



供作决定

联合国儿童基金会

执行局

2024 年度会议

2024 年 6 月 11 日至 14 日

临时议程* 项目 3

儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查报告和儿基会执行主任 2023 年年度报告

摘要

本报告是儿基会执行主任关于 2022-2025 年战略计划执行情况的第二次年度报告，其中纳入了战略计划中期审查的结果。

报告还附有《儿基会 2022-2025 年战略计划》拟议订正综合成果和资源框架；关于《儿基会 2022-2025 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告、关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告、^a 关于儿基会主要独立监督职能/机构的附件；以及数据附录和记分卡。

本报告应与儿基会 2022-2025 年综合预算中期审查报告(E/ICEF/2024/AB/L.5) 一并审议。

供执行局审议的决定草案要点载于第五节。

^a 大会第 71/243 号决议。

* E/ICEF/2024/10。



一. 概述

1. 2023年是执行可持续发展目标和儿基会2022-2025年战略计划的中点。该计划是在人们记忆中最大的全球公共卫生危机——2019冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情之后制定的。振兴多边主义和投资于全球公益物的动力强劲，而世界各地的基层运动(儿童和青年往往站在此类运动的前沿)则要求进行影响深远的变革，包括消除不平等和歧视的系统性驱动因素以及应对气候危机。自那时以来，冲突以令人担忧的速度爆发，而气候变化继续有增无减。儿基会在一个日益暴力和支离破碎的世界中执行战略计划，同时对其战略计划进行了中期审查。

2. 在2021年制定战略计划期间，暴力和冲突即被确定为重大风险，但危机数量之多、规模之大，超出了当时人们的想象。超过4.5亿儿童——近五分之一——生活在或逃离了冲突地区。截至2022年底，冲突和暴力迫使4330万儿童流离失所，是二战以来最多的，¹此后还有更多儿童流离失所，其中包括400万因苏丹战争被迫离开家园的儿童。

3. 秘书长关于儿童与武装冲突的2023年报告记录到有史以来最多的、经核实的严重侵犯儿童行为，刚果民主共和国、以色列和巴勒斯坦国、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、阿富汗和也门的儿童首当其冲。²预计到2024年，这些严峻的统计数字将进一步上升，因为冲突各方越来越多地将目标对准人口密集的城市地区、医院、学校和难民营，有时还阻止人道主义援助的运送，³并袭击分发点，⁴例如在加沙，有四分之三的人口流离失所，⁵70%的死者是儿童和妇女。⁶

4. 2023年10月至2024年3月26日期间，加沙约有13750名儿童死亡，⁷超过2019年至2022年期间所有冲突的总和。⁸加沙儿童正在因敌对行动直接造成

¹ 儿基会，《儿童福祉进展》，2023年，儿基会，纽约。

² 联合国，《儿童与武装冲突》，秘书长的报告，[A/77/895-S/2023/363](#)，2023年6月5日，纽约，联合国，第3页。

³ 同上，第13页。

⁴ “加沙：援助任务不断受到威胁，联合国人道主义行动负责人发出警告”，2024年3月14日，联合国新闻。

⁵ 联合国人道主义事务协调厅，“加沙地带和以色列的敌对行动：所报告的影响——第169天”。

⁶ 妇女署，《性别警报：加沙危机的性别影响》，2024年1月，纽约，妇女署，第4页。

⁷ “加沙：据报一夜之间死亡的儿童人数达到两位数”，联合国新闻，2024年3月26日。

⁸ “加沙：儿童死亡人数高于四年世界冲突死亡人数”，联合国新闻，2024年3月13日。

的伤害以及脱水、营养不良和疾病而死亡。⁹ 为了避免迫在眉睫的饥荒、¹⁰ 拯救儿童生命，儿基会及其联合国合作伙伴呼吁立即实现人道主义停火，并安全、不受阻碍地提供援助，同时呼吁冲突各方遵守国际人道法。

5. 今天，气候变化与武装暴力交织在一起，加剧了阿富汗、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、缅甸、南苏丹和萨赫勒地区复杂而旷日持久的危机。世界上近一半的儿童生活在极易受气候变化(包括洪水、风暴、干旱、热浪和野火)影响的国家，估计有 4 310 万儿童在境内流离失所。¹¹ 低收入国家和贫穷、边缘化社区的儿童——包括迅速扩大的城市贫民窟中的 3 亿至 5 亿儿童——更有可能受到此种影响的伤害。

6. 儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查发现，这些危机对儿基会的工作产生了负面影响，并使一些国家难以实现长期发展。最近的危机——包括 COVID-19 大流行疫情及因疫情而加剧的经济危机——的复杂性影响了世界各地的儿童，包括减少儿童贫困和失学工作受到挫折。

7. 儿童占全球人口的三分之一，占生活极端贫困人口的一半，其中至少有 3.33 亿人每天生活费不足 2.15 美元——鉴于大流行疫情发生前的趋势，这一人数比预计的多出 3 000 万人。与此同时，14.3 亿儿童生活在为中高收入国家规定的每天 6.85 美元的贫困线以下。¹² 往往与贫穷如影随形的是，人们会因残疾、性别、种族和移民身份而受到排斥；儿童因贫穷而无法持续获得重要的货物和服务，并造成终身和代际影响。

8. 目前的贫困规模反映了世界对儿童的投资不足。全世界有 14 亿 15 岁以下的儿童得不到社会保障，而社会保障是减少儿童贫穷的一个行之有效的解决办法。¹³ 有限的财政空间使许多国家无法为儿童的基本服务提供充分资金，陷入债务困境的国家数量继续增加。¹⁴ 最贫穷的国家还本付息额超过了社会开支。¹⁵

⁹ “儿基会中东和北非区域主任阿黛尔·霍德尔的声明”，2024 年 3 月 3 日，可查阅 <https://www.unicef.org/press-releases/statement-adele-khodr-unicef-regional-director-middle-east-and-north-africa-0>；和“机构间常设委员会负责人的声明：加沙平民处于极度危险之中，而世界却袖手旁观”，可查阅 <https://www.unicef.org/press-releases/statement-principals-inter-agency-standing-committee-civilians-gaza-extreme-peril>。

¹⁰ “加沙北部即将发生的饥荒完全是人为的灾难”——古特雷斯，联合国新闻，2024 年 3 月 18 日。

¹¹ 儿基会，《气候变化中的流离失所儿童》，2023 年，纽约，儿基会，第 12 页。

¹² Salmeron-Gomez, Daylan 等人，“根据国际贫困线，儿童货币贫困的全球趋势”，《政策研究工作文件 10525》，2023 年，世界银行。

¹³ 儿基会，《根据最新数据，全球有 14 亿儿童得不到基本社会保障》，新闻稿，2024 年 2 月 14 日。

¹⁴ 儿基会因诺琴蒂——全球研究与前瞻办公室，《2024 年全球展望：儿童的前景——在一个支离破碎的世界中开展合作》，儿基会因诺琴蒂，佛罗伦萨，2024 年 1 月，第 28 页。

¹⁵ 儿基会因诺琴蒂——全球研究与前瞻办公室，《太少，太晚：84 个国家按年龄分列的儿童公共开支评估》，儿基会因诺琴蒂，佛罗伦萨，2023 年，第 7 页。

9. 政策选择使这种投资不足现象长期存在，再加上危机造成的损失，在实现与儿童有关的可持续发展目标方面缺乏进展的后果显而易见，截至 2023 年，三分之二的目标偏离了轨道，许多目标缺乏衡量进展情况的数据。到 2050 年，撒哈拉以南非洲将拥有世界上三分之一以上的儿童，而该地区指标偏离轨道的情形最多。

10. 儿基会面对这些挑战仍然坚定不移，致力于表明，只要有政治意愿、协作和大规模投资，情况就可以变得更好。2022 年至 2023 年，该组织致力加强其分析能力，利用现有资源做更多工作，并确保作出组织调整、支持其雄心勃勃的战略计划。到 2023 年，儿基会进一步提高了向儿童提供救生服务和支持提供基本社会服务的能力，本报告及其附件概述的方案成果取得重大进展就证明了这一点。

