为：34票赞成、1票反对、0票弃权，具体如下：

赞成：澳大利亚、多民族玻利维亚国、保加利亚、中国、古巴、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、法国、德国、印度、老挝人民民主共和国、莫桑比克、荷兰王国、尼日利亚、挪威、阿曼、葡萄牙、大韩民国、塞内加尔、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国。

反对：美利坚合众国。

弃权：无。

318. 根据表决结果，执行局核准了中国国家方案文件。

319. 执行局还在无异议的基础上核准了以下国家的国家方案文件：亚美尼亚、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、科特迪瓦、印度尼西亚、哈萨克斯坦、利比里亚、北马其顿、阿曼、塞尔维亚(包括科索沃(根据安全理事会 1999 年第 1244 号决议)的成果和资源框架)、东帝汶、土耳其、土库曼斯坦、乌干达和乌兹别克斯坦。

320. 执行局在议程项目 6(a)下通过了第 2025/24 号决定(见附件二)。

#### (b) 延长正在执行的国家方案

321. 执行局审议了 [E/ICEF/2025/P/L.25/Rev.1](#) 号文件所载的延长正在执行的国家方案事宜。执行局获悉，阿根廷、斯威士兰、格鲁吉亚、马来西亚、墨西哥和索马里的国家方案首次延长两个月；南非国家方案延长两个月，为连续第二次延长；黎巴嫩、利比亚、巴拿马、突尼斯和乌拉圭的国家方案首次延长一年；以上所有延长都得到了执行主任的核准。

322. 执行局核准了以下方案的延长：古巴国家方案延长两个月，为连续第二次延长；海湾地区次区域方案延长两个月，为连续第二次延长；苏丹国家方案延长两个月，为连续第五次延长；马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门的国家方案延长一年，均为连续第二次延长；布基纳法索和缅甸的国家方案延长一年，均

为连续第四次延长；朝鲜民主主义人民共和国国家方案延长一年，为连续第五次延长；约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国的巴勒斯坦儿童和妇女地区方案延长两年，为首次延长；阿富汗国家方案延长两年，为连续第六次延长。

323. 一个代表团强调大力支持儿基会，并赞扬《2026-2029年战略计划》将为实现可持续发展目标的努力提供指导。该代表团对其国家方案延长一年表示感谢。该代表团重申致力于依照《儿童权利公约》，促进和保护儿童及青少年作为权利享有者的权利，不论其性别认同、社会经济状况、族裔或种族背景或移民身份如何。该代表团强调在保障所有儿童、特别是最弱势儿童的人权方面持续面临重大挑战。

324. 执行局在议程项目 6(b)下通过了第 2025/25 号决定(见附件二)。

#### D. 关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话

325. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话(E/ICEF/2025/31)，随后放映了一段视频。公共伙伴关系司司长介绍了这份报告。开发署、人口基金、儿基会和妇女署关于联合成本回收政策执行情况(包括差异化成本回收率和已核准豁免)的年度联合报告也已提供给执行局。

326. 一组代表团欢迎对供资状况进行的全面、透明分析，并称赞儿基会一直全面履行供资契约承诺，并连续第十八次获得无保留意见审计。该组代表团关切地注意到，自 2023 年以来，所有关键供资质量指标均出现恶化。这些代表团强调，必须继续参与开放、前瞻的对话，探讨如何集体对各国议会和选民进行倡导，以宣传儿基会为全世界儿童所做工作的价值。公共伙伴关系司司长在回应时，感谢各代表团认可儿基会在核心资源和专题资源报告，包括伙伴认可配套文件、影响故事配套文件和专题聚焦报告方面取得的进步。她表示，儿基会整合公共伙伴关系司和私营部门筹资司的资源，设立了一个灵活供资小组，以利用集体专长在这方面不断强化。负责伙伴关系的副执行主任说，儿基会随时准备利用其整个体系，支持会员国与各国议会开展接触。

327. 一个代表团就关于成本回收政策执行情况的联合报告提出了疑问。该代表团指出，报告虽然透明地展示了差异化回收率和豁免的财务影响，但未提供关于执行方面挑战的资料。该代表团要求澄清为何国家委员会的捐款未被列入(关于 2024 年差异化成本回收率的财务影响)的表格，并对能否确保有效成本回收率仍高于名义回收率表示关切。主计长兼财务和行政管理司司长澄清说，5%的优惠成本回收率适用于方案国提供的捐款，而大多数国家委员会则适用针对非专题捐款的 8%回收率。她证实，核心资源未被用于补贴非核心资源。

328. 另一个代表团询问在获得足够的灵活供资方面面临的挑战，以及这一情况对下一份战略计划的资源调动战略有何启示。该代表团还询问了与方案国合作支持加强国内资源调动的情况，以及是否有计划改变专题基金模式。公共伙伴

关系司司长表示，儿基会正在深化与新兴及最主要资源伙伴的接触，并强调 2024 年有 20 个方案国向核心资源提供了捐款。她也对专题供资的减少表示关切，并指出专题供资内捐助方指定用途的情况也有所增加。负责伙伴关系的副执行主任强调，儿基会完全赞同关于调动国内资源的观点，并指出这是 2025 年发展筹资会议的一项关键目标。

329. 执行局在议程项目 15 下通过了第 2025/20 号决定(见附件二)。

## E. 儿基会人道主义行动最新情况

330. 负责人道主义行动和供应业务副执行主任提供了儿基会人道主义行动的最新情况。紧急方案办公室主任介绍了最新情况。

331. 一个代表团对儿基会工作人员在人道主义工作中尽职尽责、恪守原则和英勇无畏表示赞赏。该代表团强调，救生援助必须包括针对暴力的保护，并要求说明关于在“人道主义重置框架”内制定“以保护为核心”政策的最新情况。该代表团询问儿基会计划在如何在预算拮据的情况下推行这项政策。该代表团还询问儿基会在宣传倡导和人道主义外交方面发挥的作用，以及会员国如何能支持这一作用。紧急方案办公室主任在回答时重申，儿基会致力于深化对“以保护为核心”工作的参与，并指出这已载入《人道主义行动造福儿童的核心承诺》。她说，儿基会正在审查内部政策承诺和技术指导，并在完成复杂环境下的案例研究文件汇编工作，以确保政策制定基于良好做法并遵循自下而上的方法。

332. 另一个代表团称赞儿基会在应对人道主义危机方面所做的重要工作，并肯定了儿基会对“人道主义重置”和联合国 80 周年改革进程的投入。该代表团强调，经核实的严重侵犯儿童事件越来越多，并强调为保护方案建立保障措施的重要性。该代表团欢迎儿基会对人道主义原则的倡导及其在监测和报告严重侵害行为方面的作用，并强调了保障紧急情况下的教育和推广《安全学校宣言》的重要性。该代表团还赞扬儿基会在残疾包容方面的领导作用。紧急方案办公室主任确认，儿基会参与了联合国 80 周年倡议的发展和人道主义两个群组，尤其参与了共同房地、综合人道主义供应链和人道主义外交举措。

333. 一个政府间组织的代表强调，在人道主义紧急情况下能否获得安全饮用水和使用环境卫生设施事关生存，对儿童尤其如此，他们承受着饮用水不安全和环境卫生设施匮乏的后果。该发言者强调需要加强人道主义行动，同时建设可持续的系统并为创新筹集资金。紧急方案办公室主任承认水和环境卫生是《造福儿童的核心承诺》的一项关键承诺，并确认儿基会将继续领导全球水卫群组。

334. 负责人道主义行动和供应业务副执行主任感谢各代表团提供持续支持和财政资源并捍卫人道主义原则和国际人道法。他强调，即将召开的联合国大会对于结合联合国 80 周年倡议和人道主义重置处理这些问题至关重要。他详细介绍了儿基会与姊妹机构合作在综合人道主义供应链方面开展的工作，以及得到加强的宣传倡导和人道主义外交工作，并指出儿基会内部已设立一个人道主义外交工作队，负责处理各种情况下的准入和保护关切。

## F. 儿基会消除种族主义和种族歧视努力的最新情况

335. 人与文化司首席顾问介绍了关于儿基会消除种族主义和种族歧视努力的最新情况的报告(E/ICEF/2025/18/Rev.1)；该报告曾在年度会议上介绍过。

336. 一个代表团赞赏执行局将通过一项决定草案，以便根据联合检查组题为“审查联合国系统各组织消除种族主义和种族歧视的措施和机制：实现组织实效的管理”的说明(JIU/NOTE/2022/1/Rev.1)和 2021 年反种族主义和歧视问题内部工作组报告提出的建议，推动防止和消除种族主义和种族歧视的努力。该代表团指出，年度会议上的一项跨区域联合声明已鲜明地表示要将种族主义和种族歧视作为联合国系统内部长期存在的系统性问题加以解决。

