



Consejo Económico y Social

Distr.: general
10 de mayo de 2024
Español
Original: inglés

Para información

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2024

11-14 de junio de 2024

Tema 5 del programa provisional*

Informe anual sobre la aplicación del Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros del UNICEF para 2022-2025

Resumen

El Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros del UNICEF para 2022-2025 detalla las medidas que la organización adoptará para acelerar los avances en materia de igualdad de género en sus sistemas institucionales y en los cinco Grupos de objetivos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025. El presente documento es el segundo informe anual sobre la aplicación del Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros para 2022-2025, e incluye información actualizada sobre las prioridades, los indicadores y los parámetros de desempeño del plan.

* E/ICEF/2024/10.

Nota: El presente documento ha sido procesado en su totalidad por el UNICEF.



I. Sinopsis

1. A menos de siete años para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible establecidos para 2030, los derechos de las niñas y las mujeres siguen estando amenazados. La escalada de los problemas mundiales, como la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y sus secuelas, el cambio climático y los conflictos, han creado una polícricis que está ampliando las disparidades de género y profundizando las privaciones de las niñas y las mujeres en numerosos ámbitos. Las adolescentes son especialmente vulnerables. Los avances logrados en materia de igualdad de género y derechos de las niñas y las mujeres corren el riesgo de retroceder en muchos países debido al auge del autoritarismo y la misoginia¹. El último informe del Índice de Normas Sociales de Género no encontró ninguna mejora en lo que respecta a los prejuicios contra las mujeres en el último decenio², y el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, argumentó, en la apertura de la 67.^a Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, que “los avances logrados durante décadas se están desvaneciendo ante nuestros ojos”³.

2. En este contexto, el UNICEF y sus asociados están respondiendo mediante la intensificación de las inversiones y las medidas dirigidas a recuperar el ritmo de progreso y avanzar más decididamente hacia la igualdad de género. Para lograr un cambio más transformador y duradero, el Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros del UNICEF para 2022-2025 articula una serie de metas programáticas e institucionales con plazos establecidos. A finales de 2023, el punto medio del Plan, se habían registrado avances notables en muchos ámbitos, y la organización o bien había superado, o bien casi había alcanzado sus hitos, todos los cuales están integrados en el Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025. Un mayor número de países apoyados por el UNICEF redoblaron sus esfuerzos para profesionalizar al personal sanitario, incluidos los agentes de salud comunitarios, la mayoría de los cuales son mujeres. Se notificaron niveles más altos de utilización de servicios de atención de la salud materna. Se prestaron servicios de protección y de lucha contra la violencia de género a un número récord de mujeres, niñas y niños, y millones de mujeres y niñas y sus familias se beneficiaron de sistemas y servicios de agua, saneamiento e higiene (WASH) más seguros e inclusivos. El número de países apoyados por el UNICEF que registraron resultados en materia de protección social con integración de la perspectiva de género se ha duplicado desde 2021, y casi el triple apoyan el trabajo de cuidados equitativo desde el punto de vista del género a través de la reforma de las políticas.

3. En 2023 se amplió la programación multifacética dedicada a las adolescentes y con su participación, en el marco de la Estrategia del UNICEF para las Adolescentes. Las oficinas en los países informaron de una mejora en los servicios y el acceso para las adolescentes, entre las que cabe señalar la creación, junto con ellas, de mecanismos específicamente dirigidos a que influyan en la formulación de políticas. Se lograron avances en la atención materna y la prevención de la anemia de las adolescentes, así como en el desarrollo de sus competencias, su participación cívica y su liderazgo. Millones de adolescentes se beneficiaron de intervenciones dirigidas a protegerlas del matrimonio infantil y la mutilación genital femenina.

¹ Naciones Unidas, “Las mujeres y la paz y la seguridad. Informe del Secretario General”, S/2023/725, Naciones Unidas, Nueva York, 2023.

² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “2023 Gender Social Norms Index (GSNI): Breaking down gender biases: Shifting social norms towards gender equality”. Nueva York, 2023.

³ Naciones Unidas, “Secretary-General Warns of ‘Baked-in’ Gender Discrimination in Technology, Declines Rights Roll-Backs, Opening Commission on Status of Women”, SG/SM/21713, comunicado de prensa, 6 de marzo de 2023.

4. A nivel institucional, el UNICEF también cumplió los principales parámetros en las esferas prioritarias, entre ellos un mayor número de análisis de género, una integración más intencional de las cuestiones de género en los programas y una mejor rendición de cuentas sobre los resultados en materia de género. La organización ha logrado la paridad de género en su dotación de personal a nivel mundial y sigue perfeccionando sus políticas para hacer de la organización un lugar de trabajo más inclusivo y transformador.

5. No obstante, sigue habiendo dificultades. Desde el punto de vista programático, mientras que las metas del UNICEF están en camino de cumplirse, las inversiones en los derechos de las niñas y las mujeres son insuficientes. La falta de recursos para la programación centrada en las niñas reduce la posibilidad de llevar a cabo reformas audaces del sistema, especialmente en los países de ingresos medianos. La falta de datos esenciales, especialmente sobre los niños y niñas adolescentes más jóvenes, continúa obstaculizando los esfuerzos normativos. La experiencia del UNICEF en materia de género sigue siendo insuficiente para satisfacer las demandas de programación dirigida, por ejemplo, a ayudar a los gobiernos y otros asociados a adoptar medidas consecuentes con los resultados de los análisis de género. En contextos humanitarios, la programación y la presentación de informes intencionales con perspectiva de género aún no son sistemáticas, a pesar de los avances en la preparación para emergencias. El UNICEF se está desempeñando bien en relación con los objetivos de las Naciones Unidas, pero existen lagunas que requieren una atención constante, por ejemplo, ocuparse de la retención y la promoción de las mujeres y responder a las preocupaciones expresadas por el personal femenino en lo relativo al bienestar, la confianza y la seguridad psicológica, las cuales son mayores que las de sus pares masculinos.

II. Introducción

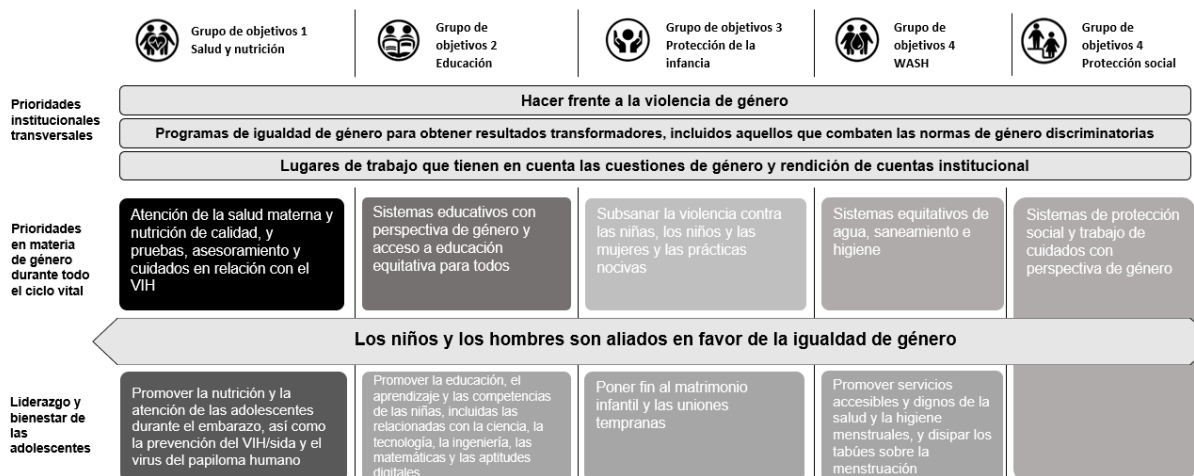
6. El Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros del UNICEF para 2022-2025 especifica la manera en que la organización promoverá la igualdad entre los géneros en su labor, en concordancia con el Plan Estratégico del UNICEF para ese período. Pone en práctica la Política de Género del UNICEF para 2021-2030, haciendo hincapié en la transformación de las barreras estructurales subyacentes que perpetúan las desigualdades.

7. El presente informe refleja las tendencias generales de los éxitos y desafíos del UNICEF a la hora de alcanzar los resultados en materia de género durante los primeros dos años del ciclo del Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros, con especial atención a las intervenciones programáticas de 2023.

III. Resultados programáticos

8. Habida cuenta de que la discriminación de género tiene implicaciones intergeneracionales y a lo largo de toda la vida, el Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros aplica un enfoque doble diseñado para a) promover la igualdad de género en todas las etapas de la vida, y b) fomentar medidas específicas en pro del liderazgo y el bienestar de las adolescentes. Todas las prioridades programáticas del UNICEF en materia de género cuentan con el firme respaldo de la organización mediante su desempeño en materia de promoción, innovación, alianzas, datos, investigación y análisis.