11. 2023 年，儿基会在 107 个国家应对了 412 起紧急情况，包括暴力、冲突、灾害和疾病爆发。在 47 个高死亡率国家，70% 以上的 5 岁以下儿童接受了治疗消瘦的干预措施，而儿基会向 7 个非洲国家提供了 620 万剂世界上第一批疟疾疫苗。在 38 个国家，学习护照为难民儿童、人道主义环境中的儿童和缺乏连通性地区的儿童提供不间断的教育。近 1 100 万少女接受了预防和护理干预措施，以解决童婚问题。

12. 通过儿基会的支持，分别有 540 万和 480 万人获得了具有气候抗御能力的供水系统和卫生设施。儿基会支持的现金转移惠及超过 1.06 亿个家庭，包括在紧急情况下。儿基会与合作伙伴开展的发展和人道主义方案惠及超过 145 个国家的 470 万残疾儿童和成年人，而在 107 个国家开展的社会和行为变革干预措施解决了残疾儿童及其家庭面临的障碍。在 2023 年联合国气候变化大会(通常称为缔约方会议第二十八届会议)上，儿基会及其合作伙伴参与了讨论，并作出了关键决定，将儿童和适应性基本服务定位于气候政策、行动和资金的核心。

13. 中期审查还发现，即使在危机中，也有值得庆贺的显著成果。COVID 疫情造成种种挫折，所有区域的免疫覆盖率都显示出恢复的迹象，包括在儿童和青少年死亡率高的国家。通过包括儿基会、全球疫苗免疫联盟和世界卫生组织(世卫组织)在内的合作伙伴的努力，“扩大免疫规划”(2024 年，该规划届满 50 周年)提高了预防儿童疾病的救命疫苗的接种率，从 1970 年代初的不到 5% 提升到今天的 85%。随着民事登记和人口动态统计系统从疫情影响中反弹，出生登记率(儿童获得基本服务以确保其权利所必需的)在 2023 年达到 76%，导致自 2021 年以来未登记的 5 岁以下儿童减少了 1 300 万。在 2020-2022 年期间，至少人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)的人口比例分别从 88% 增至 90%、75% 增至 78% 和 69% 增至 72%。

14. 虽然审查清楚地表明进展速度不够快，但儿基会为 2023 年可持续发展目标峰会准备的基准测试表明，加速发展仍然是可能的，并可能改变数百万儿童的发展轨迹。¹⁶ 解决方案往往是已知的，但它们需要适当的支持和规模，并以国

¹⁶ 儿基会，《儿童福利方面的进展》，第 37 页。

家系统投资为基础。如果各国将其进展速度提高一倍或两倍，以赶上每个区域最强的表现者，到 2030 年，90%的儿童可以生活在至少实现 70%的可持续发展目标的国家。

15. 展望未来，儿基会将根据不断变化的儿童状况和中期审查的结果，进一步完善其方法。儿基会将支持各国填补可持续发展目标的数据空白，确定雄心勃勃但又切合实际的目标，并确定改变游戏规则、针对具体情况战略，包括为投资于儿童提供资金，以深化对发展根源的关注并加快进展。儿基会将利用其在一线一级的优势，扩大成功的举措，包括支持和建设家长、社区卫生工作者、教师、社会工作者和地方政府的能力。所有部门将更系统地整合社会和行为变化科学与社区参与方案拟订，作为消除变革的系统性障碍的关键，并将侧重于实现少女权利的实际解决方案，包括促进她们的领导作用和代理作用。

16. 根据中期审查分析，儿基会将完善其加强系统的战略，以澄清其方案如何能够更好地促进成果层面的变化，以促进可持续发展并解决脆弱性问题。审查突出表明，在儿基会面临最大挑战的情况下，需要与主要行为体建立更多的伙伴关系，并需要制定协调一致的战略办法，以加快非洲的可持续进展。儿基会将扩大工作范围，以加强可持续的、适应气候变化的服务，倡导对儿童敏感的气候行动和融资，并增强儿童和青年成为环境管理者的权能。儿基会将投资于应对包括人工智能在内的新兴技术的能力，以应对威胁并利用机会加速所有儿童的进步。

17. 在审查了当前《战略计划》所依据的风险和假设之后，儿基会正在努力使其工作在 2030 年之后不受未来影响。儿基会将采取更系统的办法来应对影响《战略计划》执行的风险，并与现有和新的伙伴合作，利用资金进行系统性变革，为儿童带来更好的成果。儿基会将加大努力，筹集更灵活、更可预测和更长期的资源，包括与联合国其他机构一起倡导新的供资契约，加深对筹资趋势的了解，以影响全球金融架构。儿基会将抓住一切机会——在政府间论坛上，并与各级伙伴一起——宣传儿童权利，动员集体行动维护儿童权利。

18. 中期审查的结果表明，全球儿童权利危机需要的不仅仅是对方案的投资；它要求在直到 2030 年期间及 2030 年之后对儿童的权利和需求进行反思并重新确定全球优先事项。全世界花费数十亿美元应对危机，试图控制因维护人权、投资于儿童以及解决不平等和脆弱性方面屡屡失败而造成的损害。但是，今天不仅损害到受冲突影响的国家，而且殃及世界各地的贫困和边缘化社区，影响到一代又一代儿童的生活。其影响跨越国界，通过社交媒体，向世界各地的儿童展示今天的政策选择如何损害他们的未来。

19. 打破这种贫困、歧视和暴力的循环需要作出不同的选择，重新致力于基于权利的发展——不再容忍杀害儿童，解决社会、政治和经济不平等的根源，投资于有复原力的国家制度，促进社会凝聚力，并共同应对不仅威胁当今儿童、而且也威胁未来儿童的生存和福祉的全球挑战。

二. 方案执行情况

20. 随着其方案和战略获得业务动力，儿基会在 2023 年的方案成果方面取得了重大进展，特别是与提供基本社会服务以满足儿童迫切需求有关的成果。在支持系统性变革方面的进展仍然较慢，例如目标领域 4 中的水卫项目部门系统和目标领域 2 中的教育部门系统和政策变革。这些都是资金不足、被忽视的领域，需要更加优先重视和与合作伙伴进行宣传，并需要更多的投资，不仅需要更多的资金，而且需要更灵活、可预测和长期的资金，以解决改革的结构障碍。

21. 推动可持续发展目标进展的变革往往需要较长的时间，并依赖与捐助方、各国政府、联合国其他机构和民间社会等合作伙伴的集体努力，因此成果和影响层面的指标并不总能及时反映儿基会在推动转型变革方面的效力。尽管如此，一些指标——包括免疫接种和水卫项目基本覆盖率的指标——仍显示出令人鼓舞的改善，而且加速仍是可以实现。

A. 目标领域 1：每名儿童(包括青少年)都能在获得营养饮食、优质初级保健、养育方法和基本用品的情况下生存和茁壮成长。

22. 自 1990 年以来，全球 5 岁以下儿童死亡率下降了 62%，¹⁷ 儿童发育迟缓下降了 40% 以上。¹⁸ 这些成就值得庆祝，但也掩盖了重大挑战。日益严重的不平等、冲突、气候变化、经济危机和粮食安全——以及过度加工食品和饮料的有害营销等做法——正在减缓进展并侵蚀儿童生存和发展的权利。

23. 2022 年，5 岁以下儿童死亡人数降至 490 万。五分之四发生在撒哈拉以南非洲和南亚，这两个地区的活产婴儿仅占五分之三。这一年有近 100 万青少年死亡，其中许多人死于自残、交通伤害，女童中还有孕产妇死亡。¹⁹ 约有 2 亿 5 岁以下儿童发育迟缓或消瘦，1.36 亿 5-10 岁儿童超重和肥胖。粮食贫困——无法获得和消费营养丰富的多样化饮食——以最严重的形式影响着 1.81 亿 5 岁以下儿童，仍然是儿童营养不良、死亡风险增加、生长不良和发育欠佳的主要驱动因素。

24. 2023 年，儿基会在 158 个国家开展了目标领域 1 的工作，总支出为 36.3 亿美元，其中包括 24.7 亿美元的人道主义行动。平均而言，儿基会在八个成果领域中的七个达到或接近达到 2023 年产出方面的里程碑数值。

