



## Consejo Económico y Social

Distr. limitada  
11 de julio de 2022  
Español  
Original: inglés

### Adopción de decisiones

## Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

### Segundo período ordinario de sesiones de 2022

6 a 9 de septiembre de 2022

Tema 9 del programa provisional\*

## Plan Estratégico del UNICEF: estimaciones financieras actualizadas para 2022-2025

### Resumen

El marco financiero cuatrienal, que forma parte del Plan Estratégico del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), se presenta de conformidad con la decisión 2021/19 de la Junta Ejecutiva. El marco financiero se examina y revisa todos los años.

Se prevé que para 2022 los ingresos totales<sup>a</sup> alcancen los 7.200 millones de dólares, lo que representa un aumento del 15 % respecto de las estimaciones aprobadas para 2022 que figuran en el documento de presupuesto integrado del UNICEF para 2022-2025. Se prevé que los ingresos totales para el período 2022-2025 aumentarán en un 7 % respecto de las estimaciones aprobadas para el período, sobre la base de consultas con los principales donantes. La demostración de los resultados y de la relación calidad-precio, así como la inversión continua en la movilización de recursos y la divulgación concertada, ayudarán a impulsar este crecimiento previsto de los ingresos, que se destinarán prioritariamente a los programas de cooperación en los países y contribuirán a mejorar los resultados y los efectos para los niños.

El presente marco financiero de estimaciones de ingresos y gastos constituye la base para determinar las propuestas de programas financiados con cargo a recursos ordinarios para su aprobación por la Junta Ejecutiva en 2023. Las asignaciones de recursos ordinarios a los programas por países se seguirán administrando por conducto del sistema de asignación de recursos ordinarios a los programas, acordado por la Junta Ejecutiva en sus decisiones 2008/15 y 2013/20. Asimismo, el UNICEF seguirá manteniendo un nivel prudente de liquidez en recursos ordinarios durante el período del Plan Estratégico.

\* [E/ICEF/2022/22](#).

<sup>a</sup> Definidos como contribuciones recibidas de los Gobiernos, ingresos recibidos en virtud de acuerdos interinstitucionales, ingresos de las alianzas programáticas mundiales y las organizaciones intergubernamentales e ingresos procedentes del sector privado.



El UNICEF recomienda que la Junta Ejecutiva apruebe el marco de las estimaciones financieras previstas para el período 2022-2025 y apruebe también la preparación, para su presentación a la Junta Ejecutiva, de propuestas de gastos de programas por un máximo de 605 millones de dólares con cargo a recursos ordinarios en 2023, con sujeción a que haya recursos disponibles y a que las estimaciones financieras sigan siendo válidas.

En la sección V se proporcionan elementos para un proyecto de decisión.

## Índice

	<i>Página</i>
I. Sinopsis .....	4
II. Introducción .....	4
III. Examen financiero (2021) .....	4
A. Ingresos .....	4
B. Gastos .....	6
C. Fondos fiduciarios .....	6
D. Reservas y liquidez .....	7
IV. Estimaciones financieras previstas para el período 2022-2025 .....	7
A. Ingresos .....	7
B. Gastos .....	8
C. Suficiencia de las reservas para las obligaciones correspondientes al personal .....	10
D. Reserva de recursos ordinarios .....	11
V. Proyecto de decisión .....	11
Anexo	
Cuadros: estimaciones financieras previstas .....	12

## I. Sinopsis

1. En este documento se presenta el plan financiero cuatrienal para el período 2022-2025 que forma parte del Plan Estratégico del UNICEF, de conformidad con la decisión 2021/19 de la Junta Ejecutiva, y se examina y revisa todos los años. El marco financiero va precedido de un examen del rendimiento financiero del UNICEF en el año anterior. El objetivo del examen es proporcionar información clave de alto nivel sobre los ingresos, los gastos y la liquidez como base de referencia del plan financiero.

2. El UNICEF ha revisado sus estimaciones financieras para el período 2022-2025 teniendo en cuenta los ingresos y gastos reales de 2021 y las estimaciones revisadas para 2022-2025. Los gastos previstos para el período 2022-2025 se revisaron en función de las últimas previsiones de ingresos. El UNICEF preparó su marco financiero sobre la base de la información más reciente de que se dispone, y adoptó una perspectiva financiera prudente para el período 2022-2025, al tiempo que seguía de cerca los acontecimientos mundiales relacionados con la pandemia de enfermedad por coronavirus de 2019 (COVID-19), así como la situación económica y política mundial.