Figura I
Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros para 2022-2025: prioridades programáticas



A. Integrar la igualdad de género en el curso de la vida

1. Salud y nutrición maternas, incluidas las pruebas, el asesoramiento y la atención en relación con el VIH

9. El UNICEF siguió mejorando los resultados relacionados con la salud de las mujeres y las niñas y, en conjunto, logró avances en la prestación de servicios, el fortalecimiento de los sistemas de salud en general, la promoción del comportamiento de búsqueda de atención sanitaria, la mejora de las alianzas con las redes locales de mujeres y niñas y el uso de métodos digitales de divulgación y prestación de servicios.

a) Atención digna y de calidad de la salud y la nutrición maternas

10. A través del Plan de Acción “Todos los Recién Nacidos” y la iniciativa Acabar con la Mortalidad Materna Prevenible, el UNICEF, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) siguieron liderando distintas intervenciones dirigidas a promover la agenda mundial en favor de las madres y los recién nacidos, lo que fortaleció la prestación de servicios y mejoró la calidad de la atención primaria de la salud y de la salud materna en los últimos dos años. En 2023, 77 países –casi el doble que en 2022– recibieron apoyo para mejorar la prestación de servicios de atención materna y neonatal de calidad. Con el apoyo del UNICEF, se ha mejorado la calidad de los servicios de atención en casi 24.000 establecimientos de salud, frente a los 8.600 de 2021. Además, la organización ha contribuido a fortalecer los sistemas de atención primaria de la salud en 124 países en 2023, en comparación con 97 en 2021.

11. Se asistieron un total de 34,1 millones de nacimientos en establecimientos de salud gracias a programas apoyados por el UNICEF, una cifra superior al hito establecido para el año. La tasa de nacimientos vivos atendidos por personal sanitario especializado aumentó y pasó del 81% en 2021 al 85% en 2023. El porcentaje de mujeres embarazadas que recibieron al menos cuatro visitas de atención prenatal pasó del 66% en 2021 al 69% en 2023, y el de las que recibieron atención posnatal pasó del 68% en 2021 al 69% en 2023. El patrón de ligeros aumentos se reflejó entre las

adolescentes embarazadas y con hijos, lo que constituye un avance con respecto a los resultados más estancados de años anteriores⁴.

12. En 2023, el UNICEF registró aumentos en la cobertura de la prevención de la anemia y en el número de reformas de políticas nacionales que abordan la desnutrición. El porcentaje de mujeres embarazadas que se benefician de los programas de prevención de la anemia con perspectiva de género apoyados por la organización pasó del 37% al inicio del estudio al 45% según las estimaciones más recientes. Los enfoques integrados y transformadores en materia de género están ayudando a hacer frente a las consecuencias de la discriminación en el estado nutricional de las mujeres, los niños y las niñas. Por ejemplo, vincular la prevención de la anemia y el asesoramiento nutricional con el apoyo a los cuidadores ayuda a promover prácticas nutricionales equitativas desde el punto de vista del género en las comunidades. El apoyo a los cuidadores puede incluir involucrar a los hombres en la alimentación y el cuidado infantiles y fomentar la capacidad de decisión de las mujeres en lo relativo a la nutrición familiar. En Liberia, una estrategia respaldada por el UNICEF para revertir la desnutrición en mujeres, niños y niñas logró que, al finalizar 2023, más de 112.000 mujeres embarazadas y 192.000 niñas adolescentes hubieran recibido suplementos de hierro y ácido fólico.

b) Agentes de salud comunitarios

13. El UNICEF amplió el apoyo en favor de un personal sanitario profesional, y respaldó programas de desarrollo de capacidades en materia de salud, nutrición y VIH para trabajadores de primera línea –incluidos los agentes de salud comunitarios, la mayoría de los cuales son mujeres– en 92 países (frente a 62 en 2021). Los agentes de salud comunitarios desempeñan un papel vital en la prestación de información y servicios de salud esenciales, a menudo en comunidades de difícil acceso y en situaciones de emergencia difíciles. En 2023, alrededor de 1,1 millones de trabajadores de la salud recibieron conocimientos y apoyo para prestar servicios esenciales de salud materna, neonatal e infantil mediante programas apoyados por el UNICEF. En estos programas han participado un total de 2,3 millones de trabajadores desde 2021. En el Yemen, el UNICEF ayuda a más de 3.200 agentes de salud comunitarias de comunidades rurales con cursos de capacitación e incentivos financieros. En 2023, como parte del desarrollo de aptitudes mejoradas, 160 mujeres de esta cohorte se matricularon en cursos de formación de parteras. Una vez que hayan completado la capacitación, las agentes de salud comunitarias pueden ayudar a brindar servicios vitales de salud reproductiva en zonas de difícil acceso.

c) Atención sanitaria para adolescentes con perspectiva de género

14. En 2023, el UNICEF ayudó a asociados gubernamentales de 41 países (frente a 27 en 2021) a integrar las prioridades de los y las adolescentes en materia de salud, incluida la salud sexual y reproductiva y los derechos conexos, en los servicios de atención primaria de salud o a través de plataformas escolares y digitales. En varios países se están realizando intervenciones estratégicas centradas en la demanda de servicios con perspectiva de género y adaptados a los y las adolescentes, así como en la calidad de estos servicios, y se está promoviendo el comportamiento de búsqueda de atención sanitaria entre las niñas y los niños adolescentes. En la Argentina y el Perú, por ejemplo, el UNICEF ayudó al Gobierno a elaborar los indicadores y los estándares básicos en relación con diversos aspectos de la atención de la salud de los y las adolescentes, como género y masculinidades, diversidad de género, detección de violencia y educación sexual integral. En el Perú, los nuevos indicadores y

⁴ Los parámetros de referencia y los valores de 2023 en lo relativo a la atención materna se han actualizado empleando nuevas estimaciones anualizadas basadas en modelos.

estándares contribuyeron a aumentar en un 40% la cobertura de los servicios de salud para adolescentes y a que la cobertura de los servicios de atención de salud mental para adolescentes pasara del 6% en 2021 al 8,3% en 2023.

d) Género e inmunización

15. A nivel mundial, si bien la cobertura de inmunización no difiere significativamente entre niños y niñas, todavía persisten diferencias de género en la cobertura de las vacunas y el acceso a ellas debido ya sea al poder de decisión de las mujeres en el hogar, a la carga de trabajo y los salarios de las mujeres vacunadoras o al valor otorgado a las niñas en algunas comunidades. En colaboración con la Iniciativa Global para la Equidad Vacunal del Canadá, la OMS y otros asociados, el UNICEF ayudó a elaborar herramientas clave relacionadas con el género para fundamentar los análisis y creó indicadores básicos normalizados para hacer el seguimiento de los resultados relacionados con el género en los programas nacionales de inmunización y salud. En la República Democrática del Congo, la organización está promoviendo la participación significativa de las mujeres y las niñas en las iniciativas ordinarias de inmunización: 48 grupos de mujeres y niñas participaron en el análisis de género de los factores que obstaculizan la inmunización, y las actividades de seguimiento fomentarán su liderazgo en las actividades comunitarias de movilización.

e) Prevención y atención del HIV

16. En el trabajo de la organización sobre el VIH/sida es central el triple objetivo de eliminar la transmisión materno-infantil del VIH, la sífilis y la hepatitis B. En 36 de los 37 países que el UNICEF considera prioritarios en materia de VIH ya se aplican políticas y se prestan servicios para poner fin al VIH y la sífilis, y en algunos de ellos los planes nacionales también incluyen la eliminación de la hepatitis B. La cobertura de la terapia antirretroviral para las mujeres embarazadas seropositivas se mantiene a nivel mundial por encima del 80%.

17. A pesar de estos avances, existen lagunas perniciosas. En algunos contextos, aunque la prevalencia del VIH es baja, las mujeres embarazadas se enfrentan a un acceso limitado a los servicios para la prevención de la transmisión materno-infantil del VIH. Los datos de 23 países indican que los esfuerzos dirigidos a la triple eliminación se han desacelerado en la mayoría de los lugares. En 2022, fuera de África Subsahariana, al menos 1 de cada 3 mujeres embarazadas que vivían con el VIH no recibía tratamiento antirretroviral. La escasa conciencia del problema y la falta de compromiso político, junto con la limitada participación de la comunidad, explican en parte las lagunas en el tratamiento y el retraso en la consecución de los indicadores clave.

2. Sistemas educativos con perspectiva de género y acceso a educación equitativa para todos

18. La crisis en el aprendizaje sigue impidiendo avanzar hacia el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 4 sobre educación de calidad para todos los niños y las niñas. A nivel mundial, el número de niños y niñas sin escolarizar ha aumentado a 250 millones, en gran parte debido a la exclusión de las niñas y la crisis educativa en el Afganistán. A escala mundial, 105 mujeres jóvenes completan el segundo ciclo de educación secundaria por cada 100 hombres jóvenes que lo hacen, mientras que en África subsahariana, que sigue siendo la región donde las jóvenes se enfrentan a la mayor desventaja, solo 88 mujeres jóvenes completan el segundo ciclo de educación

secundaria por cada 100 hombres jóvenes que lo hacen⁵. Sin embargo, a nivel mundial, alrededor del 35% de las adolescentes y las jóvenes de 15 a 24 años carecen de empleo, educación o capacitación, más del doble que la tasa de sus pares masculinos (14%). Esta situación pone de manifiesto la necesidad continua de apoyar a las niñas con las competencias necesarias para un empleo significativo.

