

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2023 года

13–16 июня 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

**Годовой доклад Исполнительного директора ЮНИСЕФ
за 2022 год***Резюме*

Настоящий доклад является первым годовым докладом Исполнительного директора Исполнительному совету ЮНИСЕФ о ходе осуществления Стратегического плана на 2022–2025 годы.

К нему прилагаются доклады о достижении результатов, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы^a, и о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций^b; совместное приложение о ключевых независимых надзорных функциях/органах ЮНИСЕФ; и подборка данных с оценочным листом.

Элементы проекта решения приводятся в разделе V.

^a Ежегодная обновленная информация о поступлениях и расходах включена в приложение в виде сводной таблицы результатов и ресурсов (UNICEF/2023/EB/9).

^b Резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи.

* E/ICEF/2023/9.

** Переиздано по техническим причинам 1 июня 2023 года.



I. Общий обзор

1. В 2022 году ЮНИСЕФ начал реализацию своего нового Стратегического плана на 2022–2025 годы в контексте поликризиса. Современные дети растут в мире, который охвачен многочисленными, почти одновременными, взаимосвязанными потрясениями, вызванными последствиями пандемии коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19) и вспышками других заболеваний, ожесточенными конфликтами, изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, а также стремительным ростом стоимости жизни. Учитывая взаимосвязанность нашего мира, экономические, политические и социальные потрясения в одной части мира комплексно влияют на другие части мира. Такие потрясения усугубляют существующую уязвимость детей и общин, нанося наибольший ущерб самым бедным слоям общества, маргинализированным и подвергающимся дискриминации по признаку инвалидности, пола, расы, этнической принадлежности, миграционного статуса и гендерной идентичности.

2. Хотя в предыдущие десятилетия наблюдался исторический прогресс в реализации многочисленных аспектов прав детей, эти достижения были неравномерными, и некоторые из них в настоящее время находятся под угрозой стагнации и обращения вспять. В контексте обострения климатического кризиса — самой большой структурной угрозы для продовольственной безопасности и безопасности питания — экономические последствия пандемии и последствия войны на Украине привели к самому серьезному кризису в области продовольствия и питания на сегодняшний день. В 12 странах, пострадавших от кризиса, число страдающих от острого недоедания беременных и кормящих грудью женщин выросло на 25 процентов с 2020 года. Последствия передаются через поколения: по оценкам ЮНИСЕФ, примерно у половины отстающих в росте детей в возрасте до 2 лет задержка роста происходит во время внутриутробного развития и в первые шесть месяцев жизни¹.

3. В то время как вызванные пандемией потрясения заканчиваются, дети продолжают страдать. Пробелы в обучении остаются высокими, особенно среди девочек и в странах Африки к югу от Сахары. В странах с низким и средним уровнем дохода доля 10-летних детей, которые не могут прочитать или понять простой текст, выросла до 70 процентов². Двадцать пять миллионов детей не были вакцинированы в 2021 году, что на 2 миллиона больше, чем в 2020 году, и на 6 миллионов больше, чем в 2019 году³, при этом в 2022 году произошли вспышки кори, холеры, респираторно-синцитиального вируса (РСВ) и полиомиелита.

4. Пять миллионов детей в возрасте до 5 лет умерли в 2021 году, в основном от причин, которые можно было предотвратить, и аналогичное число смертей ожидается в 2022 году. Дети в странах Африки к югу от Сахары, где риск детской смертности наиболее высок, в 15 раз чаще умирают до своего пятого дня рождения, по сравнению с детьми в Европе и Северной Америке⁴.

¹ United Nations Children's Fund (UNICEF), *Undernourished and Overlooked: A Global Nutrition Crisis in Adolescent Girls and Women*, (New York, 2023)

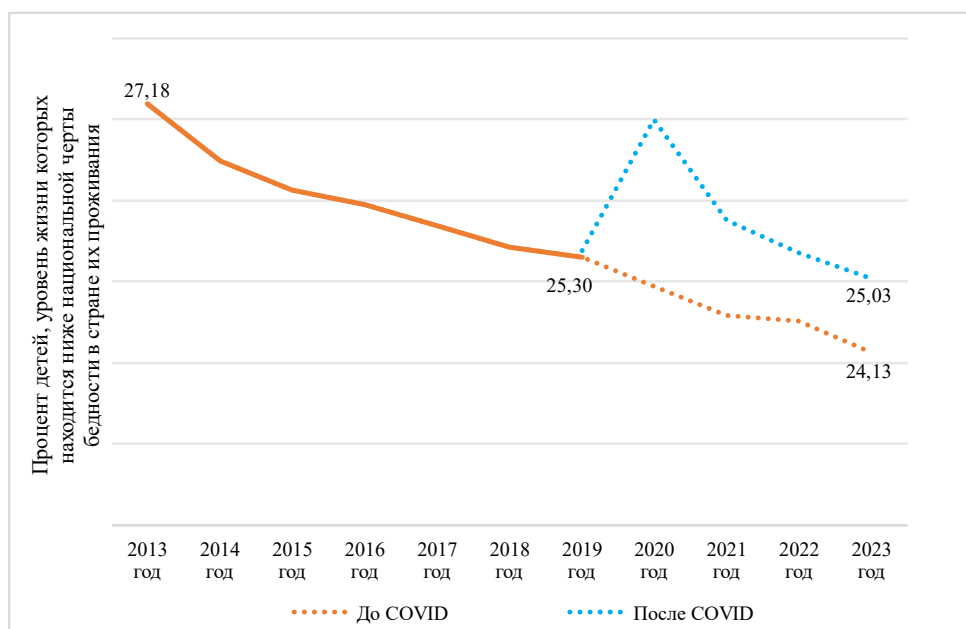
² World Bank World Bank, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, UNICEF, Foreign, Commonwealth, and Development Office, United States Agency for International Development, and Bill & Melinda Gates Foundation, *The State of Global Learning Poverty: 2022 Update – Conference Edition*, 23 June 2022..

³ ЮНИСЕФ, «Иммунизация», интернет-страница. См. <https://data.unicef.org/topic/child-health/immunization/>.

⁴ United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation, *Levels & Trends in Child Mortality: Report 2022 – Estimates developed by the United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation* (New York, UNICEF, 2023).

5. Глобальный экономический кризис усугубил лишения, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые дети во всем мире. Прогнозы показывают, что в 2023 году каждый четвертый ребенок будет жить за чертой бедности. Это означает возвращение к уровню 2019 года, в результате чего мир отстанет от ожидаемой к 2030 году траектории сокращения детской бедности на четыре года, а миллионы детей будут вынуждены провести большее количество лет своего становления в лишениях, последствия которых сохранятся на всю жизнь⁵.

Дети, живущие за чертой бедности, до COVID и оценка текущих тенденций



6. Около 1 миллиарда человек, среди которых от 350 до 500 миллионов детей, живут в городских трущобах, и к 2050 году их число утроится⁶. Более половины всех детей — примерно 1 миллиард — подвергаются чрезвычайно высоким климатическим рискам, таким как жара, наводнения, засуха, загрязнение воздуха и нехватка воды⁷. При этом финансирование адаптации к изменению климата по-прежнему сильно отстает от требуемых значений. В 2022 году 27-я Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, чаще именуемая КС-27, отказалась от согласованного на КС-26 прямого обязательства удвоить к 2025 году финансирование адаптации⁸. Современные дети и их дети заплатят за это высокую цену.

7. Дети, живущие в зонах конфликтов, продолжают подвергаться нападениям в угрожающих масштабах. В контексте затянувшихся войн, ведущихся в городских районах и других пространствах гражданского назначения, в последние годы наблюдается рост уязвимости детей к серьезным нарушениям, включая убийства, нанесение увечий, похищения, сексуальное насилие, вербовку в вооруженные силы или группы, отказ в гуманитарном доступе и нападения на больницы, школы и объекты водоснабжения. В 2021 году Организация

⁵ UNICEF, *Prospects for Children in the Polycrisis: A 2023 Global Outlook* (UNICEF, January 2023).

⁶ ЮНИСЕФ, «Градостроительная политика», интернет-страница. См. www.unicef.org/social-policy/urban.

⁷ UNICEF, *The Climate Crisis is a Child Rights Crisis: Introducing the Children's Climate Risk Index* (New York, 2021).

⁸ UNICEF, "Child-sensitive climate policies for every child", Research brief (November 2022).

Объединенных Наций подтвердила 23 982 случая серьезных нарушений, совершенных в отношении детей сторонами конфликта, причем число похищений и случаев сексуального насилия в отношении детей увеличилось более чем на 20 процентов, а число нападений на школы и больницы увеличилось на 5 процентов⁹.

8. Сопротивление усилиям по обеспечению прав ребенка и гендерному равенству в странах со всеми уровнями дохода, а также на межправительственных форумах угрожает целостности международных стандартов, касающихся детей. Все более глубокий раскол внутри стран и между ними оказывает большое давление на многостороннюю систему, затрудняя осуществление совместных принципиальных коллективных действий, необходимых для решения наших коллективных проблем и совместной работы по защите прав детей. Это происходит на фоне продолжающегося роста числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи.

9. В 2022 году это число достигло 274 миллионов¹⁰ по сравнению с 235 миллионами в 2021 году. ЮНИСЕФ реагировал как на антропогенные кризисы, так и на стихийные бедствия, усугубляемые антропогенным изменением климата, включая засуху в странах Африканского Рога, которая затронула Кению, Сомали и Эфиопию; разрушительные наводнения в Пакистане; разгорающийся конфликт в центральной части Сахеля, затронувший Буркина-Фасо, Мали и Нигер, приводя к дальнейшему опустошению одного из наиболее пострадавших от изменения климата региона; конфликт на Украине и вызванный им массовый отток беженцев в Европу; кризис в Афганистане; конфликт на севере Эфиопии и в Йемене; и бандитизм и наводнения в Гаити, также пострадавшем от глобальной вспышки холеры, которая затронула беспрецедентное число стран — 30 — в 2022 году.

10. В 2022 году, несмотря на проблемы, связанные с глобальным кризисом в области продовольствия и питания, 356,3 миллиона детей в возрасте до 5 лет — больше, чем когда-либо прежде — воспользовались программами по предотвращению недоедания во всех его формах, а значительное число детей — 182,4 миллиона — программами раннего выявления и лечения истощения. При поддержке ЮНИСЕФ 77,9 миллиона детей были вакцинированы против кори, и число вакцинированных в странах, затронутых гуманитарными кризисами, значительно возросло — до более чем 27 миллионов.

