



## Consejo Económico y Social

Distr.: limitada  
9 de mayo de 2024  
Español  
Original: inglés

**Adopción de decisiones**

### Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

**Período de sesiones anual de 2024**

11 a 14 de junio de 2024

Tema 4 del programa provisional\*

### Informe anual sobre la acción humanitaria del UNICEF

#### *Resumen*

El presente informe describe las actividades que el UNICEF y sus asociados llevaron a la práctica en 2023 para dar respuesta a las necesidades de millones de niños, niñas y familias expuestos a situaciones de conflicto y violencia; fenómenos meteorológicos extremos; crisis relacionadas con desplazamientos, enfermedades y nutrición; falta de atención sanitaria e interrupción de la educación.

Se destacan las iniciativas orientadas a superar las limitaciones de acceso, aplicar estrategias de promoción eficaces a escala mundial y nacional y gestionar los riesgos que entraña la protección de las vidas y los derechos de la infancia que vive en entornos complejos y de alto riesgo.

En la sección X, se ofrecen elementos de un proyecto de decisión para que los examine la Junta Ejecutiva.

\* E/ICEF/2024/10

Nota: El presente documento ha sido procesado en su totalidad por el UNICEF.



## I. Sinopsis

1. En 2023, fueron demasiados los niños y niñas expuestos a crisis humanitarias en las que se ignoró, o incluso se vulneró, su derecho a la supervivencia, la protección, la atención médica, la educación y el agua limpia. Es habitual que los desastres naturales y las emergencias climáticas agraven situaciones complicadas. La infancia se enfrenta a un mundo cada vez más hostil con respecto a sus derechos, sobre todo si atendemos a los casi 1 de cada 5 niños y niñas que viven en zonas en conflicto o tratan de huir de ellas en todo el mundo<sup>1</sup>.

2. En diciembre de 2022, el UNICEF realizó un llamamiento para alcanzar los 10.260 millones de dólares destinados a prestar apoyo humanitario a la infancia y las familias, una cifra que, a finales de 2023, se elevó hasta los 11.100 millones, debido tanto al aumento como a la mayor virulencia de los conflictos, los desastres repentinos y otras crisis. El UNICEF había recibido, a 31 de diciembre de 2023, 3.480 millones destinados a la respuesta humanitaria en 2023.

3. Guiados por su mandato y por los principios humanitarios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia, el UNICEF y sus miles de asociados — gobiernos, organizaciones no gubernamentales internacionales y locales, organizaciones de la sociedad civil, el mundo académico, empresas y otros organismos de las Naciones Unidas— lograron superar obstáculos muy importantes para alcanzar unos resultados humanitarios fundamentales:

- a) Agua limpia y saneamiento para 42,4 millones de personas.
- b) Vacunas contra el sarampión para 32,4 millones de niños y niñas de entre 6 meses y 15 años.
- c) Servicios para la detección temprana y el tratamiento de la emaciación y otras formas de malnutrición, de los que se benefician 118,6 millones de niños y niñas menores de 5 años.
- d) Acceso a educación para 17,7 millones de niños y niñas.
- e) Servicios comunitarios de apoyo psicosocial y para la salud mental para 13,1 millones de niños y niñas y familias, e intervenciones destinadas a prevenir la violencia de género y apoyar a sus sobrevivientes para 23,1 millones de mujeres, niños y niñas.
- f) Acceso de 70,3 millones de niños y adultos<sup>2</sup> a canales seguros y accesibles para denunciar casos de explotación y abusos sexuales por parte de personal humanitario, personal que se dedica al desarrollo o la protección, o personal que presta asistencia a las poblaciones.
- g) Asistencia humanitaria en efectivo para 2,9 millones de hogares.
- h) Entrega de suministros por valor de 893,1 millones de dólares en preparación o respuesta a situaciones de emergencia.

4. Asimismo, el UNICEF dirigió o codirigió los grupos temáticos humanitarios en materia de nutrición, educación y agua, saneamiento e higiene (WASH) y la esfera de responsabilidad de protección de la infancia.

---

<sup>1</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (1 de diciembre de 2023). “Panorama Global Humanitario 2024”, OCHA, pág. 5.

<sup>2</sup> Esta cifra incluye tanto el contexto del desarrollo como el humanitario.

5. Para conseguir estos resultados, se destinaron 5.500 millones de dólares a la acción humanitaria, el 64% del gasto total del UNICEF<sup>3</sup>.

## II. Introducción

6. Este informe ofrece una sinopsis de la situación humanitaria mundial y la respuesta del UNICEF en 2023. Esta rendición de cuentas relativa a las medidas y resultados tiene un carácter expositivo y no pretende ser exhaustiva.

## III. La situación humanitaria en 2023

7. El número de personas que necesitan asistencia humanitaria en todo el mundo alcanzó en 2023, según las estimaciones, los 364,6 millones, frente a los 324 millones de 2022<sup>4</sup>. El llamamiento de Acción Humanitaria para la Infancia del UNICEF calculó que, a principios de 2023, más de 200 millones de niños y niñas necesitaban asistencia humanitaria en los países con llamamientos. Los conflictos, el cambio climático mundial y los desafíos económicos fueron los causantes de la mayoría de las necesidades humanitarias a las que se enfrentaron los niños y niñas y sus familias a lo largo del año<sup>5</sup>.

### Una agresión sin límites

8. En 2023, situaciones de extrema urgencia pusieron en peligro la vida y la infancia de niños y niñas víctimas de crisis olvidadas y complejas en todos los rincones del mundo: niños y niñas asfixiados por la guerra en el Estado de Palestina y bajo la amenaza de la violencia en Israel; en las calles de Haití dominadas por las bandas; en las ciudades y zonas rurales del Sudán; en muchas provincias de la República Democrática del Congo; en medio de una guerra en Ucrania. Se vio afectada la infancia en tránsito del Tapón del Darién, entre Panamá y Colombia; los residentes de las colinas y valles golpeados por los ciclones en Malawi; la población desplazada interna debido al conflicto en Myanmar; o quienes se encuentran en una situación cercana al asedio en zonas del norte de Malí.

9. Las violaciones graves cometidas contra la infancia fueron demasiado frecuentes. En 2022, el último año para el que se publicaron datos completos, las Naciones Unidas verificaron 27.180 casos de violaciones graves que afectaron a 18.890 menores (13.469 niños, 4.638 niñas, 783 de sexo desconocido)<sup>6</sup>. El número total de violaciones graves verificado en 2022 fue un 13% superior al de 2021.

10. El Estado de Palestina e Israel fueron testigos de todo tipo de violaciones graves en 2023, cuando niños y niñas fueron asesinados o tomados como rehenes indiscriminadamente, en una clara muestra de desprecio por las vidas de la infancia,

<sup>3</sup> Las contribuciones recibidas en el marco de los llamamientos de Acción Humanitaria para la Infancia de 2023 incluyen los fondos de emergencia y desarrollo recibidos para emergencias y contabilizados en el ejercicio económico de 2023. Los gastos humanitarios proceden de estos fondos y de los recursos transferidos de ejercicios anteriores, en particular subvenciones plurianuales. En estos gastos, se incluyen también los gastos de recursos ordinarios y otros recursos etiquetados como “actividades humanitarias”.

<sup>4</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (9 de noviembre de 2023). “Panorama global humanitario 2023: actualización de octubre – panorama a 31 de octubre de 2023”, pág. 2; y Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (7 de noviembre de 2022). “Panorama global humanitario 2022: actualización de octubre – panorama a 31 de octubre de 2022”, pág. 2.

<sup>5</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Panorama Global Humanitario 2024”, pág. 4.

<sup>6</sup> Naciones Unidas (5 de junio de 2023). “Informe del Secretario General: Los niños y los conflictos armados”, A/77/895–S/2023/363, Naciones Unidas, Nueva York.

a principios de octubre; asimismo, la casi totalidad de los 2,2 millones de personas que habitan la Franja de Gaza se vieron desplazadas a consecuencia de la subsiguiente represalia y la escalada de hostilidades. El Ministerio de Salud del Estado de Palestina notificó que más de 9.000 niños y niñas habían sido asesinados en la Franja de Gaza entre el 7 de octubre de 2023 y el 4 de enero de 2024<sup>7</sup>. La violencia ha destruido los hogares de los niños y niñas y les ha arrebatado la seguridad, la atención médica y la educación. En Palestina, cientos de miles de niños y niñas viven al borde de la inanición<sup>8</sup>. No obstante, las amenazas extremas contra la vida y la infancia se dan también en muchos otros lugares. En el Sudán, donde el conflicto estalló en abril de 2023, 3,5 millones de niños y niñas se vieron forzados a huir de su hogar. También se cuentan por millones los desplazados en la República Democrática del Congo, donde el número de violaciones graves contra la infancia aumentó en un 41% durante la primera mitad de 2023<sup>9</sup>. En Haití, 3 millones de niños y niñas necesitaron asistencia humanitaria, y la infancia se encuentra entre la población más vulnerable ante la intensificación de la violencia, ya sean asesinatos, secuestros o abusos sexuales perpetrados por grupos armados.