19. En 2023, el UNICEF continuó priorizando el acceso equitativo a la educación. Con su apoyo, 37,7 millones de niños y adolescentes no escolarizados (de los cuales el 51% eran niñas) accedieron a la educación en 2023, de los cuales 3,1 millones estaban en movimiento, 17,7 millones se encontraban en situaciones de emergencia y 274.000 tenían discapacidad. El apoyo del UNICEF en situaciones de emergencia amplió las oportunidades de aprendizaje a 296.412 niños vulnerables (de los cuales el 48% eran niñas).

20. El porcentaje de países que cuentan con sistemas de acceso a la educación con perspectiva de género aumentó del 38% en 2021 al 53% en 2023. En Benín, el UNICEF está ayudando al Gobierno a facilitar el acceso y la retención de 130.000 niñas de 9 a 15 años en la escuela mediante transferencias monetarias mensuales. Este programa inicialmente tenía el objetivo de llegar a 29.000 niñas, y desde entonces se ha ampliado a casi el 12% de todas las niñas de Benin de este grupo de edad.

21. Desde la pandemia de COVID-19, ha quedado de manifiesto la brecha digital de género: en los países de ingresos bajos, el 90% de las niñas y mujeres jóvenes de 15 a 24 años no utilizan Internet, frente al el 78% de sus pares masculinos. En 2023, en 65 países apoyados por el UNICEF, 17,8 millones de niños accedieron a la educación a través de plataformas digitales (alrededor de 5 millones de niñas en los países con datos desglosados por sexo). La organización ayudó a los gobiernos a formular políticas de educación digital, capacitar a los docentes y fortalecer las plataformas nacionales de aprendizaje digital, así como a crear herramientas y contenidos didácticos centrados en la equidad de género que cuestionan los estereotipos que obstaculizan el acceso y las oportunidades de las niñas.

3. Combatir la violencia contra las niñas, los niños y las mujeres y poner fin a la mutilación genital femenina

22. La escalada de los conflictos armados y las crisis relacionadas con el clima ha aumentado el riesgo y la incidencia de diversas formas de violencia contra las mujeres, las niñas y los niños, y ha ejercido una enorme presión sobre los recursos disponibles a nivel mundial para la respuesta y la prevención. En 2023, el UNICEF y sus asociados, a través de programas multifacéticos llevados a cabo en 105 países, ayudaron a 4,5 millones de niños y niñas que experimentan violencia a acceder a servicios de salud, justicia y bienestar social (en los países con datos desglosados por sexo, el 51% de ellos eran niñas).

23. La transición hacia un enfoque de la prevención de la violencia más intencional y transformador en materia de género, que cuestione de forma crítica las normas discriminatorias de género y las dinámicas de poder desiguales que toleran y alimentan la violencia, está ganando impulso. Por ejemplo, 1 de cada 3 niñas y niños adolescentes todavía cree que está justificado que el marido golpee a su esposa, una proporción que se ha mantenido invariable durante varios años. El apoyo a los progenitores como estrategia transformadora de prevención de la violencia centrada en el cambio social y conductual está ganando terreno: en 2023 se prestó a 11,8 millones de progenitores y cuidadores de 85 países.

⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, *Informe de seguimiento de la educación en el mundo, 2023: tecnología en la educación: ¿una herramienta en los términos de quién?*, UNESCO, París, 2023.

a) Violencia de género en situaciones de emergencia

24. En 2023, el UNICEF redobló sus esfuerzos para combatir la violencia de género en situaciones de emergencia, y llegó a más de 23 millones de personas de 77 países a través de programas de respuesta, prevención y mitigación de los riesgos. Aproximadamente 490.000 niñas se beneficiaron de la gestión individual de casos en situaciones humanitarias. En Ucrania, se llegó a más de un millón de personas con intervenciones contra la violencia de género y a más de 90.000 niñas, niños y mujeres con apoyo específico para supervivientes, a través de servicios de gestión de casos, salud mental y apoyo psicosocial, salud y remisión segura.

25. El UNICEF y sus asociados continuaron utilizando plataformas innovadoras e integradas para hacer frente a la violencia de género, incluido a través de la tecnología y los canales digitales. Laaha, un espacio seguro interactivo en línea diseñado por y para mujeres y niñas, opera en el Ecuador, el Irak, el Líbano, el Estado de Palestina, Ucrania y la República Bolivariana de Venezuela. Proporciona información esencial sobre salud sexual y reproductiva, salud mental y violencia de género, incluida la forma de denunciar incidentes de violencia y obtener servicios de apoyo. En Sudán del Sur, las intervenciones de mitigación del riesgo de violencia de género se integraron en la prestación de servicios de nutrición, y los resultados iniciales son prometedores. Las remisiones cruzadas entre los dos sectores han aumentado; las mujeres y las niñas manifestaron que se sienten más seguras y asisten a los centros de nutrición, y se han registrado cambios positivos en la dinámica familiar y comunitaria relacionada con la violencia.

b) Poner fin a la mutilación genital femenina

26. En 2023, la organización, a través del Programa Conjunto del UNFPA y el UNICEF sobre la Mutilación/Ablación Genital Femenina, reforzó su apoyo a los gobiernos para mejorar la programación y las alianzas en diversos sectores, incluidos los de la salud, los servicios sociales y la protección social y de género. Los esfuerzos colectivos en el marco del programa conjunto y otras iniciativas han proporcionado servicios de protección y prevención a 603.270 niñas y mujeres de 20 países, han ampliado considerablemente el alcance en situaciones de emergencia y han involucrado a 4,9 millones de personas en diálogos reflexivos dirigidos a que se abandone la práctica de la mutilación genital femenina en 19 países. En Burkina Faso, los servicios de mutilación genital femenina (MGF) se integraron con éxito en entornos de desplazados internos, y 18.060 proveedores de servicios recibieron capacitación sobre detección y derivación de casos de MGF. Del mismo modo, en Somalia se incorporaron la prevención y la atención de la MGF al plan nacional de respuesta humanitaria y al plan de estudios de 20 universidades. En Nigeria, el UNICEF capacitó a 300 supervivientes de MGF y mujeres jóvenes líderes en materia de redes sociales y en competencias digitales. Su participación contribuyó a difundir la campaña “Movement For Good to End FGM” en 20 comunidades de cuatro estados con incidencia elevada de MGF, e inspiró el establecimiento de más de 630.000 compromisos para eliminar la MGF.

4. Sistemas equitativos de agua, saneamiento e higiene

27. El UNICEF siguió trabajando en más de 100 países para proporcionar un acceso equitativo e inclusivo a servicios de agua, saneamiento e higiene seguros, con un enfoque renovado en las mujeres, las niñas y las personas con discapacidad. En 2023, a través de programas apoyados por la organización, más de 21 millones de personas obtuvieron acceso al menos a servicios básicos de saneamiento (10,8 millones de mujeres y niñas), casi 36 millones a agua potable (18 millones de mujeres y niñas en los países que presentaron datos desglosados por sexo) y más de 24 millones de

personas a servicios básicos de higiene, de modo que superó los hitos del Plan Estratégico para 2023 en las tres esferas. Para hacer frente al creciente impacto del cambio climático en la disponibilidad de recursos hídricos, en 2023 se instalaron casi 2.800 sistemas de suministro de agua con energía solar en 56 países, a fin de mejorar la fiabilidad y la proximidad, en particular en beneficio de las mujeres y las niñas, que son las principales portadoras de agua.

28. El UNICEF también siguió apoyando los enfoques de la gobernanza con perspectiva de género y el fortalecimiento de los sistemas del sector de WASH, con miras a aumentar la participación significativa de las mujeres en la gestión y la planificación de los servicios. En Burkina Faso, por ejemplo, este apoyo ha contribuido a que las mujeres y las niñas ocupen más del 40% de los puestos de responsabilidad en los comités locales de gestión del agua y los clubes escolares de WASH. Además, la financiación y los préstamos para saneamiento están cada vez más dirigidos a las mujeres, lo que ha incrementado la construcción de retretes, ha mejorado el reembolso de préstamos y ha aportado beneficios más amplios, como la incorporación de la perspectiva de género en las políticas de WASH.

29. El UNICEF continuó apoyando a los gobiernos nacionales para combatir las disparidades de género en el personal del sector de WASH. En Papúa Nueva Guinea, a partir de un estudio que determinó cuáles son las barreras que impiden la entrada y la participación de las mujeres, la organización está apoyando una red de Women in WASH que aboga por más oportunidades para las niñas y las mujeres en el sector y por la integración de la perspectiva de género en las políticas y los programas de WASH.

