

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Ежегодная сессия 2023 года**

13–16 июня 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях  
Объединенной инспекционной группы***Резюме*

В соответствии с решением 2001/4 Исполнительного совета в настоящем докладе кратко излагается ответ ЮНИСЕФ на рекомендации, содержащиеся в докладах Объединенной инспекционной группы (ОИГ), которые были изданы в период с 1 января по 31 декабря 2022 года. Из четырех докладов, опубликованных в течение указанного периода, в трех содержались рекомендации, имеющие непосредственное отношение к ЮНИСЕФ. Все 20 рекомендаций, представленные в общесистемных докладах, были адресованы ЮНИСЕФ: 16 — руководству ЮНИСЕФ и 4 — Исполнительному совету как директивному органу ЮНИСЕФ. В настоящем докладе приводятся ответы руководства ЮНИСЕФ на соответствующие рекомендации, включая последнюю информацию о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах, выпущенных ОИГ до 2022 года. Организация высоко оценивает выводы ОИГ и соответствующие замечания и рекомендации, содержащиеся в ее докладах.

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад, в том числе ответы руководства в отношении 4 рекомендаций ОИГ, представленных на рассмотрение Исполнительного совета.

\* E/ICEF/2023/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



## I. Общий обзор

1. Объединенная инспекционная группа (ОИГ) ежегодно выпускает доклады, записки и письма руководству, адресованные исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые признали статут Группы. В каждом докладе или записке содержится ряд рекомендаций для рассмотрения либо исполнительными главами, либо директивными / руководящими органами каждой из организаций. Письма руководству содержат рекомендации, адресованные исполнительным главам всех участвующих организаций, для принятия соответствующих мер.

2. Настоящий доклад ЮНИСЕФ Исполнительному совету содержит общий обзор ответов ЮНИСЕФ на соответствующие доклады, опубликованные ОИГ в период с 1 января по 31 декабря 2022 года,<sup>1</sup> и комментарии к рекомендациям ОИГ, адресованным ЮНИСЕФ (см. приложение I). С полным текстом докладов и записок ОИГ, а также дополнительными приложениями и комментариями, например, представленными Координационным советом руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций, можно ознакомиться, посетив веб-сайт ОИГ ([www.unjiu.org](http://www.unjiu.org)) или воспользовавшись гиперссылками, содержащимися в названиях каждого из докладов, представленных в разделе II.

3. С того времени, как Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2022 года был представлен доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях ОИГ за 2021 год (E/ICEF/2022/12), ЮНИСЕФ совместно с ОИГ принял участие в подготовке целого ряда обзоров. Руководство ЮНИСЕФ продолжает уделять первоочередное внимание рекомендациям ОИГ и предоставлять информацию о ходе их выполнения. Наряду с этим, будучи организацией-членом КСР, ЮНИСЕФ вносит вклад в подготовку сводных ответов на доклады ОИГ в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций.

4. В 2022 году ОИГ было издано 4 доклада, один из которых был докладом по Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН–Хабитат), а остальные три доклада были посвящены результатам общесистемных обзоров. В трех общесистемных докладах содержалось 20 рекомендаций, имеющих непосредственное отношение к ЮНИСЕФ (4 были адресованы Исполнительному совету ЮНИСЕФ, а 16 — исполнительному главе ЮНИСЕФ). Информация о положении дел с принятием и ходе выполнения этих 20 рекомендаций представлена в приложении I и по состоянию на 31 января 2023 года может быть представлена в сводном виде следующим образом:

- a) ЮНИСЕФ принял 18 рекомендаций, из которых 16 были выполнены, а 2 находятся в процессе выполнения;
- b) 2 рекомендации не имели непосредственного отношения к ЮНИСЕФ либо их выполнение выходило за рамки его исключительной компетенции.

5. В приложении II приводится подробная информация о ходе выполнения рекомендаций ОИГ, изданных до 2022 года и по состоянию на 31 января 2023 года находившихся в процессе выполнения. Таким образом:

- a) 8 рекомендаций были выполнены;
- b) 5 рекомендаций были приняты и находятся в процессе выполнения (их них 4 рекомендации были изданы в 2020 году и 1 рекомендация — в 2021 году).

---

<sup>1</sup> В течение указанного периода Объединенная инспекционная группа (ОИГ) издала 4 доклада, 3 из которых имели непосредственное отношение к ЮНИСЕФ. На ежегодной сессии Исполнительного совета 2023 года ЮНИСЕФ представит замечания по докладом, изданным после 31 декабря 2021 года, которые были предусмотрены в программе работы ОИГ на 2020 и 2021 годы.

## **II. Общий обзор докладов Объединенной инспекционной группы, изданных в 2022 году**

6. Ниже приводится краткая информация по трем докладом, которые содержат рекомендации, имеющие непосредственное отношение к ЮНИСЕФ. Дополнительные замечания по соответствующим рекомендациям представлены в приложении I.

### **A. Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/4)<sup>2</sup>**

7. Будучи организацией, ведущей работу с партнерами-исполнителями в широких масштабах, ЮНИСЕФ приветствует повторный обзор ОИГ по управлению деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/4), в котором рассматривается динамичное взаимодействие между системой Организации Объединенных Наций, основными донорами и партнерами-исполнителями и оценивается прогресс, достигнутый с 2013 года. В данном обзоре отражены соответствующие изменения в мире, произошедшие за последнее десятилетие, включая значительное увеличение доли целевых взносов; стремительный технический прогресс и то, как организации используют его достижения для совершенствования своих процедур и процессов; а также то, как организации адаптировались к ситуации, сложившейся из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и каким образом эти изменения оказали влияние на методы взаимодействия структур Организации Объединенных Наций с партнерами-исполнителями и управления их деятельностью.