11. En 2023, no faltaron las necesidades humanitarias asociadas al clima: tormentas (ciclón tropical Freddy en África Meridional, tormenta Daniel en Libia, ciclón Mocha en Myanmar); incendios forestales en Europa; sequías (hay millones de personas en Somalia y Madagascar, por ejemplo, que todavía se enfrentan a una grave situación de escasez de agua); e inundaciones (entre otros lugares, en el Camerún, el Níger y Nigeria). Los desplazamientos internos a causa del cambio climático aumentaron un 45% entre 2021 y 2022<sup>10</sup>. La mayor frecuencia y gravedad de los fenómenos meteorológicos, junto al aumento mundial de las temperaturas, empeoró las condiciones de vida de los niños y niñas que se encuentran en complejas situaciones de conflicto<sup>11</sup>.

12. A principios de febrero de 2023, se produjeron terremotos de gran magnitud que afectaron a 15,6 millones de personas (entre las que se incluyen 1,8 millones de refugiados) y más de 5 millones de niños y niñas en Türkiye; además de a 8,8 millones de personas —entre las que se incluyen 3,3 millones de niños y niñas— en la República Árabe Siria. También fueron devastadores los terremotos que asolaron Marruecos, en septiembre, y el Afganistán, en octubre.

13. Los casos de cólera notificados en 2023 superaron los de 2022 y alcanzaron a finales de año la cifra de 766.300 en 31 países, con más de 5.400 muertes. Las continuadas emergencias humanitarias, el cambio climático y la deficiente infraestructura de agua y saneamiento constituyeron el caldo de cultivo perfecto para la propagación de la enfermedad. También se dispararon los casos de sarampión en

<sup>7</sup> Ministerio de Salud del Estado de Palestina, oficina del ministro, informe diario del 4 de enero de 2024. Salvo que se indique lo contrario, los datos sobre la situación a escala nacional y los resultados y objetivos del UNICEF a escala nacional proceden de los informes sobre la situación al cerrar el año (que se basan en los llamamientos de Acción Humanitaria para la Infancia), disponibles en: [www.unicef.org/appeals](http://www.unicef.org/appeals).

<sup>8</sup> Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) (21 de diciembre de 2023). “Gaza Strip: IPC Acute Food Insecurity – November 2023-February 2024”. Roma.

<sup>9</sup> Mecanismo de vigilancia y presentación de informes de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (2023) y Naciones Unidas, “Informe del Secretario General: Los niños y los conflictos armados”, A/77/895-S/2023/363.

<sup>10</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. “Panorama Global Humanitario 2024”.

<sup>11</sup> Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados (noviembre de 2023), “Climate Insecurity Impacts on Children and Armed Conflict”, documento de debate, pág. 7.

Europa y Asia Central. En diciembre de 2023, los casos habían aumentado un 3.000% con respecto a finales de 2022.

14. El aumento de los precios de los alimentos —vinculado a la guerra en Ucrania y la inestabilidad política y económica en todo el mundo, entre otros factores— redujo la capacidad de las familias más vulnerables para adquirir artículos de primera necesidad. Estas dificultades económicas coincidieron con conflictos, enfermedades infecciosas y otros desastres.

#### **IV. Respuesta humanitaria del UNICEF en 2023**

15. El UNICEF respondió en 2023 a un total de 412 crisis humanitarias, nuevas o ya en curso, en 107 países en los que se ejecutan programas, en virtud de los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria.

16. En 2023, se aplicó una respuesta institucional a emergencias de nivel 3 —el más alto de la respuesta humanitaria del UNICEF, marcado por la escala, complejidad y urgencia de las necesidades— a diez crisis (frente a seis en 2022). Entre ellas, se encuentran las de la República Democrática del Congo, Haití, el Estado de Palestina (incluidas las operaciones transfronterizas relacionadas), el Sudán y las respuestas a los terremotos ocurridos en Türkiye y el noroeste de la República Árabe Siria. La respuesta a la crisis de la sequía en el Cuerno de África fue una emergencia de nivel 3 hasta septiembre de 2023, fecha tras la cual Etiopía (la crisis de Etiopía septentrional) pasó al nivel 2. Las respuestas de emergencia en el Afganistán y Ucrania pasaron del nivel 3 al nivel 2 a lo largo del año. La respuesta aplicada en 30 países para hacer frente al cólera y la poliomielitis facilitó la aprobación de procedimientos adaptados de nivel 3 entre el 26 de marzo y el 26 de septiembre. También se produjeron crisis de nivel 2 en la región oriental del Chad, Malawi, Malí, Mozambique, el Pakistán, la región del Sahel, Uganda y el Yemen.

17. En 2023, se completaron un total de 568 despliegues de personal mediante estructuras de refuerzo internas y externas. Los mecanismos internos de refuerzo del personal prestaron apoyo a 34 países: 21 miembros del equipo de respuesta de emergencia dedicaron el 86% de su tiempo de trabajo a 65 despliegues; otros 323 miembros del personal se ocuparon de 366 despliegues. A través de los mecanismos de refuerzo externos, 137 despliegues prestaron apoyo mediante mecanismos de los asociados de reserva; 36, mediante el equipo de respuesta rápida; y 17, mediante otros mecanismos externos. Así, 40 oficinas en los países, regionales y de la sede se beneficiaron de la aportación de conocimientos expertos. El UNICEF desplegó la capacidad específica en materia de género a todas las respuestas de nivel 2 y nivel 3.

18. Se realizaron importantes avances en la aplicación de las recomendaciones de la segunda evaluación del papel del UNICEF como entidad responsable o corresponsable de grupos temáticos. Se elaboraron nuevas orientaciones, destinadas a los grupos temáticos y los equipos del UNICEF en los países, sobre la transición y disolución de los grupos temáticos, así como sobre las estrategias que pueden aplicar los grupos temáticos de los países para abordar los compromisos normativos relativos a violencia de género, adaptación e inclusión. La introducción de instrumentos nuevos (uno para los equipos de coordinación de grupos temáticos y otro para las organizaciones locales de mujeres) facilitó que la coordinación humanitaria fuese más accesible y pertinente para las organizaciones locales de mujeres. A lo largo del año, se asignaron 7,5 millones de dólares en financiación temática humanitaria mundial a los países de nivel 2 y nivel 3 con graves deficiencias de dotación de personal dedicado a la coordinación y la gestión de información, a fin de cumplir con los compromisos del UNICEF en relación con la función de dirección de grupos temáticos.

19. El UNICEF, en colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS), distintos gobiernos y otros asociados, ofreció servicios y apoyo a niños, niñas y familias afectados por emergencias de salud pública, especialmente en entornos humanitarios. En 98 países, el UNICEF respondió a brotes epidémicos (entre ellos, brotes de enfermedad por el virus de Marburgo, difteria, dengue y cólera) u otras emergencias de salud pública. Dados los continuos rebrotes de cólera, el UNICEF estableció una Célula de Emergencia Mundial contra el Cólera para coordinar la respuesta y, en colaboración con sus asociados, prestó asistencia técnica a los países mediante despliegues y capacitación multisectorial. La respuesta a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y otras emergencias de salud pública fundamentaron la elaboración del Marco Operacional de Respuesta del UNICEF para Emergencias de Salud Pública, completado a principios de 2024.

20. La colaboración con la OMS va más allá de los brotes epidémicos y resulta muy beneficiosa en países en los que la suma de conocimientos y experiencia de ambas organizaciones permite salvar la vida de niños, niñas y familias. Por ejemplo, el UNICEF apoyó —con recursos técnicos y financieros— la elaboración de las directrices de la OMS para la prevención y el tratamiento de la emaciación en lactantes y niños pequeños, publicadas en noviembre de 2023. Por primera vez, la estimulación infantil y el bienestar de las personas cuidadoras —los pilares del desarrollo en la primera infancia— se convierten en componentes indiscutibles de las directrices o el protocolo terapéutico. Asimismo, las nuevas directrices han generado cambios normativos y programáticos en relación con el tratamiento de niños y niñas con emaciación en contextos de inseguridad alimentaria. Por ejemplo, el UNICEF garantiza ahora que los niños y niñas con emaciación grave o moderada y un mayor riesgo de morir tengan acceso a tratamiento y apoyo nutricional. La transición hacia este enfoque comenzó a finales de 2023, en colaboración con el Programa Mundial de Alimentos (PMA). Los países elegidos para las pruebas y programas piloto fueron Haití, Kenya, Madagascar, Nigeria y Sudán del Sur.

21. El UNICEF firmó un marco de colaboración estratégica con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en febrero de 2023, que se puso en práctica en Belarús, la República Centroafricana, el Pakistán, Túnez y la República Unida de Tanzania.

