

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
12 April 2024  
Russian  
Original: English

**На решение**

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Ежегодная сессия 2024 года**

11–14 июня 2024 года

Пункт 7 предварительной повестки дня\*

**Обновленная информация о защите от сексуальной  
эксплуатации и сексуальных надругательств***Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с решением 2023/10 Исполнительного совета, в пункте 2 которого Совет «просит ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на ежегодной сессии 2024 года для принятия решения обновленную информацию о том, как эта организация предотвращает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагирует на них».

В докладе представлена обновленная информация о работе ЮНИСЕФ по активизации усилий в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. В докладе обновленная информация о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств рассматривается как часть мер по обеспечению безопасности и как часть усиленного общеорганизационного подхода к управлению рисками в ЮНИСЕФ.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе V.

\* E/ICEF/2024/10.



## I. Общий обзор

1. ЮНИСЕФ привержен обеспечению безопасности людей. Это означает, что ЮНИСЕФ работает таким образом, чтобы предотвратить и снизить риск причинения вреда всем людям в результате их контактов с ЮНИСЕФ или в результате работы этой организации. Новая политика ЮНИСЕФ в области обеспечения безопасности от 4 марта 2024 года определяет обеспечение безопасности в том числе как обеспечение защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В рамках этой политики подчеркивается, что каждый сотрудник ЮНИСЕФ, независимо от функций, несет ответственность за обеспечение безопасности. В ней также подтверждается, что всем сотрудникам ЮНИСЕФ и вспомогательному персоналу как в личной, так и в профессиональной жизни, запрещается пытаться совершить действия, которые могут причинить вред людям, а также подстрекать к таким действиям, поощрять их, оказывать содействие в совершении таких действий или принимать в них участие. Сюда относятся, в частности, любые действия, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами; любые сексуальные отношения между теми, кто оказывает помощь и обеспечивает защиту, и теми, кто получает такую помощь; а также действия сексуального характера с детьми. Таким образом, в этой политике подтверждаются обязательства ЮНИСЕФ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2003/13](#) и шестью основными принципами защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, разработанными Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК).

2. Стратегия ЮНИСЕФ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств включает пять основных компонентов: подотчетность и профилактику, информирование, помощь жертвам, расследования и меры взыскания, а также партнерства. ЮНИСЕФ привел показатели своего Стратегического плана в соответствие со стратегией защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сосредоточив внимание на укреплении систем профилактики и реагирования на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и на расширении безопасных и доступных каналов сообщения о таких случаях для детей и взрослых. Эти показатели в полной мере включены в мониторинг и отчетность по страновым программам. Прогресс в достижении этих показателей в 2023 году свидетельствовал об укреплении соответствующих систем в ЮНИСЕФ и у его партнеров. Настоящий доклад содержит обновленную информацию по этим показателям и подготовлен в соответствии с решением 2023/10 Исполнительного совета, принятым на ежегодной сессии 2023 года.

3. В 2023 году ЮНИСЕФ продолжал активизировать усилия по обеспечению того, чтобы механизмы подачи сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были безопасными, доступными и ориентированными на пострадавших, что способствовало значительному повышению доступности каналов подачи сообщений. В 2023 году страновые отделения сообщили, что, по оценкам, 70,3 млн детей и взрослых имели доступ к безопасным и доступным каналам для сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, по сравнению с 49,2 млн в 2022 году, а количество сообщений, полученных по этим каналам, увеличилось с 82 в 2022 году до 128 в 2023 году.

4. Как отмечалось в недавнем документе с обновленной информацией, представленном Совету ([E/ICEF/2024/8](#)), ЮНИСЕФ укрепляет систему общеорганизационного управления рисками, используя более широкую, комплексную картину рисков на различных уровнях организации и более скоординированный

подход, являющийся составной частью процесса планирования программной деятельности, оперативной деятельности и стратегического планирования, а также процесса принятия решений. Обеспечение безопасности и защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств являются частью работы ЮНИСЕФ по управлению рисками на разных уровнях. Результаты отслеживания процентной доли страновых отделений, которые регистрируют выявленные риски, связанные с обеспечением безопасности, показывают, что за последний год наметилась тенденция к росту: 84 процента отделений обеспечили достижение общеорганизационных контрольных показателей, имеющих отношение к смягчению рисков в сфере обеспечения безопасности, по сравнению с 68 процентами в 2022 году.

5. Продолжается регулярное инвестирование средств в обеспечение того, чтобы все сотрудники и дополнительный персонал были осведомлены о запрещенных действиях и ожидаемом поведении; это реализуется посредством распространения информации, обучения и повышения осведомленности, а также путем обеспечения того, чтобы профилактика сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и других действий, направленных против безопасности людей, стала частью организационной культуры ЮНИСЕФ.

6. ЮНИСЕФ продолжает активно работать над обеспечением более широкого доступа к механизмам подачи жалоб, обратной связи и возмещения ущерба для всех, особенно для детей, женщин и других уязвимых групп населения, в областях своей деятельности. В настоящее время ведется работа по укреплению, интеграции и расширению существующих каналов для обеспечения того, чтобы каждый человек, с которым взаимодействует ЮНИСЕФ, имел безопасные, доступные и инклюзивные каналы для направления любой информации, включая сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Любые сообщения подобного рода, полученные ЮНИСЕФ, должны быть профессионально рассмотрены, и в связи с ними должны быть своевременно приняты меры. В отношении заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах обеспечиваются быстрая передача заявлений для рассмотрения на более высокий уровень, передача дел для оценки и расследования в Управление внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ (УВРР) и последующие действия для предоставления соответствующих услуг и оказания поддержки пострадавшим. УВРР применяет эффективные методы оценки и расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2023 году УВРР получило и зарегистрировало 512 новых дел, в том числе 185 дел, касающихся предполагаемых проступков сотрудников ЮНИСЕФ. В этих новых делах сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства были второй по величине категорией (25 процентов) после мошенничества, связанного с нецелевым использованием средств программы третьими сторонами.

7. С 1 января по 31 декабря 2023 года ЮНИСЕФ добавил 60 заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в общеорганизационную систему данных Организации Объединенных Наций, предназначенную для отслеживания таких заявлений. Эти 60 дел касались 70 жертв и 61 преступника: 12 дел с участием персонала ЮНИСЕФ и 48 дел с участием сотрудников партнерских организаций, осуществляющих его программы (по сравнению с 44 делами в 2022 году). Это в целом соответствует общесистемным данным Организации Объединенных Наций. Можно отметить, что дела, касающиеся персонала партнеров-исполнителей, напрямую не являются предметом дисциплинарных разбирательств ЮНИСЕФ. Число сотрудников, уличенных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в 2023 году, — один человек. Это дело было заведено в связи с заявлением, расследование по которому УВРР провело в 2022 году. Контракт, заключенный с этим лицом, был расторгнут.

