



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 November 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 135 повестки дня

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2021 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. В связи с финансовыми докладами и проверенными финансовыми ведомостями и докладами Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2021 года, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел следующие 20 докладов:

а) краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2021 финансовый год;

б) семнадцать финансовых докладов проверяемых структур, их проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров по ним за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2021 года¹;

¹ Операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, Центр по международной торговле (ЦМТ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для



с) два доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах об Организации Объединенных Наций и о фондах и программах Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

Подробный перечень докладов, рассмотренных Консультативным комитетом, приводится в приложении к настоящему докладу.

2. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по определенным темам будут изложены в отдельных докладах. Консультативный комитет рассмотрел доклад Комиссии об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года в отдельном докладе (A/76/735 и A/76/735/Corr.1). Кроме того, основные выводы и рекомендации Комиссии относительно Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, содержащиеся в ее докладе (A/77/5/Add.16), относительно внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций (A/77/135) и относительно стратегического плана сохранения наследия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (A/77/94) рассматриваются в соответствующих докладах Комитета.

3. В ходе рассмотрения указанных докладов члены Консультативного комитета встречались с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии, которые представили дополнительную информацию и дополнительные разъяснения, а в заключение — письменные ответы, которые были получены 27 сентября 2022 года. Кроме того, члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения о ходе выполнения рекомендаций Комиссии, а в заключение — письменные ответы, которые были получены 21 октября 2022 года.

4. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2021 и 2022 годах, учитывая ситуацию с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), Комиссия проводила свою работу, сочетая дистанционные ревизии и ревизии на местах, причем большинство ревизий на местах проводилось в Центральных учреждениях.

5. В свое краткое резюме Комиссия включила раздел об управлении деятельностью партнеров-исполнителей (A/77/240, разд. VI), учитывая их важнейшую роль в выполнении мандатов Организации Объединенных Наций и неоднократные замечания, отмеченные в многочисленных ревизионных докладах. Информация, содержащаяся в этом специальном разделе, касается восьми структур (операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)) и была получена из ревизионных докладов Комиссии и вопросника, разосланного этим структурам (там же, пп. 2 и 220–222; см. также п. 64 ниже).

помощи палестинским беженцам и организации работ и Университет Организации Объединенных Наций (УООН).

6. Консультативный комитет выражает благодарность Комиссии ревизоров за неизменно высокое качество ее докладов и возобновление очных ревизий. Кроме того, Комитет выражает признательность за ценную сквозную информацию, содержащуюся в кратком резюме, и за включение отдельного раздела об управлении деятельностью партнеров-исполнителей (см. также A/76/554, п. 6).

II. Заключение Комиссии ревизоров

7. Как и в предыдущие годы, Комиссия вынесла заключения ревизоров без оговорок в отношении всех проверенных структур. Консультативный комитет отмечает, что, как и в посвященном ЮНОПС докладе Комиссии за 2020 год (A/76/5/Add.11, пп. 33–59), ЮНОПС вновь получило заключение без оговорок, но с замечанием по существу, касающимся его инициативы по инвестированию, направленному на создание устойчивой инфраструктуры (S3i), в отношении которой ЮНОПС по состоянию на 31 декабря 2021 года создало резерв для покрытия безнадежной задолженности и убытков в связи с обесценением активов на общую сумму в размере 39,02 млн долл. США, или 66 процентов от суммы инвестиций (A/77/240, п. 4; A/77/5/Add.11, пп. 40–51). Принимая к сведению замечание по существу, Консультативный комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что все проверенные структуры вновь получили от Комиссии ревизоров заключения без оговорок (см. также A/76/554, п. 7).

III. Основные выводы Комиссии ревизоров

8. Принимая во внимание существенные недостатки, отмеченные Комиссией ревизоров, и необходимость дальнейшего обеспечения ясности и надзора в некоторых областях, Консультативный комитет считает, что необходимы постоянное внимание, обзор и анализ со стороны Комиссии по таким вопросам, как возмещение расходов, временный персонал общего назначения, использование персонала, привлекаемого ЮНОПС, ПРООН и сторонними поставщиками услуг, а также управление деятельностью консультантов и подрядчиков (см. пп. 24, 53 и 57 ниже). В следующих пунктах Консультативный комитет представляет основные выводы Комиссии ревизоров и приводит соответствующие замечания и рекомендации.

A. Вопросы, касающиеся финансов и бюджета

1. Финансовое положение проверенных структур

9. В своем кратком резюме Комиссия отметила, что из 17 проверенных структур² 15 завершили финансовый год с профицитом, а в 2 структурах (операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов) был зафиксирован дефицит. При этом в Остаточном механизме дефицит был зафиксирован третий финансовый год подряд (A/77/240, п. 6). Кроме того, 15 проверенных структур показали положительную величину чистых активов, а 2 структуры (Центр по международной торговле (ЦМТ) и Ближневосточное агентство Организации

² Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций сюда не включен, поскольку для целей финансовой отчетности он использует Международный стандарт учета 26 и Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)) показали отрицательную величину активов третий год подряд, что объясняется главным образом операционными убытками и чистыми актуарными убытками в связи с обязательствами по выплатам работникам, учтенными в составе чистых активов (там же, п. 11). Коэффициент выше 1 свидетельствует о способности той или иной структуры покрывать ее совокупные обязательства³. У двух из общего количества проверенных структур коэффициент общей платежеспособности был ниже 1 (0,90 у ЦМТ и 0,91 у БАПОР), а у остальных структур этот коэффициент был выше 1 (там же, п. 19).

10. Комиссия отметила, что в целом финансовое положение всех структур остается по крайней мере достаточно устойчивым. В большинстве структур коэффициенты платежеспособности и ликвидности были достаточно высокими, а в структурах, в которых эти коэффициенты были близки к 1 или меньше 1, непосредственная угроза утраты ими платежеспособности отсутствовала. Вместе с тем Комиссия отметила, что второй год подряд коэффициенты ликвидности, в частности коэффициент быстрой ликвидности у 11 структур снизились по сравнению с предыдущим годом (там же, п. 23).

11. Комиссия отметила, что в 2021 году объем поступлений по операциям Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, составил 7,55 млрд долл. США, что на 10 процентов превысило объем поступлений в 2020 году, в основном благодаря дополнительным добровольным взносам в размере 0,86 млрд долл. США. Общая сумма расходов составила 6,68 млрд долл. США, что несколько ниже, чем 6,77 млрд долл. США в 2020 году. Чистые активы увеличились на 1,34 млрд долл. США, или 62 процента, и достигли 3,51 млрд долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года, в основном благодаря профициту за год (870,76 млн долл. США) и актуарной прибыли в связи с обязательствами по выплатам работникам (483,25 млн долл. США) (A/77/5 (Vol. I), pp. 13–14).

12. Консультативный комитет на основании заключения Комиссии ревизоров констатирует, что по состоянию на 31 декабря 2021 года финансовое положение проверенных структур в целом оставалось достаточно устойчивым, и рекомендует Комиссии продолжать включать в свои будущие доклады сравнительные и аналитические данные (см. также A/76/554, п. 11).

2. Регулирование ликвидности

13. В отношении операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, Комиссия указала, что общее финансовое положение Организации Объединенных Наций в 2021 году оставалось относительно благополучным. Для регулярного бюджета и связанных с ним фондов коэффициент абсолютной ликвидности составил 0,06, 0,26 и 0,76 соответственно на конец 2019 года, 2020 года и 2021 года, что указывает на постепенное улучшение положения с ликвидностью, однако периодически возникала нехватка денежных средств. В 2021 году продолжалось заимствование сумм из Фонда

³ Комиссия рассмотрела финансовые коэффициенты, предусмотренные МСУГС: коэффициент общей платежеспособности (отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств), коэффициент текущей ликвидности (отношение текущих активов к текущим обязательствам), коэффициент быстрой ликвидности (отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к текущим обязательствам) и коэффициент абсолютной ликвидности (отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам). Коэффициент общей платежеспособности и коэффициент текущей ликвидности являются коэффициентами платежеспособности. Коэффициент быстрой ликвидности и коэффициент абсолютной ликвидности являются коэффициентами ликвидности.

оборотных средств для осуществления платежей по регулярному бюджету. В конце 2021 года не оставалось непогашенных сумм заимствований из Фонда оборотных средств, со Специального счета Организации Объединенных Наций или со счетов завершенных миротворческих миссий (A/77/5 (Vol. I), резюме). Консультативный комитет рассматривает вопросы, связанные с ликвидностью, в своем докладе об исполнении бюджета по программам на 2021 год.

3. Вопросы, связанные с возмещением расходов

14. В отношении операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, Комиссия отметила ряд вопросов, связанных с возмещением расходов, включая накопленный профицит, регулирование величины резервирования средств, необоснованное взимание платы, недостатки в отслеживании расходов на услуги и подготовке планов расходов и использование средств по линии возмещения расходов на цели, не связанные с оказанием услуг на основе возмещения расходов. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что в декабре 2021 года Секретариат Организации Объединенных Наций разработал обновленную нормативную инструкцию и методические указания в отношении услуг, оказываемых на основе возмещения расходов, и в них решены некоторые вопросы, выявленные надзорными органами, такие как уровень резервов. Однако, по мнению Комиссии, необходимо усилить контроль за внедрением этих политики и руководящих принципов, особенно в том, что касается режима отслеживания затрат, модели ценообразования и регулирования величины резервирования средств. Комитет ранее отмечал, что, несмотря на обнародование указанной нормативной инструкции, по-прежнему преобладают различные подходы к возмещению расходов, и выразил надежду на то, что Генеральный секретарь обеспечит внедрение стандартизированного подхода к возмещению расходов по всем соответствующим разделам бюджета, по мере необходимости, на основе реалистичных ставок расходов, показателей эффективности деятельности и объема работы, а также передовой практики (A/77/7, п. 76). **Консультативный комитет подчеркивает необходимость более строгого соблюдения политики и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении услуг, оказываемых на основе возмещения расходов.**

Накопленный профицит

15. Комиссия отметила общую тенденцию к увеличению годового профицита по услугам, оказываемым на основе возмещения расходов операциями Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I (10RCR), в период с 2016 по 2021 год, при этом общая сумма накопленного профицита по состоянию на 31 декабря 2021 года составила 448,54 млн долл. США, что на 129 процентов больше, чем в 2016 году. На Центральные учреждения Организации Объединенных Наций приходилась наибольшая доля накопленного профицита в фонде 10RCR, составлявшая от 45 до 56 процентов на конец года за последние шесть лет, при этом 41,98 млн долл. США и 32,23 млн долл. США приходились на Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, соответственно. В 2020 году профицит за год по фонду 10RCR составил 118,54 млн долл. США, что отчасти было вызвано, согласно объяснениям администрации, кризисом ликвидности и пандемией COVID-19. Было принято решение перенести этот профицит на 2021 год и использовать эти средства в данном году (A/77/5 (Vol. I), пп. 23 и 25). Комиссия также отметила, что по состоянию на 26 апреля 2022 года часть накопленного профицита по фонду 10RCR на сумму 22,96 млн долл. США не была отнесена ни к какому центру финансовой ответственности (там же, п. 31).

16. На выборочной основе Комиссия проверила деятельность Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, в связи с которой операции проводятся по счетам фонда 10RCR, и отметила ряд случаев необоснованного взимания платы за услуги, оказываемые на основе возмещения расходов:

а) взимание платы за услуги, расходы на которые уже были покрыты за счет средств регулярного бюджета. Например, в 2017–2021 годах МООНПЛ взимала с различных структур страновой группы Организации Объединенных Наций плату за предоставление жилых помещений, обеспечение безопасности, осуществление авиаперевозок и оказание других услуг, которые были включены в регулярный бюджет, что привело к образованию профицита по счетам фонда 10RCR в размере 14,78 млн долл. США (см. также п. 17 ниже);

б) взимание завышенной платы за услуги, оказываемые на основе возмещения расходов. Например, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби взимало с Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) арендную плату по ставкам, превышающим ставки, утвержденные Контролером, в результате чего эти структуры переплатили 120 924,78 долл. США в 2021 году (A/77/7 (Vol. I), пп. 39–41).