3. La cuantía estimada de recursos ordinarios destinados a financiar los programas propuestos a la Junta Ejecutiva para su aprobación en 2023 asciende a 605 millones de dólares, para los ciclos de programación de los países que comienzan en 2024. El nivel de gastos programáticos previsto se examinará y reajustará de forma continua teniendo en cuenta la información actualizada disponible sobre los ingresos previstos.

## II. Introducción

4. Un plan financiero cuatrienal forma parte del Plan Estratégico del UNICEF, de conformidad con la decisión 2021/19 de la Junta Ejecutiva, y se examina y revisa todos los años.

5. El marco financiero va precedido de un examen del rendimiento financiero del UNICEF en el año anterior. El objetivo del examen es proporcionar información clave de alto nivel sobre los ingresos, los gastos y la liquidez previstos como base de referencia del marco financiero.

## III. Examen financiero (2021)

### A. Ingresos

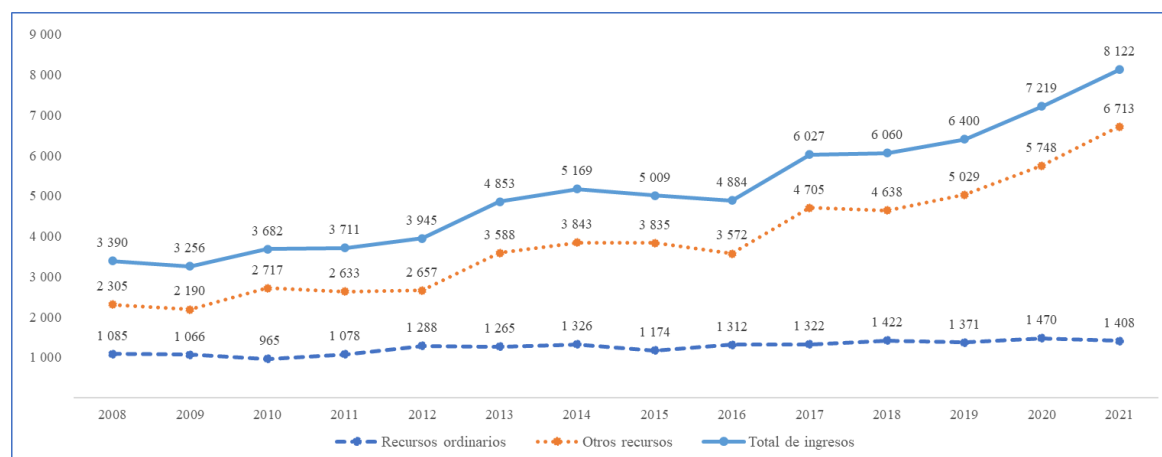
6. En 2021 los ingresos totales aumentaron un 13 % con respecto a 2020 y alcanzaron los 8.120 millones de dólares. Las principales fuentes de ingresos siguen siendo las contribuciones voluntarias de los Gobiernos, los ingresos recibidos en virtud de acuerdos interinstitucionales y los obtenidos de alianzas programáticas mundiales, de organizaciones privadas y de particulares, que representaron el 99 % del total. El 1 % restante provino de otros ingresos (121 millones de dólares).

7. Los ingresos en concepto de recursos ordinarios, es decir, los recursos de uso general o “básicos”, ascendieron a 1.410 millones de dólares en 2021, lo que supone una disminución del 4 % con respecto a 2020 (1.470 millones de dólares). Las contribuciones de otros recursos (ordinarios) ascendieron a 3.700 millones de dólares y las de otros recursos (emergencias) a 3.000 millones de dólares. El aumento de 172 millones de dólares de los fondos correspondientes a otros recursos (ordinarios) y el considerable incremento de 793 millones de dólares de los fondos

correspondientes a otros recursos (de emergencia) se tradujeron en un aumento neto general de los otros recursos de 965 millones de dólares, es decir, un 17 % con respecto a 2020.