30. La mejora de los servicios y sistemas de agua, saneamiento e higiene que tienen en cuenta el género y la discapacidad en las escuelas y los establecimientos de salud siguió siendo uno de los objetivos centrales de los esfuerzos del UNICEF en 2023. Las instalaciones sanitarias, por ejemplo, estaban separadas por sexos, eran accesibles para las personas con discapacidad (es decir, contaban con rampas y pasamanos), e incluían servicios de salud e higiene menstruales para que las mujeres y las niñas pudieran disponer de un entorno seguro y privado. En 2023, se prestó apoyo a casi 3.250 establecimientos de salud –tanto en contextos de desarrollo como humanitarios– para que alcanzaran los estándares básicos en materia de WASH, lo cual es fundamental dado el papel de los servicios de WASH de calidad en la reducción de las tasas de mortalidad materna y neonatal. Además, 7.553 escuelas también recibieron apoyo para alcanzar los estándares básicos de WASH.

31. En contextos humanitarios, 21,8 millones de niñas y mujeres (de un total de 42,4 millones de personas) se beneficiaron de programas respaldados por el UNICEF dirigidos a garantizar el acceso seguro y equitativo al agua, y los programas de saneamiento dieron cobertura a 5,5 millones de niñas y mujeres (de un total de 10,9 millones de personas necesitadas). La organización prestó apoyo de emergencia a gran escala en Nigeria, el Sudán, Ucrania y el Yemen, proporcionando a las poblaciones desplazadas y afectadas servicios de saneamiento, higiene y salud e higiene menstruales separados por género, incluidos letrinas de emergencia y refugios de baño.

5. Sistemas de protección social y trabajo de cuidados con perspectiva de género

32. Teniendo en cuenta que más de 1.770 millones de niños y niñas de todo el mundo carecen de acceso a la protección social, en 2023 el UNICEF trabajó con asociados gubernamentales para ampliar de manera inclusiva la cobertura para la infancia y garantizar que los sistemas de protección social adopten una perspectiva de género o sean transformadores en materia de género. Los resultados son prometedores. En 2023, 46 países apoyados por el UNICEF –22 más que en 2021– contaban con

programas de protección social con perspectiva de género que contribuyan a resultados transformadores en materia de igualdad de género.

33. El UNICEF siguió priorizando el fortalecimiento de los servicios sectoriales integrados y el aumento de su disponibilidad para los grupos de población más vulnerables, como los hogares encabezados por mujeres, las familias desplazadas y las mujeres, los niños y las niñas con discapacidad. La seguridad económica de las adolescentes en riesgo también es cada vez más objeto de atención. En la India y el Nepal, el apoyo del UNICEF contribuyó a ampliar los planes de transferencia en efectivo centrados en las niñas dirigidos por el Gobierno para reducir el matrimonio infantil y aumentar la matriculación escolar, que beneficiaron a casi 2,5 millones de niñas. De manera similar, con el apoyo del UNICEF en Uganda, el programa Girls Empowering Girls, impulsado por el gobierno de la ciudad de Kampala, está utilizando transferencias de “efectivo plus” a través de intervenciones combinadas de educación, capacitación y tutoría para que las adolescentes puedan hacer la transición a la edad adulta de forma segura.

La respuesta a la crisis mundial en el ámbito de los cuidados

34. La unificación de la protección social con otros sectores con objeto de establecer sistemas de cuidado y de asistencia inclusivos en beneficio de los niños, las niñas y los cuidadores puede reducir las desigualdades de género y conducir a resultados transformadores en favor de las mujeres y las niñas, que aún asumen la mayor parte de los cuidados a nivel mundial. En 2023, el UNICEF desempeñó un papel importante en la elaboración de la resolución A/HRC/54/L.6/Rev.1 del Consejo de Derechos Humanos, titulada “Importancia de los cuidados y el apoyo desde una perspectiva de derechos humanos”, así como en el establecimiento, por primera vez en la historia, del Día Internacional de los Cuidados y el Apoyo (29 de octubre), con miras a que la agenda mundial relativa a los cuidados no deje de lado a los niños, las niñas y los padres y madres adolescentes.

35. En 2023, con el apoyo del UNICEF, 37 países estaban adoptando medidas en relación con el trabajo de cuidados a través de políticas favorables a la familia, frente a 13 en 2021. Las intervenciones contribuyeron a promover normas de género positivas en torno a relaciones equitativas, así como entornos laborales favorables para que las mujeres y los hombres puedan equilibrar el trabajo remunerado y las responsabilidades domésticas. Por ejemplo, el Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia está formulando una política pública nacional sobre cuidados a fin de igualar las responsabilidades de cuidado en el seno de la familia; mientras que, en China, se incorporaron al seguro nacional de salud disposiciones relativas a la maternidad para los empleados del sector formal, las cuales beneficiaron a más de 245 millones de mujeres en 2023.

36. El UNICEF también siguió respaldando programas transformadores de crianza y cuidado, con hincapié en la participación masculina en el cuidado y el reparto equitativo de las responsabilidades familiares entre hombres y mujeres. En Serbia, por ejemplo, el Programa de Crianza Lúdica ofrece atención integrada en materia de salud, educación y bienestar social para promover el bienestar de los menores y sus progenitores. Las prácticas innovadoras de asesoramiento y orientación que se centran en el juego, las interacciones entre progenitores e hijos con perspectiva de género y una mayor participación de los padres en la crianza de los hijos en la primera infancia han tenido un efecto positivo en más de 35.000 niños y niñas pequeños y sus cuidadores. Se registró un aumento notable en la participación de los padres, que pasó del 30% en 2022 al 40% en 2023.

B. Liderazgo y bienestar de las adolescentes

37. La agenda del UNICEF para las adolescentes está mejorando y acelerando la programación en todos los contextos, con miras a reducir las disparidades a las que se enfrentan las adolescentes en múltiples ámbitos de su vida. Al responder a sus necesidades y vulnerabilidades, diversas y superpuestas, la agenda también está amplificando las voces y la capacidad de decisión de las niñas a fin de que su liderazgo, participación y creatividad estén a la vanguardia de las soluciones de programación en favor de un cambio transformador.

38. La cartera de programas para niñas adolescentes está operativa en alrededor de 46 países, y en 2023 casi 5 millones de niñas adolescentes y mujeres jóvenes, 4 millones de niños adolescentes y hombres jóvenes y casi 3 millones de miembros de la comunidad se beneficiaron de las intervenciones respaldadas por el UNICEF en colaboración con asociados del sector público y privado. No obstante, para mejorar aún más la calidad de la programación y aumentar su alcance y escala, se necesitan mayores inversiones, tanto por parte de la financiación nacional como de la asistencia oficial para el desarrollo.

1. Salud y nutrición de las adolescentes, con inclusión de la prevención del VIH

39. Las nuevas estimaciones indican que el acceso y la utilización de la atención materna entre las adolescentes embarazadas y con hijos han aumentado en 2023, un cambio positivo con respecto a los niveles estancados de los últimos años. En lo que respecta a la atención materna, en 2023 la proporción de niñas adolescentes (de 15 a 19 años) que recibieron atención prenatal fue del 61%, superior a las estimaciones de referencia anteriores (el 57% en 2021); el porcentaje de nacidos vivos atendidos por personal de salud cualificado fue del 78%, superior a la estimación de referencia del 75% en 2021; y la tasa de atención posnatal fue del 65%, superior a la estimación de referencia del 62% en 2021. Un factor determinante para la consecución de estos logros fue la inversión selectiva y deliberada para satisfacer las necesidades y los derechos en materia salud sexual y reproductiva de las adolescentes, como el acceso a servicios de atención médica con perspectiva de género y adaptados a los y las adolescentes, y la eliminación de los obstáculos que impiden la búsqueda de atención sanitaria, incluidas las normas de género discriminatorias.

40. El UNICEF apoyó en varios países la ampliación de las medidas que promueven la capacidad de decisión de las adolescentes en lo relativo a su salud y sus derechos sexuales y reproductivos, vinculando dicho apoyo a las iniciativas dirigidas a hacer frente a las elevadas tasas de embarazo en la adolescencia, matrimonio infantil y violencia de género. En Filipinas, por ejemplo, OKY, una aplicación de seguimiento de la pubertad y el ciclo menstrual diseñada por niñas, se ha integrado en la educación en las escuelas de todo el país para aumentar la participación de las adolescentes en la toma de decisiones relacionadas con la salud. OKY está disponible en 17 idiomas y 13 países, y a finales de 2023 tenía 600.000 usuarios.

41. A nivel mundial, casi una de cada tres adolescentes padece anemia. El UNICEF y sus asociados continuaron apoyando la programación integrada para la prevención de la anemia y otras formas de malnutrición que satisface las necesidades nutricionales específicas de los y las adolescentes y se dirigen a ellos mediante canales de comunicación y mensajes adecuados. En 2023, los resultados fueron prometedores. Cuarenta y cinco países apoyados por el UNICEF contaban con programas con perspectiva de género para prevenir la anemia en adolescentes a través de enfoques escolares y comunitarios. Además, en los países con datos desglosados, 29 millones de niñas recibieron suplementos de hierro y ácido fólico y otros programas para prevenir la desnutrición, lo que constituye un aumento considerable

en comparación con años anteriores. En el Afganistán, donde un tercio de las adolescentes son anémicas, el apoyo prestado por el UNICEF para que los suplementos de hierro y ácido fólico se administraran en la comunidad en lugar de la escuela dio como resultado que el 48% de las niñas del grupo objetivo recibieran suplementos, una cifra que sobrepasa en más de 10 puntos porcentuales a la de 2022. Las trabajadoras sanitarias comunitarias ayudaron a aumentar la aceptación del programa y a ampliar su alcance a las comunidades remotas.

