



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
9 May 2024
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2024 года

11–14 июня 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

Резюме

В настоящем докладе рассказывается о том, как ЮНИСЕФ и его партнеры работали в 2023 году над удовлетворением потребностей миллионов детей и семей, подверженных конфликтам и насилию, экстремальным климатическим явлениям, перемещению, болезням и кризисам питания, отсутствию медицинского обслуживания и нарушению процесса образования.

Особое внимание уделяется усилиям по преодолению ограничений доступа, эффективной информационно-пропагандистской деятельности на глобальном уровне и внутри стран, а также управлению рисками, присущими защите жизни и прав детей, живущих в сложных чрезвычайных ситуациях с высокой степенью угрозы.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе X.

* E/LCEP/2024/10

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. В 2023 году слишком много детей оказались в условиях гуманитарных кризисов, когда их права на выживание, защиту, медицинское обслуживание, образование и чистую воду игнорировались или даже становились объектом агрессии. Стихийные бедствия и чрезвычайные климатические ситуации часто усугубляли тяжелые условия. Дети сталкиваются с миром, который становится все более враждебным к их правам. Это особенно затрагивает почти каждого пятого ребенка из всего населения мира, живущего в зонах конфликтов или бегущего от них¹.

2. В декабре 2022 года ЮНИСЕФ запросил 10,26 млрд долларов США на оказание гуманитарной помощи детям и семьям; к концу 2023 года эта потребность возросла до 11,10 млрд долларов США в связи с участвовавшими и обострившимися конфликтами, внезапно возникшими стихийными бедствиями и другими кризисами. По состоянию на 31 декабря 2023 года ЮНИСЕФ получил 3,48 млрд долларов США на оказание гуманитарной помощи в 2023 году.

3. Руководствуясь своим мандатом и гуманитарными принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, ЮНИСЕФ и тысячи его партнеров — правительства, местные и международные неправительственные организации, организации гражданского общества, научные круги, предприятия и другие учреждения Организации Объединенных Наций — преодолели критические препятствия для достижения ключевых гуманитарных результатов:

- a) чистая вода и санитария для 42,4 миллиона человек;
- b) прививки от кори для 32,4 миллиона детей в возрасте от 6 месяцев до 15 лет;
- c) услуги по раннему выявлению и лечению истощения и других форм недоедания для 118,6 миллиона детей в возрасте до 5 лет;
- d) доступ к образованию для 17,7 миллиона детей;
- e) услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке на уровне общин для 13,1 миллиона детей и семей, а также мероприятия по предотвращению гендерного насилия и поддержке жертв для 23,1 миллиона женщин и детей;
- f) доступ 70,3 миллиона детей и взрослых² к безопасным и доступным каналам для сообщения о сексуальной эксплуатации и надругательствах со стороны гуманитарного персонала, персонала, занимающегося вопросами развития, защиты и/или другого персонала, оказывающего помощь населению;
- g) гуманитарная денежная помощь для 2,9 миллиона домохозяйств;
- h) поставка предметов снабжения на сумму 893,1 млн долларов США в рамках подготовки к чрезвычайным ситуациям или в рамках реагирования на них.

¹ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), *Global Humanitarian Overview 2024* [«Обзор гуманитарной ситуации в мире за 2024 год»], УКГВ, 1 декабря 2023 года, стр. 5.

² Эта цифра охватывает как гуманитарный контекст, так и контекст развития.

4. Кроме того, ЮНИСЕФ возглавлял или совместно возглавлял гуманитарные кластеры по вопросам питания, образования, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), а также зону ответственности по защите детей.

5. На гуманитарную деятельность для достижения этих результатов было потрачено в общей сложности 5,5 миллиарда долларов США — 64 процента всех расходов ЮНИСЕФ³.

II. Введение

6. В этом докладе представлен обзор глобальной гуманитарной ситуации и ответных мер ЮНИСЕФ в 2023 году. Данный отчет о действиях и результатах является ориентировочным, а не исчерпывающим.

III. Гуманитарная ситуация в 2023 году

7. По оценкам, в 2023 году число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, достигло 364,6 миллиона человек во всем мире — оно выросло по сравнению с 324 миллионами в 2022 году⁴. По оценкам, приведенным в призыве ЮНИСЕФ «Гуманитарная деятельность в интересах детей», в начале 2023 года более 200 миллионов детей нуждались в гуманитарной помощи в странах, затронутых в призывах. Конфликты, глобальное изменение климата и экономические проблемы стали причиной большинства гуманитарных потребностей, с которыми дети и их семьи сталкивались в течение года⁵.

Нападение без границ

8. В 2023 году чрезвычайные ситуации угрожали жизни и счастливому детству детей, оказавшихся в сложных кризисах и забытых чрезвычайных ситуациях во всех уголках земного шара. Ими затронуты дети, живущие в условиях войны в Государстве Палестина и под угрозой насилия в Израиле; на заполненных бандами улицах Гаити; в городах и сельских районах Судана; в многочисленных провинциях Демократической Республики Конго; дети, живущие в условиях войны в Украине. Это коснулось детей, перемещающихся по Дарьенскому пробелу, граничащему с Панамой и Колумбией; тех, кто живет на залитых циклоном холмах и в долинах Малави; внутренне перемещенных из-за конфликта в Мьянме; или находящихся в подобных осадных условиях в северных районах Мали.

9. Серьезные нарушения в отношении детей были слишком частыми. В 2022 году, последнем году, за который опубликованы полные данные, Организация Объединенных Наций подтвердила проверкой 27 180 серьезных

³ Взносы, полученные в ответ на призывы «Гуманитарная деятельность в интересах детей» на 2023 год, включают средства на чрезвычайные ситуации и средства на цели развития, полученные для чрезвычайных ситуаций и признанные в 2023 финансовом году.

Гуманитарные расходы осуществляются за счет этих средств и средств, перенесенных с предыдущих лет, в частности многолетних грантов. Эти расходы также включают расходы на регулярные ресурсы и прочие ресурсы, помеченные как «гуманитарная деятельность».

⁴ УКГВ, Global Humanitarian Overview 2023: October update – snapshot as of 31 October 2023, [«Глобальный гуманитарный обзор 2023 года»: обновление за октябрь — версия по состоянию на 31 октября 2023 года], 9 ноября 2023 г., стр. 2; и УКГВ, Global Humanitarian Overview 2022: October update – snapshot as of 31 October 2022 [«Глобальный гуманитарный обзор 2022 года»: обновление за октябрь — версия по состоянию на 31 октября 2022 года], 7 ноября 2022 г., стр. 2.

⁵ УКГВ, Global Humanitarian Overview 2024 [«Глобальный гуманитарный обзор 2024 года»], стр. 4.

нарушений, затронувших 18 890 детей (13 469 мальчиков, 4 638 девочек, в 783 случаях пол ребенка неизвестен⁶. Общее число серьезных нарушений, подтвержденных в 2022 году, составило на 13 процентов больше, чем в 2021 году.

10. В 2023 году в Государстве Палестина и Израиле имели место все виды серьезных нарушений, когда в результате вопиющего пренебрежения к жизням детей в начале октября их без разбора убивали или брали в заложники; а затем почти все 2,2-миллионное население сектора Газа было перемещено в результате последовавших за этим ответных действий и эскалации вражды. Министерство здравоохранения Государства Палестина сообщило, что в период с 7 октября 2023 года по 4 января 2024 года в секторе Газа было убито более 9 000 детей⁷. Насилие уничтожило дома детей, лишило их безопасности, медицинского обслуживания и образования. Сотни тысяч палестинских детей были поставлены на грань голодной смерти⁸. Экстремальные угрозы жизни и детству возникали и в других странах. В Судане, где конфликт разразился в апреле 2023 года, 3,5 миллиона детей были вынуждены покинуть свои дома. Миллионы детей были также перемещены в Демократической Республике Конго, где число серьезных нарушений прав детей в первой половине 2023 года выросло на 41 процент⁹. А на Гаити 3 миллиона детей нуждались в гуманитарной помощи, причем дети были наиболее уязвимы к повышенному уровню насилия, включая убийства, похищения и сексуальные посягательства со стороны вооруженных групп.

11. В 2023 году не было недостатка в гуманитарных потребностях, связанных с климатом: ураганы (тропический циклон «Фредди» на юге Африки, шторм «Даниэль» в Ливии, циклон «Мокка» в Мьянме); лесные пожары в Европе; засухи (миллионы людей по-прежнему испытывают высокие уровни нехватки воды, например, на Мадагаскаре и в Сомали); а также наводнения (в Камеруне, Нигере и Нигерии, среди прочих мест). В период с 2021 по 2022 год число внутренних перемещений, вызванных изменением климата, резко выросло на 45 процентов¹⁰. Более частые и более суровые погодные явления, наряду с глобальным повышением температур, ухудшили условия жизни детей в сложных конфликтных ситуациях¹¹.