337. 该代表团强调，种族主义和种族歧视在任何时候都必须受到谴责，全体工作人员都有义务根据《联合国宪章》和联合国工作人员条例恪守高标准。该代表团强调了在招聘、晋升和职位派任方面实现公平代表性的重要性，并呼吁建立一个每位联合国工作人员都能感到被包容、重视和尊重的工作环境。该代表团强调需要一个体现公正、无障碍和问责的有效内部系统。该代表团赞扬儿基会为在工作场所给予所有人尊严和尊重而持续努力，并鼓励儿基会继续扩大在本实体具体措施方面取得的进展。

338. 人与文化司首席顾问在回应中确认，儿基会已拨出专门资源用于该议题的工作，并承认不同举措可能需要额外资源。

339. 执行局在议程项目 15 下通过了第 2025/21 号决定(见附件二)。

## G. 2026-2029 年全球评价计划：供审查的草案

340. 评价主任介绍了 2026-2029 年全球评价计划草案(E/ICEF/2025/30)。

341. 一组代表团赞扬评价职能所做的总结，并注意到该计划是基于独立的风险分析制定的。该组代表团承认，评价工作正转变为开展更少但更具战略意义的评价，更加注重质量、相关性和基于风险的优先排序。该组代表团表示关切的是，多项被列为最高优先级(1b级)的具有重要战略意义的评价，将因财政拮据而无法实施。该组代表团还指出，规划中的“关于利用证据、数据和前瞻促进成果的评价”仅被列为第2优先级，尽管该评价对确保评价结果为方案设计和筹资决策提供有效参考至关重要。评价主任在回应时表示，证据职能的结构正随着更广泛的组织重组而变化，该评价应在这些变革尘埃落定之后再行。该主任承认资源有限，并指出如果能获得其他资源，1b级的评价将会开展。

342. 一个代表团着重指出，在评价过程中，必须基于证据并结合具体情况，分析对发展中国家当地行为体而言成果的可持续性和影响，尤其要分析吸纳新做法和应用知识的情况。评价主任表示，可持续性和影响已被列为评价的分析要点，并称评价数量的减少将有助于提高分析的精细程度，包括对可持续性和连贯性问题进行更深入的审查。

343. 一个代表团质疑规划开展的关于青年参与建设和平和人道主义援助情况的评价是否适宜，并指出儿基会的任务授权侧重于儿童，而不是更宽泛的青年类别。该代表团还评论了对儿基会可持续能源工作的评价，并强调促进向可持续能源过渡不属于儿基会的职责。评价主任注意到该反馈并澄清说，将在未来几个月与执行局成员举行的专题协商中，征求对计划草案所列具体需评价领域的反馈意见。

344. 一个代表团询问，是否可以优化评价在国家背景下的应用，以确保评价结果充分发挥效用；并询问联合国各机构评价职能之间是否有加强协作的空间。评价主任表示，评价的设计工作涉及尽早与同事沟通，以确保及时、优质和切合实际。他承认，工作人员的频繁轮调对确保就建议采取持续行动构成了挑战。关于联合评价，主任强调，出于成本效益和实质性原因，儿基会支持开展更多机构间和全系统联合工作，并强调将在未来几周和几个月内与评价伙伴进行协商，以确定就计划草案所列主题开展联合、机构间和全系统协调与协作的领域。

#### H. 关于联合检查组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各自执行局治理和监督情况的审查的审议进展情况

345. 荷兰王国常驻联合国代表团参赞代表联合检查组工作组，介绍了关于评估执行局如何履行其治理和监督职能的执行局第 2024/15 号决定的最新执行情况。

346. 参赞介绍了联合工作组的提案，内容是为联合检查组题为“审查联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署各自执行局治理和监督情况”的报告(JIU/REP/2023/7)所载 31 项建议排定优先次序。他说，工作组已开展摸底工作，以对照以下三项标准评价每项建议：范围和复杂性、现有任务规定内的可行性以及估计执行时间表。短期优先事项包括：协调统一执行局秘书处的职权范围；为执行局成员制订基本培训框架；采用共同交流平台；审查非正式会议做法。长期优先事项包括：设立执行局委员会；将执行局在风险管理方面的作用和职责纳入政策框架。

347. 参赞说，联合工作组已成立三个分组，负责处理具体的专题领域：治理和问责；监督、风险和内部控制；执行局的运作和支助系统。每个分组将与利益攸关方协商，提出初步应交付产出，并提交有依据的可行性评估和时间表。到 2025 年 10 月 20 日，每个分组力求为今后几个月制定一份有依据的路线图。整个联合工作组将在必要时举行会议，以了解每个分组的进展情况。他补充说，联合工作组将在 2025 年底前制定 2026 年年度工作计划。

348. 执行局在议程项目 15 下通过了第 2025/22 号决定(见附件二)。

#### I. 儿基会 2026-2029 年综合预算

349. 负责管理事务的副执行主任提供了儿基会 2026-2029 年综合预算及其附件(E/ICEF/2025/AB/L.6 和 E/ICEF/2025/AB/L.6/Add.1)。主计长兼财务和行政管理司司长介绍了儿基会 2026-2029 年综合预算。综合预算及其附件将与儿基会

2026-2029 年战略计划一并审议。行政和预算问题咨询委员会关于拟议综合预算的报告(E/ICEF/2025/AB/L.7)已公布在执行局网站上。

350. 负责管理事务的副执行主任强调，未来几年，官方发展援助预计将至少下降 20%，这将直接影响儿基会在需求不断增加之时为儿童交付成果的能力。她表示，儿基会已对其预算采取审慎方针，预计总收入为 260 亿美元，与上次中期审查相比下降 27%。该预算优先用于国家方案，特别是在脆弱和低收入情况下的国家方案，同时力求降低全球和区域两级的成本。

351. 副执行主任对经常资源(核心)捐款仍仅占总收入的 13%至 15%、远低于供资契约设定的 30%目标表示关切。她呼吁会员国扭转这一趋势、履行承诺，并增加专题供资和多年期供资。

352. 主计长兼财务和行政管理司司长介绍了综合预算。她强调，尽管过去 12 年总收入有所增长，但几乎所有增长都来自指定用途的其他资源，而经常资源则一直持平。她指出，2026-2029 年机构预算被限制在总资源的 8.9%，以便最大限度地为方案保留资金，而且儿基会在为工作人员负债供资方面取得了长足进展。

353. 执行局在议程项目 15 下通过了第 2025/23 号决定(见附件二)。

## J. 儿基会执行局实地访问报告

354. 多民族玻利维亚国常驻联合国代表团公使衔参赞介绍了儿基会执行局成员 2025 年 6 月 23 日至 27 日实地访问突尼斯的报告(UNICEF/2025/EB/13)。介绍之前，播放了此次实地访问的视频。

355. 该代表感谢突尼斯政府协助安排此次访问，使代表团能够了解在造福儿童和青年方面的成就、挑战和正在进行的项目。访问日程包括参观在哈马马特和凯鲁万等中部和东部地区儿基会提供支持的场所，并重点关注在教育、儿童早期发展、社会保护、水、环境卫生和个人卫生以及增强青年权能方面的干预行动。执行局还与分别负责外交、教育、卫生、社会事务以及家庭、妇女、儿童和老年事务的五位部长举行了高级别会议。

356. 该代表指出，代表团见证了儿基会与政府机构在应对突尼斯青少年所面临挑战方面的良好合作。通过与各位部长以及区域和地方当局的会晤，代表团深入了解了儿基会与突尼斯政府近 80 年的历史性合作。该合作在社会正义和青年发展方面取得了重大成就。

## K. 其他事项

357. 执行局主席指出，2026 年第一届常会的临时议程项目表已在议程项目 3 下审议。没有其他需要审议的事项。

## L. 通过决定草案

358. 执行局通过了第 2025/19 号至第 2025/23 号决定。第 2025/24 号决定在议程项目 6(a)下通过，第 2025/25 号决定在议程项目 6(b)下通过(见附件二)。

