



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
9 May 2024
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2024 года

11–14 июня 2024 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Ответ руководства на ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2023 год

Резюме

В соответствии с решением 2013/13 Исполнительного совета в настоящем документе представлен ответ руководства на ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2023 год ([E/ICEF/2024/20](#)). В ответе руководства рассматриваются ключевые элементы ежегодного доклада, включая прогресс функции оценки по ключевым показателям эффективности и внедрение пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки ([E/ICEF/2023/27](#) и [E/ICEF/2023/27/Corr.1](#)).

Элементы решения для рассмотрения Исполнительным советом приведены в разделе V.

* [E/ICEF/2024/10](#).

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Настоящий ответ руководства был подготовлен руководством ЮНИСЕФ в связи с ежегодным докладом о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2023 год (E/ICEF/2024/20). В нем содержится информация о прогрессе функции оценки в 2023 году в свете перспективных целей Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы и пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2023/27 и E/ICEF/2023/27/Corr.1).

2. Руководство высоко оценивает работу функции по проведению оценок, опубликованных в 2023 году, и увеличение числа оценок, ориентированных на конечные результаты. Руководство отмечает инициативы в области оценки воздействия и развития национального потенциала в области оценки и подтверждает свою приверженность использованию высококачественных оценок. В рамках перспектив на будущее руководство приветствует укрепление потенциала в области оценки на децентрализованном уровне, инновации в подходах и инструментах оценки, а также создание Фонда стимулов воздействия.

II. Основная информация и ключевые достижения в области развития

A. Оперативный контекст

3. Руководство отмечает растущий спрос на функцию оценки в связи с беспрецедентным количеством сложных чрезвычайных ситуаций в 2023 году, требующих реагирования на общеорганизационном уровне, и, вероятно, сохраняющиеся высокие требования к проведению гуманитарных оценок. Однако, несмотря на подобную сложную ситуацию, руководство приветствует признание значительного увеличения числа оценок, проводимых «по требованию», то есть оценок, проводимых по просьбе заинтересованных сторон, а не по требованию самой функции оценки. Это достижение отражает неизменную приверженность организации проведению оценки и, в частности, повышенному вниманию на использовании фактических данных о ключевых факторах, способствующих проведению оценки, и стратегиях изменений для обоснования корректировок курса.

4. Руководство также приветствует укрепление выделенных людских ресурсов для проведения оценки на децентрализованном уровне и подчеркивает важность максимального повышения эффективности навыков, имеющихся в распоряжении страновых отделений, в рамках всех функций сбора фактических данных. Оно также отмечает взаимодополняемость между организационными инвестициями в национальные статистические и другие системы данных и работой функции оценки по повышению эффективности оценок на уровне воздействия и конечных результатов.

5. Руководство приветствует укрепление децентрализованных людских ресурсов и организационные оценки, проведенные в 2023 году. Руководство признает необходимость дальнейшей работы для обеспечения того, чтобы отделения более активно использовали другие ресурсы для выполнения своих обязательств по проведению эффективных оценок, и призывает региональные и страновые отделения сотрудничать с Управлением оценки для достижения этой

цели¹. В условиях сокращения доли финансирования по линии регулярных ресурсов и общего увеличения расходов по программам руководство признает значительные оперативные трудности, с которыми сталкивается организация в процессе достижения предсказуемых уровней финансирования функции оценки. Руководство особо отмечает, что пересмотренная и ужесточенная формула финансирования оценки учитывает только фактические расходы (а не обязательства) при представлении докладов Исполнительному совету и что эффективное и своевременное проведение заслуживающих доверия и полезных оценок имеет важное значение для достижения целей политики².

В. Ключевые изменения в функции оценки

1. Стратегия и видение

6. Руководство высказывает функции оценки поздравление в связи с внедрением пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки, которая была одобрена Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2023 года. Руководство с нетерпением ожидает возможности внести свой вклад в разработку предстоящей стратегии осуществления, руководящей записки, процедуры и руководства в поддержку этой политики.

7. В ежегодном докладе о функции оценки ЮНИСЕФ за 2023 год отмечается важнейшая роль региональных директоров в осуществлении политики в области оценки, и руководство с удовлетворением отмечает партнерские отношения, которые были установлены с Директором по оценке в рамках матричного управления региональными советниками по оценке.