8. В 2023 году ЮНИСЕФ продолжал работать с партнерами, осуществляющими программы, в целях укрепления их потенциала в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. В соответствии с разработанным МПК Согласованным инструментом осуществления по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств все из примерно 3000 действующих организаций гражданского общества (ОГО), сотрудничающих с ЮНИСЕФ, были оценены с точки зрения их способности предотвращать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагировать на них. В то время как у большинства этих организаций имеются надлежащие механизмы, потенциал которых был оценен как полный, 28 процентов (860) ОГО из числа действующих партнеров в настоящее время работают над улучшением своих возможностей по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств при постоянной поддержке со стороны ЮНИСЕФ. В 2023 году Отдел снабжения ЮНИСЕФ расширил свою деятельность по оценке и снижению рисков, связанных с обеспечением безопасности, в том числе рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, при работе с поставщиками, которые занимаются деятельностью, сопряженной с высоким риском.

9. ЮНИСЕФ продолжает сотрудничать с другими учреждениями и организациями в рамках межучрежденческих форумов и рабочих групп, занимающихся вопросами защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ЮНИСЕФ возглавляет межучрежденческую работу в рамках МПК и по основным направлениям деятельности в рамках Рабочей группы Организации Объединенных Наций по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств под руководством Специального координатора Организации Объединенных Наций по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Помимо этого, ЮНИСЕФ осуществляет руководство рядом направлений работы в рамках нынешней концепции и стратегии МПК по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств на 2022–2026 годы. Это способствует установлению стандартов и планированию работы, обмену перспективными методами и координации усилий по наращиванию потенциала совместно с партнерами-исполнителями. В соответствии с решением Исполнительного совета, принятым на его ежегодной сессии в 2023 году, ЮНИСЕФ сыграл важную роль в содействии внедрению более согласованной межучрежденческой отчетности о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах; соответствующие контрольные показатели были согласованы ЮНИСЕФ, Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины»). Согласованные контрольные показатели, отраженные в данном докладе, позволяют сопоставлять и более эффективно отслеживать прогресс, достигнутый разными учреждениями, по сравнению с аналогичными показателями предыдущего года.

10. Хотя в течение года был достигнут значительный прогресс, сохраняются и проблемы, отчасти обусловленные нехваткой ресурсов. Работа с общинами на страновом уровне в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств носит как программный, так и межучрежденческий характер, а для полного выполнения обязательств ЮНИСЕФ, в том числе для реализации приоритетных мер в рамках планов действий на страновом уровне, необходимы дополнительные ресурсы. В ходе проводимого ЮНИСЕФ и МПК анализа

положения дел<sup>1</sup> выяснилось, что межучрежденческие структуры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом уровне сталкиваются с проблемами нехватки ресурсов для поддержания коллективной работы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2022 году почти половина стран (46 процентов), имеющих планы гуманитарного реагирования, сообщила об удовлетворении менее 25 процентов потребностей, несмотря на то что потребности в финансировании мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были сравнительно скромными. Для эффективного предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них на уровне стран и посредством глобальных изменений нужны дополнительные коллективные ресурсы.

11. ЮНИСЕФ поддерживает объединенный подход к выделению ресурсов на работу по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на всех уровнях, что было отмечено в качестве одной из приоритетных рекомендаций в независимом обзоре осуществляемых МПК мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2023 году МПК начал реализацию проекта «Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» (PSEACap), с тем чтобы укрепить действия и потенциал стран и обеспечить более надежный и эффективный подход к защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем направления специальных межведомственных координаторов для оказания поддержки координаторам по гуманитарным вопросам и страновым группам в 15 местах, для которых характерен самый высокий уровень риска. ЮНИСЕФ предоставил должности межучрежденческих координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в пяти приоритетных странах МПК, с тем чтобы помочь активизировать усилия на страновом уровне и укрепить межучрежденные механизмы. Для финансирования межучрежденческой работы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соответствующих планов действий также необходима устойчивая общесистемная стратегия обеспечения ресурсами. Кроме того, необходимо продолжать работу по обеспечению безопасности и защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с помощью четкой коммуникации и постоянного укрепления потенциала как сотрудников, так и партнеров; существуют возможности для совершенствования некоторых методов работы с кадрами и укрепления связей между обеспечением безопасности, защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и организационной культурой.

## II. Введение

12. В своем решении 2023/10 Исполнительный совет просил ЮНИСЕФ представить ему на ежегодной сессии 2024 года для принятия решения обновленную информацию о том, как эта организация предотвращает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагирует на них. Совет также просил ЮНИСЕФ принимать дальнейшие меры по обеспечению применения с опорой на свой мандат общесистемного и согласованного подхода, ориентированного на интересы жертв/пострадавших, с тем чтобы предотвращать сексуальную

---

<sup>1</sup> Анализ положения дел МПК — инициатива, начатая в 2019 году, которой руководит ЮНИСЕФ от имени МПК; она направлена на отслеживание коллективного межучрежденческого прогресса в деле укрепления защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств среди всех стран, имеющих план гуманитарного реагирования/региональный план реагирования. Ежегодно собираемые данные анализируются и отображаются на информационной панели МПК, посвященной защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, <https://humanitarianaction.info/>.

эксплуатацию, сексуальные надругательства и сексуальные домогательства и принимать меры реагирования на них и продолжать формировать инклюзивную и уважительную организационную культуру, в которой все сотрудники имеют возможность и побуждаются сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Помимо этого, Исполнительный совет просил ЮНИСЕФ усовершенствовать свою практику проверки и рассмотреть возможность экспериментальной реализации Программы раскрытия информации о проступках.

13. Настоящий документ представляется Исполнительному совету во исполнение этих просьб. В нем содержится обновленная информация о прогрессе, достигнутом после ежегодной сессии 2023 года в рамках реализации стратегии ЮНИСЕФ по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них; политика ЮНИСЕФ в области обеспечения безопасности, разработанная в 2024 году; показатели Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы; и общие контрольные показатели, согласованные на межучрежденческом уровне.

14. Настоящий доклад дополняет доклад ЮНИСЕФ об усилиях организации по совершенствованию организационной культуры и обеспечению многообразия, равенства и инклюзивности ([E/ICEF/2024/15](#)).

### **III. Обновленная информация о прогрессе в осуществлении стратегии ЮНИСЕФ по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них**

15. В стратегии ЮНИСЕФ 2019 года по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них освещается комплексный подход организации. Стратегия включает в себя пять стратегических элементов:

- a) организационная культура абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам, строящаяся на принципах подотчетности, профилактики и гендерного равенства;
- b) безопасные и вызывающие доверие механизмы информирования;
- c) оперативные и заслуживающие доверия расследования и меры взыскания;
- d) эффективные меры реагирования, ориентированные на пострадавших;
- e) привлечение партнеров к борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами.

16. Как отмечалось в предыдущих докладах Исполнительному совету, ЮНИСЕФ привел показатели своего Стратегического плана в соответствие с этими элементами своей стратегии по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств и реагированию на них.