11. ЮНИСЕФ расширил масштабы программ по предотвращению насилия, эксплуатации и вредных практик, в том числе посредством программ поддержки родителей, которыми были охвачены 11,8 миллиона лиц, обеспечивающих уход, в 2022 году по сравнению с 3 миллионами в 2021 году. Инвестиции ЮНИСЕФ в укрепление психического здоровья и усиление психосоциальной поддержки, еще одного ключевого защитного фактора, способствовали практически двукратному увеличению числа детей, подростков и лиц, обеспечивающих уход, получающих услуги на уровне общин, с 12 миллионов в 2021 году до 25,2 миллиона в 2022 году.

12. Чтобы решить проблему уязвимости детей и семей, ЮНИСЕФ вместе с предприятиями и политиками выступал в поддержку стратегий, ориентированных на семью, — предоставление отпусков по уходу за ребенком, поддержка грудного вскармливания, уход за детьми и выдача детских пособий. В 2022 году

⁹ Организация Объединенных Наций, *Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря (A/76/871-S/2022/493)*.

¹⁰ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, *Глобальный гуманитарный обзор, 2023 год*.

24 страны стали придерживаться по крайней мере двух вышеизложенных стратегий, по сравнению с 13 в 2021 году. В рамках целевых областей деятельности программы ЮНИСЕФ, направленные на учет интересов людей с инвалидностью, охватили более 4,5 миллиона детей с инвалидностью в 142 странах, в том числе в условиях гуманитарных кризисов, и усилия по реагированию в 65 процентах стран, в которых был принят призыв к гуманитарной деятельности в интересах детей, были направлены на систематическое вовлечение детей с инвалидностью.

13. Несмотря на все более сложные условия для сбора средств, поступления ЮНИСЕФ на сегодняшний день достигли самого высокого уровня. Однако доля основных ресурсов продолжала сокращаться, что является тревожной тенденцией, свидетельствующей об отходе в сторону от обязательств, взятых государствами-членами по Договору о финансировании. Высокий уровень целевого финансирования означает, что средства направляются на определенные программы, и это не позволяет ЮНИСЕФ влиять на конечные результаты, которые могли бы привести к устранению основных, системных причин детской бездомности и нарушений прав детей.

14. Уровень амбициозности Стратегического плана ЮНИСЕФ остается полностью актуальным в настоящее время поликризиса, как и его стремление к более целостному пониманию лишений и дискриминации, с которыми сталкиваются дети, к системным изменениям для решения этих проблем на этапе их зарождения и к действиям на основе партнерств в качестве важнейшего средства обеспечения устойчивых изменений результатов в отношении детей в долгосрочной перспективе.

15. Противодействие угрозам в отношении прав детей и построение мира, в котором ни один ребенок не будет забыт, требует согласованных усилий по укреплению национальных систем и созданию устойчивых, сплоченных обществ. Для этого потребуются ресурсы, знания, изобретательность и воля широкого круга субъектов, как глобальных, так и местных, при этом ЮНИСЕФ поддерживает взаимодействие с партнерами, включая детей и молодежь, организации гражданского общества, деловые круги, региональные организации, международные финансовые учреждения и другие учреждения Организации Объединенных Наций, в целях разработки и осуществления решений.

16. Организация работает над накоплением качественных данных, наращивая свои возможности для прогнозирования, обеспечения готовности и адаптации, инвестируя в свой человеческий капитал, бизнес-системы и технологическую инфраструктуру и взаимодействуя с новыми и традиционными донорами для мобилизации гибких ресурсов, необходимых для выполнения ее мандата. Даже в разгар поликризиса системный распад не является неизбежным, и ЮНИСЕФ работает над тем, чтобы воспользоваться моментом для позитивных изменений.

II. Результаты работы в целевых областях деятельности (включая межсекторальные программные области)

17. 2022 год стал первым годом осуществления нового Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы. План представляет собой значительное новшество для организации, основываясь на долгосрочной перспективе и делая гораздо больший акцент на системных изменениях на уровне результатов, чем любой предыдущий стратегический план ЮНИСЕФ. Эти стратегические сдвиги позволяют улучшить управление эффективностью деятельности и

общеорганизационную отчетность и продолжает формировать и изменять методы работы ЮНИСЕФ в течение следующего десятилетия.

18. Показатели и достижения ЮНИСЕФ в 2022 году относительно соответствовали тенденциям последних лет и предыдущему Стратегическому плану на 2018–2021 годы, особенно в отношении числа детей, имеющих доступ к услугам, предоставляемым при поддержке программ ЮНИСЕФ. Большинство областей достижения результатов (12 из 18) находятся на пути к достижению или превышению контрольных показателей на 2022 год; только одна из оставшихся областей достижения результатов значительно отставала от графика.

А. Целевая область деятельности 1: каждый ребенок живет и благополучно развивается

19. Поликризис породил многогранный кризис в области здравоохранения, питания и благополучия детей, усилив ранее существовавшие проблемы в реализации прав детей на жизнь и процветание. Более 5 миллионов детей в возрасте до 5 лет умерли в 2021 году, главным образом в странах Африки к югу от Сахары и в некоторых частях Южной Азии с низким и средним уровнем дохода, а 54 страны отстают в достижении цели в области устойчивого развития по предотвращению смертности детей в возрасте до 5 лет¹¹. Темпы иммунизации продолжают снижаться по всему миру, и без принятия срочных мер цели в области устойчивого развития и задачи Повестки дня в области иммунизации на период до 2030 год будут недостижимы. Число детей с «нулевой дозой» — тех, кто пропускает какую-либо вакцинацию, — достигло 18 миллионов в 2021 году, увеличившись на 5 миллионов с 2019 года. Более 28 процентов детей с нулевой дозой в настоящее время живут в городских и пригородных районах¹².

20. За последние два десятилетия мир добился значительного прогресса в улучшении питания матери и ребенка, включая сокращение на треть распространенности задержки роста у детей¹³ и увеличение глобального уровня исключительно грудного вскармливания с 38 до 48 процентов с 2000 года. Однако эти достижения находятся под угрозой, поскольку некоторые страны все глубже погружаются в беспрецедентный продовольственный кризис и кризис питания. Ожидается, что число детей, страдающих от сильного истощения в 15 наиболее пострадавших странах¹⁴, достигнет 8 миллионов, что на 3 миллиона больше, чем общее число вылеченных во всех странах в 2021 году. Голод и недоедание находятся на рекордно высоком уровне: по меньшей мере 202 миллиона детей в возрасте до 5 лет живут в условиях острого недоедания¹⁵, подвергаются высокому риску задержки роста, истощения и смерти.

¹¹ United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation, *Levels & Trends in Child Mortality: Report 2022 – Estimates developed by the United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation* (New York, UNICEF, 2023).

¹² Adelle Wigley and others, “Estimates of the number and distribution of zero-dose and under-immunised children across remote-rural, urban, and conflict-affected settings in low and middle-income countries”, *PLOS Global Public Health*, vol. 2, no. 10 (26 October 2022).

¹³ UNICEF, World Health Organization (WHO), International Bank for Reconstruction and Development/World Bank, *Levels and Trends in Child Malnutrition: Key Findings of the 2021 Edition of the Joint Child Malnutrition Estimates* (New York, UNICEF, 2021).

¹⁴ Афганистан, Буркина-Фасо, Гаити, Демократическая Республика Конго, Йемен, Кения, Мадагаскар, Мали, Нигер, Нигерия, Сомали, Судан, Чад, Эфиопия и Южный Судан.

¹⁵ UNICEF, *Child Food Poverty: A Global Nutrition Crisis in Early Childhood* (New York, 2022), на основе данных из Глобальной базы данных ЮНИСЕФ о питании детей младшего возраста.

21. В 2022 году ЮНИСЕФ работал над целевой областью деятельности 1 в 155 странах. Общие расходы по целевой области деятельности 1 составили 3,3 миллиарда долларов, включая 2,1 миллиарда долларов на гуманитарную деятельность. В среднем по шести из восьми областей достижения результатов в рамках целевой области деятельности 1 уровень прогресса в достижении контрольных показателей по результатам 2022 года составил более 90 процентов¹⁶. Значительный прогресс был отмечен в области охраны здоровья матери и новорожденного, в некоторых областях детского здоровья, а также в программах и услугах по охране здоровья подростков через первичную медико-санитарную помощь, школы и цифровые платформы. Административные данные по страновой иммунизации за 2022 год продемонстрировали признаки восстановления, что согласуется с усилиями по восстановлению предоставления услуг. Отмеченный прогресс был медленнее в области решения проблем психического здоровья и психосоциального благополучия, которая является одной из новых областей внимания в Стратегическом плане.

22. Самой серьезной проблемой для осуществления программ ЮНИСЕФ в области питания в 2022 году был глобальный кризис в области продовольствия и питания, который особенно затронул страны Африканского Рога и центральной части Сахеля. Сокращение неограниченного финансирования и сужение возможностей бюджета для многих доноров и принимающих стран также препятствовало прогрессу, в то время как ЮНИСЕФ столкнулся с увеличением расходов на осуществление программ из-за увеличения стоимости предметов первой необходимости и сырья, которое используется в том числе для производства готового к употреблению лечебного питания¹⁷. Несмотря на эти проблемы, ЮНИСЕФ достиг большинства контрольных показателей на уровне результатов в области питания в 2022 году благодаря многолетним инвестициям в укрепление систем питания и программным инновациям, таким как проверка здоровья в семье и лечение истощения в общинах. В 2022 году 356,3 миллиона детей в возрасте до 5 лет — больше, чем когда-либо прежде, — воспользовались программами по профилактике задержки роста, истощения, дефицита микроэлементов, а также избыточного веса и ожирения по сравнению с 335,9 миллионами в 2021 году.

23. Показатели здоровья матерей и новорожденных демонстрировали устойчивый прогресс: 44,4 миллиона живорожденных родились в медицинских учреждениях в рамках программ, поддерживаемых ЮНИСЕФ, а процент живорожденных, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, увеличился до 86 процентов по годовым оценкам. Количество мероприятий по дородовому и послеродовому уходу увеличилось до 69 процентов для родовых посещений и до 73 процентов и 72 процентов для матерей и новорожденных соответственно.

24. В целом вклад ЮНИСЕФ в обеспечение выживаемости детей по-прежнему соответствует намеченным показателям: показатели обращения за медицинской помощью при острых респираторных инфекциях увеличились с 63 до 64 процентов, а доля спящих под обработанной инсектицидами сеткой детей в подверженных малярии странах увеличилась с 60 до 62 процентов на основе годовых оценок в период 2021–2022 годов. Около 60 стран поддержали внедрение комплексного управления неонатальными и детскими заболеваниями/комплексного

¹⁶ Показатели прогресса на уровне результатов отражают степень прогресса от исходных показателей к контрольным точкам 2022 года, за исключением некоторых показателей, измеряющих отдельные аспекты деятельности ЮНИСЕФ, как описано в приложении, содержащем подборку данных с оценочным листом. Уровень прогресса рассчитывается на уровне показателя и усредняется для каждой из областей результата.

