



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
16 de abril de 2024  
Español  
Original: inglés

**Adopción de decisiones**

### Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

#### Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2024

11 a 14 de junio de 2024

Tema 3 del programa provisional\*

### **Informe sobre el examen de mitad de período del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025 e informe anual de la Directora Ejecutiva del UNICEF correspondiente a 2023**

#### *Resumen*

Este es el segundo informe anual de la Directora Ejecutiva del UNICEF sobre la aplicación del Plan Estratégico para 2022-2025, y en él se recogen las conclusiones del examen de mitad de período del Plan.

El informe va acompañado de la propuesta de revisión del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025; de los informes sobre la aplicación del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025 y sobre la aplicación de la revisión cuadrilateral amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo<sup>a</sup>; de un anexo sobre los órganos y las funciones de supervisión independiente del UNICEF; y de un documento de datos complementarios y una tabla de puntuación.

El presente documento debería examinarse junto con el informe sobre el examen de mitad de período del presupuesto integrado del UNICEF para 2022-2025 (E/ICEF/2024/AB/L.5).

En la sección V se presentan los elementos de un proyecto de decisión para que los examine la Junta Ejecutiva.

<sup>a</sup> Resolución 71/243 de la Asamblea General.

\* E/ICEF/2024/10.



## I. Sinopsis

1. El año 2023 marcó el ecuador del plazo para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025. El Plan Estratégico se preparó después de que se produjera la mayor crisis mundial de salud pública que se recuerda: la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). En la etapa posterior a la crisis, hubo un fuerte impulso para revitalizar el multilateralismo e invertir en los bienes públicos globales, y los movimientos comunitarios de todo el mundo, a menudo con los niños y los jóvenes a la cabeza, exigieron cambios de gran alcance (por ejemplo, abordar la crisis climática y las causas sistémicas de la desigualdad y la discriminación). Desde entonces, sin embargo, han ido surgiendo distintos conflictos a un ritmo preocupante, y el cambio climático continúa avanzando. El UNICEF realizó el examen de mitad de período de su Plan Estratégico en un contexto global cada vez más violento y fragmentado.

2. Cuando se preparó el Plan Estratégico, en 2021, se señaló que la violencia y los conflictos constituirían importantes riesgos, pero el número y la magnitud de las crisis han superado lo imaginable en aquel momento. Más de 450 millones de niños (casi 1 de cada 5) viven en una zona de conflicto o han huido de ella. A finales de 2022, 43,3 millones de niños se habían visto obligados a desplazarse como consecuencia de los conflictos y la violencia (la cifra más alta desde la Segunda Guerra Mundial<sup>1</sup>) y, desde entonces, ha habido otros desplazamientos, como el de los 4 millones de niños que han tenido que abandonar sus hogares por la guerra que se libra en el Sudán.

3. En el informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados, de 2023, se da cuenta del número de violaciones graves verificadas contra los niños, el mayor jamás registrado. La mayoría de esas violaciones se cometieron en la República Democrática del Congo, Israel y el Estado de Palestina, Somalia, la República Árabe Siria, Ucrania, el Afganistán y el Yemen<sup>2</sup>. Se espera que tan funestas estadísticas sean incluso peores en 2024, a medida que las partes en conflicto vayan poniendo cada vez más en su punto de mira las zonas urbanas densamente pobladas, los hospitales, las escuelas y los campamentos de refugiados, impidiendo en algunos casos el reparto de asistencia humanitaria<sup>3</sup> y atacando los puntos de distribución<sup>4</sup>, como en Gaza, donde tres cuartas partes de la población ha tenido que desplazarse<sup>5</sup> y un 70 % de los muertos han sido niños y mujeres<sup>6</sup>.

4. Unos 13.750 niños murieron en Gaza entre octubre de 2023 y el 26 de marzo de 2024<sup>7</sup>, cifra que supera el total conjunto de los conflictos ocurridos entre 2019 y 2022<sup>8</sup>. Los niños de Gaza mueren por las heridas que sufren como consecuencia directa de las hostilidades, además de por la deshidratación, la malnutrición y las

<sup>1</sup> UNICEF, *Progress on Children's Well-Being*, UNICEF, Nueva York, 2023.

<sup>2</sup> Naciones Unidas, *Los niños y los conflictos armados*, informe del Secretario General, [A/77/895-S/2023/363](#), Naciones Unidas, Nueva York, 5 de junio de 2023, pág. 3.

<sup>3</sup> *Ibid.*, pág. 13.

<sup>4</sup> 'Gaza: Aid missions constantly under threat, warns UN humanitarian chief', Noticias ONU, 14 de marzo de 2024.

<sup>5</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 'Hostilities in the Gaza Strip and Israel: reported impact – Day 169'.

<sup>6</sup> Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), *Gender Alert: The gendered impact of the crisis in Gaza*, ONU-Mujeres, Nueva York, enero de 2024, pág. 4.

<sup>7</sup> 'Gaza: 'Double-digit' number of children reported killed overnight', ONU Noticias, 26 de marzo de 2024.

<sup>8</sup> 'Gaza: Number of children killed higher than from four years of world conflict', ONU Noticias, 13 de marzo de 2024.

enfermedades<sup>9</sup>. Para evitar una hambruna inminente<sup>10</sup> y salvar la vida de los niños, el UNICEF y sus asociados de las Naciones Unidas están pidiendo un alto el fuego humanitario inmediato, un acceso seguro y sin trabas para distribuir la ayuda y el respeto del derecho internacional humanitario por todas las partes en el conflicto.

5. Actualmente, el cambio climático y la violencia armada van de la mano, lo que empeora unas crisis ya de por sí complejas que se van prolongando en el tiempo, como las del Afganistán, Etiopía, Haití, Myanmar, la República Democrática del Congo, Sudán del Sur y el Sahel. Casi la mitad de los niños del mundo vive en países con una exposición extrema a los efectos del cambio climático (inundaciones, tormentas, sequías, olas de calor e incendios forestales), lo que ha desplazado internamente a unos 43,1 millones de niños<sup>11</sup>. Los niños que viven en países de ingreso bajo y comunidades pobres y marginadas (incluidos los 300 a 500 millones que habitan en barrios marginales urbanos de rápido crecimiento) tienen más riesgo de verse expuestos a tales efectos.

6. El examen de mitad de período del Plan Estratégico del UNICEF para 2022–2025 determinó que estas crisis han socavado la labor de la organización y han hecho difícil sentar las bases de un desarrollo a largo plazo en algunos países. La naturaleza agravante de las crisis recientes, como la de la COVID-19 y los serios problemas económicos que acarreó, ha perjudicado a los niños de todo el mundo. Así, por ejemplo, ha habido retrocesos en los índices de reducción de la pobreza infantil y pérdidas de aprendizaje.

7. La mitad de quienes viven en la pobreza extrema son niños, que suman un tercio de la población del mundo. Al menos 333 millones subsisten con menos de 2,15 dólares al día, 30 millones más de lo previsto dadas las tendencias prepanidémicas. Mientras tanto, 1.430 millones de niños viven por debajo del umbral de pobreza definido para los países de ingreso mediano alto (6,85 dólares diarios)<sup>12</sup>. La pobreza, que suele estar vinculada a la exclusión por motivos de discapacidad, género, raza y situación migratoria, impide que los niños puedan disfrutar ininterrumpidamente de bienes y servicios críticos, lo que tiene consecuencias intergeneracionales para toda la vida.

8. El alcance de las privaciones que se aprecia actualmente es reflejo de lo poco que se invierte en la infancia en el mundo, donde 1.400 millones de menores de 15 años de edad no tienen ninguna clase de protección social, si bien se ha demostrado que esta reduce la pobreza infantil<sup>13</sup>. El escaso margen fiscal impide que muchos países financien en su totalidad los servicios esenciales destinados a los niños, y

---

<sup>9</sup> Declaración de Adele Khodr, Directora Regional del UNICEF para Oriente Medio y Norte de África, 3 de marzo de 2024 (se puede consultar en <https://www.unicef.org/es/comunicados-prensa/declaracion-adele-khodr-directora-regional-unicef-oriente-medio>); y declaración de los máximos responsables del Comité Permanente entre Organismos, “Civilians in Gaza in extreme peril while the world watches on”, 21 de febrero de 2024 (se puede consultar en <https://www.unicef.org/press-releases/statement-principals-inter-agency-standing-committee-civilians-gaza-extreme-peril>).

<sup>10</sup> ‘Imminent famine in northern Gaza is ‘entirely man-made disaster’: Guterres’, ONU Noticias, 18 de marzo de 2024.

<sup>11</sup> UNICEF, *Niños y niñas desplazados por el cambio climático*, UNICEF, Nueva York, 2023, pág. 12.

<sup>12</sup> Salmeron-Gomez, Daylan, *et al.*, ‘Global Trends in Child Monetary Poverty according to International Poverty Lines’, *Policy Research Working Paper 10525*, Banco Mundial, 2023.

<sup>13</sup> UNICEF, ‘1.4 billion children globally missing out on basic social protection, according to latest data’, comunicado de prensa, 14 de febrero de 2024.

continúa creciendo el número de países agobiados por la deuda<sup>14</sup>. En los países más pobres, el servicio de la deuda supera el gasto social<sup>15</sup>.

9. Las consecuencias derivadas de las opciones de política que perpetúan esa falta de inversión, junto con la factura que pasan las crisis, son evidentes en los escasos avances hechos para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la infancia, dos tercios de los cuales llevaban mucho retraso en 2023. Además, no se disponía de los datos necesarios para poder medir el progreso de muchos de esos Objetivos. Los mayores retrasos se observan en los indicadores relacionados con África Subsahariana, donde vivirá más de un tercio de los niños del mundo llegado 2050.

10. El UNICEF se mantiene firme ante todas estas dificultades, dispuesto a demostrar que las cosas pueden cambiar a mejor si hay voluntad política y colaboración y se hacen más inversiones. En 2022-2023, la organización trató de reforzar su capacidad analítica, de hacer más con los recursos con los que contaba y de velar por que sus actividades guardaran coherencia con su ambicioso Plan Estratégico. En 2023, la organización había reforzado todavía más su capacidad de ayudar a los niños ofreciéndoles servicios vitales y de fortalecer la prestación de servicios sociales básicos, tal como demuestran los considerables avances conseguidos en los resultados programáticos descritos en el presente informe y sus anexos.

11. En 2023, el UNICEF respondió a 412 emergencias en 107 países (actos de violencia, conflictos, desastres y brotes epidémicos, por ejemplo). Sus intervenciones para hacer frente a la emaciación beneficiaron a más del 70 % de los niños menores de 5 años en 47 países de mortalidad alta, y se distribuyeron 6,2 millones de dosis de la primera vacuna antipalúdica mundial en siete países africanos. En 38 países, y gracias al Pasaporte de Aprendizaje, los niños refugiados y los que vivían en entornos humanitarios y en zonas donde no había conectividad pudieron seguir educándose sin interrupciones. Casi 11 millones de niñas adolescentes se beneficiaron de distintas intervenciones de prevención y cuidados dirigidas a hacer frente al matrimonio infantil.

12. Gracias al apoyo proporcionado por el UNICEF, se pudieron habilitar sistemas de abastecimiento de agua e instalaciones de saneamiento resilientes al clima para 5,4 millones de personas y 4,8 millones de personas, respectivamente. Las transferencias en efectivo de las que se ocupa el UNICEF beneficiaron a más de 106 millones de hogares, algunos en situaciones de emergencia. Los programas humanitarios y de desarrollo que la organización tiene con distintos asociados favorecieron a 4,7 millones de niños y adultos con discapacidad en más de 145 países, mientras que las intervenciones de cambio social y de comportamiento realizadas en 107 países trataron de solucionar las barreras a las que se enfrentaban los niños con discapacidad y sus familias. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, de 2023, el UNICEF y sus asociados hicieron aportaciones a los debates de los que surgieron importantes decisiones en las que se establecía que los niños y los servicios esenciales de adaptación debían ocupar un lugar central en las políticas, las medidas y la financiación relacionadas con el clima.