8. Руководство приветствует разработку пересмотренной формулы расчета расходов на оценку и новых инструментов для отслеживания финансовой информации о расходах на оценку руководителями на всех уровнях ЮНИСЕФ.

2. Заслуживающие внимания оценки

9. Руководство с признательностью отмечает оценки, которые были подготовлены Управлением оценки в 2023 году, включая базовую оценку осуществления ЮНИСЕФ экологических и социальных гарантий, оценку инвестиций ЮНИСЕФ в институциональное укрепление в целях социальных изменений и изменения поведения, а также гуманитарные оценки ответных мер уровня 3, в том числе в Афганистане, Северной Эфиопии и Украине.

10. Руководство с особым удовлетворением отмечает значительное увеличение числа оценок на уровне конечных результатов, связанных с целевыми областями Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, и приветствует разработку нового руководства в области систематического учета климатических аспектов в оценках ЮНИСЕФ.

¹ В связи с этим руководство ссылается на решение 2022/25 Исполнительного совета о важности наличия достаточных и предсказуемых регулярных ресурсов, с тем чтобы ЮНИСЕФ мог выполнять Стратегический план на 2022–2025 годы при сохранении надежных систем внутреннего контроля и подотчетности.

² В рамках ежегодного обзора функции оценки расходы на проведение оценки рассчитываются на основе «фактических расходов». Учет «использования» (включая твердые обязательства), о котором ранее сообщалось до 2022 года, соответствует расходам на оценку в размере 0,82% в 2023 году.

3. Оценка воздействия

11. Руководство приветствует успешное создание Фонда стимулов воздействия для поддержки высококачественных оценок воздействия в приоритетных тематических областях Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы. Оно с нетерпением ожидает рассмотрения фактических данных, полученных в ходе первых двух раундов оценки, касающихся детских браков и социальных норм, а также адаптивной социальной защиты.

12. Оценки на уровне конечных результатов ответных мер ЮНИСЕФ на чрезвычайные ситуации уровня 3 в Афганистане и Украине отличаются новаторским использованием фактических данных, подкрепленных функцией планирования, мониторинга, сбора данных и аналитики ЮНИСЕФ, таких как данные программ ЮНИСЕФ и национальные обследования с использованием мобильных телефонов и обследования домохозяйств. Руководство настоятельно в дальнейшем рекомендует использовать подобный комплексный подход для максимального повышения эффективности и результативности воздействия функций сбора фактических данных.

4. Нарращивание национального потенциала в области оценки

13. Укрепление национальных систем является основным принципом Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, и руководство признает значительный вклад функции оценки в укрепление национального потенциала в области оценки. В частности, резолюция Генеральной Ассамблеи [77/283](#) об укреплении добровольных национальных обзоров посредством оценки, проводимой под руководством стран, является важной вехой в расширении использования фактических данных оценки в добровольных национальных обзорах.

14. Руководство приветствует конкретные планы действий по развитию национального потенциала в области оценки, подготовленные делегациями 58 стран, прошедших курс для руководителей в области оценки (ExCEL). Особенная признательность выражается многоязычной поддержке ExCEL. Руководство также выражает свои поздравления и признательность 300 представителям правительств и другим партнерам, которые приняли участие в 10 группах промежуточной программы, проводимой под руководством ведущего в формате онлайн, по укреплению систем оценки (IMPrESS). В совокупности эти учебные платформы продолжают играть важнейшую роль в обеспечении вклада функции оценки в поддержку эффективности развития.

15. Мы особенно приветствуем проводимые под руководством стран оценки состояния образования в Южной Африке и на Соломоновых островах, и руководство призывает функцию оказывать дополнительную поддержку такого рода деятельности под руководством стран. Руководство также признает важность проделанной работы по подготовке национальной политики в области оценки и механизмов мониторинга и оценки в Бангладеш, Лесото и Нигерии, а также проведение первого в истории форума по оценке в Доминиканской Республике. Партнерство между Центром обучения в области оценки и результатов и Региональным бюро для Восточной и Южной Африки, а также план действий по поддержке национального потенциала в области оценки, подготовленный Региональным бюро для Южной Азии, стали важными примерами приверженности делу поддержки национального потенциала в области оценки.