Figura I  
**Ingresos del UNICEF en el período 2008-2021**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



8. En 2021, los ingresos en concepto de otros recursos (ordinarios) aumentaron en un 5 % con respecto a 2020, mientras que los ingresos en concepto de otros recursos (emergencias) aumentaron en un 36 %. Las necesidades relativas a emergencias alcanzaron nuevos máximos, y las necesidades de recursos anuales destinados a la Acción Humanitaria para la Infancia del UNICEF superaron los 7.000 millones de dólares. Los asociados donantes respondieron generosamente a las nuevas crisis y al empeoramiento de las emergencias prolongadas en lugares como el Afganistán, Etiopía, Haití, la India, Madagascar, Mozambique y el Níger, así como a la necesidad de acelerar el acceso equitativo a las pruebas, los tratamientos y las vacunas contra la COVID-19 (Acelerador del Acceso a las Herramientas contra la COVID-19/ Mecanismo para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19). Si bien estos esfuerzos de carácter humanitario beneficiaron a millones de personas, la financiación se concentró en torno a unas pocas emergencias, dejando muchas otras crisis sin fondos suficientes.

9. A pesar de que los ingresos en concepto de otros recursos han alcanzado niveles sin precedentes, siguen existiendo problemas para satisfacer las crecientes necesidades humanitarias, lo que significa que millones de niños no reciben la asistencia y la protección que necesitan. El 68 % de los fondos recibidos se destinaron a diez llamamientos de emergencia. Las diez emergencias con mayor déficit de financiación combinadas (a saber, el Brasil, Burkina Faso, el Camerún, el Congo, Kirguistán, Lesotho, Libia, Mozambique, el Senegal y Zimbabwe) representaron solo el 2 % de la financiación total en 2021.

10. En 2021 aportaron recursos al UNICEF un total de 116 Gobiernos. Las contribuciones del sector público (Gobiernos, organizaciones intergubernamentales y acuerdos interinstitucionales) ascendieron en total a 5.920 millones de dólares, un 24 % más de lo previsto y un 9 % más de los resultados reales de 2020. Las contribuciones del sector privado (Comités Nacionales pro UNICEF, donantes particulares, organizaciones no gubernamentales y fundaciones), que ascendieron a 2.080 millones de dólares, fueron un 31 % superiores a lo previsto y un 29 % superiores a los resultados reales de 2020.

11. La tendencia de los ingresos del UNICEF sigue reflejando el aumento de la proporción de contribuciones asignadas a fines específicos y la disminución de la flexibilidad y la previsibilidad de la financiación, a pesar de los compromisos de los Estados Miembros con la reforma de las Naciones Unidas y el pacto de financiación. El UNICEF sigue instando a los Estados Miembros a que reviertan esa tendencia.

12. El UNICEF ha diversificado su base de financiación y, aunque el sector privado representa una cuarta parte de los ingresos totales del UNICEF, más del 50 % de la financiación flexible (recursos ordinarios y fondos temáticos) es generada por los 33 Comités Nacionales del UNICEF y las 21 oficinas en los países mediante la recaudación de fondos del sector privado. Un total de 9,3 millones de donantes particulares de todo el mundo constituyen el mayor grupo de donantes de recursos flexibles. Esto demuestra la adhesión y el apoyo del público en general en todo el mundo al mandato y la labor del UNICEF, una base muy firme sobre la que los Gobiernos pueden consolidar e incrementar sus contribuciones temáticas y plurianuales y de recursos ordinarios al UNICEF.

13. Acelerar la movilización de recursos de financiación flexibles es una prioridad de toda la organización que se centra en la promoción, la visibilidad de los asociados donantes y la mejora de las ventanillas temáticas y de la presentación de informes.

## **B. Gastos**

14. Los gastos totales ascendieron a 7.270 millones de dólares en 2021, lo que representa un aumento del 11 % con respecto a 2020. Las partidas para los programas y la eficacia del desarrollo representaron el 90 % del total de gastos del UNICEF en 2021. En el informe anual de la Directora Ejecutiva del UNICEF correspondiente a 2021 ([E/ICEF/2022/10](#)) se realizó un análisis adicional de los resultados financieros de 2021, y en los capítulos IV y V de los estados financieros del UNICEF para 2021 se brindarán más detalles.