12. В начале февраля 2023 года сильные землетрясения затронули 15,6 миллиона человек (включая 1,8 миллиона беженцев) и более 5 миллионов

⁶ Организация Объединенных Наций, доклад Генерального секретаря «Дети и вооруженные конфликты», A/77/895-S/2023/363, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 5 июня 2023 г.

⁷ Государство Палестина, Министерство здравоохранения, Канцелярия министра, ежедневный доклад, 4 января 2024 года. Если не указано иное, данные о ситуации в стране и результаты и цели ЮНИСЕФ на страновом уровне взяты из ситуационных докладов на конец года (отчетность по призывам «Гуманитарная деятельность в интересах детей»), доступных по адресу www.unicef.org/appeals.

⁸ Integrated Food Security Phase Classification (IPC), Gaza Strip: IPC Acute Food Insecurity – November 2023-February 2024 [«Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности (ККС), сектор Газа: ККС «Острое отсутствие продовольственной безопасности» — ноябрь 2023 года — февраль 2024 года], Рим, 21 декабря 2023 года.

⁹ Механизм наблюдения и отчетности Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, 2023 год, и Организация Объединенных Наций, Доклад Генерального секретаря «Дети и вооруженные конфликты», A/77/895-S/2023/363.

¹⁰ УКГВ, *Global Humanitarian Overview 2024* [«Глобальный гуманитарный обзор 2024 года»].

¹¹ Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 'Climate Insecurity Impacts on Children and Armed Conflict' [«Воздействие отсутствия климатической безопасности на положение детей в условиях вооруженных конфликтах»], документ для обсуждения, ноябрь 2023 г., стр. 7.

детей в Турции, а также 8,8 миллиона человек, включая 3,3 миллиона детей, в Сирийской Арабской Республике. Разрушительные землетрясения также затронули Марокко в сентябре и Афганистан в октябре.

13. Число случаев заболевания холерой, зарегистрированных в 2023 году, превысило число случаев, зарегистрированных в 2022 году, и к концу года достигло 766 300 в 31 стране, при этом более 5 400 человек умерли. Продолжающиеся чрезвычайные гуманитарные ситуации, изменение климата и неоптимальная инфраструктура водоснабжения и санитарии дали холере возможность закрепиться. В Европе и Центральной Азии резко возросло число случаев заболевания корью — к декабрю 2023 года их количество увеличилось на 3 000 процентов по сравнению с концом 2022 года.

14. Рост цен на продовольствие, связанный с войной в Украине, а также глобальная политическая и экономическая нестабильность, среди прочих факторов, снизили способность наиболее уязвимых семей оплачивать предметы первой необходимости. Эти экономические проблемы наложились на конфликты, инфекционные заболевания и другие бедствия.

IV. Гуманитарная деятельность ЮНИСЕФ в 2023 году

15. В 2023 году ЮНИСЕФ отреагировал на 412 новых или текущих гуманитарных кризисов в 107 странах осуществления программ, руководствуясь Основными обязательствами в отношении детей в ходе гуманитарных акций.

16. В 2023 году меры чрезвычайного реагирования общеорганизационного уровня 3 — самый высокий уровень гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ, обусловленный масштабом, сложностью и срочностью потребностей — были приняты в отношении 10 кризисов (по сравнению с 6 кризисами в 2022 году). К ним относятся Демократическая Республика Конго, Гаити, Государство Палестина (включая связанные с этим трансграничные операции), Судан и ликвидация последствий землетрясения на северо-западе Сирийской Арабской Республики и в Турции. Меры реагирования на кризис засухи на Африканском роге были отнесены к чрезвычайной ситуации уровня 3 до сентября 2023 года, а после этой даты Эфиопия (кризис на севере Эфиопии) перешла на уровень 2. В течение года чрезвычайные меры реагирования в Афганистане и Украине перешли с уровня 3 на уровень 2. В рамках мер реагирования на холеру/полиомиелит в 30 странах с 26 марта по 26 сентября применялись адаптированные процедуры уровня 3. Другие кризисы уровня 2 произошли в восточной части Чада, Малави, Мали, Мозамбике, Пакистане, Сахельском регионе, Уганде и Йемене.

17. В 2023 году из внутренних и внешних структур быстрого реагирования было направлено 568 сотрудников для развертывания деятельности. Внутренние механизмы быстрого реагирования обеспечили поддержку 34 странам: 21 сотрудник Группы реагирования на чрезвычайные ситуации потратил 86 процентов своего рабочего времени на 65 развертываний; и еще 323 сотрудника осуществили 366 развертываний. Благодаря внешним механизмам быстрого реагирования 137 развертываний оказывали поддержку через резервные партнерские механизмы, 36 — через Группу быстрого реагирования и 17 — через другие внешние механизмы, обеспечивая экспертную поддержку 40 страновым, региональным и центральным учреждениям. ЮНИСЕФ развертывал специальный потенциал по гендерным вопросам в рамках всех мероприятий уровней 2 и 3.

18. Был достигнут значительный прогресс в выполнении рекомендаций второй оценки роли ЮНИСЕФ в качестве ведущего/соуправляющего учреждения по тематическим блокам. Для тематических блоков и страновых групп ЮНИСЕФ было разработано новое руководство по вопросам перехода и деактивации тематических блоков, а также о том, как страновые блоки могут выполнять политические обязательства по борьбе с гендерным насилием, локализации и инклюзивности. Несколько новых инструментов (один для координационных групп тематических блоков и один для местных женских организаций) сделали координацию гуманитарной деятельности более доступной и актуальной для местных женских организаций. В течение года странам с кризисными ситуациями уровней 2 и 3, испытывающим острую нехватку кадров в области координации и управления информацией, было выделено 7,5 млн долл. США тематического финансирования гуманитарной деятельности на глобальном уровне для выполнения обязательств ЮНИСЕФ по надежному руководству тематическими блоками.

19. ЮНИСЕФ, работая со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), правительствами и другими партнерами, оказывал услуги и поддержку детям и семьям, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения, в том числе в гуманитарных ситуациях. В 98 странах ЮНИСЕФ реагировал на вспышки заболеваний (в том числе вирусной болезни Марбург, дифтерии, денге и холеры) или другие чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения. Учитывая продолжающееся распространение холеры, ЮНИСЕФ создал Глобальную группу реагирования на чрезвычайную ситуацию с холерой для координации ответных мер и вместе с партнерами оказывал техническую помощь странам путем развертывания и многосекторального обучения. Меры реагирования на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19) и другие чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения послужили информационной основой для разработки Рамочной программы ЮНИСЕФ по оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, которая была окончательно утверждена в начале 2024 года.

20. Сотрудничество с ВОЗ выходит за рамки вспышек заболеваний и приносит свои плоды в условиях тех стран, где объединенный опыт обеих организаций помогает изменить ситуацию к лучшему, позволяя спасти жизни детей и семей. Например, ЮНИСЕФ поддержал техническими и финансовыми ресурсами разработку руководящих принципов ВОЗ по профилактике и лечению истощения у младенцев и детей младшего возраста, которые были выпущены в ноябре 2023 года. Впервые стимуляция ребенка и благополучие ухаживающих за ними — краеугольные камни развития детей раннего возраста — стали неотъемлемыми частями руководящих принципов/протокола лечения. Новые руководящие принципы также привели к изменениям в политике и программах по лечению детей с истощением в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Например, ЮНИСЕФ теперь обеспечивает доступ к лечению и диетической поддержке детям с тяжелой или умеренной степенью истощения и повышенным риском смертности. Переход к такому подходу начался в конце 2023 года в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП), при этом Гаити, Кения, Мадагаскар, Нигерия и Южный Судан были определены для пилотного тестирования, разработки и реализации программ или и того, и другого.

21. В феврале 2023 года ЮНИСЕФ подписал рамочное соглашение о стратегическом сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), и оно

было введено в действие в Беларуси, Центральноафриканской Республике, Пакистане, Тунисе и Объединенной Республике Танзания.

