

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: Limited  
6 May 2024  
Russian  
Original: English

**На решение**

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Ежегодная сессия 2024 года**

11–14 июня 2024 года

Пункт 15 предварительной повестки дня\*

**Среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНИСЕФ на  
2022–2025 годы****Доклад Консультативного комитета по административным и  
бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада о среднесрочном обзоре сводного бюджета Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на 2022–2025 годы ([E/ICEF/2024/AB/L.5](#)). В ходе рассмотрения доклада Комитет провел совещания с Контролером и другими представителями ЮНИСЕФ, представившими дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 18 апреля 2024 года.

2. В соответствии с финансовыми положениями 9.5 и 9.10 ЮНИСЕФ предлагаемый общеорганизационный бюджет и поправки препровождаются Консультативному комитету для рассмотрения и представления заключения Исполнительному совету.

**II. Среднесрочный обзор сводного бюджета на 2022–  
2025 годы****A. Справочная информация и представление**

3. Объем ресурсов в рамках пересмотренного комплексного плана обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы оценивается в 35,6 млрд долл. США, включая 5,6 млрд долл. США в виде регулярных ресурсов (нецелевые взносы) и 30 млрд долл. США в виде прочих ресурсов (целевые взносы), в том числе 28,2 млрд

\* [E/ICEF/2024/10](#).



долл. США по линии программ и 1,8 млрд долл. США по линии возмещения расходов. Для сравнения утвержденный план обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы предусматривал сумму в 25,9 млрд долл. США, что говорит об увеличении на 9,7 млрд долл. США или 37 процентов (E/ICEF/2024/AB/L.5, таблица 1).

4. В докладе указано, что общая сметная сумма формируемых за счет добровольных взносов ресурсов, имеющихся для использования, включая сметные начальные сальдо, составляет 38,9 млрд долл. США, из которых 5,9 млрд долл. США приходится на регулярные ресурсы и 33 млрд долл. США — на прочие ресурсы.

5. Распределение общего объема сметных ресурсов в бюджете на 2022–2025 представлено в таблице ниже на основе категорий классификации расходов в соответствии с согласованными рамками финансирования, утвержденными для Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ЮНИСЕФ. Предлагаемое распределение 91,8 процента ресурсов на деятельность в области развития указывает на увеличение по сравнению с предыдущими двухгодичными периодами, когда на деятельность в области развития выделялось в целом 89,2 процента ресурсов.

Таблица 1

**Комплексный план обеспечения ресурсами, 2022–2025 годы: использование ресурсов**

| <i>Вид деятельности</i>                                                  | <i>Сумма (в млн долл. США)</i> | <i>В процентах</i> |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------|
| Развитие                                                                 | 32 686,0                       | 91,8               |
| Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития | 40,1                           | 0,1                |
| Управление                                                               | 1 718,1                        | 4,8                |
| Независимый надзор и контроль                                            | 101,7                          | 0,3                |
| Специальная целевая деятельность                                         | 1 052,3                        | 3,0                |
| <b>Всего</b>                                                             | <b>35 598,2</b>                | <b>100,0</b>       |

Источник: E/ICEF/2024/AB/L.5, таблица 1.

6. Предлагаемый пересмотренный общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы составляет 2,76 млрд долл. США, что превышает утвержденный объем на 24 млн долл. США, или 0,9 процента. В общеорганизационном бюджете предусмотрены средства для финансирования 3294 должностей, что свидетельствует о чистом увеличении с 2022 года на 46 должностей в рамках пересмотренного бюджета (там же, пп. 72 и 75).

7. В докладе о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (E/ICEF/2024/AB/L.5) представлена обновленная информация касательно комплексного плана обеспечения ресурсами, комплексной системы оценки результатов и ресурсов, общеорганизационного бюджета и возмещения расходов (разделы III–VI). Проект решения для рассмотрения Исполнительным советом представлен в пункте 84 доклада.

8. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о выполнении его последних рекомендаций (они содержатся в приложении к настоящему докладу). Консультативный комитет надеется, что всеобъемлющая информация о мерах, принимаемых ЮНИСЕФ в связи с рекомендациями, будет регулярно включаться во все будущие бюджетные документы.

9. Консультативный комитет напоминает о своей рекомендации о том, чтобы в будущих материалах содержалось обоснование бюджетных предложений и их сравнение с данными о фактических расходах в разбивке по статьям расходов, что позволит рассмотреть бюджет. Комитет также просил расширить текст и таблицы, касающиеся предлагаемого объема ресурсов, с тем чтобы включить в них следующую подробную информацию:

- a) разбивку расходов;
- b) анализ разницы и сравнение расходов с запланированной сметой;
- c) подробные планы по укомплектованию кадрами и штатные расписания;
- d) данные о статьях расходов.

10. **Консультативный комитет повторяет свою просьбу о том, чтобы ЮНИСЕФ представлял всеобъемлющую информацию о расходах и штатном расписании в качестве дополнительной информации, с тем чтобы облегчить рассмотрение им в будущем общеорганизационного компонента сводного бюджета. Комитет считает, что дополнительная информация должна включать сравнение расходов с запланированной сметой и анализ разницы.**

## **В. Пересмотренный комплексный план обеспечения ресурсами**

11. ЮНИСЕФ пересмотрел свой комплексный план обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы с учетом фактических поступлений и расходов за 2022 и 2023 годы и пересмотренной сметы на 2024–2025 годы. В таблице 1 (комплексный план обеспечения ресурсами, 2022–2025 годы) представлена информация об использовании ресурсов в разбивке по категориям классификации расходов, а в таблице 2 (комплексная система оценки результатов и ресурсов, 2022–2025 годы) показано, как общий объем ресурсов, имеющихся в распоряжении организации, первоначально планировался и впоследствии пересматривался применительно к каждому показателю и результату.

12. В рамках пересмотренного плана обеспечения ресурсами и с учетом прогнозируемого увеличения общего объема поступлений на 37 процентов (с 25,9 млрд долл. США до 35,6 млрд долл. США), ЮНИСЕФ предлагает увеличить планируемые расходы на программы на 37 процентов — с 23,3 млрд долл. США до 31,9 млрд долл. США — одновременно с увеличением общеорганизационного бюджета на 24,0 млн долл. США, или 0,9 процента, по сравнению с первоначально утвержденным объемом в 2,74 млрд долл. США на 2022–2025 годы (см. пп. 16–25 ниже). Соответственно, доля общего объема ресурсов, используемая для общеорганизационного бюджета, в пересмотренном плане сократится с 10,2 до 7,8 процента (там же, общий обзор (п. 2) и пп. 14–19).

13. По сравнению с общим прогнозируемым объемом ресурсов, имеющимся согласно первоначально утвержденному плану (26,9 млрд долл. США, в том числе 5,8 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов и 21,1 млрд долл. США по линии прочих ресурсов), в пересмотренном плане на 2022–2025 годы прогнозируется общий имеющийся объем ресурсов в размере 35,6 млрд долл.

