

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2022 года

6–9 сентября 2022 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная
финансовая смета на 2022–2025 годы***Резюме*

Четырехлетний финансовый план, который является частью Стратегического плана ЮНИСЕФ, подготавливается в соответствии с решением 2021/19 Исполнительного совета. Финансовый план рассматривается и уточняется ежегодно на скользящей основе.

Ожидается, что в 2022 году общий объем поступлений^a достигнет суммы в размере 7,2 млрд долл. США, что на 15 процентов больше, чем отражено в утвержденной смете на 2022 год, включенной в сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы. Согласно прогнозам на основе консультаций с ключевыми донорами, общий доход за 2022–2025 годы увеличится на 7 процентов по сравнению с утвержденной сметой на этот период. Ожидается, что увеличению поступлений, которые пойдут прежде всего на финансирование страновых программ сотрудничества и поддержку усилий по достижению конкретных результатов в интересах детей, будут способствовать демонстрация таких результатов и эффективное расходование средств, а также продолжение работы по мобилизации ресурсов и проведение согласованных информационно-пропагандистских кампаний.

Приведенные наброски сметы поступлений и расходов служат основой для определения объема запрашиваемых регулярных ресурсов по программам, подлежащих утверждению Исполнительным советом в 2023 году. Ассигнования на осуществление страновых программ по линии регулярных ресурсов будут продолжать выделяться в соответствии с системой распределения регулярных ресурсов по программам, установленной Исполнительным советом в его решениях

* E/ICEF/2022/22.

^a Общий объем поступлений определяется как совокупный объем взносов, полученных от правительств, межорганизационных механизмов, глобальных программ партнерства и межправительственных организаций, и поступлений, полученных от частного сектора.

2008/15 и 2013/20. ЮНИСЕФ также продолжит поддерживать на приемлемом уровне объем ликвидных средств по линии регулярных ресурсов в период действия Стратегического плана.

ЮНИСЕФ рекомендует Исполнительному совету утвердить набросок запланированной финансовой сметы на период 2022–2025 годов и одобрить подготовку предложений о выделении в 2023 году ассигнований на деятельность по программам в объеме до 605 млн долл. США по линии регулярных ресурсов для представления Исполнительному совету при условии наличия средств и сохранения потребностей, предусмотренных в запланированной финансовой смете.

Элементы проекта решения приводятся в разделе V.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общий обзор	4
II. Введение	4
III. Обзор финансовых показателей за 2021 год	4
A. Поступления	4
B. Расходы	6
C. Целевые фонды	6
D. Резервы и ликвидность	7
IV. Запланированная финансовая смета на период 2022–2025 годов	7
A. Поступления	8
B. Расходы	9
C. Достаточность резервов для покрытия обязательств перед персоналом	11
D. Резерв регулярных ресурсов	11
V. Проект решения	12
Приложение	
Таблицы: планируемая финансовая смета	13

I. Общий обзор

1. В настоящем документе представлен четырехлетний финансовый план на 2022–2025 годы, который является частью Стратегического плана ЮНИСЕФ, подготавливается в соответствии с решением Исполнительного совета 2021/19, а также рассматривается и уточняется ежегодно на скользящей основе. Финансовый план составляется по итогам обзора финансовых результатов деятельности ЮНИСЕФ за предшествующий год. Цель обзора заключается в подготовке основных агрегированных данных о поступлениях, расходах и ликвидности, которые используются в качестве исходной информации для составления финансового плана.

2. ЮНИСЕФ пересмотрел свою финансовую смету на период 2022–2025 годов с учетом фактических поступлений и расходов в 2021 году и ранее пересмотренной сметы на 2022–2025 годы. Расходы, запланированные на период 2022–2025 годов, были пересмотрены на основе последних прогнозов в отношении поступлений. ЮНИСЕФ подготовил финансовую структуру на основе самой актуальной информации и сформировал консервативный финансовый прогноз на 2022–2025 годы с особым вниманием к мировым событиям, связанным с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) 2019 года, а также глобальной экономической и политической ситуации.

3. Сметная сумма ассигнований по линии регулярных ресурсов на цели осуществления программ, подлежащих передаче для утверждения Исполнительным советом в 2023 году и имеющих жизненный цикл, начинающийся в 2024 году, составляет 605 млн долл. США. Объем запланированных расходов по программам будет постоянно анализироваться и корректироваться с учетом обновляемой информации о прогнозируемых поступлениях.

II. Введение

4. Четырехлетний финансовый план является частью Стратегического плана ЮНИСЕФ, представляемого в соответствии с решением 2021/19 Исполнительного совета, и рассматривается и уточняется ежегодно на скользящей основе.

5. Финансовый план составляется по итогам обзора финансовых результатов деятельности ЮНИСЕФ за предшествующий год. Цель обзора заключается в подготовке основных агрегированных данных о поступлениях, расходах и ликвидности, которые используются в качестве исходной информации для составления финансового плана.