17. В большинстве областей показатели и контрольные параметры, представленные в настоящем докладе, отражают значительный прогресс в укреплении соответствующих систем в ЮНИСЕФ и у его партнеров.

18. В настоящем докладе основное внимание уделяется вопросу защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств лиц, не являющихся сотрудниками ЮНИСЕФ. Внутренние проблемы на рабочем месте, включая сексуальные домогательства и организационную культуру, не являются предметом данного доклада, а рассматриваются отдельно в документе с обновленной информацией об организационной культуре и многообразии (E/ICEF/2024/15). Однако с учетом признания важности внутренней организационной культуры в плане оказания влияния и поддержки в работе по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, ниже приводится краткая информация о некоторых соответствующих мерах.

19. В настоящее время ЮНИСЕФ является председателем недавно созданной Исполнительной группы Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальных домогательств в системе Организации Объединенных Наций и реагированию на них (на 2024–2025 годы). После проведения консультаций с более чем 30 структурами Организации Объединенных Наций был разработан общий план работы, направленный на: а) совершенствование политики по предотвращению сексуальных домогательств и реагированию на них; б) обмен опытом и обеспечение согласованного подхода; в) расширение навыков персонала Организации Объединенных Наций в целях эффективной борьбы с проступками; г) мониторинг прогресса, систематическое отслеживание эффективности и результативности инициатив, систематический анализ их эффективности и результативности и систематическое представление отчетности об их эффективности и результативности; и е) коммуникацию и взаимодействие с заинтересованными сторонами, особенно с жертвами, с тем чтобы получить их отзывы и восстановить доверие.

20. Исполнительная группа разработала план работы ЮНИСЕФ, приоритетными задачами в рамках которого являются: а) укрепление внутреннего потенциала и опыта в области борьбы с сексуальными домогательствами; и б) повышение осведомленности и наращивание потенциала всех сотрудников и персонала, включая разработку и внедрение целевой и усовершенствованной подготовки.

#### **А. Механизмы подачи заявлений о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств являются безопасными, доступными и ориентированными на пострадавших**

21. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) существуют безопасные, доступные и учитывающие гендерную и детскую специфику механизмы информирования о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, ориентированные на жертв/пострадавших;

б) в каждой общине, получающей помощь со стороны Организации Объединенных Наций и/или затронутой такой помощью, проводятся мероприятия по вовлечению общин и повышению осведомленности о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

22. В 2023 году ЮНИСЕФ продолжал прилагать усилия по укреплению и созданию надежных систем защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Семьдесят два из 129 страновых отделений (56 процентов) внедрили комплексные системы, включающие планы действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, механизмы подачи

сообщений, качественные системы помощи жертвам и направления их в соответствующие структуры, а также обучение партнеров. Это больше, чем 65 страновых отделений в 2022 году. Эти усилия способствовали значительному увеличению оценочного числа детей и взрослых, имеющих доступ к безопасным каналам для сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала, занимающегося оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию или обеспечением мер защиты, и/или иного персонала. По оценкам, в 2023 году доступ к таким каналам подачи сообщений имели 70,3 млн человек по сравнению с 49,2 млн в 2022 году. Число сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, полученных по этим каналам, также увеличилось в 2023 году — на 53 процента. ЮНИСЕФ рассматривает увеличение числа таких сообщений как положительный показатель, свидетельствующий о повышении осведомленности о проблеме, которая часто замалчивается. Это говорит о том, что усилия ЮНИСЕФ по повышению осведомленности и созданию доступных систем подачи сообщений приносят свои плоды, поскольку общины все чаще используют эти каналы для сообщения о волнующих их проблемах.

23. Семьдесят восемь процентов сотрудников ЮНИСЕФ, ответивших на проведенный в 2023 году опрос на тему защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, заявили, что они либо «согласны», либо «полностью согласны» с тем, что ЮНИСЕФ принимает меры для повышения осведомленности местного населения о необходимости предотвращать случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сообщать о таких случаях.

24. Эффективная система подачи сообщений позволяет выявлять и решать проблемы сразу же после их возникновения. Механизмы обратной связи и анализ тенденций в сообщениях также помогают определять корректирующие меры, необходимые для предотвращения дальнейших злоупотреблений. В 2023 году 124 из 129 страновых отделений (96 процентов) сообщили о наличии общеорганизационных систем подачи сообщений для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, учебных программ для всего персонала ЮНИСЕФ и внутренних управленческих структур для получения и подачи сообщений о предположительных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также системы соответствующих координаторов. Помимо этого, в общей сложности 104 страновых отделения (81 процент) провели обучение для всех партнеров, включая государственные структуры, а в 38 страновых отделениях имелись учитывающие возрастные и гендерные особенности ключевые послания и информационные материалы по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, наглядно представленные и распространенные на всех объектах, где ЮНИСЕФ оказывает поддержку. Совершенствование систем подачи сообщений в страновых отделениях и совместно с партнерами стало одной из ключевых стратегий для расширения безопасных и доступных каналов подачи сообщений на уровне общин.

25. Ключевую роль играет повышение осведомленности членов общества о том, что такое сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства и как сообщать о подобных проблемах. Во многих странах, в частности в Афганистане, Гаити и Демократической Республике Конго, ЮНИСЕФ использует свою платформу электронных сообщений и опросов U-Report, чтобы распространять ключевые послания, проводить опросы среди групп населения на предмет их осведомленности о каналах информирования и о том, как сообщать о проступках, а также получать информацию о предпочитаемых ими способах информирования о проблемах. Результаты таких опросов часто свидетельствуют о значительных масштабах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также других форм ненадлежащего поведения со стороны широких слоев



сотрудников, занимающихся оказанием помощи, а также о сохраняющихся проблемах в знаниях о том, как сообщать о таких проблемах. Отзывы населения, собранные с помощью цифровых платформ, передаются гуманитарным страновым группам для принятия межучрежденческих мер по снижению остроты этой проблемы, а также используются для укрепления мер реагирования ЮНИСЕФ и организации обучения персонала и партнеров с учетом конкретных потребностей.

26. Интеграция механизмов информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с другими существующими механизмами обратной связи, подачи жалоб и возмещения ущерба — стратегия, которую ЮНИСЕФ применяет с положительными результатами. В Афганистане ЮНИСЕФ включил тему защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в программу экстренных денежных переводов по всей стране, проведя информационно-просветительские мероприятия, и обучил лиц, принимающих жалобы в рамках Механизма рассмотрения жалоб, что способствовало почти трехкратному расширению доступа к каналам подачи заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в 2023 году.

## **В. Расследования проводятся своевременно и с учетом интересов пострадавших и приводят к принятию соответствующих мер по привлечению виновных к ответственности**

27. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) расследования проводятся с учетом интересов жертв/пострадавших, в том числе путем информирования и поддержки жертв/пострадавших;

б) расследования проводятся своевременно, и принимаются соответствующие меры по привлечению виновных к ответственности.