В контексте доклада об исполнении бюджета по программам на 2021 год Консультативный комитет был проинформирован о том, что любые полученные от МООНПЛ излишки средств в фонде для возмещения расходов за предыдущие периоды будут выявлены в начале 2023 года, чтобы их можно было отразить в финансовых ведомостях и докладе об исполнении бюджета за 2022 год, и поэтому излишки средств будут возвращены государствам-членам в качестве средств, зачитываемых в счет начисленных взносов на 2024 год. **Консультативный комитет считает, что профицит в размере 14,78 млн долл. США, связанный с оплатой услуг, расходы на которые уже были покрыты за счет средств регулярного бюджета МООНПЛ, должен был быть зачтен государствам-членам.** Комитет более подробно рассматривает этот вопрос, связанный с полученным от МООНПЛ излишков средств, в своем докладе по докладу об исполнении бюджета по программам на 2021 год.

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что, по данным администрации, накопленный профицит в фонде 10RCR в размере 448,54 млн долл. США представляет собой в основном подлежащие расходованию средства. Вместе с тем часть этого профицита была израсходована, а часть приходится на непогашенные обязательства и не была израсходована. Принимая во внимание также выявленный нераспределенный накопленный профицит, Комиссия полагает, что администрации необходимо провести дальнейший всесторонний анализ коренных причин образования значительного накопленного профицита и точно определить, какая часть этого профицита может быть возвращена государствам-членам. В частности, Комиссия считает, что если услуги, оказываемые получателям, полностью оплачиваются по линии регулярного бюджета, как в случае с МООНПЛ (см. п. 16 выше и п. 21 ниже), то соответствующие поступления, полученные от оказания этих услуг, возможно, придется вернуть государствам-членам.

18. Кроме того, Комиссия отметила, что общая сумма накопленного профицита, составляющая 448,54 млн долл. США, примерно в 1,8 раза превысила расходы по фонду 10RCR за 2021 год (253,90 млн долл. США). Разброс величин отношения накопленного профицита к годовой сумме расходов по фонду 10RCR

(т. е. коэффициент резервирования) для разных структур значителен — от 37 до 2959 процентов. В соответствии с нормативной инструкцией и методическими указаниями, изданными в декабре 2021 года, общий остаток средств не должен превышать годовой суммы оперативных расходов, а разница между поступлениями и расходами за год не должна выходить за рамки диапазона +/-10 процентов от суммы понесенных затрат (A/77/5 (Vol. I), пп. 32–33). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, согласно отраслевой практике, резервы могут поддерживаться на уровне, необходимом для покрытия оперативных расходов за 6–12 месяцев. По мнению Комиссии, хотя администрация должна сама определять соответствующий уровень резервов, исходя из своей модели работы, уровень резервов должен регулярно контролироваться и пересматриваться, если профицит продолжает расти.

19. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее дополнительную информацию о целесообразности накопленного профицита в размере 448,54 млн долл. США от услуг, оказываемых на основе возмещения расходов, управлении им, порядке его использования и его коренных причинах во время рассмотрения ею настоящего доклада.** Комитет более подробно рассматривает вопросы, связанные с накопленным профицитом, в своем докладе по докладу об исполнении бюджета по программам на 2021 год (см. также п. 24 ниже).

Порядок отслеживания расходов и планы расходов

20. В соответствии с нормативной базой для возмещения расходов расходы на услуги надлежит относить к конкретным и четко определенным видам деятельности по оказанию услуг, а также к конкретным пользователям. Однако Комиссия обнаружила недостатки в порядке отслеживания расходов на услуги. Например, в одном центре финансовой ответственности, охватывающем несколько видов деятельности по оказанию услуг, поступления от оказания услуг, расходы на них и образовавшийся профицит невозможно было разнести по категориям услуг, а в некоторых структурах поступления и расходы по аналогичным видам услуг учитывались в разных центрах финансовой ответственности. Администрация отметила, что существуют технические и практические ограничения для фактического отнесения каждой отдельной суммы расходов к той или иной услуге в то время, когда производятся такие расходы, особенно это касается косвенных расходов, таких как расходы на выплату окладов (A/77/5 (Vol. I), пп. 59–64).

21. Кроме того, Комиссия отметила недостатки, связанные с планами расходов на услуги, оказываемые на основе возмещения расходов, включая отсутствие планов расходов (например, МООНПЛ не составила никакого плана расходов на 2018–2021 год) и отсутствие соответствующей информации в планах расходов (например, отделения Департамента по вопросам охраны и безопасности в Женеве, Вене, Сантьяго, Бейруте и Бангкоке не включили в свои планы расходов на 2019–2021 год смету прогнозируемых расходов, прогноз в отношении ликвидности и штатное расписание) (там же, пп. 65–69).

22. **Консультативный комитет согласен с Комиссией ревизоров и подчеркивает важность точного порядка отслеживания расходов на услуги и всеобъемлющих и точных планов расходов (включая предлагаемые услуги, смету прогнозируемых поступлений и расходов, штатное расписание и прогноз в отношении ликвидности), а также рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить внедрение и того, и другого (см. также A/77/7, п. 76).**

Использование средств по линии возмещения расходов на цели, не связанные с оказанием услуг на основе возмещения расходов

23. По итогам выборочной проверки Комиссия отметила ряд случаев, в которых средства фонда 10RCR использовались для финансирования деятельности, не имеющей прямого отношения к услугам, оказываемым на основе возмещения расходов, например 386 780 долл. США были использованы для выплаты окладов и пособий сотрудникам, должностные обязанности которых не были связаны напрямую с предоставлением услуг на основе возмещения расходов (A/77/7 (Vol. I), пп. 55–58). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что случаи несоответствия были устранены.

24. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров, касающимися возмещения расходов, и подчеркивает необходимость:** а) проведения всестороннего анализа значительной суммы накопленного профицита и любых связанных с ней банковских процентов, выявления любых случаев субсидирования между различными источниками финансирования с разбивкой по структурам в целях возврата средств государствам-членам, если это необходимо; б) принятия мер для обеспечения поддержания совокупного сальдо средств на надлежащем уровне; в) соблюдения соответствующих норм, включая обеспечение взимания разумной платы в минимальном размере, необходимом для покрытия соответствующих расходов, и недопущение перекрестного субсидирования между различными источниками финансирования и структурами, в частности структурами, финансируемыми по линии внебюджетных средств; и d) точного отслеживания затрат и составления планов расходов (см. пп. 16 и 22 выше). Комитет надеется, что Комиссия будет продолжать держать в поле зрения вопросы, связанные с возмещением расходов, и будет представлять соответствующую информацию в своих будущих докладах (см. п. 8 выше). Комитет более подробно рассматривает соответствующие вопросы в своем докладе по докладу об исполнении бюджета по программам на 2021 год.

25. В отношении других структур Комиссия отметила, что ПРООН использует неактуальные цены для возмещения расходов за оказанные услуги, в том числе в таких областях, как управление людскими ресурсами, где соответствующие расходы значительно возросли. Комиссия отметила, что пренебрежение проверкой точности цен препятствует выполнению обязательства по полному возмещению расходов без получения прибыли или убытков (A/77/5/Add.1, пп. 39–58).

26. Что касается ЮНОПС, то Комиссия выразила мнение о том, что устанавливаемая на индивидуальной основе надбавка за риск, а также минимальная плата, взимаемая ЮНОПС со своих клиентов, способствуют формированию значительного профицита у этой структуры, который существенно увеличился за последние несколько лет и достиг в 2021 году исторического уровня в 63,5 млн долл. США. Комиссия отметила, что надбавка за риск призвана обеспечить выполнение ЮНОПС требований в отношении минимального оперативного резерва. Однако, несмотря на то, что в сентябре 2021 года была утверждена новая формула расчета величины минимального оперативного резерва и требования к минимальному оперативному резерву были выполнены по состоянию на конец того же года, ЮНОПС продолжало взимать надбавку за риск (A/77/5/Add.11, пп. 76–93). В ответ на запрос администрация проинформировала Консультативный комитет о том, что 29 августа 2022 года ЮНОПС представило пересмотренную модель ценообразования, согласно которой после выполнения требований в отношении минимального оперативного резерва возмещение косвенных расходов не будет включать элемент риска. Комитет был также проинформирован о том, что возмещение расходов является ключевым

незакрытым вопросом в рамках обсуждения завершения подготовки нового меморандума о взаимопонимании между Секретариатом Организации Объединенных Наций и ЮНОПС, подготовка которого, как ожидается, будет завершена в 2022 году. Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о пересмотре меморандума о взаимопонимании между ЮНОПС и Секретариатом Организации Объединенных Наций будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем соответствующем докладе (см. также п. 53 ниже).

4. Перевод ресурсов из фонда регулярного бюджета в фонд для возмещения расходов

27. Комиссия отметила, что 31 декабря 2020 года администрация перевела 28,72 млн долл. США из фонда 10UNA (крупный компонент регулярного бюджета) в фонд 10RCR (фонд для возмещения расходов) в целях обеспечения устойчивости функционирования Организации во время пандемии COVID-19. Из этой суммы 6,64 млн долл. США были израсходованы в 2021 году восемью структурами, в частности на закупку оборудования и проведение строительных работ, например на информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) для обеспечения возможности удаленной работы, а также на модернизацию и расширение студийных возможностей Департамента глобальных коммуникаций. Эти расходы не были включены в предлагаемый бюджет по программам, а вместо этого были утверждены Контролером для обеспечения устойчивости функционирования. По состоянию на 31 декабря 2021 года остаток, образовавшийся в результате указанного перевода средств из фонда 10UNA, составил 21,68 млн долл. США после корректировки в размере 0,4 млн долл. США (A/77/5 (Vol. I), пп. 72–80). В ответ на запрос Консультативный комитет получил от администрации обзор деятельности, расходы на которую покрываются за счет переведенных средств, с указанием соответствующих обязательств и затрат, которые приводятся в таблице 1.

Таблица 1

Деятельность, расходы на которую покрываются за счет ресурсов, переведенных из фонда регулярного бюджета в фонд для возмещения расходов

(В млн долл. США)

	Обязательства	Фактическая сумма	Освоенная сумма	Примечания
Конференционное обслуживание, информационные технологии и сети	6,8	4,7	11,5	Модернизация конференционной, информационной и сетевой инфраструктуры для поддержки гибридных заседаний и удаленной работы
Портал по нормативным положениям	–	0,1	0,1	Поскольку в Организации все шире используется практика удаленной работы, возникла необходимость в расширении доступа сотрудников и государств-членов к единому центру, объединяющему в себе актуальные общесекретариатские правила, официальные руководящие указания, соответствующие положения и процедуры
Дополнительный медицинский потенциал — COVID-19	0,0	0,3	0,3	Временное увеличение численности сотрудников для снижения дополнительной нагрузки, связанной с COVID-19
Студийные возможности Департамента глобальных коммуникаций	3,1	0,9	4,0	Важность активизация усилий Организации Объединенных Наций в области коммуникаций возросла во время пандемии, поскольку увеличился масштаб проблемы искажения информации о пандемии. Модернизация и расширение студийных помещений были сочтены важной мерой по обеспечению устойчивости функционирования и отвечали

	Обязательства	Фактическая сумма	Освоенная сумма	Примечания
				вызовам, возникшим в связи с пандемией, включая возросшую потребность в цифровых материалах и интерактивных мероприятиях в виртуальном формате. Расширенные возможности в области вещания были использованы для содействия повышению доверия к вакцинам и обеспечению справедливого распределения вакцин, а также для борьбы с дезинформацией, которая может нанести ущерб усилиям системы Организации Объединенных Наций по решению проблем, связанных с пандемией
Охрана и безопасность	11,1	0,7	11,8	Неотложные и критически важные инвестиции в обеспечение физической безопасности и базовые технологии для предотвращения сбоев и обеспечения надлежащей защиты персонала и имущества в свете новых и возникающих угроз, при этом 86 процентов необходимых ресурсов были запрошены для региональных комиссий (43 процента) и отделений вне Центральных учреждений (43 процента). Оставшиеся 14 процентов были необходимы для Центральных учреждений в целях усиления охраны периметра и контроля доступа
Стратегия Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду	0,2	–	0,2	
Всего	21,2	6,7	27,9	

28. Администрация также информировала Консультативный комитет о том, что потребности в обеспечении устойчивости функционирования требуют таких срочных и непредвиденных инвестиций в информационные технологии, сети и совершенствование глобальных коммуникаций. Кроме того, по мнению администрации, управление соответствующими операциями в рамках фонда регулярного бюджета было бы затруднительно и чревато ошибками из-за ограничений системы «Умоджа», в то время как фонд 10RCR рассматривался как более подходящий и соответствующий механизм административного учета для этой цели.