III. Обзор финансовых показателей за 2021 год

A. Поступления

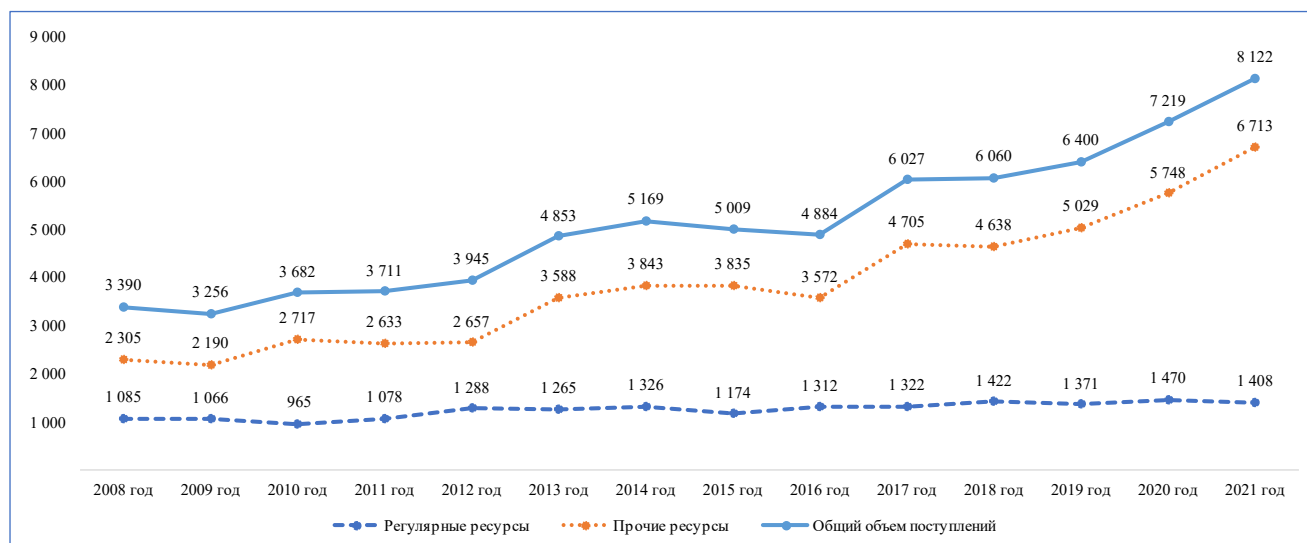
6. В 2021 году общий доход увеличился на 13 процентов до 8,12 млрд долл. США по сравнению с 2020 годом. Основным источником поступлений оставались добровольные взносы правительств, межорганизационных механизмов, глобальных программ партнерства, частных организаций и физических лиц, на долю которых в общей сложности приходилось 99 процентов от общего объема поступлений. Оставшийся 1 процент был получен за счет прочих источников (121 млн долл. США).

7. В 2021 году поступления по линии регулярных ресурсов (нецелевые средства или «основные» ресурсы) составляли 1,41 млрд долл. США, что на

4 процента меньше, чем в 2020 году (1,47 млрд долл. США). Взносы в счет прочих (регулярных) ресурсов составляли 3,7 млрд долл. США, а объем прочих (чрезвычайных) ресурсов — 3,0 млрд долл. США. В результате увеличения объема прочих (регулярных) ресурсов на 172 млн долл. США и существенного увеличения объема прочих (чрезвычайных) ресурсов на 793 млн долл. США общий объем прочих ресурсов в чистом выражении увеличился по сравнению с показателем 2020 года на 965 млн долл. США или на 17 процентов.

Рисунок I
Поступления ЮНИСЕФ, 2008–2021 годы

(В млн долл. США)



8. По сравнению с 2020 годом в 2021 году объем поступлений по линии прочих ресурсов (регулярных) увеличился на 5 процентов, а по линии прочих ресурсов (чрезвычайных) — на 36 процентов. Чрезвычайные нужды достигли новых рекордных значений: ежегодные потребности в рамках гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в отношении детей составляют более 7 млрд долл. США. Партнеры-доноры оказали щедрую поддержку в условиях новых кризисов и затянувшихся чрезвычайных ситуаций в таких странах, как Афганистан, Эфиопия, Гаити, Индия, Мадагаскар, Мозамбик и Нигер, а также в контексте необходимости ускорить предоставление равного доступа к тестам на COVID-19, лечению и вакцинам (Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19/Механизм по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19). Хотя эта гуманитарная деятельность позволила помочь миллионам людей, финансирование было направлено на несколько чрезвычайных ситуаций, в связи с чем множество других кризисных сфер остались в значительной степени недофинансированы.

9. Несмотря на рекордные уровни поступлений по линии прочих ресурсов, по-прежнему сохраняются трудности с удовлетворением возрастающих гуманитарных нужд. Это значит, что миллионы детей не получают поддержку и защиту, в которых нуждаются. От объема полученных средств 68 процентов были направлены в ответ на десять призывов об оказании чрезвычайной помощи. В 2021 году на долю десяти чрезвычайных ситуаций с наибольшим дефицитом финансирования (к ним относятся Бразилия, Буркина-Фасо, Зимбабве, Камерун, Конго, Кыргызстан, Лесото, Ливия, Мозамбик и Сенегал) пришлось лишь 2 процента от общего объема поступлений.

10. В 2021 году ресурсы для ЮНИСЕФ предоставили правительства 116 стран. Совокупный объем взносов по линии государственного сектора (то есть взносов, полученных от правительств, межправительственных организаций и межорганизационных механизмов) составлял 5,92 млрд долл. США, что на 24 процента превышает запланированный объем и на 9 процентов — фактический показатель 2020 года. Взносы по линии частного сектора (то есть взносы, полученные от национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, отдельных доноров, неправительственных организаций и фондов) составляли 2,08 млрд долл. США, что на 31 процент больше запланированного показателя и на 29 процентов больше фактического показателя 2020 года.