25. 为了消除对儿童生存和发展的威胁，并帮助那些风险最大的儿童，儿基会支助的保健干预措施以整个生命周期的连续护理为中心，并通过提供初级保健服务。孕产妇、新生儿、儿童和青少年保健方案进展顺利。儿基会优先重视 37

¹⁷ 联合国儿童死亡率估算机构间小组，《2021 年儿童死亡率水平和趋势报告，联合国儿童死亡率估算机构间小组编制的估计数》(2024 年，纽约，儿基会，第 11 页)。

¹⁸ 儿基会、世卫组织和国际复兴开发银行/世界银行，《儿童营养不良的程度和趋势：儿基会/世卫组织/世界银行集团儿童营养不良联合评估：2023 年版的主要结论》(2023 年，纽约，儿基会和世卫组织)。

¹⁹ 联合国儿童死亡率估算机构间小组，《儿童死亡率水平和趋势：2023 年报告》，第 3-4 段，第 32 页。

个负担最重的国家，取得了坚实的成果，帮助快速消除儿童、青少年和孕妇中的艾滋病毒/艾滋病。最新的免疫覆盖率估计数突出了恢复情况，这与优先努力为零剂量儿童提供免疫服务是一致的。

26. 儿基会领导了全球行动，以防止粮食贫困和减轻营养不良的三重负担——营养不足、微量营养素缺乏和超重。在 47 个高死亡率国家中，70% 以上的 5 岁以下儿童获得了预防、早期发现和治疗的服务。本组织提请注意受危机影响儿童的营养需求，并调动全球和国内资源，包括通过儿童营养基金，这是一个创新的筹资机制，旨在加强全球和国家治理，解决儿童消瘦问题。

27. 仅在 2023 年，儿基会就在 86 个国家的卫生设施中为 3 410 万例活产提供了支持，自 2021 年以来总计为 1.193 亿例，超过了 2023 年累计 1.03 亿例的里程碑。新生儿和儿童疾病综合管理的实施惠及 6 640 万儿童，110 万卫生工作者获得了提供基本孕产妇、新生儿和儿童保健服务的技能和支持。

28. 儿基会支持各国实行政策改革，以加强初级保健。儿基会协助制定了 30 项已计算费用的计划，作为各国倡导保健改革和投资的基础，并协助开展了 40 项地方执行研究，其中 70% 的研究结果用于改变做法，以更有效率和效力地惠及儿童。在世界卫生首脑会议上，儿基会和合作伙伴发起了社区保健提供伙伴关系，以支持作为初级保健系统骨干的社区卫生工作者。儿基会与世卫组织一道，领导了孕产妇和新生儿保健质量全球议程；106 个国家中有 70 个国家制定了国家计划。

29. 儿基会在 41 个国家利用卫生、学校和数字平台支持青少年获得健康计划，包括性健康和生殖健康计划，2021 年为 27 个。540 多万青少年获得了儿基会支持的保健服务。

30. 儿基会在 37 个国家支持将艾滋病毒诊断平台纳入初级保健，在 36 个国家支持双重消除艾滋病毒和梅毒的政策，在 32 个国家支持针对年轻人(侧重于少女)的多部门艾滋病毒预防干预措施。儿基会针对感染艾滋病毒的青少年的同伴和社区模式有助于改善成果，包括在艾滋病毒、性健康和生殖健康以及心理健康方面。

31. 儿基会加强了与全球疫苗免疫联盟的伙伴关系，重点关注零剂量儿童以及从 COVID-19 大流行疫情相关的免疫逆转中恢复过来。儿基会为“大补种”倡议调动了合作伙伴的政治承诺和资源，并支持 20 个重点国家规划、执行和监测“补种”活动。儿基会《2023 年世界儿童状况：为每个儿童接种疫苗》报告促使 6 位国家元首和 43 个捐助者和合作伙伴公开承诺重新优先考虑儿童免疫。

32. 在儿基会的支持下，1.329 亿名儿童(包括紧急情形下的 3 240 万儿童)接种了麻疹疫苗，4 亿多儿童接种了小儿麻痹症疫苗。作为全球最大的疫苗购买者，儿基会向 105 个国家提供了 27.9 亿剂疫苗，包括向 85 个国家提供 14 亿剂小儿麻痹症疫苗。儿基会向全世界四分之一的国家提供了人乳头状瘤病毒疫苗，并支持七个国家将其引入国家疫苗接种运动。为了增加对免疫接种的需求，儿基会在 11 个国家支持了行为洞察方面的能力建设，并在 9 个国家支持了对性别问题有敏感认识的方法，以使儿童获得零剂量；与多信仰组织合作，设计疫苗需求培

训；并对 50 000 多名卫生工作者进行社会和行为改变办法方面的培训，以便利他们接受疫苗。

33. 儿基会在其中发挥领导作用的两个关键 COVID-19 疫苗合作伙伴关系于 2023 年结束。COVID-19 疫苗交付伙伴关系使 34 个国家的覆盖率增加了 9 倍。自 2021 年以来，COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制向 146 个国家提供了 20 亿剂疫苗，这是有史以来规模最大的疫苗推广。儿基会在 98 个国家至少应对了一次公共卫生紧急情况。儿基会设立了全球霍乱应急小组，以协调世卫组织和合作伙伴应对霍乱在全球死灰复燃的行动，并向各国提供支助。

34. 在 78 个国家中，只有 55%的儿童得到父母和照料者的早期鼓励和照顾，这表明需要加强育儿支助，以促进幼儿全面发展。儿基会促进发展综合服务和扶持政策，使 82 个国家将幼儿发展纳入初级保健。

35. 2023 年，儿基会支持的预防发育迟缓政策和方案惠及 4.344 亿名 5 岁以下儿童以及孕妇和母乳喂养母亲。预防、早期发现和治疗消瘦的政策、方案和服务惠及 2.102 亿名儿童，其中 930 万名儿童因严重消瘦而接受了挽救生命的治疗。

36. 儿基会通过支持促进性别平等的政策、方案和服务，帮助 1.228 亿学龄儿童和青少年(包括 6 940 万女童)预防贫血和超重。2021 年，阿富汗的学校贫血预防方案因女子中学关闭而终止，此后，儿基会扩大了其社区铁和叶酸补充方案，动员了 30 000 多名熟练的社区工作人员，其中一半是妇女；2023 年，该方案惠及 150 多万少女。

37. 在幼儿期营养方面的努力使全球纯母乳喂养率从基线的 44.1%提高到 48.8%。儿基会支持各国解决饮食匮乏问题，帮助更多儿童获得营养丰富的多样化饮食，从基线的 28.9%增加到 34.3%。

38. 儿基会扩大了支助，将早期发现和治疗儿童消瘦事宜纳入日常服务，从 67 个国家的基线数增加到 73 个国家。通过《2022-2033 年加速计划：时不我待》，儿基会在 15 个严重受影响国家为 600 万名严重消瘦儿童提供了援助，超过了 450 万名儿童的目标，并与世界粮食计划署重新建立了伙伴关系，以优化预防和治疗方案。

39. 根据对中期审查的分析，儿基会将通过扩大社区一级的初级保健，加快在保健和营养方面的进展，这是解决保健不平等的一项重要战略，特别是在脆弱和人道主义环境中。通过“提供社区保健伙伴关系”，儿基会将倡导政策转变，以支持社区卫生工作者，确保适当的薪酬和培训，并加强转诊护理、供应链和数据；儿基会将加强现有的伙伴关系，包括与世卫组织、世界银行和造福妇女、儿童和青少年全球融资机制、红十字会与红新月会国际联合会、美国国际开发署和全球基金的伙伴关系，并建立新的伙伴关系，包括与非洲疾病预防控制中心、南亚区域合作联盟、各基金会和私营部门的伙伴关系。通过 HealthConnekt 计划开展的工作将加强初级卫生保健的数字化，并将社区卫生工作者联系起来。