А. Для хороших результатов важна подготовка к реагированию на будущие вызовы

22. ЮНИСЕФ продолжал закладывать прочный фундамент для своей гуманитарной деятельности в 2024 году и в последующие годы. Ускорилось развитие потенциала гуманитарного персонала ЮНИСЕФ: 100 старших руководителей прошли обучение в рамках семинара по гуманитарному лидерству; 30-модульный курс ЮНИСЕФ по готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них был пересмотрен для глобального развертывания во всех семи регионах ЮНИСЕФ, что помогло сделать обучение по чрезвычайным ситуациям более последовательным и целенаправленным. ЮНИСЕФ создал канал гуманитарного обучения, который обеспечивает доступ к более чем 200 сертифицированным курсам по гуманитарным вопросам. Сотрудники 70 страновых отделений прошли обучение по Процедурам действий в чрезвычайных ситуациях для кризисов уровней 1, 2 и 3.

23. Сорок четыре страны получили от центральных учреждений поддержку в анализе рисков и обеспечении готовности, включая моделирование, проведенное в 10 странах. В августе 2023 года ЮНИСЕФ завершил разработку своей рамочной программы упреждающих мер и в настоящее время осуществляет упреждающие меры в 13 странах (включая первый в истории проект упреждающих мер в связи с холерой в Демократической Республике Конго) и разрабатывает проекты еще в 7 странах. ЮНИСЕФ разработал Индекс климатического риска для детей — модель риска бедствий, чтобы объединить усилия правительств и страновых отделений ЮНИСЕФ для создания карт рисков, объединяющих подверженность опасностям и уязвимость детей, что позволит расширить использование страновыми отделениями геопространственных данных для анализа рисков и обеспечения готовности. В рамках Инициативы «Первые действия» и Инициативы совместного финансирования 41 страновому отделению было выделено 9,9 млн долларов США на обеспечение готовности, что более чем в два раза превышает сумму в 4,26 млн долларов США, выделенную в 2022 году.

24. ЮНИСЕФ реализовал компоненты своего комплексного подхода к локализации в Афганистане, Буркина-Фасо, Йемене, Камеруне, Нигерии, Судане, Украине и Эфиопии. Тематические блоки завершили разработку и развернули набор инструментов для локализации, а возможности гуманитарного обучения были расширены для местных партнеров (например, проекты Learning Passport («Паспорт обучения») и No Language Left Behind («Ни один язык не забыт»), завершение разработки 10 модулей очного обучения, адаптированных для местных партнеров, и пилотный проект обучения на местном языке для сотрудников партнеров, работающих с полевым отделением ЮНИСЕФ в Гоме в Демократической Республике Конго). ЮНИСЕФ был глобальным лидером в деле поощрения локализации и включения соображений локализации в руководящие и обзорные процессы, связанные с координацией деятельности по тематическим блокам и обзором планов гуманитарного реагирования. В 2023 году ЮНИСЕФ перечислил партнерам 2,9 млрд долларов США, в том числе 1,07 млрд долларов США на разработку и реализацию гуманитарных программ. Из этой суммы 43 процента (458 млн долл. США) было перечислено местным и национальным организациям гражданского общества, что превысило целевой показатель Базовой договоренности в 25 процентов. Местные организации гражданского общества, возглавляемые женщинами, получили 8 процентов (82,5 миллиона долларов). Укрепление

партнерства ЮНИСЕФ с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) позволило усилить локализацию, доведя преимущества этого глобального партнерства до национальных обществ Красного Креста/Красного Полумесяца в Гондурасе, Индонезии, Непале, Нигерии и Таджикистане, а также до их коллег из ЮНИСЕФ в этих странах.

25. Специализированная экспертная группа по вопросам подотчетности перед пострадавшими группами населения в шести региональных отделениях ЮНИСЕФ и в центральных учреждениях оказали поддержку 47 странам, предоставив им технические консультации и разработав соответствующие стратегии. ЮНИСЕФ работает над тем, чтобы лучше увязать усилия по обеспечению подотчетности перед пострадавшими группами населения с деятельностью по поддержке защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств, которые на страновом уровне часто воспринимались как не связанные между собой. ЮНИСЕФ продолжает совместно с ВОЗ и МФОКК и КП возглавлять Коллективную службу, которая обеспечивает координацию, социологические исследования и анализ, управление информацией и справочную службу для поддержки правительств и других партнеров в деле вовлечения общин в чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения и другие кризисы.

26. ЮНИСЕФ разработал стратегию цифрового взаимодействия для обеспечения подотчетности перед пострадавшими группами населения, которая будет развернута в 2024 году. Инновационные усилия в области цифрового взаимодействия для получения обратной связи были предприняты в Турции, где после землетрясения поставки средств для обеспечения ВССГ и наборов для поддержания достоинства сопровождалась листовками, содержащими QR-код, который давал пользователям ссылку на анонимный онлайн-опрос об удовлетворенности. К февралю 2024 года было заполнено 659 анкет. На основе полученных отзывов ЮНИСЕФ перешел от распространения общего набора средств ВССГ к четырем отдельным наборам — для семьи; для матери и ребенка; для младенца; и для людей с особыми потребностями. ЮНИСЕФ также внес изменения в предложение гендерно ориентированных предметов в наборах, включая нижнее белье, менструальные принадлежности и подгузники для взрослых. Этими адаптированными наборами было охвачено более 907 000 человек.

В. Всеохватное гуманитарное реагирование

27. Безопасный доступ к гуманитарным программам и услугам для детей с ограниченными возможностями был одним из приоритетов, равно как и учет проблем людей с инвалидностью во всех секторах и оказание целевой поддержки (например, с помощью ассистивных технологий). Усиленное техническое и оперативное руководство для региональных и страновых отделений позволило 75 процентам страновых отделений с призывами «Гуманитарная деятельность в интересах детей» систематически включать детей с инвалидностью в свои усилия по реагированию в 2023 году по сравнению с 65 процентами в 2022 году. ЮНИСЕФ расширил Комплексную программу социальной защиты детей с инвалидностью с 17 стран в 2022 году до 24 стран в 2023 году. ЮНИСЕФ продолжал укреплять партнерские отношения с местными и национальными организациями инвалидов в рамках более широких усилий по локализации. ЮНИСЕФ уделяет особое внимание включению вопросов инвалидности в существующие процессы планирования готовности. Например, в регионах Восточной Азии и Тихого океана и Восточной и Южной Африки средства, полученные в рамках Инициативы совместного финансирования, были использованы для опробования подходов

к интеграции инклюзивности для людей с инвалидностью в процесс планирования готовности, в том числе путем усиления внимания к взаимодействию с организациями людей с инвалидностью в процессах планирования и реагирования.

28. ЮНИСЕФ задействовал более 21,9 миллиона молодых людей (52 процента девушек) в 92 странах; 1 миллион человек участвовали в гуманитарной деятельности, что значительно больше, чем 340 000 человек в 2022 году (отчасти благодаря участию 495 000 молодых людей в ликвидации последствий землетрясения в Сирийской Арабской Республике). ЮНИСЕФ предоставлял основные услуги, включая обучение и развитие навыков, психическое здоровье и психосоциальную поддержку подросткам и молодежи в Афганистане, Государстве Палестина, Судане, Турции и других местах. В рамках партнерства PROSPECTS, которое является глобальной инициативой с участием ЮНИСЕФ, Министерства иностранных дел Нидерландов, Международной финансовой корпорации, Международной организации труда, УВКБ ООН, Всемирного банка и других заинтересованных сторон. ЮНИСЕФ создал такие инновационные партнерства, как Глобальная молодежная сеть беженцев — молодежная организация, возглавляемая беженцами. Эта группа способствовала усилению роли молодежи в гуманитарной деятельности, особенно на Глобальном форуме по делам беженцев 2023 года, в рамках которого государства-члены, межучрежденческий Молодежный договор и молодежные организации подписали обязательство «Молодежное лидерство в действии».

29. ЮНИСЕФ укрепил защитную среду для детей и их общин, укрепив свои внутренние системы защиты населения от сексуальной эксплуатации и надругательств. В 91 проценте страновых отделений, участвующих в гуманитарном реагировании, механизмы информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были внедрены в масштабах всего отделения, а их партнеры получили поддержку в наращивании потенциала; в 72 процентах страновых отделений была создана целостная система для этого направления, включающая план действий, механизм отчетности, систему качества оказания помощи жертвам и направления их к специалистам, а партнеры прошли обучение. По оценкам, 36 миллионов детей и взрослых в 78 странах, в которых проводились мероприятия гуманитарного реагирования, имели доступ к каналам подачи сообщений, по сравнению с 31,7 миллиона в 2022 году. Количество сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, полученных по этим каналам, увеличилось на 53 процента. Более подробная информация о работе ЮНИСЕФ в этой области содержится в ежегодной обновленной информации о защите от сексуальной эксплуатации и надругательств. ЮНИСЕФ финансировал или содействовал созданию должностей межучрежденческих координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств в пяти приоритетных странах Межучрежденческого постоянного комитета.