11. Тенденции, связанные с поступлениями ЮНИСЕФ, продолжают отражать все больший уровень адресности и снижение гибкости и предсказуемости финансирования, несмотря на обязательства государств-членов по реформированию и финансированию Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ продолжает призывать государства-члены обратить эту тенденцию вспять.

12. ЮНИСЕФ расширил свою базу финансирования, и хотя на частный сектор приходится четверть от общего дохода ЮНИСЕФ, более 50 процентов гибкого финансирования (по линии регулярных и тематических ресурсов) поступают от 33 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ и 21 странового отделения через привлечение средств из частного сектора. Самую крупную группу доноров гибких ресурсов представляют 9,3 млн индивидуальных доноров по всему миру. Это свидетельствует о приверженности мандату и деятельности ЮНИСЕФ со стороны широкой общественности по всему миру, представляющей прочную основу, на которой правительства могут действовать, чтобы увеличить объем регулярных ресурсов, а также тематических и многолетних взносов в пользу ЮНИСЕФ.

13. Организация делает упор на ускорение мобилизации гибких ресурсов и с особым вниманием относится к информационно-пропагандистской деятельности, обеспечению осведомленности о партнерах-донорах, укреплению тематических разделов и улучшению отчетности.

В. Расходы

14. В 2021 году общий объем расходов составил 7,27 млрд долл. США, что на 11 процентов больше по сравнению с 2020 годом. В 2021 общие расходы ЮНИСЕФ на 90 процентов состояли из расходов по статьям оказания помощи по программам и повышения эффективности развития. Дополнительный анализ финансовых показателей за 2021 год был представлен в ежегодном докладе Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2021 год ([E/ICEF/2022/10](#)), а дальнейшие детали будут приведены в главах IV и V финансовых ведомостей ЮНИСЕФ за 2021 год.

С. Целевые фонды

15. Целевые фонды создаются главным образом для финансирования деятельности по предоставлению от имени правительств и других организаций услуг по закупке вакцин и других товаров, имеющих важное значение для благополучия детей.

16. Управляемые ЮНИСЕФ целевые фонды в объеме 216,9 млн долл. США (в 2019 году — 208,7 млн долл. США) представляют собой остаток средств по счетам фондов, в отношении которых ЮНИСЕФ выступает в качестве хранителя и

администратора глобального фонда «Образование не может ждать», цель которого — обеспечить приоритизацию образования в рамках гуманитарной повестки дня, содействовать сотрудничеству субъектов на местах и привлечь дополнительное финансирование для предоставления доступа к школьному и другому образованию всем детям и подросткам, затронутым кризисом; а также администратора фонда Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, в рамках которого предоставляется финансовая поддержка программам, направленным на создание мира, в котором каждый ребенок вырастает, не сталкиваясь с насилием.

17. ЮНИСЕФ выполняет закупочные услуги от имени третьих сторон, таких как правительства, неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, а также другие международные организации и фонды. В 2021 году объем средств, поступающих для финансирования закупочных услуг, составил 7,8 млрд долл. США, что на 267 процентов превышает показатель 2020 года. Этот существенный прирост практически полностью обусловлен закупками, выполненными от имени Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам для финансируемых за счет средств ГАВИ стран и самофинансирующихся партнеров, главным образом в целях приобретения вакцин и связанных с ними материалов (например, холодильного оборудования). Объем таких средств показывает, что ЮНИСЕФ сохраняет способность влиять на глобальный рынок вакцин и других продуктов, предназначенных для удовлетворения потребностей детей, и обеспечивать экономию средств в интересах партнеров и самого ЮНИСЕФ.

D. Резервы и ликвидность

Финансируемые резервы

18. На 31 декабря 2021 года сумма финансируемых резервов составила 1,04 млрд долл. США. Эта сумма складывается из резервов для покрытия расходов по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, плану медицинского страхования и выплатами по окончании службы, капитальным активам и Фонду оборотных средств. Обязательства по выплатам работникам по окончании службы оцениваются в 1,8 млрд долл. США, причем, по состоянию на конец 2021 года, они были фондированы на 56 процентов.

Резерв регулярных ресурсов

19. Резерв регулярных ресурсов, состоящий из остатка средств по счету регулярных ресурсов и нераспределенного остатка Фонда оборотных средств, соответствует решению Исполнительного совета 2020/22, согласно которому резерв регулярных ресурсов ЮНИСЕФ (в виде денежных средств и прочих чистых активов) должен покрывать расходы как минимум в течение трех месяцев.