13. En el examen de mitad de período también se observaron avances notables dignos de mención, incluso en medio de las crisis. Tras los retrocesos debidos a la

<sup>14</sup> UNICEF Innocenti-Centro Mundial de Investigaciones y Estudios Prospectivos, *Global Outlook 2024: Prospects for children – Cooperation in a fragmented world*, UNICEF Innocenti, Florencia, enero de 2024, pág. 28.

<sup>15</sup> UNICEF Innocenti-Centro Mundial de Investigaciones y Estudios Prospectivos, *Too Little, Too Late: An assessment of public spending on children by age in 84 countries*, UNICEF Innocenti, Florencia, 2023, pág. 7.

COVID-19, se aprecian señales de recuperación en la cobertura inmunitaria en todas las regiones, también en los países donde la mortalidad infantil y adolescente es elevada. Gracias a la labor común del UNICEF, Gavi, la Alianza para las Vacunas y la Organización Mundial de la Salud (OMS), entre otros asociados, el Programa Ampliado de Inmunización, que cumplirá 50 años en 2024, incrementó la cobertura de las vacunas que salvan vidas contra las enfermedades infantiles y pasó de menos del 5 % a principios de los años setenta al 85 % actual. A medida que los sistemas de registro civil y estadísticas vitales se han ido recuperando de los estragos de la pandemia, las tasas de inscripción de nacimientos (que son necesarias para que los niños puedan acceder a servicios esenciales que garantizan sus derechos) alcanzaron el 76 % en 2023, es decir, que desde 2021 hay 13 millones de niños menos sin registrar menores de 5 años de edad. En los años 2020, 2021 y 2022, la parte de la población con servicios de agua, saneamiento e higiene al menos de tipo básico pasó del 88 % al 90 %, del 75 % al 78 % y del 69 % al 72 %, respectivamente.

14. Si bien en el examen se indica claramente que no se avanza con la suficiente rapidez, un análisis comparativo<sup>16</sup> del UNICEF preparado para la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, de 2023, demuestra que todavía es posible agilizar el proceso y cambiar la trayectoria del desarrollo para favorecer a millones de niños. En la mayor parte de los casos se conocen ya las soluciones, pero hay que darles el apoyo y el alcance correctos invirtiendo en los sistemas nacionales. Si los países duplican o triplican sus índices de progreso para ponerse a la altura de los que obtienen los mejores resultados en cada región, a más tardar en 2030, el 90 % de los niños podría llegar a vivir en lugares donde se ha cumplido al menos el 70 % de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

15. De cara al futuro, el UNICEF irá afinando sus enfoques según vaya evolucionando la situación de los niños y de acuerdo con las conclusiones del examen de mitad de período. La organización ayudará a los países a solventar la falta de datos relacionados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a definir metas ambiciosas a la vez que realistas y a buscar estrategias contextualizadas e innovadoras, incluida la búsqueda de financiación para invertir en la infancia, con el fin de profundizar en las causas de raíz del desarrollo y acelerar los progresos. El UNICEF, aprovechando sus puntos fuertes en las actividades de primera línea, reforzará las iniciativas que han resultado acertadas para crear y reforzar las capacidades de progenitores, agentes de salud comunitarios, docentes, trabajadores sociales y administraciones locales, entre otras cosas. En todos los sectores se integrarán de forma más sistemática la ciencia del cambio social y de comportamiento y los programas de implicación comunitaria como elementos básicos para superar las barreras sistemáticas al cambio, y se prestará atención a las soluciones prácticas para hacer realidad los derechos de las adolescentes promoviendo su liderazgo y autonomía, entre otras cosas.

16. Teniendo en cuenta el análisis realizado en el examen de mitad de período, el UNICEF pulirá su estrategia relacionada con el fortalecimiento de los sistemas para dejar más claro cómo a través de sus programas se pueden acelerar los cambios a nivel de los resultados con vistas al desarrollo sostenible y hacer frente a la fragilidad. En el examen se señaló que convenía forjar más alianzas con agentes clave donde el UNICEF tenía las mayores dificultades y adoptar enfoques coordinados y estratégicos para acelerar el progreso sostenible en África. Se procurará fortalecer los servicios sostenibles y resilientes ante al clima, promover la acción y la financiación climática que tiene en cuenta a la infancia y empoderar a los niños y los jóvenes para que sean defensores del medio ambiente. La organización invertirá en su capacidad de adoptar tecnologías de nueva aparición, como la inteligencia artificial, para hacer frente a las

<sup>16</sup> UNICEF, *Progress on Children's Well-Being*, pág. 37.

amenazas y explotar las oportunidades que se presenten para hacer avances más rápidamente en favor de todos los niños.

17. Habiendo examinado los riesgos y las asunciones en las que se basa el actual Plan Estratégico, el UNICEF está haciendo lo posible por garantizar el futuro de su labor con posterioridad a 2030. Así, adoptará un enfoque más sistemático de los riesgos que inciden en la implementación del Plan Estratégico y colaborará con los asociados, presentes y futuros, para financiar cambios sistémicos que permitan obtener mejores resultados para la infancia. También redoblará sus esfuerzos para recaudar recursos más flexibles, predecibles y de largo plazo. Para ello, por ejemplo, promoverá un nuevo pacto de financiación junto con otros organismos de las Naciones Unidas y perfeccionará sus conocimientos sobre las tendencias de financiación para influir en la arquitectura financiera internacional. Asimismo, aprovechará todas las oportunidades que se le presenten, tanto en los foros intergubernamentales como con los asociados de todo nivel, para defender los derechos de los niños y movilizar la acción colectiva para que estos se respeten.

18. A raíz del examen de mitad de período, y dada la crisis mundial de los derechos de la infancia, se ha hecho evidente que hace falta algo más que invertir en programas. Se debe reflexionar y se deben volver a definir las prioridades globales relacionadas con los derechos y las necesidades de los niños hasta 2030 y con posterioridad. El mundo gasta miles de millones para solucionar las crisis, tratando de controlar el daño que dejan tras de sí los fracasos acumulados en la defensa de los derechos humanos, la inversión en la infancia y la lucha contra la desigualdad y la fragilidad, pero ese daño, que se aprecia hoy no solo en los países afectados por los conflictos, sino también en las comunidades pobres y marginadas de todo el mundo, perjudicará a los niños a lo largo de toda su vida, de generación en generación. Sus efectos traspasan fronteras y se difunden por los medios sociales, a través de los cuales los niños de todo el mundo se dan cuenta de cómo las políticas que se hacen hoy ponen en peligro su mañana.

19. Para romper este ciclo de privación, discriminación y violencia se deben tomar decisiones y se debe reafirmar la apuesta por un desarrollo basado en los derechos humanos, dejando de tolerar el asesinato de niños, abordando las causas profundas de las desigualdades sociales, políticas y económicas, invirtiendo en sistemas nacionales resilientes y fomentando la cohesión social y solucionando, todos juntos, las dificultades globales que amenazan la supervivencia y el bienestar de los niños no solo a día de hoy, sino también en el futuro.

## **II. Ejecución del programa**

20. En 2023, a medida que los programas y las estrategias iban cobrando impulso desde el punto de vista operacional, la organización hizo avances considerables en los resultados programáticos, sobre todo en la prestación de servicios sociales básicos para satisfacer las necesidades inmediatas de la infancia. Con respecto al apoyo al cambio sistémico, los progresos siguieron siendo lentos, por ejemplo en relación con los sistemas sectoriales de agua, saneamiento e higiene en el Grupo de objetivos 4 y los sistemas sectoriales educativos y el cambio normativo en el Grupo de objetivos 2. Estos dos ámbitos no reciben fondos suficientes y se pasan por alto, pero los asociados deben darles más prioridad y promoverlos más, y se debe invertir más en ellos, no solo en términos de cantidad, sino también de calidad, de forma que los fondos sean más flexibles, predecibles y de largo plazo para poder superar las barreras estructurales al cambio.

21. Los cambios que impulsan el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible tienden a llevar mucho tiempo y dependen de que todos los asociados

(donantes, gobiernos, otros organismos de las Naciones Unidas y la sociedad civil) trabajen de consuno, por lo que los indicadores a nivel de resultados y de efectos no siempre reflejan con precisión la eficacia de la labor del UNICEF para implantar cambios transformadores. Con todo, en algunos indicadores, como los de inmunización y cobertura básica de servicios de agua, saneamiento e higiene, se observaron mejoras alentadoras, y sigue siendo posible acelerar el ritmo.

**A. Grupo de objetivos 1: cada niño, incluidos los adolescentes, sobrevive y prospera, y tiene acceso a regímenes alimentarios nutritivos, atención primaria de la salud de calidad, prácticas de crianza y suministros básicos**

22. En el mundo, la tasa de mortalidad de los menores de 5 años ha caído un 62 % desde 1990<sup>17</sup> y el retraso del crecimiento, más de un 40 %<sup>18</sup>. Se trata de logros dignos de mención, pero detrás de ellos se ocultan algunos problemas importantes. El aumento de las desigualdades, los conflictos, el cambio climático, la crisis económicas y la inseguridad alimentaria, sumados a prácticas tales como la comercialización perjudicial de alimentos y bebidas ultraprocesados, están ralentizando el progreso y debilitando el derecho de los niños a sobrevivir y prosperar.

23. En 2022, el número de muertes de niños menores de 5 años se redujo a 4,9 millones. Cuatro de cada cinco ocurrieron en África Subsahariana y Asia Meridional, donde apenas tres de cada cinco nacen vivos. Ese mismo año murieron casi 1 millón de adolescentes<sup>19</sup>, muchos por conductas autolesivas y accidentes de tráfico y, en el caso de las niñas, por causas relacionadas con la maternidad. Unos 200 millones de niños menores de 5 años de edad tienen retraso del crecimiento o emaciación, y 136 millones de niños con edades comprendidas entre los 5 y los 10 años tienen sobrepeso y obesidad. La pobreza alimentaria, es decir, la incapacidad de acceder a alimentos variados y nutritivos y de consumirlos, afecta a 181 millones de niños menores de 5 años de edad en su forma más grave y sigue siendo la causa principal de malnutrición infantil, que incrementa los riesgos de mortalidad, crecimiento deficiente y desarrollo subóptimo.

24. En 2023, el UNICEF trabajó en el Grupo de objetivos 1 en 158 países. El gasto total fue de 3.630 millones de dólares, incluidos 2.470 millones en acción humanitaria. Por término medio, la organización cumplió o estuvo a punto de cumplir las metas a nivel de productos fijadas para 2023 en siete de las ocho esferas de resultados.

25. Para hacer frente a los factores que ponían en peligro la supervivencia y el desarrollo de los niños, y poder ayudar a los que corrían mayor riesgo, el UNICEF prestó apoyo a las intervenciones de salud que giraban alrededor de la continuidad asistencial a lo largo de todo el ciclo vital y mediante la prestación de servicios de salud primaria. Los programas de salud materna, neonatal, infantil y de adolescentes avanzaron a buen ritmo. Con respecto al VIH/sida, el UNICEF dio prioridad a los 37 países con mayor carga de morbilidad y obtuvo resultados sólidos para ayudar a acelerar su final entre los niños, los adolescentes y las embarazadas. En las últimas

<sup>17</sup> Grupo Interinstitucional para la Estimación de la Mortalidad en la Niñez, *Levels & Trends in Child Mortality: Report 2023 – Estimates developed by the United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation*, UNICEF, Nueva York, 2024, pág. 11.