30. В рамках подготовки к чрезвычайным ситуациям или в ответ на них ЮНИСЕФ поставил товары на сумму 893,1 миллиона долларов США в 81 страну и территорию, причем 85 процентов из них были направлены для реагирования на чрезвычайные ситуации уровней 2 и 3. Двумя крупнейшими группами товаров для чрезвычайных ситуаций были вакцины и биологические препараты на сумму 246,2 млн долл. США и продукты питания на сумму 181,8 млн долл. США. Отдел снабжения оказал прямую поддержку, организовав 58 развертываний специалистов по оказанию чрезвычайной помощи в 17 местах чрезвычайных ситуаций.

31. На гуманитарную деятельность было потрачено в общей сложности 5,5 млрд долл. США — 64 процента всех расходов ЮНИСЕФ. Страновыми отделениями с самыми высокими общими гуманитарными расходами (в порядке убывания) были Афганистан, Украина, Йемен, Эфиопия и Ливан. В Украине и Венесуэле (Боливарианской Республике) более 95 процентов расходов были классифицированы как гуманитарные.

32. К числу критических препятствий для осуществления реагирования ЮНИСЕФ относились новые, сохраняющиеся или усиливающиеся ограничения доступа и продолжающиеся условия ограниченности финансирования, которые влияли на способность участников реагирования охватить всех детей, которым предназначалась помощь.

V. Обзор проводимых мероприятий

33. В Государстве Палестина дети сектора Газа и их семьи оказались в ловушке, им приходится жить и умирать под постоянными бомбардировками и атаками на дома, школы, больницы, системы водоснабжения, убежища и даже линии поставок продовольствия. ЮНИСЕФ и его партнеры работают круглосуточно, пытаясь оказать жизненно необходимую помощь, но при этом сталкиваются с практически непреодолимыми препятствиями: крайней небезопасностью, огромными логистическими трудностями и запретом на поставку критически важных товаров (например, в сектор Газа не разрешается ввозить шесты для палаток). Положение детей и препятствия, мешающие доступу, в совокупности означают полное пренебрежение международным гуманитарным правом. Некоторые потребности были удовлетворены благодаря поддержке ЮНИСЕФ, например, спасающее жизни еженедельное обеспечение безопасной для жизни водой 1,3 миллиона человек в секторе Газа из намеченного для этой помощи 2,1 миллиона человек. ЮНИСЕФ также оказал поддержку в безопасной эвакуации 31 ребенка из больницы Аш-Шифа на севере Газы вместе с ВОЗ и другими организациями в ноябре 2023 года. Однако в отсутствие длительного прекращения огня, открытых границ, регулярных каналов доставки гуманитарной помощи людям и возобновления коммерческой деятельности в повседневной жизни — всего того, за что ЮНИСЕФ выступал по всем каналам и на всех уровнях, — гуманитарный ответ в 2023 году оказался далеко недостаточным. К началу 2024 года каждый ребенок в возрасте до 5 лет в секторе Газа — по оценкам, это 335 000 детей — подвергался риску острого недоедания и предотвратимой смерти из-за надвигающегося голода. Повсеместное отсутствие безопасности подрывало работу служб здравоохранения и распределение жизненно важных предметов медицинского назначения и продуктов питания. Только 4 процента из 311 000 детей в возрасте 6–59 месяцев, которым предназначались пищевые добавки (профилактические добавки на основе липидов, добавки с микроэлементами, высококалорийное печенье), получили их в 2023 году; и только 2 процента из намеченных 6813 детей в возрасте до 5 лет с тяжелой формой истощения были приняты на лечение. ЮНИСЕФ удалось доставить в сектор Газа некоторые важнейшие медицинские товары и оказать поддержку 15 медицинским учреждениям. Вскоре после 7 октября 2023 года гуманитарная денежная помощь была оказана 74 354 домохозяйствам в секторе Газа, что более чем в два раза превышает целевой показатель, поскольку стратегия была изменена в сторону предоставления одной порции денежных средств большему числу домохозяйств. Зимней одеждой и одеялами были обеспечены 95 тысяч детей, живущих в приютах и лагерях, из намеченных 275 000.

34. В Судане ЮНИСЕФ действовал оперативно, преодолевая трудности доступа (конфликт, отсутствие безопасности, мародерство, отсутствие телефонной и сетевой связи, бюрократические препоны), чтобы удовлетворить потребности детей и семей, столкнувшихся со смертельно опасным сочетанием насилия, перемещения, недоедания и болезней. В горячих точках конфликта ЮНИСЕФ поставлял жизненно важные предметы снабжения и услуги; в провинциях, принимающих большое количество перемещенных лиц, ЮНИСЕФ оказывал помощь перемещенным лицам и принимающим общинам. По всей стране ЮНИСЕФ поддерживал сохранение систем предоставления базовых услуг. При поддержке ЮНИСЕФ 5,4 миллиона детей были обследованы на предмет недоедания (92 процента от целевого показателя), а 313 400 детей были госпитализированы для лечения тяжелой формы истощения (50 процентов от целевого показателя). Психическим здоровьем и психосоциальной поддержкой было охвачено 639 000 детей, подростков и лиц, осуществляющих уход за ними, что составляет 183 процента от целевого показателя. ЮНИСЕФ и партнеры облегчили доступ к услугам по профилактике гендерного насилия и поддержке пострадавших от него для 186 743 девочек, мальчиков и женщин (при целевом показателе 20 956). А 5,9 миллиона человек получили доступ к безопасной воде (превысив целевой показатель в 4 миллиона), в том числе в районах, затронутых конфликтами. Тем не менее миллионы людей остаются неохваченными. К концу 2023 года призыв был профинансирован лишь на 18 процентов. Гуманитарные команды часто не имели доступа, и программы срывались. Один из примеров: бои в Хартуме вынудили Министерство здравоохранения перевезти запасы вакцин в провинцию Гезира, где в результате последующих боев национальные прививочные бригады были вынуждены покинуть свои места, закупка средств для иммунизации была задержана, а чартерные рейсы с вакцинами были отложены. Поскольку министерство здравоохранения было вынуждено эвакуироваться из провинции Гезира, ЮНИСЕФ оказал поддержку в перемещении вакцин из Гезире в другие безопасные холодильные хранилища в провинциях Кассала и Гедариф, а также в подготовке к проведению кампании по борьбе с корью и краснухой из более безопасных мест. В итоге в течение года при поддержке ЮНИСЕФ вакцинацию от кори прошли почти 1 миллион детей, что меньше целевого показателя в 1,7 миллиона.

35. В Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ усилил свое и без того значительное гуманитарное реагирование в стране, чтобы удовлетворить возросшие потребности населения в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву. Широкое присутствие на местах, включая многочисленные полевые отделения, помогло ЮНИСЕФ охватить нуждающихся детей и семьи. Около 300 000 детей, подростков и лиц, осуществляющих уход за ними, получили доступ к услугам по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке на уровне общин (одна треть от намеченных 978 000 человек)¹². Меры по борьбе с гендерным насилием и смягчению рисков включали множество направлений, в том числе комплексную поддержку 4 650 пострадавших (чуть менее трети от намеченного, включая 2 800 девочек и 1 681 женщину и 196 мальчиков); а также гуманитарные денежные переводы с помощью мобильных средств связи 8 044 домохозяйствам в Минове (Южное Киву), призванные смягчить конкретные риски для женщин и девочек в удовлетворении основных потребностей для выживания. В период с июня по декабрь 2023 года ЮНИСЕФ обеспечил защиту и реинтеграцию 2 250 детей,

¹² Конкретные результаты, представленные здесь, относятся только к расширению масштабов реагирования на чрезвычайную ситуацию уровня 3 в трех указанных провинциях в период с июня по декабрь 2023 года.

ранее связанных с вооруженными группами. Другие мероприятия (медицинское обслуживание, реагирование на ситуацию с холерой, лечение тяжелых форм истощения и другие) охватили миллионы детей и семей. Тем не менее, в условиях ограничений доступа и серьезного недофинансирования (призыв был профинансирован лишь на 14 процентов) 1,65 миллиона человек по всей стране не имели доступа к чистой воде для питья и бытовых нужд и продолжали жить в антисанитарных условиях; 674 100 детей были лишены поддержки в области психического здоровья, а 711 000 — возможности получить образование и обучение в раннем возрасте.