IV. Запланированная финансовая смета на период 2022–2025 годов

20. В этом разделе приводятся прогнозы по финансовым ресурсам ЮНИСЕФ на период 2022–2025 годов. Это, в частности, прогнозы поступлений и расходов, а также соответствующих им остатков денежной наличности по линии регулярных и прочих ресурсов. В нем представлены также оценочные данные по целевым фондам. В соответствии с решением 2021/19 структура представления плановых оценочных финансовых показателей приведена в соответствии с

форматом комплексного плана выделения ресурсов, представленного в сводном бюджете ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, и отражает запланированное использование ресурсов, сгруппированных по согласованным категориям классификации расходов, которыми пользуются Исполнительные советы ЮНИСЕФ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

21. На основе этих финансовых прогнозов составляется набросок сметы расходов по линии регулярных ресурсов, которые распределяются по годам. Прогнозы, в частности, позволяют получить общее представление о финансовом положении в контексте подготовки предложений относительно будущих программ для представления Исполнительному совету.

А. Поступления

22. Согласно прогнозам на основе консультаций с ключевыми донорами, включая правительства, партнеров из частного сектора и национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ, общий объем поступлений за 2022–2025 годы увеличится на 7 процентов по сравнению с утвержденной сметой на этот период. Ожидается, что увеличению поступлений, которые пойдут прежде всего на финансирование страновых программ сотрудничества и поддержку усилий по достижению конкретных результатов в интересах детей, будут способствовать демонстрация таких результатов и эффективное расходование средств, а также продолжение работы по мобилизации ресурсов и проведение согласованных информационно-пропагандистских кампаний.

23. По сравнению с фактическими показателями за 2021 год прогнозируется снижение уровня годовых поступлений на 12 процентов в 2022 году и на 5 процентов в 2023 году, после чего ожидается увеличение на 1 процент в 2024 году и на 4 процента в 2025 году.

24. Согласно прогнозам, по сравнению с фактическими показателями 2021 года в 2022 году поступления по линии прочих ресурсов сократятся на 12 процентов. По оценкам, в 2023 году поступления по линии прочих ресурсов уменьшатся еще на 9 процентов. В 2024 году они останутся на уровне 2023 года, а в 2025 году последует увеличение на 4 процента. Запланированная смета поступлений приведена в таблице 1 (см. приложение).

25. Ожидается, что доля взносов частного сектора в общем объеме поступлений ЮНИСЕФ увеличится с 26 процентов в 2021 году до 27 процентов в 2025 году.

26. В 2022 году объем поступлений по линии регулярных ресурсов, согласно прогнозам, будет на 9 процентов меньше, чем в 2021 году. Ожидается, что в 2023 году поступления по линии регулярных ресурсов увеличатся на 13 процентов, в 2024 году — на 3 процента и в 2025 году — на 6 процентов. Главным образом это связано с предполагаемым увеличением поступлений от частного сектора и из прочих источников.

27. В нынешней обстановке поступления по линии регулярных ресурсов имеют еще большее значение для удовлетворения потребностей и обеспечения прав всех детей, содействия устойчивости воздействия, а также поддержки инноваций и оперативного реагирования на ситуации в странах и регионах, в том числе на чрезвычайные ситуации. Пандемия COVID-19 доказала важность основных ресурсов для способности ЮНИСЕФ реагировать на меняющиеся

потребности детей, идти в ногу со временем, оптимизируя свою деятельность и внедряя инновации. Гибкий, оперативный и скоординированный ответ ЮНИСЕФ на пандемию COVID-19 был возможен во многом благодаря доступности основных средств, из которых более 75 млн долл. США были потрачены для организации мер первого реагирования. Основные ресурсы позволяют ЮНИСЕФ направлять финансирование туда, где оно требуется больше всего, с тем чтобы достигать целей Стратегического плана и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Меры по увеличению взносов в регулярные ресурсы со стороны государственного сектора имеют центральное значение в контексте договора о финансировании. ЮНИСЕФ разработал новые стратегии по ускорению мобилизации регулярных ресурсов, включая усилия в масштабах всей организации по повышению видимости и признанию решающего значения регулярных ресурсов, а также более целевые подходы к привлечению большего количества партнеров для получения регулярных ресурсов в целях диверсификации базы финансирования. Планируемая смета поступлений по линии регулярных ресурсов приведена в таблице 1 (см. приложение).

В. Расходы

28. Расходы, запланированные на период 2022–2025 годов, были пересмотрены на основе последних прогнозов в отношении поступлений. С учетом прогнозируемого увеличения дохода по линии прочих ресурсов на 2,0 млрд долл. США объем планируемых расходов на программы по линии прочих ресурсов был пересмотрен в сторону повышения по сравнению с утвержденным планом на 2022–2025 годы. Ожидается, что это приведет к увеличению суммы возмещаемых расходов, которая будет направлена в общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы, что, в свою очередь, приведет к сокращению объема регулярных ресурсов, используемых в общеорганизационном бюджете.

29. В 2022 году общие расходы, как ожидается, вырастут на 2 процента по сравнению с показателем 2021 года.

30. Как показано в таблице 2 (см. приложение), совокупные сметные годовые расходы в период 2022–2025 годов будут превышать прогнозируемую годовую сумму поступлений. Для финансирования расходов будет использован остаток, накопленный за предыдущие годы, когда фактические поступления превышали запланированные.

Расходы по линии регулярных ресурсов

31. Смета расходов по линии регулярных ресурсов на период 2022–2025 годов предусматривает финансирование следующих основных компонентов: а) деятельность в области развития — i) осуществление программ и ii) обеспечение эффективности развития; б) управленческая деятельность; в) независимая деятельность по надзору и подтверждение достоверности информации; г) координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития; и е) целевая деятельность, включая мобилизацию средств в частном секторе.