40. 有关方面在为“大补种”倡议造势时，将侧重于新疫苗和通过有针对性的办法将其纳入初级保健。为了快速消除艾滋病，儿基会将继续关注青少年，特别是女童，因为她们感染艾滋病毒的风险过高，并支持增加获得优质性健康和生殖健康及权利服务的机会。儿基会将优先拟订方案，以保护儿童的健康和福祉免受气候变化影响，利用其多部门办法和专门知识，通过初级保健取得成果，并与全球卫生机构、世卫组织和主要捐助者合作。

41. 儿基会将继续处理优化儿童早期发展的多种决定因素，并将照料者的心理健康纳入现有服务。儿基会将倡导改变粮食、营养和保护系统，以确保幼儿获得营养丰富的多样化饮食。与公共和私营部门行为体共同发起的“第一食品”倡议，将支持在当地为非洲幼儿生产营养丰富的食品和补充剂。为调动资源促进儿童营养，儿基会将继续通过儿童营养基金开展工作，包括利用气候融资，并将推出孕产妇营养加速计划。

B. 目标领域 2：每名儿童(包括青少年)都能为未来学习和掌握技能

42. 全球在实现可持续发展目标 4 方面的进展情况仍然严重偏离正轨。尽管获得教育的机会显著增加，但在参与和成绩方面的社会经济和区域差异依然存在。2015 年至 2021 年，全球失学人口减少了 900 万，但撒哈拉以南非洲地区增加了 1 200 万，主要原因是中学教育缺乏进展。²⁰ 2022 年，由于全球经济停滞，加上阿富汗排斥女童和年轻妇女，全球失学人数增加了 600 万，达到 2.5 亿。²¹

43. 三分之二的 10 岁儿童不能阅读简单的故事或做基本的数学，这是自 COVID-19 大流行疫情之前以来的显著增长，因为学校关闭和难以获得替代教育模式加剧了学习贫困。²² 许多儿童和青年人，特别是最边缘化的儿童和青年人，在进入成年期时没有掌握应对个人、社会和经济挑战的各种技能。在儿基会和盖洛普调查的 55 个国家中，只有一半的儿童和年轻人了解气候变化。虽然扩大数字学习是提供替代教育途径的关键，但数字鸿沟正在扩大。

44. 2023 年，儿基会在 144 个国家开展目标领域 2 的工作，支出约 17.4 亿美元，为有史以来最高，其中包括用于人道主义环境的约 10.8 亿美元，致力于提供服务 and 加强教育机会、学习质量、技能和青年参与的系统。儿基会在这两个成果领域均实现了 2023 年产出里程碑。

45. 儿基会的支助使 3 770 万儿童和青少年(51%为女童)能够接受教育，其中包括 310 万流动儿童和 1 770 万处于紧急状况的儿童。向 3 120 万名儿童(49%为女童)分发了学习材料，其中包括 540 万名处于紧急状况的儿童。

²⁰ 教科文组织统计研究所，“新的估计证实撒哈拉以南非洲的失学人口正在增长”，《概况介绍 62/政策文件 48》，2022 年 9 月，第 4 页。

²¹ 教科文组织，“可持续发展目标 4 中期进展审查：自 2015 年以来的进展太慢”，2023 年，教科文组织。

²² 世界银行，《全球学习贫困状况：2022 年更新》，世界银行，2022 年，第 8 页。

46. 儿基会启动了“500万个未来”框架，倡导动员对50多个国家的支持，以扩大围绕早期学习、育儿支助和入学准备的循证干预措施。儿基会支持加强系统的办法，包括为青少年重新入学或工作做准备的替代学习途径，加强课程以纳入各种技能，并支持从学校到工作的过渡和社区技能发展方案。35%的国家将整体技能发展制度化，而2021年只有21%的国家这样做。

47. 2023年，儿基会在另外7个国家推出其旗舰数字学习计划“学习护照”，使得实施该计划的国家数目达到38个，该计划注册用户达602万，为网络连接有限或没有网络连接的学校提供离线解决方案，为冲突和受灾地区的难民和儿童提供不间断的教育。几内亚和墨西哥的一个试点方案表明，学生的成绩和参与程度有所提高。儿基会与政府合作，将乌克兰的学习护照纳入波兰的国家数字学习平台，培训为乌克兰难民服务的教师管理压力，促进跨文化交流，并与受战争创伤影响的儿童一起工作。

48. 在不丹、老挝人民民主共和国和乌兹别克斯坦，儿基会试行了Eduten，这是一个由人工智能驱动的游戏化数学学习平台。在不丹，使用该软件10周的学生与没有机会的同龄人相比，数学技能提高了40%以上。

49. 儿基会的项目让92个国家的2190万青少年(包括人道主义背景下的100万青少年和1130万女童)参与公民活动，比2022年增加了580万。78个国家的儿童和青年参与了应对气候变化或环境退化的行动和宣传，其中28个国家努力将气候变化纳入教师培训和学习机会的主流。儿基会确定了切入点，通过学习材料、教师培训、课程改革和学校安全战略，加快学校的气候行动。

50. 在儿基会的支持下，65%的国家实施了循证教育部门计划或战略，以解决不平等问题并将可持续发展目标指标纳入主流，而2021年，只有48%的国家实施此种计划或战略。在2022年变革教育峰会之后，有20个国家的政府批准了行动承诺，这样，总共就有30个国家批准了该承诺。

51. 57%的国家报告了包容性和性别平等的准入制度，高于2021年的46%。加快性别转变教育的战略包括双语教育、将预防暴力纳入师资教育、实施学校包容性和促进性别平等的一揽子服务、扩大经过测试的干预措施以及制定多部门服务提供办法。儿基会通过宣传和有针对性的干预措施，推动了残疾学生的全纳教育。2023年，来自尼日利亚和索马里的81名教育部人员参加了由儿基会和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)国际教育规划研究所提供的残疾全纳教育部门规划基础联合课程。

52. 根据中期审查结果，儿基会将侧重于5岁、10岁和18岁的教育过渡，以解决复合技能差距，使所有儿童都能达到发展里程碑，为开始上学做好准备，获得基本技能，并为生活和工作做好准备进入成年。儿基会将支持各国政府为幼儿提供至少一年的优质全纳教育；使基础学习的推广模式、战略和技术资源在全球可获得；并努力确保青少年发展成功驾驭生活的基本技能，包括通过从学校到工作的途径获得绿色工作。

53. 四个交叉领域——紧急情况下的教育；数字化转型；多样性、公平和包容和气候教育——将加强这一方法。儿基会将优先加强备灾工作，强调紧急情况下教育的连续性；监测各国在履行教育改革峰会承诺方面的进展；并倡导和传播最佳做法，使数字学习普及。

54. 为了推动变革，儿基会将支持各国弥补与可持续发展目标4有关的严重数据缺口，包括按照现有全球标准和基于人口的幼儿发展措施，扩大大规模家庭和 学校学习评估。儿基会将制定措施、分析和干预措施，以解决系统性的教育不平等和障碍，包括扩大和倡导失学儿童的学习途径。儿基会将继续监测和倡导公平的教育支出，支持各国政府为贫穷和边缘化儿童分配足够的资源。儿基会将与青年领导的组织合作，支持青少年和青年人作为变革者，包括在气候行动方面。

C. 目标领域 3：每名儿童(包括青少年)都受到保护，免遭暴力、剥削、虐待、忽视和有害习俗

55. 2023 年，不断升级的武装冲突、气候变化和前所未有的被迫流离失所对儿童构成越来越大的威胁。经济危机和贫困加剧、全球对两性平等和儿童权利的抵制以及移徙问题的政治化阻碍了保护儿童的努力。

56. 与儿童保护有关的可持续发展目标取得了不太大、不均衡的进展。近几十年来，童婚率有所下降，但按照目前的速度，消除这种做法需要 300 年的时间，这种做法在危机期间(如埃塞俄比亚在 2023 年发生毁灭性干旱之后期间)往往会激增。事实证明，让少女继续上学、减少贫穷、提供就业和经济发展机会，可以推迟结婚，改善女童的健康、自我效能和能动性，但资金不足，无法扩大行之有效的干预措施，法律和执法不力，阻碍了进展。