## M. 儿基会工作人员团队奖以及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

359. 执行主任宣布了 2024 年儿基会工作人员团队奖的 6 个获奖团队，随后播放了一段介绍其成就的视频。获奖团队如下：“特殊情况”类别下的加沙外地办事处和缅甸国家办事处；“协作”类别下的中国国家办事处和老挝人民民主共和国国家办事处；“创新”类别下的蒙古国家办事处和也门国家办事处。执行主任赞扬获奖团队的成就，并表示他们的努力体现了儿基会的最佳风貌。
360. 执行主任在闭幕词中感谢各代表团在本届会议期间的参与和贡献，并感谢它们对儿基会及其使命的坚定支持。她强调第二届常会至关重要，并指出四年期战略计划和综合预算将指导本组织未来几年的工作，以造福数亿弱势儿童。
361. 执行主任感谢执行局成员通过了核准儿基会战略计划的决定，并对未能达成一致表示遗憾。她强调，儿童依赖于所有伙伴，为了儿童必须继续协作，在已有的坚实基础之上更进一步。
362. 执行主任感谢执行局核准了 16 个新的国家方案，并强调儿基会在国家一级派驻人员和开展工作仍是为弱势儿童提供服务和支持的最有效手段。她指出，尽管当前面临供资挑战，但国家方案仍将继续得到优先重视和保护。她感谢专题小组成员分享他们在保护儿童免遭暴力侵害方面的经验，并表示注意到执行局多位成员的呼吁，即要求在组织改革和变革进程方面进一步加快步伐、加强协调、持续监督和保持沟通清晰顺畅。
363. 执行主任向世界各地的工作人员深表谢意，尤其是那些在极其困难和危险的环境中工作的人员。她感谢主席在其任期内的稳健领导和贡献。她最后特别感谢一位即将退休的司长多年来尽职尽责服务并为战略计划作出贡献。
364. 主席在闭幕词中感谢各代表团在本届会议期间富有见地的发言、评论和发人深省的问题。他承认，本届会议召开之际，多边体系正处于紧要关头，自愿供资的减少以及各种不确定因素正威胁着儿基会的工作和为儿童争取到的来之不易的成果。他指出，尽管面临这些挑战，儿基会仍在继续推行改革，以确保契合未来需要并有能力应对儿童面临的挑战。
365. 主席赞赏儿基会坚定不移地致力于继续发挥为儿童发声并采取行动的关键作用，并致力于寻找新的供资和增长机遇，以继续为全球儿童服务。主席承认，虽然以协商一致方式通过新的战略计划本是最理想的结果，但他高兴地看到执行局仍核准了该计划。
366. 主席强调了综合预算在实现战略计划目标方面的关键作用，并指出综合预算将体现成果和资金使用效益。他感谢成员们核准了 16 份新的方案文件和 11 项方案延长。他注意到关于人道主义行动以及世界各地在危机中遭受苦难的数百万儿童的最新情况，并鼓励会员国提供灵活可靠的供资，并呼吁尊重国际人道法。

## 附件一

### 关于水 and 环境卫生的特别专题会议

(2025 年 9 月 5 日)

1. 执行局主席宣布关于水 and 环境卫生的特别专题会议开幕。他强调了三条关键信息：人人享有安全饮用水、环境卫生和个人卫生(水卫)是一项对儿童未来至关重要的人权；气候紧急情况从根本上是一项水挑战，近半数儿童目前生活在气候影响风险极高的国家；世界在到 2030 年实现可持续发展目标 6 方面已经滞后，年度筹资缺口估计达到 1 400 亿美元。他强调，证据表明，投资于有气候适应能力的水和环境卫生设施，十年内可获得十倍以上的回报。

2. 哥斯达黎加前总统、人人享有环境卫生和饮用水伙伴关系全球领导委员会成员劳拉·钦奇利亚女士阁下发表了主旨演讲。她强调，有气候适应能力的水卫服务是一项战略和经济必需，构成了健康、教育、营养成果和经济增长的基础。她强调必须让水卫服务问题得到最高级别政治领导层的重视，并表示，当国家元首优先重视有气候适应能力的水卫服务时，整个系统就会随之调整，进展也会加速。她将 2023 年联合国水事会议上发起的“国家元首倡议”称为一场倡导就水卫服务采取高级别行动的全球政治运动，其中每个国家都通过总统令、国家部门契约或皇室认可来界定自己的路径。

3. 儿基会全球水、环境卫生和个人卫生主任概要介绍了儿基会的水卫方案。她报告说，尽管自 2015 年以来已有数十亿人获得了基本服务，但仍有 21 亿人无法获得安全管理的饮用水，34 亿人无法获得安全管理的环境卫生设施，17 亿人无法获得基本个人卫生服务。她概述了儿基会战略计划中的宏伟目标，即确保到战略计划期结束时，为 3 亿儿童提供安全的水卫服务，并为 1 亿儿童提供有气候适应能力的水卫服务。她强调，自 2019 年以来，儿基会一直在大规模交付有气候适应能力的水卫服务。她例举了乍得的情况，该国向绿色气候基金提交了关于国家水卫服务适应计划的首份就绪提案，该提案已于 2024 年 4 月获批。

4. 儿基会青年倡导者、坦桑尼亚联合共和国马迪纳气候组织执行主任马迪纳主持了关于推进有气候适应能力水卫服务以惠及每个儿童的专题小组讨论。塔吉克斯坦能源与水资源部长朱玛·达勒·肖法基尔先生阁下介绍了气候变化如何导致一些季节缺水而另一些季节则洪涝成灾，而在农村和山区，集中供水系统仅覆盖 22%的人口。他概述了该国如何将水卫服务的优先事项从扩大服务覆盖面转向建设韧性和适应能力，并力求将供水覆盖率提升至 90%。

5. 2026 年联合国水事会议协调人、塞内加尔水和环境卫生部长的水和环境卫生问题特别顾问穆罕默德·迪亚塔先生概述了转型的四大支柱：确保公平和人的尊严，优先惠及最脆弱群体；设计有韧性的基础设施，以抵御洪水和干旱；通过数字监测和吸引私营部门参与实现创新和融资；确保每项承诺都转化为切实成果。他说，塞内加尔将与阿拉伯联合酋长国共同主办 2026 年联合国水事会

议，会议将围绕六场互动对话展开，包括重点讨论水卫服务、人权和韧性的“水促进人民福祉”对话。

6. 太平洋研究所所长、《联合国全球契约》首席执行官节水任务负责人 Jason Morrison 先生解释说，各公司日益认识到，水卫问题构成重大的气候适应风险，影响到公司的运营、供应链和员工队伍。他解释说，首席执行官节水任务已设定一项期望，即领先企业将确保在运营中提供水卫服务，并对其供应链和所在社区进行投资。他概述了水资源净积极影响框架，并宣布了以下目标：到 2030 年，在总人口超过 30 亿的 100 个水资源紧张流域为至少 3 亿人提供有气候适应能力的水卫服务。

7. 多个代表团分享了国家经验和承诺。一个代表团报告说，2023 年，该国 79% 的农村人口和 95% 的城市人口能够获得基本饮用水。一组代表团发表了一份联合声明，强调水卫干预措施是营养、教育和儿童保护的重要推动因素，在人道主义危机环境中尤其如此。该组代表团指出，5 岁以下儿童死于与不安全水卫服务相关的腹泻病的可能性比死于直接暴力高出 20 倍以上。多个代表团重申，必须确保水卫服务对所有儿童具有包容性且便于获取，包括残疾儿童和边缘化社区儿童。

8. 执行主任在闭幕词中表示，本届会议表明了各国政府、私营部门和青年领袖如何能够携手合作，确保每个儿童都能持续获得安全的水卫服务。她呼吁各利益攸关方携手采取果敢行动，将水和环境卫生问题作为优先处理的问题。她强调，每个儿童都应过上尊严、健康和希望的生活，而这依赖于水。执行主任强调，在过去一年，儿基会向 2 200 万人提供了有气候适应能力的供水服务，向 1 600 万人提供了有气候适应能力的环境卫生服务，并在 72 个国家安装了近 9 000 套太阳能供水系统。

## 附件二

### 执行局 2025 年通过的決定

第一届常会，2025 年 2 月 4 日至 7 日

2025/1

国别方案文件

执行局

1. 注意到，哥伦比亚、埃塞俄比亚、伊拉克、巴拉圭和卢旺达的国别方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2025/P/L.1-E/ICEF/2025/P/L.5)已于 2024 年 11 月 12 日至 12 月 2 日提供给会员国，供会员国提出评论和意见；

2. 根据第 2014/1 号决定，核可哥伦比亚、埃塞俄比亚、伊拉克、巴拉圭和卢旺达的国别方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2025/P/L.1 - E/ICEF/2025/P/L.5)。

2025 年 2 月 7 日  
第一届常会

2025/2

延长正在执行的国别方案

执行局

注意到南非国别方案延长六个月，此次延期得到了执行主任的批准并列于 E/ICEF/2025/P/L.6 号文件的表中。

2025 年 2 月 6 日  
第一届常会

2025/3

延长和扩大独立疫苗倡议及其循环基金

执行局

1. 回顾 1991 年设立了独立疫苗倡议，执行局定期核可将该倡议每隔五年延长一次，从 1991 年延长至 2025 年(第 1996/17、2000/14、2005/12、2010/15、2015/5 和 2020/4 号决定)，并扩大了该倡议的范围(第 2015/5 号决定)；

2. 核可将独立疫苗倡议延长五年到 2026 至 2030 年期间；

3. 又核可将核心循环基金的核定资本额从 1 亿美元修改为 2.5 亿美元，但须视特定用途捐款的到位情况而定；

4. 还核可增设一个专门的高影响窗口(循环基金)，核定资本额为 2 亿美元，但须视特定用途捐款的到位情况而定；

5. 核可再设立一个专门的突发公共卫生事件窗口(循环基金), 单独通过儿基会执行主任的决定实现资本化和启动, 但须视特定用途捐款的到位情况而定;

6. 欢迎儿基会有意与联合国其他组织互动协作, 便利后者利用独立疫苗倡议, 强调儿基会必须继续与其他伙伴就利用该倡议开展互动协作, 促请儿基会在现有报告范围内提供最新资料, 说明取得的成果。

2025年2月6日  
第一届常会

2025/4

#### 评价报告和管理层的回应

##### 执行局

1. 表示注意到儿基会在 2025 年第一届常会上提交的评价报告和管理层回应;