<sup>18</sup> UNICEF, Organización Mundial de la salud (OMS) y Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial, *Levels and Trends in Child Malnutrition: UNICEF/WHO/World Bank Group joint child malnutrition estimates – Key findings of the 2023 edition*, UNICEF y OMS, Nueva York, 2023.

<sup>19</sup> Grupo Interinstitucional para la Estimación de la Mortalidad en la Niñez, *Levels & Trends in Child Mortality: Report 2023*, págs. 3 y 4 y pág. 32.

estimaciones sobre la cobertura de inmunización se observa una recuperación, en consonancia con la prioridad dada a los esfuerzos para alcanzar el objetivo de niños con cero dosis.

26. El UNICEF estuvo al frente de las iniciativas mundiales para prevenir la pobreza alimentaria y reducir la triple carga de la malnutrición (desnutrición, carencia de micronutrientes y sobrepeso). Las actividades para ampliar el acceso a la prevención de la emaciación y su detección y tratamiento precoces beneficiaron a más del 70 % de los niños menores de 5 años de edad en 47 países de mortalidad alta. La organización puso de relieve las necesidades nutricionales de los niños afectados por las crisis y movilizó recursos mundiales y nacionales a través, por ejemplo, del Fondo para la Nutrición Infantil, un innovador mecanismo de financiación dedicado a reforzar la gobernanza mundial y nacional para solucionar la emaciación infantil.

27. Tan solo en 2023, el UNICEF ayudó a que 34,1 millones de niños nacieran con vida en los establecimientos de salud de 86 países, por lo que, desde 2021, el total asciende a 119,3 millones, con lo que se supera la meta acumulativa de 2023 de 103 millones. Con la implantación de la gestión integrada de las enfermedades infantiles y neonatales, se pudo ayudar a 66,4 millones de niños, y 1,1 millones de trabajadores de la salud se formaron y recibieron apoyo para prestar servicios esenciales de salud materna, neonatal e infantil.

28. El UNICEF ayudó a los países a hacer cambios en las políticas para fortalecer la atención primaria de la salud. Facilitó, por un lado, 30 planes con indicación de los costos para que sirvieran de base y que los países respaldaran la reforma y la inversión sanitarias y, por otro, 40 estudios de investigación de aplicación localizada. En relación con estos últimos, el 70 % de sus conclusiones se utilizaron para cambiar las prácticas y beneficiar a los niños con más eficacia y eficiencia. En la Cumbre Mundial de la Salud, el UNICEF y los asociados pusieron en marcha la Alianza para la Prestación de Servicios Sanitarios en la Comunidad en apoyo de los agentes de salud comunitarios, que son la columna vertebral de los sistemas de atención primaria de la salud. Junto con la OMS, el UNICEF estuvo al frente de la agenda mundial para la calidad del cuidado de la salud materna y neonatal. De 106 países, 70 elaboraron planes nacionales.

29. El UNICEF ayudó a que los adolescentes pudieran acceder a los programas de salud, incluidos los de salud sexual y reproductiva, mediante plataformas sanitarias, escolares y digitales en 41 países, lo que supone un incremento con respecto a los 27 de 2021. Más de 5,4 millones de adolescentes accedieron a los servicios de salud que recibían el apoyo del UNICEF.

30. El UNICEF ayudó a que en la atención primaria de la salud de 37 países se incorporaran plataformas de diagnóstico del VIH, a que se desarrollaran políticas para la doble eliminación del VIH y la sífilis en 36 países y a que se implantaran intervenciones multisectoriales de prevención del VIH para la juventud, prestando especial atención a las adolescentes, en 32 países. Gracias a sus modelos comunitarios y entre pares para adolescentes con el virus, se obtuvieron mejores resultados, sobre todo en cuanto al VIH, la salud sexual y reproductiva y la salud mental.

31. El UNICEF reforzó su colaboración con Gavi, la Alianza para las Vacunas, centrándose en los niños que no habían recibido ninguna dosis y la recuperación de los retrocesos en la inmunización derivados de la COVID-19. Junto con los asociados, se arrancaron compromisos políticos y se movilizaron recursos para la iniciativa denominada La Gran Puesta al Día, y se ayudó a 20 países destinatarios a planificar e implantar distintas actividades para “ponerse al día” y a darles seguimiento. A raíz de la publicación del informe titulado *Estado Mundial de la Infancia 2023: Para cada*



*infancia, vacunación*, seis jefes de Estado y 43 donantes y asociados se comprometieron públicamente a volver a dar prioridad a la vacunación infantil.

32. Con el apoyo de la organización, 132,9 millones de niños fueron vacunados contra el sarampión, 32,4 millones de ellos en situaciones de emergencia, y más de 400 millones, contra la poliomielitis. El UNICEF, que es el mayor comprador de vacunas de todo el mundo, distribuyó 2.790 millones de dosis a 105 países, incluidas más de 1.400 millones de dosis contra la poliomielitis a 85 países. Asimismo, suministró la vacuna contra el virus del papiloma humano a uno de cada cuatro países en el mundo y ayudó a que siete la introdujeran en sus campañas nacionales de vacunación. Para fomentar la demanda, el UNICEF ayudó a crear capacidades relacionadas con los conocimientos sobre el comportamiento en 11 países, y reforzó los enfoques que tenían en cuenta las cuestiones de género en otros 9 para cumplir el objetivo de niños con cero dosis; cooperó con organizaciones multiconfesionales para diseñar cursos de formación en la materia; e impartió formación a más de 50.000 trabajadores de la salud sobre enfoques para el cambio social y de comportamiento centrados en la aceptación de las vacunas.

33. En 2023 concluyó la labor de dos importantes alianzas relacionadas con las vacunas contra la COVID-19 en las que el UNICEF ocupó un lugar destacado: la Alianza para la Distribución de Vacunas contra la COVID-19, que ayudó a multiplicar por nueve la cobertura en 34 países; y el Mecanismo COVAX para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19, que puso en marcha la mayor operación de reparto de vacunas jamás realizada y que ha distribuido 2 mil millones de dosis en 146 países desde 2021. Como mínimo, el UNICEF respondió a una emergencia de salud pública en 98 países, y creó una célula de emergencia mundial contra el cólera para coordinar las respuestas propias y de los asociados al resurgimiento global de la enfermedad, y prestó apoyo a los países.

34. Apenas un 55 % de los niños de 78 países recibieron estimulación temprana y atención receptiva y sensible de sus progenitores o cuidadores, lo que apunta a la necesidad de aumentar el apoyo que se brinda a los padres para fomentar el desarrollo holístico en la primera infancia. El UNICEF facilitó el establecimiento de servicios integrales y las correspondientes políticas, consecuencia de lo cual 82 países integraron el desarrollo en la primera infancia en la atención primaria de la salud.

35. En 2023, las políticas y los programas que reciben el apoyo del UNICEF relacionados con la prevención del retraso del crecimiento beneficiaron a 434,4 millones de niños menores de 5 años de edad, embarazadas y madres lactantes. Las políticas, los programas y los servicios de prevención y detección y tratamiento precoces de la emaciación favorecieron a 210,2 millones de niños, incluidos 9,3 millones que recibieron tratamiento terapéutico vital para la emaciación grave.

36. El UNICEF ayudó a 122,8 millones de niños y adolescentes en edad escolar (entre ellos, 69,4 millones de niñas) gracias al apoyo prestado a las políticas, los programas y los servicios que responden a las cuestiones de género dirigidos a prevenir la anemia y el sobrepeso. Después de que se clausuraran los programas escolares de prevención de la anemia en el Afganistán como consecuencia del cierre de las escuelas secundarias para niñas en 2021, el UNICEF amplió su programa comunitario de suministro de suplementos de hierro y ácido fólico, para lo cual movilizó a más de 30.000 trabajadores comunitarios cualificados, la mitad de ellos mujeres. En 2023, se ayudó así a más de 1,5 millones de niñas adolescentes.

37. La tasa mundial de lactancia natural en exclusiva pasó de la base de referencia del 44,1 % al 48,8 %, gracias a los esfuerzos centrados en la nutrición en la primera infancia. El UNICEF ayudó a los países a solventar las privaciones alimentarias,

haciendo posible que más niños tuvieran una dieta nutritiva y variada (el porcentaje pasó de la base de referencia del 28,9 % al 34,3 %).

38. El UNICEF hizo lo posible por que la detección y el tratamiento precoces de la emaciación pasaran a formar parte de los servicios rutinarios en más países (la proporción pasó de la base de referencia de 67 a 73). Por medio de la iniciativa contra la emaciación No Time to Waste para 2022-2023, el UNICEF ayudó a 6 millones de niños con emaciación grave en 15 países muy afectados, con lo que se superó la meta de 4,5 millones, y renovó su alianza con el Programa Mundial de Alimentos para optimizar los protocolos de prevención y tratamiento.

39. Teniendo en cuenta el análisis del examen de mitad de período, el UNICEF acelerará los avances en salud y nutrición ampliando la atención primaria de la salud a escala comunitaria. Se trata de una estrategia fundamental para solventar las inequidades en materia de salud, sobre todo en entornos frágiles y humanitarios. Por medio de la Alianza para la Prestación de Servicios Sanitarios en la Comunidad, el UNICEF impulsará la introducción de cambios en las políticas en favor de los agentes de salud comunitarios, asegurándose de que estos reciben una compensación y una formación adecuadas, y reforzando las derivaciones, las cadenas de suministro y los datos; fortalecerá las alianzas existentes, incluidas las que mantiene con la OMS, el Banco Mundial y el Mecanismo Mundial de Financiamiento, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y el Fondo Mundial, y forjará otras nuevas con los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de África, la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional, distintas fundaciones y el sector privado, por ejemplo. A través de la iniciativa HealthConnekt, aumentará la digitalización de la atención primaria de la salud y conectará a los agentes de salud comunitarios.

40. Para dar impulso a la iniciativa denominada La Gran Puesta al Día, la organización se centrará en las nuevas vacunas y la integración en la atención primaria de la salud mediante enfoques específicos. Para acelerar el final del sida, el UNICEF seguirá centrándose en los adolescentes, sobre todo en las niñas, que tienen un riesgo desproporcionado de contraer el VIH, y haciendo lo posible por potenciar el acceso a unos servicios de salud sexual y reproductiva de calidad y a los derechos conexos. La programación dirigida a proteger la salud y el bienestar de los niños frente a los efectos del cambio climático tendrá carácter prioritario. A tal fin, la organización recurrirá a su enfoque multisectorial y a sus conocimientos expertos para obtener resultados a través de la atención primaria y se asociará con instituciones mundiales de la salud, la OMS y donantes clave.

41. El UNICEF seguirá ocupándose de los múltiples factores determinantes del desarrollo óptimo en la primera infancia y procurando que en los servicios existentes se incluya la salud mental de los cuidadores. También abogará por la transformación de los sistemas alimentarios, de nutrición y de protección para que los niños más pequeños puedan disfrutar de una dieta nutritiva y variada. A través de la iniciativa First Foods, que se puso en marcha junto con actores tanto del sector público como privado, se reforzará la producción local de alimentos y suplementos ricos en nutrientes para los niños pequeños de África. Con el propósito de movilizar recursos para la nutrición infantil, el UNICEF continuará su labor a través del Fondo para la Nutrición Infantil, también para obtener financiación climática, y pondrá en marcha un plan para agilizar las medidas relacionadas con la nutrición de las madres.