США (5,6 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов и 15,5 млрд долл. США по линии прочих ресурсов). Это указывает на увеличение в размере 8,7 млрд долл. США, или 32 процента, по сравнению с утвержденным планом (там же, п. 14).

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, несмотря на общий рост объема поступлений, динамика изменения структуры поступлений в бюджет ЮНИСЕФ по-прежнему свидетельствует об увеличении финансирования, выделяемого целевым назначением, и сокращении гибкого и предсказуемого финансирования по линии основных ресурсов, что противоречит обязательствам, принятым на себя государствами-членами в рамках реформы Организации Объединенных Наций и договора о финансировании. ЮНИСЕФ настоятельно призывает государства-члены выполнить свои обязательства по предоставлению 30 процентов своих взносов в виде регулярных ресурсов и по увеличению объема тематических ресурсов и финансирования на многолетней основе. Изменения в тенденциях в области финансирования преобразуют роль ЮНИСЕФ. С учетом сокращающегося из года в год гибкого финансирования и расширяющегося целевого назначения взносов ЮНИСЕФ все в большей мере становится проектно-ориентированной организацией. Регулярные ресурсы играют решающую роль в выполнении мандата ЮНИСЕФ; они представляют собой нецелевые средства, имеющие фундаментальное значение для достижения результатов во всех целевых областях деятельности Стратегического плана. Эти основные ресурсы представляют собой взносы, которые предоставляются без ограничений и могут использоваться гибко в интересах детей, где бы ни возникла наибольшая необходимость. Регулярные ресурсы дают ЮНИСЕФ три важнейших инструмента:

- а) предсказуемость в планировании и осуществлении долгосрочных программ в интересах детей;
- б) гибкость в плане учета сложных и зачастую быстро меняющихся ситуаций ради достижения реальных, долговременных результатов;
- в) эффективность, достигаемую за счет сокращения операционных издержек и тем самым максимального использования ресурсов, которые могут непосредственно направляться детям.

15. Объем взносов по линии регулярных ресурсов несколько — на 70 млн долл. США — вырос в 2023 году по сравнению с 2022 годом (1272 млн долл. США против 1202 млн долл. США). ЮНИСЕФ надеется, что эта положительная тенденция будет и далее нарастать при поддержке сообщества доноров.

**16. Консультативный комитет выражает признательность ЮНИСЕФ за увеличение доли его общих ресурсов, идущих на программы. Комитет отмечает сохраняющуюся тенденцию к общему сокращению объема регулярных ресурсов в процентах от общего бюджета. Комитет призывает ЮНИСЕФ добиваться от своих доноров увеличения объема регулярных ресурсов.**

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2023 году ЮНИСЕФ отметил значительный рост своей цифровой базы поддержки во всем мире, превзойдя впечатляющий показатель в 190 миллионов сторонников во всем мире, что на 12 процентов больше по сравнению с предыдущим годом. Этот заметный рост был обусловлен стратегическим расширением использования новых коммуникационных каналов, таких как Threads и WhatsApp, что позволило увеличить сферу охвата и взаимодействия. Хотя Facebook оставался флагманской платформой с самым крупным числом подписчиков, на других каналах наблюдался значительный всплеск активности, что свидетельствует об приспособляемости ЮНИСЕФ и его популярности среди

различных демографических групп. В частности, был отмечен 18-процентный рост U-Report по сравнению с 2022 годом, в то время как на темпы роста YouTube, LinkedIn и TikTok составили, соответственно, 13 процентов, 11 процентов и 10 процентов. Способность ЮНИСЕФ задействовать различные платформы с использованием конкретных подходов для установления контактов с аудиторией во всем мире сыграла важную роль в формировании активного и заинтересованного цифрового сообщества, приверженного поддержке благородного дела организации. **Консультативный комитет отмечает усилия ЮНИСЕФ по расширению своей цифровой базы поддержки. Комитет далее призывает ЮНИСЕФ диверсифицировать свои платформы для обеспечения того, чтобы его послания доходили до максимально широкой аудитории.**

### III. Общеорганизационный бюджет, 2022–2025 годы

18. ЮНИСЕФ предлагает увеличить общеорганизационный бюджет на 24 млн долл. США, или 0,9 процента, по сравнению с первоначально утвержденным уровнем в 2,74 млрд долл. США на 2022–2025 годы. В сравнении с предусмотренным в пересмотренном плане общим ростом на 32 процента доля общего объема ресурсов, используемая для общеорганизационного бюджета, уменьшится с 10,2 до 7,8 процента (там же, пп. 14–19). Что касается кадровых изменений, то указывается, что в пересмотренном общеорганизационном бюджете будет предусмотрено выделение средств на 3294 должности, финансируемые из общеорганизационного бюджета, в отношении которых отмечается чистое увеличение на 46 должностей (там же, пп. 72 и 75).

19. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что общеорганизационный бюджет включает пять категорий расходов: управление; эффективность деятельности в целях развития; координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; независимый надзор и контроль; и специальная целевая деятельность. ЮНИСЕФ не просит об увеличении ассигнований для категории управления. Общее увеличение на 24 млн долл. США приходится на независимый надзор и контроль (9 млн долл. США) и на специальную целевую деятельность (15 млн долл. США). В своем решении 2023/12 Исполнительный совет рекомендовал руководству предпринимать шаги для дальнейшего укрепления функции оценки. Временный совместный фонд по оценке, созданный в 2018–2021 годах, был закреплен для целей сводного бюджета на 2022–2025 годы в объеме 21,5 млн долл. США. В ответ на просьбы Исполнительного совета вкладывать больше средств в функцию оценки ЮНИСЕФ предлагает увеличить средства совместного фонда по оценке до 30,5 млн долл. США. Комитету была предоставлена приведенная ниже таблица, показывающая тенденцию касательно размера общеорганизационного бюджета с 2014 года.

Таблица 2  
Общеорганизационный бюджет, 2014–2023 годы

(В млн долл. США)

|                                     | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|-------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Общий объем поступлений             | 5 169    | 5 009    | 4 884    | 6 027    | 6 060    | 6 400    | 7 219    | 8 122    | 9 326    | 8 920    |
| Бюджет по программам                | 4 325    | 4 546    | 4 655    | 5 148    | 5 201    | 5 363    | 5 681    | 6 404    | 8 330    | 7 528    |
| Общеорганизационный бюджет (брутто) | 441      | 469      | 484      | 533      | 553      | 597      | 569      | 602      | 612      | 640      |

2014 год 2015 год 2016 год 2017 год 2018 год 2019 год 2020 год 2021 год 2022 год 2023 год

Процентная доля общеорганизационного бюджета от общего объема поступлений

9% 9,4% 9,9% 8,8% 9,1% 9,3% 7,9% 7,4% 6,6% 7,2%

20. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, сохраняя тот же уровень общеорганизационного бюджета, ЮНИСЕФ продолжает инвестировать в новые технологии и стратегии в области данных в целях развития потенциала своего персонала. Ниже указаны некоторые области, заслуживающие особого внимания:

а) **инвестиции в учебные программы:** ЮНИСЕФ выделяет долю возросшего бюджета для разработки всеобъемлющих учебных программ, приспособленных для оснащения сотрудников продвинутыми технологическими навыками и профессиональными знаниями в сфере управления данными;

б) **разработка новейших технологий:** это включает внедрение передовых инструментов анализа данных, облачных платформ для хранения данных и обмена ими, а также программного обеспечения для управления проектами в целях оптимизации эффективности рабочих процессов;

в) **интеграция методов принятия решений на основе данных:** это подразумевает создание надежных структур управления данными, разработку стандартизированных методологий сбора данных и использование прогностической аналитики для обоснования стратегического планирования и распределения ресурсов;

г) **партнерские связи и сотрудничество:** это включает взаимодействие с ведущими технологическими фирмами, академическими институтами и научно-исследовательскими организациями для получения доступа к самым последним инновациям и возможностям для обмена данными;

е) **постоянное совершенствование и оценка:** ЮНИСЕФ привержен культуре постоянного совершенствования, регулярно оценивая эффективность своих технологий и методов реализации стратегии в области данных посредством показателей эффективности, отзывов пользователей и внутренних оценок.

21. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ постоянно адаптирует гибкие методы работы в рамках всей организации, в том числе на уровне штаб-квартиры, в целях защиты и поощрения прав каждого ребенка. В августе 2021 года ЮНИСЕФ приступил к осуществлению инициативы по повышению эффективности работы штаб-квартиры для оценки того, как присутствие, ресурсы и возможности штаб-квартиры организации — в рамках групп, функций и географических регионов — могли бы более эффективно содействовать достижению результатов в интересах детей. Повышение эффективности/экономия в результате осуществления этой инициативы станет в первую очередь результатом перевода отделов и групп в более дешевые места и объединения служб в общих центрах обслуживания, привязанных к конкретным местам службы:

- а) расходы, связанные с должностями;
- б) менее дорогостоящие поездки;
- в) более низкие эксплуатационные расходы;
- г) непродление договоров аренды служебных помещений, в которых отпала необходимость.

22. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что востребованная гибкость позволит ЮНИСЕФ иметь резерв должностей старшего уровня, который будет своевременно и эффективно использоваться там и тогда, где и когда это будет необходимо в ходе его динамичных операций, и что необходимость в такой гибкости является безотлагательной и не может быть отложена до представления сводного бюджета на 2018–2021 годы. В ответ на запрос Комитету была представлена информация об изменении числа должностей старшего уровня и о соотношении числа должностей старшего уровня к общему числу должностей за последнее десятилетие.

23. Комитет был далее информирован о том, что в 2022 году ЮНИСЕФ учредил Стамбульский общий центр обслуживания, руководствуясь сохраняющейся необходимостью сохранения у ЮНИСЕФ устойчивой способности продолжать выполнять свой мандат в условиях сокращения регулярных ресурсов в сочетании с решительным призывом доноров к повышению эффективности использования ресурсов. За последние два года из Нью-Йорка в более дешевые места переехали группы, в том числе группы из Управления глобального анализа и политики, Отдела людских ресурсов и Глобального центра научных исследований и прогнозирования. В 2022 году ЮНИСЕФ приступил к созданию базирующегося в Нью-Йорке общего центра обслуживания. Цель центра заключается в дальнейшей консолидации и рационализации общих, привязанных к конкретному месту операций и процессов, в результате чего задачи на уровне операций будут выполняться с меньшими затратами. Это будет оставаться целью в других новых и расширяющихся местах расположения штаб-квартиры, а также в страновых и региональных отделениях ЮНИСЕФ. В тех случаях, когда имеются возможности для экономии средств, будут также использоваться механизмы общих вспомогательных подразделений с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет отмечает усилия, прилагаемые ЮНИСЕФ в целях повышения эффективности административной деятельности, и считает, что Исполнительному директору следует представить Исполнительному совету доклад об опыте, накопленном в ходе осуществления предпринятых инициатив, и просит представлять Исполнительному совету в будущих бюджетных документах подробную информацию по этому вопросу, в том числе о поддающихся количественной оценке показателях экономии и повышении эффективности.**

## **A. Кадровый состав**

24. Среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНИСЕФ показывает, что добавлены 84 должности международных сотрудников, главным образом в штаб-квартире, что частично компенсируется упразднением 38 должностей национальных сотрудников и сотрудников категории общего обслуживания в страновых отделениях. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что увеличение числа должностей в штаб-квартире было обусловлено главным образом потребностями региональных и страновых отделений и включает дополнительные должности сотрудников по вопросам людских ресурсов, связи и информационно-коммуникационных технологий, которые оказывают поддержку и приносят пользу отделениям ЮНИСЕФ во всем мире, как, например, веб-платформы, которые служат важнейшими коммуникационными инструментами для отделений ЮНИСЕФ. Увеличение также охватывает дополнительные должности для укрепления надзорной функции: четыре должности для функции оценки и семь — для функции ревизии и расследований. Кадровые изменения в страновых отделениях были произведены главным образом для перераспределения ресурсов после проведения обзора страновыми отделениями и

их соответствующими региональными отделениями. Средства, высвободившиеся в результате этих изменений, были сохранены и перенаправлены в рамках соответствующих ресурсов страновых отделений. Консультативному комитету были представлены таблицы, отражающие динамику штатного расписания в штаб-квартире, региональных и страновых отделениях за предыдущие периоды. Таблицы указывают на устойчивый рост численности персонала штаб-квартиры — с 854 человек в 2014 году до 1080 человек в 2024 году, — что свидетельствует об увеличении на 26,5 процента за 10-летний период. **Консультативный комитет напоминает о том, что, по его мнению, поскольку деятельность организации по своей сути является полевой и программной, необходимо приложить все усилия для расширения присутствия и масштабов деятельности ЮНИСЕФ на местах путем увеличения процентной доли должностей на местном уровне. Комитет рекомендует ЮНИСЕФ пересмотреть его нынешний кадровый состав, с тем чтобы в будущих бюджетах иметь штатное расписание, в большей степени ориентированное на деятельность на местах.**