8. В повторном обзоре ОИГ отмечается ряд полученных результатов и вынесено 10 официальных рекомендаций. Эти рекомендации дополняются 17 неофициальными или «факультативными» рекомендациями в форме дополнительных предложений, адресованных исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций в отношении того, каким образом они могут реализовать дальнейшие усовершенствования в процессе взаимодействия структур Организации Объединенных Наций с партнерами-исполнителями и укрепить систему общего руководства, обеспечения подотчетности и надзора, с тем чтобы она соответствовала своему предназначению. Полученные результаты и рекомендации подчеркивают важность оптимального позиционирования функций, связанных с деятельностью партнеров-исполнителей, в структурах Организации Объединенных Наций, а также наличия достаточного потенциала и продуманных инструментов и подходов. Кроме того, особое внимание уделяется согласованию усилий в рамках инициатив по наращиванию потенциала и надлежащему учету взаимодействия с партнерами-исполнителями в общеорганизационной системе управления рисками. В полученных результатах и вынесенных рекомендациях также содержится настоятельный призыв к проведению межучрежденческой унификации и согласованию определений, принципов, стандартов и практики между учреждениями Организации Объединенных Наций.

9. ЮНИСЕФ с удовлетворением отмечает, что его надлежащая практика получила признание в обзоре, и преисполнен решимости использовать результаты и рекомендации, содержащиеся в данном докладе, для внесения дополнительных усовершенствований в целях дальнейшего принципиального, эффективного и действенного управления деятельностью партнеров-исполнителей в масштабах всей организации, а также для более скоординированной

<sup>2</sup> Идентификационные номера докладов ОИГ соответствуют программе работы ОИГ, а не году издания.

и более согласованной практики взаимодействия со своими партнерами из Организации Объединенных Наций. (Замечания КСР опубликованы в документе [A/77/317/Add.1](#).)

## **В. Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/5)**

10. Цель обзора функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций заключалась в оценке прогресса, достигнутого со времени публикации последнего доклада в 2010 году. В докладе было подтверждено, что был достигнут значительный прогресс, но также выявлены недостатки в организации функционального звена по вопросам этики в организациях системы Организации Объединенных Наций.

11. ЮНИСЕФ был отмечен в докладе как хороший пример для подражания за достижение почти полного охвата сотрудников обязательной профессиональной подготовкой по вопросам этики и требование к консультантам пройти обязательную профессиональную подготовку по вопросам этики до выдачи им договоров подряда. Кроме того, Бюро по вопросам этики проводит индивидуальные и основанные на потребностях учебные и информационно-просветительские мероприятия для дальнейшего повышения осведомленности персонала ЮНИСЕФ в вопросах соблюдения этических норм и принципа добросовестности, и будет продолжать укреплять и совершенствовать свою информационно-просветительскую и учебную программу.

12. В докладе содержатся 4 официальные рекомендации и ряд неофициальных рекомендаций по укреплению и совершенствованию функциональных подразделений по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ признает эти рекомендации и высоко оценивает их значение для создания независимого, обеспеченного достаточными ресурсами, заслуживающего доверия и усиленного функционального звена по вопросам этики. (Замечания КСР представлены в документе [A/77/258/Add.1](#).)

## **С. Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/6)**

13. ЮНИСЕФ приветствует доклад ОИГ об обеспечении бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/6) и считает, что его цель и задачи обеспечивают всестороннюю оценку системы обеспечения бесперебойного функционирования (ОБФ), позволяя усилить координацию мер по обеспечению готовности к будущим разрушительным событиям и преодолению их последствий. В докладе проанализировано текущее положение дел с применением и интеграцией стратегий, планов, процессов и практических методов обеспечения бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций, а также определены виды надлежащей практики и извлеченные уроки, которые следует использовать при планировании будущей деятельности.

14. Помимо оценки системы ОБФ, планов обеспечения бесперебойного функционирования, надзора и подотчетности, а также межучрежденческой координации, в докладе использовалась возможность проанализировать использование методов ОБФ Организацией Объединенных Наций при реагировании на пандемию COVID-19, что также позволило извлечь уроки для будущих событий. Одна из ключевых установленных взаимосвязей заключается в том, что ОБФ является элементом более комплексной и скоординированной системы обеспечения организационной жизнеспособности в соответствии со

стандартом 22301 Международной организации по стандартизации (ИСО). ЮНИСЕФ, внедрив систему обеспечения организационной жизнеспособности Организации Объединенных Наций, довел действующую программу ОБФ до уровня организационной зрелости, позволившего ЮНИСЕФ стать одной из организаций системы Организации Объединенных Наций, полностью внедрившей все 11 основных элементов, определенных ОИГ, которые требуется иметь в наличии для поддержки комплексного подхода к ОБФ.

15. К числу важных результатов и рекомендаций относятся: отсутствие достаточных или специально выделенных ресурсов для ОБФ во всей системе Организации Объединенных Наций; повторное подтверждение того факта, что выражение заинтересованности и полная поддержка на самом высоком уровне является важнейшим строительным блоком для внедрения практики ОБФ в организации и обеспечения того, чтобы она рассматривалась как крайне важная и могла быть эффективно встроена в деятельность всей организации (что было отмечено в обзоре ОИГ 2011 года ([JIU/REP/2011/6](#))). Кроме того, был сделан акцент на необходимости применения последовательного и дисциплинированного подхода к поддержанию, реализации и анализу всех компонентов планов обеспечения бесперебойности функционирования каждой организации, с тем чтобы эти планы оставались актуальными и эффективными при любом чрезвычайном событии.