36. ЮНИСЕФ сыграл важную роль в инициировании общесистемного расширения помощи людям, пострадавшим от стремительно ухудшающейся ситуации в области безопасности на Гаити. Активно координируя и реагируя на все программные области в сотрудничестве с правительством и партнерами-исполнителями, ЮНИСЕФ использовал локальный подход совместно с ВПП для доступа к населению в районах, контролируемых бандитами. Более 406 000 детей были обследованы на предмет истощения (68 процентов от намеченной цели), а 41 738 детей были госпитализированы для лечения тяжелой формы истощения (36 процентов от намеченной цели). Более 393 000 детей и женщин получили основные медицинские услуги в учреждениях, поддерживаемых ЮНИСЕФ (60 процентов от намеченной цели); 1,1 миллиона человек получили доступ к безопасной воде благодаря помощи ЮНИСЕФ (74 процента от намеченной цели); и 55 881 ребенок получил психологическую поддержку (27 процентов от намеченной цели). Ограничения доступа, вызванные ухудшением ситуации в области безопасности, в сочетании с нехваткой финансирования (призыв был профинансирован лишь на 20 процентов в 2023 году), затруднили охват всех тех, кому предназначалась помощь. Например, несмотря на то, что ЮНИСЕФ располагает всеми возможностями для предотвращения серьезных нарушений, совершаемых в отношении гаитянских детей, и реагирования на них, критический дефицит финансирования ЮНИСЕФ в области защиты детей (финансирование составило лишь 10 процентов) означал, что 150 000 детей и лиц, осуществляющих уход за ними, не были охвачены услугами в сфере психического здоровья и психосоциальной помощи; и еще 5 000 несопровождаемых и разлученных детей не могли получить уход или воссоединиться.

37. Почти 6 миллионов детей нуждались в гуманитарной помощи в Мьянме из-за затянувшегося конфликта, который привел к повышению рисков отсутствия защиты, повсеместному экономическому коллапсу, внутреннему перемещению и ухудшению качества социальных услуг. Циклон Мокка в мае 2023 года вызвал масштабные разрушения в штате Ракхайн, а эскалация конфликта в октябре 2023 года привела к тому, что более 600 000 человек стали новыми переселенцами. Удовлетворению потребностей людей мешали значительные ограничения (военные операции, продолжающаяся вражда и административные ограничения) и политизация гуманитарной помощи. Призыв ЮНИСЕФ был профинансирован лишь на 15 процентов, что означало, что ЮНИСЕФ не смог охватить формальным или неформальным образованием почти 220 000 детей, усугубив и без того тревожный кризис в сфере образования, когда более 4,5 миллиона детей не посещают школу. Острая нехватка финансирования также привела к прекращению жизненно важных мероприятий по обеспечению продовольствием, в результате чего тысячи детей в возрасте до 5 лет страдают от истощения. Только 5 244 ребенка были приняты для лечения тяжелой формы истощения, что составляет 50 процентов от намеченной цели. И только 16 процентов из 850 000 детей получили профилактические меры по предотвращению воздействия взрывчатых веществ и помощь пострадавшим из-

за нехватки финансирования. Тем не менее, сотрудничая с местными организациями и другими учреждениями Организации Объединенных Наций и используя возможности семи своих полевых отделений, ЮНИСЕФ смог поддерживать жизненно необходимые медицинские услуги во многих районах страны. ЮНИСЕФ тесно сотрудничал с ВОЗ в рамках кампании по вакцинации детей, пропустивших плановые прививки, и, по оценкам, 700 000 детей были привиты от кори (93 процента от намеченной цели). Консультациями по кормлению младенцев и детей младшего возраста было охвачено 88 587 из 134 900 человек, осуществляющих уход за детьми. Почти 450 000 человек получили доступ к безопасной воде (76 процентов от намеченной цели).

38. На территории Украины ЮНИСЕФ оказал гуманитарную помощь 8,76 миллиона человек, включая 2,96 миллиона детей. Поддержка детей и их семей на линии фронта сопровождалась восстановлением и реконструкцией, а также политическим участием (например, в рамках программы «Лучший уход», которая способствует деинституционализации). Помощь в сфере психического здоровья была оказана 99 процентам из 2,6 миллиона детей, подростков и лиц, осуществляющих уход, причем в течение года произошел переход от активного использования мобильных групп к более структурированным и устойчивым услугам с упором на наращивание потенциала специалистов и обеспечение качества программ. Другие мероприятия были направлены на поддержку первичной медико-санитарной помощи, обеспечение безопасной водой, образование и денежные переводы. После того как разрушение Каховской ГЭС в июне 2023 года поставило под угрозу доступ к постоянной безопасной воде для 1 миллиона человек, ЮНИСЕФ оказал жизненно необходимую помощь примерно 1 миллиону человек, включая безопасную воду, средства гигиены, медицинские консультации, психосоциальную поддержку и денежную помощь. Быстрое реагирование стало возможным благодаря планированию на случай непредвиденных обстоятельств и мерам по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, включая предварительное размещение запасов.

39. Гуманитарные программы ЮНИСЕФ в Афганистане охватили миллионы детей и семей, живущих в условиях длительной чрезвычайной ситуации в сфере защиты и пострадавших от водного кризиса, который не оставил равнодушным ни один район страны. Девочки и женщины были исключены из большинства сфер жизни, включая образование и рабочую силу, что значительно увеличило их потребности в защите. Стратегия устойчивости систем на субнациональном уровне позволила программам ЮНИСЕФ достичь намеченных целей (или приблизиться к ним) во многих областях. В частности, 20,3 миллиона человек получили доступ к медицинскому обслуживанию в учреждениях, поддерживаемых ЮНИСЕФ, при плане в 19 миллионов человек; 715 480 детей в возрасте 6–59 месяцев с тяжелой формой истощения были приняты на лечение из 875 000 запланированных; 686 000 детей (60 процентов девочек) получили образование в рамках общинных образовательных классов (при плане в 600 000). Тем не менее ЮНИСЕФ не удалось достичь всех намеченных целей. Например, только 2,1 миллиона человек из намеченного 6,2 миллиона получили доступ к безопасной питьевой воде при поддержке ЮНИСЕФ, отчасти из-за задержек в утверждении правительством меморандумов о взаимопонимании, а также из-за большого дефицита финансирования мероприятий по ВССГ. Призыв по Афганистану был профинансирован на 63 процента, причем программы здравоохранения и образования были профинансированы полностью.

40. После нескольких землетрясений (в Афганистане, Турции и Сирийской Арабской Республике, а также в других странах) ЮНИСЕФ обеспечил

комплексное реагирование, а его партнеры охватили помощью миллионы детей и семей, предоставив им жизненно необходимые предметы, спасительные хирургические операции и травматологическую помощь, гигиенические наборы, иммунизацию, безопасную питьевую воду и санитарные услуги, а также доступ к формальному и неформальному образованию. В Турции услугами в сфере психического здоровья и психологической поддержкой было охвачено почти 1,6 миллиона детей и лиц, осуществляющих уход за ними (превысив намеченную цель в 1 миллион человек, поскольку помощь была оказана большему числу лиц, осуществляющих уход, чем ожидалось, так как семьи чувствовали себя под угрозой после крайне травмирующих событий); в Сирийской Арабской Республике услугами в сфере психического здоровья и психосоциальной поддержкой было охвачено почти 286 000 детей и взрослых (из намеченных 335 000).

VI. Укрепление эффективности работы организации

A. Гуманитарный доступ

41. Препятствование и отказ в гуманитарном доступе людям, нуждающимся в помощи, нарушает гуманитарные принципы и международное гуманитарное право. Последствия этого не являются абстрактными: дети, нуждающиеся в медицинской помощи или лечении от тяжелой формы истощения, не получают ее; те, кто нуждается в защите, не защищены; те, кому нужна безопасная вода для питья или для профилактики таких заболеваний, как холера, не имеют ее.

42. В период с июня по ноябрь 2023 года люди из 41 страны, затронутые кризисом, столкнулись со значительными или экстремальными ограничениями доступа¹³. В конце 2023 года ограничения доступа были особенно острыми в Буркина-Фасо, Государстве Палестина, Мьянме, Судане, Украине, Эфиопии.

43. Обзор наиболее сложных условий», декабрь 2023 года, доступно по адресу www.acaps.org/en/thematics/all-topics/humanitarian-access, дата обращения: 14 марта 2024 года. Тем не менее ЮНИСЕФ упорно пытался получить и сохранить доступ к нуждающимся детям. В числе страновых отделений, получавших конкретную поддержку центральных учреждений ЮНИСЕФ в решении проблем доступа, были Афганистан, Буркина-Фасо, Гаити, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Йемен, Колумбия/Венесуэла (Боливарианская Республика), Ливан, Мали, Мьянма, Мозамбик, Сомали, Сирийская Арабская Республика, Судан, Эквадор и Эфиопия. На Гаити, в Эквадоре, Эфиопии и Йемене была развернута краткосрочная поддержка доступа, а в северо-западной части Сирии, Судане и Мьянме — члены Группы реагирования на чрезвычайные ситуации по вопросам доступа.