## **В. Географическая представленность и гендерный паритет**

25. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в соответствии со статьей 101 Устава Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ стремится набирать персонал на как можно более широкой географической основе, с тем чтобы обеспечить справедливое географическое представительство международных сотрудников категории специалистов в своем кадровом составе. По состоянию на 31 декабря 2023 года международные сотрудники категории специалистов ЮНИСЕФ распределялись следующим образом: 37,9 процента от Группы западноевропейских и других государств, 30,3 процента от Группы африканских государств, 21 процент от Группы азиатско-тихоокеанских государств, 6,3 процента от Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 4,6 процента от Группы восточноевропейских государств. По сравнению с 30 июня 2021 года ЮНИСЕФ увеличил число сотрудников на 12 процентов (с 15 778 до 17 653 человек). В связи с увеличением численности своего персонала доля региональных групп в ЮНИСЕФ изменилась следующим образом: сокращение на 2,9 процентных пункта числа сотрудников от Группы западноевропейских и других государств сопровождалось увеличением численности персонала от Группы африканских государств на 1,5 процентных пункта, от Группы азиатско-тихоокеанских государств — на 0,6 процентных пункта, от Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна — на 0,6 процентных пункта и от Группы восточноевропейских государств — на 0,3 процентных пункта. Анализируя как географическое разнообразие, так и гендерные аспекты, следует отметить, что женщины составляют большинство среди всех региональных групп, за исключением Группы африканских государств, где на них приходится 40,2 процента международных сотрудников категории специалистов. В 2024 году ЮНИСЕФ начнет применять новый подход по принципу «все многообразия». Этот подход будет охватывать принципы справедливого географического представительства, гендерного паритета и уделения большего внимания привлечению квалифицированных кандидатов из числа лиц с инвалидностью и лиц различного возраста. Отделы в штаб-квартире и региональные и страновые отделения будут разрабатывать и использовать «дорожные карты» многообразия, равноправия и инклюзивности для анализа, приоритизации и осуществления стратегий по охвату недопредставленных групп. В контексте гендерного распределения Консультативному комитету была представлена приведенная ниже таблица, в которой отражен общий гендерный паритет по различным категориям персонала по состоянию на 31 декабря 2023 года.



Таблица 3  
Персонал ЮНИСЕФ в разбивке по категориям и полу, 31 декабря 2023 года

| Пол          | Сотрудники категории общего обслуживания |               | Международные сотрудники категории специалистов |               | Национальные сотрудники |               | Всего         | В процентах   |
|--------------|------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------|---------------|-------------------------|---------------|---------------|---------------|
|              |                                          | В процентах   |                                                 | В процентах   |                         | В процентах   |               |               |
| Женщины      | 2 903                                    | 47,80         | 2 899                                           | 52,73         | 3 041                   | 48,52         | 8 843         | 49,57         |
| Мужчины      | 3 170                                    | 52,20         | 2 599                                           | 47,27         | 3 227                   | 51,48         | 8 996         | 50,43         |
| <b>Всего</b> | <b>6 073</b>                             | <b>100,00</b> | <b>5 498</b>                                    | <b>100,00</b> | <b>6 268</b>            | <b>100,00</b> | <b>17 839</b> | <b>100,00</b> |

26. Консультативный комитет отмечает усилия, направленные на достижение гендерной сбалансированности, и надеется, что ЮНИСЕФ активизирует свои усилия по достижению более широкой географической представленности среди своего персонала и что Исполнительному совету будет представлена дополнительная информация во время рассмотрения им настоящего доклада.

#### IV. Возмещение расходов

27. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что совместно разработанная политика возмещения расходов, установленная исполнительными советами ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», очерчивает методологию определения номинальной ставки возмещения расходов. Кроме того, объединенные советы призвали тщательно изучить политику возмещения расходов, с тем чтобы представить пересмотренный вариант исполнительным советам на их соответствующих вторых очередных сессиях в сентябре 2024 года. Все четыре учреждения Организации Объединенных Наций активно участвуют в обсуждениях, касающихся пересмотра политики, который будет включать переоценку категорий классификации расходов. Если будут предложены коррективы, то осуществление новой политики, если это применимо, совпадет с началом периода осуществления нового стратегического плана в 2026 году. Политика возмещения расходов позволяет возмещать косвенные расходы за счет субсидий с использованием ставок, установленных в этой политике. Эти косвенные расходы предназначены для поддержки деятельности различных отделов и ресурсного обеспечения в штаб-квартире и в региональных и страновых отделениях в соответствии с положениями, изложенными в приложении II к политике возмещения расходов. **Консультативный комитет ожидает получения обновленной информации об обзоре политики возмещения расходов в будущих бюджетных докладах.**

#### V. Прочие вопросы

##### A. Надзор и управление

28. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что доклад Объединенной инспекционной группы о деятельности исполнительных советов по управлению и надзору был представлен в начале 2024 года, и государства-члены приступили к консультациям по содержащимся в нем рекомендациям. В настоящее время нет никаких изменений в управленческой деятельности Исполнительного совета ЮНИСЕФ. Ситуация может измениться, когда

государства-члены примут решение по рекомендациям, содержащимся в докладе Объединенной инспекционной группы, через соответствующие органы Организации Объединенных Наций. Исполнительный совет ЮНИСЕФ включил этот пункт в свою повестку дня ежегодной сессии 2024 года (11–14 июня) в качестве пункта «для принятия решения». ЮНИСЕФ поддержит любые решения, принятые государствами-членами, и будет заниматься любыми необходимыми мерами по их осуществлению, включая любые изменения в управлении, особенно связанные с бюджетными аспектами. **Консультативный комитет также ожидает результатов обсуждения Исполнительным советом рекомендаций, вынесенных Объединенной инспекционной группой в ее докладе об управленческой деятельности Совета.**

29. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что основные недавние выводы в отношении оценки касаются управления деятельностью партнеров-исполнителей, в частности загрузки документов в электронные инструменты (система управления для партнеров-исполнителей ЮНИСЕФ) и частотности выборочных проверок партнеров-исполнителей. Эти вопросы не являются какими-то тревожными сигналами, поскольку ЮНИСЕФ уже принимает различные меры для решения поднятых проблем. ЮНИСЕФ применяет методологию выборочных проверок, основанную на учете факторов риска, уделяя приоритетное внимание изучению наиболее крупных сумм расходов, зафиксированных в его финансовой отчетности. В тех случаях, когда определенные суммы расходов не начисляются в течение одного и того же финансового года, что, возможно, объясняется их регистрацией после выборочного отбора, создаются механизмы для обеспечения их пересмотра в следующем году или в последующие годы. В настоящее время ЮНИСЕФ занимается дальнейшим пересмотром своих руководящих принципов, вновь обращаясь к критериям отбора расходов для их рассмотрения, и, при необходимости, может обновить эти руководящие принципы. Комитет был далее информирован о том, что по итогам ревизии на конец 2022 года было вынесено в общей сложности 30 новых заключений и рекомендаций, из которых 17 (57 процентов) были выполнены, и соответствующая информация была передана Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций на предмет закрытия. В этой связи Консультативный комитет надеется, что все оставшиеся рекомендации Комиссии ревизоров будут своевременно выполнены.