16. ЮНИСЕФ завершил выполнение рекомендаций, представленных в данном докладе, и преисполнен решимости воспользоваться полученными результатами в целях постоянного совершенствования системы ОБФ в масштабах всей организации и в контексте более тесной координации действий со своими партнерами в Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности к разрушительным событиям, реагированию на них и последующему восстановлению. (Замечания КСР представлены в документе [A/77/256/Add.1](#).)

## Приложение I.

### Сводная информация о ходе выполнения рекомендаций ОИГ, адресованных ЮНИСЕФ, январь–декабрь 2022 года

*Соответствующие рекомендации*

*Примечания*

#### Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/4)<sup>3</sup>

1. Рекомендации, адресованные директивному органу / Исполнительному совету

##### Рекомендация 3

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций начиная с 2024 года следует на основе докладов, ежегодно представляемых им административными руководителями этих организаций, обеспечивать общее стратегическое руководство и директивный надзор в отношении деятельности их партнеров-исполнителей, в том числе в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, особенно в том, что касается наращивания потенциала, межучрежденческой координации и обмена информацией.

##### Рекомендация 9

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует начиная с 2023 года оценить свои подходы к наращиванию потенциала партнеров-исполнителей и укреплению национального потенциала и ответственности в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включая эффективность таких усилий, предпринятых с 2013 года, достигнутый прогресс и извлеченные уроки, на основе докладов, подготовленных их соответствующими секретариатами, и принять конкретные меры по укреплению национального

##### Принята и выполнена

Программа мониторинга ЧВОП на 2021–2024 годы предусматривает специальные показатели для отслеживания взаимодействия системы Организации Объединенных Наций с национальными и международными партнерами на страновом уровне по конкретным каналам представления отчетности. ЮНИСЕФ ежегодно представляет Исполнительному совету обновленную информацию о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП).

ЮНИСЕФ продолжит вносить вклад в анализ межучрежденческой сети партнеров-исполнителей, которая в настоящее время остается неофициальной группой, по формализации координации действий и обмена информацией, связанной с партнерами-исполнителями.

Отмечая, что данная рекомендация адресована директивным органам, и с учетом устоявшихся каналов представления отчетности руководство ЮНИСЕФ считает эту рекомендацию уже выполненной.

##### Принята и выполнена

ЮНИСЕФ продолжает поддерживать деятельность своего Исполнительного совета, подтверждая его роль в анализе подходов партнеров-исполнителей к наращиванию потенциала и укреплению национального потенциала и ответственности посредством рассмотрения и утверждения Исполнительным советом страновых рамочных программ, основанных на системе развития Организации Объединенных Наций, а также полностью согласованных с обязательствами, содержащимися в ЧВОП.

Следует подчеркнуть, что пересмотренная процедура ЮНИСЕФ по осуществлению программ и связанные с ней руководящие указания и справочник были

<sup>3</sup> Идентификационные номера докладов ОИГ не совпадают с годом издания.

*Соответствующие рекомендации**Примечания*

потенциала и ответственности и наращиванию потенциала своих партнеров-исполнителей.

разработаны на основе консультаций с пользователями, включая партнеров-исполнителей. В настоящее время данная процедура включает в себя стандартный подход к покрытию расходов местных организаций на наращивание потенциала (по ставке 7 процентов), что считается значительным положительным изменением и стимулирующим фактором укрепления потенциала местных и национальных организаций гражданского общества. Как отмечено в пункте 254 доклада, ЮНИСЕФ представляет отчеты по результатам посещений в рамках мониторинга программ, оценки потенциала (например, в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и управления финансами), а также наблюдений в ходе выборочных проверок и ревизий, которые содержат прямые рекомендации партнерам-исполнителям по улучшению программного и оперативного управления и обсуждаются с соответствующими партнерами. ЮНИСЕФ будет широко делиться своим опытом с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ продолжает принимать участие в межучрежденческих мероприятиях, посвященных анализу накопленного с 2013 года опыта по всем вопросам, касающимся партнеров-исполнителей, включая наращивание потенциала местных и национальных организаций гражданского общества, и оказывать на них влияние, а также использовать этот опыт для создания информационной основы разработки соответствующих материалов.

## 2. Рекомендации, адресованные исполнительному главе

### **Рекомендация 1**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует на основе консультаций в рамках соответствующих межучрежденческих механизмов разработать к концу 2024 года общесистемное определение партнеров-исполнителей и набор согласованных руководящих принципов и стандартов их деятельности, основанный на стратегическом подходе к партнерствам с учетом риска и методике управления, ориентированного на результаты.

### **Находится за пределами исключительной компетенции**

Эта рекомендация находится за пределами исключительной компетенции ЮНИСЕФ, который выражает согласие с запиской Генерального секретаря по данному обзору ОИГ ([A/77/317/Add.1](#), пункт 3), а также с замечаниями по этой конкретной рекомендации, приведенными в пунктах 9 и 10 указанной записки.

Учитывая вышесказанное, Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга ЮНИСЕФ продолжает совершенствовать свои инструменты управления на страновом уровне, в том числе инструменты реализации программ совместно с партнерами, с тем чтобы способствовать эффективному и действенному взаимодействию, а также управлению рисками. Более того, достигнут прогресс в сквозной оцифровке процессов взаимодействия с партнерами и управления рисками, что облегчает обеспечение прозрачности, совместную работу в сетевом режиме, обмен информацией (например, результатами оценки

положения дел в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными домогательствами) и расширяет возможности проведения анализа взаимодействия ЮНИСЕФ с партнерами-исполнителями.