## B. Grupo de objetivos 2: cada niño, incluidos los adolescentes, aprende y adquiere aptitudes para el futuro

42. En todo el mundo, el progreso hacia el Objetivo de Desarrollo Sostenible 4 sigue yendo con mucho retraso. Pese a que ha mejorado considerablemente el acceso a la educación, persisten las disparidades socioeconómicas y regionales en la participación y los logros. Entre 2015 y 2021, la población no escolarizada se redujo en 9 millones en todo el mundo, pero aumentó en 12 millones en África Subsahariana, principalmente por la falta de progreso en la educación secundaria<sup>20</sup>. En 2022, el número global se incrementó en 6 millones y alcanzó los 250 millones como consecuencia del estancamiento mundial y la exclusión de las niñas y las jóvenes de las escuelas en el Afganistán<sup>21</sup>.

43. Dos tercios de los niños de 10 años de edad no pueden leer textos sencillos o hacer operaciones matemáticas básicas<sup>22</sup>. Se trata de una cifra significativamente mayor que la que existía antes de la COVID-19, cuando el cierre de las escuelas y las dificultades para acceder a modalidades alternativas de aprendizaje exacerbaron la pobreza educativa. Muchos niños y jóvenes, especialmente los más marginados, alcanzan la edad adulta sin tener todas las destrezas necesarias para enfrentarse a problemas de tipo personal, social o económico. Tan solo la mitad de los niños y jóvenes encuestados por el UNICEF y Gallup en 55 países saben qué es el cambio climático. Aunque reforzar las formas de aprendizaje digital sea fundamental para que haya cauces alternativos para la educación, la brecha digital no para de crecer.

44. En 2023, el UNICEF trabajó en el Grupo de objetivos 2 en 144 países. El gasto aproximado fue de 1.740 millones de dólares, la mayor cifra jamás registrada, incluidos unos 1.080 millones en entornos humanitarios, en relación con la prestación de servicios y el fortalecimiento de los sistemas para acceder a la educación, la calidad del aprendizaje, las aptitudes y la implicación de los jóvenes. Se observaron adelantos considerables, y el UNICEF cumplió las metas a nivel de productos fijadas para 2023 en las dos esferas de resultados.

45. Con el apoyo prestado por el UNICEF, 37,7 millones de niños y adolescentes (un 51 % de ellos, niñas) pudieron recibir una educación. Entre ellos, había 3,1 millones de niños desplazados y 17,7 millones en situaciones de emergencia. Se distribuyeron materiales educativos a 31,2 millones de niños. De estos, un 49 % eran niñas, y había 5,4 millones en situaciones de emergencia.

46. El UNICEF implantó el marco denominado Five Million Futures, cuyo objetivo es dar apoyo a más de 50 países para aumentar las intervenciones con base empírica en torno al aprendizaje temprano, la crianza de los hijos y la preparación para la escuela. El UNICEF potenció los enfoques de fortalecimiento de los sistemas, incluidos los itinerarios alternativos de aprendizaje para preparar a los adolescentes para el trabajo o la reescolarización, reforzando los planes de estudios para que comprendieran una gama completa de competencias y apoyando el proceso de transición de la escuela al mundo laboral y los programas comunitarios de desarrollo de aptitudes. Un 35 % de los países institucionalizaron el desarrollo de aptitudes holísticas, lo que supone un incremento con respecto al 21 % de 2021.

47. En 2023, el programa insignia de educación digital del UNICEF, Pasaporte de Aprendizaje, que enseña de manera ininterrumpida a refugiados y niños en zonas

<sup>20</sup> Instituto de Estadística de la UNESCO, 'New estimation confirms out-of-school population is growing in sub-Saharan Africa', *Factsheet 62/Policy Paper 48*, septiembre de 2022, pág. 4.

<sup>21</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), 'SDG 4 mid-term progress review: Progress since 2015 has been far too slow', UNESCO, 2023.

<sup>22</sup> Banco Mundial, *The State of Global Learning Poverty: 2022 update*, Banco Mundial, 2022, pág. 8.

afectadas por conflictos y desastres, entró en funcionamiento en otros 7 países, con lo que ya está presente en un total de 38, y cuenta con 6,02 millones de usuarios registrados y una solución fuera de línea para las escuelas con poca o ninguna conectividad. En Guinea y en México se llevó a cabo un programa piloto, con el que se obtuvieron mejoras en el desempeño y la participación de los estudiantes. El UNICEF colaboró con distintas instancias gubernamentales para integrar el programa Pasaporte de Aprendizaje de Ucrania en la plataforma nacional de educación digital de Polonia y, así, poder formar a los docentes que trabajan con los refugiados ucranianos en los ámbitos de la gestión del estrés, la comunicación intercultural y la interacción con los niños afectados por el trauma de la guerra.

48. En Bhután, la República Democrática Popular Lao y Uzbekistán, el UNICEF puso a prueba la plataforma Eduten, que funciona gracias a la inteligencia artificial y sirve para enseñar matemáticas gamificándolas. En Bhután, los alumnos que la emplearon durante diez semanas mejoraron sus aptitudes matemáticas en más de un 40 %, frente a aquellos de sus compañeros que no lo hicieron.

49. A través de los programas del UNICEF, 21,9 millones de adolescentes y jóvenes (incluidos 1 millón en contextos humanitarios y 11,3 millones de niñas) participaron en iniciativas cívicas en 92 países, lo que supone un incremento de 5,8 millones con respecto a 2022. Se contó con la participación de niños y jóvenes en acciones y medidas de promoción para hacer frente al cambio climático o la degradación ambiental en 78 países, 28 de los cuales se esforzaron por integrar el cambio climático en la formación del profesorado y las oportunidades de aprendizaje. El UNICEF buscó puntos de partida para acelerar la acción climática en las escuelas a través de materiales didácticos, cursos de formación para el profesorado, reformas curriculares y estrategias de seguridad escolar.

50. Con el apoyo del UNICEF, un 65 % de los países aplicaron planes o estrategias para el sector educativo con base empírica que abordaron las desigualdades e incorporaron los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que supuso un incremento con respecto al 48 % registrado en 2021. Veinte gobiernos refrendaron los compromisos de acción tras la Cumbre sobre la Transformación de la Educación, de 2022, con lo que el número total asciende ahora a 30.

51. El 57 % de los países dijeron tener sistemas de acceso inclusivos y equitativos en materia de género, frente al 46 % de 2021. Entre las estrategias para implantar con mayor rapidez una educación transformadora de las relaciones entre los géneros cabe destacar las de la educación bilingüe, la integración de la prevención de la violencia en la formación del profesorado, la instauración de paquetes escolares de servicios inclusivos que responden a las cuestiones de género, la ampliación de las intervenciones cuya eficacia ha quedado probada y el desarrollo de enfoques multisectoriales para la prestación de servicios. El UNICEF potenció la educación inclusiva para los alumnos con discapacidad mediante actividades de promoción e intervenciones específicas. En 2023, 81 funcionarios de los Ministerios de Educación de Nigeria y Somalia participaron en un curso conjunto sobre los fundamentos de planificación de un sector educativo inclusivo de la discapacidad, ofrecido por la organización y el Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).

52. Teniendo en cuenta las conclusiones del examen de mitad de período, el UNICEF se centrará en las fases de transición educativa que tienen lugar a los 5, 10 y 18 años de edad para que no siga aumentando la falta de competencias, de modo que todos los niños puedan alcanzar los hitos del desarrollo, estén preparados para comenzar la escuela, adquieran las destrezas básicas y lleguen a la edad adulta con la capacidad necesaria para enfrentarse a la vida y al trabajo. El UNICEF ayudará a los

gobiernos para que ofrezcan al menos un año de educación preprimaria inclusiva y de calidad; hará accesibles a escala mundial modelos, estrategias y recursos técnicos ampliados para el aprendizaje fundamental; y velará por que los adolescentes desarrollen las competencias básicas que les permitirán desenvolverse con éxito en la vida mediante itinerarios de escolarización que los ayuden a encontrar empleos verdes, entre otras cosas.

53. Este enfoque se reforzará a través de cuatro ámbitos transversales: la educación en situaciones de emergencia; la transformación digital; el género, la igualdad y la inclusión; y la educación sobre el clima. Se dará prioridad a mejorar la preparación, haciendo hincapié en la continuidad de la educación en las situaciones de emergencia; se dará seguimiento a los avances que realizan los países en el cumplimiento de los compromisos de la Cumbre sobre la Transformación de la Educación; y se promoverán y difundirán las mejores prácticas para que el acceso al aprendizaje digital sea universal.

54. Para conseguir un cambio transformador, el UNICEF ayudará a los países a remediar las graves carencias de datos relacionados con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 4. Para ello, entre otras cosas, ampliará el uso de las evaluaciones de aprendizaje a gran escala, tanto en los hogares como en las escuelas, siguiendo las normas mundiales existentes, así como de las mediciones del desarrollo en la primera infancia basadas en la población. La organización tomará medidas y realizará análisis e intervenciones para abordar las desigualdades y las barreras educativas sistémicas ampliando y promoviendo distintas vías de aprendizaje para los niños sin escolarizar, entre otras cosas. Seguirá defendiendo la equidad del gasto en educación y haciendo un seguimiento de ello, ayudando a los gobiernos a destinar recursos suficientes a los niños pobres y marginados. El UNICEF apoyará la labor de los adolescentes y jóvenes como agentes de cambio, también en la acción climática, asociándose con organizaciones dirigidas por ellos.

### **C. Grupo de objetivos 3: cada niño, incluidos los adolescentes, está protegido contra la violencia, la explotación, el abuso, la negligencia y las prácticas dañinas**

55. En 2023, la escalada de los conflictos armados, el cambio climático y los niveles sin precedentes de desplazamientos forzados trajeron consigo amenazas cada vez mayores para los niños. Fue difícil protegerlos debido a las crisis económicas y el aumento de la pobreza, el retroceso mundial en materia de igualdad de género y derechos de la infancia y la politización de la migración.

56. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la protección de la infancia han registrado avances modestos y desiguales. La prevalencia del matrimonio infantil ha disminuido en las últimas décadas, pero al ritmo actual se tardarán 300 años en eliminar esta práctica, que suele recrudecerse durante las crisis, como ocurrió en Etiopía tras la devastadora sequía de 2023. Se ha demostrado que la escolarización de las adolescentes, la reducción de la pobreza y la oferta de oportunidades de empleo y desarrollo económico retrasan el momento de contraer matrimonio y mejoran la salud, autoeficacia y autonomía de las niñas, pero tanto la falta de financiación para ampliar las intervenciones que funcionan, como la poca exigencia de las leyes y la debilidad al aplicarlas impide hacer avances.

57. Aunque la tasa de niños detenidos se redujo ligeramente (de la base de referencia de 29 por cada 100.000 a 27), el auge del autoritarismo, el discurso de “mano dura contra la delincuencia” y las detenciones que se practican en nombre de la seguridad nacional y los conflictos están ralentizando los avances. Pese a que se ha registrado un ligero descenso, la aceptación social del castigo corporal a los niños y de la

violencia de pareja sigue estando muy extendida, lo que impide avanzar en la eliminación de la violencia contra los niños y las mujeres.

58. En 2023, el UNICEF trabajó en el Grupo de objetivos 3 en 150 países. El gasto total fue de 980 millones de dólares, incluidos 630 millones en acción humanitaria. Se lograron avances significativos, aunque la grave erosión de los sistemas de protección como consecuencia de las catástrofes y los conflictos impidió que se consiguieran algunos resultados. Por término medio, la organización cumplió o estuvo a punto de cumplir las metas a nivel de productos fijadas para 2023 en las tres esferas de resultados.