57. 虽然被拘留儿童的比例略有下降，从每 10 万人中 29 名儿童的基线数下降到 27 名，但独裁主义、“严打”言论以及与国家安全和冲突有关的拘留增加使进展缓慢。社会仍普遍接受体罚儿童和亲密伴侣暴力行为——尽管接受程度略有下降，这有碍在消除暴力侵害儿童和妇女行为方面取得进展。

58. 2023 年，儿基会在 150 个国家开展了目标领域 3 的工作，共支出 9.8 亿美元，其中包括 6.3 亿美元用于人道主义行动。尽管灾害和冲突严重破坏了保护系统，阻碍了取得一些成果，但还是取得了重大进展。在产出层面，平均而言，儿基会在所有三个成果领域都实现或接近实现其 2023 年产出值里程碑。

59. 为人父母之道方案惠及 1 180 万名父母和照料者，3 470 万名儿童、青少年、父母和照料者获得了心理健康和心理社会支助服务，这两项成果都超过了其里程碑值。在柬埔寨，正面养育方案提高了 14 809 名父母和照料者(10 197 名妇女，20 名残疾儿童)的技能，约 20 797 名儿童(10 658 名女童，30 名残疾儿童)从中受益。五十六个国家跟踪与儿童和青少年心理健康和社会心理支持服务有关的交付和转诊信息，而 2021 年仅有二十三个国家这样做。

60. 通过性别变革和社会和行为变革方法，20个国家的603 000多名女童和妇女参与了消除残割女性生殖器做法的方案。儿基会支持的方案向1 100万少女提供了童婚预防和护理干预措施，并让3 240万人参与社区对话，挑战歧视性规范。联合国人口基金——儿基会消除童婚现象全球方案认识到，成功取决于更广泛地关注性别平等和增强少女权能，需要在多个方面开展工作。我们的努力正在产生影响。儿基会努力在九个国家支持限制童婚的政策变动，赞比亚就是其中之一。举赞比亚为例，全球方案就在该国促进宣传和技术支持，促使议会通过了《2023年婚姻(修正)法》，将结婚(包括习俗婚姻)年龄毫无例外地定为18岁。

61. 儿基会与联合国其他机构合作，加大努力，防止和应对暴力侵害儿童和妇女行为；2023年，450万遭受暴力的儿童获得了卫生、社会工作、司法或执法服务。联合国统计委员会通过了在儿基会指导下制定的暴力侵害儿童行为国际分类，从而能够收集全球可比数据，为行动提供信息。

62. 包容和有效的国家儿童保护制度需要对社会服务队伍和儿童司法进行投资。2023年，46个国家有社会服务工作的质量保证，34个国家有专门的儿童司法系统，分别超过了2022年的43个和30个里程碑。48%的违法儿童被转移或受到非监禁措施，高于2022年的40%。63个国家拥有可互操作的民事登记和卫生系统，以实现普遍出生登记，比2022年的59个国家有所增加。

63. 在2023年，59%没有父母照顾的儿童被安置在以家庭为基础的机构中，而不是寄宿机构，高于2021年的27%。在乌克兰，68%接受替代照料的儿童(其中12.6%为残疾儿童)接受家庭照料。儿基会与该国政府合作，启动了“更好地护理”方案，将护理与人道主义应急工作联系起来，并加强对残疾儿童和其他弱勢儿童的关注。

64. 儿基会在人道主义环境中为2 600多万人提供了儿童保护服务，并为253 000多名因冲突或流离失所而失去家人或与家人失散的儿童提供了替代照料或与家人团聚。紧急情况下针对性别暴力的工作有所扩大，通过77个国家的应对、预防和减轻风险方案，惠及2 300万人。例如，在埃塞俄比亚，儿基会扩大了紧急情况下基于性别的暴力问题方案，惠及近950万人。

65. 儿基会为42个国家的580 000多名移徙和流离失所儿童提供了跨部门服务，并努力保护他们并将他们纳入国家系统。儿基会管理跨部门的五机构“前景”伙伴关系，以支持将被迫流离失所儿童和收容社区纳入八个国家。

66. 在中期审查结果的基础上，儿基会将侧重于通过跟踪儿童保护系统的成熟度，确定可持续进展的方法，并优先考虑包容性和复原力，包括通过气候适应性、应对流离失所问题的服务和预期规划，使儿童保护系统更加有效。儿基会将跨部门开展工作，扩大出生登记的互操作性，重点是高负担国家，并促进数字化，将身份管理纳入民事登记和生命统计系统。

67. 儿基会将处理暴力侵害女童、男童和妇女行为之间的相互依存关系，并将扩大关于网上暴力的工作，加强机构间和外部伙伴关系，并建设国家统计局根据暴力侵害儿童行为国际分类制定指标的能力。儿基会将通过在29个以上国家

加快预防干预措施和执行消除有害做法的方案，支持少女。移徙和流离失所问题方案将优先考虑实地参与，同时保持关于全球治理的成功政策和宣传工作。

D. 目标领域 4：每名儿童(包括青少年)都能获得安全和公平的水卫项目服务及用品，并且生活在安全和可持续的气候和环境

68. 在世界范围，人们拥有更多机会获取得到妥善管理的水卫项目服务——在场所内获得，在需要时提供，并且免受污染——但任何区域都无望在 2030 年之前普及此种服务。由于水卫项目部门仍在努力确保充足的资金水平和质量，22 亿人缺乏安全管理的饮用水，34 亿人缺乏安全管理的卫生设施，20 亿人缺乏基本的洗手设施。对于 5 岁以下儿童，水卫项目造成的疾病负担仍然非常高，占 2019 年所有死亡人数的 7.6%。²³ 水卫项目服务不足对女童和妇女的影响尤为严重，因为安全风险增加，家务和护理工作负担加重，经期教育和工作中断。

69. 冲突、经济危机和与气候有关的灾害的影响仍然阻碍着在实现与水卫项目有关的可持续发展目标方面取得进展，并危及儿童的各项权利。2023 年是有记录以来最热的一年，²⁴ 近一半的儿童因气候灾害而面临重大风险。与此同时，7.39 亿儿童面临严重或极严重的缺水问题，4.36 亿儿童生活在容易严重缺水的地区。²⁵

70. 儿童对气候变化、环境退化和生物多样性丧失的独特敏感性要求采取紧急行动，但国际气候融资不足，只有 2.4% 的主要气候基金专门用于以儿童为中心的倡议，²⁶ 而适应资金的缺口不断扩大，估计每年在 1 940 亿至 3 660 亿美元之间。²⁷ 儿童对气候政策制定的参与微不足道，国家自主贡献几乎没有反映他们的关切。

71. 2023 年，儿基会在超过 158 个国家开展目标领域 4 的工作，支出 12.5 亿美元，其中包括 8.8 亿美元用于人道主义应急行动。平均而言，它在三个成果领域之一达到或接近达到 2023 年产出水平的里程碑。

72. 儿基会在支持安全的水卫项目服务方面取得了长足进展。到 2023 年，2 150 万人(包括 120 万残疾人)获得至少基本的卫生设施；3 590 万人(包括 160 万残疾人)在需要时获得安全用水；2 420 万人(包括 110 万残疾人)获得基本卫生服务。儿基会在紧急情况下提供的支助使 4 200 多万人获得水卫项目服务，包括在阿富汗、埃塞俄比亚、巴勒斯坦国、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和乌克兰。

²³ 世界卫生组织，《可归因于不安全饮用水、环境卫生和个人卫生的疾病负担：2019 年更新——执行摘要》，2023 年，日内瓦，世界卫生组织，第 1 页。

²⁴ 世界气象组织(气象组织)，《全球气候状况》，2023 年，日内瓦，气象组织。

²⁵ 儿基会，《被气候变化了的儿童：儿童气候风险指数补充》，2023 年 11 月，纽约，儿基会。

²⁶ 儿童的环境权利倡议，《未达目标：处理有关儿童的气候资金缺口》，2023 年，第 5 页。

²⁷ 联合国环境规划署(环境署)，《2023 年适应差距报告：资金不足，准备不足》，2023 年，内罗毕，环境署。

73. 儿基会支持 7 500 多所学校和 3 000 个保健设施提供基本的水卫项目服务，并支持为 790 万妇女和少女解决经期健康和卫生问题的方案。在七个国家推出了环境卫生游戏计划。儿基会加强了政府在全市范围内提供包容性卫生设施的能力，促进创新解决方案，为城市人口提供服务。