28. В 2023 году УВРР получило и зарегистрировало 512 новых дел, в том числе 185 дел, касающихся предполагаемых проступков сотрудников ЮНИСЕФ. В этих новых делах сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства были второй по величине категорией (25 процентов) после мошенничества, связанного с нецелевым использованием средств программы третьими сторонами. В пункте 29 излагаются соответствующие элементы дел, касающихся ЮНИСЕФ. Следует отметить, что УВРР иногда получает сообщения, касающиеся субъектов или нарушителей, личность которых установить невозможно либо которые никак не связаны с ЮНИСЕФ. Эти случаи не добавляются в общеорганизационную систему данных Организации Объединенных Наций для отслеживания заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а регистрируются во внутренней системе управления делами ЮНИСЕФ.

29. Информацию о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны своего персонала и партнеров, осуществляющих его программы, ЮНИСЕФ публикует в открытом доступе почти в режиме реального времени. С 1 января по 31 декабря 2023 года ЮНИСЕФ сообщил о 60 касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств заявлениях, в которых фигурировали 70 жертв и 61 нарушитель: 12 дел касались сотрудников ЮНИСЕФ, а 48 — сотрудников партнерских организаций, осуществляющих его программы. Число сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, связанных с партнерами ЮНИСЕФ, осуществляющими программы, составило 48 по сравнению с 44 в 2022 году. Это в целом соответствует общесистемным данным Организации Объединенных Наций.

30. Из 48 дел, связанных с партнерами, осуществляющими программы, 20 были закрыты. Одиннадцать из них были закрыты после того, как предполагаемые нарушители были признаны виновными в совершении актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и уволены из организации-партнера; два дела были закрыты в связи с недостаточностью информации для оценки заявления или отсутствием юрисдикции в отношении заявления; одно дело было закрыто, поскольку предполагаемый нарушитель уволился из нанимающей организации до того, как заявление было признано обоснованным; одно дело было закрыто, поскольку предполагаемый нарушитель был уличен в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, но по соображениям безопасности, касающимся жертвы, его не уволили из нанимающей организации; три дела были закрыты, поскольку обвинения не подтвердились; и два дела были закрыты из-за отсутствия сотрудничества или подтверждения со стороны жертвы. С дополнительной информацией о заявлениях, поступивших в ЮНИСЕФ в период с 2017 года, можно ознакомиться на веб-сайте Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства<sup>2</sup>.

31. Из 12 связанных с сотрудниками ЮНИСЕФ дел по заявлениям о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, информация о которых размещена в открытом доступе в системе отслеживания, на момент подготовки настоящего доклада 5 дел были закрыты. Из этих пяти дел три были закрыты после оценки, а по двум было проведено расследование. В ходе расследования одного из этих двух дел было установлено, что предполагаемые нарушители не связаны с ЮНИСЕФ; во втором случае дело было закрыто за недостаточностью улик. Один человек из числа сотрудников был уличен в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, и контракт с этим человеком был расторгнут. Это дело было первоначально заведено в 2022 году, а расследование завершилось в 2023 году, поэтому оно идет в дополнение к 12 заявлениям, зарегистрированным в 2023 году.

32. В соответствии с ключевыми показателями эффективности, введенными в 2023 году, УВРР стремится завершить 65 процентов дел, находящихся на стадии оценки, в течение 90 дней и 65 процентов дел, находящихся на стадии расследования, в течение 9 месяцев. В 2023 году Управление завершило 56 процентов оценок заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (включая оценки расследований, проведенных партнерами-исполнителями) в течение 90 дней и 0 процентов расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — в течение 9 месяцев. Всем случаям сексуальных проступков, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, присваивается наивысший уровень приоритетности. Зачастую сложный и проблематичный характер этих дел, в частности необходимость обеспечить потенциальным жертвам соответствующую поддержку и получать от них осознанное согласие перед проведением каких-либо следственных процедур, а также возникающие в некоторых случаях трудности с идентификацией потенциальных жертв и субъектов, — все это может приводить к затягиванию сроков по некоторым делам.

33. В целях практического применения при проведении расследований подхода, ориентированного на пострадавших, и в целях устранения пробелов в следственном потенциале партнеров-исполнителей региональные и страновые отделения ЮНИСЕФ организовали обучение для следователей и лиц, не

<sup>2</sup> United Nations, 'Preventing Sexual Exploitation and Abuse', <http://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide>.

участвующих в проведении расследований, методам проведения предварительных оценок и проверок не с целью расследования, для реагирования на риски или сигналы о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах на местах, а также специальное обучение следователей ориентированному на жертв/пострадавших подходу к расследованию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе в Бурунди, Кении, Мадагаскаре, Мозамбике, Сомали, Уганде и Южном Судане.

34. В 2023 году УВРР оказало поддержку ряду инициатив по обучению в области проведения расследований, включая целевое развитие потенциала следователей и руководителей расследований партнеров из организаций гражданского общества, осуществляющих программы в Центральноафриканской Республике. Секция расследований УВРР расширила свою информационно-просветительскую деятельность, проведя более 40 презентаций (по сравнению с 31 в 2022 году) для сотрудников государственных и региональных отделений и партнеров-исполнителей. Тематика презентаций варьировалась от общего обзора работы УВРР до вопросов сексуальных проступков и реагирования на заявления о случаях мошенничества и коррупции.

### **С. Надлежащие гарантии и соответствующие действия обеспечивают эффективную борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами при работе с партнерами-исполнителями**

35. Контрольный показатель для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) у партнеров-исполнителей имеются надлежащие гарантии защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и они принимают меры в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

36. ЮНИСЕФ продолжает прилагать усилия по укреплению партнерских отношений, в том числе по наращиванию потенциала партнеров, работающих по всему сектору, по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. С июля 2021 года все действующие партнеры проходят систематическую оценку своего потенциала по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2023 году 2015 (69 процентов) из 3000 действующих ОГО, сотрудничающих с ЮНИСЕФ, были оценены как имеющие «полный» потенциал; потенциал еще 25 процентов, или 729 организаций, был оценен как «средний», и только у 4 процентов (119 организаций) потенциал был оценен как «низкий», с пробелами, которые все еще необходимо срочно устранить. Из 124 государственных отделений ЮНИСЕФ, где партнеры из числа ОГО осуществляют программы, 104 отделения достигли контрольного показателя, согласно которому не менее 80 процентов их партнеров обладают полным или средним потенциалом. В 13 государственных отделениях все партнеры (100 процентов) были оценены как имеющие полный потенциал, то есть соответствующие всем ожидаемым стандартам, по сравнению со всего двумя государственными отделениями в 2022 году. Партнерам, которые не соответствуют всем ожидаемым стандартам, ЮНИСЕФ оказывает поддержку в улучшении их потенциала по предотвращению и решению проблем в плане защиты от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. Оказание специализированной поддержки в укреплении потенциала партнеров, особенно в отношении систем защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях обеспечения надлежащего рассмотрения заявлений и реагирования на них, остается одной из ключевых приоритетных задач, и в эту область необходимо продолжать инвестировать средства.