2. 注意到对儿基会《2022-2025 年战略计划》的评价建议, 鼓励儿基会在起草《2026-2029 年战略计划》的过程中酌情借鉴这些建议, 以便除其他外实现与儿童有关的可持续发展目标, 公平惠及世界各地所有儿童, 从而实现儿童的权利;

3. 鼓励儿基会加强其变革性影响, 扩大综合方案编制办法, 包括加强多部门系统, 从而改善儿基会方案的一致性、有效性和可持续性;

4. 又鼓励儿基会进一步探索创新筹资机制, 继续向执行局提出旨在确保筹措资金支持《战略计划》的各项策略和举措;

5. 欢迎儿基会有意在《2026-2029 年战略计划》中确定一组重点突出的优先事项;

6. 鼓励儿基会在编制《2026-2029 年战略计划》的各个阶段与会员国和其他相关利益攸关方进行包容、透明的协商, 并在制定计划时酌情考虑他们的反馈意见;

7. 又鼓励儿基会加强数据、分析、规划和监测司、评价办公室和儿基会因诺琴蒂-全球研究和展望办公室之间的内部协作, 以便除其他外, 推动实现向结果层面成果的转变;

8. 强调需要根据每个实体各自的任务规定和相对优势, 开展紧密的机构间配合、统筹、协调与互补, 特别是在国家一级;

9. 回顾其第 2021/3 号和第 2021/18 号决定, 鼓励儿基会在其任务范围内, 在发展、减少灾害风险、人道主义行动和保持和平之间寻求更紧密的配合、统筹、协调与互补;

10. 鼓励儿基会考虑到经济及社会理事会关于官方统计基本原则的第 2013/21 号决议，通过与广泛的发展伙伴建立全球伙伴关系，从战略上加强数据的使用。

2025 年 2 月 6 日  
第一届常会

2025/5

关于联合检查组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各自执行局治理和监督情况的审查的审议进展情况

执行局

1. 注意到为设立负责处理联合检查组题为“审查联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局、联合国儿童基金会执行局和联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局的治理和监督情况”的报告(JIU/REP/2023/7)的工作组以及制定工作组运作职权范围所开展的协商进程，并通过该职权范围；

2. 肯定主席团与联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局主席团协调，为确定工作组成员而开展的进程，并欢迎随后根据第 2024/15 号决定第 16 段提名工作组成员；

3. 回顾第 2024/15 号决定第 8 段决定在每届正式会议的议程上列入一个关于联合检查组报告审议进展情况的项目供作决定，除非另有决定，并再次请工作组视需要定期向各参与执行局介绍最新情况。

2025 年 2 月 6 日  
第一届常会

2025/6

儿基会 2023 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应

执行局

1. 欢迎审计委员会发布的 2023 年无保留审计意见、审计委员会关于 2023 年 12 月 31 日终了财政期间的报告(A/79/5/Add.3)以及管理层的回应(E/ICEF/2025/AB/L.2)；

2. 又欢迎儿基会在执行审计委员会建议方面取得进展，促请儿基会就有待执行的建议采取行动，并在儿基会 2026 至 2029 年战略规划中考虑到审计委员会的相关建议；

3. 回顾其第 2020/6 号决定第 5 段、第 2021/4 号决定第 3 段、第 2023/4 号决定第 4 段、第 2024/4 号决定第 3 段，请儿基会确保及时执行与执行伙伴管理有关的建议；

4. 请儿基会在 2025 年年度会议之前组织一次主计长办公室非正式情况通报，介绍总部效率倡议目前预计的财务影响。

2025 年 2 月 6 日  
第一届常会

2025/7

私营部门筹资和伙伴关系：2025 年工作计划和拟议预算

执行局

1. 注意到 E/ICEF/2025/AB/L.1 号文件表 3 所示的 2025 年高、中、低三种收入情景；

2. 核准将 1.86 亿美元促成成果的核心资源编入专门用途活动预算，包括分配给投资基金的 1.05 亿美元和分配给其他私营部门筹资活动费用的 8 100 万美元，并根据 E/ICEF/2025/AB/L.1 号文件表 3 的中收入情景，将其他资源上限定为 8 500 万美元；

3. 授权儿基会：

(a) 在各促成成果的核心资源预算项目之间调配资源(详见上文第 2 段)，最多不超过核定数额的 10%；

(b) 如果筹资的表面收入减少或增加至 E/ICEF/2025/AB/L.1 号文件表 3 第一栏和第三栏所示水平，则减少或增加支出，但最多不超过第一栏和第三栏所示水平；

(c) 为执行 2025 年核定工作计划，必要时可在执行局闭会期间追加支出，但不得超过汇率波动产生的数额；

4. 核准 2026 年 1 月为期一个月的临时拨款 1 860 万美元(占 2025 年专门用途核心资源拨款 1.86 亿美元的 10%)，并纳入私营部门筹资和伙伴关系司 2026 年年度预算；

5. 鼓励执行主任在执行局闭会期间发现并把握新市场中可能出现的机会，并通过非正式通报相应通知执行局。

2025 年 2 月 6 日  
第一届常会

年度会议，2025 年 2 月 10 日至 13 日

2025/8

儿基会执行主任 2024 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任 2024 年年度报告，以及关于《儿基会 2022-2025 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统

发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告；关于儿基会独立监督职能/机构的说明；数据附录和记分卡；

2. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；

3. 表示注意到儿基会关于联合检查组建议的报告，包括管理层对联合检查组拟供执行局审议的 15 项建议的回应；

4. 请儿基会确保组织变革进程(除其他外，包括总部增效举措、着眼未来举措和业务模式审查)以扎实的业务论证、风险评估和试点为基础，并就组织变革进程主动与全球工作人员协会协商；

5. 又请儿基会就正在实施的组织变革进程定期向执行局及时提供非正式情况介绍，第一次情况介绍至迟于 2025 年 7 月举行。

2025 年 6 月 12 日  
年度会议

2025/9

#### 儿基会人道主义行动年度报告

执行局

注意到关于儿基会人道主义行动的年度报告([E/ICEF/2025/19](#))。

2025 年 6 月 12 日  
年度会议

2025/10

#### 延长正在执行的国家方案

执行局

表示注意到危地马拉和南苏丹国家方案首次延长一年，此次延期已得到执行主任批准，并在 [E/ICEF/2025/P/L.8](#) 号文件的表格中列示。

2025 年 6 月 12 日  
年度会议

2025/11

#### 预防性剥削和性虐待工作最新情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供最新资料，说明在更广泛的风险管理和保障框架内预防性剥削和性虐待并提供保护方面取得的进展；

2. 敦促儿基会继续努力执行秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策；

3. 请儿基会在领导层的坚定承诺和支持下继续加倍努力，确保采取以受害者/幸存者为中心、覆盖整个系统而且协调一致的办法预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰；

4. 又请儿基会继续通过机构间和全系统合作，包括为此开展执行伙伴联合评估和能力建设以及社区联合参与，提高预防、保护和应对工作的效力和效率；

5. 还请儿基会协助编写并在其报告中提供一份简要的集体总结，概述儿基会、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面共同取得的进展和共同面临的挑战；

6. 鼓励儿基会管理层确保为预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰配备专门、充足和可持续的人员、专业知识和资金；

7. 回顾其关于不当行为披露计划的第 2023/10 号决定第 8 和第 9 段，欢迎儿基会采取步骤试行该计划，请儿基会继续在现有报告范围内报告成果和经验教训，并协助联合国秘书处当前正在开展的工作，探讨这项计划和联合国“清白背景调查数据库”能否互为补充。

2025 年 6 月 12 日  
年度会议

2025/12

#### 组织文化和多元化的最新情况

执行局

表示注意到儿基会提供的有关组织文化和多元化的最新资料(E/ICEF/2025/17)。

2025 年 6 月 12 日  
年度会议

2025/13

#### 重新定位联合国发展系统的最新执行情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供的关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况；

2. 又欢迎儿基会在执行联合国发展系统改革清单方面取得的进展，该清单已作为附件纳入最新执行情况报告，并请儿基会处理其余进展不均的领域；

3. 回顾第 2024/11 号决定，重申坚定致力于联合国发展系统改革；

4. 请儿基会为联合国国家工作队配置工作及其成果的落实作出贡献，从而确保儿基会根据方案国的具体挑战、优先事项和需求调整其在国家一级的存在；

5. 又请儿基会加紧努力提升全系统和机构间效率，包括为此扩大使用全球共享服务、共同后台办公室和共同房地，优先开展最具成本效益和资源效益的工作；

6. 还请儿基会继续全额支付其费用分摊缴款，以支持驻地协调员制度；

7. 回顾第 2022/16、2023/15 和 2024/11 号决定，请儿基会采取进一步步骤，确保其国家方案文件依据联合国可持续发展合作框架制定，包括：(a) 向执行局提供驻地协调员关于国家方案文件草稿与合作框架协调一致的书面确认；(b) 依据管理和问责框架，及时向驻地协调员通报为执行国家方案文件而签署的新方案和财务协定；