74. 儿基会努力加强水卫项目部门系统，在利用额外资金(在 21 个国家实现)和水卫项目筹资战略(在 11 个国家实施)方面面临与资源和能力制约有关的挑战。要加强系统，就需要更好地确定优先事项、进行宣传和增加灵活的供资，以推动进展。

75. 儿基会推出了《2023-2030 年可持续发展和气候变化行动计划》，以保障儿童享有清洁、健康和 safe 环境的权利。儿基会扩大了在可持续性、减缓和适应气候变化以及减轻灾害风险方面的工作，以保护儿童、培养未来的环境管理者并尽量减少其生态足迹。

76. 儿童气候风险指数-灾害风险模型是与合作伙伴共同开发的，利用地理空间数据绘制了风险图，将灾害风险和儿童脆弱性结合起来。儿基会通过“今日与明日倡议”在孟加拉国、科摩罗、斐济、海地、马达加斯加、莫桑比克、所罗门群岛和瓦努阿图试行参数气旋保险，该倡议是世界上第一个以儿童为重点的气候风险融资解决方案，保费完全由世界银行全球风险融资机制提供。

77. 2023 年，儿基会的支持使 540 万人获得了气候适应性供水系统，480 万人获得了气候适应性卫生设施。68 个国家通过了以儿童为重点的气候复原力方案。儿基会扩大了对将对儿童敏感的方法纳入政府备灾框架的支持，从 2021 年的 50 个国家增加到 2023 年的 85 个国家，但地方一级的进展较慢。

78. 在缔约方会议第二十八届会议上，儿基会及其儿童权利合作伙伴强调了气候变化对儿童的不成比例的影响，确保该届缔约方会议的关键决定将儿童和适应性基本服务定位为气候政策，行动和资金的核心。缔约方授权就气候变化对儿童的影响和相关政策解决方案进行专家对话，定于 2024 年 6 月举行，这是《联合国气候变化框架公约》进程下的首次此类重点对话。

79. 针对中期审查结果，儿基会将利用水卫项目作为其可持续性和气候变化行动计划的加速器，制定关于保健设施内水卫项目的综合办法，并投资于提高工作人员的复原力技能。为了加强水卫项目系统，儿基会将继续支持各国制定财政战略和利用融资，包括通过扩大与企业 and 国际金融机构的伙伴关系。儿基会将收集关于具有气候抗御力的卫生设施的证据，并制定水卫项目部门抗御力指数。宣传优先事项包括将具有气候抗御能力的卫生设施纳入绿色气候基金，跟踪全球适应目标中的水卫项目，以及实施环境和社会保障措施。

80. 为支持各国政府参与更大规模的以儿童为中心的气候和可持续性方案拟订和宣传工作，儿基会将在 2025 年前在 50 个国家将可持续性和气候行动作为方案拟订、业务和宣传工作的优先事项，包括通过可持续、有复原力的社会服务和预算编制；宣传；增强儿童和青年的权能并培养他们的技能；内部绿化以及环

境和社会保障。儿基会将努力加强监测系统，以跟踪气候行动如何转化为造福儿童的切实成果。

E. 目标领域 5：每名儿童(包括青少年)都能获得包容性的社会保护，过上免于贫困的生活

81. 儿基会和世界银行于 2023 年发布的第一份关于儿童极端贫困的趋势数据显示，自 2013 年以来，儿童极端贫困率下降了 13%，但也反映出，由于 COVID-19 大流行疫情所造成的经济影响，三年间没有进展。²⁸ 经济危机、气候变化和冲突正在侵蚀儿童免于贫穷的权利，而包括偿债在内的财政压力加剧，使各国无法充分资助社会服务以减轻匮乏。

82. 儿基会扩大了解决儿童贫穷问题的高影响力解决方案，影响了国家和国际政策以及筹资优先事项；在社会保障系统中加强包容性、备灾能力和了解风险的方案拟订工作，这对于在危机之前、期间和之后向儿童和家庭提供支助至关重要；并在脆弱和人道主义背景下提供支持。2023 年，儿基会在 157 个国家开展了目标领域 5 的工作，支出 8.5 亿美元，其中 4.1 亿美元用于人道主义行动。总体而言，两个成果领域都实现了 2023 年产出一级的里程碑。

83. 2023 年，儿基会领导的关于儿童贫困的证据或宣传在 39 个国家转化为变化，高于 2021 年的 32 个国家。72 个国家分别衡量了货币贫穷和多层面贫穷，因为与大流行疫情有关的住户调查实施延迟、收集可持续发展目标数据的势头减缓以及政治敏感性阻碍了进展。

84. 2023 年，79 个国家拥有中等强度或较强的社会保障体系，高于 2021 年的 56 个国家；22 个国家拥有能够有效快速应对人道主义危机的强有力体系，而 2021 年只有 17 个国家。许多国家的社会保障制度变得更具包容性。在儿基会的支持下，通常是在联合国合作伙伴的支持下，46 个国家制定了促进性别平等或导致变革性性别平等成果的社会保障方案，比 2021 年的 22 个国家有所增加；67 个国家有包容残疾人的社会保障方案，高于 55 个国家；37 个国家通过家庭友好政策支持护理工作，高于 13 个。

85. 2023 年，超过 1.06 亿个家庭获得了儿基会支持的现金转移方案，而儿基会通过人道主义现金转移惠及 49 个国家的 290 万个家庭。21 个国家使用了人道主义现金业务和方案生态系统，这是儿基会的一个数据管理解决方案，以确保在了解风险的情况下提供人道主义现金转移。

86. 儿基会在紧急情况期间提供了技术支助，包括在阿富汗、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、马里、索马里、巴勒斯坦国、苏丹和乌克兰。在巴勒斯坦国，儿基会在冲突升级后六天内向最脆弱的有子女家庭提供了现金援助，使加沙四分之一的人受益(545 073 人、81 655 个家庭、262 016 名儿童)，包括向 28 840 名孕妇和哺乳期妇女提供注重营养的现金支付，向 5 079 名儿童支付了残疾补贴。

²⁸ Salmeron-Gomez, Daylan 等人，“根据国际贫困线，儿童陷入货币贫困的全球趋势”。

87. 儿基会支持各部门公平使用预算、收入、税收制度、债务框架和公共财政管理。84 个国家(2021 年为 65 个)加强了公共财政体系，并提高了多个部门社会部门预算的充足性、有效性、透明度和公平性。通过与国际发展伙伴和私营部门的合作，71 个国家为社会服务调动了资源，而 2021 年只有 55 个国家这样做。

88. 针对中期审查结果，儿基会将利用各国政府、联合国机构、国际金融机构、资源伙伴和民间社会之间的战略协作，应对气候风险这一儿童贫穷的主要驱动因素；主张消除儿童贫困是一项政策选择；召集多部门专门知识，以推进关爱家庭的政策和护理议程；加大努力，提高社会保障制度的覆盖面、包容性和应对冲击的能力。为支持中低收入国家的公共财政系统、危机防备和应对能力，儿基会将投资于备灾和应急计划，并努力确保公平进入全球保险和风险融资市场。由于可持续发展目标 65% 的具体目标与国家以下各级和地方政府的工作有关，²⁹ 儿基会将支持地方政府促成与国际金融机构/发展金融机构、慈善组织和可持续投资者的伙伴关系，同时与人居署、世卫组织、世界银行和贫民窟居民国际组织一起扩大城市环境中儿童的宣传和方案拟订工作。

三. 加强机构业绩

89. 在整个 2022 年和 2023 年期间，为响应对儿基会实现《儿基会 2022-2025 年战略计划》的定位的可评价性评估和形成性评价，儿基会最大限度地努力实施其变革战略，并投资于其组织业绩促进因素。变革战略和推动因素为取得上述成就和改善业绩作出了宝贵贡献。本报告附件更详细地介绍了儿基会在变革战略和使能手段方面的工作。以下各段列举了贯穿各目标领域的一些较为关键的成果。