Prevención y atención del VIH e inmunización contra el virus del papiloma humano

42. Las adolescentes, especialmente en África subsahariana, siguen estando expuestas a un riesgo desproporcionado de infección por el VIH. La cobertura con tratamiento antirretroviral entre las personas de 10 a 19 años estaba por debajo del 60% en todas las regiones excepto África Oriental y Meridional (donde era del 70%). Para proteger y apoyar a las niñas y las jóvenes, incluidas las adolescentes embarazadas y con hijos, es fundamental adoptar estrategias multifacéticas, integradas y transformadoras de género. El UNICEF se asocia con redes comunitarias de adolescentes y jóvenes a través de programas dirigidos por pares y de tutoría con objeto de promover las pruebas del VIH y el acceso a la atención y de poner a los jóvenes en contacto con los servicios de tratamiento y de salud mental. En 2023, 32 de los 37 países prioritarios para el UNICEF ejecutaron intervenciones combinadas de prevención del VIH centradas en las adolescentes y las jóvenes o en poblaciones clave de jóvenes.

43. Basándose en sus más de 40 años de experiencia en materia de respuesta multisectorial al VIH, el UNICEF utiliza intervenciones combinadas o “plus”, como el programa Ujana Salama en la República Unida de Tanzania, que combina componentes económicos y de salud para aumentar el bienestar, reducir el riesgo de VIH y mejorar la salud sexual y reproductiva, al tiempo que hace frente a las vulnerabilidades acumuladas que afectan a las adolescentes y las jóvenes. Las transferencias en efectivo, la capacitación y la tutoría con perspectiva de género y los vínculos con servicios de salud adaptados a los y las adolescentes están dando como resultado un aumento de las actividades económicas de las niñas, un incremento de los comportamientos de búsqueda de atención sanitaria entre los niños y una reducción de la violencia sexual contra las niñas.

44. A nivel mundial, solo una de cada ocho niñas está vacunada contra el virus del papiloma humano (VPH), la principal causa de cáncer de cuello uterino. El impulso mundial en favor de los programas de vacunación contra el VPH había ido en aumento, pero se redujo drásticamente durante la pandemia de COVID-19. El UNICEF y sus asociados han estado trabajando para revitalizar los esfuerzos. En 2023, la organización adquirió vacunas contra el VPH para uno de cada cuatro países del mundo. En colaboración con Gavi, la Alianza para las Vacunas y varios gobiernos, puso en marcha una iniciativa VPH+ en los 21 países prioritarios para GAVI en 2023. La iniciativa utilizará inversiones específicas para ayudar a los países a introducir la vacuna contra el VPH, generar demanda o mejorar su cobertura, al tiempo que proporcionará intervenciones adicionales de salud, educación y empoderamiento integradas y centradas en las adolescentes, con ellas y para ellas.

2. Liderazgo, aprendizaje y competencias de las adolescentes, incluidas las digitales

45. El UNICEF continuó priorizando el desarrollo de competencias fundamentales para los y las adolescentes, como la alfabetización y la aritmética, las competencias digitales, las competencias transferibles –por ejemplo, las competencias para la vida y las competencias socioemocionales– y las competencias técnicas y vocacionales

específicas para el trabajo. Los programas de desarrollo de competencias tienen un gran potencial para ofrecer vías de aprendizaje alternativas, suavizar la transición de la educación al trabajo decente y ayudar a los y las adolescentes a beneficiarse de las oportunidades económicas del siglo XXI, especialmente en el ámbito digital. Estos programas son muy necesarios, sobre todo en el caso de las niñas, ya que constituyen una parte desproporcionada de los y las adolescentes que no trabajan, estudian o reciben capacitación a pesar de los avances en su acceso al aprendizaje logrados durante el último decenio. Muchos países apoyados por el UNICEF, como Bhután, Grecia, el Pakistán, la República de Moldova y Viet Nam, han acelerado las intervenciones centradas en las niñas de zonas rurales y remotas y en las comunidades de refugiados. Por ejemplo, el UNICEF se asoció con la Asociación de Niñas Guía de Pakistán para proporcionar capacitación en competencias para la vida y liderazgo a niñas de comunidades remotas y rurales a través de campamentos no formales, interactivos y centrados en la comunidad. En 2023, más de 130.000 niñas menores de 18 años se beneficiaron de esta iniciativa. En Viet Nam, el UNICEF y los asociados gubernamentales están utilizando métodos didácticos innovadores para aplicar un plan de estudios transformador, que abarca desde el nivel preescolar hasta la educación secundaria, combate los estereotipos de género y beneficia a unos 4 millones de niñas.

46. En 2023, el UNICEF puso en marcha su nueva Estrategia para las Adolescentes. Más de 46 países cuentan ahora con recursos dedicados a ampliar una programación ambiciosa, multifacética y centrada en las niñas en las esferas de la educación y las competencias, la salud y la nutrición, la protección y la seguridad económica. En 2023, los programas multisectoriales centrados en las niñas apoyados por el UNICEF beneficiaron, en su conjunto, a 11,6 millones de personas. Si bien se centraron en las necesidades y los derechos específicos de las niñas, las actividades involucraron de manera integral a la comunidad en general, con el objetivo de fomentar un entorno favorable para las adolescentes que también beneficie a los niños y las familias. Las intervenciones en la República Dominicana, Indonesia y Marruecos, por ejemplo, mejoraron el acceso a los servicios de salud mental y protección contra la violencia, cuestionaron las normas perjudiciales a través de diálogos comunitarios, promovieron el liderazgo de las niñas y desarrollaron la capacidad de los proveedores de atención médica, los educadores, los líderes comunitarios y los progenitores y cuidadores en lo relativo a los derechos de la infancia, el apoyo a adolescentes y la igualdad de género.

47. La alianza del UNICEF con el sector privado Skills4Girls siguió logrando avances en favor de las niñas en todo el mundo. En 2023, con el apoyo de asociados como Clé de Peau Beauté, Chloé y Max Factor, casi 4 millones de niñas se beneficiaron de programas de desarrollo de competencias centrados en las niñas, que las involucraron en el diseño del programa, las conectaron con tutores y redes de pares y les brindaron la oportunidad de desarrollar competencias de gran alcance, por ejemplo, competencias digitales y ecológicas. El UNICEF está estudiando cada vez más cómo ludificar y digitalizar las competencias y las vías de aprendizaje de las niñas. Se ha puesto en práctica un plan de estudios basado en juegos en seis países piloto –Armenia, el Brasil, Camboya, la India, Kazajstán y Sudáfrica–, que incluye hackatones para que las niñas diseñen sus propios juegos y oportunidades de tutoría con un total de 25 empresas locales, y tiene un alcance de unas 10.000 niñas, progenitores y docentes.

48. El liderazgo y la participación de grupos y redes dirigidos por niñas es un elemento fundamental de la Estrategia para las Adolescentes. En 2023, tres organizaciones de Rwanda dirigidas por niñas recibieron ayuda para ampliar sus actividades de sensibilización para la prevención del embarazo en la adolescencia y apoyo a las madres adolescentes, que benefició a más de 1 millón de jóvenes. Las

encuestas previas y posteriores registraron una mejora drástica de los conocimientos de los jóvenes sobre la prevención de la violencia y la menstruación. En 2023, casi 22 millones de adolescentes y jóvenes (de los cuales el 52% eran niñas) participaron o lideraron iniciativas de participación cívica (como consultas, apoyo entre pares en línea y diseño de iniciativas de U-Report) a través de programas apoyados por el UNICEF.

3. Poner fin al matrimonio infantil

49. Mediante el Programa Mundial del UNICEF y el UNFPA para Acelerar las Medidas Encaminadas a Poner Fin al Matrimonio Infantil e iniciativas de otra índole, el UNICEF y sus asociados han seguido ampliando las estrategias programáticas innovadoras y consolidando las medidas mundiales para erradicar esta práctica. En 2023, una de cada cinco mujeres jóvenes de 20 a 24 años contrajo matrimonio cuando era niña, frente a casi una de cada cuatro hace 10 años. Los avances han sido desiguales y no se han logrado de forma equitativa, ya que han dejado atrás a las niñas más vulnerables. Las adolescentes más pobres y las adolescentes en movimiento son muy vulnerables al matrimonio infantil.

50. En 2023, las intervenciones de prevención y atención respaldadas por el UNICEF en 48 países para hacer frente al matrimonio infantil beneficiaron a 11 millones de niñas adolescentes e involucraron a 32 millones de personas en diálogos comunitarios reflexivos sobre normas sociales discriminatorias. En Etiopía, por ejemplo, el UNICEF se asoció con el Gobierno y organizaciones feministas dirigidas por mujeres y jóvenes para ejecutar diversas intervenciones, como el fortalecimiento de la participación masculina y los mecanismos comunitarios de vigilancia. Estas iniciativas, en las que participaron 40.800 niños y hombres en actividades comunitarias de movilización y sensibilización, permitieron a los organismos encargados de hacer cumplir la ley o a las comunidades detectar y anular 8.848 matrimonios infantiles. Además, al menos tres cuartas partes del grupo objetivo de niñas adolescentes manifestaron que confiaban más en poder retrasar sus matrimonios; y en las zonas objetivo, cuatro de cada cinco niñas en edad de asistir a la educación secundaria pero no escolarizadas se volvieron a matricular en la escuela.