44. К числу критически важных мероприятий по обеспечению доступа относились информационно-пропагандистская деятельность по вопросу доступа к детям в секторе Газа в партнерстве с другими организациями и информационно-пропагандистская деятельность по вопросу открытия пограничного перехода Рафах в октябре 2023 года. На Гаити ЮНИСЕФ играл ведущую роль в переговорах о доступе с вооруженными негосударственными субъектами, возглавляя межучрежденческие усилия в ключевых районах столицы Порт-о-Пренс. В октябре 2023 года благодаря этим усилиям удалось

¹³ ACAPS, Humanitarian access: A snapshot of the most challenging contexts [«Гуманитарный доступ: Обзор наиболее сложных условий», декабрь 2023 года, доступно по адресу www.acaps.org/en/thematics/all-topics/humanitarian-access, дата обращения: 14 марта 2024 года.

спасти десятки детей, оказавшихся в ловушке под перекрестным огнем. Эти успехи в обеспечении доступа были достигнуты благодаря целенаправленной работе по укреплению навыков и менталитета коллег ЮНИСЕФ в области обеспечения доступа; межучрежденческой координационной работе в целях решения проблем доступа; информационно-пропагандистской деятельности в государственном и частном секторах; гуманитарным переговорам; усиленной поддержке страновых отделений.

45. Усилия по развитию навыков и знаний персонала для решения сложных ситуаций, связанных с доступом, продолжаются. Переговоры о гуманитарном доступе являются частью Семинара по гуманитарному лидерству для старших руководителей. В ноябре 2023 года ЮНИСЕФ в пилотном порядке (совместно со Службой военно-гражданской координации Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов) провел два специализированных тренинга для сотрудников по вопросам военно-гражданской координации в деятельности Организацией Объединенных Наций. ЮНИСЕФ также продолжает проводить индивидуальные занятия для своих сотрудников, работающих на передовой линии, включая сотрудников служб безопасности и чрезвычайных ситуаций по всему миру, по вопросам использования вооруженного сопровождения, санкций, принципов гуманитарной деятельности и устранения бюрократических и административных препятствий. В 2024 году ЮНИСЕФ планирует организовать проводимый раз в два года семинар для представителей стран по работе в сложных условиях и условиях повышенной опасности, а также первый глобальный коллегиальный семинар для специалистов-практиков ЮНИСЕФ по вопросам доступа.

46. Считается, что во всем мире около 175 миллионов человек живут под контролем вооруженных групп¹⁴. В 2023 году ЮНИСЕФ приступил к проведению базового анализа гуманитарного взаимодействия с вооруженными негосударственными субъектами на страновом уровне с целью выявления передового опыта и способов поддержки страновых и полевых отделений при сохранении подхода, основанного на учете рисков. Результаты этого исследования, а также научного исследования, посвященного решению гуманитарных дилемм на местах, будут распространены среди специалистов-практиков и партнеров в 2024 году.

В. Гуманитарная информационно-пропагандистская деятельность

47. Информационно-пропагандистская деятельность ЮНИСЕФ улучшилась и ускорилась благодаря прогрессу в выполнении рекомендаций по итогам обзора гуманитарной ситуации, включая укрепление информационно-пропагандистского потенциала в центральных учреждениях и региональных отделениях; рост числа общеорганизационных информационно-пропагандистских стратегий для конкретных крупных чрезвычайных ситуаций; и совершенствование методов работы между группами для обеспечения слаженной и скоординированной информационно-пропагандистской деятельности.

¹⁴ УКГВ, *Global Humanitarian Overview 2024* [«Глобальный гуманитарный обзор 2024 года»], стр. 7.

48. Информационно-пропагандистская деятельность занимает центральное место в усилиях по оказанию гуманитарной помощи; обеспечению доступа; содействию соблюдению международных правовых норм и стандартов; привлечению к ответственности тех, кто нарушает права детей; а также повышению осведомленности и поощрению прав и мнений женщин и детей как неотъемлемой части гуманитарной деятельности.

49. ЮНИСЕФ продолжал вкладывать средства в развитие знаний и навыков своих сотрудников в области гуманитарной информационно-пропагандистской деятельности. Целевые учебные модули по стратегической гуманитарной пропаганде, включая пропаганду в сложных и опасных условиях, были включены в семинар по гуманитарному лидерству. Группы разработали и провели модульный учебный курс по гуманитарной информационно-пропагандистской деятельности для коллег на местах, начиная с одночасового вводного курса по гуманитарной информационно-пропагандистской деятельности и заканчивая полным трехдневным семинаром по стратегии информационно-пропагандистской деятельности и наращиванию ее потенциала. Индивидуальные версии этого учебного модуля были внедрены в 2022 и 2023 годах во многих региональных и многострановых контекстах, а также на Гаити.

50. Гуманитарная информационно-пропагандистская деятельность ЮНИСЕФ стала более целенаправленной и скоординированной на всех уровнях. На глобальном уровне ЮНИСЕФ оставался главным выразителем интересов детей, принимая активное участие в обсуждении повестки дня, касающейся детей, затронутых вооруженными конфликтами. Это включало участие ЮНИСЕФ на высоком уровне в Конференции в Осло по защите детей в конфликте 2023 года, на которой государства-члены расширили и укрепили свои внутренние и международные обязательства по защите детей в конфликте. ЮНИСЕФ также принимал участие в обсуждении вопросов защиты гражданского населения и других вопросов, связанных с детьми. Организация оказала влияние на четыре резолюции Совета Безопасности и заявления Председателя, а также на три резолюции Генеральной Ассамблеи, включая продление мандатов миротворческих операций, в которых под влиянием ЮНИСЕФ были усилены формулировки, касающиеся защиты детей. Исполнительный директор ЮНИСЕФ шесть раз проводил брифинги в Совете Безопасности¹⁵ и участвовал в брифинге высокого уровня, посвященном ухудшению ситуации в Йемене.

51. На Гаити ЮНИСЕФ возглавил усилия по гуманитарной информационно-пропагандистской деятельности от имени международного сообщества, учитывая роль Директора-исполнителя ЮНИСЕФ в качестве главного защитника в структуре МПК по гуманитарной ситуации в Гаити. Был разработан и реализован совместный план информационно-пропагандистской деятельности, связанный с этой ролью, а также стратегия информационно-пропагандистской деятельности, разработанная специально для ЮНИСЕФ. Одной из ключевых целей было привлечение внимания к тяжелому положению детей, и она была достигнута благодаря повышенному вниманию СМИ и социальных сетей, более активному взаимодействию с ключевыми миссиями в Нью-Йорке и визитам исполнительных директоров ЮНИСЕФ и ВПП на Гаити в июне 2023 года. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ также проинформировал Совет Безопасности о ситуации на Гаити в октябре и провел двусторонние брифинги с государствами-членами.

¹⁵ Шесть брифингов включали тематические дебаты по темам детей и вооруженных конфликтов и защиты источников воды от нападений, два брифинга по гуманитарной ситуации в Израиле и Государстве Палестина, а также брифинги по Гаити и Афганистану.

52. Используя комплексную стратегию информационно-пропагандистской деятельности в государственном и частном секторах в связи с эскалацией конфликта в Израиле и Государстве Палестина, ЮНИСЕФ постоянно призывал к немедленному и длительному гуманитарному прекращению огня; безопасному и неограниченному гуманитарному доступу; немедленному, безопасному и безусловному освобождению всех похищенных детей; прекращению серьезных нарушений в отношении детей; уважению и защите гражданской инфраструктуры; безопасному доступу к критически важным медицинским услугам; эвакуации раненых и больных детей. ЮНИСЕФ подчеркнул, что Газа является самым опасным местом в мире для ребенка. ЮНИСЕФ провел брифинг в Совете Безопасности и двусторонние информационно-пропагандистские встречи на высоком уровне, связанные с этим кризисом и другими, включая Гаити и Судан.

С. Смягчение риска в гуманитарной деятельности

53. Миллионы детей нуждаются в помощи в условиях, когда риски — связанные с конфликтами, гражданским насилием, бюрократическими препятствиями, политическими условиями и другими факторами — чрезвычайно высоки. В этих условиях ЮНИСЕФ часто действует как последняя инстанция помощи, когда другие субъекты не способны оставаться на месте и предоставлять ее. ЮНИСЕФ работает в крайне нестабильных условиях с высокими рисками, нас приводят туда потребности детей и выданный нашей организации мандат.