维护儿童权利

90. 在儿童权利受到严重威胁的情况下，儿基会提请联合国人权机制，包括儿童权利委员会、残疾人权利委员会、消除对妇女歧视委员会、联合国特别程序和普遍定期审议注意侵犯儿童权利的行为。大多数国家办事处支持在 2023 年对儿童权利委员会的建议采取国家一级的后续行动，包括将后续行动纳入各自的国家方案，并与相关义务承担人进行宣传。

91. 儿基会通过与人权理事会、大会第三委员会和联合国系统其他论坛的接触，扩大了全球和国家儿童权利宣传工作，同时加强与基础广泛的国家人权机构和负有儿童权利任务的专门独立机构的接触。2023 年，59% 的国家办事处报告与负有儿童权利任务的独立人权机构进行了接触，而 2021 年这一比例为 45%。

²⁹ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/breaking-through/>。

儿童、青少年和青年

92. 儿基会让 2 790 万名儿童、青少年和青年参与宣传，140 万名参与沟通，3 660 万名参与在线平台，主要是 U-Report 系统；2023 年，该系统就有 600 万名新成员注册。

93. 儿基会在 55 个国家支持青少年参与国家系统建设，使 2021 年的成果翻了一番。在 89 个国家就国家方案的里程碑与青少年进行了协商，包括通过深入协商和大规模调查，通常使用 U-Report 系统。超过 1 200 万名青年志愿者采取行动，加快各部门的成果，在此过程中培养可转移的技能。

消除歧视、规范和做法

94. 儿基会将社区参与和社会和行为变革纳入 129 个国家办事处方案拟订的主流，其中 67% 达到了相关标准的组织基准，超过了 2023 年的里程碑。儿基会在 104 个国家实施了针对具体部门的战略性业务连续性战略，投资于以人为本的设计、应用社会和行为科学、社会倾听以及与政府和其他伙伴的能力建设。为了了解各种做法和服务采用的认知、社会和结构驱动因素，儿基会通过社区和人口调查、人类学研究、行为研究和定性形成研究，在 101 个国家收集了社会和行为数据。

95. 巴塞尔公约秘书处在 107 个国家采取的干预措施解决了残疾儿童及其家庭面临的障碍。儿基会 37% 的国家办事处达到了系统评估和解决歧视和污名化的多方面驱动因素的组织基准，包括残疾、社会文化背景和移民身份。

96. 2023 年，儿基会在 110 个国家支持促进性别平等的儿童权利政策和方案，而 2021 年为 85 个。78 个国家部署了大规模的方案，以解决性别歧视的角色和做法，欧洲和中亚的扩展幅度最大。超过一半的国家办事处报告了性别变革成果，并有专门的产出处理有害的性别规范以及男女之间基本的权力和资源不平衡问题。关于儿基会 2022-2025 年性别平等行动计划执行情况的年度报告提供了有关儿基会性别平等工作的更多细节。

确保追责

97. 儿基会专门负责向受影响人口问责，并向 47 个国家提供技术咨询、战略制定和将这些努力与防止性剥削和性虐待结合起来，以解决以前发现的问题。半数国家办事处达到了对受影响人口问责的组织基准，而 2021 年这一比例为 23%。在孟加拉国科克斯巴扎尔地区，儿基会加强了投诉和反馈机制，改善了残疾人的无障碍环境，并加强了地方包容性问责能力。

98. 截至 2023 年底，56% 的国家办事处实施了预防和应对性剥削和性虐待的整体系统，高于 2021 年的 41%。报告渠道更便捷——为 118 个国家的 7 030 万儿童和成人提供服务，而 2022 年为 4 920 万——2023 年性剥削和性虐待报告数量增加了 53%。关于防止性剥削和性虐待的年度最新情况介绍进一步详细介绍了儿基会在这一领域的工作，包括挑战和根本问题。

99. 儿基会制定了关于环境和社会保障的政策和标准。儿基会将利用国家一级的经验和资源，促进在全组织范围内分阶段推出，并将建设能力和继续提高工作人员的认识。

支持当地合作伙伴和建设复原力

100. 2023 年，儿基会从人道主义资金中向民间社会合作伙伴转移了 10.7 亿美元(43%转移给当地合作伙伴，超过了 25%的大协议目标)。儿基会通过人道主义群组率先采取举措，使当地妇女组织更容易获得人道主义协调，包括在尼日利亚东北部、索马里、南苏丹和也门，同时倡导直接向当地行为体提供资金。

101. 儿基会实施了人道主义、发展与和平关系程序，并加大了知识管理和记录良好做法的力度。61%的国家办事处达到了关于执行风险知情方案拟订的组织基准，表明国家一级的工作计划参考了最近对儿童问题敏感的多种危害风险分析。冲突分析为 24%的国家办事处拟订对冲突有敏感认识的方案提供了依据，为 30%的国家办事处拟订促进社会融合与和平的方案提供了依据。

102. 在刚果民主共和国，儿基会与坦噶尼喀省政府、联合国各机构、国际和当地民间社会伙伴以及土著社区代表合作，消除族裔间暴力的根源，恢复族裔间信任，协助 130 000 名流离失所者回返，并提供多部门方案，包括为前儿童兵提供职业培训，改善获得安全饮用水的机会，加强地方治理。汲取的经验教训和良好做法将为儿基会在该国其他省份和其他地方的工作提供参考。

利用创新

103. 迄今为止，90 个国家的 46 个大规模创新解决方案已惠及 2 000 多万人，并促成了 4 000 多万美元的融资。公共部门一直是这项工作的基础投资来源，包括主办 Giga 技术中心和可持续水卫项目、创新融资和学习创新创新中心，使儿基会能够汇集专门知识和促进影响。

104. 儿基会在其 2021 年政策指导的基础上，启动了关于人工智能的研究和展望议程，并利用人工智能、区块链和其他前沿技术来创造全球公共产品，解决最边缘化儿童面临的挑战，并增加技术部门的多样性。自 2014 年以来，风险基金已对 147 个开放技术解决方案进行了 1 680 万美元的无股权投资，这些解决方案来自初创企业(43%由女性创立或领导，65%创收)和 86 个国家的儿基会办事处，惠及 4 100 多万儿童。

与企业合作

105. 儿基会调动核心业务资产支持其方案拟订工作，并影响了 5 000 多家企业，包括采用关爱家庭的工作场所做法，改善在线安全政策，解决营销中的性别陈规定型观念，以及评估对儿童权利的影响。97 个国家办事处大规模调动了非金融业务资源，包括通过宣传支助、利用技术专长和数据以及分享关于儿童权利的信息和知识。儿基会成功地倡导将儿童权利披露标准纳入欧洲可持续性报告标准，并在 33 个国家改进法律、政策和行业标准，以处理企业对儿童权利的影响。

106. 在 24 个国家开展的宣传、能力建设、筛选和确定需求以及加强系统的工作促进了向残疾儿童和成年人提供辅助技术。儿基会向 40 多万名儿童提供了辅助产品和包容型用品，处理视力、行动能力、听力、失禁和全纳教育数字辅助技术等方面的需求。

107. 儿基会共采购了 52.4 亿美元的货物和服务，比 2022 年下降 29%，但比 COVID-19 大流行疫情前增加 37%。儿基会向 81 个国家提供了价值超过 8.931 亿美元的紧急用品，这是一个创纪录的数额。

调动资源

108. 尽管筹资环境充满挑战，但儿基会 2023 年的收入达到 89.2 亿美元，预计 2022-2025 年期间总收入将增长 37%。用于取得成果的核心资源(经常资源)为 15.7 亿美元，其中 47%来自私营部门，34%来自公共部门，19%来自其他收入。³⁰ 对核心资金的自愿捐款达 12.7 亿美元，其中一半以上来自私营部门伙伴。然而，灵活专题捐款从 2022 年的 12.01 亿美元骤降至 2023 年的 4.75 亿美元，主要原因是来自私营部门的灵活人道主义资金减少。数字化转型使儿基会能够超越 2022 年和 2023 年通过数字渠道获得的新捐助者和个人捐助者的资源调动目标。