¹⁷ UNICEF, “Ready-to-Use Therapeutic Food Supply Alert” (June 2022).

управления случаями заболеваемости в рамках общин на субнациональном уровне, охватив 56,2 миллиона детей, в основном в странах, в которых уровень распространения заболеваний особенно высок. ЮНИСЕФ оказал поддержку 59 584 медицинским учреждениям с помощью диагностических и лечебных материалов и 10 550 медицинским учреждениям в целях внедрения стандартов качества медицинской помощи для обеспечения здоровья детей в 2022 году.

25. Несмотря на общее снижение охвата детей первой дозой вакцины против дифтерии, столбняка и коклюша на 1 процентный пункт до 85 процентов в 2021 году, страны в рамках осуществления гуманитарной деятельности продемонстрировали признаки восстановления с 73 процентов в 2020 году до 75 процентов в 2021 году. В 2022 году при поддержке ЮНИСЕФ 77,9 миллиона детей были привиты от кори, при этом в странах, пострадавших от гуманитарных кризисов, число привитых детей увеличилось более чем на 27 миллионов. Более 412 миллионов доз новой оральной полиомиелитной вакцины типа 2 было доставлено в 23 страны, и более 794 миллионов доз двухвалентной оральной полиомиелитной вакцины — в 81 страну.

26. ЮНИСЕФ оказал поддержку 143 странам в предоставлении услуг по вакцинации против COVID-19 посредством закупок, управления «холодовой цепью» и логистикой, формированию спроса, мониторинга и оценки. Вместе со своими партнерами ЮНИСЕФ продолжал руководить Механизмом обеспечения глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX), крупнейшей операцией по поставке и доставке вакцин в истории, и в 2022 году доставил 977,8 млн доз вакцины против COVID-19 в 92 страны и территории, в том числе 100,8 млн доз от имени инициативы Африканского союза по приобретению вакцин. ЮНИСЕФ поставил 7,92 миллиона диагностических тестов на COVID-19 и 321 миллион единиц средств индивидуальной защиты для защиты работников здравоохранения и поддержки непрерывности работы служб здравоохранения в 121 стране, а также 69 кислородных установок (самая быстрая инновационная продукция в истории ЮНИСЕФ), чтобы помочь 27 странам быстро увеличить свои мощности по производству кислорода.

27. Программы по работе с населением и изменению общественных и поведенческих установок, в частности посредством информирования о рисках на уровне сообществ, стали ключом к решению проблем, связанных как с вакцинацией от COVID-19, так и с плановой иммунизацией, включая поведенческие барьеры и ограничения в доступе к услугам. В таких странах, как Бангладеш, Гана, Нигер, Нигерия, Пакистан, Филиппины и Южная Африка, использование поведенческого анализа, быстрого прототипирования, данных социального прослушивания, вовлечения молодежи и процессов местных консультаций для принятия решений на уровне общин помогло увеличить охват вакцинацией.

28. Дополнительные успехи на уровне результатов были достигнуты в глобальном противодействии ВИЧ, в том числе в доступе к лечению для беременных женщин и детей, живущих с ВИЧ. Глобальный охват антиретровирусной терапией увеличился с 80 до 82 процентов среди беременных и кормящих женщин и с 50 до 52 процентов среди детей в возрасте от 0 до 14 лет. ЮНИСЕФ поддерживал мероприятия и политику по улучшению доступа к услугам и их качества в 37 странах с высоким уровнем распространения ВИЧ. Тридцать две страны внедрили комплексные мероприятия по лечению ВИЧ у детей в рамках первичной медико-санитарной помощи, а 35 интегрировали инновационную диагностику ВИЧ в учреждения первичной медицинской помощи.

29. Услуги по развитию детей младшего возраста были интегрированы в первичную медико-санитарную помощь в 65 странах по сравнению с 61 в 2021 году. Эти услуги включали в себя стимулирование раннего развития и тщательный

уход, мониторинг развития, раннюю диагностику и оперативное вмешательство для детей с задержками развития и нарушениями, а также программы поддержки родителей. Кроме того, 31 процент страновых отделений ЮНИСЕФ достигли организационных показателей интеграции программ поддержки родителей, что на 22 процента больше, чем в 2021 году. ЮНИСЕФ доставил 19 869 наборов для оказания неотложной помощи в целях развития детей младшего возраста в 37 стран.

30. ЮНИСЕФ поддержал осуществление программ и предоставление услуг по охране здоровья подростков посредством первичной медико-санитарной помощи и через школьные или цифровые платформы в 37 странах по сравнению с 27 в 2021 году. Более 4,7 миллиона подростков воспользовались услугами ЮНИСЕФ в области сексуального и репродуктивного здоровья. Двадцать два страновых отделения проводили работу по вовлечению и поддержке на политическом уровне для применения комплексного подхода в деле борьбы с неинфекционными заболеваниями, а 12 — по профилактике и лечению травм. ЮНИСЕФ попытался решить проблему экологических рисков для здоровья в 20 странах, чтобы защитить здоровье детей от последствий изменения климата и загрязнения окружающей среды, и оказал поддержку медицинским учреждениям в 59 странах в повышении их климатической и экологической устойчивости, в том числе предоставив 12 514 единиц работающего на солнечных батареях оборудования для охлаждения вакцин.

31. Хотя прогресс идет все еще сравнительно медленно, не в последнюю очередь потому, что это новая сфера непосредственного взаимодействия, 67 стран стали интегрировать услуги по охране психического здоровья в первичную медико-санитарную помощь, в том числе с помощью школьных и цифровых платформ с 2021 года. Сорок одна страна внедрила многосекторальные подходы к охране психического здоровья лиц, осуществляющих уход за больными, в 2022 году. ЮНИСЕФ сосредоточил свое внимание на повышении качества и расширении масштабов услуг, о чем свидетельствует более высокий охват в странах, предоставляющих отчетность, и произвел значительные инвестиции в укрепление системы предоставления услуг по охране психического здоровья детям, подросткам, родителям и лицам, обеспечивающим уход, посредством первичной медико-санитарной помощи и через школьные, цифровые платформы или платформы социальной защиты, в зависимости от страновых условий и целевых групп населения.

32. Для достижения прогресса в интересах детей ЮНИСЕФ эффективно выступал в защиту здоровья и благополучия женщин и детей, участвуя на высоком уровне в глобальных платформах и партнерствах в области здравоохранения и питания, включая Альянс по вакцинам ГАВИ, Глобальный финансовый фонд, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Комитет организаций-коопонсоров Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу и Совет по надзору за полиомиелитом. В то же время ЮНИСЕФ возглавил глобальные обсуждения и действия, направленные на ликвидацию тройного бремени недоедания (недостаточное питание, дефицит микроэлементов и избыточный вес) и на улучшение питания детей, пищевой среды и привычек питания.

33. В 2022 году 182,4 миллиона детей в возрасте до 5 лет воспользовались услугами по ранней профилактике, выявлению и лечению детского истощения, из которых 7,3 миллиона были вылечены от тяжелого истощения и других форм тяжелого острого недоедания, в том числе в ходе гуманитарной деятельности. Семьдесят три страны осуществили программы по оказанию помощи детям с тяжелым истощением в рамках основного пакета регулярно оказываемых услуг в области здравоохранения и обеспечения питания детей по сравнению с

67 странами в 2021 году, а 33 внедрили упрощенные подходы к раннему выявлению и лечению.

34. ЮНИСЕФ оказал поддержку 34 странам в семи регионах в деле принятия политики и правил, направленных на улучшение условий питания детей и предотвращение недоедания среди детей и подростков. Шестьдесят восемь стран придерживались национальной политики по защите, поощрению и поддержке оптимального питания детей, включая законодательство по защите детей от вредной рекламы или маркетинга в отношении заменителей грудного молока или продуктов питания и напитков. ЮНИСЕФ поддерживал информационно-просветительскую деятельность на глобальном, региональном и страновом уровнях для формирования государственной политики и стандартов частного сектора по масштабному обогащению основных продуктов питания, опираясь на результаты прошлой работы по обогащению соли йодом, что привело к фактической ликвидации дефицита йода у детей и женщин во всем мире. В 2022 году 44 страны поддержали масштабное обогащение пшеничной муки железом, по сравнению с 38 в 2021 году, в целях устранения железодефицитной анемии, основной причины повреждения мозга и плохой успеваемости в школе.

35. Продвигая интеграцию с системой образования, ЮНИСЕФ продолжил и ускорил свою работу по поддержке питания детей и подростков школьного возраста в 63 странах. В основном в рамках школьных программ 116,2 миллиона детей в возрасте 5–19 лет воспользовались гендерными программами профилактики анемии и других форм недоедания.

В. Целевая область деятельности 2: каждый ребенок учится

36. 2022 год ознаменовал собой переход от состояния чрезвычайной ситуации в сфере образования к восстановлению. Несмотря на то, что к сентябрю 2022 года все страны отменили связанные с пандемией общенациональные закрытия школ, перебои с образованием сохранялись, как и потери в обучении в результате их кумулятивного эффекта, непропорционально затрагивающего наиболее маргинализированных детей и молодежь, особенно девочек. В странах с низким и средним уровнем дохода доля детей, живущих в условиях «образовательной бедности», которая до пандемии уже составляла 57 процентов, увеличилась до 70 процентов¹⁸. Пандемия усугубила образовательную изоляцию учащихся с инвалидностью, многие из которых столкнулись с препятствиями для участия в дистанционном обучении, поскольку правительства не спешили предоставлять доступный контент и необходимые услуги поддержки¹⁹. Несмотря на трудности, прилагаются значительные усилия, чтобы помочь учащимся восстановить пробелы в обучении, в том числе за счет использования технологий и методов ускоренного обучения.

37. В 2022 году ЮНИСЕФ работал над целевой областью деятельности 2 в 148 странах. Общие расходы на достижение целевой области деятельности 2 составили 1,6 млрд долл. США, включая 0,9 млрд долл. США на гуманитарную деятельность. В среднем уровень прогресса в достижении контрольных

¹⁸ Определяется Всемирным банком как процент 10-летних детей, которые не могут прочитать и понять простой рассказ. См. <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/06/23/70-of-10-year-olds-now-in-learning-poverty-unable-to-read-and-understand-a-simple-text>.

¹⁹ UNICEF, *Disability Inclusion Policy and Strategy 2022–2030* (New York, December 2022). See www.unicef.org/unicef-disability-inclusion-policy-and-strategy-dipas-2022-2030.

показателей на уровне результата к 2022 году составил 81 процент для обеих областей результатов в рамках целевой области деятельности 2.