8. 请儿基会继续与联合国其他实体合作，根据自身任务规定并结合联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的执行情况，加大对儿基会《2026-2029 年战略计划》相关目标和指标以及在国家一级的联合方案拟订力度；

9. 又请儿基会遵守管理和问责框架的所有内容，并建设性地参与对该框架开展的审查。

2025 年 6 月 12 日  
年度会议

2025/14

#### 关于儿基会评价职能的 2024 年年度报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到关于儿基会评价职能的 2024 年年度报告(E/ICEF/2025/23)及其管理层的回应(E/ICEF/2025/24)；

2. 表示赞赏地注意到评价职能所发挥的作用高度融入儿基会《2026-2029 年战略计划：供审查的草案》，包括在推进问责、学习和变革进程方面所起的作用；

3. 欢迎儿基会有意进一步加强评价职能在其治理、风险管理和监督工作中的作用，并鼓励儿基会在领导层的支持和承诺下，继续努力在整个组织内培育评价文化；

4. 请儿基会评价办公室在 2026 年开始的第一届常会上向执行局提交其经费用估算的年度工作计划；

5. 重申评价职能完全独立及其可与执行局直接接触的重要性，并鼓励儿基会管理层确保这项职能得到充足和可持续的资金和人员配置。

2025 年 6 月 12 日  
年度会议

2025/15

### 儿基会道德操守办公室 2024 年报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2024 年报告(E/ICEF/2025/21)和管理层的回应(E/ICEF/2025/22)；
2. 欣见道德操守办公室在促进和加强儿基会道德操守文化方面继续取得进展；
3. 重申道德操守办公室完全独立以及可与执行局直接接触的重要性，并鼓励儿基会管理层确保办公室有充足和可持续的资金和人员配置。

2025 年 6 月 12 日

年度会议

2025/16

### 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2024 年年度报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2024 年年度报告 (E/ICEF/2025/AB/L.3) 及其两份增编 (E/ICEF/2025/AB/L.3/Add.1 和 E/ICEF/2025/AB/L.3/Add.2)和管理层的回应(E/ICEF/2025/AB/L.4)，并欢迎就儿基会治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性提出的总体意见；
2. 又表示注意到在执行儿基会内部审计和调查办公室的建议方面取得的进展，促请儿基会确保充分和及时地执行所有审计建议；
3. 还表示注意到儿基会审计咨询委员会提交执行局的 2024 年年度报告；
4. 重申儿基会内部审计和调查办公室完全独立以及可与执行局直接接触的重要性，鼓励儿基会管理层确保该办公室有充足和可持续的资金和人员配置；
5. 邀请儿基会在 2026 年年度会议之前与儿基会审计咨询委员会一起，组织一次面向执行局进行的非正式情况通报。

2025 年 6 月 12 日

年度会议

2025/17

### 儿基会风险状况年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会风险状况年度报告(E/ICEF/2025/25)，其中包括为 2025-2026 年期间确定的对儿基会具有战略重要性的六大风险，并欢迎儿基会为有效应对这些风险而提出的措施；
2. 鼓励儿基会在风险超出其承受能力和管控能力时，随时就相关风险与执行局沟通协商；

3. 请儿基会在风险状况年度报告中列入资料，作为该经常性议程项目的环节之一，说明为确保风险政策和做法得到系统实施而采取的行动，并确保在全组织贯彻落实合规要求，鼓励执行伙伴予以遵守。

2025年6月12日  
年度会议

2025/18

筹资和伙伴关系：2024年12月31日终了年度财务报告

执行局

1. 表示注意到“私营部门筹资和伙伴关系：2024年12月31日终了年度财务报告”(E/ICEF/2025/AB/L.5)；

2. 又表示注意到该报告所列收入数字须经外部审计，非财务结果为指示性。

2025年6月12日  
年度会议

第二届常会，2025年2月2日至5日

2025/19

《儿基会2026-2029年战略计划》

执行局

1. 核可将根据本决定予以执行的《儿基会2026-2029年战略计划》(E/ICEF/2025/29和E/ICEF/2025/29/Add.1)，表示注意到其附件，并请儿基会向执行局2026年年度会议提供新《战略计划》综合成果和资源框架的最新基准、里程碑和具体目标；

2. 注意到《战略计划》是儿基会的总体战略框架，未经政府间谈判，并承认其中载有对联合国系统内未经政府间核可的术语和文件的一些引述；

3. 请儿基会在国际人权条约和人道主义援助的人道主义原则指导下，根据方案国国家自主原则执行《2026-2029年战略计划》，顾及国家优先事项和需要，并认识到不同背景和具体特点；

4. 又请儿基会向执行局2028年年度会议提交对《儿基会2026-2029年战略计划》及其附件的透彻中期审查，并视需要更新该计划及其综合成果和资源框架，以确保有效执行、有力监测和改进成果；

5. 回顾其第2025/13号决定第8段，并请儿基会在执行主任关于《儿基会2026-2029年战略计划》执行情况的年度报告中，包括在其中期审查中，介绍与联合国发展系统各实体通过共同和补充指标共同取得的成果。

2025年9月5日  
第二届常会

2025/20

### 关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话

执行局

1. 表示注意到关于为实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话(E/ICEF/2025/31);
2. 又表示注意到经常资源和其他资源的持续趋势及其对儿基会履行任务授权的能力的影响;
3. 鼓励会员国增加对经常和灵活供资模式的捐款, 包括多年期和专题捐款, 并及时拨付资金以支持有效交付;
4. 又鼓励儿基会继续与会员国接触, 就优先考虑对经常资源捐款并根据供资契约将高度指定用途的供资转换为更可预测和更高质量的供资进行结构性和持续的供资对话;
5. 关切地注意到对于儿基会能够加快方案编制以实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》所述目标同样至关重要的专题供资有所减少, 特别是在资金严重不足的领域, 并鼓励会员国优先考虑这一灵活供资模式;
6. 回顾其第 2024/25 号决定第 8 段, 并请儿基会与联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协作, 在随后的联合协调报告中列入资料, 说明妨碍充分实施联合费用回收政策的挑战;
7. 鼓励儿基会继续与会员国和其他捐助伙伴接触以实施费用回收政策, 避免使用经常资源补贴由非核心资源提供资金的活动。

2025 年 9 月 5 日

第二届常会

2025/21

### 儿基会消除种族主义和种族歧视努力的最新情况

执行局

1. 表示注意到就儿基会消除种族主义和种族歧视的努力提供的最新情况(E/ICEF/2025/18/Rev.1);
2. 请儿基会继续在这方面作出具体努力, 包括在国家一级;
3. 注意到儿基会努力执行联合检查组在题为“审查联合国系统各组织消除种族主义和种族歧视的措施和机制: 实现组织实效的管理”的说明(JIU/NOTE/2022/1/Rev.1)中提出的针对具体实体和全系统范围的建议, 并请儿基会按照执行局第 2024/10 号决定第 12 和 13 段, 包括通过正式的机构间协调增进合作, 继续执行这些建议;

4. 请儿基会采取措施，防止在招聘、留用和领导力发展方面一切形式的种族歧视，并进一步探讨诸如与区域机构和实习方案、研究金方案和青年专业人员方案建立伙伴关系的举措；

5. 又请儿基会确保所有各级、包括管理和领导职位工作人员及职员的招聘都在尽可能广泛的地域基础上进行；

6. 促请儿基会按照联合检查组的说明所载建议 3，确保为消除种族主义和种族歧视提供专门资源；

7. 请儿基会向执行局通报为确保消除种族主义和种族歧视的行动在儿基会执行联合检查组的说明所载建议时得到适当考虑而采取的措施；

8. 敦促儿基会按照说明所载建议 5，与联合国系统行政首长协调理事会的管理问题高级别委员会协作，建立一个全系统问责框架，附上消除种族主义和种族歧视的统一成果、结果和关键绩效指标，以便将这项工作纳入常规人力资源系统和报告；

9. 决定在 2026 年第一届常会上列入一个关于消除种族主义和种族歧视的议程项目供作出决定，并请儿基会提交一份单独报告，详细说明在这方面采取的所有行动，包括衡量进展的指标，以确保这个问题得到充分的关注。

2025 年 9 月 5 日

第二届常会

2025/22

关于联合检查组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各自执行局治理和监督情况的审查的审议进展情况

执行局

1. 回顾其第 2024/15 号决定，其中决定参加一个有联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局和联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局代表参与的联合工作组，审议联合检查组题为“审查联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局、联合国儿童基金会执行局和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局的治理和监督情况”的报告(JIU/REP/2023/7)；