#### **A. La calidad se evalúa en la siguiente respuesta**

22. El UNICEF continuó trabajando para sentar una sólida base para las respuestas humanitarias del año 2024 y venideros. Se agilizó el desarrollo de capacidades del personal humanitario del UNICEF: cien miembros del personal directivo superior recibieron capacitación mediante el taller de liderazgo humanitario; asimismo, se revisó un curso del UNICEF en materia de Preparación y Respuesta frente a Emergencias, de 30 módulos, para realizar una implantación a escala mundial en las siete regiones del UNICEF, lo que contribuyó a mejorar la coherencia y definición de la capacitación sobre situaciones de emergencia. El UNICEF puso en marcha un canal de aprendizaje humanitario que proporciona acceso a más de 200 cursos certificados en materia de asistencia humanitaria. Además, el personal de 70 oficinas en los países recibió capacitación sobre los procedimientos de emergencia diseñados para las crisis de nivel 1, 2 y 3.

23. Desde la sede, se prestó apoyo a 44 países en relación con el análisis de riesgos y la preparación, y se realizaron simulaciones en 10 países. El UNICEF concluyó su marco de medidas preventivas en agosto de 2023 y ya las aplica en trece países (entre ellas, se incluye el primer proyecto de medidas preventivas asociadas al cólera en la República Democrática del Congo), además de estar desarrollando proyectos en otros siete países. El UNICEF ha creado el Índice de Riesgo Climático de la Infancia, un

modelo de riesgo de desastres cuyo objetivo es reunir a los gobiernos y las oficinas del UNICEF en los países para crear mapas de riesgo que combinen la exposición a amenazas y la vulnerabilidad infantil. Esto permite mejorar el uso que se hace de los datos geospaciales desde las oficinas en los países con fines de análisis de riesgos y preparación. Las iniciativas “First Action Initiative” y “Co-Funding Initiative” brindaron apoyo a 41 oficinas en los países, a las que aportaron 9,9 millones de dólares en asignaciones de fondos para la preparación, más del doble de los 4,26 millones de dólares asignados en 2022.

24. El UNICEF aplicó componentes de su enfoque integral a la adaptación para el Afganistán, Burkina Faso, el Camerún, Etiopía, Nigeria, el Sudán, Ucrania y el Yemen. Los grupos temáticos elaboraron e implantaron un conjunto de herramientas de adaptación y, además, se ofreció a los asociados locales la posibilidad de acceder a oportunidades de aprendizaje humanitario (por ejemplo, los proyectos “Learning Passport” y “No Language Left Behind”, la realización de 10 módulos de aprendizaje presenciales orientados a asociados locales, y un proyecto de aprendizaje piloto en el idioma local destinado al personal de los asociados que trabajan con la oficina del UNICEF sobre el terreno en Goma, en la República Democrática del Congo). El UNICEF fue uno de los principales agentes en el mundo en materia de promoción de la adaptación y en la integración de las cuestiones relativas a la adaptación en los procesos de orientación y revisión vinculados a la coordinación de grupos temáticos y la evaluación de los planes de respuesta humanitaria. En 2023, el UNICEF transfirió 2.900 millones de dólares a sus asociados, entre los que se incluían 1.070 millones dedicados a programación humanitaria. Se transfirió a organizaciones de la sociedad civil locales y nacionales el 43% de esta cantidad (458 millones de dólares), un porcentaje superior al objetivo del 25% del Gran Pacto. Las organizaciones de la sociedad civil locales dirigidas por mujeres recibieron el 8% (82,5 millones de dólares). El fortalecimiento de la alianza entre el UNICEF y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja ha contribuido a mejorar la adaptación llevando las ventajas de esta alianza mundial a las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja de Honduras, Indonesia, Nepal, Nigeria y Tayikistán, así como a sus homólogos del UNICEF en estos países.

25. Los profesionales especializados en materia de rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas de seis oficinas regionales del UNICEF y de la sede prestaron apoyo a 47 países, tanto a través de asesoramiento técnico como mediante el desarrollo de estrategias relevantes. El UNICEF trabaja para mejorar el engarce entre las iniciativas de rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas y los ejes de trabajo orientados a la protección contra la explotación y los abusos sexuales, dos ámbitos que a menudo parecen estar desconectados en el plano nacional. El UNICEF sigue codirigiendo —junto con la OMS y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja— el Servicio Colectivo, que ofrece coordinación, estudios y análisis en ciencias sociales, gestión de la información y un servicio de asistencia para ayudar a los gobiernos y otros asociados a fomentar la participación en la comunidad durante emergencias de salud pública y otras crisis.

26. El UNICEF ha elaborado una estrategia de participación digital para la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas, que prevé implantar en 2024. En Türkiye, se utilizó una estrategia innovadora en materia de participación digital para recabar la opinión de las personas usuarias: los kits de dignidad y los suministros de agua, saneamiento e higiene que se distribuyeron tras el terremoto iban acompañados de folletos con un código QR que llevaba a una encuesta de satisfacción anónima en línea. En febrero de 2024, se habían completado 659 encuestas. A raíz de las opiniones recibidas, el UNICEF pasó de distribuir un kit genérico de agua, saneamiento e higiene a cuatro kits diferenciados en función de las personas destinatarias: familiar; madre y bebé; bebé; y personas con necesidades especiales. El UNICEF también

personalizó la oferta de artículos en función del género e incluyó en los kits ropa interior, productos de higiene menstrual y pañales para adultos. Los kits personalizados se distribuyeron a más de 907.000 personas.

## **B. Respuesta humanitaria inclusiva**

27. El acceso seguro a servicios y programas humanitarios para niños con discapacidad era una prioridad, al igual que la incorporación de la discapacidad en todos los sectores y la prestación de apoyo específico (por ejemplo, a través de tecnologías de asistencia). Las mejoras aplicadas en las orientaciones técnicas y operativas destinadas a las oficinas regionales y en los países facilitaron que, en 2023, el 75% de las oficinas en los países con llamamientos de Acción Humanitaria para la Infancia incluyesen sistemáticamente a los niños y niñas con discapacidad en sus iniciativas de respuesta, frente al 65% en 2022. El UNICEF amplió el Programa Integrado de Protección Social para la Infancia con Discapacidad, que pasó de ejecutarse en 17 países en 2022 a 24 países en 2023. Dentro de su estrategia para mejorar la adaptación, el UNICEF fortaleció también las alianzas con organizaciones locales y nacionales de personas con discapacidad. El UNICEF está decidido a integrar la inclusión de la discapacidad en los procesos existentes de planificación de la preparación. Por ejemplo, en las regiones de Asia Oriental y el Pacífico y África Oriental y Meridional, la financiación recibida a través de la iniciativa “Co-Funding Initiative” se utilizó para poner a prueba estrategias que pretendían integrar la inclusión de la discapacidad en el proceso de planificación de la preparación, en particular mediante el fortalecimiento de la cooperación con organizaciones de personas con discapacidad en las iniciativas de planificación y respuesta.

28. El UNICEF colaboró con más de 21,9 millones de jóvenes (el 52%, chicas) en 92 países; un millón de ellos participaron en acciones humanitarias, un importante aumento con respecto a los 340.000 de 2022 (en parte, debido a la implicación de 495.000 jóvenes en la respuesta al terremoto de la República Árabe Siria). El UNICEF prestó servicios esenciales —como aprendizaje y desarrollo de aptitudes, y apoyo psicosocial y para la salud mental— a adolescentes y jóvenes en el Afganistán, el Estado de Palestina, el Sudán y Türkiye, entre otras regiones. Al amparo de la alianza PROSPECTS, una iniciativa mundial de la que forman parte el UNICEF, el Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos, la Corporación Financiera Internacional, la Organización Internacional del Trabajo, el ACNUR, el Banco Mundial y otras partes interesadas, el UNICEF estableció alianzas novedosas, como la Red Mundial de Jóvenes Refugiados, una organización dirigida por personas refugiadas jóvenes. Este grupo amplificó la voz de la juventud en la acción humanitaria, en especial en el Foro Mundial sobre los Refugiados celebrado en 2023, que incluyó un compromiso con el liderazgo juvenil en acción firmado por los Estados Miembros, el programa interinstitucional “Youth Compact” y organizaciones dirigidas por jóvenes.

29. El UNICEF fortaleció el entorno de protección para la infancia y sus comunidades mediante el refuerzo de sus sistemas internos para proteger a la población de la explotación y los abusos sexuales. El 91% de las oficinas en los países con una respuesta humanitaria en marcha implantaron mecanismos para denunciar los casos de explotación y abusos sexuales y garantizaban a sus asociados el apoyo a la creación de capacidades; el 72% de las oficinas en los países establecieron un sistema integral para ello, que incluye un plan de acción, un mecanismo de denuncia, capacitaciones para los asociados y un sistema de calidad para brindar asistencia a las víctimas y realizar las remisiones correspondientes. Se calcula que pudieron acceder a los canales de denuncia alrededor de 36 millones de niños y adultos en 78 países en los que se aplica una respuesta humanitaria, frente a los 31,7 millones de 2022. El número de denuncias por explotación y abusos sexuales recibidas a través de estos canales aumentó en un 53%. La información actualizada anual sobre la protección



contra la explotación y los abusos sexuales ofrece más detalles sobre el trabajo del UNICEF en este ámbito. El UNICEF financió o contribuyó a financiar los puestos de coordinador interinstitucional de protección contra la explotación y los abusos sexuales en cinco países prioritarios del Comité Permanente entre Organismos.