На протяжении 2022 года ЮНИСЕФ принимал активное участие в реализации ряда межучрежденческих инициатив, таких как переход на согласованный подход к управлению рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и пересмотр общих инструментов микрооценки, которыми он поделился с учреждениями, использующими унифицированные подходы к перечислению денежных средств, а также с учреждениями, которые такие подходы не используют. ЮНИСЕФ будет продолжать участвовать в работе этих неформальных сетей.

Более того, в Канцелярии Директора-исполнителя был назначен главный специалист по управлению рисками. Ожидается, что этот сотрудник будет заниматься анализом организационных стратегий и методов общего руководства с точки зрения управления рисками, а также в упреждающем порядке выявлять и использовать открывающиеся возможности координации и взаимодействия и оказывать влияние на общесистемный подход, принципы и стандарты управления рисками.

## Рекомендация 2

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 года обеспечить включение в ежегодные доклады о работе своих организаций раздела о привлечении партнеров-исполнителей и управлении их деятельностью, содержащего важные детали, полезные для директивных и руководящих органов.

## Принята и выполнена

ЮНИСЕФ выражает согласие с замечаниями, содержащимися в записке Генерального секретаря по данному обзору ОИГ (A/77/317/Add.1, пункты 11 и 12).

Подробная информация обо всех проектах, достигнутых результатах, расходах, описаниях проектов и другая ключевая информация находится в открытом доступе на [Портале транспарентности ЮНИСЕФ](#). Кроме того, в документах по страновым программам, финансовой информации и других ежегодных докладах и на информационных панелях представлена информация о различных элементах взаимодействия с партнерами-исполнителями и управления их деятельностью. Управление рисками, финансовое обеспечение и защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе осуществления программ включены в состав показателей факторов поддержки, которые являются компонентами Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы и подлежат текущему контролю и отчетности. Более того, информация и данные о партнерах-исполнителях являются двумя из важнейших уровней информации, рассматриваемых в обзорах прогресса, достигнутого на местном и



**Рекомендация 4**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 года при необходимости обновить свою политику в отношении партнеров-исполнителей и соответствующие указания, в том числе стандартные инструкции, по подбору и привлечению партнеров-исполнителей, управлению их деятельностью, надзору за ней и ее оценке и осуществлять их таким образом, чтобы подход к управлению партнерами-исполнителями оставался стратегическим, учитывал риски и был согласован со стратегическими установками организации.

глобальном уровнях, которые находят свое отражение в ежегодных докладах ЮНИСЕФ. В ежегодном докладе Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2022 год Исполнительному совету представлена информация о ценности и масштабах деятельности партнеров-исполнителей как в условиях оказания гуманитарной помощи, так и в области содействия развитию.

**Принята и выполнена**

ЮНИСЕФ выражает согласие с замечаниями, содержащимися в записке Генерального секретаря по данному обзору ОИГ (A/77/317/Add.1, пункт 17). ЮНИСЕФ постоянно анализирует, разрабатывает и обновляет свои процедуры, руководства и комплекты инструментов для партнеров-исполнителей. На межучрежденческом уровне уже предпринимаются усилия по согласованию политических установок и процедур в области взаимодействия с партнерами-исполнителями. Данная рекомендация также подлежит рассмотрению в ходе работы группы по Порталу партнеров Организации Объединенных Наций.

Взаимодействие с партнерами-исполнителями надлежащим образом отражено в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, в том числе благодаря конкретным консультациям с партнерами-исполнителями, которые проводились на этапе разработки данного Стратегического плана. В той мере, в какой это представлялось возможным, ЮНИСЕФ пересмотрел свою процедуру осуществления программ, унифицировал такие подходы, как составление перечней и отбор партнеров, недопущение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и использование результатов микрооценок. По мере того как все больше учреждений присоединяется к Порталу партнеров Организации Объединенных Наций, происходит стандартизация порядка отбора партнеров-исполнителей, применяемого учреждениями, участвующими в Портале партнеров Организации Объединенных Наций. Желательно обеспечить полную стандартизацию подходов и инструментов, включая введение стандартных операционных процедур управления деятельностью партнеров-исполнителей и надзора за ними среди учреждений Организации Объединенных Наций, и ЮНИСЕФ продолжает поддерживать усилия в области такой стандартизации, несмотря на проблемы, связанные с различиями в организационных структурах учреждений, механизмах общего руководства, масштабах реализации программ совместно с партнерами-исполнителями и ресурсной базе.

**Рекомендация 5**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует с учетом анализа затрат и выгод создать у себя подразделение по работе с партнерами-исполнителями или назначить к концу 2024 года координатора по управлению деятельностью партнеров-исполнителей в целях скоординированного осуществления в рамках организации политики и мероприятий, касающихся партнеров-исполнителей, в том числе путем формулирования директивных указаний, оказания поддержки, а также содействия контактам и обмену информацией, в соответствии с кругом ведения, четко определяющим его роль и обязанности.

**Рекомендация 6**

Административным руководителям системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 года обеспечить учет рисков, связанных с партнерами-исполнителями, в системах регулирования рисков своих организаций.

**Рекомендация 7**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2024 года разработать ключевые показатели эффективности для управления деятельностью партнеров-исполнителей и создать системы сбора, мониторинга и представления данных о результатах этой деятельности.