2. 又回顾其第 2024/15 号决定，其中请工作组在 2025 年第一届常会之后视需要定期向各参与的执行局提供最新情况；

3. 欢迎联合工作组在 2025 年第二届常会上介绍最新情况；

4. 请联合工作组毫不拖延地根据核定路线图履行任务授权，并酌情及时提出具体建议，供各参与的执行局审议；

5. 鼓励联合工作组在履行任务授权时考虑到“联合国 80 周年倡议”提出的发展和改革建议，以确保发挥潜在的协同作用；

6. 请儿基会，包括其独立办事处，应要求及时向联合工作组提供分析和技术支持；

7. 重申请执行局秘书处按照联合工作组的要求提供信息和支助服务，以便利其开展工作。

2025年9月5日  
第二届常会

2025/23

## 儿基会 2026-2029 年综合预算

### 执行局

1. 表示注意到第 2009/20 号决定所要求的儿基会 2026-2029 年综合预算；
2. 核准在对现有资源、使用情况和经常资源储备进行预测的基础上，将综合资源计划作为儿基会 2026-2029 年战略计划的财务框架；
3. 又核准 2026-2029 年期间，根据资源可用情况，全球和区域方案的经常资源预算为 1.956 亿美元，并根据其他资源收到的捐款情况，其他资源预算为 9.000 亿美元；
4. 还核准编制向执行局提交的 2026 年最高为 6.970 亿美元的国家方案支出经常资源预算，但须视资源可用情况和计划财务估计数是否持续有效而定；
5. 授权执行主任视需要增设已在核准的机构预算内供资的主任级职位，并在执行主任的年度报告中向执行局报告此类职位；
6. 核准 2026-2029 年机构预算批款 25.013 亿美元，用于支付发展实效、联合国发展协调、管理活动以及在特别用途活动内的资本投资的费用，并注意在这一批款的预测供资中，10.673 亿美元将来自经常资源，14.34 亿美元将来自从其他资源的回收费用；
7. 注意到将由执行局每年在第一届常会上提交预算供审议和核准的私营部门筹款资源的预测使用情况；
8. 请执行主任继续：
  - (a) 以综合资源计划的形式提供最新财务资料，并在执行主任的年度报告中对照综合预算评估绩效；
  - (b) 在审查综合资源计划所依据的财务预测之后，向执行局第二届常会提交经更新的综合资源计划，供其年度核准；
9. 表示注意到行政和预算问题咨询委员会关于儿基会 2026-2029 年综合预算的报告(E/ICEF/2025/AB/L.7)和其中所载建议，并请儿基会在 2026 年第一届常会前向执行局提供非正式最新情况，说明其管理层对行预咨委会报告所载建议的回应；

10. 请儿基会在审议关于综合预算的相关议程项目之前，向执行局提供非正式最新情况，说明其管理层对行预咨委会建议的回应；

11. 回顾其第 2025/8 号决定，并请儿基会向执行局提供定期和及时的非正式简报，介绍正在实施的组织变革进程，包括未来焦点倡议、总部效率倡议、人员配置变革及其财务影响，下一次简报将在 2025 年 11 月举行，随后在 2026 年执行局每届会议之前定期更新。

2025 年 9 月 5 日  
第二届常会

执行局 2025 年第二届常会在议程项目 6(a) “国家方案文件” 和 6(b) “延长正在执行的国家方案” 下通过的决定

2025/24

#### 国家方案文件

执行局根据第 2014/1 号决定，核准了亚美尼亚、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、中国、科特迪瓦、印度尼西亚、哈萨克斯坦、利比里亚、北马其顿、阿曼、塞尔维亚(包括科索沃(根据联合国安全理事会第 1244(1999)号决议)的成果和资源框架)、东帝汶、土耳其、土库曼斯坦、乌干达和乌兹别克斯坦的国家方案文件(E/ICEF/2025/P/L.9-E/ICEF/2025/P/L.24 和 E/ICEF/2025/P/L.18/Add.1)。

2025 年 9 月 5 日  
第二届常会

2025/25

#### 延长正在执行的国家方案

1. 执行局表示注意到阿根廷、斯威士兰、格鲁吉亚、马来西亚、墨西哥和索马里的国家方案首次延长两个月；南非国家方案延长两个月，为连续第二次延长；黎巴嫩、利比亚、巴拿马、突尼斯和乌拉圭的国家方案首次延长一年，以上所有延长都得到了执行主任的核准，并列于 E/ICEF/2025/P/L.25 号文件的表 1；

2. 执行局核准了古巴国家方案拟议延长两个月，为连续第二次延长；海湾地区次区域方案延长两个月，为连续第二次延长；苏丹国家方案延长两个月，为连续第五次延长；马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门的国家方案延长一年，均为连续第二次延长；布基纳法索和缅甸的国家方案延长一年，均为连续第四次延长；朝鲜民主主义人民共和国国家方案延长一年，为连续第五次延长；约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国的巴勒斯坦儿童和妇女区域方案延长两年；阿富汗国家方案延长两年，为连续第六次延长，以上所有延长都列于 E/ICEF/2025/P/L.25 号文件的表 2。

2025 年 9 月 5 日  
第二届常会

## 附件三

# 2025年5月30日举行的儿基会、开发署/人口基金/项目署、 粮食署和妇女署各执行局联席会议的报告

(2025年5月30日)

## 一. 开幕式

1. 粮食署执行局主席、2025年执行局联席会议(JMB)主席在开幕致辞中指出，当前地缘政治和财政形势复杂，联合国正致力于重塑自身体系(包括“联合国 80 周年倡议”“人道主义改革”及“联合国 2.0 五大变革举措”)，在此背景下，联合国面临着诸多相互交织的挑战与机遇。她鼓励所有参会者借助本次执行局联席会议，就那些阻碍联合国各实体实现共同目标能力的因素展开坦诚讨论，并推动联合行动。

## 二. 议题 1：不断变化的全球格局下联合国的治理与战略方向： 审议 2024 年四年度全面政策审查及面向 2030 年的战略规划

### 导言

2. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局主席在介绍该议题时表示，邀请参会者探讨联合国在瞬息万变的世界中进一步加强治理与战略方向的机遇——调整优先事项、投资于经实践验证的方案与创新解决方案，并提高效率。该主席还呼吁各方重新致力于多边主义，因为多边主义是《联合国宪章》、各项准则及标准的基石，而这些反过来又为在国家层面取得切实进展(包括在危机应对、性别平等与包容、机构能力建设等领域)奠定了基础。

**专题小组讨论(参会人员：开发署、人口基金、项目署、儿基会、妇女署及粮食署负责人)**

3. 专题小组讨论由粮食署副执行主任主持，主持人请每位负责人在发言中针对不同问题发表看法。

4. 在探讨联合国各实体如何以更协调的方式开展合作以推进核心原则与价值观时，妇女署执行主任分享了妇女署在推动性别平等融入联合国体系方面与驻地协调员开展有效协作的案例，例如《联合国国家工作队全系统性别平等行动计划计分卡》的实施——目前有 116 个联合国国家工作队在使用该计分卡，而 2018 年仅 19 个。全球各国政府正运用性别预算工具，要么直接为妇女带来益处，要么填补为以下服务提供的资金缺口：支持暴力侵害妇女和女童行为幸存者、援助女性户主家庭以及改善孕产妇健康。在增强妇女权能方面也取得了进展，包括在阿富汗——性别平等和增强妇女权能是联合国合作框架的核心内容。妇女署的协调职责是其工作的核心，这一点体现在妇女署新的战略计划中，该计

划聚焦国家优先事项、国家层面的交付成果以及“不让任何人掉队”的承诺。在发言最后，妇女署执行主任呼吁联合国各实体及会员国携手加强多边主义，并在即将开展的改革中，继续将性别平等作为发展体系的核心支柱。

5. 项目署执行主任针对“2024年四年度全面政策审查如何帮助联合国各实体在制定和实施新一轮战略计划时最大限度地发挥集体影响力并提升成果”这一问题发表了看法。他指出，四年度全面政策审查应围绕“联合国80周年倡议”的背景开展相关讨论，为联合国发展体系注入更强的一致性、协调性、成效性、效率、透明度和问责制——打造一个能够应对当下及未来全球、区域和国家层面挑战的体系。通过评估经重振的驻地协调员体系以及重组后的联合国国家工作队联合国协调工作中取得的进展，四年度全面政策审查发现，各实体可通过以下方式提高效率：采用共同后勤办公室、互认机制和共享服务，基于各自的比较优势开展合作，同时完全遵守各自的任务授权。这一点至关重要，因为联合国发展系统各实体若要更有效地利用资源和发挥独特专长，无论是在个体层面还是集体层面，都能够且需要做得更好。项目署在项目执行方面的作用，与其他实体提供的上游政策咨询和资金支持形成互补，有助于最大限度地发挥影响力，并以最佳方式利用资源支持国家优先事项。

6. 在谈及“联合国各实体如何集体利用数字技术、数据、战略远见和创新，支持各国应对人道主义和发展挑战”这一问题时，开发署署长回顾了四年度全面政策审查的相关内容，并强调了采取综合性、基于系统视角的方法的重要性，这种方法能更好地应对多层面挑战。他着重指出，联合国可发挥重要作用：通过人工智能等技术，帮助各国政府识别气候冲击、不平等现象等风险的早期信号。他提到各方需相互学习，并鼓励培育全系统范围的创新文化和数字素养，以便通过运用这些能力与各国合作，助力其实现国家发展优先目标。相关工作案例包括：为债务负担沉重的国家提供数字公共基础设施建设和数字素养提升支持；确保各国政府拥有风险减少和气候变化适应所需的预警及前瞻工具；改造数字健康生态系统；以及加强性别公正。所有这些工作都必须以国家优先事项为指导，并遵循作为联合国可持续发展合作框架(UNSDCF)基础的指导原则。