37. В 2023 году при оценке партнеров ЮНИСЕФ использовал согласованный инструмент оценки, применяемый в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и планирует полностью перейти на этот инструмент к 2025 году. Портал партнеров Организации Объединенных Наций — цифровая платформа, где хранятся, размещаются и распространяются результаты оценки. Это один из ключевых шагов на пути к оптимизации и улучшению координации между учреждениями Организации Объединенных Наций для борьбы с рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств совместно с партнерами и для защиты общин. Впервые Организация Объединенных Наций может проводить совместные оценки, распространять результаты среди различных учреждений, строить и контролировать планы наращивания потенциала и оказывать поддержку партнерам на единой цифровой платформе. Руководит этой деятельностью Рабочая группа по Протоколу для партнеров-исполнителей по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, состоящая из представителей Всемирной продовольственной программы, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирной организации здравоохранения. С момента внедрения в 2023 году в рамках всей системы Организации Объединенных Наций модуля защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств было организовано более 25 вебинаров на английском, французском, испанском и арабском языках, в которых приняли участие более 3000 сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций и партнерских организаций. Внедрение упомянутого выше согласованного инструмента оценки сопровождается созданием библиотеки ресурсов на Портале партнеров Организации Объединенных Наций, где представлены руководящие указания по процессу создания потенциала по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и где хранятся ресурсы для поддержки укрепления потенциала партнеров.

38. Стремясь постоянно совершенствовать свои подходы и поддерживать укрепление потенциала групп и партнеров ЮНИСЕФ, а также межучрежденческой системы в целом, в 2023 году ЮНИСЕФ обновил инструментарий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который служит ключевым программным руководством для поддержки организаций-партнеров ЮНИСЕФ в разработке и укреплении их процедур и механизмов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Этот инструментарий представляет собой глобальное общественное благо, которое может быть полезным и для других субъектов, включая партнерские государственные структуры и другие гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития.

39. Мероприятия и показатели в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств включены в документы о партнерском сотрудничестве и в процессы мониторинга и обзора программ, что помогает сделать защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств частью регулярных обсуждений и последующей деятельности с партнерами. В Мозамбике ЮНИСЕФ оказал поддержку в разработке планов по снижению рисков, направленных на укрепление потенциала партнеров по созданию безопасных и доступных механизмов подачи жалоб на уровне общин и своевременному направлению потенциальных жертв сексуальной эксплуатации и надругательств к поставщикам соответствующих услуг. На Филиппинах ЮНИСЕФ работал с 38 партнерами из числа ОГО над разработкой политики, с тем чтобы помочь им понять свои обязательства по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

40. Для дальнейшей активизации усилий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и укрепления межучрежденческих систем и

координации, в том числе с государствами-членами, ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в 2023 году продолжал руководить разработкой глобального рамочного механизма сотрудничества с правительствами стран. Этот рамочный механизм направлен на определение общих обязательств и направлений сотрудничества в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, оказание поддержки правительствам стран в развитии технического потенциала и содействие применению общесистемного подхода. Предложение о включении положения о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития было представлено Руководящей группе высокого уровня в 2023 году, а завершить разработку и внедрить пересмотренную Рамочную программу планируется в 2024 году.

41. Усилия, направленные на укрепление приверженности и ответственности правительств в деле защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, также успешно прилагались на страновом уровне. Например, в Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ оказал правительству поддержку в создании «горячей линии» и разработал политику защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и кодекс поведения для государственных служащих, а Министерство по социальной политике, по вопросам гуманитарной деятельности и национальной солидарности выпустило циркулярную ноту об обязанностях своих сотрудников в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

**D. Усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами в рамках всего ЮНИСЕФ постоянно укрепляются, в том числе путем наращивания потенциала и применения подходов, основанных на фактических данных и учете рисков**

42. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

a) регулярные оценки рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств служат основой для стратегий по предотвращению и реагированию;

b) на уровнях штаб-квартир, а также на региональном и страновом уровнях назначены координаторы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств/сексуальных домогательств и/или профильные специалисты по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

c) все сотрудники и дополнительный персонал проходят обязательное обучение и/или инструктаж по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

d) в рамках процесса найма систематически проводится проверка анкетных данных и проверка на предмет совершения проступков в прошлом.

43. ЮНИСЕФ увеличил объем средств, выделяемых на принятие мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на всех уровнях. В 2023 году было выделено 15,6 млн долл. США на создание должностей, сотрудники на которых будут заниматься вопросами защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и поддержку программ по защите от

сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 20 странах и 3 региональных отделениях. Кроме того, для чрезвычайных ситуаций уровня 3 и уровня 2 автоматически выделяются средства на расширение масштабов мероприятий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эти целевые средства стимулировали дополнительный прогресс в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и ускорили принятие мер и создание систем предотвращения и реагирования. На момент подготовки настоящего доклада ЮНИСЕФ учредил 35 профильных должностей специалистов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, большинство из которых находятся в страновых отделениях, которые занимаются оказанием гуманитарной помощи, и в региональных отделениях. Кроме того, в 96 процентах всех страновых отделений были назначены координаторы по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе на уровне полевых отделений.

44. Для обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них все страновые отделения ЮНИСЕФ обязаны разработать планы действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Ожидается, что в рамках таких планов действий должны быть определены оперативные и программные функции и обязанности в областях управления, людских ресурсов, партнерских связей и программной деятельности, а также должно быть указано, как отделения выполняют Основные обязательства ЮНИСЕФ в отношении детей в части защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и вносят межучрежденческий вклад ЮНИСЕФ. На период 2023 года 113 из 129 (86 процентов) страновых отделений имели такие планы действий, а 78 отделений (60 процентов) осуществляли, контролировали и обновляли свои планы действий, по сравнению с 75 отделениями (58 процентов) в 2022 году. В двух регионах — Западной и Центральной Африке и Южной Азии — 100 процентов страновых отделений в регионах разработали такие планы действий на 2023 год.

45. ЮНИСЕФ включает вопросы защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в различные программные сектора на основе оценки и снижения рисков гендерного насилия/сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также вкладывает средства в гендерно-чувствительные и ориентированные на детей подходы. Например, в Южном Судане ЮНИСЕФ проанализировал данные, полученные из 102 медицинских учреждений, используя инструменты оценки медицинских учреждений и аудита безопасности, с тем чтобы определить приоритетные задачи в области снижения риска гендерного насилия и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В других местах ЮНИСЕФ проводил консультации с населением, особенно с женщинами и девочками, в процессе разработки и внедрения безопасных, доступных и надежных каналов подачи заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, принимая во внимание конкретные потребности, предпочтения и риски на местах. Например, в Ливане ЮНИСЕФ организовал обсуждения в фокус-группах с женщинами и девочками на тему их безопасности, сотрудничая с общинами для определения мер по снижению риска и реагируя на отзывы общин в целях разработки каналов информирования, отвечающих потребностям общин. В Мали ЮНИСЕФ провел анализ существующих в обществе представлений и препятствий, мешающих сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с тем чтобы разработать модель подачи таких сообщений, учитывающую интересы детей и гендерные аспекты. В Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ в консультации с общинами подготовил комикс для подростков на местных языках, с тем чтобы повысить осведомленность по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и

сексуальных надругательств, и распространил общинные механизмы подачи жалоб на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства на 15 провинций.