109. 经常资源占总收入的比例为 18%，远远低于会员国在供资契约中承诺的 30%。这一短缺趋势导致儿基会 82%的资金被列入项目。对此，儿基会努力促进核心供资，包括以令人信服的方式展示成果并展示其可追溯性。通过年度结构性筹资对话，儿基会和联合国其他机构提出了核心资源下降的影响，倡导会员国履行筹资契约承诺，并倡导在下一迭代中通过更强有力的契约(筹资契约 2.0)。

与联合国合作伙伴协作

110. 儿基会继续推进联合国发展系统改革，为各国政府实现可持续发展目标提供全面支持。儿基会共同牵头起草了秘书长关于通过在整个联合国范围内并与民间社会进行全面协商将儿童权利纳入主流的指导说明。儿基会协助开发机构间资源，以支持将基于人权的方法、“不让任何一个人掉队”原则以及性别平等和增强妇女权能纳入联合国全系统方案拟订工作。

111. 儿基会在驻地协调员和人道主义协调员的领导下，通过集合基金、联合方案、联合国与联合国的协议、中央应急基金和联合国人道主义事务协调厅基于国家的集合基金等方式，在联合国国家工作队内开展工作。2023 年，儿基会关于联合国发展系统改革执行情况的连续第四次调查报告称，大多数国家代表认为，改革有助于增强儿童成果。

112. 110 多个国家办事处参与了联合国机构间集合基金，共收到捐款 4.2 亿美元。儿基会继续跟踪四年度全面政策审查相关指标以及综合成果和资源框架中的共同和补充指标的进展情况。

³⁰ 其他收入包括来自利息、采购服务和其他来源的收入。

改进组织文化，增进多样性

113. 由于在性别均等方面取得进展，儿基会达到或超过了《联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》基准的 94%，高于基线的 88%。在所有工作人员中，妇女比例增加(至 49.4%)，国际专业人员(52.4%)和本国专业干事(48.5%)，但在一般事务人员中停滞不前(从 2022 年的 47.5% 增加至 2023 年的 47.8%)。

114. 儿基会扩大了对员工队伍多样性的理解，将年龄和残疾等因素纳入征聘考虑。2024 年将制定区域路线图，为人才外联和包容性工作提供信息。儿基会通过其首个《2022-2030 年残疾人包容政策和战略》，并设立了全球无障碍服务台，提供技术咨询、培训和知识资源，使方案、场所和数字平台更具包容性。儿基会达到或超过 88% 的联合国残疾人包容战略问责框架指标，高于 2021 年的 75%。

115. 儿基会达到或超过了所有全球内部传播目标，例如信息读者增加了 12%，而关于加沙和苏丹的内部传播对于解决工作人员关切的问题至关重要。2023 年 11 月关于工作场所文化的脉动调查显示，达到心理安全和信任基准的儿基会办事处有所减少。2024 年全球工作人员调查将提供更多数据和证据，以支持对趋势的分析，并检查补救措施的有效性。

增进效率，管控风险

116. 儿基会发布了关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为的政策，以进一步加强廉政、问责制和伙伴信任。目前正在制定权力下放政策和修订反欺诈政策。新的现金转移系统简化了交易和伙伴关系管理流程，预计每年将节省 20 多万小时的工作人员时间。

117. 儿基会继续按照《战略计划》和联合国改革目标以及新推出的《可持续性和气候变化行动计划》追求生态效率，正在通过 85 个绿化项目，包括太阳能倡议、可持续车队管理和促进可持续性作为核心组织价值，实现其减少碳排放的目标。儿基会 54% 的办事处设在联合国共同房地，便利各组织之间的共同或共享服务。

四. 展望未来

118. 2030 年可持续发展议程刚刚过半，世界正处于关键时刻。中期审查发现，加快进展仍然是可能的，但多重复杂、相互关联的挑战继续威胁着儿童的生存和福祉。

119. 一波又一波的冲突正在推动侵犯儿童权利的行为，造成深远的区域和全球后果。地缘政治的变化和支离破碎的多边体系阻碍了为解决这些危机而采取的协调一致的全球行动，而结构性不平等则阻碍了发展中经济体对儿童进行重要投资。虚假信息、公民空间的缩小和对民主的威胁加剧了这些挑战，而不受控制的技术进步——包括人工智能的出现和开发可持续能源的热潮——可能进一步损害儿童的权利。

120. 这些趋势如何发展取决于现在作出的选择。存在着维护人权的机​​会；用批判性思维、科学和数据打击错误信息；加强国际合作和问责制；改革全球金融架构，提供债务减免，并确保气候融资惠及儿童和受影响最严重的国家；打击反民主势力；并引导技术发展，以尽量减少危害，最大限度地增加公共产品，包括应对气候变化。为中期审查所做的分析表明，只要有政治意愿、投资和集体行动，在已经取得的进展基础上再接再厉，就有可能在实现可持续发展目标方面取得重大进展。

121. 2024 年的未来首脑会议和 2025 年的第二次社会发展问题世界首脑会议提供了机会，使国际社会团结在基于正义和人权的共同发展愿景周围。儿基会将继续倡导将儿童视为一个独特的权利持有者群体，并证明维护儿童权利和加快实现与儿童有关的可持续发展目标对于应对当前和未来的挑战必不可少。儿基会将呼吁有关方面增加投资，不仅要管控贫困和儿童被侵权所屡次表现出的悲惨症状，还要争取解决其根本的系统性原因。

122. 儿基会正在实施为 2023 年中期审查所做的分析工作，以更深入、更可操作性地了解不同类型国家和地区可持续发展目标进展情况，并支持更广泛的联合国系统和伙伴国家解决数据差距，利用证据推动大规模行动。下一个战略计划(2026-2029 年)将通过确定改变游戏规则的战略和方法来推进这项工作，以在不同的运营环境中实现不同的结果。

123. 鉴于中期审查期间查明的在加强部门系统和系统性变革方面的进展受到制约，儿基会将完善在脆弱环境中加强系统的战略、定义和衡量，并在已证明有效的方法基础上进行学习，同时澄清和更好地宣传实地方案如何能够推动成果层面的变革。

124. 针对最近的评价结果，儿基会将进一步整合《巴塞尔公约》和各部门的社区参与方案，作为解决变革的系统性障碍的综合办法，并将系统地实施有效的社区反馈和投诉机制，以便对人道主义危机中受影响的人口负责。

125. 在中期审查及其为更好地了解供资类型、国家类型、干预措施和成果之间的相互关系而开展的工作的基础上，儿基会继续优先增加经常资源和灵活的其他资源，包括宣传灵活供资在利用世界资源造福儿童方面的价值。儿基会将与联合国其他机构一道，倡导订立一项新的、更有效的供资契约，以筹集更灵活的资源，解决不平等的根本原因。儿基会将进一步使其供资多样化，寻找符合经济条件和私营部门状况的投资基金，作为在当地和全球产生更多经常资源的关键。

126. 儿童和青年人指望着我们，他们迟早会追究我们的责任。今天的决策者必须扭转局面，选择优先考虑儿童并对儿童进行投资；通过行动而非言辞重申对人权和基于规则的国际秩序的承诺，这是我们实现全球安全的唯一希望；解决破坏社会稳定的系统性不公正的根源；加强集体行动，加快可持续发展目标的进展，应对气候变化。

127. 即使在这个危机时刻，也有真正的希望。近 80 年前，人们走出第二次世界大战的尸山血海，创建了联合国；今天，我们也可以共同努力，建设一个新世界，让更多儿童(包括来自最贫穷国家和社区的儿童)在更和平、公平和公正的社会中成长，享有更健康的环境，并受益于他们实现自己权利所需的服务、支持和机会。

五. 决定草案

执行局

1. 注意到儿基会 2022-2025 年战略计划中期审查报告和儿基会执行主任 2023 年年度报告，以及儿基会 2022-2025 年战略计划拟议订正综合成果和资源框架；关于《儿基会 2022-2025 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的报告；儿基会独立监督职能/机构的说明；以及数据附录和记分卡；

2. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；

3. 表示注意到儿基会关于联合检查组建议的报告，包括管理层对联合检查组拟供执行局审议的四项建议的答复。