## **В. Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

30. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2022 году Управление внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ получило и рассмотрело 83 новых дела, из которых шесть были закрыты как обоснованные, т. е. в ходе расследования было установлено, что имеются достаточные доказательства, позволяющие сделать вывод о том, что предполагаемый правонарушитель занимался сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В 2023 году УВРР получило и рассмотрело 127 новых случаев предполагаемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, из которых 11 были закрыты как обоснованные, т. е. в ходе расследования было установлено наличие достаточных доказательств, позволяющих прийти к выводу о том, что предполагаемый правонарушитель занимался сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Новая политика ЮНИСЕФ в области обеспечения безопасности от 4 марта 2024 года подтверждает приверженность организации работе по предотвращению и уменьшению рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эта политика дополняет стратегию

ЮНИСЕФ по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них от 2019 года. В докладе о системе подотчетности ЮНИСЕФ за 2022 год (E/ICEF/2022/24) определяются обязанности по обеспечению безопасности, включая защиту, на уровне штаб-квартиры, региональном и страновом уровнях и признается роль страновых представителей ЮНИСЕФ, страновых и региональных групп по вопросам управления, отделов и отделений в деле управления рисками, связанными с обеспечением безопасности, и принятия надлежащих мер по предотвращению любого вреда детям, включая защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств над женщинами и детьми. Значительный прогресс был достигнут в укреплении потенциала партнеров по предотвращению и уменьшению рисков, связанных с обеспечением защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, при разработке программ; в повышении осведомленности сотрудников ЮНИСЕФ о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; и в обеспечении эффективных процессов оценки и расследования предполагаемых инцидентов наряду с укреплением систем оказания помощи и поддержки жертвам. **Консультативный комитет надеется, что ЮНИСЕФ будет и далее прилагать все больше усилий для предотвращения эксплуатации и надругательств в отношении всех лиц, уделяя особое внимание предотвращению любого вреда детям, включая защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и обеспечивая ответственность виновных одновременно с обеспечением защиты и поддержки жертв, и что информация по этому вопросу будет предоставляться Исполнительному совету и в будущих докладах.**

### С. Инструмент финансирования

31. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что инструмент Всемирного банка был представлен в качестве экспериментального проекта и утвержден Исполнительным советом в решении 2021/5 (Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: план работы и предлагаемый бюджет на 2021 год). Поступления в ЮНИСЕФ в объеме порядка 50 млн долл. США по линии договоренности о форвардных потоках средств были получены и используются для финансирования расширения деятельности по мобилизации средств в частном секторе, которая, наряду с другими инвестициями, как ожидается, позволит получить 450 млн долл. США от частных доноров, ежемесячно делающих взносы в рамках практики объявленных взносов, в странах с формирующейся рыночной экономикой в течение пяти лет. Этот инструмент является новаторским способом сотрудничества с Всемирным банком в целях увеличения объема инвестиций на цели мобилизации средств в частном секторе. Он позволил мобилизовать значительный объем ресурсов для выплаты процентов и погашения обязательств по этому инструменту по наступлении срока его погашения при одновременном выделении значительного объема ресурсов на финансирование страновых программ ЮНИСЕФ. По состоянию на конец сентября 2023 года 24 страны, пользующиеся финансированием за счет инструмента Всемирного банка, имели совокупные пожертвования в виде объявленных взносов в размере 315,8 млн долл. США, что демонстрирует успех этого инструмента финансирования. Консультативный комитет ЮНИСЕФ по финансовым вопросам внимательно следит за мерами по осуществлению, и в конце пятилетнего срока планируется провести всеобъемлющую оценку для анализа эффективности и воздействия этого кредитного инструмента. Кредитный инструмент Всемирного банка стал важной вехой в финансовой стратегии ЮНИСЕФ. Однако в настоящее время ЮНИСЕФ не намерен изыскивать возможности для последующего заимствования на данном этапе. Решение о

возможной интеграции этого подхода в качестве регулярного элемента будет приниматься на основе консультаций с Консультативным комитетом. **Консультативный комитет с интересом ожидает результатов запланированной оценки экспериментального проекта и надеется, что соответствующие извлеченные уроки будут впоследствии доведены до сведения Комитета и Генеральной Ассамблеи.**

#### **D. Сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций**

32. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ является активным членом и структурой-резидентом страновых групп Организации Объединенных Наций. Страновые представители ЮНИСЕФ работают под руководством координаторов-резидентов, которые являются самыми высокопоставленными должностными лицами Организации Объединенных Наций в стране и обеспечивают межучрежденческую координацию и принятие решений на страновом уровне. Взаимоотношения между ЮНИСЕФ, страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами регулируются механизмом управления и подотчетности. Ожидается, что ЮНИСЕФ будет в полной мере выполнять свои обязательства, конечная цель которых заключается в том, чтобы добиваться совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций достижения результатов в области развития. Данные внутреннего обследования ЮНИСЕФ свидетельствуют о том, что с 2020 года, когда началось проведение обследований процесса реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, реформа ежегодно укрепляет сотрудничество с другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций. Кроме того, обследование показывает, что реформа также позволила повысить эффективность коллективной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в целях достижения ежегодных результатов в области национального развития. **Консультативный комитет отмечает инициативы, предпринятые ЮНИСЕФ в координации с системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и другими структурами, и призывает ЮНИСЕФ продолжать сотрудничать с системой координаторов-резидентов в целях консолидации усилий по обеспечению благосостояния детей в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.**

#### **E. Помещения**

33. В докладе о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы указывается, что три здания Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке будут полностью принадлежать ЮНИСЕФ в 2026 году (п. 68). В рамках более широкой стратегии инициатив Организации Объединенных Наций в отношении общих помещений ЮНИСЕФ предлагает увеличить на 10 млн долл. США — с 30 млн долл. США до 40 млн долл. США в течение периода 2024–2025 годов — расходы на ремонт трех зданий Организации Объединенных Наций. Кроме того, организация покрывает расходы на восстановление значительной части арендуемых помещений по адресу Третья авеню, № 633, Нью-Йорк, которые будут возвращены владельцу в те же сроки в связи с объединением помещений в результате осуществления Инициативы по повышению эффективности работы штаб-квартиры. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что будущее право собственности на здание обеспечит

долгосрочную стабильность и безопасность для ЮНИСЕФ и поможет организации добиться прочного присутствия в Нью-Йорке. Владение зданием также даст ЮНИСЕФ возможность осуществлять контроль за имуществом, равно как и свободу производить ремонт или модификации в соответствии с потребностями организации.

## Приложение

### **Ответ ЮНИСЕФ на рекомендации по итогам проведенного в 2020 году среднесрочного обзора сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы**

1. Ниже излагаются рекомендации, вынесенные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в 2020 году. За каждой рекомендацией следует ответ ЮНИСЕФ.

#### **Рекомендация 3**

2. **Консультативный комитет надеется, что будущие материалы будут содержать обоснования бюджетных предложений и их сравнение с данными о фактических расходах в разбивке по статьям расходов, что позволит рассмотреть бюджет**

#### **Ответ ЮНИСЕФ**

3. Форматы представления, используемые для представления среднесрочного пересмотренного варианта общеорганизационного бюджета, соответствуют стандартизированным форматам, согласованным с форматами Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин согласно решениям соответствующих исполнительных советов. Эти форматы представления отражают исключительно запланированные расходы, прогнозируемые на указанный период. Крайне необходимо отметить, что фактически понесенные расходы регулярно представляются Исполнительному совету на ежегодной основе. Такое распространение информации о фактических расходах осуществляется в рамках двух отдельных документов, представляемых на двух официальных сессиях Совета: годового доклада Исполнительного директора ЮНИСЕФ, который представляется на ежегодной сессии; и Стратегического плана ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета, который представляется в ходе второй очередной сессии.