7. 针对“在不确定性增加和负面趋势加剧的背景下，如何通过改革联合国体系提高一致性和问责制”这一问题，人口基金执行主任强调，“不让任何人掉队”原则必须成为“联合国80周年倡议”改革的核心，正如该原则是可持续发展目标的核心一样。对于人口基金(作为公共卫生和人口领域的机构)而言，这意味着与其他实体合作，推动性健康和生殖健康及权利、性别平等、人口动态和青年赋权，而每个实体都应发挥自身独特的比较优势。该执行主任强调，改革应提升联合国更优质、更快速、更公平地开展交付工作的能力，尤其是在为妇女和女童服务方面，同时人权必须成为其工作的基石。从被动应对转向主动预见式交付，以及利用分类数据制定符合具体情境的方案，对于帮助联合国防范危机、确保其支持可持续发展目标的工作具备未来适应性至关重要。人口基金执行主任还强调了驻地协调员的重要作用：促进权利实现和响应国家需求、以透明方式开展工作且职责明确、能够适应不断变化的形势、充分利用联合国各

实体的专业知识，并优先考虑当地行为体的意见。最后，她着重指出，性健康和生殖健康及权利具有重要的社会和经济价值，有助于确保女童和妇女能够完成学业并实现充实的人生。

8. 儿基会副执行主任在谈及“在需求日益增长而资源受限的背景下，创新融资和资金来源多样化带来的机遇”时表示，扩大资金基础固然重要，但仅靠资金来源多样化不足以填补资金缺口，这一过程需要大量时间和资源投入，也需要会员国的支持。尽管儿基会是联合国所有实体中资金来源最多样化的机构之一，但其私营部门融资历经数十年才建立起来，且只能作为政府(公共部门)重要作用和贡献的补充，而不能取而代之。儿基会 20%的资金来自私营部门，这些资金用于支持与国际金融机构、基金会及其他行为体在气候风险保险、疾病预防、数字素养等领域联合实施的倡议。

9. 粮食署副执行主任在发言中表示，由于资源减少 40%，粮食署被迫削减对有需要人群的粮食援助。粮食署正在精简和重组内部结构，重点关注国家层面的工作；将援助质量置于数量之上；通过支持和加强国家粮食安全体系与能力(尤其是通过本地化方式)，着力减少对援助的依赖；并加强伙伴关系，明确分工以避免重复和重叠，同时强调相互支持。相关案例包括：粮食署提议与儿基会建立联合交付机制，粮食署将贡献其在物流和供应链方面的能力，为这一机制提供支持，使其可作为“联合国 80 周年倡议”的一部分，供整个联合国及其他机构使用。

**四个执行局成员、开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署、粮食署执行局主席，以及这六个联合国实体负责人之间的互动讨论**

10. 在开发署/人口基金/项目署执行局主席主持的互动讨论中，各代表团提出以下观点：

- 改革工作应确保联合国体系能够应对全球挑战，并在资金面临挑战、需求日益复杂的背景下实现“一体行动”。鼓励各实体协调其战略规划；通过加强参与联合分析和方案制定，强化机构间协作；更多地利用证据、数字技术和创新，推广成功倡议；并为联合国系统制定战略，以应对方案国的长期问题和优先事项。
- 应通过联合国可持续发展合作框架加强国家层面的协调，各实体需与国家及地方政府及民间社会合作，促进国家对解决方案的自主掌控和主导。鉴于驻地协调员在这些工作中的作用，各方呼吁为驻地协调员体系增加经常性投资，并落实《联合国供资契约》对可持续发展目标的支持。各方对联合国发展体系可能面临的资金削减和目标下调表示担忧。
- “联合国 80 周年倡议”下的结构性改革应强化多边主义，并根据比较优势、资金约束及其他因素，明确联合国各实体的任务授权，同时消除任务重叠，填补任务空白。

- 以人为中心的方法必须仍是发展、抗灾能力建设和减贫工作的核心，该方法应优先关注弱势群体、坚持“不让任何人掉队”，并涵盖性别平等、残疾包容、性健康和生殖健康及权利，同时关注气候变化。人道主义-发展-和平关系比以往任何时候都更为重要。
- 应努力填补长期存在的资源缺口，包括进一步探索和利用南南合作及三方合作、创新且多样化的融资模式、联合筹资以及与区域行为体共同投资。多个代表团表示，创新融资应被视为对公共部门资金的补充而非替代，并鼓励捐助方提供灵活且可预测的资金。
- 各执行局应努力确保拟议改革使联合国能够在最需要的地方开展工作；与国际金融机构、私营部门、民间社会等其他行为体开展合作；并维护人道主义原则和价值观。各执行局的工作计划应具备足够灵活性，以适应当前各项改革倡议的成果。各方还呼吁各实体与其执行局之间、各执行局之间更积极主动地共享信息。
- 各方进一步希望了解以下内容：六个实体在资源不断减少的情况下如何保持工作成效；在新的战略规划下将如何加强协作；各实体为支持驻地协调员体系、应对联合国发展体系改革实施过程中面临的挑战制定了哪些计划；驻地协调员在确保战略规划响应方案国优先事项方面的作用；各实体在应对资金短缺而决定削减内部结构(尤其是影响工作人员)时会考虑哪些因素；以及为配合“联合国 80 周年倡议”，在协调行动、精简运作、优化资源利用方面采取了哪些措施。
- 各代表团要求提供案例，说明各实体如何合作在特定专题领域取得具体成果，并分享创新融资方面的良好做法。各方还希望了解以下信息：全系统业务效率评价的结果；创新融资的调动情况；如何最有效地激励合作；各实体如何帮助协调会员国对数字议程(包括全球数字契约和数字治理)的考量；以及在资源有限的情况下，各实体如何实施四年度全面政策审查以提高在非洲的影响力。

11. 开发署/人口基金/项目署执行局主席表示，未来将有机会解决会员国提出的问题，并向六个实体的负责人保证，会员国认可它们在支持联合国工作中发挥的作用，同时邀请它们对会员国的意见和看法作出回应。

12. 粮食署副执行主任警示，各项准则和原则正面临前所未有的挑战，需求与可用资源之间的差距持续扩大，联合国各实体正面临生存威胁。尽管这些实体仍在不断探索提高效率与成效的方法，但各方敦促会员国不要局限于四年度全面政策审查，在指导制定下一轮战略规划时应树立更宏大、更大胆的视野。

13. 儿基会副执行主任提醒参会者，机构间协调已开展多年，通过成功的联合工作消除了重复、发挥了协同效应；在需求最迫切的领域，协调往往能发挥最大作用。关于集合资金，鉴于需发挥各实体的比较优势，这意味着集合资金并非万能，应用于大规模实现成果，而非满足强制性指标。儿基会支持驻地协调

员体系，也是该体系最大的资金合作伙伴，但正如其为执行局准备的情况说明中所阐释的，该体系并非完美无缺。

14. 项目署执行主任围绕改革与协作主题重申，“联合国 80 周年倡议”是承载希望与愿景的契机，不应将其视为让目标抱负与资源限制相匹配的手段。“联合国 80 周年倡议”并非要求在效率与规模之间做出选择。相反，改革应聚焦于如何在以往改革的基础上，进一步巩固成果，实现高效扩能。加强协作与协调，需要各实体明确并恪守各自的任务授权、依托驻地协调员体系、在全球、区域和地方层面整合活动，以及更好地统筹政策与业务。

15. 妇女署执行主任在回应中分享了案例，说明妇女署如何通过联合方案制定与集合资金、在联合国合作中采取系统性变革方法、提高效率及加强合作，“以联合国系统协作方式提升工作成效”。其他举措包括：将妇女署总部从纽约迁至内罗毕，以便更贴近服务对象；通过扩大捐助方范围、拓展伙伴关系及巩固与各国政府和民间社会的坚实关系，增加支持；以及在实地开展联合方案制定工作——这部分工作占妇女署总工作量的 30%以上。

16. 人口基金执行主任对各代表团支持创新与协作、重视在人道主义-发展-和平关系领域(包括保护妇女和青年)开展工作的态度表示欢迎。这类工作需要大量前期规划，联合国通过联合方案制定在规划方面表现出色，但在成果宣传方面成效欠佳。她还强调“勇于质疑并摒弃无效举措”的重要性。根据“联合国 80 周年倡议”，人口基金已参与联合方案制定(目前这是其首要资金来源)，并正加强与国际金融机构的伙伴关系。由于人口基金依赖自愿捐款，过去十年其收入翻倍，这体现了捐助方对其交付能力的信任。然而，必须认识到，在涉及人的生命及危难人群相关问题上，政治化言论日益加剧、分歧不断扩大，可能会阻碍为满足民众需求所做的努力。