46. Что касается осведомленности и потенциала персонала ЮНИСЕФ в плане защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то у ЮНИСЕФ есть обязательный онлайн-курс по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для штатных и дополнительных сотрудников. В 2023 году 94 процента сотрудников сообщили, что они прошли подготовку по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств до прибытия в свое нынешнее место службы или до поступления туда на работу, и 82 процента заявили, что прошли подготовку по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в течение последних 12 месяцев.

47. Благодаря этому сотрудники ЮНИСЕФ хорошо осведомлены о запрете сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Чуть менее 97 процентов из 5405 респондентов, принявших участие в опросе на тему защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 2023 году, заявили, что им известно, что вступление в половые отношения с секс-работниками, независимо от того, законно ли это в стране их места службы, является «недопустимым», и 99,5 процента знают, что для сотрудников Организации Объединенных Наций «недопустимо» вступать в половые отношения с лицами, не достигшими 18-летнего возраста.

48. Чтобы постоянно укреплять потенциал и быть в курсе новых проблем и эффективных стратегий предотвращения и реагирования в целях обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, ЮНИСЕФ создал эффективное «сообщество специалистов-практиков», объединяющее сотни сотрудников из разных регионов для обмена мнениями и перспективными практическими методами, а также для внедрения инноваций и проведения совместной работы по решению возникающих проблем в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Благодаря регулярным обсуждениям, вебинарам и мероприятиям по обмену знаниями эта система совместной поддержки не только способствует постоянному развитию потенциала сотрудников, но и укрепляет культуру подотчетности.

49. В процессе набора персонала ЮНИСЕФ применяет различные меры, в том числе включение заявлений о своих ценностях и стандартах в области обеспечения безопасности и борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в объявления о вакансиях, использование анкеты для добровольного раскрытия информации, использование вопросов для оценки, а также проведение проверки рекомендаций и анкетных данных. Проверки анкетных данных включают поиск информации о прошлом опыте работы кандидатов в базе данных ClearCheck, где регистрируются данные сотрудников Организации Объединенных Наций, которые обвинялись в сексуальных домогательствах, сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах, были уволены в связи с обоснованными обвинениями или отказались сотрудничать в ходе расследования и вышли в отставку. В 2023 году ЮНИСЕФ проверил по этой базе данных 626 кандидатов, по которым было обнаружено ноль совпадений, что означает, что среди них не было людей, ранее уличенных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или в проступках. Семь бывших сотрудников ЮНИСЕФ были внесены в базу данных ClearCheck. ЮНИСЕФ получил от других подразделений Организации Объединенных Наций 114 запросов о проверке, по которым не было найдено ни одного совпадения.

50. Что касается управления персоналом и изучения этических вопросов, включая обеспечение безопасности и защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то недавно обновленная система управления служебной деятельностью в ЮНИСЕФ предусматривает более четкие показатели эффективности для всех сотрудников и руководителей, касающиеся этического поведения, что побуждает к обсуждению вопросов организационной культуры и защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках механизмов обратной связи.

51. В соответствии с решением 2023/10 Исполнительного совета, в котором ЮНИСЕФ было предложено усовершенствовать практику проверки кандидатов и рассмотреть вопрос об экспериментальном участии в Программе раскрытия информации о проступках, в 2024 году Управление оценки ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с Группой по вопросам гарантий безопасности Отдела данных, анализа, планирования и мониторинга ЮНИСЕФ и Отделом людских ресурсов ЮНИСЕФ проведет всеобъемлющую первоначальную оценку практики обеспечения ЮНИСЕФ гарантий безопасности в области людских ресурсов. Сфера охвата этой оценки включает все этапы — набор сотрудников, их оформление на работу и управление их служебной деятельностью. Цель оценки — понять, насколько соображения обеспечения безопасности учитываются в процессах и процедурах ЮНИСЕФ в области людских ресурсов, и предоставить обучение на рабочем месте на тему того, как улучшить рабочие процессы. В рамках этой оценки будут рассмотрены конкретные соображения относительно целесообразности участия ЮНИСЕФ в Программе раскрытия информации о проступках.

52. Что касается Программы раскрытия информации о проступках, то можно отметить, что УВРР в рамках своей стандартной рекомендации в отношении закрытия партнерами-исполнителями всех дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах теперь рекомендует партнерам рассмотреть возможность участия в Программе и делиться полученной информацией о неправомерных действиях нарушителей с их нынешними или будущими работодателями.

## **Е. Внедрена качественная поддержка, ориентированная на жертв/пострадавших**

53. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) помощь жертвам/пострадавшим от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств оказывается в соответствии с установленными протоколами и стандартами [включая Протокол Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Протокол о предоставлении помощи жертвам), подход, ориентированный на жертв/пострадавших, и каналы направления в соответствующие структуры по вопросам гендерного насилия и защиты детей];

б) на страновом уровне укрепляется осуществление Протокола Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам.

54. ЮНИСЕФ оказывал поддержку и принимал последующие меры в отношении всех пострадавших, которые сообщали о предполагаемых нарушениях, независимо от того, было ли дело подтверждено доказательствами, в соответствии с подходом, ориентированным на пострадавших/жертв, и стандартами, изложенными в Протоколе Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам. Помощь жертвам/пострадавшим от сексуальной эксплуатации



и сексуальных надругательств оказывается в рамках регулярных программ ЮНИСЕФ по борьбе с гендерным насилием и защите детей.

55. В целях укрепления мер реагирования и помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ЮНИСЕФ продолжал проводить обучение и оказывать техническую поддержку партнерам ЮНИСЕФ и страновым группам Организации Объединенных Наций/гуманитарным страновым группам, а также координационным механизмам по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в странах в целях внедрения Протокола о предоставлении помощи жертвам. В число стран, где в 2023 году было проведено обучение по Протоколу, входят Афганистан, Филиппины и Чад. На сегодняшний день 15 страновых групп Организации Объединенных Наций /гуманитарных страновых групп получили поддержку в плане обучения, и более 1750 специалистов-практиков по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, гендерному насилию и защите детей прошли обучение или инструктаж по вопросам Протокола и технической записки.

56. В 2023 году 64 страны, в которых присутствует Организация Объединенных Наций, разработали постоянно действующие инструкции на межведомственном уровне по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, соответствующие стандартам, изложенным в Протоколе о предоставлении помощи жертвам. Из них 18 стран полностью внедрились эти процедуры, то есть в этих странах соблюдаются процедуры инициирования и обработки направлений пострадавших на получение соответствующей помощи и услуг; проводятся учебные занятия по процедурам безопасного и конфиденциального направления пострадавших в соответствующие структуры на основе подхода, ориентированного на интересы пострадавших; а также отслеживаются и устраняются пробелы в сфере охвата услугами помощи. Отмечая прогресс в деле укрепления процедур по оказанию помощи жертвам, отделения указали на отсутствие межучрежденческих ресурсов для внедрения стандартного порядка действий в масштабах всей системы как на одно из препятствий для полного осуществления Протокола.