30. El UNICEF aportó suministros por valor de 893,1 millones de dólares destinados a la preparación o la respuesta ante situaciones de emergencia en 81 países y territorios, de los que el 85% se destinó a emergencias de nivel 2 y 3. Los dos mayores grupos de productos de emergencia fueron las vacunas y los productos biológicos, valorados en 246,2 millones de dólares, y los suministros nutricionales, valorados en 181,8 millones de dólares. La División de Suministros ofreció asistencia directa por medio de 58 despliegues de personal de emergencia en 17 ubicaciones.

31. Se destinaron 5.500 millones de dólares a la acción humanitaria, el 64% del gasto total del UNICEF. Las oficinas en los países con los gastos más elevados en acción humanitaria fueron (en orden descendente) las oficinas del Afganistán, Ucrania, el Yemen, Etiopía y el Líbano. En Ucrania y la República Bolivariana de Venezuela, más del 95% de los gastos se clasificaron como humanitarios.

32. El UNICEF se enfrentó a importantes obstáculos en sus acciones de respuesta, entre los que se incluyen limitaciones de acceso nuevas, continuadas o agravadas y un entorno de financiación cada vez más restringido, lo que afectó a la capacidad de los equipos de respuesta para llegar a todos los niños y niñas a quienes pretendían brindar asistencia.

## V. Intervención destacada

33. En el Estado de Palestina, los niños y niñas de la Franja de Gaza, junto a sus familias, están atrapados y viven y mueren bajo los bombardeos y ataques constantes contra viviendas, escuelas, hospitales, sistemas de abastecimiento de agua, refugios e, incluso, contra las colas en las que esperan para recibir alimentos. El UNICEF y sus asociados trabajan sin descanso para tratar de brindar asistencia vital en un contexto plagado de obstáculos casi insalvables: inseguridad extrema, grandes problemas logísticos y la prohibición de suministros esenciales (por ejemplo, no se permite la entrada de varillas para tiendas de campaña en la Franja de Gaza). La situación de la infancia y los impedimentos para acceder a la región muestran un desprecio absoluto hacia el derecho internacional humanitario. El apoyo del UNICEF ha permitido satisfacer algunas necesidades, como el suministro vital de agua potable en la Franja de Gaza para 1,3 millones de personas cada semana, de los 2,1 millones de destinatarios previstos. El UNICEF también ayudó a evacuar de manera segura a 31 bebés del Hospital de Al-Shifa, en el norte de Gaza, en colaboración con la OMS y otros agentes, en noviembre de 2023. No obstante, ante la imposibilidad de lograr un alto el fuego duradero, la apertura de las fronteras, el establecimiento de canales ordinarios a través de los que llevar la asistencia humanitaria a las personas y la reanudación de la actividad comercial rutinaria —demandas que el UNICEF ha defendido a través de todos los canales a su alcance y en todos los planos— la respuesta humanitaria se quedó muy corta en 2023. A principios de 2024, todos los menores de 5 años de la Franja de Gaza —unos 335.000 niños y niñas— estaban expuestos a la malnutrición grave y la muerte evitable debido a la amenaza de hambruna. La inseguridad generalizada socavó los servicios sanitarios y la distribución de suministros vitales de salud y nutrición. Solo el 4% de los 311.000 menores de entre 6 y 59 meses de edad que debían recibir suplementos nutricionales (suplementos preventivos a base de lípidos, suplementos de micronutrientes, galletas de alto contenido energético) los recibieron en 2023; mientras que solo el 2% de los 6.813 menores de 5 años con emaciación grave pudieron acceder al tratamiento. El UNICEF consiguió introducir suministros sanitarios esenciales en la Franja de Gaza

y brindar apoyo a 15 establecimientos de salud. Además, la asistencia humanitaria en efectivo alcanzó a 74.354 hogares en la Franja de Gaza poco después del 7 de octubre de 2023, más del doble de lo previsto, ya que la estrategia cambió a una única ronda de efectivo destinada a un mayor número de hogares. Se entregaron mantas y ropa de abrigo a 95.000 niños y niñas, de una población objetivo de 275.000, que viven en refugios y campamentos.

34. En el Sudán, el UNICEF actuó con rapidez para hacer frente a las dificultades de acceso (conflictos, inseguridad, saqueos, falta de conectividad telefónica y de red, impedimentos burocráticos) y dar respuesta a las necesidades de la infancia y las familias golpeadas por una combinación letal de violencia, desplazamiento, malnutrición y enfermedades. El UNICEF llevó suministros y servicios esenciales a los focos de conflicto y, en los estados receptores de un gran número de personas desplazadas, prestó apoyo tanto a estas como a las comunidades de acogida. A esto se suma el respaldo que brindó el UNICEF en todo el país al mantenimiento de los sistemas de los que dependen los servicios básicos. Con el apoyo del UNICEF, 5,4 millones de niños y niñas fueron sometidos a un reconocimiento para detectar la malnutrición (el 92% de la población objetivo) y 313.400 fueron ingresados para recibir tratamiento por emaciación grave (el 50% de la población objetivo). El apoyo psicosocial y para la salud mental alcanzó a 639.000 niños, adolescentes y cuidadores, el 183% de la población objetivo. El UNICEF y sus asociados facilitaron el acceso a los servicios de prevención de la violencia de género y de apoyo a las víctimas a 186.743 niñas, niños y mujeres (el objetivo era llegar a 20.956). Asimismo, 5,9 millones de personas (cifra que excede el objetivo de 4 millones) pudieron acceder a agua potable, también en las zonas afectadas por conflictos. Aun así, hubo millones de personas a las que no llegamos. El llamamiento solo había conseguido un 18% de financiación a finales de 2023. Los equipos humanitarios se enfrentaron con frecuencia a la falta de acceso y la interrupción de los programas. Por ejemplo: los combates en Jartum forzaron al Ministerio de Salud a trasladar las existencias de vacunas al estado de Al Jazirah, donde nuevos combates motivaron un nuevo desplazamiento de los equipos de vacunación nacionales, retrasaron la adquisición de suministros de inmunización y obligaron a posponer los vuelos chárter para el transporte de vacunas. Cuando el Ministerio de Salud tuvo que evacuar el estado de Al Jazirah, el UNICEF ayudó a trasladar las vacunas de Al Jazirah a otro almacén frigorífico seguro en los estados de Kasala y Gedaref, además de colaborar en la preparación de una campaña contra la rubéola y el sarampión en lugares más seguros. A lo largo del año, se vacunó a casi un millón de niños y niñas contra el sarampión con el apoyo del UNICEF, lejos del objetivo de 1,7 millones.

35. En la República Democrática del Congo, el UNICEF intensificó su ya importante respuesta humanitaria en el país, con el propósito de responder a las crecientes necesidades de la población en las provincias de Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur. Su amplia presencia en la región, que incluye varias oficinas sobre el terreno, permitió al UNICEF llegar a la infancia y las familias necesitadas. En torno a 300.000 niños, adolescentes y cuidadores pudieron acceder a servicios comunitarios de apoyo psicosocial y para la salud mental (un tercio de los 978.000 previstos)<sup>12</sup>. Para dar respuesta a la violencia de género y reducir el riesgo, se aplicaron diversas estrategias, como el apoyo integral a 4.650 sobrevivientes (algo menos de un tercio del objetivo); se brindó apoyo a 2.800 niñas, 1.681 mujeres y 196 niños); y las transferencias en efectivo con fines humanitarios a través de transferencias de dinero móvil a 8.044 hogares en Minova (Kivu del Sur), a fin de reducir los riesgos concretos a los que se enfrentan mujeres y niñas para cubrir las necesidades básicas para su supervivencia.

<sup>12</sup> Los resultados específicos que se proporcionan en este documento se refieren únicamente al período en el que se estableció el nivel 3 de emergencia en las tres provincias señaladas, entre junio y diciembre de 2023.

Entre junio y diciembre de 2023, el UNICEF proporcionó protección y apoyo para la reinserción a 2.250 niños y niñas que habían estado asociados a grupos armados. Millones de niños, niñas y familias se beneficiaron de otras intervenciones (entre otras cosas, atención médica, respuesta contra el cólera o tratamiento de la emaciación grave). Aun así, en un contexto con grandes limitaciones de acceso y una grave insuficiencia de recursos (el llamamiento solo consiguió un 14% de financiación), hubo en el país 1,65 millones de personas que no pudieron disfrutar de acceso a agua limpia para beber y para uso doméstico y que siguieron viviendo en condiciones insalubres; 674.100 niños y niñas se vieron privados de apoyo para la salud mental y 711.000 no pudieron acceder a oportunidades educativas y de aprendizaje temprano.