51. Están surgiendo resultados prometedores del uso de la herramienta del UNICEF para la aceleración de enfoques transformadores de género, que está ayudando a los programas para los países a diseñar y perfeccionar sus intervenciones con objeto de eliminar directamente los obstáculos que impiden el logro de la igualdad de género y cambiar las normas subyacentes que impulsan el matrimonio infantil. En Mozambique, por ejemplo, la herramienta se utilizó para fomentar el pensamiento crítico sobre las masculinidades positivas en intervenciones en las que participaron niños y hombres, así como para examinar las herramientas de capacitación en materia de empoderamiento económico y emprendimiento a fin de evitar reforzar los estereotipos de género y promover la igualdad de oportunidades. En la India, el UNICEF utilizó la herramienta para fundamentar las actividades de desarrollo de la capacidad de casi 700 organizaciones feministas, 20 organizaciones dirigidas por mujeres y 19 organizaciones dirigidas por jóvenes, incluidos grupos juveniles de la comunidad LGBTQ+, en el marco de la programación transformadora en materia de género relacionada con la eliminación del matrimonio infantil, que abarca esferas como la seguridad digital, la crianza de los hijos, la masculinidad positiva y el empleo.

4. Acceso a una gestión digna de la salud y la higiene menstruales

52. En 2023, los servicios de salud e higiene menstruales y las actividades informativas al respecto apoyados por el UNICEF beneficiaron a 7,9 millones de

niñas y mujeres de 80 países –5,1 millones en entornos de desarrollo y 2,8 millones, incluidas niñas y mujeres con discapacidad, en contextos humanitarios–.

53. El UNICEF prioriza la mejora del entorno normativo para promover la accesibilidad a gran escala y la asequibilidad de los suministros menstruales, combatir las barreras estructurales y reducir el estigma asociado a las necesidades de salud e higiene menstruales de las niñas y las mujeres. En el Iraq, el diálogo político sostenido ha sentado las bases para un plan nacional de salud e higiene menstruales, mientras que, en México, el apoyo con base empírica contribuyó a la adopción, en 2023, de una ley sobre la menstruación digna. La sensibilización sobre la “pobreza menstrual” y el apoyo a la reforma fiscal y la provisión de suministros menstruales gratuitos, en particular para las niñas y mujeres más marginadas, han dado buenos resultados en el Pakistán y la República Unida de Tanzania.

54. Los sistemas educativos también están prestando más atención a las necesidades específicas de las niñas. El apoyo del UNICEF a las autoridades educativas de Mongolia llevó a la inclusión de requisitos en materia de salud e higiene menstruales en las directrices nacionales para los dormitorios escolares. En Tayikistán, a raíz de que las niñas opinaran que entre los principales obstáculos que impedían su asistencia a la escuela se contaban los relacionados con la salud y la higiene menstruales, el UNICEF y el Ministerio de Educación diseñaron un primer curso de capacitación en la materia para educadores.

55. El UNICEF también hace hincapié en la educación pública y la sensibilización sobre la pubertad y la salud e higiene menstruales, a fin de disipar la información errónea y confrontar las normas y actitudes de género conexas que fomentan la discriminación, especialmente contra las adolescentes. Por ejemplo, en el Estado Plurinacional de Bolivia, las intervenciones de salud e higiene menstruales transformadoras en materia de género centradas en particular en la participación de los hombres, los niños y la comunidad en general están contribuyendo a derribar los tabúes.

IV. Fortalecimiento institucional

56. El Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros del UNICEF para 2022-2025 aplica un enfoque institucional integral para promover la igualdad de género en todos los programas, políticas internas, prácticas y mecanismos de rendición de cuentas del UNICEF. En 2023, este enfoque ayudó al UNICEF a mantener un buen desempeño respecto del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, en el marco del cual logró cumplir el 94% de los parámetros, frente al 88% en 2022.

1. De la programación con perspectiva de género a la programación transformadora en materia de género

57. El UNICEF usa la norma institucional del Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros, un índice compuesto que incluye parámetros para que las oficinas en los países supervisen sus iniciativas y vayan incorporando cada vez más aspectos transformadores en su programación. Dichos parámetros se aplican a esferas como la rendición de cuentas sobre la gestión de la programación de género, el análisis de género, la dotación de recursos, las alianzas y la capacidad en materia de género. En 2023, casi un tercio de las oficinas en los países (38 de 129) cumplieron la norma, frente al 12% en 2022.

58. Las oficinas del UNICEF en los países están aplicando cambios para pasar de la programación con perspectiva de género a la programación transformadora en materia de género, así como iniciativas más intencionales para integrar las prioridades en

materia de género. En 2023, 57 oficinas en los países elaboraron planes de acción en materia de género, frente a 33 en 2022, y 89 países habían incorporado el análisis de género en sus documentos de planificación de programas, 6 más que en 2022. La oficina del UNICEF en Timor-Leste llevó a cabo por primera vez un examen conjunto en materia de género y discapacidad, que permitió un análisis intersectorial más amplio de las vulnerabilidades de la población. En total, 68 oficinas en los países declararon haber obtenido resultados transformadores en materia de género, frente a 60 en 2022.

59. En situaciones de emergencia, 93 oficinas en los países impulsaron las prioridades en materia de igualdad de género establecidas en los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria, frente a 89 en 2022, lo que demuestra la constante determinación del UNICEF de situar a las niñas y las mujeres en el centro de la respuesta en situaciones de emergencia y la planificación de la preparación. Cuarenta y un países incluyeron medidas clave en materia de género en sus planes de preparación, frente a solo cuatro en 2022; y 58 países llevaron a cabo análisis rápidos de género, 9 más que los 49 realizados en 2022. El UNICEF también siguió participando y prestando asistencia en la dotación de recursos a las organizaciones locales dirigidas por mujeres y niñas. En 2023, se transfirieron a los asociados alrededor de 1.080 millones de dólares en fondos humanitarios, de los cuales las organizaciones dirigidas por mujeres recibieron el 8% (82,5 millones de dólares).

60. En los próximos dos años, el UNICEF acelerará los esfuerzos dirigidos a fortalecer la capacidad del personal y los asociados para llevar a cabo análisis rápidos de género y recopilar datos de calidad y analizarlos para fundamentar las prioridades de la programación intersectorial en entornos humanitarios. Para el sector de la salud, ahora existe un marco de consideraciones clave para ayudar a los equipos de respuesta en situaciones de emergencia de salud pública a mitigar, prevenir y combatir la violencia de género en dichas situaciones.

2. Datos, investigaciones y pruebas que respalden los resultados en materia de igualdad de género

61. En 2023 se registraron avances en la recopilación de datos, las metodologías de medición, los análisis de género y la difusión de datos: estos avances permiten mejorar la base empírica que fundamenta la política y la programación en materia de género, con un enfoque particular en las adolescentes. Entre las principales iniciativas se contaron la incorporación, en la encuesta agrupada de indicadores múltiples apoyada por el UNICEF, de un nuevo módulo sobre la medición de la manera en que los y las adolescentes usan el tiempo. Además, el Programa Conjunto OMS/UNICEF de Monitoreo del Abastecimiento del Agua, el Saneamiento y la Higiene produjo nuevos estudios sobre las desigualdades de género en el sector de WASH y está elaborando indicadores para mejorar el seguimiento mundial de la igualdad de género en el sector.

62. El UNICEF preparó perfiles por país, los cuales aportan datos esenciales sobre el bienestar de las adolescentes en el plano del impacto y de los resultados, útiles para una amplia variedad de partes interesadas. Los países también están llevando a cabo estudios con métodos mixtos para perfeccionar su programación. Por ejemplo, en Malí, el Perú y la República Unida de Tanzania se estudiaron las barreras y los motivadores asociados con la voz, la capacidad de decisión y la resiliencia de las niñas; y en Egipto y Tayikistán se están fortaleciendo los sistemas de seguimiento y evaluación para hacer el seguimiento de los indicadores del empoderamiento de las niñas.

63. En 2023, el UNICEF llevó a cabo varios estudios de género de vanguardia. Por ejemplo, *Bridging the Gender Digital Divide*⁶ examinó las brechas de género en la inclusión digital de los jóvenes de países de ingresos bajos y medianos. Otro informe, *Undernourished and Overlooked*⁷, reveló que, a nivel mundial, más de mil millones de mujeres y niñas adolescentes padecen desnutrición. Otros datos decisivos sobre la programación en materia de género mostraron que los programas de educación parental pueden reducir la violencia contra los niños, las niñas y las mujeres, que los efectos de las políticas y los programas educativos en materia de trabajo infantil varían según el género, cuáles son las intervenciones más eficaces en cada sector para prevenir el matrimonio infantil, qué consecuencias tiene el trabajo de cuidado no remunerado realizado por las niñas y las mujeres, y que la protección social con perspectiva de género y adecuada para la edad puede mitigar los efectos de la crisis climática.