Программы

32. Регулярные ресурсы и тематические фонды напрямую обеспечивают достижение результатов в рамках реализации программ, позволяя осуществлять долгосрочное планирование и способствуя снижению транзакционных издержек. Регулярные ресурсы — это наиболее важный источник финансирования, поскольку они отличаются гибкостью и позволяют ЮНИСЕФ обеспечивать охват детей во всем мире. Например, во многом благодаря регулярным ресурсам

в 2021 году удалось предоставить доступ к более качественному начальному школьному образованию 167 000 школьников в Демократической Республике Конго. ЮНИСЕФ и его партнеры должны продолжать прилагать усилия к тому, чтобы обеспечивать финансирование ЮНИСЕФ на гибкой и предсказуемой основе.

33. Пересмотренный на основе актуальных прогнозов поступлений объем расходов на 2022–2025 годы отражает увеличение расходов на программы на 9 процентов по сравнению с утвержденным планом, что главным образом связано с увеличением поступлений по линии прочих ресурсов.

34. Как показано в таблице 4, в начале 2022 года планируемый объем расходов по линии регулярных ресурсов на текущие страновые программы на 2022–2025 годы составил 1,6 млрд долл. США. Сметная сумма ассигнований по линии регулярных ресурсов на цели осуществления программ, подлежащих утверждению Исполнительным советом в 2022 году и имеющих жизненный цикл, начинающийся в 2023 году, составляет 2,1 млрд долл. США.

35. Сметная сумма ассигнований по линии регулярных ресурсов на цели осуществления программ, подлежащих передаче для утверждения Исполнительным советом в 2023 году и имеющих жизненный цикл, начинающийся в 2024 году, составляет 605 млн долл. США. Объем запланированных расходов по программам будет постоянно анализироваться и корректироваться с учетом обновляемой информации о прогнозируемых поступлениях.

Общеорганизационный бюджет

36. Общеорганизационным бюджетом называются средства, которые выделяются для покрытия расходов на цели повышения эффективности развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, независимую деятельность по надзору и подтверждение достоверности информации, управленческую и специальную целевую деятельность (капитальные вложения). Он финансируется за счет регулярных ресурсов, прочих ресурсов и средств от возмещения расходов.

37. На второй очередной сессии 2021 года Исполнительный совет утвердил четырехлетний общеорганизационный бюджет в размере 2,74 млрд долл. США на 2022–2025 годы для содействия реализации Стратегическому плану ЮНИСЕФ на период 2022–2025 годов, что соответствует утвержденному уровню в актуальной обновленной финансовой смете.

Возмещение расходов

38. Сводный бюджет на 2022–2025 годы и обновленная финансовая смета были подготовлены с использованием методики и ставок возмещения расходов в соответствии с совместной всеобъемлющей политикой возмещения расходов, утвержденной решением 2020/24. Согласно утвержденной методике возмещения расходов, начиная с 2022 года сумма возмещаемых расходов по линии прочих ресурсов будет направляться на оплату расходов, связанных с управлением, независимой деятельностью по надзору и подтверждению достоверности информации, а также специальной целевой деятельностью (капиталовложения), осуществляемыми в рамках общеорганизационного бюджета.

39. В 2021 году финансирование общеорганизационного бюджета фактически осуществлялось в объеме 36 процентов за счет регулярных ресурсов, 60 процентов за счет средств, полученных от возмещения расходов, и 4 процентов за счет прочих ресурсов. В 2021 году фактическая сумма возмещения расходов

составила 363,2 млн долл. США при запланированном показателе на уровне 335 млн долл. США.

40. Предполагаемое использование средств, получаемых от возмещения расходов, отражено в таблице 5 (см. приложение).

Расходы по линии прочих ресурсов

41. Планируемый объем расходов по линии прочих ресурсов, представленный в таблице 5, отражает усилия по ускорению реализации программ. Ожидается, что в период 2022–2025 годов объем расходов на программы по линии прочих ресурсов превысит утвержденную смету на 10 процентов.

С. Достаточность резервов для покрытия обязательств перед персоналом

42. ЮНИСЕФ резервирует средства на цели покрытия обязательств, связанных с выплатами сотрудникам, включая выплаты по планам медицинского страхования после выхода на пенсию и выплаты, связанные с прекращением службы.

43. С учетом результатов обсуждения с Исполнительным советом и в связи с переходом на Международные стандарты учета в государственном секторе, согласно которым организация должна будет указывать в финансовых ведомостях всю сумму финансовых обязательств по отношению к сотрудникам после прекращения службы, ЮНИСЕФ осуществляет продуманную стратегию финансирования этих обязательств. Реализация этой стратегии с течением времени обеспечит накопление резервов для покрытия упомянутых финансовых обязательств за счет тех источников финансирования, которые предусмотрены для покрытия расходов, связанных со штатными должностями. Ожидается, что общий объем финансирования этих резервов увеличится с 1,0 млрд долл. США в 2022 году до 1,5 млрд долл. США в 2025 году, как показано в таблице 3 приложения, и будет обеспечивать выполнение соответствующих обязательств с увеличением с 56 процентов по состоянию на конец 2021 года до 80 процентов к 2025 году в соответствии со стратегической целью по финансированию на 2025 год.