59. Los programas de crianza de los hijos beneficiaron a 11,8 millones de padres y cuidadores, y 34,7 millones de niños, adolescentes, padres y cuidadores dispusieron de servicios de apoyo psicosocial y para la salud mental, superando así las metas fijadas al respecto. En Camboya, el Programa de Parentalidad Positiva reforzó las competencias de 14.809 padres y cuidadores (20 con discapacidad y 10.197 mujeres), y unos 20.797 niños (30 con discapacidad y 10.658 niñas) salieron beneficiados. El número de países que dieron seguimiento a los datos de prestación y remisión en relación con los servicios de apoyo psicosocial y para la salud mental dirigidos a los niños fue de 56, lo que supone un incremento con respecto a los 23 de 2021.

60. Aplicando enfoques transformadores en materia de género y cambio social y de comportamiento, los programas contra la mutilación genital femenina beneficiaron a más de 603.000 niñas y mujeres en 20 países. A través de los programas que reciben ayuda del UNICEF se ofrecieron intervenciones de prevención y atención relacionadas con el matrimonio infantil a 11 millones de niñas adolescentes, y 32,4 millones de personas participaron en diálogos comunitarios para reflexionar sobre las normas discriminatorias. El Programa Mundial para Poner Fin al Matrimonio Infantil del Fondo de Población de las Naciones Unidas y el UNICEF observó que, para obtener buenos resultados, hacía falta plantear la igualdad de género y el empoderamiento de las adolescentes desde un punto de vista más amplio, lo que exigía trabajar en múltiples frentes. Los esfuerzos que se están realizando están surtiendo efecto. Por ejemplo, en Zambia, que es uno de los nueve países donde el UNICEF ayudó a cambiar las políticas para restringir los matrimonios infantiles, el Programa Mundial facilitó la labor de promoción y el apoyo técnico. A raíz de ello, el parlamento aprobó la Ley de modificación del matrimonio, de 2023, que fijaba la edad mínima para casarse en los 18 años de edad, sin excepciones, también para los matrimonios consuetudinarios.

61. El UNICEF colaboró con otros organismos de las Naciones Unidas e intensificó sus esfuerzos para prevenir y responder a la violencia contra los niños y las mujeres. En 2023, 4,5 millones de niños víctimas de la violencia accedieron a servicios sanitarios, sociales, judiciales o policiales. La Comisión de Estadística de las Naciones Unidas adoptó la Clasificación Internacional de la Violencia contra los Niños, que se preparó bajo la dirección del UNICEF y con la que es posible recopilar datos comparables a escala mundial para orientar la acción.

62. Para que los sistemas nacionales de protección de la infancia sean inclusivos y eficaces se debe invertir en los servicios sociales y en la justicia de menores. En 2023, 46 países disponían de sistemas para asegurar la calidad de los servicios sociales y 34 tenían sistemas de justicia especializada para menores, superando, así, las metas fijadas de 43 y 30, respectivamente. Se aplicaron medidas no privativas de la libertad a un 48 % de los menores en conflicto con la ley, frente al 40 % de 2022. El número de países con sistemas interoperables de registro civil y sanitario para lograr el registro universal de los nacimientos ascendió a 63, frente a los 59 de 2022.

63. En 2023, el 59 % de los niños sin cuidados parentales estaban acogidos en familias en lugar de en residencias, frente al 27 % de 2021. En Ucrania, el 68 % de los niños en situaciones alternativas de cuidado (de los cuales el 12,6 % eran niños con discapacidad) estaban acogidos por familias. El UNICEF colaboró con el Gobierno para poner en marcha el programa “Better Care”, que vincula la asistencia a la respuesta humanitaria y presta más atención a los niños con discapacidades y otro tipo de vulnerabilidades.

64. El UNICEF prestó servicios de protección infantil a más de 26 millones de personas en contextos humanitarios y facilitó modalidades alternativas de cuidado o servicios de reunificación a más de 253.000 niños que habían perdido a sus familias o que se habían visto separados de ellas por los conflictos o los desplazamientos. Se amplió la labor relacionada con la violencia de género en las situaciones de emergencia, y 23 millones de personas recibieron ayuda a través de programas de respuesta, prevención y mitigación del riesgo en 77 países. En Etiopía, por ejemplo, el UNICEF amplió los programas sobre violencia de género en situaciones de emergencia y ayudó a casi 9,5 millones de personas.

65. El UNICEF prestó servicios de toda clase a más de 580.000 niños migrantes y desplazados de 42 países y se esforzó por protegerlos e incluirlos en los sistemas nacionales. La organización gestionó la alianza intersectorial Prospects, formada por cinco organismos, para reforzar la inclusión de los niños desplazados por la fuerza y ayudar a las comunidades de acogida en ocho países.

66. Partiendo de las conclusiones del examen de mitad de período, el UNICEF se centrará en aumentar la eficacia de los sistemas de protección infantil haciendo un seguimiento de su madurez, buscando enfoques para un progreso sostenible y priorizando la inclusión y la resiliencia mediante, entre otras cosas, la adaptabilidad climática, los servicios que tienen en cuenta las cuestiones relacionadas con los desplazamientos y la planificación preventiva. El UNICEF trabajará en todos los sectores para ampliar la interoperabilidad del registro de nacimientos, centrándose en los países con alta carga de morbilidad y promoviendo la digitalización, de modo que se puedan realizar tareas de gestión de la identidad a través de los sistemas de registro civil y estadísticas vitales.

67. El UNICEF abordará la interdependencia de la violencia contra las niñas, los niños y las mujeres, e intensificará la labor relacionada con la violencia en línea, reforzará las alianzas interinstitucionales y externas, y creará capacidad entre las oficinas nacionales de estadística con respecto a los indicadores basados en la Clasificación Internacional de la Violencia contra los Niños. La organización apoyará a las adolescentes agilizando las intervenciones de prevención y ejecutando programas cuyo objeto sea eliminar las prácticas nocivas en más de 29 países. En los programas de migración y desplazamiento se dará prioridad a las actividades sobre el terreno y, al mismo tiempo, se mantendrán las iniciativas de política y de promoción relacionadas con la gobernanza mundial que funcionan verdaderamente.

#### **D. Grupo de objetivos 4: cada niño, incluidos los adolescentes, tiene acceso a servicios y suministros de agua, saneamiento e higiene seguros y equitativos, y vive en un clima y un entorno seguros y sostenibles**

68. El acceso a los servicios de agua, saneamiento e higiene gestionados de forma segura (es decir, que están disponibles en las viviendas siempre que se necesitan y sin contaminación) ha aumentado en todo el mundo, pero ninguna región va camino de lograr el acceso universal para 2030. En el sector del agua, el saneamiento y la higiene

se sigue luchando por conseguir que la cuantía y la calidad de la financiación sean adecuados. Entretanto, 2.200 millones de personas siguen sin tener acceso a fuentes de agua potable gestionadas de forma segura, 3.400 millones siguen sin tener acceso a servicios de saneamiento gestionados de forma segura y 2.000 millones siguen sin tener acceso a instalaciones básicas para lavarse las manos. Para los niños menores de 5 años de edad, la carga total de morbilidad atribuible a los servicios de agua, saneamiento e higiene sigue siendo extremadamente alta: en 2019 supuso el 7,6 % de todas las muertes<sup>23</sup>. La falta de este tipo de servicios afecta de manera desproporcionada a las niñas y las mujeres, ya que las expone a mayores riesgos de seguridad y mayores cargas de trabajo doméstico y de cuidados, y las obliga a interrumpir su educación y su trabajo durante la menstruación.

69. Las repercusiones de los conflictos, las crisis económicas y los desastres relacionados con el clima siguen dificultando el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible centrados en el agua, el saneamiento y la higiene, y ponen en peligro los derechos de la infancia en su conjunto. En 2023, que fue el año más caluroso registrado<sup>24</sup>, casi la mitad de los niños estuvieron expuestos a importantes riesgos debidos a las amenazas climáticas. Mientras tanto, 739 millones de niños se enfrentan a unos niveles altos o extremadamente altos de escasez de agua, y 436 millones viven en zonas propensas a sufrir graves problemas hídricos<sup>25</sup>.

70. Dada la especial susceptibilidad de los niños al cambio climático, la degradación ambiental y la pérdida de biodiversidad, es urgente que se tomen medidas, pero la financiación internacional para el clima se ha quedado corta: apenas el 2,4 % de los fondos principales para el clima se destinan a iniciativas centradas en los niños<sup>26</sup>, y se estima que la creciente brecha en la financiación para la adaptación se sitúa entre los 194.000 y los 366.000 millones de dólares anuales<sup>27</sup>. La participación de los niños en la formulación de políticas climáticas es insignificante, y las contribuciones determinadas a nivel nacional apenas reflejan lo que les preocupa.

71. En 2023, el UNICEF trabajó en el Grupo de objetivos 4 en más de 158 países. El gasto fue de 1.250 millones de dólares, incluidos 880 millones en actividades de respuesta humanitaria. Por término medio, la organización cumplió o estuvo a punto de cumplir las metas a nivel de productos fijadas para 2023 en una de las tres esferas de resultados.

72. El UNICEF hizo grandes avances para fortalecer los servicios seguros de agua, saneamiento e higiene. En 2023, 21,5 millones de personas (1,2 millones de ellas con discapacidad) dispusieron, como mínimo, de servicios de saneamiento básico; 35,9 millones (1,6 millones de ellas con discapacidad), de agua apta para el consumo cuando lo necesitaron; y 24,2 millones (1,1 millones de ellas con discapacidad), de servicios de higiene básica. Gracias al apoyo prestado por el UNICEF en situaciones de emergencia, más de 42 millones de personas tuvieron acceso a servicios de agua, saneamiento e higiene en el Afganistán, el Estado de Palestina, Etiopía, la República Árabe Siria, Turquía y Ucrania, entre otros lugares.

73. El UNICEF ayudó a más de 7.500 escuelas y 3.000 establecimientos de salud a proporcionar servicios básicos de agua, saneamiento e higiene, y prestó apoyo a

<sup>23</sup> OMS, *Burden of Disease Attributable to Unsafe Drinking-Water, Sanitation and Hygiene: 2019 update – Executive Summary*, OMS, Ginebra, 2023, pág. 1.

<sup>24</sup> Organización Meteorológica Mundial (OMM), *State of the Global Climate 2023*, OMM, Ginebra, 2024.

<sup>25</sup> UNICEF, *El cambio climático está transformando la infancia: un suplemento del índice de riesgo climático de la infancia*, UNICEF, Nueva York, noviembre de 2023.

<sup>26</sup> Children's Environmental Rights Initiative, *Asignatura pendiente: cómo abordar la brecha del financiamiento climático para los niños y las niñas*, 2023, pág. 5.

<sup>27</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), *Informe sobre la brecha de adaptación 2023: financiación y preparación deficientes*, PNUMA, Nairobi, 2023.



distintos programas centrados en la salud e higiene menstrual de los que se beneficiaron 7,9 millones de mujeres y niñas adolescentes. En siete países se puso en marcha un plan de acción en materia de saneamiento, y la organización reforzó la capacidad pública para garantizar servicios de saneamiento inclusivo en las ciudades promoviendo soluciones innovadoras para la población de los entornos urbanos.

74. El UNICEF se esforzó por mejorar los sistemas del sector del agua, el saneamiento y la higiene. Para ello, tuvo que superar las dificultades derivadas de la escasez de recursos y de capacidad para obtener más financiación (lo que consiguió en 21 países) y en las estrategias de financiación de los servicios de agua, saneamiento e higiene (implantadas en 11 países). Para reforzar los sistemas hace falta una mayor priorización y promoción y más fondos flexibles para impulsar los avances.