## **C. Fondos fiduciarios**

15. Los fondos fiduciarios se establecen fundamentalmente para prestar servicios en nombre de los Gobiernos y otras organizaciones a fin de adquirir vacunas y otros productos esenciales para el bienestar de los niños.

16. Los 216,9 millones de dólares (2020: 208,7 millones de dólares) de los fondos fiduciarios administrados por el UNICEF representan el saldo que mantiene el UNICEF como custodio y administrador del fondo La Educación No Puede Esperar, que es un fondo mundial para ayudar a situar a la educación como una prioridad en la agenda humanitaria, dar paso a un enfoque más colaborativo entre los actores sobre el terreno y captar financiación adicional para que todos los niños, niñas y jóvenes afectados por las crisis asistan a la escuela y aprendan; y el fondo de la Alianza Mundial para Acabar con la Violencia contra los Niños, que proporciona apoyo financiero a programas para lograr un mundo en el que todos los niños y niñas crezcan libres de violencia.

17. El UNICEF presta servicios de adquisiciones en nombre de terceros, como Gobiernos, organizaciones no gubernamentales, organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones y fundaciones internacionales. Las sumas percibidas por servicios de adquisiciones ascendieron a 7.800 millones de dólares en 2021, lo que representa un aumento del 267 % respecto a 2020. Ese considerable aumento obedece casi exclusivamente a las adquisiciones realizadas en nombre del Mecanismo COVAX para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19 para los países financiados

por Gavi y los asociados que se autofinancian, principalmente la compra de vacunas y suministros relacionados con las vacunas (por ejemplo, equipos para la cadena de frío). Estas sumas reflejan las oportunidades que sigue teniendo el UNICEF de influir en el mercado mundial de vacunas y otros productos destinados a los niños y obtener un ahorro para los asociados y para el propio Fondo.

## **D. Reservas y liquidez**

### **Reservas de fondos**

18. Las reservas de fondos ascendían a 1.040 millones de dólares al 31 de diciembre de 2021. En dicha cifra se incluyen reservas para el seguro médico posterior a la separación del servicio, el Plan de Seguro Médico y las separaciones del servicio del personal, los bienes de capital y el Fondo de Operaciones. Los pasivos en concepto de prestaciones de los empleados después de la separación del servicio se estiman en 1.800 millones de dólares y, al cierre del ejercicio 2021, había fondos para el 56 % de esos pasivos.

### **Reserva de recursos ordinarios**

19. La reserva de recursos ordinarios, que comprende el saldo del fondo de recursos ordinarios y el saldo no asignado del Fondo de Operaciones, se ajusta a la decisión 2020/22 de la Junta Ejecutiva, en la que se dispone que el UNICEF debe mantener una reserva de recursos ordinarios (efectivo y otros activos netos) equivalente a un mínimo de tres meses de gastos.

## **IV. Estimaciones financieras previstas para el período 2022-2025**

20. En la presente sección figuran las previsiones de los recursos financieros del UNICEF para el período 2022-2025. Estas estimaciones comprenden las previsiones de ingresos y gastos y de los saldos de cierre resultantes en relación con los recursos ordinarios y otros recursos. También se incluyen estimaciones correspondientes a los fondos fiduciarios. En consonancia con la decisión 2021/19, la presentación de las estimaciones financieras previstas se ajusta al formato del plan integrado de recursos que figura en el presupuesto integrado del UNICEF para 2022-2025, y refleja el uso previsto de los recursos agrupados por categorías armonizadas de clasificación de gastos utilizadas por las Juntas Ejecutivas del UNICEF, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).

21. Las previsiones financieras ofrecen un marco para el desglose anual de los gastos estimados de recursos ordinarios. En particular, las previsiones ofrecen un contexto financiero a las futuras propuestas de programas que se presenten a la Junta Ejecutiva.

## **A. Ingresos**

22. Se prevé que los ingresos totales para el período 2022-2025 aumentarán un 7 % respecto de las estimaciones aprobadas para 2022-2025, sobre la base de consultas con los principales donantes, entre ellos los Gobiernos, los asociados del sector privado y los Comités Nacionales del UNICEF. La demostración de los resultados y de la relación calidad-precio, así como la inversión continua en la movilización de

recursos y la divulgación concertada, ayudarán a impulsar este crecimiento previsto de los ingresos, que se destinarán prioritariamente a los programas de cooperación en los países y contribuirán a mejorar los resultados y los efectos para los niños.