44. ЮНИСЕФ будет продолжать анализировать эффективность этой стратегии и корректировать ее с учетом изменения финансовых параметров.

Д. Резерв регулярных ресурсов

45. Прогнозируемый резерв регулярных ресурсов, состоящий из остатка средств по счету регулярных ресурсов и нераспределенного остатка Фонда оборотных средств, соответствует решению Исполнительного совета 2020/22, согласно которому резерв регулярных ресурсов ЮНИСЕФ (в виде денежных средств и прочих чистых активов) должен покрывать расходы как минимум в течение трех месяцев. Резерв регулярных ресурсов может использоваться для стабильного и непрерывного осуществления деятельности ЮНИСЕФ в случае возникновения внезапных перебоев в доступности ресурсов, включая неожиданную нехватку поступлений по линии регулярных ресурсов.

46. В соответствии с решением 2020/13 Исполнительный совет утвердил формирование Фонда оборотных средств на основе вспомогательного счета регулярных ресурсов, финансируемого путем выделения доли инвестиционных поступлений в качестве внутреннего механизма финансирования. С одобрения Исполнительного совета Директор-исполнитель, руководствуясь рекомендациями Контролера, может авансировать средства из Фонда оборотных средств офисам

и отделениям для реализации страновых программ, с тем чтобы обеспечивать непрерывное финансирование проектов в соответствии с установленными стандартами управления рисками при условии, что средства будут возвращены в рамках утвержденного периода.

47. В период с 2020 по 2021 год 8,7 млн долл. США были направлены на содействие программной деятельности в Греции и Южном Судане. В таблице 7 приложения приведена информация о фактических показателях за 2020–2021 годы и плане на 2022–2025 годы.

V. Проект решения

48. ЮНИСЕФ рекомендует Исполнительному совету принять следующий проект решения:

Исполнительный совет:

1. *принимает к сведению* содержащуюся в документе [Е/ICEF/2022/AB/L.8](#) запланированную финансовую смету на период 2020–2023 годов в качестве гибкой основы для поддержки программ ЮНИСЕФ;

2. *утверждает* набросок запланированной финансовой сметы на период 2022–2025 годов и одобряет подготовку предложений о выделении в 2023 году ассигнований на деятельность по страновым программам в объеме до 605 млн долл. США по линии регулярных ресурсов для представления Исполнительному совету при условии наличия средств и сохранения потребностей, предусмотренных в запланированной финансовой смете;

3. *просит* ЮНИСЕФ ежегодно представлять Исполнительному совету обновленную информацию о ходе финансирования его резервов для покрытия финансовых обязательств в отношении сотрудников.

Приложение

Таблицы: запланированная финансовая смета¹

1. Смета поступлений ЮНИСЕФ
2. Комплексный план выделения ресурсов: регулярные и прочие ресурсы
3. Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: регулярные ресурсы
4. Регулярные ресурсы: смета расходов по программам с разбивкой по годам
5. Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: прочие ресурсы
6. Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: целевые фонды (закупочная деятельность)
7. Фонд оборотных средств

¹ Разница в округленных значениях может отражаться на итоговых показателях, приведенных в таблицах 1–7.

Таблица 1
Смета поступлений ЮНИСЕФ

(В млн долл. США)

	Плановый по- казатель на 2021 год	Фактический показатель за 2021 год	Смета на 2022 год	Плановый показатель		
				2023 год	2024 год	2025 год
Регулярные ресурсы						
Правительства	536	533	484	520	521	554
Частный сектор	756	754	714	835	878	924
Прочие поступления	126	121	79	84	90	97
Всего, регулярные ресурсы	1 418	1 408	1 277	1 440	1 489	1 575
<i>Рост в процентах</i>	<i>(4)%</i>	<i>(4)%</i>	<i>(9)%</i>	<i>13%</i>	<i>3%</i>	<i>6%</i>
Прочие ресурсы (регулярные)						
Правительства	1 293	1 996	1 632	1 552	1 671	1 797
Партнерства в рамках глобальной программы	1 022	313	486	444	420	420
Частный сектор	629	782	711	733	778	827
Межорганизационные механизмы	200	640	590	600	465	475
Итого, прочие ресурсы (регулярные)	3 144	3 731	3 419	3 329	3 334	3 519
<i>Рост в процентах</i>	<i>(12)%</i>	<i>5%</i>	<i>(8)%</i>	<i>(3)%</i>	<i>0%</i>	<i>6%</i>
Прочие ресурсы (чрезвычайное финансирование)						
Правительства	1 326	1 982	1 508	1 538	1 561	1 561
Партнерства в рамках глобальной программы	202	168	130	100	77	77
Частный сектор	203	541	640	173	182	191
Межорганизационные механизмы	180	292	185	185	185	185
Итого, прочие ресурсы (чрезвычайное финансирование)	1 911	2 982	2 463	1 996	2 005	2 014
<i>Рост в процентах</i>	<i>(13)%</i>	<i>36%</i>	<i>(17)%</i>	<i>(19)%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>
Всего, прочие ресурсы	5 055	6 713	5 882	5 326	5 339	5 533
<i>Рост в %</i>	<i>(12)%</i>	<i>17%</i>	<i>(12)%</i>	<i>(9)%</i>	<i>0%</i>	<i>4%</i>
Общие поступления	6 473	8 122	7 159	6 765	6 829	7 108
<i>Рост в процентах</i>	<i>(10)%</i>	<i>13%</i>	<i>(12)%</i>	<i>(5)%</i>	<i>1%</i>	<i>4%</i>