57. Кроме того, ЮНИСЕФ и МПК начали более тщательно оценивать предоставление помощи пострадавшим. В странах, сообщающих о наличии качественных, стандартизированных механизмов направления для получения помощи на межучрежденческом уровне в соответствии со стандартами Протокола о предоставлении помощи жертвам, наблюдается незначительное улучшение. Вместе с тем необходимо расширить спектр услуг по борьбе с гендерным насилием для оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также их детям. Это потребует увеличения инвестиций в программы по борьбе с гендерным насилием. По результатам проведенного ЮНИСЕФ и МПК в 2022 году анализа положения дел, в странах, имеющих план гуманитарного реагирования, было профинансировано лишь 27 процентов потребностей сектора по борьбе с гендерным насилием.

## **Г. Укреплена межучрежденческая координация и сотрудничество в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

58. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) организация активно содействует улучшению межучрежденческой координации и сотрудничества в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом уровне, в том числе путем

разработки и реализации планов действий страновых групп Организации Объединенных Наций в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и путем участия координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в работе межучрежденческих структур по координации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

б) организация активно участвует в работе координационных структур по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств на глобальном уровне (в том числе в деятельности Рабочей группы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, Технической консультативной группы МПК по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и Исполнительной группы по предотвращению сексуальных домогательств и реагированию на них) и вносит вклад в их работу.

59. ЮНИСЕФ является активным членом межучрежденческих сетей и рабочих групп, занимающихся вопросами защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств как на глобальном, так и на страновом уровнях, включая Техническую консультативную группу МПК и Рабочую группу Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В рамках Рабочей группы по Протоколу для партнеров-исполнителей ЮНИСЕФ совместно представил новый согласованный инструмент оценки Организации Объединенных Наций, предназначенный для оценки потенциала в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. пункт 37 выше). В тесном сотрудничестве с Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства ЮНИСЕФ продолжает возглавлять межучрежденческую работу по созданию общесистемного глобального рамочного механизма сотрудничества с правительствами стран, в котором определены общие обязательства, обязанности и области сотрудничества по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них (см. пункт 40 выше).

60. Одной из важнейших частей работы ЮНИСЕФ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всех контекстах является поддержка скоординированных усилий Организации Объединенных Наций, правительств стран и гражданского общества. В рамках инициатив общего характера по оказанию технической поддержки и развитию потенциала ЮНИСЕФ оказывает поддержку межучрежденческой системе по сбору данных и фактов и мониторингу межучрежденческой координации и систем защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для эффективного достижения результатов в приоритетных областях и накопления знаний об основанных на фактах подходах к мерам по предотвращению и реагированию. Это крайне важно для укрепления координации и слаженности действий в рамках всей системы гуманитарной деятельности, а также для выполнения обязательств МПК по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2023 году эта работа включала обновление индекса «Общего обзора рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» МПК — глобального инструмента, с помощью которого классифицируется и измеряется риск сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в странах, где осуществляется гуманитарное реагирование, с тем чтобы помочь донорам и гуманитарному сообществу в целом принимать стратегические решения о выделении ресурсов для решения приоритетных задач и проведения работы в странах с высоким риском.

61. Кроме того, ЮНИСЕФ возглавил ежегодную работу МПК по анализу положения дел для отслеживания коллективного межучрежденческого прогресса по основным показателям защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 33 странах и подготовил глобальную информационную панель МПК с разбором и визуализацией результатов анализа положения дел, с тем чтобы помочь координаторам по гуманитарным вопросам и страновым группам Организации Объединенных Наций принимать основанные на фактических данных управленческие решения в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. На этой информационной панели представлены сравнительные данные по странам и динамический анализ ключевых показателей защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эта панель — единственная глобальная платформа, где доноры, страновые группы Организации Объединенных Наций/гуманитарные страновые группы и гуманитарное сообщество в целом могут получить доступ к ключевой информации о прогрессе стран в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. По итогам проведенного МПК в 2022 году анализа положения дел было установлено, что межучрежденческие сети на страновом уровне продолжают играть важную роль в совершенствовании существующих систем предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Несмотря на проблемы с доступом к финансированию и ресурсам для поддержания межучрежденческих усилий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, страны добились прогресса в достижении основных показателей.

62. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжал поддерживать и совершенствовать глобальный веб-сайт МПК, посвященный вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которым на сегодняшний день уже воспользовались более 170 000 специалистов-практиков и который обеспечивает им более широкий доступ к глобальным межучрежденческим руководящим указаниям, инструментам и ресурсам, способствуя обмену передовым опытом и поощряя ориентированный на результаты подход к сбору фактических данных и отслеживанию прогресса.

63. Другие примеры межучрежденческого сотрудничества включают совместную работу страновых сетей по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Демократической Республике Конго, Польше и Республике Молдова, где ЮНИСЕФ совместно с другими организациями оказал поддержку в наращивании следственного потенциала партнеров-исполнителей, что привело к созданию подготовленного кадрового резерва следователей.

## **G. Успешно поощряются изменения в культуре, направленные на устранение коренных причин сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств**

64. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) изменения в организационной культуре и в поведении, направленные на искоренение сексуальных проступков, активно поощряются и входят в число приоритетных задач организации;

б) обследования восприятия и вовлеченности персонала помогают принимать меры по улучшению организационной культуры.

65. Приверженность принципу абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации, надругательствам и домогательствам является частью организационной культуры ЮНИСЕФ. Усилия по доведению этой

информации до сотрудников проявляются в высоком уровне осведомленности, как описано выше в разделе D, и свидетельствуют о вере в способность организации бороться с нарушениями и ненадлежащим поведением. Отрадно, что 72 процента сотрудников, участвовавших в проведенном в 2023 году опросе на тему защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, заявили, что они «согласны» либо «полностью согласны» с утверждением о том, что организация серьезно относится к политике абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

66. Отмечаются более решительные заявления о том, что обеспечение безопасности, включая защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, является частью обязательств ЮНИСЕФ по обеспечению соблюдения прав ребенка и по повышению важности того, как сотрудники и партнеры ЮНИСЕФ воплощают эти ценности — как в методах работы организации, так и в ее партнерских отношениях. Поощрение обеспечения безопасности, в том числе защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в качестве одной из приоритетных задач организации и превращение ЮНИСЕФ в безопасную организацию для людей, которым он служит, означает применение принципов и практических методов обеспечения безопасности в личной и профессиональной деятельности, а также в рамках программ, партнерств и операций. Такие действия представляют собой конкретный способ продемонстрировать свою веру в права человека и помочь в реализации повестки дня ЮНИСЕФ по защите прав ребенка.