29. Комиссия информировала Комитет о том, что, как правило, перевод между различными фондами возможен. Например, если получатели услуг, деятельность которых финансируется по линии фонда 10UNA, получают от поставщиков услуги, оказываемые на основе возмещения расходов (например, услуги медицинской эвакуации в связи с COVID-19), перевод средств из фонда 10UNA в фонд 10RCR для оплаты оказанных услуг может быть оправдан. Однако нецелесообразно переводить средства из фонда 10UNA в фонд 10RCR в отсутствие реальных сделок по оказанию услуг, и ни Контролер, ни руководители структур не имеют на это полномочий.

30. **Консультативный комитет не считает, что необходимость и срочность вышеупомянутых инвестиций в целях обеспечения устойчивости функционирования были полностью доказаны, принимая во внимание также низкий уровень расходов. Кроме того, Комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада дополнительные разъяснения и обоснования в отношении решения о переводе соответствующих средств со счета регулярного бюджета на счет возмещения расходов, что может, в частности, негативно сказаться на проверке бюджета, проводимой руководящими органами.**

5. Недостатки в резервировании средств под обязательства

31. Комиссия отметила, что на конец 2019 года и на конец 2020 года в связи с кризисом ликвидности администрацией были созданы специальные резервы под обязательства соответственно в объеме 55,32 млн долл. США и 116,66 млн долл. США без обычного подтверждения документацией (там же, п. 83). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что обязательства по выделению средств были взяты в конце 2020 года в связи с кризисом ликвидности, вызванным значительным ростом задолженности по начисленным взносам и крайне поздним поступлением денежных средств, причем почти 330 млн долл. США поступили в последние дни декабря 2020 года. По словам администрации, в сложившихся обстоятельствах было невозможно провести обследование среди руководителей программ на предмет их способности использовать средства в разумные сроки, и было решено увеличить объем специальных резервов под обязательства путем пересмотра только бюджета, не связанного с должностями, на основе имеющейся на тот момент информации, при том понимании, что любые неизрасходованные средства будут возвращены государствам-членам. Консультативный комитет напоминает, что в соответствии с правилом 105.9 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций обязательство должно основываться на официальном контракте, соглашении, заказе на поставку или другой форме договорного обязательства или на финансовом обязательстве, признанном Организацией Объединенных Наций. Все обязательства должны подтверждаться соответствующими расходными ордерами (см. п. 34 ниже).

32. Что касается специального резерва под обязательства в объеме 55,32 млн долл. США, созданного в 2019 году, то Комиссия отметила что 35,53 млн долл. США были использованы, а обязательства на сумму 19,79 млн долл. США (или 36 процентов) были аннулированы, в результате чего сальдо по состоянию на 31 декабря 2021 года было равно нулю. Из 116,66 млн долл. США специального резерва под обязательства, созданного в 2020 году, 23,12 млн долл. США были использованы, а обязательства на сумму 75,8 млн долл. США (или 65 процентов) были аннулированы, и сальдо по состоянию на 31 декабря 2021 года составило 17,74 млн долл. США (A/77/5 (Vol. I), п. 85). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что из оставшейся части резерва под обязательства в объеме 17,74 млн долл. США обязательства еще на 10,8 млн долл. США были аннулированы, а остаток представляет собой обязательства, которые еще предстоит погасить. В 2021 году никакие резервы под обязательства не создавались, и в 2022 году их создание не предвидится. Кроме того, учитывая возможный возврат в 2023 году более 279 млн долл. США неизрасходованных средств за 2021 и предыдущие годы, Генеральная Ассамблея в июне 2022 года приняла решение направить кредиты на сумму в 100 млн долл. США в Фонд оборотных средств. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит анализ последствий увеличения Фонда оборотных средств в следующем докладе о бюджете.** Комитет рассматривает вопросы, касающиеся остатка специальных резервов под обязательства, в своем докладе по докладу об исполнении бюджета по программам на 2021 год.

33. Комиссия далее указала, что 18,59 млн долл. США (часть специального резерва под обязательства в объеме 116,66 млн долл. США, созданного в 2020 году) были перечислены из фонда 10UNA (фонд регулярного бюджета) в фонд 10RCR (фонд для возмещения расходов) в соответствии с решением Контролера для покрытия таких расходов, как расходы на закупку транспортных средств и оборудования, незавершенное строительство и оплату услуг консультантов, которые были понесены 24 структурами в период с апреля по декабрь

2021 года. Некоторые средства были выделены на мероприятия без утвержденного бюджета, что привело к перерасходу средств, образованию избытка имущества или появлению неиспользуемого имущества. Например, несмотря на отсутствие ассигнований на соответствующие цели в утвержденном бюджете на 2020 год, средства из специального резерва под обязательства были использованы Департаментом глобальных коммуникаций для привлечения консультантов и экспертов и МООНПЛ для приобретения автотранспортных средств, в результате чего у Миссии образовался избыток автотранспортных средств (там же, п. 88).

34. Комиссия рекомендовала администрации сформулировать дополнительные критерии использования в будущем специальных резервов под обязательства в порядке исключения на непредусмотренные цели и продолжать принимать надлежащие меры в отношении остающихся зарезервированных сумм в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций (там же, п. 93). Как дополнительно разъяснила Комиссия в ответ на запросы Консультативного комитета, специальные обязательства, централизованно утвержденные в 2019 и 2020 годах, должны являться исключением. Кроме того, в руководящие принципы относительно использования в будущем специальных резервов под обязательства в порядке исключения на непредусмотренные цели следует включить четкие критерии оценки, признания и утверждения директивными органами, а также следует усовершенствовать процесс удостоверения и утверждения в соответствии с Финансовыми положениями и правилами. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров. Комитет надеется, что будут разработаны руководящие принципы в отношении использования специальных резервов под обязательства в порядке исключения на непредусмотренные цели с четкими критериями при полном соблюдении соответствующих Финансовых положений и правил, и считает, что они должны быть представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи (см. также A/76/7/Add.16, п. 19).** Комитет более подробно рассматривает вопрос о специальных резервах под обязательства в своем докладе по докладу об исполнении бюджета по программам на 2021 год.

6. Управление денежными средствами и инвестициями

35. По состоянию на 31 декабря 2021 года Казначейство Организации Объединенных Наций управляло денежными средствами и инвестициями в объеме 12,02 млрд долл. США в рамках инвестиционного пула, в который входят восемь структур, в отношении которых была проведена ревизия⁴. Кроме того, ПРООН управляла инвестициями в объеме 12,58 млрд долл. США для своей собственной программы, а также для Структуры «ООН-женщины», ЮНФПА, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций. Пять структур (УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, БАПОР и Университет Организации Объединенных Наций (УООН)⁵) располагали денежными

⁴ Операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, ЦМТ, Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, ООН-Хабитат, ЮНЕП, УНП ООН, УООН и операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

⁵ Из общего объема денежных средств и инвестиций в 503,84 млн долл. США сумма в размере 443,51 млн долл. США, или 88,0 процента, приходится на Дотационный фонд УООН, которым управляет одна из международных инвестиционных компаний под надзором Управления инвестиций Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций; 44,87 млн долл. США, или 8,9 процента, — это объединенные денежные средства и инвестиции, находящиеся в ведении Казначейства Организации Объединенных Наций.

средствами и инвестициями на общую сумму 17,59 млрд долл. США, которые не были объединены в пул и не находились в ведении какой-либо другой структуры Организации Объединенных Наций. В целом объем инвестиций увеличился. Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции составляли более половины общих активов 12 структур, а в ЮНОПС и УООН их доля превышала 80 процентов общих активов. В связи с увеличением остатков денежных средств и количества счетов, операций и валют платежа Комиссия отметила возросшую необходимость в профессиональном управлении денежными средствами и инвестициями, призванном обеспечить надлежащее регулирование рисков и управление поступлениями (A/77/240, пп. 25–29). **Консультативный комитет согласен с выводом, сделанным Комиссией ревизоров по итогам анализа, о возросшей потребности в профессиональном управлении денежными средствами и инвестициями.**

Инициатива по инвестированию, направленному на создание устойчивой инфраструктуры, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

36. Комиссия выразила обеспокоенность в связи с инициативой S3i ЮНОПС, которая стала причиной вынесения замечания по существу в адрес этой структуры второй год подряд (см. п. 7 выше). В 2018–2020 годах для осуществления семи проектов, связанных с возобновляемыми источниками энергии и доступным жильем, ЮНОПС инвестировало 58,8 млн долл. США из своего резерва развития и инноваций, заключив соглашения с семью структурами специального назначения, все из которых аффилированы с одной частной холдинговой группой. В 2020 году ЮНОПС прекратило инвестирование в два проекта и создало резерв для покрытия безнадежной задолженности в размере 22,19 млн долл. США по этим проектам. В 2021 году ЮНОПС создало новый резерв в размере 19,11 млн долл. США для покрытия безнадежной задолженности и убытков от обесценения, которые образовались в связи с инвестициями в шесть проектов в рамках инициативы S3i. По состоянию на 31 декабря 2021 года ЮНОПС создало резерв для покрытия безнадежной задолженности на общую сумму в размере 23,80 млн долл. США в связи с указанными двумя проектами, инвестирование в которые оно прекратило, и признало обесценение активов в размере 15,22 млн долл. США в связи с пятью проектами строительства доступного жилья. Общая сумма резервов для покрытия безнадежной задолженности и убытков от обесценения активов в связи с семью проектами составила 39,02 млн долл. США, что составляет 66 процентов капитала, инвестированного в эти семь проектов (A/77/5/Add.11, пп. 40–42). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что в дополнение к 23,80 млн долл. США безнадежных и сомнительных долгов на конец 2021 года ЮНОПС имело резервы, связанные с его регулярной проектной деятельностью, в размере 17,02 млн долл. США. Комиссия считает, что порядок создания резервов для покрытия безнадежной задолженности и убытков от обесценения активов требует усовершенствования, и рекомендовала администрации продолжать собирать всестороннюю информацию о финансовом положении и стоимости активов должников и оценивать величину долга с использованием адекватной информации и согласованных методов (там же, п. 50). **Консультативный комитет надеется, что Комиссия ревизоров представит дальнейшую информацию по этому вопросу в своем следующем докладе.**

37. В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что в 2022 году Исполнительный совет ЮНОПС просил ЮНОПС в срочном порядке устранить недостатки, связанные с инициативой S3i, в том числе предпринять все необходимые шаги для возврата средств, связанных с

инициативой S3i, заморозить инвестиции в рамках инициативы S3i и обеспечить, чтобы любые возвращенные средства по проектам в рамках инициативы S3i или поступления от инвестиций в рамках этой инициативы направлялись в оперативный резерв. Исполнительный совет также просил ЮНОПС предоставить независимые оценки имеющихся механизмов надзора в отношении инвестиций в рамках инициативы S3i, а также систем внутреннего контроля, механизмов управления рисками и общих структур управления в ЮНОПС. Ожидается, что эти оценки будут завершены в ноябре 2022 года. **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о независимых оценках механизмов надзора ЮНОПС в отношении инвестиций в рамках инициативы S3i и общих системах внутреннего контроля, механизмах управления рисками и структурах управления будет представлена администрацией Генеральной Ассамблеи во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

38. Что касается уроков, извлеченных из инициативы S3i, и последствий для будущих партнерств ЮНОПС с государственным и частным секторами, то администрация информировала Консультативный комитет о том, что диверсификация партнерских связей имеет огромное значение как для управления рисками, так и для достижения отдачи от коллективных усилий; инвестиционные решения должны приниматься профессиональными и независимыми экспертами; и ЮНОПС обладает уникальными возможностями для тесного сотрудничества с государственным сектором и учреждениями по финансированию развития в целях содействия созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций частного сектора в развивающиеся страны. Было также указано, что ЮНОПС может провести ускоренный среднесрочный обзор своего стратегического плана на период 2022–2025 годов, который будет рассмотрен Исполнительным советом и в котором будут сформулированы задачи ЮНОПС по расширению ресурсной базы в интересах достижения целей в области устойчивого развития, в том числе в части, касающейся государственно-частных партнерств.