75. El UNICEF presentó su Plan de Acción sobre Sostenibilidad y Cambio Climático 2023-2030, cuya finalidad es salvaguardar el derecho de la infancia a disfrutar de un medio ambiente limpio, sano y seguro. También intensificó su labor en materia de sostenibilidad, mitigación del cambio climático y adaptación a él, y mitigación del riesgo de desastres para proteger a los niños, formar a futuros guardianes del medio ambiente y minimizar la huella ecológica.

76. Mediante el modelo de riesgo de desastres e Índice de Riesgo Climático de la Infancia, desarrollado junto con los asociados, se crearon mapas de riesgo utilizando datos geoespaciales que tenían en cuenta tanto la exposición a las amenazas como la vulnerabilidad de los niños. El UNICEF puso a prueba un seguro paramétrico contra ciclones en Bangladesh, las Comoras, Fiji, Haití, Madagascar, Mozambique, las Islas Salomón y Vanuatu a través de la iniciativa Hoy y Mañana, la primera solución mundial de financiación de los riesgos climáticos centrada en la infancia. El coste de la prima se financió en su totalidad a través del Mecanismo de Financiamiento de Riesgos Mundiales del Banco Mundial.

77. En 2023, gracias al apoyo prestado por el UNICEF, 5,4 millones de personas dispusieron de sistemas de abastecimiento de agua resilientes al clima y 4,8 millones tuvieron acceso a instalaciones de saneamiento resilientes al clima. En 68 países se adoptaron programas de resiliencia climática centrados en la infancia. La organización ayudó a más países a integrar enfoques que tuvieran en cuenta las necesidades de los niños en sus marcos gubernamentales de preparación para casos de desastre (pasó de ayudar a 50 países en 2021 a 85 en 2023), aunque en el plano local se avanzó más lentamente.

78. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, de 2023, el UNICEF y sus asociados en la defensa de los derechos de la infancia hicieron hincapié en que los niños sufrían los efectos del cambio climático de manera desproporcionada y consiguieron que se tomaran importantes decisiones en las que se establecía que los niños y los servicios esenciales de adaptación debían ocupar un lugar central en las políticas, las medidas y la financiación relacionadas con el clima. Las Partes dispusieron que se organizara un diálogo de expertos sobre los efectos del cambio climático en los niños y las correspondientes soluciones de política. Su celebración está prevista para junio de 2024. Será el primer acto de ese tipo que tendrá lugar en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

79. Vistas las conclusiones del examen de mitad de período, el UNICEF centrará la atención en los sistemas de agua, saneamiento e higiene para agilizar el cumplimiento de su Plan de Acción sobre Sostenibilidad y Cambio Climático, planteará la implantación de esos sistemas en los establecimientos sanitarios desde una perspectiva integrada e invertirá en dar capacitación complementaria al personal en materia de resiliencia. Para fortalecer los sistemas de agua, saneamiento e higiene, el

UNICEF seguirá ayudando a los países a diseñar estrategias financieras y a impulsar la financiación a través de alianzas más amplias con empresas e instituciones financieras internacionales. Además, generará pruebas sobre el saneamiento resiliente al clima y elaborará un índice de resiliencia del sector del agua, el saneamiento y la higiene. Con respecto a la labor de promoción, se dará prioridad a la incorporación del saneamiento resiliente en el Fondo Verde para el Clima, al seguimiento de los sistemas de agua, saneamiento e higiene dentro del objetivo mundial relativo a la adaptación y a la aplicación de salvaguardias ambientales y sociales.

80. Para ayudar a los gobiernos a participar en iniciativas centradas en la infancia a mayor escala y en la defensa del clima y la sostenibilidad, el UNICEF hará que, para 2025, la sostenibilidad y la acción climática ocupen un lugar prioritario en los programas, las operaciones y las actividades de promoción en 50 países, a través, por ejemplo, de unos servicios sociales y una presupuestación sostenibles y resilientes; de labores de promoción; del empoderamiento y el desarrollo de las capacidades de los niños y los jóvenes; y de la ecologización interna y las salvaguardias ambientales y sociales. El UNICEF tratará de fortalecer los sistemas de seguimiento de la acción relacionada con el clima para llevar cuenta de los resultados tangibles que se obtienen para los niños.

## **E. Grupo de objetivos 5: cada niño, incluidos los adolescentes, tiene acceso a protección social inclusiva y vive sin pobreza**

81. Los primeros datos sobre la evolución de la pobreza extrema entre los niños, publicados por el UNICEF y el Banco Mundial en 2023, muestran que ha habido una disminución del 13 % desde 2013, si bien hay tres años perdidos de progreso por las consecuencias económicas de la COVID-19<sup>28</sup>. Las crisis económicas, el cambio climático y los conflictos están erosionando el derecho de los niños a vivir sin pobreza, y el empeoramiento de la presión fiscal, incluida la derivada del servicio de la deuda, impide que los países financien en su totalidad los servicios sociales que aliviarían las privaciones.

82. El UNICEF ha reforzado las soluciones a la pobreza infantil que tienen mayores repercusiones influyendo en las políticas nacionales e internacionales y en las prioridades de financiación; aumentando la inclusión, la preparación y la programación basada en los riesgos en los sistemas de protección social, como elementos fundamentales para apoyar a los niños y las familias antes, durante y después de las crisis; y proporcionando apoyo en contextos frágiles y humanitarios. En 2023, la organización trabajó en el Grupo de objetivos 5 en 157 países. El gasto fue de 850 millones de dólares, incluidos 410 millones de dólares en acción humanitaria. En conjunto, se cumplieron las metas a nivel de productos fijadas para 2023 en ambas esferas de resultados.

83. En 2023, a raíz de las pruebas aportadas por el UNICEF o sus actividades de promoción relacionadas con la pobreza infantil, se introdujeron cambios en 39 países, frente a los 32 de 2021. Se midieron la pobreza monetaria y la pobreza multidimensional en 72 países, ya que los retrasos relacionados con la pandemia en la realización de las encuestas a los hogares, la ralentización del impulso para recopilar datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las sensibilidades políticas frenaron los avances.

84. En 2023, 79 países tenían sistemas de protección social moderadamente sólidos o sólidos, frente a los 56 de 2021, y 22 tenían sistemas sólidos que podían responder

<sup>28</sup> Salmeron-Gomez, Daylan, *et al.*, 'Global Trends in Child Monetary Poverty according to International Poverty Lines'.

eficaz y rápidamente a las crisis humanitarias, frente a los 17 de 2021. En muchos países, los sistemas de protección social se volvieron más inclusivos. Con el apoyo del UNICEF, y a menudo con distintos asociados de las Naciones Unidas, 46 países desarrollaron programas de protección social que respondían a las cuestiones de género o que propiciaban resultados transformadores en materia de igualdad de género, frente a los 22 de 2021; 67 desarrollaron programas de protección social inclusivos de la discapacidad (un incremento con respecto a los 55 anteriores); y 37 apoyaron el trabajo de cuidados mediante políticas favorables a la familia (también un incremento con respecto a los 13 anteriores).

85. En 2023, más de 106 millones de hogares tuvieron acceso a programas de transferencias en efectivo respaldados por el UNICEF, y la organización ayudó a 2,9 millones de familias en 49 países gracias a las transferencias humanitarias en efectivo. La solución de gestión de datos HOPE (ecosistema de operaciones y programas de efectivo con fines humanitarios, por sus siglas en inglés), con la que el UNICEF vela por la entrega de las transferencias humanitarias en efectivo en función de los riesgos, se utilizó en 21 países.

86. El UNICEF proporcionó apoyo técnico durante distintas situaciones de emergencia (por ejemplo, en el Afganistán, Etiopía, Haití, Malí, Somalia, el Estado de Palestina, la República Democrática del Congo, el Sudán y Ucrania). En el Estado de Palestina, se entregó asistencia en efectivo a las familias más vulnerables con niños en los seis días siguientes a la escalada. En la primera ronda, se ayudó a una de cada cuatro personas en Gaza (545.073 personas, 81.655 familias, 262.016 niños), también mediante la realización de pagos en efectivo centrados en la nutrición a 28.840 mujeres embarazadas y lactantes, y un pago complementario por discapacidad a 5.079 niños.

87. El UNICEF respaldó el uso equitativo de los presupuestos, los ingresos, los sistemas fiscales, los marcos de deuda y la gestión de las finanzas públicas en todos los sectores. El número de países donde se reforzaron los sistemas de finanzas públicas y se observó un aumento de la suficiencia, eficacia, transparencia y equidad de los presupuestos para fines sociales en múltiples sectores ascendió a 84, frente a los 65 de 2021. Mediante su colaboración con los asociados internacionales para el desarrollo y el sector privado, 71 países movilizaron recursos para los servicios sociales, frente a los 55 de 2021.

88. Teniendo en cuenta las conclusiones extraídas del examen de mitad de período, el UNICEF aprovechará la colaboración estratégica entre los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales, los asociados que proporcionan recursos y la sociedad civil para hacer frente a los riesgos climáticos, considerados una de las principales causas de la pobreza infantil; transmitirá el mensaje de que se puede acabar con la pobreza infantil si se adoptan las políticas adecuadas; convocará a expertos de múltiples sectores para hacer avanzar las políticas favorables a la familia y la agenda de los cuidados; e intensificará la labor para aumentar la cobertura, la inclusividad y la capacidad de respuesta a las crisis de los sistemas de protección social. Para fortalecer los sistemas de financiación pública, la preparación ante las crisis y la capacidad de respuesta de los países de ingreso bajo y mediano, el UNICEF invertirá en planes de preparación e imprevistos y velará por que haya un acceso equitativo a los mercados mundiales de financiación de seguros y riesgos. Dado que el 65 % de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible está vinculado a la labor que realizan los gobiernos subnacionales y locales<sup>29</sup>, el UNICEF ayudará a las administraciones locales a establecer alianzas con instituciones financieras internacionales/instituciones de financiación del desarrollo, organizaciones filantrópicas e inversionistas sostenibles, al tiempo que ampliará la

<sup>29</sup> Véase <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/breaking-through/>.

promoción y la programación para los niños en entornos urbanos con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, la OMS, el Banco Mundial y Slum Dwellers International.

### **III. Fortalecimiento del desempeño institucional**

89. A lo largo de 2022 y 2023, y en respuesta al estudio de evaluabilidad y la evaluación formativa del posicionamiento del UNICEF para poner en práctica con éxito su Plan Estratégico para 2022-2025, la organización maximizó los esfuerzos para aplicar sus estrategias de cambio e invertir en sus elementos facilitadores del desempeño institucional. Las estrategias de cambio y los elementos facilitadores contribuyeron de forma inestimable a los logros y la mejora del desempeño antes descritos. En los anexos del presente informe se presenta con más detalle la labor del UNICEF en relación con las estrategias de cambio y los elementos facilitadores. En los párrafos siguientes se ofrecen ejemplos de algunos de los resultados más destacados para todos los Grupos de objetivos.

#### **Defensa de los derechos de la infancia**

90. Dado el contexto actual, en el que los derechos del niño están gravemente amenazados, el UNICEF señaló las violaciones que se cometieron a la atención de los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas, tales como el Comité de los Derechos del Niño, el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, los procedimientos especiales de las Naciones Unidas y el examen periódico universal. En el plano nacional, la mayoría de las oficinas en los países ayudaron a dar seguimiento a las recomendaciones del Comité de los Derechos del Niño en 2023. Para ello, concretamente, incorporaron medidas de seguimiento en sus respectivos programas y una serie de tareas de promoción ante los garantes de derechos pertinentes.