5. Инновации

16. Руководство полностью осознает, что на функцию оценки ЮНИСЕФ, как и на все другие функции сбора фактических данных, влияют достижения в области искусственного интеллекта (ИИ) и растущая потребность в экономически эффективной, ответственной и своевременной аналитике. Актуальным вопросом является изучение потенциальных возможностей применения ИИ-аналитики в различных задачах оценки и по этой причине приветствуется. В дальнейшем руководство предполагает сходство аналитических потребностей и этических последствий использования ИИ для всех функций сбора данных и ожидает тесной координации в этой области, с тем чтобы максимизировать инвестиции, способствовать межфункциональному обучению и обеспечить надлежащую защиту.

17. Важной инициативой являются усилия по подготовке более подробного синтеза результатов оценки и «карты пробелов» в доказательствах оценки. Руководство надеется на тесное сотрудничество с Управлением оценки в целях дальнейшего совершенствования и повышения качества, полноты и полезности синтеза результатов оценки. Руководство приветствует совместную работу с другими учреждениями Организации Объединенных Наций по предоставлению информации для поддержки работы ключевых межправительственных форумов, включая ежегодный саммит по вопросам ЦУР и Саммит будущего.

18. Руководство с удовлетворением отмечает работу, проделанную в ходе оценок на Африканском Роге, в Малави и Йемене с целью привлечения молодежи и основных правообладателей в качестве источников знаний, специалистов по оценке и пользователей результатов оценки.

6. Партнерские отношения

19. Руководство поздравляет Глобальную коалицию за синтез информации о ЦУР, совместно возглавляемую ЮНИСЕФ, с представлением ее первого продукта — синтеза компонента партнерства (Цель 17 в области устойчивого развития). Оно также высоко оценивает руководящий вклад функции оценки в рамках Многостороннего донорского образовательного партнерства в интересах развития, Координационной группы по обеспечению благополучия детей и молодежи Campbell Collaboration и Глобальной комиссии по фактическим данным для решения социальных проблем.

20. Руководство приветствует межорганизационную работу по укреплению базы фактических данных в области адаптивной социальной защиты, проводимую при поддержке постоянного партнерства между Управлением оценки и Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии.

7. Кадровые ресурсы

21. Руководство активно приветствует значительный прогресс, достигнутый в 2023 году в укреплении кадровых ресурсов на децентрализованном уровне, и руководящий вклад, который в полном составе семи региональных консультантов по оценке, 16 специалистов по многострановой оценке и 15 специалистов по страновой оценке вносят в осуществление политики в области оценки на децентрализованном уровне. В частности, руководство рекомендует службе оценки использовать эти значительные инвестиции в кадровые ресурсы для решения некоторых проблем с качеством работы, информация о которых была представлена в последних двух годовых докладах функции оценки.

III. Результативность функции оценки

A. Количество и охват оценок

22. Руководство принимает к сведению сокращение общего количества продуктов оценки с 199 в 2022 году до 147 в 2023 году, понимая, что выполнение политических обязательств и использование более качественных оценок важнее, чем их абсолютное количество. Объем работы по оценке, завершенной в 2023 году, по-прежнему свидетельствует о ценности и приверженности, которые ЮНИСЕФ придает функции оценки на всех уровнях.

23. Руководство с особой признательностью отмечает, что процентная доля оценок, охватывающих конечные результаты или воздействие, возросла до 98 процентов, что свидетельствует о более стратегической функции, чем в предыдущие годы. Тот факт, что 91% оценок охватывает уровень конечных результатов, особенно примечателен, учитывая фокус Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы на достижении конечных результатов. Это также, вероятно, повлияет на сложность рекомендаций по результатам оценки и время, необходимое для их выполнения, что отражено в представленных данных в ответе руководства.

24. Сокращение общего географического охвата оценок до 84 процентов вызывает беспокойство руководства. Несмотря на осведомленность руководства об особенностях доступа и политических ограничениях, с которыми в настоящее время сталкиваются некоторые оценки гуманитарной деятельности, обеспечение полного охвата в соответствии с политикой оценки должно стать приоритетной задачей на предстоящий год.

B. Область охвата оценок, включая воздействие и вклад в достижение Целей в области устойчивого развития

25. Руководство приветствует усиление внимания, уделяемого функцией оценки вопросам обучения, о чем свидетельствует проведение в 2023 году 80 процентов форативных оценок. Также приветствуется сбалансированный тематический охват и высокая доля межсекторального охвата в оценках. Как отмечалось выше, руководство особенно высоко оценивает две страновые оценки и 10 совместных оценок с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

26. Несмотря на то, что руководство признает твердую стратегическую приверженность функции оценки результативности, оно также отмечает, что в 2023 году только 4 процента оценок проводились с использованием достоверных методов контрфактических предположений. Тем не менее, руководство отмечает расширенный тематический охват этого ограниченного набора данных.