38. В результате поддержки ЮНИСЕФ 37,9 миллиона детей и подростков, не посещающих школу (49 процентов девочек), получили доступ к образованию в 2022 году (при этом 3,2 миллиона получили доступ к дошкольному образованию), включая 3,1 миллиона детей, находящихся в процессе перемещения, и 18,6 миллиона детей, находящихся в условиях гуманитарных ситуаций. Учебные материалы получили 28,3 миллиона детей, включая 3,8 миллиона детей, находящихся в условиях гуманитарных ситуаций, а 85 099 комитетов по управлению школами или аналогичных органов прошли обучение в рамках программ, поддерживаемых ЮНИСЕФ. В 47 процентах стран, получающих поддержку ЮНИСЕФ, действуют инклюзивные и гендерно-справедливые системы доступа к возможностям качественного обучения, а в 49 процентах обеспечивается эффективное участие учащихся и общин в системе образования.

39. В Непале, где почти треть девушек выходят замуж до того, как им исполнится 18 лет, ЮНИСЕФ в партнерстве с правительством и местными организациями гражданского общества внедрил учебную программу по обучению девочек-подростков в возрасте 10–19 лет навыкам общения и другим жизненным и руководящим принципам, осуществляемую через школы, но также охватывающую девочек, не посещающих школу, в отдаленных и сельских районах и в религиозных школах. В Афганистане ЮНИСЕФ значительно расширил программу образования на базе общин, удвоив число охваченных уязвимых детей до более чем 286 000 девочек в 28 провинциях.

40. Помимо поддержки мероприятий по восстановлению после пандемии COVID-19, ЮНИСЕФ продолжал вести переговоры со сторонами конфликта и вооруженными группами, чтобы защитить образовательные учреждения от угрозы нападений и призвать страны одобрить и выполнить Декларацию о безопасности в школах, одобренную 116 странами к ноябрю 2022 года. Колумбия, Конго и Тунис были последними странами, которые взяли на себя обязательства по ее реализации.

41. Программы ЮНИСЕФ вовлекли 16,1 миллиона подростков (45 процентов девочек) в гражданские инициативы в 89 странах, в том числе более 344 000 человек участвовали в гуманитарной деятельности. В то время как общий показатель был на 20 процентов ниже показателя 2022 года — из-за меньшего числа подростков, участвующих в гуманитарных мероприятиях по мере сокращения масштабов ответных мер на COVID-19 во всем мире, — число подростков, участвующих в усилиях по обеспечению развития, продолжает расти, увеличившись почти на 2 миллиона только в 2022 году.

42. Совместно с более чем 3000 партнеров из государственного и частного секторов, Организации Объединенных Наций и гражданского общества инициатива «Поколение без границ» охватила более 100 миллионов молодых людей (в возрасте 10–24 лет) в более чем 80 странах на шести континентах, предоставляя им навыки и возможности для предпринимательства, трудоустройства и социального воздействия с упором на технологии, гендерное равенство и борьбу с изменением климата. В 2022 году в партнерстве с правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и партнерами из частного сектора было начато осуществление программы «Партнерство в области образования для девочек»²⁰, которая в течение следующих четырех лет позволит более

²⁰ Компании Accenture, Cognizant, Coursera, Microsoft, Pearson, PwC, Standard Chartered, Unilever, United Bank for Africa и Vodafone.

чем 1 миллиону девочек-подростков и молодых женщин в Бангладеш, Индии и Нигерии приобрести навыки для будущей работы.

43. В 2022 году 2,2 млн молодых людей в 42 странах прошли курс обучения навыкам социального предпринимательства «АПШИФТ». В Объединенной Республике Танзания, где не хватает почти 90 000 учителей дошкольного и начального школьного образования, ЮНИСЕФ и правительство на экспериментальной основе внедрили модель вовлечения добровольцев, охватывающую примерно 2500 учителей в одном регионе. Эта модель позволит вовлечь молодых выпускников педагогических вузов в качестве добровольцев в процесс, который постепенно поможет им перейти на официальную государственную службу.

44. На Саммите по трансформации образования — одной из ключевых инициатив, выдвинутых в документе «Наша общая повестка дня: доклад Генерального секретаря» для мобилизации действий по решению кризиса в сфере обучения, ЮНИСЕФ подчеркнул острую необходимость устранения цифрового разрыва посредством как предоставления доступа к услугам связи, так и развития навыков, чтобы охватить сотни миллионов детей, включая непропорционально большое число девочек, которые остаются без внимания. Совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ЮНИСЕФ приступил к осуществлению многосторонней партнерской инициативы «Пути к общедоступному цифровому обучению», призванной обеспечить каждому ученику, учителю и семье доступ к высококачественному цифровому образовательному контенту и учебным платформам и оказать поддержку в их использовании. ЮНИСЕФ также обратил внимание на ухудшение ситуации с недостаточными инвестициями в образование, а также на неравенство в сфере финансирования государственного образования, призвав направлять ресурсы на оказание помощи самым бедным и маргинализированным детям²¹.

45. В 2022 году 99 страновых отделений и национальных комитетов ЮНИСЕФ провели информационно-просветительскую работу, в результате которой были внесены изменения в политику, связанную с преодолением кризиса в области обучения, которая является одним из глобальных приоритетов ЮНИСЕФ в области информационно-просветительской деятельности. Десять правительств одобрили «Призыв к действию в отношении фундаментального образования», согласившись решить проблему кризиса обучения; кроме того, в 10 странах был проведен «Самый большой урок в мире», на котором освещалась тема образования, а также Саммит по трансформации образования.

С. Целевая область деятельности 3: каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации

46. Для достижения целей в области устойчивого развития, связанных с защитой детей, требуется значительное ускорение во всех сферах. Риски в области защиты усугубляются для детей, живущих в странах, затронутых нестабильностью и конфликтами, которые больше других отстают в достижении целей в области устойчивого развития; для детей, находящихся в процессе перемещения; для детей без семьи, включая примерно 2,9 миллиона детей, живущих в интернатах по всему миру; и для детей, лишенных свободы, включая более 410 000 детей, лишенных свободы при осуществлении правосудия.²² После сокращения числа детских браков и калечащих операций на женских половых органах за

²¹ См. UNICEF, *Transforming Education with Equitable Financing* (New York, January 2023).

²² ЮНИСЕФ, «Правосудие для детей», интернет-страница. См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/justice-for-children/>.

последние десятилетия, ожидается, что сейчас этот показатель возрастет. Двадцать стран Африки находятся на пути к достижению всеобщей регистрации рождений к 2030 году, однако во всем мире рождение четверти детей в возрасте до 5 лет никогда официально не регистрировалось²³. Между тем экспоненциальный рост насилия в отношении детей в виртуальном мире создает дополнительные сложности на пути к достижению целей в области устойчивого развития.

47. В 2022 году ЮНИСЕФ работал над целевой областью деятельности 3 в 151 стране. Общие расходы на достижение целевой области деятельности 3 составили 0,9 млрд долл. США, включая 0,5 млрд долл. США на гуманитарную деятельность. На уровне результатов ЮНИСЕФ по-прежнему добился значительных успехов в увеличении числа детей-сирот, переданных на воспитание в семьи, а не в интернаты, с 27 процентов (около 404 000) в 2021 году до 41 процента (около 2,6 миллиона) в 2022 году. Число стран, отслеживающих информацию о предоставлении и направлении услуг, связанных с психическим здоровьем и психосоциальной поддержкой детей и подростков, увеличилось более чем в два раза — с 23 стран в 2021 году до 49 стран в 2022 году. Для показателей, связанных с трансформационными стратегиями социальных и поведенческих изменений, таких как представления о физическом наказании детей или насилии со стороны интимного партнера, для достижения результатов по которым обычно требуется несколько лет, значительных изменений не наблюдалось.

48. На уровне результатов темпы прогресса превысили 90 процентов от контрольных показателей на 2022 год в двух из трех областей достижения результатов в рамках целевой области деятельности 3. ЮНИСЕФ расширил масштабы программ профилактики и реагирования в областях достижения результатов, что привело к значительному увеличению числа детей, подростков и взрослых, охваченных приоритетными сферами деятельности, в частности, практикой воспитания детей, услугами по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, а также мероприятиями по профилактике и уходу для решения проблем калечащих операций на женских половых органах и детских браков. В условиях гуманитарных ситуаций ЮНИСЕФ оказал помощь более чем 26 миллионам человек и 7,9 миллиона детей, находящихся в процессе перемещения, которые воспользовались целым рядом мероприятий. Относительно умеренные показатели прогресса в области достижения результатов 2 свидетельствуют о сокращении числа стран, отчитавшихся по управлению гуманитарной деятельностью, с 84 до 66 стран, что частично объясняется замедлением реализации программ, связанных с COVID-19, и воздействием других гуманитарных ситуаций на системы защиты и ухода за детьми.

49. Более тесная интеграция программ с другими секторами, включая здравоохранение, питание, образование и социальную защиту, была краеугольным камнем перехода к превентивным мероприятиям. В 2022 году число стран, в которых обеспечено взаимодействие системы здравоохранения и системы учета населения для облегчения регистрации рождений, что стало переломным моментом в обеспечении всеобщего доступа, увеличилось с 54 в 2021 году до 59. ЮНИСЕФ развивал партнерские отношения государственного и частного секторов, в том числе с технологическим сектором для предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств над детьми в Интернете, а также с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) для продвижения профилактических мер в сфере уголовного правосудия.

50. Число матерей, отцов и лиц, осуществляющих уход, охваченных программами воспитания детей при поддержке ЮНИСЕФ, увеличилось в геометри-

²³ UNICEF, *A Statistical Update on Birth Registration in Africa* (New York, 2022).

ческой прогрессии с 3 миллионов в 2021 году до 11,8 миллиона в 2022 году. Более широкое использование средств массовой информации для формирования родительских навыков и оспаривания социальных норм было особенно успешным в странах с большим населением, включая Бангладеш (охвачено 3,8 миллиона человек) и Филиппины (охвачено 4,2 миллиона человек). Поддержка ЮНИСЕФ способствовала увеличению более чем в два раза числа детей, подростков, родителей и лиц, осуществляющих уход, которым предоставляются услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке на уровне общин, — с 12 миллионов в 2021 году до 25,2 миллиона в 2022 году, с заметным увеличением таких показателей в Афганистане и на Украине для оказания поддержки пострадавшему от кризиса населению.

51. В качестве еще одного ключевого компонента превентивной деятельности, ЮНИСЕФ укрепил программы по социальным и поведенческим изменениям и гендерным преобразованиям для устранения определяющих факторов насилия, эксплуатации и вредных практик, затрагивающих детей. Число людей, участвующих в широких дискуссиях о противостоянии дискриминационным социальным и гендерным нормам и вредным практикам, увеличилось на 40 процентов, с 22,3 миллиона в 2021 году до 31,1 миллиона. С 2021 года число девочек и женщин, пользующихся превентивными мерами и медицинскими услугами в связи с детскими браками и калечащими операциями на женских половых органах, удвоилось, достигнув 17,2 миллиона и чуть более 383 000 соответственно.