36. El UNICEF fue decisivo para activar, en todo el sistema, un aumento de la asistencia a las personas afectadas por la situación de seguridad en Haití, que empeora rápidamente. A través de la coordinación activa con el gobierno y los asociados en la ejecución y de la respuesta desde todas las esferas programáticas, el UNICEF aplicó una estrategia adaptada, junto con el PMA, para acceder a las poblaciones en las zonas controladas por las bandas. Más de 406.000 niños y niñas fueron sometidos a un reconocimiento para detectar la consunción (el 68% de la población objetivo) y 41.738 fueron ingresados para recibir tratamiento por emaciación grave (el 36% de la población objetivo). Más de 393.000 niños, niñas y mujeres recibieron servicios de salud básicos en instalaciones amparadas por el UNICEF (el 60% de la población objetivo); además, 1,1 millones de personas pudieron acceder a agua potable mediante la asistencia del UNICEF (el 74% de la población objetivo); y 55.881 niños y niñas recibieron apoyo psicológico (el 27% de la población objetivo). Las limitaciones de acceso generadas al empeorar la situación de seguridad, junto a la escasez de fondos (el llamamiento solo consiguió el 20% de financiación en 2023), hicieron muy difícil llegar a todas las personas a quienes se pretendía prestar asistencia. Por ejemplo, pese a gozar de una buena posición para ayudar a prevenir y tratar las graves violaciones que sufren los menores en Haití, el grave déficit de financiación del UNICEF en materia de protección de la infancia (limitada al 10%) implicó que 150.000 niños y cuidadores no pudiesen recibir apoyo psicosocial y para la salud mental, y que otros 5.000 menores no acompañados y separados de sus padres o tutores no recibiesen atención o ayuda para reunirse con sus allegados.

37. El conflicto prolongado que asola Myanmar, que ha generado un aumento de los riesgos en materia de protección, el desplome generalizado de la economía, desplazamientos internos y el deterioro de los servicios sociales, provocó que casi 6 millones de niños y niñas tuvieran que recibir asistencia humanitaria. En mayo de 2023, el ciclón Mocha causó destrozos generalizados en el Estado de Rakáin, donde la intensificación del conflicto en octubre de 2023 desembocó en más de 600.000 nuevos desplazados. La existencia de multitud de graves obstáculos (operaciones militares, hostilidades persistentes y trabas administrativas) y la politización de la asistencia humanitaria hicieron que fuese complicado dar respuesta a las necesidades de las personas. El llamamiento del UNICEF consiguió solo un 15% de financiación, lo que se tradujo en que el UNICEF no pudo llevar la educación formal o no formal a los casi 220.000 menores previstos, lo que agravó una crisis educativa ya de por sí alarmante, con más de 4,5 millones de niños y niñas no escolarizados. La grave escasez de financiación motivó también la interrupción de intervenciones vitales en materia de nutrición, lo que privó de atención a miles de menores de 5 años con emaciación. Solo 5.244 niños y niñas fueron ingresados para tratar la emaciación grave, es decir, el 50% de la población objetivo. Asimismo, la escasez de fondos provocó que solo el 16% de los 850.000 menores previstos accediesen a intervenciones de prevención respecto al uso de armas explosivas y de asistencia a las personas sobrevivientes. Aun así, a través de la cooperación con organizaciones locales y otros organismos de las Naciones Unidas —y con la participación de sus

siete oficinas sobre el terreno— el UNICEF consiguió brindar apoyo a los servicios de salud esenciales en muchas regiones del país. El UNICEF colaboró estrechamente con la OMS en una campaña de vacunación de rescate orientada a menores que no habían podido seguir la inmunización sistemática, y unos 700.000 niños y niñas recibieron la vacuna contra el sarampión (el 93% de la población objetivo). Se prestaron servicios de asesoramiento sobre alimentación de lactantes y niños pequeños a 88.587 cuidadores de los 134.900 previstos. Casi 450.000 personas pudieron acceder a agua potable (el 76% de la población objetivo).

38. En Ucrania, el UNICEF prestó asistencia humanitaria a 8,76 millones de personas, incluidos 2,96 millones de menores. El apoyo a niños, niñas y familias en primera línea se acompañó de medidas de recuperación y reconstrucción, así como de colaboración en el ámbito de las políticas (por ejemplo, a través del programa Better Care, que promueve la desinstitucionalización). Se brindó apoyo para la salud mental al 99% de los 2,6 millones de niños, adolescentes y cuidadores previstos. Durante el año, se pasó del uso mayoritario de equipos móviles a unos servicios más estructurados y continuados, con especial atención al desarrollo de las capacidades de los profesionales y al control de la calidad de los programas. Otras intervenciones se dedicaron a fortalecer la atención primaria de la salud, el acceso a agua potable, la educación y las transferencias en efectivo. Después de que la destrucción del embalse de Kajovka, en junio de 2023, hiciese peligrar el acceso sostenido a agua potable de un millón de personas, el UNICEF se encargó de brindarles un apoyo vital que incluía agua potable, artículos de higiene, consultas de salud, apoyo psicosocial y asistencia en efectivo. La respuesta fue muy rápida debido a las medidas de planificación de contingencia y preparación para situaciones de emergencia, en especial la distribución anticipada de productos.

39. Los programas humanitarios del UNICEF en el Afganistán llegaron a millones de niños y familias que se encuentran en una situación prolongada de emergencia en relación con la protección y se ven afectados por una crisis del agua que se extiende por todas las regiones del país. Las niñas y las mujeres han sido excluidas de la mayoría de las esferas de la vida —notablemente, los ámbitos educativo y laboral—, lo que conlleva un aumento de su necesidad de protección. La estrategia basada en sistemas de sostenimiento en el plano subnacional contribuyó a que los programas del UNICEF pudiesen alcanzar sus objetivos (o estar cerca de conseguirlo) en muchas regiones. Por ejemplo, 20,3 millones de personas pudieron acceder a atención médica en instalaciones amparadas por el UNICEF, frente al objetivo de 19 millones; 715.480 menores de entre 6 y 59 meses con emaciación grave fueron ingresados para recibir tratamiento, frente al objetivo de 875.000; 686.000 menores (el 60% de los cuales son niñas) reciben educación a través de clases impartidas en la comunidad, frente al objetivo de 600.000. Aun así, el UNICEF no alcanzó todas sus metas. Por ejemplo, solo 2,1 millones de personas de los 6,2 millones previstos pudieron acceder a agua potable con apoyo del UNICEF, en parte debido a los retrasos por parte del gobierno a la hora de aprobar los memorandos de entendimiento, pero también a causa de la grave escasez de financiación destinada a actividades relacionadas con el agua, saneamiento e higiene. El llamamiento del Afganistán consiguió una financiación del 63%; los programas de educación y salud se financiaron íntegramente.

40. El UNICEF ofreció una respuesta integral a varios terremotos (en el Afganistán, Türkiye y la República Árabe Siria, entre otros lugares). Los asociados proporcionaron a millones de niños, niñas y familias suministros esenciales, intervenciones quirúrgicas vitales y atención traumatológica, kits higiénicos, inmunizaciones, servicios de saneamiento y agua potable, y acceso a educación formal y no formal. Se prestó apoyo psicológico y para la salud mental a casi 1,6 millones de niños y cuidadores en Türkiye (se superó el objetivo de un millón porque se atendió a una cantidad de cuidadores muy superior a la prevista, ya que las familias

se sentían amenazadas tras haber vivido una experiencia muy traumática). En la República Árabe Siria, se prestó apoyo psicosocial y para la salud mental a casi 286.000 niños y adultos (frente al objetivo de 335.000).

## **VI. Fortalecer el desempeño de la organización**

### **A. Acceso humanitario**

41. La interrupción y la negación del acceso humanitario a las personas que necesitan asistencia es una violación de los principios humanitarios y del derecho internacional humanitario. Las consecuencias de todo ello no son una abstracción: la infancia que necesita atención médica o tratamiento para la emaciación grave no lo recibe; las personas que necesitan protección quedan desprotegidas; quienes necesitan agua potable para beber y para prevenir enfermedades como el cólera no tienen acceso a ella.

42. Las personas afectadas por crisis de 41 países sufrieron limitaciones de acceso graves o extremas entre junio y noviembre de 2023<sup>13</sup>. A finales de 2023, las limitaciones de acceso fueron especialmente graves en Burkina Faso, Etiopía, el Estado de Palestina, Myanmar, el Sudán y Ucrania.

43. Pese a todo, el UNICEF sigue intentando obtener acceso a la infancia que necesita ayuda y preservarlo. Entre las oficinas en los países que reciben apoyo específico de la sede del UNICEF para eliminar los problemas de acceso, se encuentran las del Afganistán, Burkina Faso, Colombia/República Bolivariana de Venezuela, el Ecuador, el Estado de Palestina, Etiopía, Haití, el Líbano, Malí, Myanmar, Mozambique, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo, Somalia, el Sudán y el Yemen. Se implantaron servicios de soporte al acceso a corto plazo en Haití, el Ecuador, Etiopía y el Yemen; además, se desplegaron miembros del Equipo de Respuesta de Emergencia en materia de acceso para brindar ayuda en el noroeste de Siria, el Sudán y Myanmar.