27. Руководство внимательно следит как за охватом вопросов инвалидности и гендерной проблематики в ходе оценок, так и за качеством этого охвата. Руководство согласно с выводом, содержащимся в ежегодном докладе, о том, что, несмотря на значительные усилия, прилагаемые функцией оценки для учета гендерных аспектов в оценках ЮНИСЕФ, ее потенциал недостаточен для обеспечения эффективности работы. Руководство особенно обеспокоено снижением эффективности организации в отношении показателя оценки в соответствии с общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и призывает Управление оценки уделить приоритетное внимание своим планам по укреплению функции оценки в этой связи.

С. Качество оценок

28. Руководство с обеспокоенностью отмечает снижение качества оценки, зафиксированное в 2023 году. Несмотря на это небольшое общее снижение, руководство отмечает, что в очередной раз ни один доклад об оценке не был признан неудовлетворительным с точки зрения качества. Руководство по-прежнему приветствует дополнительную проверку качества оценки и приверженность Управления оценки своевременной независимой оценке докладов об оценке.

29. Руководство надеется, что усиление независимости функции оценки на децентрализованном уровне приведет к повышению качества докладов об оценке в предстоящем году. Особенно примечательно, что двумя критериями качества доклада, получившими наименьшую оценку, стали «рекомендации» и «принципы оценки», и обе оценки еще более снизились в 2023 году. Эти аспекты докладов об оценке имеют важное значение для эффективного использования результатов оценок руководством.

Д. Использование результатов оценки, включая ответы руководства

30. Руководство высоко оценивает основанный на широком участии подход функции оценки к планированию, который является необходимым условием для владения фактическими данными оценки и их использования. Руководство, помня о вышеупомянутых вопросах, связанных с несоответствующим качеством рекомендаций, содержащихся в докладах об оценке, тем не менее вновь подчеркивает важность своевременного принятия ответных мер руководства по оценке. Своевременность подготовки ответов руководства в 2023 году оказалась ниже ожидаемых показателей несмотря на то, что в ежегодном докладе отмечается возможность внесения некоторых корректив в повторное рассмотрение 60-дневного периода, и, как отмечалось выше, потенциальная необходимость в более комплексных ответах в связи с повышенной ориентированностью оценок на конечные результаты.

31. Руководство согласно с тем, что требуется более глубокое изучение коренных причин несвоевременного ответа руководства, и надеется на сотрудничество с Управлением оценки для завершения этого анализа. Руководство также отмечает сохраняющиеся в разных регионах расхождения в своевременном выполнении согласованных действий и соглашается с тем, что принятие последующих мер в связи с этими задержками должно стать приоритетной задачей руководства в 2024 году.

Е. Стратегическое финансирование функции оценки

32. Руководство отмечает, что, как и ожидалось, пересмотренная и ужесточенная формула подсчета расходов на оценку отражает сокращение подсчитанных расходов на оценку в 2023 году как в абсолютном выражении, так и в процентном отношении к расходам по программам. Отмечается, что штаб-квартира превысила целевой показатель в 1 процент, так как он составил 1,3 процента, однако проблемы на децентрализованном уровне сохраняются. Руководство с удовлетворением отмечает, что в ежегодном докладе содержится вывод о том, что, как и предполагалось, Совместный фонд оценки 2018 года оказал стимулирующее воздействие на общий объем инвестиций в оценку.

33. Как отмечалось в предыдущие годы, в условиях резкого сокращения объема финансирования по линии регулярных ресурсов руководство отмечает,

что разница между фактическими и запланированными расходами на оценку не может быть компенсирована только за счет ассигнований по линии регулярных ресурсов, на которые уже приходится 2 процента расходов на оценку, в то время как прочие ресурсы покрывают менее 0,5 процента расходов³. Руководство надеется на сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами, включая децентрализованную функцию оценки, для обеспечения того, чтобы расходы на оценку были должным образом заложены в бюджет в предложениях по другим ресурсам, включая прочие ресурсы (чрезвычайные).