67. ЮНИСЕФ регулярно проводит мониторинг организационной культуры и гендерного паритета среди сотрудников, признавая важность этих факторов для содействия изменению поведения и созданию благоприятной среды, в которой меры в связи с сексуальными проступками принимаются своевременно и эффективно, а обеспечение безопасности считается одной из приоритетных задач организации. Такие исследования вовлеченности сотрудников, как общесистемный опрос персонала и экспресс-опрос о культуре на рабочем месте, дезагрегированы по гендерному признаку, с тем чтобы обеспечить подразделения фактическими данными и помочь в разработке инициатив по борьбе с поведением, которое приводит к формированию культуры, допускающей сексуальную эксплуатацию, сексуальные надругательства и сексуальные домогательства. С подразделениями, получившими низкие и наиболее низкие баллы, проводятся последующие беседы, в ходе которых этим подразделениям даются целевые рекомендации, позволяющие им принять меры по исправлению положения в проблемных областях.

68. Два вопроса о нормах поведения и о психологической безопасности и доверии позволяют получить необходимое представление о положении дел. Можно с удовлетворением отметить, что по результатам последнего экспресс-опроса, проведенного в ноябре 2023 года, было установлено, что 67 процентов участников согласились с тем, что их коллеги постоянно ведут себя в соответствии с основными ценностями ЮНИСЕФ и стандартами поведения Организации Объединенных Наций по отношению друг к другу, общинам и детям, которым служит ЮНИСЕФ. Около 60 процентов участников положительно отреагировали на утверждение о том, что они не боятся обращаться с проблемами, опасениями и вопросами к руководителям. Однако этот показатель снизился на 10 процентных пунктов по сравнению с данными общесистемного опроса персонала 2022 года, что свидетельствует о снижении уровня психологической безопасности и доверия. Причины этого снижения трудно назвать с уверенностью. Среди возможных факторов, лежащих в основе этого явления, могут быть проблемы в плане роли Организации Объединенных Наций в кризисных ситуациях, связанных с правами ребенка, а также организационные изменения в

отделениях ЮНИСЕФ. Следующий общесистемный опрос персонала будет проведен в 2024 году и предоставит полный набор данных для проверки прогресса и информацию для выработки дальнейших действий.

69. В настоящее время в ЮНИСЕФ внедряется новая политика в области обеспечения безопасности от 4 марта 2024 года, в рамках которой учитываются результаты недавнего экспресс-опроса и предусмотрена увязка между обеспечением безопасности и организационной культурой и повесткой дня в области прав ребенка. В рамках внутренней коммуникационной кампании, призванной поддержать внедрение этой политики, признается, что обеспечение безопасности касается того, как ЮНИСЕФ предотвращает причинение вреда какому бы то ни было лицу в результате контактов данного лица с организацией. Основная идея этой коммуникационной кампании по внедрению новой политики в организации заключается в следующем: *«Нам всем отводится определенная роль в обеспечении безопасности, будь то инициативное реагирование на риски, привлечение внимания к проблемам или принятие взвешенных решений в отношении наших повседневных действий. Эта роль заключается в том, чтобы не молчать, когда мы видим что-то или сталкиваемся с чем-то, что может причинить вред, как внутри ЮНИСЕФ, так и за его пределами. Потому что если не вы, то кто?»*

#### IV. Дальнейшие шаги

70. В 2023 году ЮНИСЕФ добился планомерного прогресса в реализации долгосрочного подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними. Показатели Стратегического плана и контрольные показатели, использованные в настоящем докладе, свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом в ряде областей, и дают представление о сильных и слабых сторонах и потребностях, связанных с подходом, который ЮНИСЕФ применяет вместе со своими партнерами.

71. К положительным результатам можно отнести сохраняющуюся на всех уровнях организации твердую приверженность делу предотвращения и снижения риска причинения вреда всем людям в результате их контактов с ЮНИСЕФ. Включение вопроса защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамки обновленного обязательства по обеспечению безопасности и усиленного, комплексного подхода к управлению рисками помогает активизировать усилия и действия ЮНИСЕФ в масштабах всей организации, сохраняя при этом четкие роли и обязанности в конкретных технических областях работы. Ключевое значение в этом отношении будет иметь внедрение новой политики обеспечения безопасности в 2024 году.

72. Предотвращение и снижение рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств потребует постоянных инвестиций в повышение осведомленности персонала и укрепление его потенциала для работы с партнерами, осуществляющими программы, поставщиками и другими партнерами ЮНИСЕФ в целях обеспечения соблюдения ожидаемых стандартов деятельности. Ключевое значение будет иметь полный переход на методологию Организации Объединенных Наций для оценки потенциала партнеров из числа ОГО и повышение осведомленности партнеров по вопросам обеспечения безопасности. Что касается поставщиков, то ожидается продолжение работы по совершенствованию методов для обеспечения возможностей персонала в плане управления рисками, связанными с обеспечением безопасности и защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств при работе с поставщиками.

73. Помимо этого, что касается персонала ЮНИСЕФ, то результаты проводимой в настоящее время первоначальной оценки практики обеспечения безопасности в области людских ресурсов будут важны для определения дальнейших шагов по укреплению процессов найма и оформления на работу, в том числе практики проверки биографических данных и наличия нарушений у кандидатов, а также для соображений, связанных с Программой раскрытия информации о проступках.

74. Важно сохранить положительную тенденцию, заключающуюся в том, что все больше людей имеют доступ к безопасным каналам информирования и обратной связи и могут рассказать о проблемах и подать заявление, в том числе заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В этой связи важное значение будут иметь разработка и экспериментальное применение более комплексных механизмов подачи жалоб, обратной связи и возмещения ущерба.

75. Для расширения охвата и повышения качества услуг для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств требуются дополнительные финансовые ресурсы. Необходимо усовершенствовать системы направления в соответствующие структуры и расширить программы по борьбе с гендерным насилием и по защите детей, с тем чтобы обеспечить более широкий доступ к услугам. Кроме того, необходимы дополнительные ресурсы для обеспечения всестороннего выполнения обязательств ЮНИСЕФ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе для принятия первоочередных мер в рамках планов действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом уровне.

76. ЮНИСЕФ продолжит активно сотрудничать с другими учреждениями и организациями и возглавит ряд важных межучрежденческих инициатив, направленных на продвижение повестки дня по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на глобальном и страновом уровнях. Ключевое значение будет иметь тесная координация с Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и с МПК на глобальном уровне. Проведение общей оценки Организации Объединенных Наций для партнеров-исполнителей и введение в действие Протокола о предоставлении помощи жертвам послужат укреплению общих стандартов.

## V. Проект решения

### *Исполнительный совет*

1. *приветствует* представленную ЮНИСЕФ обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в деле предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и защиты от них в рамках более широкой системы обеспечения безопасности и нового укрепленного механизма общеорганизационного управления рисками;

2. *просит* ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на ежегодной сессии 2025 года обновленную информацию о том, как организация укрепляет различные усилия по эффективному предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.