**Принята и выполнена**

В ЮНИСЕФ имеется глобальная стратегическая координационная группа по работе с организациями гражданского общества, которая взаимодействует с соответствующими заинтересованными сторонами в рамках всей организации. Разработан глобальный план работы в приоритетных областях и матрица ответственности координационной группы. Первоочередные задачи на 2023 год будут включать в себя выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе о результатах внутреннего обзора организаций гражданского общества, проведенного в 2022 году. Функция координации позволяет ЮНИСЕФ выделять необходимый потенциал для координации действий и управления отношениями с организациями гражданского общества на систематической основе и создает «единую точку входа» для запросов и обратной связи. В состав координационной группы входит Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга, который является подразделением, отвечающим за разработку руководящих принципов политики, процедур, наборов инструментов, руководящих указаний и инструментов.

**Принята и выполняется**

Риски, связанные с деятельностью партнеров-исполнителей, в том числе в отношении использования унифицированного подхода к перечислению денежных средств, отражаются в системе управления рисками ЮНИСЕФ. Кроме того, ожидается, что главный специалист по управлению рисками в Канцелярии Директора-исполнителя будет развивать программу управления рисками, включая программу управления рисками, связанными с деятельностью партнеров-исполнителей. В дополнение к уже созданным механизмам управления рисками для фидуциарных рисков и рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ЮНИСЕФ в настоящее время также разрабатывает рамочные программы, процедуры и инструменты управления экологическими и социальными стандартами.

**Принята и выполнена**

ЮНИСЕФ выражает согласие с замечаниями, содержащимися в записке Генерального секретаря по данному обзору ОИГ ([A/77/317/Add.1](#), пункт 27), в отношении того, что организации осуществляют сбор, мониторинг и представление данных по нескольким ключевым показателям эффективности, связанным с деятельностью партнеров-исполнителей, в том числе в контексте рамок мониторинга четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

*Соответствующие рекомендации**Примечания***Рекомендация 8**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 года обменяться между собой через существующие межучрежденческие механизмы / форумы своими специализированными учебными материалами и модулями по тематике управления деятельностью партнеров-исполнителей, включая комплексные обследования, оценку рисков и потенциала партнеров, мониторинг эффективности их работы с учетом результатов и рисков, предупреждение мошенничества, недопущение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, наращивание потенциала, работу с местными неправительственными организациями и организациями гражданского общества, согласованный подход к переводу денежных средств и Портал партнеров Организации Объединенных Наций.

**Рекомендация 10**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2024 года при поддержке Управления по координации деятельности в целях развития, канцелярий координаторов-резидентов и механизмов страновой группы Организации Объединенных Наций согласовать конкретные меры по дальнейшему укреплению межучрежденческой координации в целях более эффективного управления деятельностью партнеров-исполнителей на страновом уровне и начиная с 2025 года отчитываться о реализации этих мер перед своими директивными и руководящими органами.

за 2021–2024 годы по достигнутым результатам. В Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, ежегодном докладе Директора-исполнителя и дополняющих его данных также отражены различные факторы поддержки и показатели эффективности. Более того, благодаря оцифровке процессов взаимодействия с партнерами-исполнителями в электронном плане работы и электронных документах по программам ЮНИСЕФ получил возможность определить те показатели эффективности и аналитические данные, которые стали ключевыми компонентами показателей эффективности и информационных панелей каждого отделения.

**Принята и выполнена**

ЮНИСЕФ выражает согласие с Запиской Генерального секретаря по данному обзору ОИГ (A/77/317/Add.1, пункты 29 и 30). ЮНИСЕФ продолжит принимать участие в межучрежденческих совещаниях по вопросам управления деятельностью партнеров-исполнителей для обмена информацией и подходами к управлению деятельностью партнеров-исполнителей и для рассмотрения возможности обмена специализированными учебными материалами и модулями по тематике управления деятельностью партнеров-исполнителей, в том числе по вопросам проведения комплексных проверок в частном секторе, оценке рисков и потенциала партнеров, предупреждения мошенничества, защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и применения унифицированного подхода к перечислению денежных средств.

**Находится за пределами исключительной компетенции**

Данная рекомендация выходит за рамки исключительной компетенции ЮНИСЕФ.

ЮНИСЕФ выражает согласие с Запиской Генерального секретаря по данному обзору ОИГ (A/77/317/Add.1, пункт 36) и подтверждает, что усилия по укреплению межучрежденческой координации будут активизированы. ЮНИСЕФ преисполнен решимости в упреждающем порядке поддерживать и отстаивать действия, способствующие координации и обмену информацией о деятельности партнеров-исполнителей на страновом уровне, опираясь на возможности, предоставляемые Порталом партнеров Организации Объединенных Наций.

## Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/5)

1. Рекомендации, адресованные директивному органу / Исполнительному совету

### Рекомендация 2

Директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обратиться к организациям с просьбой обновить до конца 2023 года круг ведения их соответствующих комитетов по ревизии и надзору, включив в него, при необходимости, положения об этических нормах, а также о вопросах этики как желательной области знаний для новых членов комитетов.

### Принята и выполнена

Отмечая, что данная рекомендация адресована директивным органам, руководство ЮНИСЕФ считает ее уже выполненной, как отмечено в пунктах 148–152 данного доклада ОИГ. ЮНИСЕФ выражает согласие с тем, что комитетам по ревизии и надзору при необходимости следует иметь положения о надзоре за соблюдением этических норм в соответствии с рекомендацией 4 обзора деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/6), которую ЮНИСЕФ уже выполнил и которая гласит: «Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует должным образом рассмотреть вопрос о включении надзора за деятельностью в области этики и борьбы с мошенничеством в пересмотренный круг полномочий или устав их комитетов по ревизии и надзору в целях укрепления систем подотчетности их соответствующих организаций к концу 2021 года при условии, что эти комитеты по ревизии и надзору отвечают критериям независимости».