52. ЮНИСЕФ стал уделять больше внимания повышению эффективности, устойчивости и инклюзивности систем защиты детей. Это нашло отражение в новой политике и стратегии ЮНИСЕФ по инклюзии людей с инвалидностью на 2022–2030 годы²⁴, в которых первоочередное внимание уделяется подходу к защите детей, учитывающему интересы людей с ограниченными возможностями. В целях содействия включению детей-беженцев и их семей в национальные планы, бюджеты, базы данных и системы предоставления услуг, а также в целях предотвращения безгражданства среди детей ЮНИСЕФ разработал Рамочную программу стратегического сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, опираясь на прочное сотрудничество и опыт, накопленный двумя учреждениями в рамках Плана совместных действий в интересах детей-беженцев на 2020–2022 годы. Новая рамочная программа стратегического сотрудничества ЮНИСЕФ и Международной организации по миграции также уделяет приоритетное внимание усилиям по укреплению национальных систем защиты детей, чтобы они охватывали детей-мигрантов.

53. В 109 странах ЮНИСЕФ оказал поддержку 4,7 миллиона детей, подвергшихся насилию, в получении медицинских, социальных, судебных или правоохранительных услуг, что на 7 процентов больше, чем в 2021 году. ЮНИСЕФ руководил созданием Международной классификации форм насилия над детьми, одобренной в качестве международного стандарта, с тем чтобы помочь согласовать национальные определения и усилия по сбору данных и значительно повысить доступность данных.

54. ЮНИСЕФ охватил более 5 миллионов женщин и детей в 65 странах мероприятиями по снижению риска гендерного насилия и почти 6 миллионов в 64 странах — программами по предотвращению гендерного насилия. Системы предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них были внедрены во всех страновых отделениях и у партнеров-исполнителей, при этом ЮНИСЕФ работал с общинами в целях укрепления

²⁴ UNICEF, *Disability Inclusion Policy and Strategy 2022–2030* (New York, December 2022). См. www.unicef.org/unicef-disability-inclusion-policy-and-strategy-dipas-2022-2030.

механизмов подачи жалоб и повышения осведомленности. В 2022 году 65 страновых отделений имели систему защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств по сравнению с 53 в 2021 году. Во всем мире более 49 миллионов детей и взрослых в настоящее время имеют доступ к безопасному и доступному каналу для передачи сообщений о сексуальной эксплуатации и надругательствах со стороны гуманитарного персонала, персонала по вопросам развития, защиты или другого персонала в 110 странах.

55. ЮНИСЕФ продолжал вкладывать средства в усиление контроля и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в конфликтных ситуациях в целях предотвращения и прекращения нарушений и реагирования на нужды пострадавших детей. В 17 странах ЮНИСЕФ обеспечил защиту или предоставил поддержку в реинтеграции 58 процентам детей, ранее связанных с вооруженными силами или группировками. ЮНИСЕФ оказал поддержку более чем 9,8 миллиона детей, пострадавших от наземных мин и другого взрывного оружия, в рамках соответствующих мероприятий по предотвращению или оказанию помощи жертвам, что на 89 процентов больше, чем в 2021 году. Информационно-просветительская деятельность ЮНИСЕФ на высоком уровне способствовала разработке Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения взрывного оружия в населенных пунктах, что является одним из важнейших достижений в деле защиты детей, на долю которых приходится более половины жертв наземных мин и взрывоопасных пережитков войны среди гражданского населения.

D. Целевая область деятельности 4: каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде

56. Мир добивается прогресса в улучшении доступа к водоснабжению, санитарии и гигиене (ВССГ), но не теми темпами, которые необходимы для достижения Цели 6 в области устойчивого развития. Недостаточное финансирование, растущее влияние изменения климата на системы ВССГ и широко распространенные гуманитарные кризисы препятствуют прогрессу и угрожают достигнутым в прошлом результатам.

57. Тем временем, более половины всех детей — примерно 1 миллиард — живут в условиях чрезвычайно высоких климатических рисков. От частой аномальной жары страдает 559 миллионов детей, а к 2050 году она затронет все 2,02 миллиарда детей в мире, независимо от усилий по ограничению выбросов парниковых газов²⁵. Дети более уязвимы, чем взрослые, к последствиям изменения климата и деградации окружающей среды, при этом дети являются важнейшей движущей силой перемен для более устойчивого будущего.

58. В 2022 году ЮНИСЕФ работал над целевой областью деятельности 4 в 156 странах. Общие расходы на достижение целевой области деятельности 4 составили 1,3 млрд долл. США, включая 0,9 млрд долл. США на гуманитарную деятельность. На уровне результатов темпы прогресса превысили 100 процентов от контрольных показателей на 2022 год в двух из трех областей достижения результатов в рамках целевой области деятельности 4. ЮНИСЕФ добился очень хорошего прогресса в предоставлении безопасных услуг ВССГ. В 2022 году 26 миллионов человек (включая 894 000 людей с ограниченными возможностями) получили доступ, по крайней мере, к базовым санитарным услугам, 30,6 миллиона (включая 1,4 миллиона людей с инвалидностью) — к базовому

²⁵ UNICEF, *The Coldest Year of the Rest of their Lives: Protecting Children from the Escalating Impacts of Heatwaves* (New York, October 2022).

водоснабжению, которое безопасно и доступно по необходимости, и 23,6 миллиона (включая 1,1 миллиона людей с инвалидностью) — к базовой гигиене. Более 88 процентов тех, кто получил такой доступ, находились в нестабильных странах, где сосредоточена непосредственная поддержка ЮНИСЕФ. В 2022 году услуги в области менструального здоровья и гигиены, включая деятельность по распространению соответствующей информации, были оказаны для 17,5 миллиона девочек и женщин-подростков, в том числе для 3,7 миллиона девочек и женщин, находящихся в условиях гуманитарных кризисов.

59. ЮНИСЕФ охватил более 39 миллионов человек, находящихся в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, услугами ВССГ в 2022 году, в том числе благодаря масштабным мероприятиям в ответ на войну на Украине, наводнение в Пакистане, а также конфликт и сильную засуху в Эфиопии и соседних странах. ЮНИСЕФ отреагировал на глобальную вспышку холеры, охватившую в 2022 году беспрецедентное число стран — 30, в том числе путем проведения мероприятий по оказанию чрезвычайной поддержки в Сирийской Арабской Республике, Ливане и других странах, где случаи холеры не регистрировались в течение многих лет. Поддержка ЮНИСЕФ по улучшению состояния объектов ВССГ в 2022 году как в контексте развития, так и в гуманитарном контексте привела к тому, что 32 939 школ и 10 827 медицинских учреждений получили полный набор базовых услуг ВССГ.

60. Укрепление систем сектора ВССГ является приоритетной задачей ЮНИСЕФ, которая в настоящее время определена в качестве отдельной области достижения результатов. В то время как в области финансирования секторов, мониторинга устойчивости систем ВССГ и обеспечения взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром был отмечен незначительный прогресс, в вопросе общего укрепления систем был зарегистрирован еще более скромный прогресс, отражающий недостаточное инвестирование и чрезмерную зависимость от основных и тематических ресурсов, количество которых ограничено. Укрепление систем является связующим звеном между достижением конечных результатов и изменениями на уровне результатов и поэтому требует больше внимания партнеров-доноров и их информированности для увеличения ресурсов гибкого финансирования.

61. ЮНИСЕФ активизировал усилия по увеличению финансирования сектора ВССГ за счет поддержки правительственных партнеров, работы с частным сектором и более активного участия в новаторских инициативах в области финансирования, таких как новая группа высокого уровня Программы африканских инвестиций в водоснабжение²⁶. ЮНИСЕФ совместно с партнерами выпустил новое руководство по разработке инклюзивных национальных стратегий финансирования ВССГ с указанием объема расходов — ключевой компонент этих усилий — и девять стран внедрились такие стратегии в 2022 году. Пятнадцать стран увеличили финансирование за счет государственных или частных источников, по крайней мере частично благодаря поддержке ЮНИСЕФ, включая Бангладеш, где было выделено 240 миллионов долларов США из государственных фондов для расширения масштабов применяемого ЮНИСЕФ подхода к смягчению последствий отравления мышьяком по всей стране.

62. Чтобы ускорить прогресс в выполнении задачи цели в области развития, касающейся санитарии, самой отстающей из всех задач целей в области устойчивого развития²⁷, ЮНИСЕФ меняет фокус своей программы в соответствии с

²⁶ См. <https://aipwater.org/high-level-panel/>.

²⁷ ВОЗ и ЮНИСЕФ, «Прогресс в области питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены в домашних хозяйствах в период за 2000–2020 годы: пять лет усилий по достижению ЦУР» (Женева, 2021 год).

новой Программой действий ЮНИСЕФ по обеспечению безопасных санитарных условий на 2022–2030 годы²⁸, чтобы помочь 1 миллиарду человек достичь этого стандарта санитарии к 2030 году посредством прямой поддержки и укрепления национальных систем ВССГ.

63. Благодаря поддержке ЮНИСЕФ 5,4 миллиона человек теперь пользуются системами водоснабжения, устойчивыми к изменению климата, и 3,2 миллиона человек имеют доступ к средствам санитарии, устойчивым к изменению климата, а также достигнут прогресс в институционализации устойчивости в национальных политиках и планах. В 2022 году ЮНИСЕФ построил 1855 систем солнечного водоснабжения, обеспечив безопасной водой общины, медицинские учреждения и школы, и расширил предоставление услуг технической поддержки, в том числе через региональные центры по солнечной энергетике.

64. Был достигнут прогресс в области обеспечения безопасности водоснабжения, в том числе благодаря расширению инициативы по поддержке национальных усилий по мониторингу и управлению все более уязвимыми с точки зрения климата ресурсами подземных вод, которые являются единственным источником воды для более чем половины населения в странах осуществления программ²⁹. Инициатива «Чем больше воды — тем лучше жизнь» позволила использовать инновационные картографические данные для прогнозирования доступных решений проблемы нехватки подземных вод в Восточной и Южной Африке. Успешные пилотные проекты на Мадагаскаре и в Эфиопии позволили определить местоположение грунтовых вод для более экономически эффективного водоснабжения более 1,1 миллиона детей и прокладывают путь к расширению масштабов в других странах региона.