4. Кроме того, в рамках процесса представления доклада о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНИСЕФ всесторонне обосновываются любые предусматриваемые увеличения общеорганизационного бюджета. Подробные ссылки на соответствующий текст, содержащий эти обоснования, могут быть найдены в пунктах 60, 66 и 68 доклада о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы

#### **1. Годовой доклад Исполнительного директора**

2023 год: <http://www.undocs.org/E/ICEF/2023/10>

2022 год: <http://www.undocs.org/E/ICEF/2022/10>

2021 год: <http://www.undocs.org/E/ICEF/2021/10>

#### **2. Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета**

2023 год: <http://www.undocs.org/E/ICEF/2023/AB/L.6>

2022 год: <http://www.undocs.org/E/ICEF/2022/AB/L.8>

2020 год: <http://www.undocs.org/E/ICEF/2020/AB/L.7>

*Примечание:* Эти доклады за предыдущие годы имеются в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций или на веб-сайте Исполнительного совета ЮНИСЕФ:

<https://documents.un.org/>

<http://www.unicef.org/executiveboard/session-documents>

#### **Рекомендация 6**

5. **Консультативный комитет отмечает общий объем прогнозируемых регулярных ресурсов и прочих ресурсов, включая целевые фонды, а также вложения в мобилизацию средств и надеется, что в будущих бюджетных документах будет содержаться обновленная информация, в том числе об эволюции целевых фондов, усилиях по увеличению нецелевых взносов и любых проблемах, возникающих в связи с мобилизацией средств.**

#### **Ответ ЮНИСЕФ**

6. В разделе III. С (пп. 10–13) документа о среднесрочном обзоре содержится информация об эволюции усилий ЮНИСЕФ по мобилизации средств. Дополнительная информация о расходах на специальную целевую деятельность также содержится в годовом плане работы Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству (E/ICEF/2024/AB/L.1), который был представлен Исполнительному совету на первой очередной сессии в феврале 2024 года.

#### **Рекомендация 10**

7. **Консультативный комитет считает, что в будущих бюджетных документах (начиная со следующего среднесрочного обзора плана на 2022–2025 годы) необходимо расширить касающиеся предлагаемого объема ресурсов текст и таблицы, включив в них следующую подробную информацию:**

- a) **разбивку расходов;**
- b) **анализ отклонений и сравнение расходов с запланированной сметой;**
- c) **подробные планы по укомплектованию кадрами и штатные расписания;**
- d) **данные о статьях расходов.**

8. **Комитет считает также, что существует потребность в дополнительных разъяснениях касательно соотношения уровней регулярных ресурсов и прочих ресурсов (см. пп. 3 и 6).**

#### **Ответ ЮНИСЕФ**

9. См. ответ на рекомендацию 3 выше.

#### **Рекомендация 17**

10. **Консультативный комитет отмечает полномочия Исполнительного директора создавать дополнительные должности директорского уровня и считает, что такие полномочия должны распространяться только на должности на местах и что ЮНИСЕФ должен продолжать ежегодно представлять доклады Исполнительному совету (см. также пп. 16 и 18).**

### **Ответ ЮНИСЕФ**

11. Своим решением при представлении сводного бюджета на четырехлетний период Исполнительный совет уполномочил Исполнительного директора создавать должности директорского уровня за счет средств общеорганизационного бюджета (соответствующий текст решения 2021/19 Исполнительного совета см. ниже).

7. *уполномочивает* Исполнительного директора создавать при необходимости дополнительные должности директорского уровня за счет средств утвержденного общеорганизационного бюджета и сообщать об этом Исполнительному совету в ежегодном докладе Исполнительного директора;

12. ЮНИСЕФ соблюдает решение Исполнительного совета и продолжает докладывать о создании таких должностей в годовом докладе Исполнительного директора.

### **Рекомендация 18**

13. Несмотря на то, что Консультативный комитет не возражает против создания четырех дополнительных должностей уровня Д-1 и выше, он еще раз призывает ЮНИСЕФ регулярно анализировать масштабы, сложность и характер чрезвычайных ситуаций в странах, где были созданы должности старшего уровня, с тем чтобы подтверждать сохранение потребности в должностях именно уровня Д-1 и выше, принимая во внимание также функции и влияние других новых должностей старшего уровня. Комитет рекомендует также Исполнительному совету получить в рамках среднесрочного обзора обновленную информацию об использовании дополнительных должностей и намерен продолжить рассмотрение этого вопроса в контексте среднесрочного обзора.

### **Ответ ЮНИСЕФ**

14. Должности директорского уровня создаются после того, как старшее руководство тщательно обсудит сложность функции и необходимость в той или иной должности. Исполнительный директор утверждает создание должностей в рамках делегированных ему Исполнительным советом полномочий (см. ответ на рекомендацию 17 выше).

### **Рекомендация 26**

15. Консультативный комитет отмечает намерение ЮНИСЕФ продолжать добиваться повышения эффективности в рамках общих инициатив в области деловых операций и надеется, что подробная информация об этом, в том числе о поддающейся количественной оценке экономии и повышении эффективности, будет представлена Исполнительному совету в рамках среднесрочного обзора и в будущих бюджетных документах.

### **Ответ ЮНИСЕФ**

16. ЮНИСЕФ готовит годовые доклады об эффективности, а также представляет краткую информацию об основных результатах в рамках комплексной системы оценки результатов и ресурсов, прилагаемой к годовому докладу Исполнительного директора. Ниже приводятся некоторые взятые из этих докладов основные моменты в отношении 2022 и 2023 годов.



## 1. Основные моменты 2022 года

17. ЮНИСЕФ добился повышения эффективности посредством различных инициатив на протяжении 2022 года, сэкономив в целом 65,6 млн долл. США.

18. Эта экономия была получена в следующих областях:

- а) экономия средств, что эквивалентно 16,3 млн долл. США;
- б) экономия времени, что эквивалентно 18,8 млн долл. США;
- в) Единый центр обслуживания ЮНИСЕФ, что эквивалентно 30,5 млн долл. США.

19. В 2022 году Отдел снабжения добился экономии времени в объеме 30 600 часов (что эквивалентно 2 млн долл. США) за счет использования глобальных долгосрочных соглашений, в результате чего на уровне страновых и региональных отделений требовалось меньше времени на обработку благодаря усилиям централизованной группы по закупкам из штаб-квартиры. Другие инициативы, такие как уменьшение рабочих помещений в Женеве и Нью-Йорке, дали дополнительную экономию в размере приблизительно 2 млн долл. США.

20. Изменение в методологии отчетности позволило ЮНИСЕФ проводить по бухгалтерским документам периодическую экономию, получаемую его Единым глобальным центром обслуживания, что принесло дополнительную экономию в размере 30,5 млн долл. США в 2022 году.