Инвестиционная стратегия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ в отношении избыточных денежных средств, имеющихся у Департамента микрофинансирования

39. В отношении Департамента микрофинансирования БАПОР Комиссия отметила, что остатки денежных средств и их эквивалентов составили 27,29 млн долл. США по состоянию на конец 2021 года и 29,24 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2020 года. Комиссия рекомендовала БАПОР разработать конкретную инвестиционную стратегию в отношении избыточных денежных средств, имеющихся у Департамента, в целях повышения эффективности использования средств (A/77/5/Add.4, пп. 207–212). Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что БАПОР работает над конкретной инвестиционной стратегией (A/77/322/Add.1, п. 341). В связи с одним из смежных вопросов Комиссия отметила, что рентабельность деятельности Департамента гораздо выше уровня самоокупаемости, несмотря на пандемию COVID-19 и проблемы, наблюдавшиеся в 2020 году. Кроме того, операционные расходы в 2021 году сократились на 8,1 процента по сравнению с 2019 годом, в то время как оклады старших руководителей увеличились на 16,5 процента. На фоне повышения рентабельности деятельности Департамента и снижения общих операционных расходов Комиссия повторила свою рекомендацию БАПОР провести работу по снижению высоких процентных ставок по трем основным кредитным продуктам (кредиты для микропредприятий, кредиты для женских домохозяйств и потребительские кредиты) с учетом соображений, касающихся сокращения операционных расходов и повышения удельного объема кредитования. БАПОР не

согласилось с этой рекомендацией, заявив, что оно на постоянной основе пересматривает процентные ставки с учетом множества факторов (A/77/5/Add.4, пп. 179–190). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что БАПОР не имеет возможности снизить процентные ставки, исходя из результатов последнего обзора. **Консультативный комитет отмечает, что оклады старших руководителей Департамента микрофинансирования БАПОР увеличились, и разделяет обеспокоенность Комиссии ревизоров по поводу сохраняющихся высоких процентных ставок, взимаемых БАПОР по своим основным кредитным продуктам, и их негативного воздействия на получателей кредитов. Комитет надеется, что БАПОР приложит дополнительные усилия, чтобы добиться снижения применяемых ставок.**

7. Наличие в соглашениях о предоставлении субсидий положений, несовместимых с нормативными положениями Организации Объединенных Наций

40. На выборочной основе Комиссия проверила 89 соглашений о предоставлении субсидий, подписанных различными департаментами и управлениями Секретариата Организации Объединенных Наций с донорами в период с 2019 по 2021 год. Комиссия отметила, что 17 соглашений на общую сумму 198,7 млн долл. США содержали специальные положения, не полностью соответствующие нормативным положениям Организации Объединенных Наций, включая Устав Организации Объединенных Наций и Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций (A/77/5 (Vol. 1), пп. 134–135). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что перед подписанием этих соглашений, за исключением одного, консультации с Управлением по правовым вопросам не проводились. В указанном одном случае Управление по правовым вопросам сообщило, что некоторые положения не соответствуют Уставу и действующим нормативным положениям Организации Объединенных Наций, и Контролер попросил донора внести изменения в соглашение; однако в конечном счете никакие изменения не были внесены. Администрация указала, что положения проверенных соглашений не противоречат Уставу, а также не означают никакого явно выраженного или подразумеваемого отказа от привилегий и иммунитетов Организации и не должны трактоваться как таковые. Включение таких положений и условий лишь отражает принятие Организацией во внимание того факта, что на доноров распространяется действие их соответствующих нормативных положений (там же, п. 136). Во исполнение соответствующей рекомендации, вынесенной Комиссией в пункте 138 ее доклада, администрация издала в июле 2022 года обновленные руководящие указания, касающиеся получения добровольных взносов (A/77/322, п. 43). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с этими руководящими указаниями подразделениям следует по мере необходимости консультироваться с Управлением по правовым вопросам и Управлением по планированию программ, финансам и бюджету. **Консультативный комитет надеется, что руководители структур, которым делегированы полномочия на подписание соглашений о предоставлении субсидий, обеспечат их полное соответствие нормативным положениям Организации Объединенных Наций, включая Устав и Финансовые положения и правила. Кроме того, Комитет надеется, что обновленные руководящие указания, представленные администрацией, обеспечат рекомендации и инструменты, необходимые для надлежащей защиты привилегий и иммунитетов, а также финансовых и операционных интересов Организации при подписании и осуществлении соглашений о предоставлении субсидий.**

8. Управление активами

41. В своем докладе о деятельности Организации Объединенных Наций (A/77/5 (Vol. I)) Комиссия отметила наличие значительного количества информационно-коммуникационной техники и транспортных средств, в том числе приобретенных в 2021 году, которые не использовались (там же, пп. 221–224). Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что большая часть охваченных проверкой информационно-коммуникационной техники и транспортных средств использовались, но были неверно отмечены в системе как неиспользуемые и что большинство записей были впоследствии исправлены. Проведя обширный анализ данных и поручив структурам обновить учетные записи об имуществе и пересмотреть планы закупок, администрация просила снять соответствующую рекомендацию Комиссии проанализировать коренные причины появления неиспользуемого имущества, устранить неточности в ведомостях учета имущества, активно использовать неиспользуемое имущество и составлять обоснованные планы закупок для обеспечения более эффективного использования ресурсов в будущем (A/77/322, пп. 68–69). **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада обновленную информацию о текущем использовании имущества, которое было отнесено к категории неиспользуемого.**

42. Комиссия отметила, что закупленное ЮНОПС за счет финансовых ресурсов Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для проектов Службы имущество чистой балансовой стоимостью 19,5 млн долл. США не было принято к учету в составе активов и не было проведено по ведомостям финансового положения ни Секретариатом, ни ЮНОПС. По мнению Комиссии, это стало результатом того, что ЮНОПС и Секретариат придерживались разных мнений относительно того, кому это имущество принадлежит (A/77/5/Add.11, пп. 130–140). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что управление активами обсуждается в контексте готовящегося меморандума о взаимопонимании между Секретариатом Организации Объединенных Наций и ЮНОПС (см. п. 26 выше). **Консультативный комитет надеется, что вопрос о праве собственности на имущество для проектов Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет оперативно прояснен и что в следующем докладе Генерального секретаря будет представлена обновленная информация по этому вопросу.**

43. В отношении БАПОР Комиссия отметила недостатки в утилизации продовольствия, а также в хранении и распределении продовольственных запасов. Например, по состоянию на конец апреля 2022 года в системе общеорганизационного планирования ресурсов имелись записи о двух партиях продовольственных запасов с истекшим сроком годности: потери продовольствия составили 44 464 долл. США. БАПОР не согласилось с рекомендацией Комиссии об усилении процедур внутреннего контроля, главным образом из-за незначительного размера сумм, связанных с утилизацией, и в силу того, что ущерб возник по вине третьей стороны, неподконтрольной БАПОР. Однако Агентство предприняло шаги, включая работу над новым и обновленным руководством по управлению складским хозяйством, для улучшения деятельности по управлению запасами (A/77/5/Add.4, пп. 24–35). Кроме того, Комиссия отметила, что 69 703 единицы лекарственных средств были выданы 1170 пациентам после истечения срока годности (там же, пп. 62–75). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что БАПОР впоследствии установило, что проблема связана только с регистрацией и отчетностью, а также недостаточным пониманием процедур, и выразило уверенность в том, что просроченные лекарства физически не выдавались. Тем не менее Агентство применяет систематические

подходы для улучшения процессов, структур и мониторинга фармацевтических услуг. **Консультативный комитет призывает БАПОР продолжать усилия по более адекватному выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров и усилению внутреннего контроля и процедур, связанных с управлением запасами продовольствия и медикаментов.**

44. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров по управлению имуществом и надеется, что администрация активизирует свои усилия по совершенствованию управления имуществом во избежание потерь, морального устаревания, дополнительных расходов и неточностей в данных финансового учета (см. также [A/76/554](#), п. 37).**

V. Управление людскими ресурсами

1. Использование временного персонала общего назначения

Отсутствие ясности в определении и использовании временного персонала общего назначения

45. Отметив, что за последние два десятилетия понятие временного персонала общего назначения вместо персонала, замещающего сотрудников на время отпуска по беременности и родам и отпуска по болезни, или дополнительного персонала, привлекаемого в периоды пиковой рабочей нагрузки, стало означать тип ассигнований, которые могут использоваться для финансирования должностей временных сотрудников, работающих по различным видам контрактов, Комиссия рекомендовала администрации разработать всеобъемлющие руководящие указания в отношении определения и использования временного персонала общего назначения ([A/77/7 \(Vol. I\)](#), pp. 264–268). Генеральная Ассамблея в своей резолюции [75/293](#) одобрила рекомендацию Консультативного комитета просить Генерального секретаря разработать с учетом особого характера должностей временного персонала общего назначения и представить на рассмотрение Ассамблеи стандарты, которые более четко определяют долгосрочные потребности в таких должностях (см. также [A/75/849](#), п. 16). В ответ на запрос администрация информировала Комитет о том, что Секретариат проводит исследование о целесообразности и критериях использования долгосрочных должностей, финансируемых по статье «Временный персонал общего назначения», которое будет охватывать определения, условия для различных типов должностей, порядок включения использования должностей в кадровое планирование и требования к отчетности. **Консультативный комитет надеется, что исследование о целесообразности и критериях использования долгосрочных должностей, финансируемых по статье «Временный персонал общего назначения», будет как можно скорее представлено на рассмотрение Генеральной Ассамблеи (см. п. 48 ниже).**

Непрозрачность бюджета

46. В своем докладе о деятельности Организации Объединенных Наций ([A/77/5 \(Vol. I\)](#)) Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2021 года число заполненных должностей временного персонала общего назначения и временного персонала для обслуживания заседаний (за исключением должностей в специальных политических миссиях) составляло 1098, или 11,73 процента от общего числа сотрудников, предусмотренного в регулярном бюджете (там же, п. 263). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что число, указанное Комиссией, завышено, учитывая, что оно также включает должности временного персонала общего назначения, привлеченного для замещения штатных сотрудников. Кроме того, Комиссия