65. В 2022 году ЮНИСЕФ значительно ускорил свою работу в области климата, окружающей среды, устойчивой энергетики и снижения риска бедствий. В 2022 году 69 стран осуществили программы с учетом интересов детей в целях повышения устойчивости детей к изменению климата и стихийным бедствиям и содействия экологической устойчивости, по сравнению с 37 странами в 2021 году. При поддержке ЮНИСЕФ правительства 16 стран работали над созданием механизмов обеспечения готовности на основе оценки рисков для детей, а в 28 странах ЮНИСЕФ использовал долгосрочные климатические прогнозы для адаптации многочисленных социальных секторов, таких как здравоохранение, ВССГ и образование, чтобы минимизировать негативные последствия изменения климата.

66. На КС-27 ЮНИСЕФ вместе со своими партнерами в рамках Инициативы по защите экологических прав детей занимался информационно-просветительской деятельностью, в результате которой была официально признана роль детей и молодежи в качестве движущей силы по борьбе с изменением климата, и Сторонам было настоятельно рекомендовано учитывать роль детей в процессе разработки и осуществления политики и действий в области климата. Организация работала над тем, чтобы устойчивость оказания социальных услуг для детей и другие приоритеты, связанные с детьми, получили больше внимания при обсуждении вопросов финансирования и действий по адаптации к изменению климата.

²⁸ См. www.unicef.org/documents/sanitation-game-plan.

²⁹ См. www.unwater.org/publications/un-world-water-development-report-2022.

Е. Целевая область деятельности 5: каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни

67. Последствия поликризиса привели к тому, что все больше детей и семей оказываются за чертой бедности. По состоянию на 2022 год половина из 1,2 миллиарда человек, живущих в условиях многомерной бедности — это дети в возрасте до 18 лет³⁰. В 2022 году в Европе и Центральной Азии резко возросла детская бедность, поскольку война на Украине и рост инфляции привели к тому, что 4 миллиона детей оказались в условиях нищеты, что на 19 процентов больше, чем в 2021 году³¹.

68. Решение проблем, связанных с обездоленностью детей, и прогресс в достижении ЦУР 1 и других целей в области устойчивого развития требуют ускорить темпы усилий по предоставлению социальной защиты, особенно среди детей. Хотя во время пандемии охват увеличился, в 2022 году была продолжена лишь часть программ, связанных с COVID-19. Меньше чем одна из пяти глобальных мер социальной защиты в ходе COVID-19 учитывала гендерные аспекты³², и, несмотря на возросшие потребности, пособия по инвалидности получают лишь треть взрослых трудоспособного возраста с тяжелыми формами инвалидности во всем мире, и менее 10 процентов из них — в странах с низким уровнем дохода. Дети, находящиеся в процессе перемещения, по-прежнему в значительной степени не охвачены национальными системами социальной защиты³³.

69. В 2022 году ЮНИСЕФ работал над целевой областью деятельности 5 в 155 странах. Общие расходы на достижение целевой области деятельности 5 составили 1,0 млрд долл. США, включая 0,7 млрд долл. США на гуманитарную деятельность. На уровне результатов темпы прогресса превысили 90 процентов от контрольных показателей на 2022 год по обеим областям результатов в рамках целевой области деятельности 5.

70. В 2022 году 38 стран сообщили, что измерение, анализ детской бедности или информирование о ней под руководством ЮНИСЕФ привели к важнейшим изменениям. Во Вьетнаме техническая поддержка и информационно-просветительская деятельность ЮНИСЕФ привели к увеличению инвестиций в развитие человеческого капитала и социальных расходов на детей, а также к включению ключевых целей и показателей в отношении детей в планы провинций по социально-экономическому развитию.

³⁰ В то время как монетарная бедность определяется как доход домохозяйства ниже определенной суммы, например, 2,15 долл. США в день, по которой Всемирный банк определяет крайнюю бедность, опыт детей, находящихся в условиях бедности, связан не только с деньгами, но и с отсутствием предметов первой необходимости, таких как жилье, питание, вода, услуги здравоохранения или защиты. Помимо измерения монетарной бедности, многомерная бедность оценивает доступ детей к товарам и услугам, которые имеют основополагающее значение для их полноценного развития и имеют важное значение для осуществления их прав. См. <https://hdr.undp.org/content/2022-global-multidimensional-poverty-index-mpi#/indicies/MPI>.

³¹ UNICEF, “The impact of the war in Ukraine and subsequent economic downturn on child poverty in Eastern Europe and Central Asia”, Regional brief (2022). См. <http://www.unicef.org/eca/reports/impact-war-ukraine-and-subsequent-economic-downturn-child-poverty-eastern-europe>.

³² Maja Gavrilovic and others, “Gender-Responsive Social Protection Post-COVID-19”, *Science*, vol. 375, no. 6585 (10 March 2022).

³³ Organisation for Economic Co-operation and Development, *Social Protection for the Forcibly Displaced in Low- and Middle-Income Countries: A Pathway for Inclusion* (1 July 2022); и Rebecca Holmes and Christina Lowe, *Strengthening Inclusive Social Protection Systems for Displaced Children and Their Families: Accelerating Momentum towards Child-Sensitive, Shock-Responsive Social Protection* (London, ODI and New York, UNICEF, 2023).

71. В этом году общее число стран, измеряющих монетарную детскую бедность, сократилось до 74, по сравнению с 85 в 2021 году, поскольку значительное число стран не обновляли свои показатели с 2017 года и были исключены из расчета. С другой стороны, несколько стран впервые измерили монетарную детскую бедность, включая Кот-д'Ивуар, Мексику, Непал, Сенегал и Шри-Ланку. Семьдесят одна страна измерила многомерную детскую бедность, включая первые в истории оценки, полученные из Эквадора, Сальвадора, Греции и Мавритании.

72. ЮНИСЕФ возглавлял многочисленные партнерства в целях ускорения достижения результатов в области социальной защиты и сокращения масштабов детской нищеты, включая рабочие группы Межучрежденческого совета по сотрудничеству в области социальной защиты по гендерным вопросам и объединению гуманитарной денежной помощи и социальной защиты; Глобальный акселератор по вопросам социальной защиты и рабочих мест — инициатива общей повестки дня под руководством Генерального секретаря, выдвинутая в 2022 году; рабочая группа по финансированию партнерств под названием «Всеобщая социальная защита до 2030 года»; и совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций инициативы на страновом, региональном и глобальном уровнях, касающиеся социальных расходов, ориентированных на детей, смягчения последствий изменения климата для государственных бюджетов и практической реализации Комплексной национальной рамочной программы финансирования, направленной на удовлетворение потребностей детей.

73. В 2022 году 68 стран были квалифицированы как имеющие сильные или умеренно сильные системы социальной защиты. При поддержке ЮНИСЕФ правительства охватили программами по переводу денежных средств более 129 миллионов детей. Однако число домохозяйств, пользующихся системами денежных переводов при поддержке ЮНИСЕФ, сократилось до 103,5 миллиона человек, что отчасти объясняется приостановкой временных программ реагирования на COVID-19, действующих с 2021 года.

74. Продолжая тенденцию 2018 года, число стран с системами социальной защиты, реагирующими на потрясения, увеличилось до 18 в 2022 году, что частично обусловлено динамикой программ COVID-19, осуществляемых под руководством правительств, а также инвестициями ЮНИСЕФ в комплексный подход, который повышает готовность национальных систем к расширению масштабов денежных переводов и одновременно укрепляет внутреннюю готовность ЮНИСЕФ к параллельному реагированию в случае необходимости. В 2022 году национальные системы в более чем 90 странах имели высокий или средний уровень готовности реагировать на кризис путем передачи наличных денежных средств.

75. ЮНИСЕФ стал более активно использовать денежные переводы на гуманитарные нужды в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе в контексте уровней 2 и 3, охватив более 2,8 миллиона домохозяйств в 43 странах (по сравнению с 2,7 миллионами в 2021 году). ЮНИСЕФ укрепил свой оперативный потенциал по своевременному осуществлению программ консультирования и обследования на ВИЧ с учетом факторов риска путем предоставления технической и оперативной поддержки внутри стран и на удаленной основе в условиях самых масштабных чрезвычайных ситуаций (включая Украину, Афганистан, Шри-Ланку, Судан и Филиппины), а также через внедрение Оперативной и программной экосистемы предоставления наличных денежных средств на гуманитарные нужды, системы управления информацией для повышения качества, обеспечения соответствия, подотчетности и прозрачности программ в

Бангладеш, Йемене, Кении, Непале, Словакии, Судане, Тринидаде и Тобаго, Украине и на Филиппинах.

76. ЮНИСЕФ наладил межсекторальное сотрудничество в целях расширения систематического вовлечения девочек, детей с ограниченными возможностями и детей, находящихся в процессе перемещения, в системы социальной защиты. ЮНИСЕФ оказал поддержку 60 странам в создании в 2022 году систем социальной защиты, учитывающих интересы людей с ограниченными возможностями, по сравнению с 55 странами в 2021 году, в том числе посредством механизмов оценки и сертификации инвалидности, которые необходимы для адресного оказания поддержки в области социальной защиты детям с ограниченными возможностями и их семьям. Кроме того, при поддержке ЮНИСЕФ программы социальной защиты в 37 из 115 отчитывающихся стран стали гендерно-ориентированными и гендерно-преобразующими, по сравнению с 22 странами в 2021 году.

77. Были приняты новые усилия по реализации программ по уходу, ориентированных на семью: 24 страны приняли по крайней мере две из четырех приоритетных программ (отпуск по уходу за ребенком, поддержка грудного вскармливания, уход за ребенком и выплата пособий по уходу за ребенком), по сравнению с 13 в 2021 году, с дополнительными возможностями для роста в странах с низким и средним уровнем дохода для оказания поддержки детям в раннем детстве и подростковом возрасте. Такой рост можно объяснить продолжающейся информационной кампанией среди предприятий и политиков; практической реализацией новой организационной стратегии ЮНИСЕФ в области воспитания детей, в которой первоочередное внимание уделяется укреплению благоприятных условий; и растущим спросом на поддержку родителей в условиях увеличения бремени в связи с предоставлением ухода во время пандемии.

78. ЮНИСЕФ сотрудничал с правительствами 144 стран в целях повышения эффективности, результативности, справедливости и транспарентности государственных финансовых ресурсов в различных социальных секторах и привлечения дополнительного финансирования для ускорения прогресса. Семьдесят восемь стран, по сравнению с 65 странами в 2021 году, собрали данные и увеличили национальные бюджеты социального сектора, а 67 стран, по сравнению с 55 странами в 2021 году, взаимодействовали с международными партнерами по развитию и частным сектором для привлечения ресурсов на оказание социальных услуг для детей.

79. Для поддержания благоприятной для детей городской среды ЮНИСЕФ работал над включением прав ребенка в национальное и субнациональное законодательство и городскую политику и поддерживала мероприятия по разработке учитывающих интересы детей местных стратегий, планов и бюджетов в 107 странах.