44. Entre las intervenciones fundamentales relativas al acceso, se cuentan la reivindicación del acceso a la infancia en la Franja de Gaza, en colaboración con otras organizaciones, y la defensa de la apertura de la frontera de Rafah en octubre de 2023. En Haití, el UNICEF desempeñó un papel fundamental en la negociación del acceso con agentes armados no estatales y lideró las iniciativas interinstitucionales en zonas clave de la capital, Puerto Príncipe. En octubre de 2023, estas iniciativas llevaron al rescate de docenas de niños y niñas atrapados en el fuego cruzado. Estos logros con respecto al acceso fueron el resultado de varios factores, a saber: una atención deliberada al fortalecimiento de las competencias en materia de acceso y la mentalidad de los compañeros del UNICEF; el trabajo de coordinación interinstitucional para eliminar los problemas de acceso; la promoción pública y privada; las negociaciones humanitarias; y un mayor respaldo a las oficinas en los países.

45. Las iniciativas orientadas a desarrollar las competencias y conocimientos del personal para gestionar las situaciones de acceso más complejas siguen en marcha. La negociación del acceso humanitario forma parte del taller de liderazgo humanitario destinado al personal directivo superior. En noviembre de 2023, el UNICEF puso a prueba (con el Servicio de coordinación civil-militar de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas) dos capacitaciones específicas para el personal en relación con la coordinación civil-militar de las Naciones Unidas. El UNICEF sigue proporcionando también sesiones personalizadas a su personal de

---

<sup>13</sup> ACAPS (diciembre de 2023). “Humanitarian access: A snapshot of the most challenging contexts”, [www.acaps.org/en/thematics/all-topics/humanitarian-access](http://www.acaps.org/en/thematics/all-topics/humanitarian-access), consultado el 14 de marzo de 2024.

primera línea, en especial al personal de seguridad y emergencias de todo el mundo, sobre el uso de escoltas armadas, las sanciones, la acción humanitaria basada en principios y el abordaje de trabas burocráticas y administrativas. El UNICEF prevé celebrar en 2024 el taller bienal para representantes en los países sobre cómo trabajar en entornos complejos y de alto riesgo, además del primer taller mundial entre pares para los profesionales del UNICEF centrados en el ámbito del acceso.

46. Las estimaciones apuntan a que la vida de unos 175 millones de personas de todo el mundo está sometida al control de grupos armados<sup>14</sup>. En 2023, el UNICEF inició un análisis de referencia de su colaboración humanitaria con agentes armados no estatales en el plano nacional, con el propósito de determinar una serie de buenas prácticas y maneras de apoyar a las oficinas en los países y sobre el terreno, sin olvidar el enfoque basado en los riesgos. Los resultados del estudio, junto con la investigación relativa a cómo afrontar las disyuntivas humanitarias sobre el terreno, se distribuirán entre profesionales y asociados en 2024.

## **B. Promoción humanitaria**

47. La promoción del UNICEF ha mejorado y se ha agilizado gracias a los avances en la aplicación de las recomendaciones del examen humanitario y, en particular: a una mayor capacidad de promoción en la sede y las oficinas regionales; al creciente número de estrategias de promoción desarrolladas por el conjunto de la organización para abordar emergencias graves concretas; y a la racionalización de las vías de trabajo entre equipos para favorecer la coherencia y la coordinación de las actividades de promoción.

48. La promoción es axial en las iniciativas orientadas a prestar asistencia humanitaria; garantizar el acceso; promover la adhesión a las normas y estándares legales internacionales; impulsar la rendición de cuentas de quienes violan los derechos de la infancia; y dar a conocer y potenciar los derechos y las voces de las mujeres y la infancia como una parte integral de la acción humanitaria.

49. El UNICEF ha seguido invirtiendo en el desarrollo de las competencias y conocimientos de su personal en materia de promoción humanitaria. El taller de liderazgo humanitario incluyó módulos de capacitación específicos sobre promoción humanitaria estratégica, en particular sobre la promoción en entornos complejos y de alto riesgo. Los equipos adaptaron e impartieron un curso de capacitación modular en materia de promoción humanitaria destinado a los compañeros sobre el terreno. Las opciones abarcaban desde un curso introductorio de una hora de duración sobre promoción humanitaria hasta un taller de tres días en torno a estrategias de promoción y creación de capacidades. En 2022 y 2023, se impartieron versiones adaptadas de este módulo de capacitación en distintos contextos regionales y multipaís, así como en Haití.

50. La promoción humanitaria del UNICEF ha ganado en coherencia y coordinación en todos los planos. A escala mundial, el UNICEF sigue siendo el principal portavoz de la infancia y mantiene una altísima participación en la agenda relativa a los niños y niñas afectados por los conflictos armados. La Conferencia de Oslo sobre la Protección de Niños en Conflictos Armados celebrada en 2023, en la que los Estados Miembros aumentaron y reforzaron sus compromisos nacionales e internacionales en torno a la protección de la infancia en situaciones de conflicto, contó con la participación de alto nivel del UNICEF. El UNICEF también planteó la cuestión de la protección de civiles y otros asuntos relacionados con la infancia. La organización ejerció su influencia sobre cuatro resoluciones y declaraciones de la Presidencia del

---

<sup>14</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, “Panorama Global Humanitario 2024”, pág. 7.

Consejo de Seguridad y sobre tres resoluciones de la Asamblea General, entre las que cabe destacar la renovación de los mandatos de las operaciones de paz, en la que la influencia del UNICEF condujo a un texto muy ambicioso en cuanto a la protección de la infancia. La Directora Ejecutiva del UNICEF informó al Consejo de Seguridad seis veces<sup>15</sup> y participó en una reunión informativa de alto nivel sobre el empeoramiento de la situación en el Yemen.

51. En Haití, el UNICEF ha liderado las iniciativas de promoción humanitaria en nombre de la comunidad internacional, dado el papel de la Directora Ejecutiva del UNICEF como principal paladín del CPO para la situación humanitaria en Haití. Se elaboró y se puso en marcha un plan de promoción conjunto vinculado a esta función, así como una estrategia de promoción específica del UNICEF. Uno de los objetivos clave era centrar la atención en la difícil situación de la infancia, lo que se consiguió a través de un aumento de la presencia en los medios y las redes sociales, una mayor vinculación con las misiones esenciales en Nueva York y las visitas que realizaron las direcciones ejecutivas del UNICEF y el PMA a Haití en junio de 2023. La Directora Ejecutiva del UNICEF también informó al Consejo de Seguridad sobre la situación de Haití en octubre y celebró reuniones bilaterales con Estados Miembros.

52. En aplicación de su estrategia integrada para la promoción pública y la privada, vinculada a la intensificación del conflicto en Israel y el Estado de Palestina, el UNICEF exigió reiteradamente un alto el fuego humanitario inmediato y duradero; un acceso humanitario seguro y sin limitaciones; la liberación inmediata, segura e incondicional de todos los niños secuestrados; el fin de las graves violaciones cometidas contra la infancia; el respeto y la protección hacia las infraestructuras civiles; el acceso seguro a los servicios sanitarios esenciales; y la evacuación de niños heridos y enfermos. El UNICEF destacó que Gaza es el lugar más peligroso del mundo para la infancia. El UNICEF informó al Consejo de Seguridad y mantuvo reuniones de promoción bilaterales de alto nivel en relación con esta crisis y otras, como las de Haití y el Sudán.

### **C. Mitigar los riesgos en la acción humanitaria**

53. Millones de niños y niñas necesitan asistencia en entornos en los que los riesgos —vinculados a los conflictos, la violencia civil, las trabas burocráticas, los contextos políticos y otros factores— son extremadamente altos y donde el UNICEF suele actuar como proveedor de última instancia cuando ningún otro agente puede mantener su presencia en el lugar. El UNICEF trabaja en situaciones sumamente volátiles, con un alto nivel de riesgo, porque su mandato y las necesidades de la infancia guían allí a la organización.

54. Según lo señalado en los procedimientos de emergencia del UNICEF, el mayor riesgo para las operaciones humanitarias del UNICEF es la inacción, que conduce a la omisión o el retraso en cuestiones fundamentales como salvar vidas, aliviar el sufrimiento, preservar la dignidad humana y proteger los derechos de la infancia y las familias afectadas por la crisis humanitaria.

55. Para luchar contra el riesgo de inacción, el UNICEF sigue un enfoque “útil en todo caso”, lo que significa que la organización debe pecar por exceso a la hora de desplegar más capacidad y movilizar más recursos en favor de la respuesta, incluso aunque esta resulte ser innecesaria más adelante. En otras palabras, los beneficios derivados de salvar la vida a niños y niñas y defender sus derechos pesan más que la

<sup>15</sup> Las seis exposiciones informativas incluyeron debates temáticos sobre la infancia y los conflictos armados y sobre cómo proteger el agua de los ataques; dos reuniones informativas sobre la situación humanitaria en Israel y el Estado de Palestina; y reuniones informativas sobre Haití y el Afganistán.

posibilidad de que los acontecimientos no sigan el curso esperado. Dicho enfoque “útil en todo caso” se basa en un marco de riesgos incorporado a las directrices que sigue el personal sobre el terreno.