отметила, что предлагаемый бюджет не содержал полной информации о должностях временного персонала общего назначения, создаваемых на ограниченный срок, и их должное обоснование и что отсутствовала информация или предложения о создании должностей временного персонала общего назначения, привлекаемого для замещения штатных сотрудников, на срок свыше одного года. В этой связи Комиссия рекомендовала администрации включать в предлагаемый бюджет по программам всеобъемлющую информацию и полное обоснование в отношении всех должностей временного персонала общего назначения, особенно тех, продолжительность работы сотрудников на которых превышает один год. Администрация согласилась с этой рекомендацией, отметив при этом, что она уже включает в дополнительную информацию к брошюрам регулярного бюджета подробную информацию о новых или сохраняемых должностях временного персонала общего назначения, продолжительность работы сотрудников на которых превышает один год (там же, пп. 100–106 и 274). **Консультативный комитет разделяет мнение Комиссии ревизоров относительно недостаточного раскрытия информации о должностях временного персонала общего назначения и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря надлежащим образом отражать в системе «Умоджа» и раскрывать в соответствующих разделах всех будущих предлагаемых бюджетов информацию обо всех должностях временного персонала общего назначения с указанием подробных сведений о классе, уровне, функциях, дате вступления в должность и продолжительности периода времени, в течение которого эти должности остаются заполненными, а также полного обоснования (см. также A/77/7, п. 62; см. п. 48 ниже).**

Продолжительность периода времени, в течение которого должности временного персонала общего назначения остаются заполненными

47. Комиссия сообщила, что в операциях Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, 894 из 1457 финансируемых из всех источников должностей временного персонала общего назначения, привлекаемого для замещения штатных сотрудников, оставались заполненными на протяжении более года, в том числе 266 должностей — на протяжении более пяти лет. Кроме того, некоторые должности, финансируемые за счет внебюджетных ресурсов, иногда остаются заполненными десятилетиями, а некоторые из них были созданы более 20 лет назад. Комиссия отметила, что в соответствии с действующими нормативными положениями должности, создаваемые для замещения штатных сотрудников, обычно создаются на срок менее года, а создание финансируемых за счет внебюджетных ресурсов должностей временного персонала общего назначения на срок более года должно носить ограниченный и исключительный характер, учитывая, что цель временного персонала общего назначения — удовлетворение временных кадровых потребностей, как это определено в административной инструкции в отношении временного персонала и индивидуальных подрядчиков (ST/AI/295). Комиссия рекомендовала администрации усилить контроль для обеспечения того, чтобы все должности временного персонала общего назначения использовались в полном соответствии с действующими политикой и положениями (A/77/5 (Vol. I), пп. 270–272).

48. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров относительно продолжительности периода времени, в течение которого должности временного персонала общего назначения остаются заполненными, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить большую ясность, прозрачность и последовательность в представлении информации о ресурсах, а также полное соблюдение соответствующих правил и положений (см. также A/77/7, п. 62).**

2. Использование персонала, нанятого через Программу развития Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и сторонних поставщиков услуг

49. Комиссия отметила, что ряд структур, включая операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, ЦМТ, ООН-Хабитат и ЮНЕП, все чаще нанимают персонал на основе финансовых соглашений с ЮНОПС, соглашений об уровне обслуживания с ПРООН и договоров подряда со сторонними поставщиками услуг. Эти сотрудники стали значительной частью рабочей силы. Например, по состоянию на конец 2021 года в структурах Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, работало 1035 сотрудников, нанятых по финансовым соглашениям с ЮНОПС, причем из них 698 человек работали в Секретариате более 2 лет, 383 человека — более 5 лет, в том числе 82 человека — более 10 лет (A/77/5 (Vol. I), пп. 289–292). В ООН-Хабитат, где внештатный персонал составляет примерно 85 процентов всего персонала, сотрудники, нанятые на основе соглашений с ПРООН и ЮНОПС, составляют примерно 50 процентов общей численности внештатного персонала (A/77/5/Add.9, пп. 73 и 95–102).

50. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по мнению Комиссии, основные причины обращения к ПРООН, ЮНОПС и сторонним поставщикам услуг для предоставления персонала включают: а) отсутствие комплексного кадрового планирования; б) увеличение гибкости в плане управления контрактами с персоналом в сочетании с уменьшением рабочей нагрузки в плане административного обслуживания этого персонала; и с) возможность обойти существующие положения и правила в области управления людскими ресурсами. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что, хотя Комиссия в принципе не возражает против найма персонала через ПРООН, ЮНОПС и сторонних подрядчиков, она обеспокоена отсутствием ясной информации о личности этих сотрудников и действительно отмечала случаи, когда этот способ найма использовался для обхода соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и других правил и положений, в частности касающихся найма и отбора, пособий и льгот, а также перерыва в службе.

51. В своих докладах Комиссия выделила ключевые вопросы, включая следующие:

а) что касается операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, то сотрудники, нанятые по указанным соглашениям (т. е. сотрудники, нанятые через ПРООН, ЮНОПС и сторонних подрядчиков), выполняют основные функции, которые должны выполняться штатными сотрудниками, или работают в течение длительного периода времени, что может свидетельствовать о том, что они выполняют основные функции и могут рассчитывать на длительные контракты. Например, более 100 сотрудников Управления информационно-коммуникационных технологий, работающих по финансовым соглашениям с ЮНОПС, выполняли основные функции, включая обеспечение кибербезопасности, а 102 сотрудника Управления информационно-коммуникационных технологий, нанятых сторонними поставщиками услуг, работали в Секретариате более 5 лет, в том числе 47 человек — более 10 лет (A/77/5 (Vol. I), пп. 292–299 и 307). Консультативный комитет вернется к вопросам, связанным с персоналом Управления информационно-коммуникационных технологий, в своем докладе по стратегии в области ИКТ;

б) Комиссия установила, что в различных структурах, включая ЮНЕП и ООН-Хабитат, ЮНЕП и Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, продолжительность оказания услуг превышает пределы,

установленные в административной инструкции, регулирующей привлечение Секретариатом индивидуальных подрядчиков (ST/AI/2013/4) (A/77/5/Add.9, пп. 95–102; см. также A/77/5/Add.7, пп. 171–179, и п. 54 ниже);

с) персонал, нанятый через ПРООН и ЮНОПС, может получать пособия и льготы, такие как социальное обеспечение, различные виды отпусков, сверхурочные и надбавки за работу в опасных условиях. Комиссия отметила, что такая практика не соответствует положениям Секретариата об индивидуальных подрядчиках (A/77/5 (Vol. I), п. 307). ЮНОПС считает, что ограничения, содержащиеся в административной инструкции ST/AI/2013/4, не применимы к его проектам, включая проекты для Секретариата, и не согласно с рекомендацией Комиссии провести обзор кадровых услуг, которые оно предоставляет партнерам по Организации Объединенных Наций, и сделать все возможное, чтобы привести свои услуги, связанные с индивидуальными подрядчиками, в соответствие с применимыми правилами партнеров касательно организации работы индивидуальных подрядчиков (A/77/5/Add.11, пп. 112–118). Однако впоследствии в докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии было указано, что в настоящее время эта рекомендация находится в процессе выполнения и что срок ее выполнения — второй квартал 2023 года, а также что ЮНОПС будет анализировать, в каких случаях можно было бы рассмотреть возможность более эффективного согласования с правилами Секретариата, насколько это практически возможно (A/77/322/Add.1, пп. 1041–1043). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что использование ЮНОПС для оказания кадровых услуг выходит за рамки действующего и готовящегося к подписанию меморандума о взаимопонимании между Секретариатом и ЮНОПС, подготовка которого, как ожидается, будет завершена в 2022 году (см. п. 26 выше). Кроме того, были изданы конкретные руководящие указания, разъясняющие, что руководители программ не должны просить ЮНОПС набирать сотрудников от имени Секретариата, кроме как с предварительного разрешения помощника Генерального секретаря по людским ресурсам и Контролера в редких и исключительных случаях, когда соответствующая структура не может привлечь требуемый персонал, используя предусмотренные в Секретариате виды контрактов. Департамент оперативной поддержки также оказывал вспомогательные услуги структурам для обеспечения того, чтобы текущие договоренности с ЮНОПС могли быть упорядочены в соответствии с правилами Секретариата;

d) структуры, использующие персонал, нанятый через ПРООН и ЮНОПС, должны выплачивать вознаграждение за управление, которое обычно составляет 8 процентов от стоимости контракта, в дополнение к оплате расходов на персонал, включая пособия и льготы (A/77/5 (Vol. I), п. 307);

e) соответствующие расходы закладываются в бюджет по статье «Услуги подряда», а не по статьям «Расходы по персоналу», «Расходы, не связанные с персоналом» или «Консультанты и индивидуальные подрядчики», что не способствует усилению бюджетной дисциплины и может негативно сказаться на проверке бюджета (там же, п. 308). **Для повышения прозрачности бюджета Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в контексте будущих предлагаемых бюджетов дезагрегировать на уровне разделов бюджета численность сотрудников и суммы, относящиеся к персоналу, нанятому по соглашениям с ЮНОПС, ПРООН и сторонними поставщиками услуг.**

52. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по мнению Комиссии, необходимо и важно провести всеобъемлющий обзор практики найма персонала по соглашениям с ПРООН, ЮНОПС и третьими

сторонами, а также соответствующей нормативной базы, наряду с осуществлением комплексного кадрового планирования и проведения анализа затрат и выгод. Кроме того, Комиссия считает целесообразным обновить всеобъемлющую политику в отношении внешнего подряда. Комитет был также проинформирован о том, что Объединенная инспекционная группа запланировала на 2022 год проведение общесистемного обзора использования лиц, не являющихся сотрудниками, и соответствующих условий контрактов в системе Организации Объединенных Наций.

53. Соглашаясь с рекомендациями Комиссии ревизоров, Консультативный комитет подчеркивает необходимость обеспечения большей ясности, соблюдения соответствующих правил и положений, а также обеспечения прозрачности бюджета при передаче найма персонала на внешний подряд ПРООН, ЮНОПС и третьим сторонам. Кроме того, Комитет считает целесообразным провести всеобъемлющий обзор практики найма персонала указанным способом, наряду с осуществлением кадрового планирования и проведением анализа затрат и выгод (см. также п. 57 ниже и п. 8 выше).

3. Консультанты и индивидуальные подрядчики

54. В докладе [A/77/5 \(Vol. I\)](#) Комиссия отметила, что по 107 контрактам с консультантами продолжительность работы превышает 24 месяца в течение 36-месячного периода, а по 227 контрактам с индивидуальными подрядчиками — 9 месяцев в течение 12-месячного периода (пп. 311–313). Кроме того, по итогам выборочной проверки Комиссия отметила в Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку четыре случая несоблюдения руководящих указаний по отбору консультантов (там же, пп. 319–321). Комиссия далее отметила тенденцию к перерасходу средств на оплату услуг консультантов в размере 1,02 млн долл. США в 2019 году, 9,5 млн долл. США в 2020 году и 8,38 млн долл. США в 2021 году. В 2021 году перерасход составил 44 процента (там же, пп. 107–114).

55. В отношении ЮНОПС Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2021 года из 5362 сотрудников штатные сотрудники составляли 720 человек (или 13 процентов), а индивидуальные подрядчики — 4642 человек (или 87 процентов). Кроме того, индивидуальные подрядчики выполняли ключевые функции в ЮНОПС, и они составляли 58 процентов персонала на должностях уровня выше С-4 и 94 процента специалистов по закупкам, а также занимали 40 процентов должностей, считающихся «критически важными для осуществления деятельности». Более того, одни и те же должности могут занимать либо сотрудники, либо внештатный персонал и при этом нет никаких указаний на то, связаны ли эти должности с «деятельностью, по своей сути присущей Организации Объединенных Наций». Комиссия рекомендовала ЮНОПС четко указать в своих правилах должности, связанные с «деятельностью, по своей сути присущей Организации Объединенных Наций», которые должны заполняться штатными сотрудниками ([A/77/5/Add.11](#), пп. 199–206). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что ЮНОПС согласилось с необходимостью усилить опору на штатный персонал и уже определило некоторые должности, которые будут созданы в качестве штатных, при этом обзор всех контрактных должностей, эквивалентных должностям уровней С-4 и С-5, должен быть завершен к концу 2022 года. **Консультативный комитет надеется, что обзор ЮНОПС своих кадров для определения должностей, которые должны заполняться штатными сотрудниками, будет завершен оперативно и что обновленная информация по этому вопросу будет представлена в следующем докладе Генерального секретаря.**

56. В своем докладе о ЮНИТАР Комиссия отметила, что за четыре года число консультантов и подрядчиков увеличилось на 77 процентов и что в 2021 году число консультантов и подрядчиков составляло 688 человек при численности штатных сотрудников в 96 человек. Комиссия также отметила проблемы в части определения размера гонорара, в том числе случаи, когда определение размера гонорара происходило в ходе внутренних переговоров, без письменных записей, и рекомендовала ЮНИТАР подготавливать официальную учетную документацию и внедрить формальный контроль за определением размера гонорара (A/77/5/Add.5, пп. 60–70).