80. Гуманитарный кризис на Украине подтвердил важность местных органов власти в реагировании на кризисы. ЮНИСЕФ сотрудничал с 39 крупными городскими муниципальными образованиями и местными органами власти в Европе, чтобы помочь детям и семьям беженцев из Украины получить доступ к основным услугам в рамках существующих национальных и субнациональных систем, одновременно укрепляя потенциал городов в разработке инновационной политики интеграции детей и семей, которая будет применяться и после окончания этой чрезвычайной ситуации.

III. Организационная эффективность

81. В 2022 году ЮНИСЕФ использовал девять приоритетных стратегий в области осуществления преобразований для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и реализации прав детей, а также инвестировал средства в пять организационных факторов повышения эффективности, чтобы стать более гибкой, эффективной и результативной организацией, основанной на ценностях и способной эффективно реагировать на изменения и неопределенность.

A. Отстаивание прав детей

82. В условиях, когда права детей находятся под серьезной угрозой и стали менее заметны в дискуссиях о развитии и гуманитарной деятельности, ЮНИСЕФ использовал правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, чтобы привлечь внимание ко всему спектру прав детей, включая Комитет по правам ребенка (с которым ЮНИСЕФ провел свое восьмое двухгодичное заседание), Комитет по правам инвалидов, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, специальные процедуры Совета по правам человека и универсальный периодический обзор.

83. ЮНИСЕФ активизировал информационно-просветительскую деятельность в области прав ребенка на межправительственных форумах и усилил свое взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями широкого профиля, а также специализированными независимыми учреждениями, наделенными мандатом в области прав ребенка. Организация поддержала расширение участия детей в процессе подготовки отчетов Комитетом по правам ребенка. Три четверти отделений по подготовке отчетов оказывали поддержку детям в том, чтобы их голоса были услышаны в ходе этого процесса совместно с неправительственными организациями (НПО) и коалициями, представив Комитету материалы по положению детей, приняв участие в предсессионных и пленарных заседаниях Комитета, а также разработав для детей версии отчетов, адресованных Комитету, и версии рекомендаций, полученных от Комитета.

B. Вовлечение детей, молодежи и их сообществ

84. Только в 2022 году было зарегистрировано восемь миллионов пользователей платформы для обмена сообщениями «Ю-репорт», в результате чего общее число ее участников достигло 27,5 миллиона в 92 странах. Платформа «Ю-репорт» привлекла к участию молодежь, живущую в условиях гуманитарных кризисов в таких местах, как Украина, Венесуэла и Центральная Америка. Кроме того, 10,6 миллиона молодых добровольцев сыграли значительную роль в таких областях, как борьба с изменением климата, борьба с пандемиями и реагирование на чрезвычайные ситуации.

85. ЮНИСЕФ привлек 7,4 миллиона детей, подростков и молодежи к информационно-просветительской деятельности, почти 6,6 миллиона — к участию в коммуникации и 27,1 миллиона — к участию в онлайн-платформах. На глобальных каналах ЮНИСЕФ в социальных сетях возраст 6 миллионов подписчиков не превышал 24 года. Обеспечение взаимосвязи платформы «Голоса молодежи» с глобальными приоритетами в области информационно-просветительской деятельности помогло привлечь молодежь к участию в кампаниях ЮНИСЕФ, а совместное создание контента с молодежными активистами помогло сделать так, чтобы голоса молодежи были услышаны.

86. Участие молодежи является одним из ключевых аспектов эффективной реализации проектов ЮНИСЕФ, осуществляемых при поддержке Фонда миростроительства Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. В Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуаре ЮНИСЕФ в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций работал над снижением общей уязвимости населения приграничных районов, привлекая подростков и молодежь из различных этнических групп через диалог поколений, юных послов мира, пользователей платформы «Ю-репорт» и посредством обучения жизненным навыкам.

87. В таких областях, как защита детей, психическое здоровье, образование, иммунизация, питание, инвалидность и гендерные вопросы, важным компонентом программ стало вовлечение сообществ и обеспечение социальных и поведенческих изменений с целью устранения барьеров для доступа к услугам и их использования, а также изменения отношения, практики и социальных норм, лежащих в основе нарушений прав ребенка. В 2022 году 60 процентов страновых отделений ввели или усовершенствовали стандарты вовлечения общин в осуществление социальных и поведенческих изменений при разработке программ, по сравнению с 32 процентами в 2021 году, а 34 страновых отделения ввели стандарты коллективного планирования, мониторинга, обратной связи и социальной подотчетности в области развития и гуманитарных операциях, что стало важной вехой для учета мнений детей и их общин в работе ЮНИСЕФ.

С. Работа с партнерами на местах по всем направлениям

88. Тесное сотрудничество с партнерами на местах оставалось приоритетом в 2022 году, поскольку ЮНИСЕФ работал с 2184 партнерами из гражданского общества (1634 местных НПО и 550 международных НПО) в рамках гуманитарного реагирования. Почти 1,5 млрд долл. США наличными были переданы партнерам на всех уровнях для гуманитарного реагирования. Из них 482,5 млн долл. США были направлены национальным правительственным организациям, а 569,2 млн долл. США — национальным НПО и общественным организациям, что превышает целевой показатель «Большой сделки» в 25 процентов. ЮНИСЕФ утвердил использование 7-процентной ставки накладных расходов для местных организаций гражданского общества (ранее она применялась только для международных организаций гражданского общества), чтобы реализовать свое обязательство по локализации, многоуровневому качественному финансированию и укреплению потенциала местных организаций гражданского общества.

89. ЮНИСЕФ выступал за расширение взаимодействия с местными организациями, возглавляемыми женщинами и девочками, перечислив 7 процентов своих гуманитарных средств примерно 647 местным организациям под руководством женщин. Увеличение объема ресурсов, выделяемых местным организациям под руководством женщин и девочек, остается сложной задачей по нескольким причинам, среди которых местный потенциал, толерантность заинтересованных сторон к риску и бюрократические процессы. В Афганистане запрет на работу женщин — гуманитарных работников поставил под угрозу предоставление основных услуг на уровне общин для женщин и детей, включая вакцинацию от полиомиелита и кори, пропаганду гигиены и рассмотрение случаев защиты детей, а также привел к закрытию 75 из 117 безопасных пространств для женщин и девочек в условиях повышенного риска сексуальной эксплуатации и надругательств.

90. Признавая необходимость более тесной интеграции гуманитарных программ и программ развития в поддержку устойчивых общинных систем,

ЮНИСЕФ представил новое руководство по планированию страновых программ, в котором страновым отделениям предписывается учитывать гуманитарные аспекты, аспекты развития и миростроительства при разработке новых страновых программ. ЮНИСЕФ пересмотрел свою Процедуру по обеспечению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, которая направлена на оказание поддержки программам ЮНИСЕФ в устранении коренных причин нестабильности и повышении устойчивости.

D. Использование фактических данных и защита интересов детей

91. ЮНИСЕФ внимательно следил за возможностями и проблемами развивающегося ландшафта данных, включая новые источники получения информации, такие как данные наблюдения за Землей, и новые средства обработки данных с помощью машинного обучения и искусственного интеллекта, одновременно минимизируя риски, связанные со сбором, анализом и использованием данных. Через сеть передачи данных Frontier Data Network ЮНИСЕФ объединил усилия правительства, частного сектора, научных кругов, организаций по сотрудничеству в области данных и учреждений-партнеров в целях развития устойчивой науки о данных в каждой стране, для улучшения национального понимания вопросов, касающихся детей, и обеспечения более быстрого реагирования на кризисы. Шестой раунд кластерного обследования по многим показателям (КОМП) (2017–2022 годы) включал рекордное количество национальных обследований — 77, а обследования КОМП в рамках опросов через мобильные телефоны позволяли получать данные практически в режиме реального времени. В рамках пилотного проекта, проводимого в трех странах, данные КОМП впервые были объединены с данными из административных систем данных по образованию и здравоохранению — интеграция, способная значительно повысить аналитические возможности данных о детях.

92. Информирование и коммуникация на основе фактических данных непосредственно способствовали достижению результатов по всем целевым областям деятельности. Понятные, простые, основанные на данных сообщения и ограниченные по времени запросы создали отправные точки для успешного информирования доноров и партнеров, одновременно представляя ЮНИСЕФ как защитника прав ребенка и организацию, ориентированную на поиск решений и рассказывающую убедительную историю об улучшении жизни детей. К концу 2022 года ЮНИСЕФ насчитывал 169,9 миллиона сторонников цифровых технологий и продолжал активно выступать в средствах массовой информации на глобальном уровне в защиту прав детей, а также за их продвижение, увеличив свою долю голосов, чтобы войти в тройку стран, с которыми она будет сравниваться.

E. Партнерство с бизнесом и инновации для детей

93. ЮНИСЕФ охватил более 72 миллионов детей, мобилизовав влияние бизнеса, основные активы и изменения в деловой практике. 54 страновых отделения и национальных комитета сообщили об успешном взаимодействии с более чем 2800 предприятиями в целях изменения деловой практики, затрагивающей права детей. ЮНИСЕФ сотрудничал с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках проекта В-Tech, предоставляя авторитетные указания и ресурсы для осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении предпринимательской деятельности и прав человека в сфере технологий, а также совместно

с Международным союзом электросвязи разработал руководство для предприятий по соблюдению прав ребенка в цифровой среде.

94. ЮНИСЕФ воспользовался своей покупательной способностью и опытом в области рынков и инновационных продуктов для устранения рыночных барьеров, препятствующих доступу к продуктам, и взаимодействовал с предприятиями в целях масштабирования шести новых продуктов, призванных закрыть потребности детей, таких как слуховые аппараты, инвалидные коляски, глюкометры и детские переносные обогреватели. Шестидесят один процент страновых программ ЮНИСЕФ использовались в рамках сотрудничества Юг-Юг в 2022 году, которые способствовали адаптации местных решений и технологий, а также мобилизации ресурсов из стран глобального Юга.

95. В 2022 году ЮНИСЕФ обеспечил поставки и оказал услуги на рекордную сумму в 7,4 млрд долл. США, что на 93 процента больше, чем до COVID-19. Для борьбы с чрезвычайными ситуациями продукция на сумму более 863,9 млн долл. США была доставлена в 140 стран для распределения в рамках реализации программ. Для содействия глобальным перемещениям гуманитарных грузов, помимо поставок в рамках кампании по борьбе с COVID-19, была подписана Хартия по действиям в сфере поставок и транспорта для обеспечения устойчивости цепочек поставок гуманитарной помощи, расширившая предыдущую хартию, возглавляемую ЮНИСЕФ и Всемирным экономическим форумом.