Согласно Уставу Консультативного комитета по ревизии (ККР) ЮНИСЕФ 2020 года в соответствии с пунктами 2.3 и 3.1.3 ККР предоставляет консультации по следующим вопросам: деятельность в области этики, включая Кодекс этических норм и политика в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях; системы, призванные поощрять соблюдение норм поведения международных гражданских служащих, правил поведения сотрудников, стандартов добросовестности и порядка урегулирования конфликтов интересов; и системы обеспечения качества (включая проведение внутренних и внешних оценок). В круг ведения ККР также входит рассмотрение выводов, содержащихся в докладах Бюро по вопросам этики и соответствующих ответах руководства, и выдвижение на первый план проблемных вопросов, которые, сообразно обстоятельствам, могут потребовать более пристального внимания со стороны Директора-исполнителя. Помимо вышеперечисленного ККР консультирует Директора-исполнителя по вопросам, связанным со средствами внутреннего контроля и управлением рисками, в том числе в рамках общеорганизационной системы управления рисками, а также стратегии борьбы с мошенничеством и предусмотренных в этой стратегии механизмов предупреждения и выявления мошенничества.

## Соответствующие рекомендации

## Примечания

Кроме того, в отношении рекомендации о включении положения об этических нормах указывается, что положение об этических нормах как одной из областей профессиональных знаний включено в пункт 6.4 Устава ККР. В данном Уставе предусмотрено, что Директор-исполнитель обеспечивает, чтобы членами ККР на основе сбалансированного сочетания становились профессионалы из организаций государственного и частного секторов, имеющие опыт работы на старших руководящих должностях и обладающие профессиональными знаниями в области управления и общего руководства деятельностью организаций, финансов, бухгалтерского учета, управления рисками, проведения внутренних ревизий и расследований, внешних ревизий и оценок эффективности, соблюдения этических норм, использования информационных технологий, а также в других областях.

Что касается подбора и назначения Директора Бюро по вопросам этики, ККР консультирует старших руководителей управленческого звена по этому вопросу. ЮНИСЕФ решительно подтверждает пункт 153 доклада ОИГ ([JIU/REP/2021/5](#)), в котором указано, что «подбор и назначение, а также увольнение руководителя функционального звена по вопросам этики относятся к компетенции исполнительных глав организаций системы Организации Объединенных Наций».

## 2. Рекомендации, адресованные исполнительному главе

**Рекомендация 1**

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно обеспечить, чтобы контракты вновь назначаемых руководителей подразделений по вопросам этики заключались на полный срок полномочий.

**Рекомендация 3**

Исполнительные главы организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, должны обеспечить проведение периодических курсов переподготовки по вопросам этики, являющихся обязательными для всех штатных и нештатных сотрудников их соответствующих организаций, независимо от стажа работы, категории и уровня должности, которые должны проводиться раз в три года начиная с 2023 года.

**Принята и выполнена**

В 2020 году Бюро по вопросам этики ЮНИСЕФ получило статус независимого подразделения вне Канцелярии Директора-исполнителя, возглавляемого Директором, который подчиняется непосредственно Директору-исполнителю, а его максимальный срок пребывания в должности составляет два периода по пять лет. Это также отмечено в докладе о системе подотчетности в ЮНИСЕФ ([E/ICEF/2022/24](#)) от 11 июля 2022 года.

**Принята и выполнена**

Бюро по этике на регулярной основе реализует специализированные учебные и информационно-просветительские программы, с тем чтобы укреплять понимание сотрудниками ЮНИСЕФ вопросов добросовестности и этики.

**Рекомендация 4**

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, при поддержке подразделений по вопросам этики своих соответствующих организаций следует не позднее 2025 года оценить эффективность и действенность, включая «соотношение цены и качества», своих программ раскрытия финансовой информации и декларирования интересов и на основе полученных результатов внести предложения об изменениях в соответствующей политике, если таковые необходимы.

**Принята и выполняется**

Бюро по вопросам этики ведет сбор информации об обновлении политических установок, реализуемых другими учреждениями Организации Объединенных Наций, и проводит консультации с группой по кадровой политике, с тем чтобы разработать комплексный план пересмотра политики.

**Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/6)**

1. Рекомендации, адресованные директивному органу / Исполнительному совету

**Рекомендация 6**

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует при первой же возможности рассмотреть выводы внутренней управленческой оценки мер по обеспечению бесперебойного функционирования, принятых во время пандемии COVID-19, подготовленные административными руководителями соответствующих организаций, и на этой основе принять надлежащие решения для устранения выявленных недостатков и рисков и обеспечения бесперебойного функционирования.

**Принята и выполнена**

Отмечая, что данная рекомендация адресована директивным органам, руководство ЮНИСЕФ считает эту рекомендацию уже выполненной. Руководство ЮНИСЕФ представило Исполнительному совету обновленную информацию о каскадных рисках и уроках, извлеченных в период пандемии. В различных управленческих и гуманитарных докладах за последние три года эта информация представлена на всех уровнях организации.

2. Рекомендации, адресованные исполнительному главе

**Рекомендация 1**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 года провести обзор системы обеспечения бесперебойного функционирования и обеспечить, чтобы основные элементы, указанные в настоящем докладе, были созданы и реально использовались соответствующими заинтересованными сторонами в целях эффективной координации процессов и практических методов обеспечения бесперебойного функционирования, повышения согласованности их применения и содействия подотчетности на всех уровнях.

**Принята и выполнена**

ЮНИСЕФ уже создал рекомендуемые основные элементы в своей системе ОБФ, как отмечается в приложении III к докладу ОИГ об обеспечении бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций. Благодаря интеграции системы обеспечения организационной жизнеспособности в существующую программу ОБФ ЮНИСЕФ продолжает совершенствовать свою текущую программу и укреплять организационную жизнеспособность в целом.