64. El UNICEF sigue haciendo contribuciones sustanciales a las estadísticas sobre cuestiones de género, en particular como custodio o cocustodio de varios indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, como los relativos a la asistencia calificada en el parto, el matrimonio infantil y la mutilación genital femenina. A este respecto, cabe destacar el establecimiento en 2023, como parte del Mecanismo de Seguimiento del Matrimonio Infantil, del Portal de Datos sobre el Matrimonio Infantil, una iniciativa de múltiples partes interesadas dirigida a promover el uso de datos para poner fin al matrimonio infantil y exigir responsabilidades a las partes interesadas.

3. Financiación

65. Para hacer un seguimiento matizado de los gastos en actividades que promueven la igualdad de género, se utilizan conjuntamente un marcador de igualdad de género y etiquetas de género. Se estima que en 2023 el 28,7% del gasto total se destinó a actividades que integran el género en los programas en todos los Grupos de objetivos del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025. Los gastos transformadores en materia de género, cuyo objetivo principal es promover la igualdad de género, se situaron en el 10,6%, lo que representa un aumento con respecto al 6,2% registrado en 2022. En contextos de emergencia, el gasto transformador en materia de género fue del 13,6%. El UNICEF sigue esforzándose con objeto de que, para 2025, el 15% de todos los gastos sean transformadores de género.

4. Comunicaciones y alianzas estratégicas

66. Las alianzas con otros organismos de las Naciones Unidas, asociados nacionales, organizaciones mundiales, la sociedad civil y el sector privado siguen siendo la piedra angular de los esfuerzos del UNICEF para ejercer plenamente su mandato en materia de igualdad de género e impulsar la agenda de reforma de las Naciones Unidas.

67. El UNICEF es miembro de la Red Interinstitucional sobre Mujeres e Igualdad de Género y del Grupo de Referencia sobre Género del Comité Permanente entre Organismos, entre otros. En el plano nacional, el UNICEF participa en los equipos nacionales del Grupo Temático de las Naciones Unidas sobre Género, colabora con la Alianza para las Vacunas (Gavi) en los ámbitos del VPH, el género y la equidad; y

⁶ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, *Bridging the Gender Digital Divide: Challenges and an Urgent Call for Action for Equitable Digital Skills Development*, UNICEF, Nueva York, 2023.

⁷ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, *Desnutridas y olvidadas: Una crisis mundial de la nutrición de las adolescentes y las mujeres*, serie de informes sobre nutrición infantil del UNICEF, Nueva York, 2023.

cuenta con representación en el Programa Mundial Conjunto de las Naciones Unidas sobre la Prevención y el Control del Cáncer Cervicouterino, así como en el Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles.

68. El trabajo con el sector privado siguió ayudando a ampliar las iniciativas. Por ejemplo, una alianza entre el UNICEF y el BMW Group está ayudando a proporcionar educación y desarrollo de competencias en ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas –incluidas tutorías y seguimiento laboral– a jóvenes, especialmente niñas y mujeres jóvenes, en el Brasil, China, la India, México, Sudáfrica y Tailandia.

69. Las alianzas con organizaciones dirigidas por mujeres y niñas son vitales. En 2023, el UNICEF transfirió a asociados en contextos de desarrollo y emergencia 2.990 millones de dólares, de los cuales las organizaciones locales de la sociedad civil dirigidas por mujeres recibieron el 5% (160,3 millones de dólares). En 2023, 71 oficinas en los países habían establecido alianzas con grupos de base de niñas y grupos de derechos de las mujeres, 15 más que en 2022.

70. El UNICEF continuó haciendo hincapié en las voces y la capacidad de decisión de las adolescentes y las mujeres en sus actividades en los medios y en sus comunicaciones, y en 2023 produjo cientos de activos digitales temáticos, productos de conocimiento, artículos y eventos en la sede y fuera de las oficinas regionales y nacionales. El número de personas que vieron contenido centrado en las cuestiones de género en los canales del UNICEF en las redes sociales registraron un aumento del 50% con respecto a 2022. Por ejemplo, un video de 60 segundos sobre Skills4Girls de Max Factor, asociado del UNICEF, y Priyanka Chopra Jonas, Embajadora de Buena Voluntad del UNICEF, fue visto por más de 300 millones de espectadores únicos en X (Twitter) y otras plataformas en 2023.

5. Cultura, liderazgo y rendición de cuentas institucionales

71. El UNICEF continuó fomentando un lugar de trabajo más inclusivo y transformador mediante el perfeccionamiento de sus políticas favorables a la familia y sus modalidades de trabajo flexibles, promoviendo el equilibrio entre la vida laboral y personal y haciendo cumplir su política de tolerancia cero ante el acoso y el abuso. Estos esfuerzos están guiados por la Política de Género del UNICEF y el Plan de Acción de Dividendos Económicos para la Igualdad de Género, e impulsados por el decidido apoyo del personal directivo superior.

72. A finales de 2023, el 56% de las oficinas en los países habían adoptado un sistema de calidad para prevenir y responder a la explotación y los abusos sexuales, frente al 41% en 2021. Con miras a reforzar aún más la política de tolerancia cero, se introdujo una herramienta para ayudar al personal a detectar los comportamientos no deseados que presencien o experimenten en el trabajo y responder a ellos; más de 4.000 empleados ya la han utilizado.

73. Las encuestas al personal revelan que siguen existiendo diferencias en la manera en que las mujeres y los hombres perciben al UNICEF como lugar de trabajo, una cuestión que es necesario atender. Para ello, a principios de 2024 se puso en marcha un nuevo programa de apoyo al personal directivo superior, dirigido a más de 6.000 directivos del UNICEF, que incorpora módulos sobre liderazgo transformador y otros temas fundamentales para la igualdad de género. Se seguirán celebrando diálogos del personal directivo superior sobre liderazgo inclusivo.

74. La rendición de cuentas de los directivos en el plano nacional en lo tocante a la consecución de lugares de trabajo inclusivos y resultados en materia de género es fundamental para lograr un progreso general hacia la igualdad de género. A escala mundial y regional, varios mecanismos de rendición de cuentas, como el Comité

Directivo de Género, asesoran a las oficinas del UNICEF en los países y velan por el cumplimiento de las normas sobre igualdad de género. A nivel nacional, los grupos de trabajo sobre género encabezados por directivos superiores han demostrado ser fundamentales para impulsar los resultados. En 2023, tres cuartas partes de las oficinas en los países realizaban una supervisión adecuada de la gestión para contribuir al logro de los resultados de género, y la mitad de todas las oficinas en los países también incorporaban un mecanismo claramente definido de rendición de cuentas sobre los resultados en materia de género en sus planes de gestión de programas.

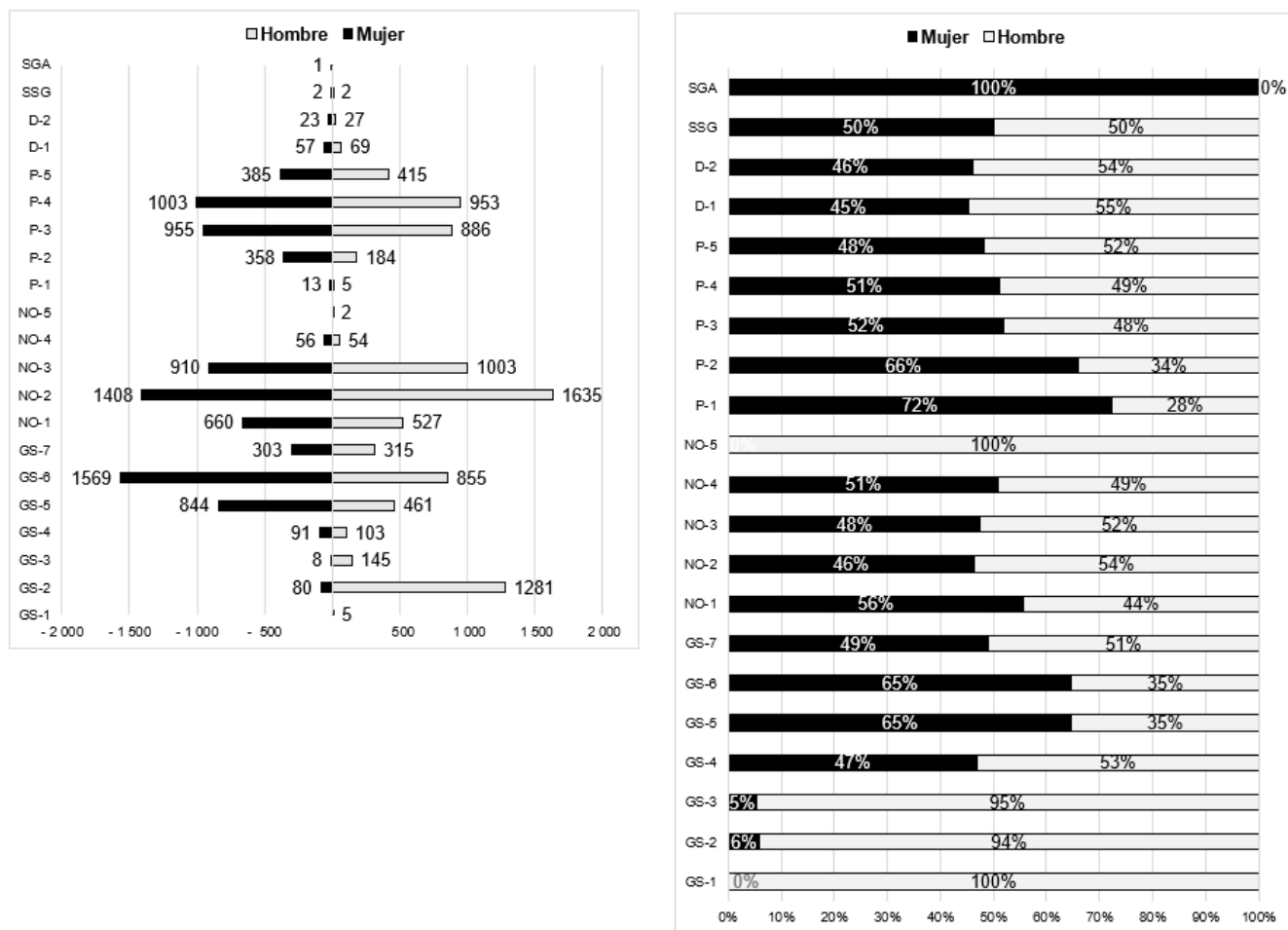
6. Capacidad en materia de género y paridad de género