54. Как отмечается в Процедурах действий ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях, самым большим риском для гуманитарных операций ЮНИСЕФ является любое бездействие, которое приводит к неудаче или задержке в спасении жизней, облегчении страданий, сохранении человеческого достоинства и защите прав детей и их семей, пострадавших от гуманитарного кризиса.

55. Для борьбы с этим риском бездействия ЮНИСЕФ придерживается подхода «без сожалений»: организация будет склоняться к развертыванию большего потенциала и мобилизации большего объема ресурсов для поддержки мер реагирования, даже если после окажется, что это было излишним. Другими словами, выгода от спасения детских жизней и защиты их прав перевешивает возможность того, что события могут развиваться не так, как предполагалось. Такой подход, не допускающий сожалений, подкрепляется рамочной основой оценки рисков, которая включена в руководящие правила для сотрудников на местах.

56. Системы ЮНИСЕФ разработаны для снижения операционных и других рисков, присущих гуманитарным операциям в сложных и опасных условиях. Под руководством Главного специалиста по рискам в Канцелярии Директора-исполнителя ЮНИСЕФ непрерывно работает над укреплением своей общей архитектурной схемы управления рисками. Исполнительный совет получил обновленную информацию о разработке всеобъемлющей системы общеорганизационного управления рисками на своей первой очередной сессии в феврале 2024 года и рассмотрит эволюционировавшую систему общеорганизационного управления рисками ЮНИСЕФ на своей ежегодной сессии в июне 2024 года.

57. Спустя два года после введения в действие Процедур действий в чрезвычайных ситуациях и сопутствующих руководящих принципов, поведение, ориентированное на избежание рисков, по-прежнему сдерживает процесс принятия решений и осуществления программ, что противоречит

политике ЮНИСЕФ. Для того чтобы изменить ситуацию, необходимо не только изменить политику, но и изменить мировоззрение людей и организационную культуру. Чтобы лучше понять, что требуется, и преодолеть это препятствие, ЮНИСЕФ разрабатывает руководство по более эффективному внедрению подхода «без сожалений» в странах, в том числе по более четкому определению программных рисков и преодолению препятствий на пути спасения детских жизней.

58. Для успешной реализации подхода «без сожалений» также необходимы механизмы подотчетности по распределению рисков между отделениями ЮНИСЕФ, его партнерами-исполнителями и партнерами по финансированию. Все партнеры работают над тем, чтобы управлять своими собственными рисками. Однако в некоторых случаях партнеры по обеспечению ресурсами накладывают условия на свое финансирование, чтобы облегчить себе управление собственными рисками, но затем эти риски могут быть переложены на ЮНИСЕФ. Большинство финансовых средств, выделяемых для ЮНИСЕФ на гуманитарную помощь, предоставляются на определенных условиях. Однако условия доноров начинают негативно влиять на детей, когда эти условия необоснованно отвлекают ресурсы от реализации программ, являются нереалистично негибкими или угрожают нейтральности, беспристрастности или авторитету ЮНИСЕФ.

59. Организация рассчитывает на то, что ее партнеры, включая партнеров по предоставлению ресурсов и членов Исполнительного совета, разделят риски, связанные с выполнением ее мандата — присутствовать в местах, где труднее всего быть ребенком. Достижение общего понимания всеми критически важными участниками гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ приемлемого и совместного риска в сложных и опасных условиях может помочь укрепить уверенность, необходимую руководству страновых отделений и другим сотрудникам на местах для использования подхода «без сожалений», когда это необходимо.

VII. Мобилизация ресурсов

60. В призыве «Гуманитарная деятельность в интересах детей» на 2023 год было запрошено 10,26 млрд долларов США для оказания помощи 110,3 млн нуждающихся детей в 155 странах и территориях. К концу 2023 года общий объем гуманитарных потребностей увеличился до 11,10 млрд долларов. Это увеличение на 0,84 млрд долларов США было вызвано главным образом эскалацией затяжных и новых конфликтов; чрезвычайными ситуациями, вызванными климатическими условиями (например, наводнениями, засухами, циклонами); стихийными бедствиями; а также экономическим спадом в странах, переживающих чрезвычайные ситуации.

61. По состоянию на 31 декабря 2023 года ЮНИСЕФ получил 3,48 млрд долларов США в виде гуманитарного финансирования¹⁶ в ответ на призыв

¹⁶ Гуманитарное финансирование включает в себя прочие ресурсы — чрезвычайные («финансирование деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций»), а также 513,8 млн долларов США в виде прочих ресурсов (регулярных) от партнеров из государственного сектора для деятельности ЮНИСЕФ по гуманитарному реагированию. ЮНИСЕФ реализовал Инициативу «Сегодня и завтра» — первое решение по финансированию климатических рисков, ориентированное на детей, для компенсации рисков изменения климата, и в частности последствий циклонов, в восьми странах, подверженных риску: Бангладеш, Вануату, Гаити, Коморские острова, Мадагаскар, Мозамбик, Соломоновы острова и Фиджи. К декабрю 2023 года, через год после начала пилотного проекта,

2023 года, или 31 процент от общего объема требуемых средств. В течение года гуманитарные потребности и спрос на ресурсы превышали финансовую поддержку со стороны доноров.

62. Государственный сектор продолжал оставаться основным источником финансирования, обеспечив 86 процентов (2,99 миллиарда долларов) от общего объема взносов, полученных в 2023 году. Частный сектор внес в 2023 году 491,3 миллиона долларов, что составило лишь 45 процентов от суммы, собранной частным сектором в 2022 году (в год, когда взносы частного сектора были особенно высокими из-за войны в Украине).

Диаграмма I.

10 партнеров, предоставивших наибольший объем средств для финансирования гуманитарной деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций в 2023 году

(в млн долларов США)



* Из этой суммы 1,4 миллиона долларов были выплачены в рамках Инициативы «Сегодня и завтра».

** В 2023 году Норвегия запустила новый процесс выделения средств по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования в рамках общего гуманитарного финансирования, которое эта страна предоставляет ЮНИСЕФ.

63. Из общего объема гуманитарного финансирования, полученного в 2023 году, 50 процентов было целевым на борьбу с семью кризисами (что составило около 50 процентов от общего объема потребностей в финансировании): в Афганистане, Эфиопии, Судане, Сирийской Арабской Республике, сирийском кризисе беженцев, землетрясениях в Турции и реагирования на ситуацию с беженцами в Украине.

64. ЮНИСЕФ, подписавший Базовую договоренность, в 2023 году продолжал пропагандировать качественное финансирование гуманитарной деятельности, подчеркивая необходимость многолетнего, гибкого и не зарезервированного как целевое финансирования. В идеале такие виды финансирования должны стать нормой, а не исключением, поскольку гибкое финансирование может спасти

ЮНИСЕФ обеспечил покрытие риска циклонов на сумму более 100 млн долл. США и получил 3,98 млн долл. США в виде страховых выплат для реагирования на чрезвычайные ситуации, вызванные тропическим циклоном, которые произошли в Бангладеш, на Вануату, Мадагаскаре, в Мозамбике, на Соломоновых Островах и Фиджи.

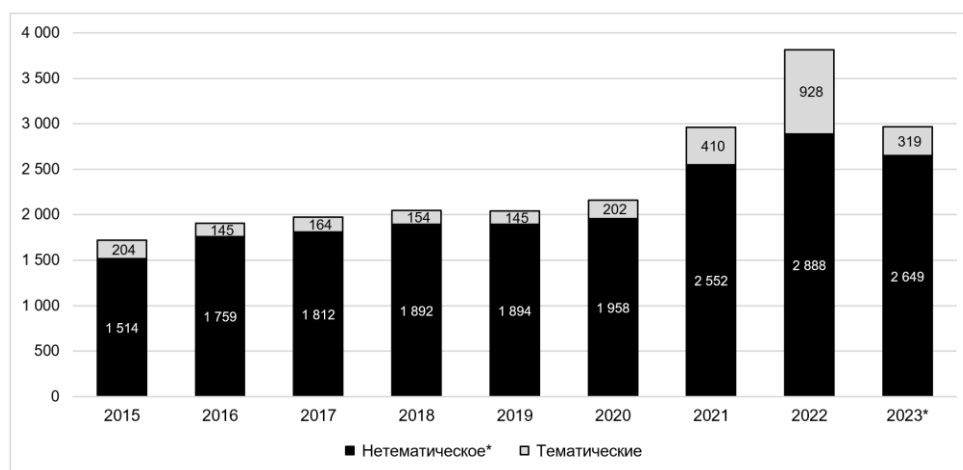
жизни людей, повышая равноправие в отношении детей в рамках гуманитарного реагирования и обеспечивая более эффективное, быстрое и оперативное реагирование.