23. En comparación con la cifra real de 2021, se prevé que los ingresos anuales de 2022 tendrán una disminución de un 12 %, seguida de una nueva caída del 5 % en 2023, y que posteriormente crecerán un 1 % y un 4 % en 2024 y 2025, respectivamente.

24. Se prevé que los ingresos en concepto de otros recursos disminuirán un 12 % en 2022 frente a las cifras reales de 2021. Se estima que los ingresos en concepto de otros recursos seguirán disminuyendo, un 9 %, en 2023. Se calcula que en 2024 los ingresos en concepto de otros recursos se mantendrán al mismo nivel que en 2023, y que en 2025 aumentarán un 4 %. Las estimaciones de los ingresos se presentan en el cuadro 1 (véase el anexo).

25. Se espera que la proporción de contribuciones del sector privado al total de ingresos del UNICEF aumentará ligeramente, pasando del 26 % en 2021 al 27 % en 2025.

26. Se prevé que los ingresos en concepto de recursos ordinarios disminuirán un 9 % en 2022 respecto de los ingresos reales de 2021. Se estima que los ingresos en concepto de recursos ordinarios crecerán un 13 % en 2023, un 3 % en 2024 y un 6 % en 2025, en gran medida debido al crecimiento previsto de los ingresos generados por el sector privado y otros ingresos.

27. En el entorno actual, los ingresos en concepto de recursos ordinarios resultan aún más esenciales para satisfacer las necesidades de todos los niños, facilitar la sostenibilidad de los efectos y hacer posible la innovación y la respuesta rápida ante situaciones de carácter nacional o regional, incluidas las emergencias. La pandemia de COVID-19 demostró la importancia de los recursos básicos para la capacidad del UNICEF de reorientarse y adaptarse a las necesidades cambiantes de los niños, así como de modernizarse, racionalizarse e innovar. La respuesta ágil, rápida y coordinada del UNICEF ante la pandemia de COVID-19 fue posible en gran medida gracias a la disponibilidad de esos fondos básicos, de los cuales se utilizaron más de 75 millones de dólares como respuesta de primera línea. Los recursos básicos permiten que el UNICEF asigne fondos donde más se necesitan a fin de cumplir los objetivos del Plan Estratégico y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El aumento de los recursos ordinarios del sector público es fundamental para el pacto de financiación. El UNICEF ha elaborado nuevas estrategias para acelerar la movilización de los recursos ordinarios, que incluyen una iniciativa a nivel de toda la organización destinada a aumentar la visibilidad y el reconocimiento de la función fundamental que desempeñan los recursos ordinarios, y enfoques más específicos para captar a más asociados a fin de aumentar los recursos ordinarios, diversificando así la base de financiación. Las estimaciones de los ingresos en concepto de recursos ordinarios se reflejan en el cuadro 1 (anexo).

## **B. Gastos**

28. Los gastos previstos para el período 2022-2025 se revisaron en función de las últimas previsiones de ingresos. Teniendo en cuenta el aumento previsto de los ingresos en concepto de otros recursos, de 2.000 millones de dólares, los gastos previstos en concepto de otros recursos para los programas se han revisado al alza respecto del plan aprobado para 2022-2025. Se prevé que esto dará lugar a una recuperación de gastos por una mayor cuantía que financiará el presupuesto



institucional de 2022-2025 y, en consecuencia, reducirá el nivel de recursos ordinarios utilizados para financiar el presupuesto institucional.

29. Se prevé que el total de gastos aumentará un 2 % en 2022, frente a los gastos reales de 2021.

30. Como se observa en el cuadro 2 del anexo, el total estimado de los gastos anuales durante el período de planificación 2022-2025 superará el nivel previsto de ingresos anuales. El saldo acumulado en años anteriores, en que se percibieron ingresos reales superiores a lo previsto, se utilizará para financiar los gastos.

### **Gastos con cargo a recursos ordinarios**

31. Los principales componentes de los gastos con cargo a recursos ordinarios previstos para el período 2022-2025 son los siguientes: a) las actividades de desarrollo, que abarcan i) los programas y ii) la eficacia del desarrollo; b) las actividades de gestión; c) las actividades de supervisión y aseguramiento independientes; d) la coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo; y e) las actividades con fines especiales, incluida la recaudación de fondos del sector privado.