56. El diseño de los sistemas del UNICEF responde a la necesidad de mitigar los riesgos operativos y de cualquier otro tipo inherentes a las operaciones humanitarias en entornos complejos y de alto riesgo. Bajo la dirección del Oficial Responsable del Control de los Riesgos en la Oficina de la Directora Ejecutiva, el UNICEF sigue fortaleciendo su arquitectura general de gestión de riesgos. La Junta Ejecutiva recibió información actualizada sobre la creación de un sistema general de gestión de los riesgos institucionales en el primer período ordinario de sesiones, en febrero de 2024, y estudiará los avances logrados en el marco de gestión de los riesgos institucionales del UNICEF en su período de sesiones anual, en junio de 2024.

57. Dos años después de la implantación de los procedimientos de emergencia y las directrices correspondientes, las conductas de elusión de riesgos siguen limitando la toma de decisiones y la aplicación del programa, lo que es contrario a la política del UNICEF. Conseguir cambios en este sentido va más allá de un simple cambio en las políticas, es necesario transformar la mentalidad individual y la cultura institucional. Con el fin de entender mejor lo que se necesita y de superar este obstáculo, el UNICEF está elaborando directrices que se centran en las mejores maneras de aplicar el enfoque “útil en todo caso” en los países y, en especial, en cómo articular los riesgos programáticos y vencer las dificultades que impiden salvar las vidas de niños y niñas.

58. Para aplicar con éxito el enfoque “útil en todo caso”, se necesitan también mecanismos de rendición de cuentas en materia de distribución de riesgos entre las oficinas del UNICEF, con los asociados en la ejecución y los asociados en la financiación. Todos los asociados trabajan para gestionar sus propios riesgos. Sin embargo, en ocasiones, los asociados que proporcionan recursos imponen condiciones al desembolso de los fondos, lo que les permite gestionar mejor sus propios riesgos, pero también puede dar lugar a que estos riesgos se conviertan también en un problema del UNICEF. La mayoría de la financiación destinada a la respuesta humanitaria del UNICEF está condicionada de alguna manera. La imposición de condiciones por parte de los donantes, no obstante, puede tener repercusiones negativas sobre la infancia cuando dichas condiciones desvían injustificadamente los recursos destinados a la implantación del programa, son excesivamente rígidas o ponen en peligro la neutralidad, imparcialidad o credibilidad del UNICEF.

59. La organización espera que sus asociados, en particular los asociados que proporcionan recursos y los miembros de la Junta Ejecutiva, compartan los riesgos inherentes al cumplimiento del mandato de estar presente en los lugares más peligrosos para la infancia. Establecer una comprensión común del riesgo aceptable y compartido en entornos complejos y de alto riesgo con todos los agentes fundamentales de la acción humanitaria del UNICEF puede ayudar a generar la confianza que necesitan las direcciones de las oficinas en los países y otros miembros del personal sobre el terreno para utilizar el enfoque “útil en todo caso” cuando corresponda.

## VII. Movilización de recursos

60. En el llamamiento de Acción Humanitaria para la Infancia de 2023 se solicitaban 10.260 millones de dólares para ayudar a 110,3 millones de niños y niñas necesitados en 155 países y territorios. A finales de 2023, el total correspondiente a las necesidades de asistencia humanitaria había ascendido a 11.100 millones de dólares. Este incremento de 840 millones de dólares se debió principalmente a la intensificación de conflictos prolongados y nuevos conflictos; emergencias de origen



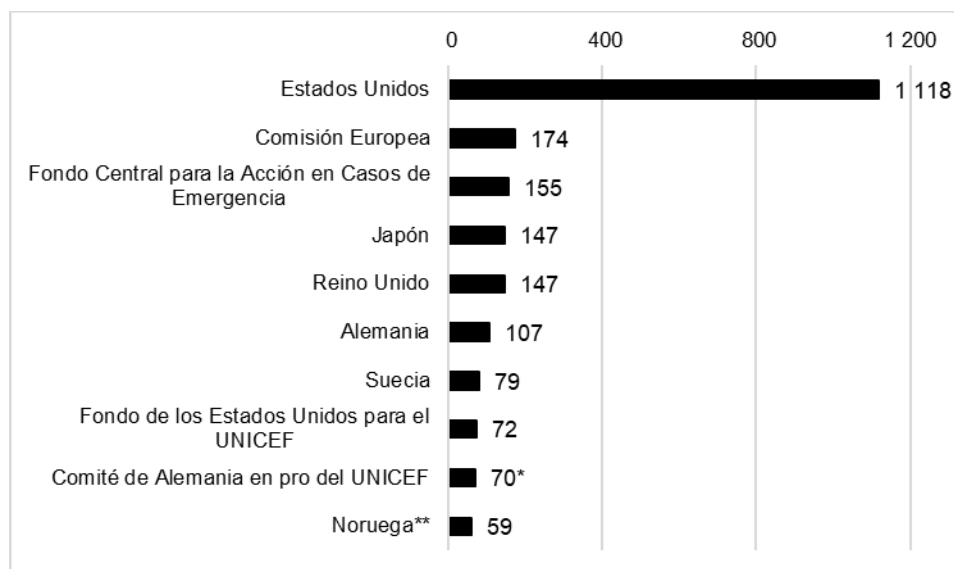
climático (como crecidas, sequías o ciclones); desastres naturales; y recesiones económicas en países que atraviesan situaciones de emergencia.

61. A 31 de diciembre de 2023, el UNICEF había recibido 3.480 millones de dólares de financiación humanitaria<sup>16</sup> para el llamamiento de 2023, es decir, el 31% del total necesario. A lo largo del año, las necesidades humanitarias y la demanda de recursos sobrepasaron el apoyo financiero de los donantes.

62. El sector público siguió siendo la principal fuente de financiación y aportó el 86% (2.990 millones de dólares) del total de contribuciones recibidas en 2023. El sector privado aportó 491,3 millones de dólares en 2023, es decir, solo el 45% de la cantidad recaudada en este sector en 2022 (año en el que las contribuciones del sector privado fueron especialmente altas debido a la guerra en Ucrania).

Figura I

**Los diez asociados que aportaron más financiación para emergencias en 2023**  
(en millones de dólares de los Estados Unidos)



\* De esta cantidad, 1,4 millones de dólares corresponden a un pago realizado a través de la iniciativa “Today and Tomorrow”.

\*\*En 2023, Noruega puso en marcha una nueva ventanilla para emergencias infrafinanciadas, que forma parte de la financiación global para ayuda humanitaria que destina al UNICEF.

63. De la financiación humanitaria recibida en 2023, el 50% se asignó a dar respuesta a siete crisis (que representaban aproximadamente el 50% de los requisitos de financiación totales): las del Afganistán, Etiopía, el Sudán, la República Árabe

<sup>16</sup> La financiación humanitaria incluye otros recursos (emergencias) —fondos de emergencia— y 513,8 millones de otros recursos (ordinarios) de los asociados del sector público para la respuesta humanitaria del UNICEF. El UNICEF implantó la iniciativa “Today and Tomorrow”, la primera solución de financiación de los riesgos climáticos centrada en la infancia para hacer frente a los riesgos del cambio climático —y, en especial, al impacto de los ciclones— en ocho países en riesgo: Bangladesh, las Comoras, Fiji, Haití, las Islas Salomón, Madagascar, Mozambique y Vanuatu. En diciembre de 2023, un año después de poner en marcha el programa piloto, el UNICEF había asegurado ya más de 100 millones de dólares destinados a cubrir los riesgos asociados a los ciclones y había recibido 3,98 millones de dólares en concepto de indemnizaciones de seguro para responder a las emergencias generadas por los ciclones que azotaron Bangladesh, Fiji, las Islas Salomón, Madagascar, Mozambique y Vanuatu.

Siria, la crisis de los refugiados de Siria, los terremotos de Türkiye, y Ucrania y la respuesta para los refugiados.

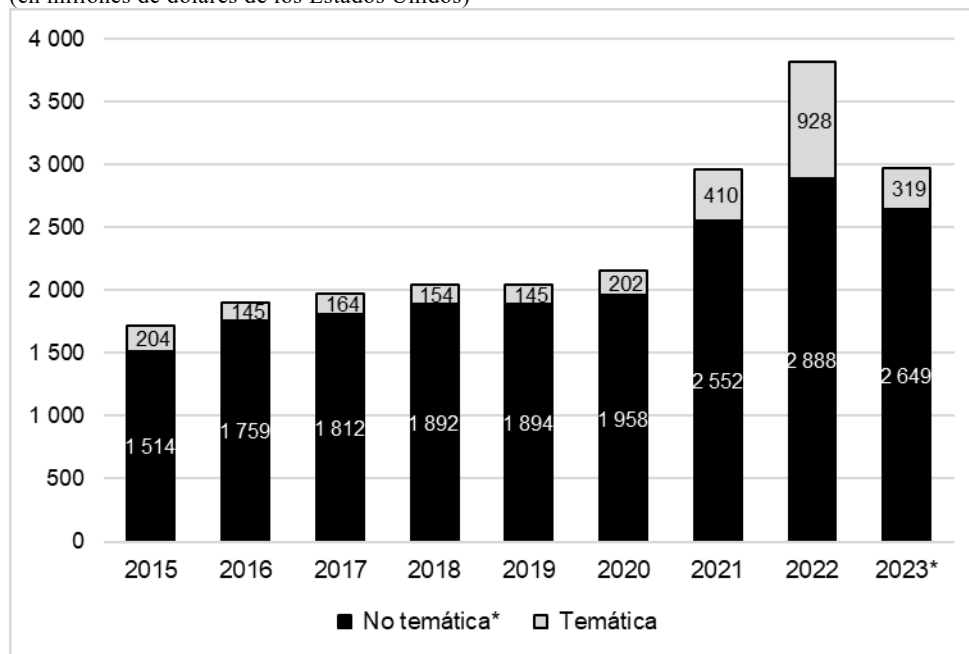
64. Como firmante del Gran Pacto, el UNICEF siguió abogando en 2023 por una financiación de calidad para la acción humanitaria e insistiendo en la necesidad de una financiación plurianual, flexible y no asignada a fines específicos. Lo ideal sería que este tipo de financiación se convirtiese en la norma, en lugar de ser una excepción. La financiación flexible puede salvar vidas, pues fomenta la equidad en favor de la infancia en las respuestas humanitarias y ofrece respuestas más rápidas, ágiles y eficaces.