**Рекомендация 2**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 года обеспечить, чтобы компоненты актуализации, осуществления и пересмотра планов по обеспечению бесперебойного функционирования применялись на основе последовательного и

**Принята и выполнена**

После распространения руководящих указаний Финансового контролера в июне 2022 года группа по обеспечению бесперебойного функционирования и повышению устойчивости к внешним воздействиям Отдела финансового и административного управления провела брифинги во всех подразделениях

*Соответствующие рекомендации*

дисциплинированного подхода с целью удостовериться в том, что эти планы остаются актуальными и эффективными.

*Примечания*

центральных учреждений и страновых отделениях во всех регионах по всем обновленным системам обеспечения организационной жизнеспособности, а также политическим установкам и процедурам, связанным с ОБФ. Всем отделениям было указано на важность выполнения всех мероприятий, отмеченных в документе об актуализации, осуществлении и пересмотре планов по обеспечению организационной жизнеспособности, особенно в том, что касается выполнения соответствующих планов обеспечения бесперебойности функционирования организаций, с тем чтобы в ходе повышения готовности к разрушительным событиям выявить и использовать извлеченные уроки. Осуществляется текущий контроль за соблюдением установленных требований и оказывается необходимая поддержка. Кроме того, в рамках процедуры внутреннего контроля все отделения ЮНИСЕФ проводят ежегодную самооценку, которая включает в себя удостоверение того, что в каждом отделении имеется план обеспечения бесперебойного функционирования организации, который был обновлен и утвержден в течение последнего года. Помимо этого, отделениям поручено обеспечить, чтобы персонал прошел профессиональную подготовку по вопросам выполнения плана обеспечения бесперебойного функционирования организации, и чтобы этот план, как минимум, ежегодно выполнялся, проблемы решались, а извлеченные уроки использовались для обновления данного плана.

**Рекомендация 3**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 года усовершенствовать механизмы обучения, чтобы способствовать повышению организационной жизнеспособности, путем введения требования о проведении ретроспективных обзоров после разрушительных инцидентов, а также периодических внутренних управленческих обзоров систем обеспечения бесперебойного функционирования.

**Принята и выполнена**

ЮНИСЕФ уже выполнил эту рекомендацию, как отмечается в приложении IX к докладу ОИГ об обеспечении бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций. Отделения ЮНИСЕФ проводят ретроспективные обзоры как фактических событий, так и проведенных учений, с тем чтобы выявить основные возможности для дальнейшего обучения с целью повышения готовности к будущим разрушительным событиям. ЮНИСЕФ продолжит работу по обеспечению того, чтобы отделения на всех уровнях организации проводили свои ретроспективные обзоры более последовательно и чтобы внутренние управленческие обзоры системы ОБФ обновлялись и оставались согласованными с системой обеспечения организационной жизнеспособности, представляющей собой разработанную для членов КСР ООН систему принятия мер в чрезвычайных ситуациях.

**Рекомендация 4**

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2024 года представить своим директивным и руководящим органам доклад о прогрессе в осуществлении политики в отношении системы обеспечения организационной жизнеспособности и ее пересмотренных показателей эффективности, осветив передовой опыт и извлеченные уроки, особенно в области обеспечения бесперебойного функционирования.

**Рекомендация 5**

В 2023 году административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует провести внутреннюю управленческую оценку обеспечения бесперебойного функционирования во время пандемии COVID-19, чтобы выявить слабые и сильные места в этой области, передовой опыт и извлеченные уроки и скорректировать стратегии, процессы и процедуры, в частности в таких областях, как людские ресурсы, управление информационно-коммуникационными ресурсами и безопасность и гигиена труда, а также предложить необходимые меры по совершенствованию подготовки к будущим разрушительным инцидентам и реагирования на них.

**Принята и выполнена**

ЮНИСЕФ отчитывается за работу, направленную на обеспечение организационной жизнеспособности и ОБФ, в ежегодном докладе Директора-исполнителя ЮНИСЕФ, представляемом Исполнительному совету. Более того, показатели обеспечения бесперебойного функционирования организации также находят свое отражение в ежегодных докладах Отдела финансового и административного управления, размещаемых в открытом доступе. По запросу Совета ЮНИСЕФ готов и в дальнейшем проводить брифинги и предоставлять информацию и отчетность по вопросам ОБФ.

**Принята и выполнена**

На уровне центральных учреждений был составлен доклад о результатах внутренней управленческой оценки, включающий изложение проблемных вопросов и извлеченных уроков в различных областях, таких как людские ресурсы, информационно-коммуникационные технологии, материально-техническая база, охрана труда и техника безопасности. После окончательного утверждения Канцелярией Директора-исполнителя данный доклад будет распространен среди старших руководителей управленческого звена, с тем чтобы помочь ЮНИСЕФ в улучшении планирования и интеграции в соответствии с «новой нормой».

**Обзор системы руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН–Хабитат) (JIU/REP/2022/1)**

1. Рекомендации, адресованные ЮНИСЕФ, отсутствуют.