21. ЮНИСЕФ сократил свой общий углеродный след на 14 495 тонн эквивалента двуокси углерода (CO<sub>2</sub>). Осуществление инициатив по повышению энергоэффективности, включая лизинг солнечных батарей и расширение систем слежения за движением автотранспортных средств в целях управления запасами топлива и парком транспортных средств, привело к значительному сокращению выбросов из первичных источников. ЮНИСЕФ заключил 33 долгосрочных соглашения о лизинге солнечных батарей, что было определено в качестве наилучшей возможности для ускорения прогресса в достижении поставленной Организацией Объединенных Наций цели сокращения выбросов на 45 процентов к 2030 году и для повышения устойчивости программ ЮНИСЕФ. В 30 отделениях (вместо 25 запланированных) на экспериментальной основе были установлены «интеллектуальные» энергетические счетчики, что позволило обеспечить автоматическую передачу данных в инструмент ЮНИСЕФ для проведения анализа экологических последствий деятельности и доступности, уменьшив ошибки при ручной передаче и связанного с этим риска переплаты на счета Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Расширение масштабов сертификации экологического строительства позволит добиться дальнейшего сокращения выбросов в будущем.

22. Кроме того, ЮНИСЕФ также сообщает об улучшениях, которые способствуют повышению общей организационной эффективности, хотя они не приводят к экономии средств или времени. Такие усовершенствования стимулируют изменения в страновых отделениях, такие как предоставление оперативным подразделениям возможности обеспечивать предсказуемое оказание услуг с помощью специального решения по управлению обслуживанием (оперативное и административное обслуживание в рамках инструмента Service Gateway), непосредственное выставление счетов-фактур консультантам, сокращение времени обработки нескольких услуг, оказываемых Единым глобальным центром обслуживания, или объединение функции классификации должностей на одной платформе.

## 2. Основные моменты 2023 года

23. В 2023 году было сэкономлено в общей сложности 100,7 млн долл. США:

а) экономия средств за счет внутренней эффективности, что эквивалентно 55,1 млн долл. США;

б) экономия времени за счет внутренней эффективности, что эквивалентно 19,1 млн долл. США;

с) экономия за счет повышения эффективности в рамках программы реформ ООН оценивается в 21,1 млн долл. США;

д) экономия за счет объединения операций по доставке наличных в Афганистане оценивается в 5,4 млн долл. США.

24. Новые внутренние инициативы в 2023 году привели к экономии в объеме 5,8 млн долл. США, а продолжающиеся внутренние инициативы дали экономию в объеме 68,5 млн долл. США (по сравнению с суммой в 65,7 млн долл. США, отмеченной в 2022 году).

25. ЮНИСЕФ продолжал добиваться административной и экологической эффективности в соответствии со Стратегическим планом и целями реформы Организации Объединенных Наций. Пятьдесят четыре процента отделений ЮНИСЕФ размещены в общих помещениях Организации Объединенных Наций, что приводит к экономии расходов на аренду и облегчает оказание общих или совместных услуг между организациями. В целях дальнейшего упрощения и повышения эффективности были внедрены программа аренды автотранспортных средств и ряд других новшеств.

26. ЮНИСЕФ находится на пути к достижению целевого показателя сокращения выбросов углерода. В 2023 году в результате оперативной деятельности и деятельности по эксплуатации зданий и объектов ЮНИСЕФ было выброшено 49 448 тонн эквивалента CO<sub>2</sub>. Приблизительно 46 процентов выбросов приходится на проезд воздушным транспортом, 17 процентов — на другие поездки или мобильные (транспортные) средства, 19 процентов — на закупленную электроэнергию и 15 процентов — на стационарные источники горения (генераторы).

27. ЮНИСЕФ инвестировал средства в инициативы в области энергоэффективности и ускорил сокращение выбросов CO<sub>2</sub>, в том числе в рамках 85 проектов по экологизации, 10 из которых были связаны с использованием солнечной энергии. Шестидесяти отделениям была оказана помощь в укреплении потенциала в области устойчивого управления парком автотранспортных средств. В рамках усилий, направленных на повышение ресурсоэффективности и экологичности зданий, 20 отделений приобрели или начали процесс приобретения сертификата «Совершенство в проектировании для повышения эффективности», и еще 10 отделений планируется сертифицировать к 2025 году. ЮНИСЕФ продолжал повышать осведомленность об экологической устойчивости, в том числе путем включения устойчивости в число основных организационных ценностей и поощрения своего персонала к тому, чтобы он давал «обещания действовать экологично».

28. ЮНИСЕФ создал главный центр обслуживания для консолидации общих операций и процессов в целях достижения существенной экономии средств, повышения эффективности и обеспечения того, чтобы отделы штаб-квартиры сохраняли стратегическую направленность на осуществление программной деятельности.

29. В 2023 году организация завершила внедрение eZНАСТ 2.0 — новой системы денежных переводов, предназначенной для рационализации процессов управления транзакциями и партнерскими отношениями, уделяя при этом особое внимание качеству и защите данных, деловым ценностям и опыту пользователей. Эта система обеспечивает сквозное управление согласованным подходом к переводу наличных средств, который является основой, регулирующей перевод денежных средств учреждениями Организации Объединенных Наций партнерам-исполнителям, и, как ожидается, позволит ЮНИСЕФ ежегодно экономить более 200 000 часов рабочего времени сотрудников.

#### **Рекомендация 16**

30. **Консультативный комитет считает, что, поскольку деятельность ЮНИСЕФ по своей сути является полевой и программной, необходимо приложить все усилия для расширения присутствия и масштабов деятельности ЮНИСЕФ на местах (см. пп. 17 и 18) путем увеличения доли должностей на местном уровне.**

#### **Ответ ЮНИСЕФ**

31. ЮНИСЕФ продолжает расширять свое присутствие и деятельность на местах. Увеличение численности персонала на уровне штаб-квартиры направлено на оказание всесторонней поддержки отделениям во всем мире посредством использования технических знаний и передовых систем для рационализации и расширения деятельности на местах. Эти усилия имеют целью повышение эффективности и результативности в деле оказания жизненно важной помощи нуждающимся детям и общинам. Кроме того, ЮНИСЕФ сократил расходы на персонал штаб-квартиры путем перевода некоторых групп в более дешевые места.

#### **Рекомендация 19**

32. **Консультативный комитет отмечает усилия по обеспечению гендерного баланса и надеется, что будут приложены все силы для диверсификации персонала на всех уровнях, с тем чтобы он набирался на максимально широкой географической основе, и что в контексте среднесрочного обзора будет представлена обновленная информация, включая статистические данные о прогрессе, которого удалось добиться в обеспечении справедливой географической представленности и гендерного паритета.**

#### **Ответ ЮНИСЕФ**

33. По состоянию на 31 декабря 2023 года ЮНИСЕФ поддерживал глобальный паритет среди своих сотрудников: женщины составляли 49,6 процентов (или 8726 сотрудников, что на 0,7 процентных пункта больше, чем на конец 2022 года), а мужчины — 50,4 процента (или 8927 сотрудников).

34. Среди национальных сотрудников (НС) женщины занимают 48,5 процента должностей (увеличение на 0,5 процентного пункта с 2022 года), и достигнут гендерный баланс по уровням должностей, поскольку процентная доля женщин на уровнях от НС-1 до НС-4 составляет от 46 до 56 процентов. Среди сотрудников категории общего обслуживания (ОО) 47,8 процента должностей занимают женщины (увеличение на 0,8 процентного пункта с 2022 года), однако женщины по-прежнему в большей степени представлены на должностях ОО более высокого уровня: ОО-6 (64,7 процента женщин) и ОО-5 (64,7 процента женщин), в то время как мужчины работают больше по контрактам младшего уровня: ОО-3 (94,8 процента мужчин), ОО-2 (94,1 процента мужчин) и ОО-1 (100 процентов

мужчин), особенно в функциональной области транспорта (мужчины заняты главным образом в качестве водителей).