65. Las contribuciones temáticas humanitarias flexibles (nacionales, regionales y mundiales) alcanzaron los 319,3 millones de dólares en 2023<sup>17</sup>. Los asociados del sector público aportaron 87,8 millones de dólares en financiación temática humanitaria, lo que supone un aumento del 15% con respecto a 2022. Las contribuciones temáticas procedentes de asociados del sector privado sumaron 231,6 millones de dólares. De los 319,3 millones de dólares recibidos, 178,8 millones de dólares (es decir, el 56%) iban destinados a cinco crisis: las del Pakistán, el Estado de Palestina, la República Árabe Siria, Türkiye, y Ucrania y la respuesta para los refugiados.

Figura II

**Las tendencias de la financiación para emergencias temática y no temática entre 2015 y 2023**

(en millones de dólares de los Estados Unidos)



\* Las cifras temáticas incluyen los fondos de acción humanitaria a escala mundial, regional y nacional.

66. La financiación temática humanitaria mundial constituye el tipo más flexible de contribución temática humanitaria. Este tipo de financiación promueve la equidad en la respuesta humanitaria, ya que permite al UNICEF asignar los fondos según las

<sup>17</sup> En 2022, las contribuciones temáticas flexibles alcanzaron los 928 millones de dólares, el 77% de los cuales se asignaron a Ucrania y el éxodo de refugiados y a los llamamientos destinados al Acelerador del Acceso a las Herramientas contra la COVID-19.

necesidades. En 2023, el UNICEF recibió 96,7 millones de dólares en financiación temática humanitaria mundial; de ellos, los asociados del sector público aportaron 62,8 millones de dólares, mientras que el sector privado contribuyó con 33,9 millones de dólares. Cabe destacar el notable incremento de las contribuciones temáticas humanitarias mundiales de los asociados del sector público.

Cuadro

**Los diez principales asociados que proporcionan recursos que aportaron más financiación temática humanitaria mundial en 2023**

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Asociados que proporcionan recursos</i>	<i>Monto</i>
Alemania	32,0
Países Bajos	18,6
Recaudación de fondos del sector privado por parte de las oficinas del UNICEF en los países	11,9
Suecia	11,1
Comité del Reino Unido en pro del UNICEF	9,0
Comité de los Países Bajos en pro del UNICEF	3,6
Fondo de los Estados Unidos para el UNICEF	3,3
Comité de Alemania en pro del UNICEF	1,3
Comité de Hong Kong en pro del UNICEF	1,2
Comité de Suecia en pro del UNICEF	1,2

67. En 2023, el UNICEF recibió 698,8 millones de dólares en financiación plurianual. Los asociados del sector público aportaron 390,3 millones de dólares en financiación plurianual, lo que supone un aumento significativo (el 50%) con respecto al año 2022, cerca de los niveles previos a la pandemia de COVID-19, lo que garantiza una financiación previsible destinada a la infancia.

68. En 2023, el UNICEF recibió del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia un total de 153,01 millones de dólares para 39 emergencias, la segunda cantidad más alta asignada a un beneficiario. Las respuestas de emergencia en la República Democrática del Congo, el Sudán y la República Árabe Siria sumaron el 27% de estas asignaciones. El 33% de las asignaciones de fondos se destinaron a emergencias relacionadas con el clima.

69. En 2023, el UNICEF recibió 425,7 millones de dólares en fondos de instituciones financieras internacionales para apoyar a los países con llamamientos de Acción Humanitaria para la Infancia (frente a los 222,4 millones de dólares de 2022). De ellos, 11,6 millones de dólares eran fondos de emergencia, incluidos 1,6 millones de dólares de financiación plurianual. El Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Islámico de Desarrollo y el Banco Mundial desempeñan un papel cada vez más importante en el apoyo a servicios esenciales de salud, nutrición, educación y agua, saneamiento e higiene en las situaciones de emergencia que atraviesan el Afganistán, Bangladesh, el Chad, Haití y otros países.

70. En 2023, se destinaron a programas humanitarios 289,6 millones de dólares de recursos básicos, el tipo de recurso más flexible del UNICEF. Una de las formas en las que estos fondos contribuyen a la respuesta humanitaria es a través de las

asignaciones realizadas mediante el mecanismo de préstamos del Fondo para Programas de Emergencia del UNICEF, que acelera el envío de recursos a los países afectados en las 48 horas siguientes al estallido de una crisis. En 2023, el UNICEF asignó 87,9 millones de dólares a 29 países mediante este fondo, un aumento del 22% con respecto a 2022.

## **VIII. Prioridades estratégicas**

71. Ante la falta de confianza en la acción humanitaria y sus repercusiones sobre la prestación de asistencia vital a la infancia que atraviesa situaciones críticas en todo el mundo, el UNICEF tiene previsto mantener —e intensificar— su apoyo a la transformación del sistema humanitario, con el propósito de profundizar en su adaptación y recuperar la confianza perdida. Para ello, es necesario invertir en las economías locales de las zonas donde el UNICEF presta asistencia humanitaria. El UNICEF mantiene el compromiso de apoyar la producción local de suministros y productos médicos, así como de adquirir suministros en el ámbito local.

72. La triple crisis planetaria, provocada por el cambio climático, la contaminación ambiental y la pérdida de biodiversidad, es una crisis de los derechos de la infancia. El Plan de Acción sobre Sostenibilidad y Cambio Climático del UNICEF para el periodo 2023-2030 propone estrategias, operaciones y alianzas cuyo propósito es ayudar a las comunidades a desarrollar servicios resilientes y con bajas emisiones de carbono para la infancia; equipar a las personas jóvenes para que se conviertan en paladines del planeta; y acelerar la transición justa hacia un mundo neutro en carbono y positivo para la naturaleza. El apoyo a este enfoque y estos objetivos es esencial para la infancia sumida en situaciones de emergencia humanitaria.

73. El UNICEF tiene previsto invertir en reducir el riesgo de desastres y fortalecer la resiliencia del ecosistema de comunidades, instituciones y sistemas que brindan apoyo a la infancia. El refuerzo de las iniciativas orientadas a las medidas preventivas y la planificación de la preparación ayudará a afianzar las capacidades de los países para prever posibles desastres y mitigar las repercusiones más graves. El UNICEF seguirá fortaleciendo su programación en pro del nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, además de mantener su apoyo a las actividades de fomento de la resiliencia.

74. El examen humanitario formuló recomendaciones para que la respuesta humanitaria del UNICEF sea más eficaz en el cumplimiento de sus propósitos. En 2024, el UNICEF tiene previsto realizar un examen de mitad de período con respecto al examen humanitario, que coincidirá con el examen de mitad de período del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025 y servirá para fundamentarlo. El examen humanitario planteó muchas recomendaciones relacionadas con el desarrollo de la capacidad de los recursos humanos para la respuesta humanitaria, y el UNICEF va a seguir dando prioridad a las competencias y las capacidades de liderazgo necesarias para cumplir su mandato.

75. El UNICEF tiene previsto continuar abogando por una financiación total y flexible para que sus respuestas de emergencia puedan satisfacer las necesidades humanitarias de los niños y niñas, dondequiera que estén, brindando la ayuda que haga falta en función de las necesidades y actuando como proveedor de última instancia en algunos lugares. Uno de los objetivos principales del UNICEF es concentrar sus esfuerzos en las necesidades esenciales e irrenunciables sin dejar de lado el respeto hacia los principios humanitarios fundamentales.

## **IX. Conclusión**

76. El UNICEF, en calidad de organismo de las Naciones Unidas con el mandato de proteger los derechos de la infancia en todo el mundo, seguirá alzando la voz en público, ejerciendo la promoción en privado y actuando con responsabilidad y rapidez con sus asociados para garantizar la prestación de asistencia vital a todos los niños y niñas. Además, velará por que las condiciones extremas que soportan millones de niños y niñas hoy en día no se consideren jamás “normales” ni aceptables.

## **X. Proyecto de decisión**

*La Junta Ejecutiva*

*Toma nota* del informe anual sobre la acción humanitaria del UNICEF ([E/ICEF/2024/16](#)).