57. **Консультативный комитет разделяет обеспокоенность Комиссии ревизоров и согласен с ее рекомендациями в отношении консультантов и подрядчиков. Принимая во внимание чрезмерную зависимость от этой категории персонала, оперативную уязвимость в связи с тем, что внештатные сотрудники занимают ключевые должности и выполняют основные функции, последствия в плане подотчетности, тенденции к перерасходу средств и неоднократно выявленные недостатки в управлении деятельностью консультантов и подрядчиков, включая несоблюдение соответствующих нормативных положений, Комитет считает целесообразным проведение Комиссией всеобъемлющего тематического анализа использования консультантов и подрядчиков во всех проверенных структурах, включая консультантов и подрядчиков, которые работают по соглашениям с ПРООН, ЮНОПС и сторонними поставщиками услуг (см. также пп. 8 и 53 выше).**

4. Географическая представленность и гендерный паритет

58. В своем предыдущем докладе о деятельности Организации Объединенных Наций (A/76/5 (Vol. I)) Комиссия рекомендовала администрации издать руководящие указания для структур, с тем чтобы они уделяли больше внимания вопросам географической представленности (там же, п. 424). В своем докладе за 2021 год Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2021 года по сравнению с 2020 годом число недопредставленных стран сократилось на 1 — с 37 до 36, а число представленных сверх квоты стран увеличилось на 3 — с 27 до 30. Более того, второй год подряд показатель назначения кандидатов из недопредставленных и недопредставленных стран на должности, подлежащие географическому распределению, составил 20 процентов, т. е. не изменился с 2020 года, тогда как целевой показатель составляет 50 процентов. Кроме того, только 2 из 28 структур достигли предусмотренного в их договорах со старшими руководителями ключевого показателя эффективности в отношении назначений на должности, подлежащие географическому распределению (A/77/5 (Vol. I), пп. 336–337 и 381; см. также п. 61 ниже). Что касается географического распределения внесенных в реестры лиц, число которых составляет 33 291 человек, то по состоянию на 31 декабря 2021 года наиболее представленной региональной группой были государства Западной Европы и другие государства с долей в 39,56 процента (A/77/5 (Vol. I), п. 324 и таблица II.19). Комиссия рекомендовала администрации продолжать отслеживать работу руководителей структур по достижению ключевого показателя эффективности в отношении географической представленности, издавать руководящие указания для структур и разрабатывать более активные меры по улучшению географической представленности (там же, п. 338). Консультативный комитет отметил, что администрация просила закрыть эту рекомендацию на том основании, что работа руководителей структур постоянно отслеживается и на различных уровнях проводятся совещания, на которых подчеркивается важность обеспечения справедливой географической представленности и обсуждаются соответствующие планы, сценарии, шаги по ускорению этого процесса и имеющиеся инструменты (A/77/322, п. 109).

Комиссия не уделяла особого внимания сквозному анализу гендерной представленности, однако она отметила, что достигнутое значение ключевого показателя эффективности в отношении гендерного паритета не соответствует ожидаемому целевому уровню. Кроме того, из общего числа внесенных в реестры лиц женщины составляют 12 892 человек, или 38,73 процента (A/77/5 (Vol. I), пп. 324 и 381). Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и подчеркивает необходимость постоянных и более активных усилий по обеспечению справедливой географической представленности с особым упором на непредставленные или недопредставленные среди персонала государства-члены в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций, а также на обеспечение гендерного баланса, если целевые уровни не были достигнуты (см. также A/77/7, пп. 55–56).

5. Согласие Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении должностей уровня Д-1 и выше, финансируемых по линии внебюджетных ресурсов

59. Комиссия отметила, что согласие Консультативного комитета не было запрошено в отношении находящихся в ведении Межучрежденческого постоянного комитета пяти должностей старших координаторов по гуманитарным вопросам (1 должности помощника Генерального секретаря, 3 должности уровня Д-2 и 1 должности уровня Д-1) в Управлении по координации гуманитарных вопросов, которые были учреждены на срок более года (A/77/5 (Vol. I), пп. 280–283). В ответ на запрос Комитет получил информацию о соответствующих должностях, которая приводится в таблице 2, и был проинформирован администрацией о том, что сотрудники, занимающие должности заместителей и региональных координаторов по гуманитарным вопросам не выполняют никаких функций Секретариата и не имеют делегированных полномочий.

Таблица 2

Должности в Управлении по координации гуманитарных вопросов, в отношении которых запрашивалось согласие Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

<i>Уровень должности</i>	<i>Тип контракта</i>	<i>Название должности</i>	<i>Дата окончания контракта</i>	<i>Примечания</i>
Помощник Генерального секретаря	Срочный	Региональный координатор по гуманитарным вопросам	31 декабря 2022 года	<p>Должность учреждена в апреле 2012 года</p> <p>Должность заполнена на 15 месяцев (с 1 апреля 2012 года по 1 июля 2013 года)</p> <p>Должность заполнена на 12 месяцев (с 1 августа 2013 года по 1 августа 2014 года)</p> <p>Должность заполнена на 2 года и 5 месяцев (с 7 января 2015 года по 23 июня 2017 года)</p> <p>Должность заполнена на 2 года и 3 месяца (с 15 сентября 2017 года по 14 декабря 2019 года)</p> <p>Должность заполнена на 9 месяцев (с 4 января 2020 года по 31 октября 2020 года)</p> <p>Действующий сотрудник работает на этой должности с 1 декабря 2020 года</p>

Уровень должности	Тип контракта	Название должности	Дата окончания контракта	Примечания
Д-2	Временный	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	31 декабря 2021 года	Должность учреждена в апреле 2015 года Должность заполнена на 17 месяцев (с 20 апреля по 30 сентября 2016 года) Должность заполнена на 15 месяцев (с 3 октября по 10 января 2018 года) Должность заполнена на 2 года и 3 месяца (с 15 марта 2018 года по 17 июня 2020 года) Должность заполнена на 17 месяцев (с 31 июля 2020 года по 31 декабря 2021 года) Должность ликвидирована 31 декабря 2021 года
Д-2	Срочный	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	27 июля 2023 года	Должность учреждена 10 января 2018 года Должность заполнена на 24 месяца (с 10 января 2018 года по 9 января 2020 года) Должность заполнена на 16 месяцев (с 21 января 2020 года по 16 июня 2021 года) Действующий сотрудник работает на этой должности с 27 июля 2021 года
Д-2	Временный	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	27 декабря 2022 года	Должность учреждена в мае 2019 года Должность заполнена на 20 месяцев (с 8 мая 2019 года по 11 января 2021 года) Действующий сотрудник работает на этой должности с 1 марта 2021 года
Д-1	Временный	Заместитель координатора по гуманитарным вопросам	10 апреля 2022 года	Должность учреждена в марте 2019 года на 3 месяца (с 23 марта 2019 года по 3 июня 2019 года), затем ликвидирована Вновь учреждена 6 мая 2021 года Должность заполнена менее чем на 2 месяца (с 21 мая 2021 года по 3 июля 2021 года) Должность заполнена на 6 месяцев (с 10 октября 2021 года по 10 апреля 2022 года) Должность ликвидирована 10 апреля 2022 года

60. В соответствии с пунктом 2 раздела II резолюции 35/217 Генеральной Ассамблеи Консультативный комитет рассматривает предложения в отношении всех новых должностей на уровне Д-1 и выше, которые финансируются из внебюджетных источников и которые не подлежат рассмотрению каким-либо межправительственным органом. **Консультативный комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что перед созданием ряда должностей высокого уровня, финансируемых из внебюджетных источников, не было запрошено согласие Комитета в соответствии с резолюцией 35/217 Генеральной Ассамблеи. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря принять все необходимые меры, чтобы избежать повторения**

подобной ситуации и обеспечить полное соблюдение положений резолюций Ассамблеи.

С. Внутренний контроль, делегирование полномочий, подотчетность и надзор

61. В отношении операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, Комиссия выявила недостатки, связанные с делегированием полномочий и системой подотчетности, включая следующие:

а) несмотря на доработку 12 из существующих 16 ключевых показателей эффективности и установление 2 новых показателей эффективности в области закупок и управления имуществом, Комиссия рекомендовала рассмотреть вопрос о включении основных недостатков, постоянно выявляемых надзорными органами, таких как неиспользование имущества, наличие недействительных обязательств, чрезмерное использование практики закупки товаров низкой стоимости и использование консультантов и временных назначений, в расширенный набор ключевых показателей эффективности при делегировании полномочий, где это применимо. Администрация согласилась с этой рекомендацией, но подчеркнула, что некоторые вопросы лучше решать с помощью других подходов, например путем разъяснения оперативного руководства или обновления правил, а не с помощью дополнительных ключевых показателей эффективности (там же, пп. 379–380). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по мнению Комиссии, одних дополнительных руководящих указаний будет недостаточно без усиления надзора и подотчетности в случаях неудовлетворительной работы;

б) по восьми ключевым показателям эффективности, а именно: справедливая географическая представленность, гендерный паритет, процесс набора персонала, обязательное обучение для всех, своевременное информирование об изъятиях из правил, касающихся людских ресурсов, своевременное проведение расчетов с поставщиками за оказанные услуги, соблюдение правила о заблаговременной покупке за 16 дней и предотвращение потери имущества, достигнутые результаты в 2021 году не соответствовали ожидаемым целевым значениям, а в некоторых случаях не было отмечено никакого улучшения или результаты оказались хуже по сравнению с 2020 годом. Комиссия также отметила отсутствие надежного механизма, позволяющего требовать от структур своевременного принятия мер по исправлению положения в целях улучшения показателей их работы. В этой связи Комиссия рекомендовала администрации предпринять дальнейшие усилия по укреплению системы подотчетности при делегировании полномочий путем совершенствования аналитического подхода к выявлению системных проблем и вынесения конкретных рекомендаций соответствующим структурам о путях повышения эффективности работы Секретариата по ключевым показателям эффективности (там же, пп. 381–384);

с) оценка работы старших руководителей должна быть улучшена, и Комиссия рекомендовала администрации при оценке работы старших руководителей опробовать практику рассмотрения выявленных надзорными органами вопросов, касающихся соблюдения правил и положений, и использования информации о результатах, имеющейся в решении для стратегического планирования, бюджетирования и управления служебной деятельностью в системе «Умоджа» (там же, пп. 398–410).

62. Подчеркивая, что расширение делегированных полномочий должно сопровождаться повышением прозрачности и усилением подотчетности, Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров

и обращает особое внимание на важность своевременных и упреждающих действий, в частности со стороны Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, по расширению ключевых показателей эффективности для обеспечения полного охвата основных рисков; обеспечению оперативного руководства в целях оказания поддержки в осуществлении делегированных полномочий; более тщательному отслеживанию результатов деятельности структур с уделением особого внимания неоднократно выявленным недостаткам, на которые указывают надзорные органы; и обеспечению подотчетности и своевременного принятия мер по решению проблемы неудовлетворительной работы.

63. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по мнению Комиссии, необходимость создания более эффективных механизмов надзора и подотчетности, более строгого соблюдения положений и правил и более эффективного выполнения мандата выходит за рамки операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I. Например, в отношении УВКБ ООН Комиссия рекомендовала завершить разработку всеобъемлющей системы подотчетности для поддержки реформы децентрализации и регионализации этой структуры (A/77/5/Add.6, пп. 30–38). В этой связи Комитет был проинформирован о том, что УВКБ ООН запланировало проведение оценки реформы на 2023 год. В том же ключе Комиссия рекомендовала ПРООН обновить свою систему подотчетности и механизм общеорганизационной подотчетности с учетом высокой степени децентрализации структуры ПРООН и продолжающегося процесса кластеризации услуг (A/77/5/Add.1, пп. 86–98). Кроме того, принимая во внимание ряд недостатков в области внутреннего контроля и управления проектами, выявленных в рамках проекта стоимостью 7 млн долл. США, осуществляемого ЮНОПС совместно с некоммерческой организацией «Мы — океаны», а впоследствии с переименованной организацией — «Поколение океанов», Комиссия рекомендовала ЮНОПС провести всеобъемлющую, углубленную и надлежащую оценку или обзор процессов принятия решений, управления и внутреннего контроля в отношении проекта и создать механизм обеспечения соблюдения положений и правил и подотчетности для недопущения повторного возникновения проблем в области внутреннего контроля (A/77/5/Add.11, пп. 52–72). **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и подчеркивает необходимость создания более эффективных механизмов надзора и подотчетности и обеспечения более строгого соблюдения положений и правил для содействия более эффективному выполнению мандатов во всех проверенных структурах.**

D. Партнеры-исполнители

64. В 2021 году Комиссия отобрала для проверки восемь структур, которые чаще других пользуются услугами партнеров-исполнителей (операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I (Управление по координации гуманитарных вопросов), Структура «ООН-женщины», ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ и ЮНОПС). Сквозной анализ управления деятельностью партнеров-исполнителей содержится в разделе VI краткого резюме, а конкретные рекомендации включены в доклады соответствующих структур. Кроме того, Комиссия напомнила что в 2021 году Объединенная инспекционная группа в ее докладе об обзоре управления деятельностью партнеров-исполнителей (JIU/REP/2021/4) рекомендовала административным руководителям системы Организации Объединенных Наций к концу 2023 года обеспечить учет рисков, связанных с партнерами-исполнителями, в системах регулирования рисков своих организаций и к концу 2024 года

разработать ключевые показатели эффективности для управления деятельностью партнеров-исполнителей и создать системы сбора, мониторинга и представления данных о результатах этой деятельности (A/77/240, п. 244).

Деятельность по проверке использования ресурсов

65. Комиссия отметила, что из общей суммы в 8 млрд долл. США, перечисленной структурами партнерам-исполнителям в 2021 году, проверке подлежало использование только 4 млрд долл. США. ЮНОПС и Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов запланировали проведение проверок использования 44 и 6 процентов соответственно от общей суммы, выделенной партнерам-исполнителям в 2021 году. Кроме того, в отношении примерно 77 процентов общего объема проверенных ресурсов проверки были проведены третьими сторонами, а не самими структурами (там же, пп. 233–235). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что деятельность по проверке использования ресурсов осуществляется в дополнение к регулярному основному и финансовому контролю за работой партнеров и что ее объем соизмерим с профилем риска партнеров и проектов. По мнению администрации, привлечение к деятельности по проверке использования ресурсов третьих сторон, которые осуществляют мониторинг в соответствии со своими соглашениями с Организацией Объединенных Наций, не означает ослабления надзора со стороны структур Организации Объединенных Наций; скорее, это позволяет осуществлять надзор в особых случаях, например когда доступ для соответствующей структуры ограничен. Так, в УВКБ ООН примерно 80 процентов расходов партнеров-исполнителей проверяются авторитетными внешними аудиторскими фирмами. **Консультативный комитет надеется, что Комиссия ревизоров проанализирует объем деятельности по проверке использования ресурсов партнерами-исполнителями, особенно в Управлении по координации гуманитарных вопросов и ЮНОПС, и что обновленная информация будет представлена в следующем докладе.**

Мошенничество

66. Генеральный секретарь назвал деятельность партнеров-исполнителей одним из критических рисков, связанных с мошенничеством и коррупцией, а Управление служб внутреннего надзора отметило, что в деятельности партнеров-исполнителей очень часто наблюдаются случаи мошенничества и коррупции (там же, п. 220). Например, из 66 подтвержденных случаев мошенничества, о которых УВКБ ООН сообщило в 2021 году, 21 случай был зафиксирован в деятельности партнеров-исполнителей (там же, п. 241). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНИСЕФ совместно с шестью другими учреждениями Организации Объединенных Наций возглавил работу по разработке ориентированного на партнеров-исполнителей онлайн-учебного курса по вопросам мошенничества на девяти языках и совместно с другими учреждениями провел обучение по вопросам мошенничества в странах (см. также п. 79 ниже).

Сотрудничество между структурами и общесистемные усилия

67. В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что в 2021 году Организация Объединенных Наций издала политику в отношении партнеров-исполнителей, которая предусматривает общеорганизационный согласованный подход к взаимодействию с партнерами-исполнителями или получателями субсидий и распространяется на весь персонал Организации Объединенных Наций, участвующий в процессе взаимодействия. Кроме того, Портал партнеров Организации Объединенных Наций, который заработал

в 2021 году, позволил проводить стандартизированную проверку потенциальных партнеров на соответствие стандартному набору минимальных критериев. Ряд структур, включая Секретариат, Структуру «ООН-женщины», ЮНФПА, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ, присоединились к Партнерскому порталу, а другие структуры, такие как ПРООН и ЮНОПС, изучают возможность присоединения к нему в будущем. Ожидаемые улучшения Партнерского портала включают интеграцию с системой «Умоджа» и внедрение дополнительных функций для обмена информацией о рисках и возможностях, а также внедрение протокола Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей. Кроме того, ожидается, что в будущем все международные и национальные неправительственные организации, желающие, чтобы их кандидатуры рассматривались на предмет возможного сотрудничества с Секретариатом, должны будут зарегистрироваться и создать свой профиль на Портале партнеров.

68. Ввиду широкого распространения связанных с партнерами-исполнителями проблем, сохранения этих проблем и присущих им значительных рисков Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и подчеркивает настоятельную необходимость укрепления управления деятельностью партнеров-исполнителей и контроля и надзора за ней, в том числе посредством принятия дальнейших общесистемных мер (см. также [A/76/554](#), п. 46).

Е. Ход выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров

69. Консультативный комитет отмечает, что общий показатель выполнения остающихся в силе рекомендаций, вынесенных в предыдущем периоде, продолжал расти в течение последних четырех лет: с 39 процентов в 2018 году до 41 процента в 2019 году, 48 процентов в 2020 году и 53 процентов в 2021 году. Вместе с тем для шести структур (ПРООН, УВКБ ООН, ЮНИТАР, УНП ООН, УООН и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций) индивидуальный показатель выполнения рекомендаций оказался ниже прошлогоднего, а для четырех структур (операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, ЦМТ, Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов и ООН-Хабитат) показатель выполнения рекомендаций за последние три года был ниже 50 процентов. Для операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, показатель выполнения рекомендаций составил 35 процентов ([A/77/240](#), п. 216, и таблицы 9 и 10; см. также [A/76/173](#), таблицы 9 и 10). **Консультативный комитет признает, что в течение последних нескольких лет общий показатель выполнения рекомендаций стабильно растет. Однако, учитывая значительные риски и недостатки внутреннего контроля, являющиеся основной причиной для вынесения большинства рекомендаций Комиссии ревизоров, необходимы постоянные усилия для дальнейшего улучшения показателей выполнения рекомендаций. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/235](#) вновь обратилась к Генеральному секретарю и административным руководителям фондов и программ Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии и соответствующих рекомендаций Комитета, спрашивать и впредь с руководителей программ за невыполнение рекомендаций и продолжать эффективно устранять коренные причины возникновения проблем, выявленных Комиссией (см. также [A/76/554](#), п. 48).**

70. Комиссия сообщила, что по состоянию на 31 декабря 2021 года в общей сложности насчитывалось 426 невыполненных рекомендаций (407 находились в процессе выполнения, и 19 не были выполнены), в том числе 235 рекомендаций (или 55 процентов), которые были вынесены два года назад или ранее. Операции Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, и ООН-Хабитат имели более 35 рекомендаций, которые оставались не выполненными в полном объеме на протяжении двух или более лет (A/77/240, п. 215). Проблемы, препятствующие увеличению показателей выполнения рекомендаций, включают: а) длительность устанавливаемых структурами сроков выполнения рекомендаций; б) наличие нескольких элементов в рамках одной рекомендации, что может потребовать более одного отчетного периода для выполнения такой рекомендации в полном объеме; и с) процесс перехода на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов, из-за чего структурам пришлось отложить выполнение соответствующих рекомендаций в 2021 году (там же, пп. 217–219; см. также п. 76 ниже). **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась к Генеральному секретарю с просьбой давать полное объяснение причин задержек в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, в частности тех еще не выполненных полностью рекомендаций, после вынесения которых прошло два года или более (резолюция 76/235 Генеральной Ассамблеи, п. 9).**

71. На основании полученной Комиссией информации Консультативный комитет отмечает, что администрация не согласилась с 7 рекомендациями, вынесенными по итогам ревизий 2021 года, что меньше, чем в предыдущем году (11), и эти рекомендации касались трех структур: ЮНОПС (4); БАПОР (2) и УООН (1). Комитет также отмечает, что администрация просила снять ряд рекомендаций Комиссии, в том числе рекомендации в отношении неиспользуемого имущества и географической представленности (см. пп. 41 и 58 выше). **Консультативный комитет вновь рекомендует Генеральной Ассамблее просить соответствующие структуры в полной мере сотрудничать с Комиссией ревизоров удовлетворительным для нее образом в целях выполнения рекомендаций, с которыми администрация согласилась частично или не согласилась, или рекомендаций, которые администрация просила снять (см. также A/76/554, п. 50).**

IV. Прочие вопросы

1. Реформы и процессы преобразования деятельности

72. В 2021 году Комиссия ревизоров проанализировала ряд реформ и значительные процессы преобразования деятельности в различных структурах, включая реформу управления, реформу компонента мира и безопасности, реформу деятельности в области развития и процесс децентрализации и регионализации УВКБ ООН. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Комиссия отметила трудности, связанные с тем, что структуры не могут сформулировать четкое понимание конечного результата и разработать план осуществления, который подкреплялся бы эффективным управлением и в котором были бы указаны четкие цели, выгоды и сроки. Исходя из своих замечаний, Комиссия определила общие шаги, которые могли бы способствовать проведению реформ в Секретариате и других структурах: а) принятие дальнейших мер по формированию культуры управления по результатам и разработка конкретных и подробных планов осуществления; б) обобщение накопленного опыта и мер, принятых для устранения выявляемых неоднократно недостатков в том, что касается реформ и процессов преобразования деятельности; с) осуществление мониторинга и надзора за реализацией программ; и d) проведение своевременно

и должным образом оценок результативности программ. **В целях обеспечения того, чтобы ожидаемые выгоды от проектов по преобразованию деятельности и реформ могли быть использованы в полной мере, Консультативный комитет рекомендует администрации опираться на опыт, полученный в рамках уже реализованных процессов, и выработать четкое понимание конечного результата, подкрепленное реалистичным планом осуществления, эффективным управлением, надлежащим учетом факторов риска и надежными механизмами контроля за выгодами и результатами (см. также п. 74 ниже).**

2. Программа повышения эффективности системы развития Организации Объединенных Наций