91. El UNICEF intensificó la labor mundial y nacional de defensa de los derechos del niño colaborando con el Consejo de Derechos Humanos, la Tercera Comisión de la Asamblea General y otros foros de las Naciones Unidas, al tiempo que reforzó su compromiso con instituciones nacionales de derechos humanos de amplia base, así como con instituciones independientes especializadas con un mandato en materia de derechos de la infancia. Según se informa, en 2023, el 59 % de las oficinas en los países colaboraron con distintas instituciones independientes de derechos humanos que tenían un mandato en materia de derechos de la infancia, frente al 45 % registrado en 2021.

#### **Implicación de los niños, adolescentes y jóvenes**

92. El UNICEF interactuó con 27,9 millones de niños, adolescentes y jóvenes en actividades de promoción, 1,4 millones en actividades de comunicación y 36,6 millones en las plataformas en línea, sobre todo en U-Report, que sumó 6 millones de nuevos miembros en 2023.

93. El UNICEF ayudó a crear sistemas nacionales para la participación de los adolescentes y los jóvenes en 55 países, duplicando sus resultados de 2021. Se consultó a los adolescentes sobre los objetivos de los programas en 89 países, mediante consultas en profundidad y encuestas a escala, normalmente utilizando U-Report. Más de 12 millones de jóvenes voluntarios hicieron lo posible por agilizar el logro de resultados en todos los sectores y, al hacerlo, adquirieron competencias transferibles.

### **Atención a la discriminación, las normas y las prácticas**

94. El UNICEF incorporó la implicación comunitaria y el cambio social y de comportamiento en la programación de 129 oficinas en los países, el 67 % de las cuales cumplieron los criterios de referencia institucionales para las normas conexas, superando la meta fijada para 2023. La organización puso en marcha estrategias de cambio social y de comportamiento específicas para cada sector en 104 países, invirtiendo en el diseño centrado en el ser humano, la ciencia social y del comportamiento aplicada, la escucha social y la creación de capacidades con los gobiernos y otros asociados. Para comprender los factores cognitivos, sociales y estructurales que determinan las prácticas y la aceptación de los servicios, se extrajeron datos sociales y de comportamiento en 101 países realizando encuestas comunitarias y de población, estudios antropológicos, estudios de comportamiento e investigaciones formativas cualitativas.

95. En las intervenciones relacionadas con el cambio social y de comportamiento realizadas en 107 países se prestó atención a las barreras a las que se enfrentan los niños con discapacidad y sus familias. El 37 % de las oficinas del UNICEF en los países cumplieron los criterios de referencia institucionales para evaluar y abordar sistemáticamente los múltiples factores que impulsan la discriminación y la estigmatización, entre ellos los relacionados con la discapacidad, los antecedentes socioculturales y la condición migratoria.

96. En 2023, el UNICEF prestó apoyo en relación con las políticas y los programas de derechos del niño que promueven la igualdad de género en 110 países, frente a los 85 de 2021. En 78 países se implantaron programas a escala para abordar los roles y las prácticas discriminatorias en cuanto al género. La mayor parte de ellos se concentró en Europa y Asia Central. Más de la mitad de las oficinas en los países informaron de resultados transformadores en materia de género, con productos específicos centrados en las normas de género perjudiciales y los desequilibrios fundamentales de poder y recursos entre mujeres y hombres. En el informe anual sobre la aplicación del Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros del UNICEF para 2022-2025 se ofrecen más detalles sobre la labor que la organización lleva a cabo con respecto al género.

### **Fortalecimiento de la rendición de cuentas**

97. El UNICEF dedicó conocimientos especializados a la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas y ayudó a 47 países prestándoles asesoramiento técnico y con el desarrollo de estrategias y la integración de tales esfuerzos con la protección contra la explotación y los abusos sexuales, abordando los problemas previamente detectados. La mitad de las oficinas en los países cumplieron los criterios de referencia institucionales relacionados con la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas, frente al 23 % de 2021. En el distrito de Bazar de Cox (Bangladesh), el UNICEF reforzó los mecanismos de queja e información, haciéndolos más accesibles para las personas con discapacidad y fortaleciendo la capacidad local para que la rendición de cuentas fuera inclusiva.

98. A finales de 2023, el 56 % de las oficinas en los países disponían de sistemas holísticos para prevenir la explotación y los abusos sexuales y responder a ellos, frente al 41 % de 2021. La existencia de canales de denuncia más accesibles (disponibles para 70,3 millones de niños y adultos en 118 países, frente a los 49,2 millones de 2022) hizo que el número de denuncias de explotación y abusos sexuales aumentara un 53 % en 2023. En la actualización anual sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales se explica con más detalle la labor que realiza el UNICEF en este ámbito, incluidas las dificultades y los problemas subyacentes.

99. El UNICEF elaboró políticas y normas sobre salvaguardias ambientales y sociales. Teniendo en cuenta las conclusiones de una evaluación de referencia realizada sobre la aplicación, en la que se determinó que las oficinas en los países eran fundamentales al respecto, el UNICEF aprovechará la experiencia y los recursos nacionales para facilitar la implantación gradual en toda la organización, creará capacidades y seguirá concienciando al personal.

#### **Apoyo a los asociados locales y fomento de la resiliencia**

100. En 2023, el UNICEF transfirió 1.070 millones de dólares de financiación humanitaria a distintos asociados de la sociedad civil (el 43 % a asociados locales, con lo que se superó el objetivo del Gran Pacto del 25 %). A través de los grupos temáticos humanitarios, el UNICEF estuvo al frente de distintas iniciativas dirigidas a hacer más accesible la coordinación humanitaria para las organizaciones locales de mujeres, por ejemplo en el noreste de Nigeria, así como en Somalia, Sudán del Sur y el Yemen, al tiempo que promovía la financiación directa a los actores locales.

101. El UNICEF puso en marcha su procedimiento sobre el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, e intensificó sus esfuerzos en materia de gestión del conocimiento y documentación de buenas prácticas. El 61 % de las oficinas en los países cumplieron los criterios de referencia institucionales relacionados con la programación basada en los riesgos, lo que demuestra que en los planes de trabajo nacionales se utilizaron los análisis recientes de riesgos múltiples que tenían en cuenta las necesidades de los niños. Los análisis sirvieron como fundamento para la programación sensible a los conflictos en el 24 % de las oficinas en los países, y para los programas que contribuían a la cohesión social y la paz en el 30 % de ellas.

102. En la República Democrática del Congo, el UNICEF colaboró con el gobierno de la provincia de Tanganica, los organismos de las Naciones Unidas, los asociados internacionales y locales de la sociedad civil y los representantes de la comunidad indígena para buscar una solución a las causas profundas de la violencia interétnica y restaurar la confianza entre las comunidades. Así, facilitó el retorno de 130.000 personas desplazadas y ofreció programas multisectoriales (por ejemplo, de formación profesional para antiguos niños soldados, de aumento del acceso al agua potable y de fortalecimiento de la gobernanza local). El UNICEF tendrá en cuenta las enseñanzas extraídas y las buenas prácticas en su labor en las demás provincias del país y en otros lugares.

#### **Aprovechamiento de la innovación**

103. Hasta la fecha, 46 soluciones innovadoras a escala en 90 países han beneficiado a más de 20 millones de personas y obtenido más de 40 millones de dólares en financiación. En esta tarea, el sector público ha sido una fuente básica de inversión, al acoger el Centro Tecnológico GIGA y los centros de innovación para el agua, el saneamiento y la higiene sostenibles, la financiación innovadora y la innovación en el aprendizaje, gracias a lo cual el UNICEF ha podido reunir distintas clases de conocimientos especializados y favorecer el progreso.

104. Basándose en su orientación de políticas de 2021, el UNICEF inauguró una agenda prospectiva y de investigación relacionada con la inteligencia artificial, y aprovechó la inteligencia artificial, la tecnología de cadenas de bloques y otras tecnologías de vanguardia para crear bienes públicos globales, resolver algunos de los problemas a los que se enfrentan los niños más marginados y aumentar la diversidad en el sector tecnológico. Desde 2014, el Fondo de Capital de Riesgo ha hecho inversiones sin participación por valor de 16,8 millones de dólares en 147 soluciones tecnológicas abiertas procedentes de empresas emergentes (el 43 % de ellas fundadas o dirigidas por

mujeres y el 65 % de ellas generadoras de ingresos) y en oficinas del UNICEF en 86 países, favoreciendo, así, a más de 41 millones de niños.

### **Alianzas empresariales**

105. El UNICEF movilizó activos empresariales básicos en apoyo de su programación e influyó en más de 5.000 empresas, entre otras cosas para que adoptaran prácticas laborales favorables a la familia, reforzaran las políticas de seguridad en línea, abordaran los estereotipos de género en las actividades de *marketing* y evaluaran las repercusiones sobre los derechos del niño. En 97 oficinas en los países se movilizaron recursos empresariales no financieros a gran escala, entre otras cosas mediante el apoyo a la promoción, el aprovechamiento de los conocimientos técnicos y los datos, y el intercambio de información y conocimientos sobre los derechos del niño. El UNICEF consiguió que se incluyeran normas de divulgación sobre los derechos de la infancia en las normas europeas relativas a la presentación de información sobre sostenibilidad, y que en 33 países se mejoraran las leyes, políticas y normas industriales centradas en los efectos de la actividad de las empresas sobre los derechos del niño.

106. La promoción, la creación de capacidades, la búsqueda y detección de necesidades y el refuerzo de los sistemas en 24 países impulsaron el suministro de tecnologías de apoyo para los niños y adultos con discapacidad. El UNICEF ayudó a más de 400.000 niños proporcionándoles productos de apoyo y suministros inclusivos centrados en las necesidades relacionadas con la visión, la movilidad, la audición, la incontinencia y la tecnología digital de apoyo para una educación inclusiva.

107. En total, el UNICEF adquirió bienes y servicios por valor de 5.240 millones de dólares, un 29 % menos que en 2022, pero un 37 % más que antes de la COVID-19. También entregó suministros de emergencia valorados en más de 893,1 millones de dólares, una cifra récord, a 81 países.

### **Movilización de recursos**

108. Pese a las circunstancias poco propicias para la recaudación de fondos, los ingresos del UNICEF alcanzaron los 8.920 millones de dólares en 2023, lo que contribuyó al aumento previsto del 37 % en los ingresos totales para el período 2022-2025. Los recursos básicos para resultados (recursos ordinarios) ascendieron a 1.570 millones de dólares, de los cuales el 47 % procedía del sector privado, el 34 % del sector público y el 19 % de otros ingresos<sup>30</sup>. Las contribuciones voluntarias a la financiación básica ascendieron a 1.270 millones de dólares, de los cuales más de la mitad procedían de asociados del sector privado. Las contribuciones temáticas flexibles, sin embargo, se desplomaron y pasaron de 1.201 millones de dólares en 2022 a 475 millones en 2023, debido en gran parte a la disminución de la financiación humanitaria flexible procedente del sector privado. Gracias a la transformación digital, el UNICEF pudo superar las metas de movilización de recursos para 2022 y 2023 procedentes de donantes nuevos y particulares captados a través de los canales digitales.

109. El ratio de los recursos ordinarios respecto al total de ingresos (un 18 %) dista mucho del 30 % al que los Estados Miembros se comprometieron en el marco del pacto de financiación. Esta tendencia deficitaria contribuyó a que el 82 % de la labor del UNICEF estuviera basada en proyectos. En respuesta, se trató de catalizar la financiación básica mostrando los resultados de forma convincente y demostrando su trazabilidad, entre otras cosas. En los diálogos estructurados sobre financiación

<sup>30</sup> La partida de otros ingresos incluye los ingresos provenientes de intereses, servicios de adquisiciones y otras fuentes.

celebrados anualmente, el UNICEF y otros organismos de las Naciones Unidas se refirieron a las implicaciones de la disminución de los recursos básicos y pidieron que los Estados Miembros cumplieran los compromisos adquiridos a través de los pactos de financiación y que la próxima vez se adoptara un pacto más sólido (pacto de financiación 2.0).