Таблица 2

Комплексный план выделения ресурсов: регулярные и прочие ресурсы

(В млн долл. США)

	Плановый по- казатель на 2021 год	Фактический показатель за 2021 год	Смета на 2022 год	Плановый показатель		
				2023 год	2024 год	2025 год
1. Имеющиеся ресурсы						
Начальное сальдо	2 806	2 806	3 617	3 283	2 568	2 386
Поступления						
Взносы	6 347	8 000	7 080	6 681	6 739	7 011
Прочие поступления	126	121	79	84	90	97
Общая сумма поступлений	6 473	8 122	7 159	6 765	6 829	7 108
Корректировка по возмещению налогов	(21)	(22)	(21)	(21)	(21)	(21)
Перевод в Фонд оборотных средств	(15)	(15)	(20)	(20)	(20)	(20)
Всего, имеющиеся ресурсы	9 243	10 891	10 734	10 007	9 355	9 453
2. Использование ресурсов						
А. Деятельность в целях развития						
А.1 Программы	5 999	6 404	6 560	6 539	6 040	6 166
<i>Страновые программы</i>	5 709	5 992	6 156	6 123	5 617	5 728
<i>Глобальные и региональные программы</i>	290	412	404	416	422	439
А.2 Обеспечение эффективности процесса развития	174	166	182	190	197	204
Итого	6 173	6 571	6 743	6 729	6 237	6 370
В. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	20	10	10	10	10	10
С. Управление	436	408	411	423	435	449
Д. Независимая деятельность по надзору и подтверждению достоверности информации	–	–	21	23	24	25
Е. Специальная целевая деятельность						
Е.1 Капитальные вложения	31	17	29	29	29	29
Е.2 Мобилизация средств в частном секторе и партнерства	213	213	238	226	235	245
Е.3 Прочее	55	55	–	–	–	–
Итого	298	285	267	255	264	274
Общеорганизационный бюджет (А.2+В+С+Д+Е.1)	661	602	653	674	694	717
Сводный бюджет (А+В+С+Д+Е)	6 928	7 274	7 452	7 440	6 970	7 129
Сальдо ресурсов на конец периода (за исключением резервов)	2 315	3 617	3 283	2 568	2 386	2 324
Финансируемые резервы						
Медицинское страхование после выхода на пенсию	691	724	791	862	937	1016
План медицинского страхования	154	152	167	185	205	227

	Плановый по- казатель на 2021 год	Фактический показатель за 2021 год	Смета на 2022 год	Плановый показатель		
				2023 год	2024 год	2025 год
Выплаты в связи с прекращением службы и увольнением	142	139	159	183	210	240
Оборудование служебных помещений на местах и размещение персонала	–	–	–	–	–	–
Закупочная деятельность	2	–	2	2	2	2
Фонд оборотных средств	27	18	38	58	78	98
Всего	1 016	1 033	1 157	1 290	1 432	1 583

Таблица 3
Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: регулярные ресурсы
 (В млн долл. США)

	Плановый по- казатель на 2021 год	Фактический показатель за 2021 год	Смета на 2022 год	Плановый показатель		
				2023 год	2024 год	2025 год
1. Имеющиеся ресурсы						
Начальное сальдо	477	477	523	306	296	279
Поступления						
Взносы	1 292	1 287	1 198	1 355	1 399	1 478
Прочие поступления	126	121	79	84	90	97
Общая сумма поступлений	1 418	1 408	1 277	1 440	1 489	1 575
<i>Корректировка по возмещению налогов</i>	<i>(21)</i>	<i>(22)</i>	<i>(21)</i>	<i>(21)</i>	<i>(21)</i>	<i>(21)</i>
<i>Перевод в Фонд оборотных средств</i>	<i>(15)</i>	<i>(15)</i>	<i>(20)</i>	<i>(20)</i>	<i>(20)</i>	<i>(20)</i>
Всего, имеющиеся ресурсы	1 859	1 849	1 759	1 704	1 744	1 814
2. Использование ресурсов						
A. Деятельность в целях развития						
A.1 Программы	995	905	997	953	953	955
<i>Страновые программы</i>	<i>941</i>	<i>823</i>	<i>941</i>	<i>894</i>	<i>894</i>	<i>894</i>
<i>Глобальные и региональные программы</i>	<i>53</i>	<i>82</i>	<i>56</i>	<i>59</i>	<i>59</i>	<i>61</i>
A.2 Обеспечение эффективности процесса развития	141	146	170	177	184	191
Итого	1 136	1 051	1 168	1 129	1 137	1 145
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	10	10	10	10	10	10
C. Управление	106	57	92	102	143	150
D. Независимая деятельность по надзору и подтверждению достоверности информации	–	–	2	3	5	6
E. Специальная целевая деятельность						
E.1 Капитальные вложения	24	2	3	4	7	7
E.2 Мобилизация средств в частном секторе и партнерства	153	151	178	161	163	166
E.3 Прочее	55	55	–	–	–	–
Итого	231	208	181	165	170	173
Общеорганизационный бюджет (A.2+B+C+D+E.1)	281	215	278	296	349	363
Сводный бюджет (A+B+C+D+E)	1 483	1 325	1 453	1 409	1 465	1 484
Сальдо ресурсов на конец периода (за исключением резервов)	376	523	306	296	279	330
Финансируемые резервы						
Медицинское страхование после выхода на пенсию	691	724	791	862	937	1016
План медицинского страхования	154	152	167	185	205	227