35. Среди международных сотрудников категории специалистов (МС) женщины занимают 52,4 процента должностей (2797 должностей), причем они занимают 45,2 процента директорских должностей уровня Д-1 и 46 процентов должностей уровня Д-2. В октябре 2022 года ЮНИСЕФ принял временные специальные меры по достижению гендерного паритета на уровне С-5 для устранения пробелов на уровне С-5 в соответствии с общесистемной стратегией Организации Объединенных Наций по достижению гендерного паритета и требованиями административной инструкции Организации Объединенных Наций о временных специальных мерах по достижению гендерного паритета (ST/AI/2020/5). Такие меры способствовали привлечению внешних высококвалифицированных специалистов и набору внешних кандидатов из числа женщин в тех функциональных областях, где наиболее остро ощущается нехватка внутренних кадровых резервов, а также более эффективному рассмотрению кандидатур женщин в наиболее несбалансированных функциональных областях на уровне С-5. Первоначально эти меры действовали до декабря 2021 года, но затем они были продлены до июня 2022 года. Гендерный паритет был достигнут и сохранен в 2023 году, и 48 процентов должностей С-5 занимают женщины.

36. Осуществляя контроль за перемещением персонала, ЮНИСЕФ отметил, что доля женщин старшего возраста, выходящих в отставку, была выше, чем доля мужчин старшего возраста — тенденция, отмеченная в 2019 году и сохранявшаяся на протяжении 2022 года. Данные за 2023 год показывают, что в общей сложности 53 процента отставок приходились на долю женщин, главным образом в результате увольнения женщин из числа сотрудников категории ОО (60 процентов), в то время как в составе МС и НС уволилось больше мужчин, чем женщин (53 процента мужчин). Сочетая это наблюдение с выводами, сделанными в рамках системы собеседований при прекращении службы, которая была внедрена в ноябре 2020 года, становится очевидно, что мобильность и переезд, равно как и большая рабочая нагрузка негативно сказываются на удержании женщин в организации.

37. Прилагаются также усилия для устранения гендерного неравенства на уровне страновых отделений в отношении национальных сотрудников, особенно в странах с наиболее высоким уровнем гендерного неравенства и в местах службы, расположенных в районах чрезвычайных ситуаций. При поддержке штаб-квартиры страновые отделения используют стратегии для набора большего числа женщин. К их числу относятся, в частности, адресный охват высококвалифицированных работников, совершенствование культуры труда (включая поощрение учета гендерных факторов) и, в чрезвычайных ситуациях, когда квалифицированных сотрудников особенно мало, создание должностей младших сотрудников в качестве оплачиваемых стажеров и набор женщин-добровольцев Организации Объединенных Наций в целях создания мощной сети талантливых женщин, которая потенциально может привести к трудоустройству сотрудников. Некоторые местные примеры таких инициатив включают Непал, где женщины из исторически маргинализированных групп принимаются на работу в качестве оплачиваемых стажеров в рамках ежегодной учебной программы; и Нигерию, где ЮНИСЕФ нанял женщин-водителей, ориентируясь на частные транспортные компании, такие как Uber и Bolt.

38. Между регионами ЮНИСЕФ по-прежнему существуют значительные гендерные различия. В рамках кадрового состава МС наиболее несбалансированными регионами являются Западная и Центральная Африка и Латинская Америка и Карибский бассейн, где мужчины занимают 46 процентов и 45 процентов

должностей, соответственно; и Европа и Центральная Азия, где женщины занимают 57 процентов должностей. Кроме того, хотя женщины составляют 62 процента сотрудников в штаб-квартире, в местах службы, расположенных в районах чрезвычайных ситуаций, мужчины составляют 66,9 процента сотрудников.

39. Представленность женщин постепенно сокращается по мере увеличения классификации мест службы по степени трудности условий. В разбивке по классификации мест службы женщины составляют 62,6 процента сотрудников в местах службы категории Н (штаб-квартира), 61,9 процента в местах службы категории А, 51,5 процента в местах службы категории В, 46,0 процента в местах службы категории С, 38,6 процента в D, 33,1 процента в местах службы категории Е.

#### Рекомендация 20

40. **Консультативный комитет отмечает прогресс, достигнутый в деле постепенного отказа ЮНИСЕФ от контрактов с лицами, не являющимися сотрудниками, и призывает ЮНИСЕФ и далее сокращать зависимость от лиц, не являющихся сотрудниками, прежде всего от использования в течение длительного времени нанятых на условиях полной занятости консультантов в местах расположения штаб-квартир. Консультативный комитет рекомендует ЮНИСЕФ продолжать представлять обновленные данные об использовании им лиц, не являющихся сотрудниками, в рамках среднего срочного обзора и в будущих бюджетных документах.**

#### Ответ ЮНИСЕФ

41. ЮНИСЕФ принял конкретные меры для уменьшения своей зависимости от лиц, не являющихся сотрудниками, при выполнении функций сотрудников. В декабре 2022 года ЮНИСЕФ пересмотрел свою процедуру в отношении консультантов и индивидуальных подрядчиков. Результатом этого пересмотра стало официальное начало процесса постепенного сокращения числа повременных консультантов (индивидуальных подрядчиков) и подтверждение того, что кандидаты на все ключевые должности для выполнения функций постоянного характера (с функциями, аналогичными функциям сотрудников) должны наниматься в качестве сотрудников (на временных или срочных контрактах). После пересмотра нанимались только эксперты-консультанты, работающие на основе конечных результатов, для содействия осуществлению конкретных, рассчитанных по времени проектов с четко определенными конечными результатами.

42. В отличие от данных, которые были в последний раз представлены Комитету в июне 2021 года, приведенные ниже данные четко свидетельствуют о сокращении числа индивидуальных подрядчиков, нанятых ЮНИСЕФ после внедрения пересмотренной процедуры.

Таблица

#### Консультанты и индивидуальные подрядчики ЮНИСЕФ, 2021 и 2023 годы

| Дата              | Число консультантов                   | Число индивидуальных подрядчиков      |
|-------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| июнь 2021 года    | 3 550                                 | 1 169                                 |
| декабрь 2023 года | 3 056                                 | 6                                     |
|                   | (уменьшение примерно на 14 процентов) | (уменьшение примерно на 99 процентов) |

43. По состоянию на декабрь 2023 года ЮНИСЕФ заключил контракты с 3056 консультантами и 4 индивидуальными подрядчиками на местах и с 830 консультантами и 2 индивидуальными подрядчиками в штаб-квартире. В общей сложности 1537 консультантов имели контракты продолжительностью от 10 до 12 месяцев, а 859 — продолжительностью свыше 12 месяцев, причем некоторые консультанты имели несколько контрактов.

---