### **Colaboración con los asociados de las Naciones Unidas**

110. El UNICEF siguió avanzando en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, prestando un apoyo integral a los gobiernos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. También codirigió la redacción de la nota orientativa del Secretario General sobre la integración de los derechos del niño mediante un amplio proceso consultivo en todas las Naciones Unidas y con la sociedad civil, y ayudó a que se crearan recursos interinstitucionales en apoyo de la incorporación del enfoque basado en los derechos humanos, el principio de “no dejar a nadie atrás” y la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en la programación de todo el sistema de las Naciones Unidas.

111. El UNICEF realizó su labor en el marco de los equipos de las Naciones Unidas en los países, bajo la dirección de los coordinadores residentes y de asuntos humanitarios, y también a través de fondos mancomunados, programas conjuntos, acuerdos internos entre las Naciones Unidas, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y los fondos mancomunados para países concretos de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. En 2023, la cuarta encuesta consecutiva del UNICEF sobre la implementación de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo reveló que la mayoría de los representantes en los países creían que la reforma contribuía a mejorar los resultados en favor de la infancia.

112. Más de 110 oficinas en los países participaron en los fondos mancomunados interinstitucionales de las Naciones Unidas y recibieron contribuciones por un total de 420 millones de dólares. El UNICEF continuó haciendo un seguimiento de los avances en los indicadores pertinentes de la revisión cuatrienal amplia de la política, así como de los indicadores comunes y complementarios de su marco integrado de resultados y recursos.

### **Mejora de la cultura institucional y aumento de la diversidad**

113. El UNICEF cumplió o superó el 94 % de los criterios de referencia del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, frente a la base de referencia del 88 %, gracias a los avances en la paridad de género. La proporción de mujeres aumentó en todo el personal (hasta el 49,4 %), el personal internacional del Cuadro Orgánico (52,4 %) y el personal nacional del Cuadro Orgánico (48,5 %), pero se estancó en el personal de Servicios Generales (del 47,5 % en 2022 al 47,8 % en 2023).

114. El UNICEF amplió la definición de la diversidad en la fuerza de trabajo e incluyó la edad y la discapacidad entre los factores que se debían tener en cuenta en las contrataciones. En 2024 se elaborarán hojas de ruta regionales que servirán de base a los esfuerzos de divulgación e inclusión del talento. El UNICEF adoptó su primera Política y Estrategia de Inclusión de la Discapacidad 2022-2030 y estableció un servicio mundial de asistencia sobre accesibilidad para ofrecer asesoramiento técnico, formación y conocimientos a fin de hacer más inclusivos los programas, las instalaciones y las plataformas digitales. El UNICEF cumplió o superó el 88 % de los indicadores del marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad, lo que supone un incremento con respecto al 75 % registrado en 2021.



115. El UNICEF alcanzó o superó todas las metas globales de comunicación interna, lo que se demuestra en el aumento del 12 % del número de lectores de mensajes, mientras que la comunicación interna sobre Gaza y el Sudán resultó fundamental para abordar las preocupaciones del personal. En la encuesta Pulse Check de noviembre de 2023 sobre la cultura del lugar de trabajo se observó un descenso en el número de oficinas del UNICEF que cumplían el criterio de referencia en materia de seguridad psicológica y confianza. En la Encuesta Mundial del Personal de 2024 se obtendrán más datos y pruebas para poder analizar mejor la tendencia y comprobar la eficacia de las medidas correctivas.

#### **Aumento de la eficacia y la supervisión**

116. El UNICEF publicó su política de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo para reforzar aún más la integridad y la rendición de cuentas y generar confianza entre los asociados. Se está trabajando en la política de delegación de autoridad y en la revisión de la política antifraude. Se espera que un nuevo sistema de transferencias en efectivo, que agilizará las transacciones y los procesos de gestión de las alianzas, ahorre más de 200.000 horas de tiempo del personal al año.

117. El UNICEF, que sigue luchando por la ecoeficiencia conforme a lo dispuesto en el Plan Estratégico y las metas de la reforma de las Naciones Unidas, así como en su reciente Plan de Acción sobre Sostenibilidad y Cambio Climático, va camino de alcanzar la meta que se fijó para reducir las emisiones de carbono a través de 85 proyectos de ecologización, los cuales incluyen iniciativas de energía solar, la gestión sostenible de las flotas y la promoción de la sostenibilidad como valor fundamental de la organización. El 54 % de las oficinas del UNICEF estaban situadas en locales comunes de las Naciones Unidas, lo que facilitaba la prestación de servicios comunes o compartidos entre organizaciones.

## **IV. Perspectivas para el futuro**

118. Apenas superado el ecuador de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el mundo se encuentra en un momento decisivo. En el examen de mitad de período se concluyó que seguía siendo posible acelerar el progreso, pero hay muchos retos de carácter complejo relacionados entre sí que continúan amenazando la supervivencia y el bienestar de la infancia.

119. La oleada actual de conflictos ha traído consigo distintas violaciones de los derechos de los niños, lo que tiene consecuencias regionales y mundiales de gran alcance. Los cambios geopolíticos y la fragmentación del sistema multilateral frustran la acción mundial concertada para abordar estas crisis, mientras que las desigualdades estructurales impiden a las economías en desarrollo realizar inversiones críticas en la infancia. La desinformación, la reducción del espacio cívico y las amenazas a la democracia agravan la situación, y los avances tecnológicos incontrolados, incluidas la aparición de la inteligencia artificial y las prisas por desarrollar fuentes de energía sostenibles, pueden poner aún en mayor peligro los derechos de la infancia.

120. La evolución de estas tendencias dependerá de las decisiones que se tomen en la actualidad. Hay oportunidades para defender los derechos humanos; para combatir la información errónea con el pensamiento crítico, la ciencia y los datos; para reforzar la cooperación internacional y la rendición de cuentas; para reformar la arquitectura financiera internacional a fin de aliviar la deuda y conseguir que la financiación para el clima beneficie a los niños y a los países más afectados; para contrarrestar las fuerzas antidemocráticas; y para encauzar los avances tecnológicos, de forma que se minimicen los daños y se maximicen los bienes públicos, entre otras cosas para hacer

frente al cambio climático. El análisis realizado en el marco del examen de mitad de período muestra que, si hay voluntad política, se hacen inversiones y se actúa de forma colectiva para aprovechar los progresos ya alcanzados, se podría avanzar con decisión para dar cumplimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

121. La Cumbre del Futuro, de 2024, y la Segunda Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, de 2025, brindan una oportunidad para conseguir que la comunidad internacional respalde una idea común del desarrollo basado en la justicia y los derechos humanos. El UNICEF seguirá abogando por que se reconozca que los niños forman un grupo diferenciado de titulares de derechos, y defenderá que tanto el respeto de sus derechos como la aceleración del progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la infancia son elementos indispensables para superar las dificultades actuales y futuras. La organización pedirá que se invierta más para buscar una solución a las causas subyacentes y sistémicas de las privaciones y las violaciones de los derechos del niño, en lugar de limitarse solo a gestionar sus síntomas trágicos y recurrentes.

122. En su labor, el UNICEF está teniendo en cuenta el análisis realizado en el marco del examen de mitad de período en 2023 para conocer con más precisión y de manera más práctica cómo se avanza en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en cada tipo de país y región, y ayudar al sistema de las Naciones Unidas en general y a los países asociados a subsanar la escasez de datos y a utilizar las pruebas existentes para impulsar la adopción de medidas a escala. En el Plan Estratégico para 2026-2029 se profundizará en esta labor buscando estrategias y enfoques innovadores a fin de obtener diferentes tipos de resultados en diferentes contextos operacionales.

123. Dadas las limitaciones observadas en el examen de mitad de período con respecto a los avances para fortalecer los sistemas sectoriales y conseguir un cambio sistémico, el UNICEF perfeccionará la estrategia, definición y medición del refuerzo de los sistemas en los contextos frágiles y seguirá estudiando los enfoques que tienen una eficacia demostrada. Al mismo tiempo, aclarará cómo los programas sobre el terreno pueden conllevar cambios a nivel de resultados, comunicándolo de mejor manera.

124. Dadas las recientes conclusiones extraídas de las evaluaciones, el UNICEF abordará de manera integral las barreras sistémicas al cambio procurando introducir en todos los sectores más programas de cambio social y de comportamiento y de implicación comunitaria. También implantará sistemáticamente mecanismos comunitarios eficaces de información y quejas para la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas en las crisis humanitarias.

125. Partiendo de lo observado en el examen de mitad de período y de su labor para conocer mejor la correlación entre los tipos de financiación, las tipologías de países, las intervenciones y los resultados, el UNICEF sigue dando prioridad a la obtención de recursos ordinarios y otros recursos flexibles, para lo cual, entre otras cosas, comunica el valor de la financiación flexible para utilizar los recursos mundiales en favor de la infancia. Junto con otros organismos de las Naciones Unidas, el UNICEF abogará por un nuevo pacto de financiación que sea más eficaz y que permita obtener recursos más flexibles para abordar las causas subyacentes de las desigualdades. Asimismo, diversificará todavía más su financiación, buscando fondos de inversión que respondan a las condiciones económicas y al panorama del sector privado, algo que será fundamental para obtener más recursos ordinarios en los planos local y mundial.

126. Los niños y los jóvenes confían en nosotros y, con el tiempo, nos pedirán cuentas. Quienes formulan las políticas hoy deben dar un vuelco a la situación, optando por dar prioridad a los niños y por invertir en ellos; reafirmando con hechos y no solo con palabras su compromiso con los derechos humanos y el orden

internacional basado en normas, que es nuestra única esperanza para la seguridad mundial; abordando las causas profundas de las injusticias sistémicas que desestabilizan las sociedades; e intensificando la acción colectiva para avanzar con más rapidez en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y hacer frente al cambio climático.

127. La esperanza es real, incluso en estos tiempos de crisis. Al igual que quienes crearon las Naciones Unidas hace casi 80 años, después de la carnicería de la Segunda Guerra Mundial, también nosotros podemos aunar fuerzas para construir un mundo en el que más niños, y sobre todo los de los países y las comunidades más pobres, puedan crecer en sociedades más pacíficas, equitativas y justas, disfrutar de un medio ambiente más sano y beneficiarse de los servicios, el apoyo y las oportunidades que necesitan para hacer realidad sus derechos.

## V. Proyecto de decisión

### *La Junta Ejecutiva*

1. *Toma nota* del informe sobre el examen de mitad de período del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025 y del informe anual de la Directora Ejecutiva del UNICEF correspondiente a 2023, así como de la propuesta de revisión del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025; del informe sobre la aplicación del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025; del informe sobre la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; de la descripción de los órganos y las funciones de supervisión independiente del UNICEF; y del documento de datos complementarios y la tabla de puntuación;

2. *Decide* transmitir dichos informes al Consejo Económico y Social, junto con un resumen de las observaciones y la orientación proporcionadas por la Junta Ejecutiva;

3. *Toma nota* del informe del UNICEF sobre las recomendaciones de la Dependencia Común de Inspección, en especial de las respuestas de la administración a las cuatro recomendaciones de la Dependencia Común de Inspección, las cuales se pretende que sean consideradas por la Junta Ejecutiva.