	Плановый по- казатель на 2021 год	Фактический показатель за 2021 год	Смета на 2022 год	Плановый показатель		
				2023 год	2024 год	2025 год
Выплаты в связи с прекращением службы и увольнением	142	139	159	183	210	240
Оборудование служебных помещений на местах и размещение персонала	–	–	–	–	-	-
Закупочная деятельность	2	–	2	2	2	2
Фонд оборотных средств	27	18	38	58	78	98
Итого	1 016	1 033	1 157	1 290	1 432	1 583

Таблица 4
Регулярные ресурсы: смета расходов по программам с разбивкой по годам
 (В млн долл. США)

	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	Период после 2025 года	Общее число рекомендаций
Программы						
1. Страновые программы, утвержденные в предыдущие годы	771	359	238	151	42	1 561
2. Новые страновые программы, которые будут представлены Исполнительному совету на сессиях 2022 года		412	412	412	824	2 060
3. Новые страновые программы, которые будут подготовлены для представления Исполнительному совету на сессиях 2023 года			121	121	363	605
4. Новые страновые программы, которые будут подготовлены для представления Исполнительному совету на сессиях 2024 года				87	348	435
5. Зарезервированная сумма	63	63	63	63		
Итого	834	834	834	834		
6. Дополнительные чрезвычайные потребности	60	60	60	60		
Итого	894	894	894	894		
7. Глобальная и региональная программы	56	59	59	61		
Итого, программы	950	953	953	955		

Таблица 5
Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: прочие ресурсы

(В млн долл. США)

	Плановый по- казатель на 2021 год	Фактический показатель за 2021 год	Смета на 2022 год	Плановый показатель		
				2023 год	2024 год	2025 год
1. Имеющиеся ресурсы						
Начальное сальдо	2 329	2 329	3 093	2 977	2 272	2 106
Поступления						
Взносы	5 055	6 713	5 882	5 326	5 339	5 533
Общая сумма поступлений	5 055	6 713	5 882	5 326	5 339	5 533
Всего, имеющиеся ресурсы	7 384	9 042	8 975	8 303	7 611	7 639
2. Использование ресурсов						
А. Деятельность в целях развития						
А.1 Программы	5 004	5 500	5 563	5 587	5 087	5 212
<i>Страновые программы</i>	4 767	5 170	5 215	5 230	4 724	4 834
<i>Глобальные и региональные программы</i>	236	330	348	358	363	378
А.2 Обеспечение эффективности процесса развития	33	20	12	13	13	13
Итого	5 037	5 520	5 575	5 600	5 100	5 225
В. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	10	1	–	–	–	–
С. Управление^а	330	351	319	321	292	300
Д. Независимая деятельность по надзору и подтверждению достоверности информации^а	–	–	19	20	18	19
Е. Специальная целевая деятельность						
Е.1 Капитальные вложения ^а	7	14	25	25	22	22
Е.2 Мобилизация средств в частном секторе и партнерства	60	62	60	66	72	79
Е.3 Прочее	–	–	–	–	–	–
Итого	67	77	85	91	94	101
Общеорганизационный бюджет (А.2+В+С+Д+Е.1)	381	387	375	378	346	354
Сводный бюджет (А+В+С+Д+Е)	5 444	5 949	5 998	6 031	5 505	5 645
Сальдо ресурсов на конец периода (за исключением резервов)	1 940	3 093	2 977	2 272	2 106	1 994

^а Суммы отражают использование прочих ресурсов для возмещения расходов по финансированию управления, независимого надзора и контроля качества, а также капитальных вложений.

Таблица 6
Запланированная финансовая смета ЮНИСЕФ: целевые фонды (закупочная деятельность)
 (В млн долл. США)

	<i>Планный показателъ на 2021 год</i>	<i>Фактический показателъ за 2021 год</i>	<i>Смета на 2022 год</i>	<i>Планный показателъ</i>		
				<i>2023 год</i>	<i>2024 год</i>	<i>2025 год</i>
1. Начальное сальдо	1 179	1 179	4 722	4 222	3 722	3 722
2. Поступления	5 633	7 762	5 061	2 609	1 629	1 629
3. Платежи	5 633	4 220	5 561	3 109	1 629	1 629
4. Итоговое сальдо	1 179	4 722	4 222	3 722	3 722	3 722

Таблица 7
Фонд оборотных средств

(В млн долл. США)

Фонд оборотных средств	Фактиче- ский пока- затель за 2020 год	Фактиче- ский пока- затель за 2021 год	Плановый показатель				Всего
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	
Начальный остаток	–	12	18	38	58	78	
Плюс: Перечислено в Фонд оборотных средств	12	15	20	20	20	20	107
Минус: Выдано на покрытие бюджетных расходов	0	9	–	–	–	–	9
Плюс: Возвращено в бюджет	0		–	–	–	–	
Остаток на конец периода	12	18	38	58	78	98	98