75. El UNICEF tiene la firme determinación de promover la equidad en la dotación de personal y las oportunidades profesionales en todos los sectores, así como de aumentar la representación de las mujeres en el personal directivo superior y apoyar el desarrollo profesional de las mujeres jóvenes y el personal de género diverso. En 2023, el UNICEF alcanzó la paridad de género entre su personal de todo el mundo, compuesto por un 49,5% de mujeres (un ligero incremento con respecto a 2022) y un 50,5% de hombres, en consonancia con la paridad virtual de género (53/47) definida en la Estrategia sobre Paridad de Género para Todo el Sistema de las Naciones Unidas. Se continúa haciendo un seguimiento de las brechas de género más específicas, en particular en los niveles subalternos del cuadro orgánico (P1-P2) y en el nivel de director superior (D2). Persiste la tasa de subrepresentación de las mujeres en los lugares de destino en situación de emergencia (33,1% de mujeres en 2023 frente al 31,5% en 2022).

76. Entre las medidas dirigidas a subsanar los desequilibrios de género entre el personal se cuentan las actividades de divulgación específicamente dirigidas a contratar mujeres, la creación de puestos subalternos para becarias y otras vías para que las mujeres talentosas hagan la transición a puestos permanentes, y el aumento de la diversidad geográfica y el número de mujeres en el Grupo de Talentos para el Liderazgo del UNICEF, la principal fuente de candidatos para puestos superiores (42% de mujeres en 2023).

77. Desde 2019, en el UNICEF la tasa de separación del servicio tiende a ser mayor entre las mujeres que entre los hombres (el 53% del total de renuncias en 2023 fueron de mujeres). Para mitigarla, la organización ha revisado algunas de sus políticas con objeto de responder a las preocupaciones específicas de las mujeres acerca de la movilidad profesional, la reubicación, la seguridad en el lugar de trabajo y el apoyo del personal directivo superior para lograr un equilibrio entre la vida laboral y la vida personal. En 2023, se realizaron mejoras en las políticas sobre licencias especiales, lactancia materna y arreglos de trabajo flexible. Entre las medidas adoptadas en los lugares de destino en situación de emergencia se cuentan la capacitación en sensibilización sobre las cuestiones de género, obligatoria para todo el personal, un mayor apoyo a las mujeres embarazadas y la reubicación de las familias para que estén más cerca del personal que presta servicios en estos lugares de destino.

Figura II
Composición del personal del UNICEF, por sexo, diciembre de 2023



Nota: SGA: Secretario General Adjunto; SSG: Subsecretario General; D-1 y D-2: personal directivo; P-1 a P-5: Cuadro Orgánico; NO-1 a NO-5: Funcionario del Cuadro Orgánico de Contratación Nacional; GS-1 a GS-7: Funcionario del Cuadro de Servicios Generales.

78. El UNICEF ha invertido en el fortalecimiento de su arquitectura de género para lograr resultados de calidad en materia de género. Desde 2021, cuando se actualizó la guía de dotación de personal para que todas las oficinas cumplieran unas normas mínimas en lo relativo a la dotación de personal con conocimientos especializados en género, se han cumplido los requisitos al respecto en 100 países, una cifra récord. En 2023, las oficinas en los países contaban con 40 especialistas en género, frente a 23 en 2022, y con aproximadamente 225 coordinadores en materia de género, frente a 166 en 2022, y se siguen nombrando coordinadores sectoriales adicionales en materia de género. Es necesario integrar en los sectores a profesionales debidamente capacitados, especialmente en los niveles superiores y directivos, con el fin de diseñar y supervisar programas de calidad.

79. En cuanto al aprendizaje y la capacidad de la organización, el UNICEF está atendiendo a las prioridades establecidas en su plan de aprendizaje para la igualdad de género, con miras a ampliar la capacidad de todo el personal de la organización más allá de los puestos designados por género. Entre dichas prioridades se cuentan la elaboración de recursos nuevos y mejorados, por ejemplo materiales de capacitación específicos para cada sector y basados en simulaciones para el personal y los

asociados; y la ampliación del acceso del personal a GenderPro (el curso mundial de acreditación del UNICEF sobre los conceptos básicos de la igualdad de género), por ejemplo mediante versiones en varios idiomas. En 2024, el UNICEF estudiará opciones para la capacitación obligatoria de todo el personal en materia de igualdad de género y de liderazgo con perspectiva de género, a partir de la experiencia de las Naciones Unidas y otros asociados.

V. Lecciones aprendidas y medidas futuras

80. En el segundo año de aplicación del Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros para 2022-2025, es evidente que los programas y sistemas institucionales del UNICEF son más sensibles a las cuestiones de género y tienen resultados visibles en favor de las mujeres y las niñas. Las oficinas del UNICEF, incluida la acción humanitaria, están invirtiendo cada vez más en análisis de género para fundamentar las prioridades programáticas. Se están fomentando las alianzas con organizaciones de mujeres y organizaciones de niñas, en especial como parte de iniciativas más amplias de preparación para emergencias. Gracias a un liderazgo nacional más sólido, respaldado por la gestión de las oficinas regionales, los resultados planificados han superado los hitos en varias esferas.

81. Cada vez más niñas y mujeres acceden a servicios de salud y nutrición maternas, educación, protección, WASH y protección social de mejor calidad. La programación multifacética para y con las adolescentes se ha expandido rápidamente, y ha superado con creces los objetivos en materia de alcance nacional. El establecimiento de un grupo asesor integrado por niñas adolescentes sienta un precedente importante para la programación dirigida por niñas, los mecanismos de consulta y opinión y el asesoramiento sobre políticas en el UNICEF, ya que pone en práctica el asesoramiento sobre políticas que la organización proporciona a los gobiernos nacionales sobre la importancia de involucrar a las niñas en la formulación de políticas y en todo el ciclo programático. En 2023 se introdujeron numerosas políticas e iniciativas nuevas centradas en las niñas en los países de ingresos bajos y medianos, impulsadas por programas piloto y servicios de asesoramiento técnico apoyados por el UNICEF.

82. El UNICEF ahora se centrará en ampliar la escala de estos logros, aprovechando los recursos nacionales y la asistencia oficial para el desarrollo en favor de las adolescentes y de sus redes y organizaciones. La transformación requerirá compromisos más profundos, explícitos y específicos por parte de todos los asociados (públicos, privados, filantrópicos) si se quieren alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible centrados en las niñas y las mujeres. El poder de convocatoria del UNICEF, que reúne a los asociados para impulsar la acción colectiva en esta agenda, seguirá siendo fundamental. En el plano interno, el UNICEF no puede perder de vista el importante papel que desempeña en el programa de reforma de las Naciones Unidas, en particular en el seguimiento del examen independiente de la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para lograr la igualdad entre los géneros. Es esencial que los directivos superiores del UNICEF expresen decidida y periódicamente su apoyo a la igualdad de género y los derechos de las niñas y las mujeres en todos los niveles, y que ejemplifiquen ese cambio internamente.

83. En cuanto al futuro, 2024 promete ser un año decisivo para el aprendizaje, ya que el UNICEF está invirtiendo en la segunda evaluación independiente de los planes de acción para la igualdad entre los géneros que ejecutó entre 2018 y 2023. La organización aprovechará las enseñanzas que aporte la evaluación y seguirá exigiéndose y exigiendo a sus asociados un compromiso con una visión ambiciosa y audaz a fin de lograr un cambio real y transformador en favor de las niñas y las mujeres de todo el mundo.