73. Комиссия обнаружила недостатки в осуществлении программы повышения эффективности системы развития Организации Объединенных Наций, в рамках которой установлен целевой показатель экономии в долларовом эквиваленте в размере 310 млн долл. США, и в представлении соответствующей отчетности. По состоянию на 31 декабря 2021 года: а) только 2 страны (1,5 процента) были утверждены для создания общих вспомогательных подразделений, а план внедрения общих вспомогательных подразделений в 18 других странах (13,7 процента) находился в стадии разработки, что говорит о том, что задача по созданию общих вспомогательных подразделений для всех 130 страновых групп Организации Объединенных Наций к 2022 году будет трудновыполнимой; и б) было создано только 26 процентов общих помещений, тогда как ожидаемый целевой показатель составляет 50 процентов к 2021 году (A/77/5 (Vol. I), пп. 441–444). Кроме того, хотя экономия благодаря повышению эффективности в 2021 году оценивается в 194 млн долл. США, Комиссия отметила, что она не была должным образом учтена и отражена в отчетности и что отсутствует подробная подтверждающая документация (там же, п. 445). Комиссия рекомендовала администрации обратиться к соответствующим руководящим органам с призывом обеспечить утверждение пересмотренной «дорожной карты» по повышению эффективности, наличие системы подотчетности и механизма отслеживания, а также представление полной отчетности по всем случаям повышения эффективности, достигнутого в результате реализации двусторонних и межучрежденческих инициатив (там же, пп. 447–449). В ответ на запрос администрации информировала Консультативный комитет о том, что пересмотренная «дорожная карта» была утверждена в августе 2022 года. **Консультативный комитет подчеркивает важность полной, прозрачной и точной отчетности о результативности программы повышения эффективности системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в плане снижения затрат (см. также A/77/7, п. I.32, а также A/76/554, п. 69).**

3. Реформа компонента мира и безопасности

74. Комиссия ранее отмечала, что в отношении реформы компонента мира и безопасности в Организации Объединенных Наций отсутствует четкое понимание ее конечного результата, и в этой связи рекомендовала определить механизм представления отчетности о постоянных улучшениях и выгодах, достигнутых в результате реформы (A/76/5 (Vol. I), пп. 573–577). В своем докладе за 2021 год Комиссия отметила, что работа над таким механизмом еще не завершена, и рекомендовала ускорить ее завершение. Комиссия также рекомендовала разработать план действий по содействию адаптации и интеграции с учетом медленного прогресса, достигнутого в завершении процесса реорганизации деятельности и формировании новой организационной культуры (A/77/5 (Vol. I), пп. 453–463). **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров**

и надеется, что обновленная информация по этому вопросу будет представлена в контексте следующего обзорного доклада о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (см. также [A/76/554](#), п. 72).

4. Вопросы, связанные с информационно-коммуникационными технологиями и системами общеорганизационного планирования ресурсов

Недостатки в управлении информационно-коммуникационными технологиями

75. Комиссия проанализировала неоднократно поднимавшиеся Консультативным комитетом вопросы относительно ИКТ (см., например [A/77/7](#), пп. VIII.72–VIII.78, и [A/75/564](#)) и отметила, в частности:

а) недостатки в системе управления, включая отсутствие ясности в отношении функций и обязанностей главного специалиста по информационным технологиям и отсутствие руководящих органов, ответственных за такие сквозные вопросы, как управление средствами ИКТ, глобальный поиск поставщиков и кибербезопасность ([A/77/5 \(Vol. I\)](#), пп. 549–550);

б) отсутствие независимого механизма мониторинга и подотчетности, способствующего обеспечению соблюдения требований, касающихся управления ИКТ, что приводит к таким ситуациям, как постоянное несоблюдение структурами требований по представлению своих предлагаемых бюджетов в области ИКТ на рассмотрение Управления информационно-коммуникационных технологий, несмотря на неоднократные просьбы руководящих органов сделать это (там же, пп. 559–560);

в) незавершенные обзор и пересмотр политики в области ИКТ, например техническая процедура планирования послеаварийного восстановления от 2014 года не была обновлена, с тем чтобы отразить существенные изменения в плане критически важных услуг, приложений и оборудования, связанных с ИКТ (там же, пп. 554–557).

Кроме того, Комиссия отметила отсутствие общей стратегии управления центром обработки данных, в которой определялись бы роли, обязанности и механизмы координации для основных заинтересованных сторон, и отсутствие руководящих принципов, которые регулировали бы желаемые результаты работы систем бесперебойного электропитания, прецизионного охлаждения или других компонентов инфраструктуры, не связанных с вычислительной техникой, а также то, что техническая процедура планирования послеаварийного восстановления не обновлялась с 2014 года и не существует плана послеаварийного восстановления для критически важных служб ИКТ, расположенных в центре обработки данных Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Эти недостатки стали очевидными во время инцидента с отключением электроэнергии в центре хранения и обработки данных 19 февраля 2022 года, в результате чего главный веб-сайт Организации Объединенных Наций, а также другие критически важные сайты департаментов оставались в офлайн-режиме в течение трех дней. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров относительно ИКТ и приводит дополнительные комментарии и замечания в контексте своих докладов по стратегии в области ИКТ и планированию капитальных вложений.**

Увеличение расходов на системы общеорганизационного планирования ресурсов

76. Комиссия отметила, в частности, задержку в разработке и внедрении системы общеорганизационного планирования ресурсов, используемой ПРООН и семью другими учреждениями (Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА, ЮНИТАР, УООН, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и Добровольцами Организации Объединенных Наций). В ответ на запрос администрация информировала Консультативный комитет о том, что система функционирует частично и что начало ее полномасштабного функционирования ожидается в начале 2023 года. Комиссия сообщила, что задержка с вводом системы в эксплуатацию приведет к дополнительным расходам в размере 3,66 млн долл. США сверх сметной суммы расходов в размере 36,8 млн долл. США по состоянию на апрель 2022 года и задержит выполнение ключевых рекомендаций, например связанных с внедрением автоматизированных механизмов контроля ([A/77/5/Add.1](#), пп. 9–10, 295–299 и 310). В отношении новых облачных информационно-технологических услуг в УВКБ ООН Комиссия отметила, что максимальная предельная сумма, предусмотренная в рамочном соглашении 2014 года, которое УВКБ ООН использовало для заказа новых облачных информационно-технологических услуг в 2021 году, за этот период увеличилась с 3,7 млн долл. США до 46,6 млн долл. США в результате внесения нескольких поправок для приобретения дополнительных услуг. В феврале 2021 года УВКБ ООН заказало облачные услуги на сумму 17,8 млн долл. США, а в июле 2021 года увеличило ассигнования до 18,5 млн долл. США, добавив новую услугу под названием «интеграция». Комиссия отметила, что проведению переговоров по рамочному соглашению и контрактам могло способствовать более тщательное обновление информации о конкретных услугах, охватываемых такими документами, и условий заказа облачных услуг ([A/77/5/Add.6](#), пп. 171–173). **Консультативный комитет надеется, что Комиссия ревизоров продолжит рассмотрение и дальнейший анализ инвестиций в решения для общеорганизационного планирования ресурсов и облачные решения во всех проверенных структурах, с тем чтобы администрация могла выявлять синергетический эффект и возможности для повышения эффективности, в том числе путем минимизации дублирования и расширения функциональной совместимости.**

5. Устойчивые закупки

77. Комиссия проверила, каким образом ПРООН применяет концепцию устойчивости при осуществлении своей политики и стратегии закупок и каким образом она обеспечивает устойчивость своей закупочной деятельности и учет вопросов устойчивости в процессе закупок. Комиссия вынесла несколько рекомендаций, в том числе рекомендовала ПРООН в соответствии со сложившейся передовой практикой и международными стандартами продолжать обеспечивать учет вопросов устойчивости в политике и стратегии организации в области закупок, а также разработать и осуществить план действий по обеспечению устойчивости закупочной деятельности ([A/77/5/Add.1](#), пп. 127–222). **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея не приняла решения по концепции экологически безопасной и ответственной практике закупок и просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад по этому вопросу (см. резолюции Генеральной Ассамблеи [65/261](#) и [62/269](#), п. 33, и [A/76/722](#), п. 67). Комитет также надеется, что Администрация представит Генеральной Ассамблее дополнительную информацию при рассмотрении ею настоящего доклада.**

6. Общесистемные механизмы проверки, охватывающие проступки

78. В целях предотвращения повторного найма в системе Организации Объединенных Наций лиц, виновных в совершении проступков или дисциплинарных нарушений, и с учетом ограниченного охвата имеющихся инструментов проверки, таких как система “Clear Check” (для заявлений о сексуальных домогательствах или сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах) и данные в системе отслеживания поступающих в производство дел (для негражданского персонала), Комиссия рекомендовала создать под руководством Комитета высокого уровня по вопросам управления общесистемную платформу для проверки, охватывающую все виды проступков (A/77/5 (Vol. I), пп. 331–333). Консультативный комитет рассматривает вопросы, связанные с проступками и проверкой, в своих докладах о дисциплинарных вопросах (A/76/724) и о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств (A/76/774).

7. Мошенничество и предполагаемое мошенничество

79. В своем кратком резюме Комиссия представила обзор случаев мошенничества или предполагаемого мошенничества. Согласно информации, полученной от структур, общее число случаев снизилось с 793 в 2019 году до 668 в 2021 году, при этом в четырех структурах (операции ООН по поддержанию мира, Структура «ООН-женщины», ЮНИСЕФ и УНП ООН) наблюдается увеличение числа случаев по сравнению с предыдущим годом. Кроме того, 196 дел о мошенничестве или предполагаемом мошенничестве, касающихся восьми структур, находились на рассмотрении более двух лет, причем более половины из них касались операций Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, и ЮНФПА (A/77/240, таблица 8 и пп. 55–56). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что объем информации, предоставляемой структурами, по-прежнему существенно различается, в том числе в плане отчетности о случаях мошенничества и их финансовых последствиях. Например, семь структур сообщили, что в течение 2021 года ими не было выявлено случаев мошенничества или предполагаемого мошенничества. Зарегистрированные случаи в Структуре «ООН-женщины» включали конфликт интересов и нарушения в проведении торгов, фальсификацию финансовых документов и нарушения в учете присутствия на рабочем месте. По оценкам, финансовые потери из-за мошенничества и предполагаемого мошенничества в течение 2021 года составили 11,31 млн долл. США по 24 случаям в операциях Организации Объединенных Наций, отчетность по которым представляется в томе I, и 1,3 млн долл. США общего ущерба в результате случаев в ЮНИСЕФ, подтвержденных Управлением служб внутреннего надзора. **Консультативный комитет подчеркивает важность предотвращения случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, их отслеживания и устранения, в том числе с помощью мер по обеспечению подотчетности, когда это необходимо. Комитет отмечает также постоянное отсутствие последовательности в представлении отчетности по вопросам, связанным с мошенничеством, и напоминает, что Генеральная Ассамблея, одобряя рекомендацию Комитета, просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы обо всех случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества сообщалось прозрачным и последовательным образом, в том числе посредством издания всеобъемлющих руководящих указаний и установления механизмов представления отчетности (см. также A/76/554, п. 74).**

Приложение

Финансовые доклады, проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2021 года, и сопутствующие доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам

Доклады Комиссии ревизоров

1. Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2021 финансовый год ([A/77/240](#))
2. Организация Объединенных Наций ([A/77/5 \(Vol. I\)](#))
3. Центр по международной торговле ([A/77/5 \(Vol. III\)](#))
4. Университет Организации Объединенных Наций ([A/77/5 \(Vol. IV\)](#))
5. Программа развития Организации Объединенных Наций ([A/77/5/Add.1](#))
6. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций ([A/77/5/Add.2](#))
7. Детский фонд Организации Объединенных Наций ([A/77/5/Add.3](#))
8. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ ([A/77/5/Add.4](#))
9. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций ([A/77/5/Add.5](#))
10. Фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/77/5/Add.6](#))
11. Фонд Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде ([A/77/5/Add.7](#))
12. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения ([A/77/5/Add.8](#))
13. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ([A/77/5/Add.9](#))
14. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([A/77/5/Add.10](#))
15. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов ([A/77/5/Add.11](#))
16. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ([A/77/5/Add.12](#))
17. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов ([A/77/5/Add.15](#))
18. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций ([A/77/5/Add.16](#))

Сопутствующие доклады

19. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе об Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2021 года ([A/77/322](#))
 20. Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2021 года ([A/77/322/Add.1](#))
-