65. В 2023 году объем гибких тематических гуманитарных взносов (страновых, региональных и глобальных) достиг 319,3 млн долларов США¹⁷. Партнеры из государственного сектора увеличили объем финансирования гуманитарной тематики на 15 процентов по сравнению с 2022 годом, выделив 87,8 млн долларов США. Тематические взносы партнеров из частного сектора составили 231,6 млн долларов США. Из 319,3 млн долларов США 178,8 млн долларов США (или 56 процентов) были получены для реагирования на пять кризисов: в Пакистане, Государстве Палестина, Сирийской Арабской Республике, Турции и ситуацию с беженцами в Украине.

Диаграмма II.

Тенденции изменения объемов тематического* и нетематического финансирования гуманитарной деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций, 2015–2023 годы

(в млн долларов США)



* Показатели тематического финансирования включают средства, выделенные из объединенных фондов для финансирования гуманитарной деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях.

66. Тематическое финансирование гуманитарной деятельности на глобальном уровне — это наиболее гибкий вид гуманитарных тематических взносов. Этот вид финансирования способствует обеспечению равноправия при оказании гуманитарной помощи, поскольку позволяет ЮНИСЕФ направлять средства туда, где они наиболее необходимы. В 2023 году ЮНИСЕФ получил 96,7 млн долларов США в рамках тематического финансирования гуманитарной деятельности на глобальном уровне; из них партнеры из государственного сектора внесли 62,8 млн долларов США, а частный сектор предоставил 33,9 млн долларов США. Заметно увеличились тематические взносы партнеров из государственного сектора для финансирования гуманитарной деятельности на глобальном уровне.

¹⁷ В 2022 году объем гибких тематических взносов достиг 928 млн долларов США, 77 процентов из которых были целевыми на призывы «Украина и исходящий поток беженцев» и «Инициатива по ускорению доступа к средствам борьбы с COVID-19» (АСТ-А).

Таблица
10 партнеров, предоставивших наибольший объем ресурсов для тематического финансирования гуманитарной деятельности на глобальном уровне, 2023 год
 (в млн долларов США)

<i>Партнер по мобилизации ресурсов</i>	<i>Сумма</i>
Германия	32,0
Нидерланды	18,6
Привлечение средств из частного сектора страновыми отделениями ЮНИСЕФ	11,9
Швеция	11,1
Комитет содействия ЮНИСЕФ Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии	9,0
Комитет содействия ЮНИСЕФ Нидерландов	3,6
Фонд содействия ЮНИСЕФ Соединенных Штатов Америки	3,3
Немецкий комитет содействия ЮНИСЕФ	1,3
Гонконгский комитет содействия ЮНИСЕФ	1,2
Шведский комитет содействия ЮНИСЕФ	1,2

67. В 2023 году ЮНИСЕФ получил 698,8 млн долларов США в виде многолетнего финансирования. Партнеры из государственного сектора предоставили 390,3 млн долл. США в виде многолетнего финансирования, что значительно больше (на 50 процентов) по сравнению с 2022 годом, приближаясь к уровню, существовавшему до пандемии COVID-19, и обеспечивая предсказуемое финансирование для детей.

68. В 2023 году ЮНИСЕФ получил из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в общей сложности 153,01 млн долларов США на 39 чрезвычайных ситуаций, что является вторым по величине показателем среди всех получателей. На чрезвычайные ситуации в Демократической Республике Конго, Судане и Сирийской Арабской Республике в общей сложности пришлось 27 процентов этих ассигнований. Тридцать процентов ассигнований фонда были направлены на чрезвычайные ситуации, связанные с климатом.

69. В 2023 году ЮНИСЕФ получил от международных финансовых учреждений 425,7 млн долларов США на поддержку стран, для которых были призывы «Гуманитарная деятельность в интересах детей» (по сравнению с 222,4 млн долларов США в 2022 году). Из них 11,6 млн долларов США составили средства на оказание чрезвычайной помощи, в том числе 1,6 млн долларов США в виде многолетнего финансирования. Азиатский банк развития, Исламский банк развития и Всемирный банк все чаще играют важную роль в поддержке основных услуг в области здравоохранения, питания, ВССГ и образования в чрезвычайных ситуациях в Афганистане, Бангладеш, Чаде, Гаити и других странах.

70. В 2023 году на поддержку гуманитарных программ выделено 289,6 млн долларов США из основных ресурсов — самого гибкого вида ресурсов ЮНИСЕФ. Одним из способов использования основных ресурсов для гуманитарного реагирования является выделение средств из механизма займов

Фонда чрезвычайных программ ЮНИСЕФ, который обеспечивает быструю доставку ресурсов в пострадавшие страны в течение 48 часов после возникновения кризиса. В 2023 году ЮНИСЕФ предоставил через этот фонд 87,9 млн долларов США 29 странам, что на 22 процента больше по сравнению с размером таких займов в 2022 году.

VIII. Стратегические приоритеты

71. В условиях, когда подрыв доверия к гуманитарной деятельности сказывается на оказании жизненно важной помощи детям в критических ситуациях по всему миру, ЮНИСЕФ будет продолжать — и углублять — свою поддержку в преобразовании гуманитарной системы, чтобы сделать ее более локализованной и решить проблему подрыва доверия. Частично это означает инвестирование в местные экономики в тех районах, где ЮНИСЕФ осуществляет гуманитарную деятельность. ЮНИСЕФ стремится поддерживать местное производство медицинских товаров и принадлежностей и закупать больше товаров на местах.

72. Тройной планетарный кризис, связанный с изменением климата, загрязнением окружающей среды и утратой биоразнообразия, — это кризис прав ребенка. План действий ЮНИСЕФ по вопросам устойчивого развития и изменения климата на 2023–2030 годы предусматривает стратегии, операции и партнерства, направленные на оказание помощи сообществам в создании низкоуглеродных и устойчивых услуг для детей; предоставление молодым людям инструментов, которые позволят им стать защитниками планеты; и ускорение справедливого перехода к миру, благоприятному для природы и не накапливающему выбросы углерода. Поддержка этого подхода и этих целей имеет решающее значение для детей, живущих в условиях гуманитарных чрезвычайных ситуаций.

73. ЮНИСЕФ будет инвестировать в снижение риска бедствий и укрепление устойчивости сообществ, институтов и систем, окружающих и поддерживающих детей. Расширение усилий в направлении упреждающих мер и планирования готовности будет способствовать укреплению потенциала стран по подготовке к бедствиям и смягчению их наихудших последствий. ЮНИСЕФ продолжит укреплять процессы разработки и реализации программ в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром и поддерживать мероприятия по наращиванию жизнестойкости.

74. В этом обзоре гуманитарной деятельности содержатся рекомендации, направленные на повышение степени соответствия гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ поставленным целям. В 2024 году ЮНИСЕФ проведет среднесрочный обзор результатов гуманитарного обзора, который совпадет со среднесрочным обзором Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы и послужит информационной основой для его проведения. Многочисленные рекомендации Гуманитарного обзора связаны с укреплением кадрового потенциала для гуманитарного реагирования, и ЮНИСЕФ продолжит уделять первоочередное внимание развитию навыков и лидерских качеств, необходимых для выполнения своего мандата.

75. ЮНИСЕФ продолжит вести информационно-пропагандистскую деятельность в пользу полного и гибкого финансирования своих чрезвычайных мер по удовлетворению гуманитарных потребностей детей, где бы они ни находились, предоставляя помощь исключительно при наличии потребности в ней, а в некоторых местах выступая в качестве последнего источника помощи. Главная задача ЮНИСЕФ — сосредоточить усилия на удовлетворении

основных, не подлежащих обсуждению гуманитарных потребностей, соблюдая при этом основополагающие гуманитарные принципы.

IX. Заключение

76. Как учреждение Организации Объединенных Наций, наделенное мандатом защищать права всех детей, где бы они ни находились, ЮНИСЕФ продолжит открыто выступать, вести частную информационно-пропагандистскую деятельность, действовать ответственно и оперативно вместе со своими партнерами, чтобы обеспечить оказание жизненно важной помощи детям — и чтобы те экстремальные условия, в которых сегодня находятся миллионы детей, никогда не считались «нормальными» или приемлемыми.

X. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (E/ICEF/2024/16).