17. 开发署署长对会员国多年来提供的建议与指导表示感谢，随后指出，鉴于联合国系统正面临异常严峻的危机时刻，亟需采取更紧迫的行动。他提到，过去五个月，联合国各实体已被迫解雇 2 万名工作人员，数百万民众因此失去援助。他强调，“联合国 80 周年倡议”的成效在很大程度上取决于会员国——会员国有责任就任务重复、职能重叠及其他问题采取行动。他鼓励会员国采取更积极主动的态度应对挑战，敦促它们更深入地思考结构性改革。他呼吁不要要求各机构去完成不可能的任务，并应保障各机构的正常运作能力。首要目标应是确保各机构有能力为各国人民提供服务，进而通过共同努力提升服务质量——若各机构在国家层面不再开展业务活动，协调工作也将失去意义。他指出，作为执行局成员的会员国，是各实体最大的希望。

18. 在讨论最后，开发署/人口基金/项目署执行局主席向专题小组保证，会员国已准备好与联合国各实体开展合作——会议主席也对此表示认同。

19. 一位联合国系统非政府捐助方在会后提交的声明中，认同各代表团在讨论中提出的诸多观点，包括呼吁协调任务授权与能力、加强驻地协调员体系、提高财务问责制与透明度、推动联合国各实体紧密协调与协作，以及持续促进法

治、正义、国际人道主义法和人权(包括性别平等)。各执行局不仅是联合国各实体的治理机构，也是全系统一致性的共同维护者。各方进一步希望了解以下内容：各实体如何与实地办事处、联合国国家工作队及驻地协调员协作，确保国家方案与优先事项相衔接；如何实施“联合国 80 周年倡议”，推动全系统方法以提高效率、增强影响力；以及采取了哪些措施，以降低因人员裁减导致关键专业知识和机构经验流失的风险。

### 三. 议题 2：加强联合国关怀责任指导方针与框架的一致性，促进问责制、效率及对联合国工作人员队伍的投入

20. 主席在介绍该议题时回顾称，执行局成员肩负特殊责任，需确保各实体制定必要的政策、标准和问责机制，以履行在人员部署前、部署期间及部署后(尤其在高风险地区)的关怀责任相关义务。有效的关怀责任框架应让所有本国和国际雇员在工作中感受到支持，从而安全、诚信地完成所在实体的使命。执行局成员应传递明确信息：期望各机构更新工作方法，持续响应本国和国际工作人员不断变化的需求。

#### 主旨演讲

21. 粮食署职场与管理事务助理执行主任在发言中指出，人道主义和发展领域工作人员的工作环境正日益严峻，他们在为全球最脆弱人群提供服务时，往往需置身险境，因此必须保护他们的人身安全与心理健康。在这方面，2024 年是联合国人员伤亡人数创纪录的一年。

22. 该助理执行主任阐述了有效关怀责任体系的特征：必须公平、透明，融入组织文化，并得到必要基础设施和持续资金的支持。这类体系涵盖管理、健康保障、业务支持和问责制，适用于所有人员，无论其地理位置、职级、岗位或合同类型如何。粮食署的新框架覆盖所有雇员，并在适当时将其受抚养人纳入其中。该框架以执行主任和执行局批准的关怀责任框架为基础，设有精简的治理结构，可在需要时迅速做出反应。鉴于联合国其他实体也在制定各自的关怀责任框架，该助理执行主任敦促各方合作，为整个联合国系统制定统一框架，以符合“联合国一体行动”方针。

#### 专题小组讨论(参会人员：人口基金人力资源主任、儿基会人员与文化司司长)

23. 作为专题小组成员，人口基金人力资源主任和儿基会人员与文化司司长受邀介绍各自实体在关怀责任方面的两项创新举措，并说明需要执行局提供哪些支持。

24. 人口基金人力资源主任表示，关怀责任流程应具有前瞻性、以人为本、包容性，并能响应不断变化的形势，且应改善人员生活，尤其是在高风险环境中工作的人员。她提及的首个关怀责任创新举措案例，是为应对雇员对其子女在当地学校人身安全的担忧而推出的措施。其中包括开展培训和咨询课程(内容涉及如何预防校园骚扰及应对性侵和绑架)，以及在人口基金各办公室设立安全空

间和不当性行为协调人。第二个案例是建立区域心理社会咨询网络，该网络负责为所有雇员、承包商、咨询顾问及其家人提供健康支持，帮助他们应对心理创伤，并鼓励人们在有需求前主动寻求帮助，让求助成为常态。

25. 人口基金的灵活工作政策也为雇员健康提供支持，尤其惠及那些需要照顾年迈父母、年幼子女或其他有特殊需求家庭成员的雇员。作为关怀责任举措的一部分，人口基金致力于在工作场所营造归属感，鼓励就棘手和敏感话题展开讨论，提高对人员需求的认知与接纳度，并将每位雇员视为独立个体对待。为开展这项工作，人口基金需要在辅导、指导、创伤支持、安全保障和心理支持方面配备专职专家。

26. 儿基会人员与文化司司长解释，关怀责任是儿基会原则与价值观的核心，体现了其以人为本的理念，并确保儿基会始终能切实履行对儿童的承诺。儿基会通过各类举措落实关怀责任，这些举措旨在促进包容性、提升心理安全感、预防职业倦怠、减轻人员反复部署至高压环境所承受的压力，并改善在艰苦环境中工作雇员的生活和工作条件，同时为女性提供专项支持。近期的创新举措包括引入心理风险评估，这有助于风险预防和缓解，从而最大限度降低职业倦怠、缺勤和人为失误的可能性，并提高业务效率。儿基会还开发了“职业倦怠应对工具包”，为管理人员和工作人员预防、评估和应对职业倦怠提供支持。此外，已启动制定应急情况下人员关怀框架的工作，将通过内部和外部研究为应急环境中的工作人员提供支持。对于在高风险或艰苦地区工作的人员，儿基会在其任期结束后提供一个月的全薪特别假期。儿基会还基于工作人员间责任共担原则，鼓励人员流动及赴艰苦地区任职。该司长指出，关怀责任举措需要不断调整和适应快速变化的复杂安全环境，因此呼吁所有实体携手合作，在现有工具和经验教训的基础上进一步拓展，并恳请执行局持续提供指导和资金支持。

27. 主席在总结讨论时鼓励各执行局和会员国将关怀责任视为联合国各实体工作的重要组成部分，并将其作为“业务成本”纳入预算。她建议梳理各实体提供关怀责任的不同方法，找出共同特征，以实现一致性和统一性。由于可用时间有限，无法进一步展开讨论，主席邀请参会者提交关于关怀责任的意见，以便纳入会议记录，并建议未来会议安排为为期一天的议程。

28. 妇女署执行主任在会后提交的声明中表示，妇女署的关怀责任标准与联合国其他实体高度一致，并借鉴了联合国全系统的经验教训。即将推出的联合国职业健康与安全机制将加强标准统一、知识交流，并营造重视雇员安全与健康的共同文化。鉴于全球风险格局日益复杂及联合国人员结构变化，关怀责任框架必须不断发展。对妇女署而言，关怀责任应全面覆盖雇员不同的人生阶段、岗位和处境，并做出相应响应，妇女署致力于与联合国其他实体加强协调、共担责任。执行主任感谢会员国携手推动建立具有包容性、数据驱动且切实有效的关怀责任框架，并为构建更强大、更具响应能力的联合国框架而努力。

29. 一个会员国在会后提交的声明中强调，为加强联合国关怀责任框架，需采取集体行动，重点包括统一保护标准、制定符合具体情境的保障措施，以及确

保资金可预测性。各实体应在四年度全面政策审查的基础上，建立可衡量的标准框架，保障人员的身心健康。它们还应确保关怀责任实现本地化，并覆盖本国工作人员，同时使《供资契约》与关怀责任要求相协调，确保在最需要的地方持续落实保护措施。

## 四. 闭幕致辞

30. 儿基会执行局副局长感谢所有参会者的参与、坦诚交流，以及对推进联合国系统工作的投入。尽管当前环境日益复杂——冲突不断、环境威胁加剧、不平等深化、技术变革加速且财政空间受限，但实施四年度全面政策审查及制定新战略计划，为各实体加强应对能力、共同发展以迎接挑战提供了共同机遇。

31. 会议期间的交流凸显了以下需求：各实体需深化协作、增强协同效应，包括各执行局在为最脆弱人群和社区发声方面加强协调；需具备灵活性与创新性；在方案制定的各个方面，需将公平置于核心地位，并优先关注最脆弱人群。此外，鉴于联合国人员经历了人道主义工作者伤亡最惨重的一年，各实体必须继续将雇员的安全与身心健康置于优先地位并加大投入，包括落实关怀责任及推动标准与政策的统一。应探索多样化、灵活的供资模式，同时各实体需持续加强透明度和问责机制，以建立信任并最大限度提升影响力。

32. 主席在宣布会议闭幕时，感谢所有参会者分享见解，并重申在当前动态多变的环境中开展合作的重要性。