Е. Мобилизация ресурсов

96. Несмотря на все более сложные условия для привлечения средств в 2022 году — когда экономическая и политическая неопределенность достигла новых высот из-за войны на Украине, сбоя в цепочках поставок, высокой инфляции и волатильности валютных курсов — объем поступлений³⁴ в ЮНИСЕФ достиг самого высокого уровня на сегодняшний день. Оказание помощи в условиях пандемии COVID-19 продемонстрировало потенциал официальной помощи в целях развития со стороны партнеров из государственного сектора и поддержки со стороны партнеров из частного сектора в качестве потоков финансирования ЮНИСЕФ. Инвестиции в цифровые возможности способствовали массовому притоку новых доноров и увеличению пожертвований от существующих доноров, что привело к 72-процентному росту денежных пожертвований.

97. Однако в 2022 году был отмечен увеличивающийся разрыв между общим доходом и основным финансированием для достижения результатов. Несмотря на то, что общий объем поступлений ЮНИСЕФ в 2022 году вырос еще на 1,2 млрд долл. США по сравнению с 2021 годом благодаря росту прочих ресурсов (чрезвычайные ситуации), основное финансирование для достижения результатов сократилось на 6 процентов, или на 83 млн долл. США. Снижение доли основного финансирования для достижения результатов по отношению к общему объему поступлений — с 17 процентов в 2021 году до 14 процентов в 2022 году — свидетельствует о тревожной тенденции отхода в сторону от 30-процентного обязательства, взятого государствами-членами в рамках Договора о финансировании. Это подвергает ЮНИСЕФ серьезному риску превратиться в организацию, ориентированную на реализацию проектов, а не на выполнение мандатов.

³⁴ Определяется как взносы, полученные от правительств, а также в рамках межучрежденческих механизмов, глобальных программных партнерств и межправительственных организаций, а также поступления от частного сектора.

Г. Работа с партнерами Организации Объединенных Наций

98. ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций продолжал продвигать реформу и укреплять согласованность действий всей системы развития Организации Объединенных Наций, чтобы оказывать своевременную, последовательную и согласованную поддержку странам в решении социально-экономических проблем и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

99. В 2022 году 111 страновых отделений ЮНИСЕФ (87 процентов) осуществляли совместные программы в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций, при этом расходы в среднем составили 500 млн долл. США в год. Средства были предоставлены международными финансовыми учреждениями, Глобальным партнерством в области образования, Альянсом по вакцинам ГАВИ, организацией «Образование не может ждать» и Бюро гуманитарной помощи Агентства Соединенных Штатов по международному развитию. В Афганистане совместные мероприятия Организации Объединенных Наций по вопросам насилия в отношении женщин, питания и образования укрепили поддержку и информационно-просветительскую деятельность общин на основе консультативного подхода. ЮНИСЕФ возглавил межведомственные усилия по более широкому включению проблем людей с инвалидностью в обзоры гуманитарных потребностей и планы гуманитарного реагирования, что привело к существенному прогрессу, особенно в области сбора и использования данных.

Н. Повышение эффективности и управление рисками

100. В 2022 году ЮНИСЕФ разработал план действий по повышению экономии средств, рационализации, сокращению выбросов углерода и инклюзивности своих офисных помещений. В 2022 году организация реализовала 30 проектов по использованию солнечной энергии и энергоэффективности и провела две сертификации «зеленого» строительства, что способствовало сокращению выбросов углерода на 19 процентов по сравнению с базовым уровнем 2010 года. Пятьдесят три процента отделений ЮНИСЕФ располагались в общих помещениях, что превышает целевой показатель Организации Объединенных Наций в 50 процентов, при этом ЮНИСЕФ выявил 14 отделений с высокими затратами, которые станут основой для инициативы по созданию общих помещений и экономии затрат в 2023 году.

101. ЮНИСЕФ работал над улучшением мониторинга, оценки и управления рисками безопасности, социальными и экологическими рисками. В 2022 году 82 процента отделений провели оценку рисков мошенничества при целевом показателе 85 процентов. Ни одна рекомендация внутреннего аудита и только пять рекомендаций внешнего аудита не выполнялись более 18 месяцев, что ниже контрольных показателей в 4 и 18 месяцев, соответственно. Отделения приняли меры для более эффективного управления общими рисками защиты, включая риски сексуальной эксплуатации и жестокого обращения. Риски были агрегированы и зарегистрированы на платформе общеорганизационного управления рисками, и в 2022 году 43 процента отделений зафиксировали эффективное управление рисками, связанными с обеспечением безопасности, в рамках своих функций, что значительно ниже контрольного показателя в 49 процентов.

I. Улучшение организационной культуры и разнообразия

102. Организационная культура, многообразие, равенство и инклюзивность стали более институционализированными в структуре ЮНИСЕФ после набора группы по культуре и многообразию, созданной в Канцелярии Исполнительного директора, которой было поручено контролировать и координировать организационные усилия в этих областях. Новая политика и стратегия ЮНИСЕФ в области инклюзии людей с инвалидностью предусматривает, что к 2025 году ЮНИСЕФ увеличит количество сотрудников с ограниченными возможностями как минимум на 2 процента во всех отделениях с целью достижения к 2030 году показателя представленности в 7 процентов.

103. ЮНИСЕФ добился прогресса в обеспечении общего гендерного паритета, достигнув в 2022 году доли женщин среди персонала в 48,9 процента, в основном за счет увеличения доли женщин в категории международных сотрудников — специалистов (51,6 процента) и национальных сотрудников — специалистов (48,1 процента), в то время как в категории общего обслуживания доля женщин осталась на уровне 47,5 процента.

104. ЮНИСЕФ продолжал следить за прогрессом в области корпоративной культуры с помощью опросов сотрудников, таких как Глобальный опрос персонала 2022 года, в результате которого доля респондентов составила 63 процента, а индекс вовлеченности сотрудников — 76 процентов во всем мире. Около 40 процентов отделений ЮНИСЕФ достигли организационных показателей по психологической безопасности и доверию, что значительно больше, чем 28 процентов в 2021 году, но этот показатель существенно разнится в зависимости от региона.

IV. Взгляд в будущее

105. Современные дети и молодые люди живут в мире, в котором мало определенности, и имеют законные опасения по поводу эффективности учреждений, которыми в настоящее время управляют их родители, бабушки и дедушки. Для выполнения своего мандата и укрепления доверия к многосторонним учреждениям и механизмам ЮНИСЕФ должен научиться действовать иначе.

106. В 2022 году ЮНИСЕФ предпринял шаги в этом направлении, начав реализацию Стратегического плана, ориентированного на конкретные результаты и рассчитанного не на собственный потенциал ЮНИСЕФ, а на мобилизацию необходимых ресурсов — партнерств, средств, политики и законодательств, социальных, экономических, поведенческих и культурных изменений, — чтобы изменить ситуацию для детей во всех контекстах в течение оставшегося десятилетия.

107. Благодаря новым процедурам и руководству по страновым программам, выпущенным в 2022 году, страновые отделения получают больше поддержки в определении приоритетности соответствующих элементов Стратегического плана исходя из их ситуации, в том числе в странах со средним и высоким уровнем дохода, а объединенный подход к данным, исследованиям, оценке и управлению знаниями позволит укрепить технический потенциал. ЮНИСЕФ будет устранять разрыв между финансовыми ресурсами, выделяемыми на осуществление Стратегического плана, и фактическими глобальными потребностями, укрепляя свои партнерские связи с Организацией Объединенных Наций и ускорять осуществление своей стратегии мобилизации гибких ресурсов, необходимых для того, чтобы стать организацией, деятельность которой определяется мандатом и в которой нуждаются дети мира.

108. Организация четко сформулирует свой подход к взаимосвязанным лишениям и дискриминации, с которыми сталкиваются дети, и к тому, как эффективно решать эти проблемы с помощью программ. В 2022 году новый доклад о детях с ограниченными возможностями, находящихся в процессе перемещения, заложил некоторую основу для этих усилий, обратив внимание на барьеры, вызванные дискриминацией по признаку расы, этнической принадлежности, пола, языка, способностей и миграционного статуса³⁵.

109. ЮНИСЕФ разработает и внедрит систематический подход к упреждающим действиям и ответным действиям в связи с глобальными потрясениями, проводя совместно с партнерами обзорную оценку рисков. Для более точного определения направленности своей деятельности в области борьбы с изменением климата, помимо стихийных бедствий и обеспечения готовности, организация завершит разработку Плана действий по устойчивости и климату, признавая, что изменение климата влияет не только на траектории развития детей, но и на то, как ЮНИСЕФ может осуществлять свою деятельность.

110. Программные приоритеты будут сосредоточены на усилиях в областях, в которых организация имеет наилучшие возможности для работы со своими партнерами, чтобы оказать влияние на многочисленные лишения и охватить наиболее обездоленных, дискриминированных детей в мире, где бы они ни жили. Для решения проблемы неравенства ЮНИСЕФ будет укреплять передовые системы предоставления услуг на базе общин, включая социальную защиту, для охвата детей, которые остались вне зоны досягаемости, и удвоит свои усилия по обеспечению того, чтобы эти основные социальные услуги могли адаптироваться перед лицом климатических и экологических опасностей.

111. Первичная медико-санитарная помощь и питание на уровне общин станут ключевыми отправными точками, а девочки и дети с ограниченными возможностями будут находиться в центре внимания при любых обстоятельствах. Во всех секторах Стратегия программы для девочек-подростков на 2022–2025 годы будет уделять больше внимания образованию девочек, приобретению навыков, доступу к цифровым технологиям, защите, здравоохранению и питанию, а также поддержанию политических обязательств на высоком уровне по искоренению вредных практик, включая калечащие операции на женских половых органах и детские браки.

112. Перед лицом глобального противодействия правам ребенка ЮНИСЕФ останется самым стойким защитником и поборником детей и их прав в рамках всего, чем занимается организация. Дети и молодежь предпринимают действия, чтобы обеспечить свое будущее, и требуют, чтобы взрослые прикладывали больше усилий. ЮНИСЕФ будет не только отстаивать их интересы, но и прислушиваться к ним и руководствоваться их надеждами и чаяниями.

V. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* годовой доклад Исполнительного директора ЮНИСЕФ за 2022 год, а также доклад о достижении результатов, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы; доклад о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях

³⁵ UNICEF, *Included, Every Step of the Way: Protecting the Rights of Migrant and Displaced Children with Disabilities* (New York, 2023).

развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; описание независимых надзорных функций/органов ЮНИСЕФ; и подборку данных с оценочным листом;

2. *постановляет* препроводить Экономическому и Социальному Совету вышеупомянутые доклады вместе с кратким содержанием замечаний и руководящих указаний Исполнительного совета;

3. *принимает к сведению* доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы, включая ответы руководства на четыре рекомендации Объединенной инспекционной группы, предназначенные для рассмотрения Исполнительным советом.