34. В то же время руководство признает, что высококачественные данные обследований домохозяйств являются важнейшим вкладом в функцию оценки, в особенности с учетом тенденции и стремления к увеличению числа оценок воздействия и конечных результатов. С этой целью руководство напоминает, что в 2023 году ЮНИСЕФ инвестировал 14,33 млн долл. США в проведение обследований по нескольким показателям с применением кластерной оценки, что позволило обеспечить функцию оценки высококачественными данными о воздействии, которые в противном случае оказались бы недоступны без проведения индивидуальных оценок и повлекли за собой значительные дополнительные расходы. В сочетании с подсчитанными расходами на оценку это составляет более 0,68% от общих расходов по программам и свидетельствует о совместной приверженности ЮНИСЕФ делу получения более достоверных данных о воздействии. Руководство отмечает, что политика в области оценки предоставляет Директору по вопросам оценки право по своему усмотрению включать такие мероприятия по сбору фактических данных в расчет расходов на оценку⁴, что может еще активнее стимулировать страны поддерживать сбор высококачественных данных, необходимых для оценки воздействия и конечных результатов.

IV. Выводы

35. Руководство приветствует заметное увеличение числа оценок, охватывающих уровни конечных результатов или воздействия, что отражает более стратегический подход, соответствующий целям организации, несмотря на отмеченную руководством необходимость восстановления показателей географического охвата до прежнего значения. Руководство приветствует успехи, достигнутые в проведении ориентированных на обучение оценок и тематическом охвате, но подчеркивает необходимость более полного учета гендерной проблематики.

36. Несмотря на некоторое снижение качества оценки, с 2017 года сохраняется тенденция отсутствия неудовлетворительных докладов, и руководство поддерживает дальнейшие усилия по повышению качества докладов, в особенности в том, что касается качества рекомендаций и применения принципов оценки. Своевременное принятие ответных мер со стороны руководства остается приоритетной задачей, и руководство поддерживает планы по более глубокому анализу причин задержек и совершенствованию действий по результатам анализа. Напоминая о приверженности организации последовательной работе с фактическими данными, как это отмечено в ответе

³ Это подчеркивает важность решения 2022/20 Исполнительного совета, в котором Совет выразил «обеспокоенность в связи с нынешним низким уровнем и тенденцией к сокращению добровольных взносов в регулярные ресурсы».

⁴ Как отмечается в пересмотренной политике ЮНИСЕФ в области оценки, «деятельность других функций по сбору фактических данных должна финансироваться отдельно от функции оценки, кроме исключительных случаев, санкционированных Директором по вопросам оценки (то есть в случае, когда такие усилия непосредственно дополняют усилия по оценке)».

руководства на доклад об оценке анализа оцениваемости и формативной оценки возможностей ЮНИСЕФ с точки зрения выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (E/ICEF/2023/4), руководство приветствует увеличение числа оценок, основанных на спросе, а также синергетические инвестиции в высококачественные данные обследований домохозяйств, которые позволяют перейти к оценке воздействия и конечных результатов.

37. Руководство приветствует внедрение пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки и надеется оказать поддержку в ее осуществлении. Заслуживающие внимания оценки позволили получить ценную информацию, в особенности те из них, которые были сосредоточены на уровнях конечных результатов. Создание Фонда стимулирования воздействия и усилия по наращиванию национального потенциала в области оценки отражают приверженность процессу принятия решений на основе фактических данных и укреплению систем оценки во всем мире.

38. Руководство признает проблемы, связанные с быстрым развитием технологий, но приветствует инициативы по использованию искусственного интеллекта и подготовке большего количества сводных докладов. Сотрудничество с другими учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций усилило влияние и эффективность ЮНИСЕФ, тогда как инвестиции в кадровые ресурсы на децентрализованных уровнях должны повысить качество оценок. В целом эти усилия подчеркивают приверженность ЮНИСЕФ максимальному повышению эффективности своей деятельности в области развития и гуманитарной помощи при поддержке подходов, основанных на фактических данных, и высококачественной функции оценки.

V. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2023 год (E/ICEF/2024/20) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2024/21);

2. *также принимает к сведению* оценку подходов ЮНИСЕФ к информационно-пропагандистской деятельности, ее краткое резюме (E/ICEF/2024/22) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2024/23);

3. *также принимает к сведению* оценку инвестиций ЮНИСЕФ в укрепление институциональной базы в целях социальных изменений и изменения поведения, ее краткое резюме (E/ICEF/2024/24) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2024/25).