## Приложение II

### Сводная информация о ходе выполнения всех принятых рекомендаций Объединенной инспекционной группы, адресованных ЮНИСЕФ до 2022 года и остававшихся невыполненными

| <i>Условное обозначение доклада ОИГ</i>   | <i>Рекомендация (номер)<br/>и ее кратко изложение</i>   | <i>Адресат</i>          | <i>Текущее<br/>положение дел</i> |
|---|---|-------------------------|----------------------------------|
| <b>JIU/REP/2018/6<sup>4</sup></b><br><b>Расширение доступной<br/>среды для инвалидов<br/>на конференциях и<br/>совещаниях системы<br/>Организации Объединенных<br/>Наций</b>                                | 8) Подготовить проекты положений о включении проверок и/или требований в отношении доступной среды в политику и руководящие принципы закупочной деятельности и представить эти проекты на рассмотрение и утверждение соответствующим директивным органам.   | Исполнительный<br>глава | Выполнено                        |
|   | 9) Разработать и посредством соответствующих межучрежденческих механизмов ввести в действие общесистемный обязательный специальный учебный модуль по учету вопросов инвалидности и обеспечению доступной среды для персонала, прямо или косвенно участвующего в обслуживании конференций и совещаний.                                   | Исполнительный<br>глава | Выполнено                        |
| <b>JIU/REP/2019/4</b><br><b>Обзор управления<br/>преобразованиями<br/>в организациях системы<br/>Организации Объединенных<br/>Наций</b>   | 5) Уделять больше внимания той роли, которую их стратегические функции управления людскими ресурсами играют в управлении организационными преобразованиями, включая поощрение изменений в индивидуальном отношении и поведении, создание механизмов для их подкрепления и создание каналов обратной связи со всеми сотрудниками.        | Исполнительный<br>глава | Выполнено                        |
| <b>JIU/REP/2019/8</b><br><b>Обзор обмена сотрудниками<br/>и аналогичных мер<br/>по обеспечению<br/>межучрежденческой<br/>мобильности в<br/>организациях системы<br/>Организации Объединенных<br/>Наций.</b> | 8) Всем сотрудникам системы Организации Объединенных Наций следует предоставить возможность участвовать в конкурсе на замещение вакантных должностей на основе, равной той, которая установлена для их собственных сотрудников, с учетом условий сокращения штатов, упразднения штатных и временных должностей и осуществления ротации. | Исполнительный<br>глава | В процессе<br>выполнения         |

<sup>4</sup> Идентификационные номера докладов ОИГ не совпадают с годом издания.

| <i>Условное обозначение доклада ОИГ</i>  | <i>Рекомендация (номер) и ее кратко изложение</i>   | <i>Адресат</i>       | <i>Текущее положение дел</i> |
|--|---|----------------------|------------------------------|
| <b>JIU/REP/2020/5</b><br><b>Общеорганизационное управление рисками: подходы и виды использования в организациях системы Организации Объединенных Наций</b> | 1) Не реже раза в год включать вопросы общеорганизационного управления рисками в повестку дня... совещаний в качестве пункта, глубина рассмотрения которого определяется мандатом организации, сетью ее отделений на местах и подверженностью рискам.   | Директивный орган    | В процессе выполнения        |
|  | 2) Провести всеобъемлющий обзор мероприятий по внедрению общеорганизационного управления рисками в привязке к определенным Объединенной инспекционной группой (ОИГ) в настоящем докладе контрольным параметрам 1–9.   | Исполнительный глава | В процессе выполнения        |
|  | 4) Доложить об итогах всеобъемлющего обзора мероприятий по внедрению в организации общеорганизационного управления рисками в привязке к определенным ОИГ контрольным параметрам 1–9.  | Директивный орган    | В процессе выполнения        |
| <b>JIU/REP/2020/7</b><br><b>Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности</b>                    | 2) Обеспечить, чтобы рассмотрение возможных случаев применения технологии блокчейн проводилось на основе оценок проектных рисков, в том числе в разрезе соответствующей политики и положений организаций, касающихся привилегий и иммунитетов, защиты данных, конфиденциальности, кибербезопасности, целостности системы и репутации. | Исполнительный глава | Выполнено                    |
|  | 4) Обеспечить, чтобы любое решение об использовании технологии блокчейн принималось на основе надлежащего определения экономического эффекта и наиболее подходящего решения, ориентируясь на матрицу принятия решений.  | Исполнительный глава | Выполнено                    |
| <b>JIU/REP/2020/8</b><br><b>Обзор всестороннего учета факторов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций</b>  | 3) Выделять в конкретных бюджетных планах достаточные ресурсы, в том числе благодаря более эффективному использованию имеющихся ресурсов, для обеспечения всестороннего учета факторов экологической устойчивости... и докладывать об этом... директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.                                  | Исполнительный глава | Выполнено                    |

| Условное обозначение доклада ОИГ  | Рекомендация (номер) и ее кратко изложение  | Адресат              | Текущее положение дел |
|---|---|----------------------|-----------------------|
|   | 5) Обеспечить, чтобы все процессы найма и отбора персонала, а также системы служебной аттестации включали и адекватно учитывали степень понимания и практического обеспечения факторов экологической устойчивости, и с 2023 года представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам.  | Исполнительный глава | Принята и выполняется |
|   | 9) Обеспечить, чтобы... действия и проекты служб информационно-коммуникационных технологий отвечали интересам экологической устойчивости и чтобы выбросы парниковых газов были на таком уровне, который предусмотрен Парижским соглашением по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.   | Исполнительный глава | Выполнено             |
| <b>JIU/ML/2021/1</b><br><b>Письмо руководству об обеспечении целостности документов, записей и архивов организаций системы Организации Объединенных Наций</b> | 1) Уделить должное внимание разработке и применению надлежащих гарантий обеспечения сохранности... текущих и исторических документов, записей и архивов, в том числе путем пересмотра по мере необходимости параметров безопасности, применяемых при хранении таких документов как в физической, так и в киберсреде, и включения этого вопроса в реестр рисков их организаций, а также представить Объединенной инспекционной группе... доклад о мерах, принятых для выполнения настоящей рекомендации. | Исполнительный глава | Выполнено             |