### **Programas**

32. Los recursos ordinarios y los fondos temáticos apoyan directamente el logro de los resultados del programa al permitir la planificación a largo plazo y reducir los costos de transacción. Estos fondos son de la más alta calidad ya que permiten flexibilidad, de modo que el UNICEF puede llegar a los niños en todo el mundo. Por ejemplo, los recursos ordinarios fueron un activo indispensable que contribuyó a mejorar la escolarización primaria de 167.000 niños en edad escolar en la República Democrática del Congo en 2021. Es fundamental que el UNICEF y sus asociados sigan haciendo esfuerzos para garantizar una base de financiación flexible y previsible.

33. En función de las últimas previsiones de ingresos, los gastos revisados para el período 2022-2025 reflejan un aumento del 9 % en los gastos programáticos en comparación con el plan aprobado, impulsado en gran medida por un aumento de los ingresos en concepto de otros recursos.

34. Como se indica en el cuadro 4, a principios de 2022, los gastos con cargo a los recursos ordinarios para los programas por países en curso se calcularon en 1.600 millones de dólares para el período 2022-2025. Los recursos ordinarios destinados a financiar los programas propuestos a la Junta Ejecutiva para su aprobación en 2022 ascienden a un total de 2.100 millones de dólares para los ciclos de programación que comienzan en 2023.

35. La cuantía estimada de recursos ordinarios destinados a financiar los programas propuestos a la Junta Ejecutiva para su aprobación en 2023 asciende a 605 millones de dólares para los ciclos de programación que comienzan en 2024. El nivel de gastos programáticos previsto se examinará y reajustará de forma continua teniendo en cuenta la información actualizada disponible sobre los ingresos previstos.

### **Presupuesto institucional**

36. El presupuesto institucional incluye las partidas de eficacia del desarrollo, coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo, gestión, actividades de supervisión y aseguramiento independientes y actividades con fines especiales (inversión de capital). El presupuesto institucional se financia mediante recursos ordinarios, otros recursos y la recuperación de gastos.

37. En su segundo período ordinario de sesiones de 2021, la Junta Ejecutiva aprobó un presupuesto institucional cuatrienal de 2.740 millones de dólares para el período 2022-2025, destinado a apoyar la ejecución del Plan Estratégico del UNICEF para 2022-2025, que se mantiene en el nivel aprobado en las estimaciones financieras actualizadas.

#### **Recuperación de gastos**

38. El presupuesto integrado para 2022-2025 y las estimaciones financieras actualizadas se han elaborado utilizando la metodología y las tasas de recuperación de gastos en consonancia con la política conjunta amplia sobre recuperación de gastos aprobada en la decisión 2020/24. De acuerdo con la metodología aprobada de recuperación de gastos, a partir de 2022 la recuperación de gastos con cargo a otros recursos se utilizará para financiar las actividades de gestión, supervisión y aseguramiento independientes y las actividades con fines especiales (inversión de capital) del presupuesto institucional.

39. En 2021, el desglose efectivo de la financiación del presupuesto institucional fue de un 36 % con recursos ordinarios, un 60 % mediante recuperación de gastos y un 4 % con otros recursos. En 2021, la recuperación real de gastos ascendió a 363,2 millones de dólares, frente a la suma prevista de 335 millones.

40. El uso propuesto de la recuperación de gastos se refleja en el cuadro 5 (véase el anexo).

#### **Gastos con cargo a otros recursos**

41. Las previsiones de gastos financiados mediante otros recursos, presentadas en el cuadro 5, son reflejo de los esfuerzos por acelerar la ejecución de los programas. Se prevé que los gastos de programas con cargo a otros recursos para 2022-2025 superarán las estimaciones aprobadas en un 10 % para dicho período.

### **C. Suficiencia de las reservas para las obligaciones correspondientes al personal**

42. El UNICEF mantiene reservas para financiar los pasivos en concepto de prestaciones de los empleados, que incluyen el seguro médico posterior a la separación del servicio y las prestaciones por terminación del servicio.

43. A raíz de las deliberaciones mantenidas con la Junta Ejecutiva y de la aplicación de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, que exigen la plena consignación en los estados financieros institucionales de las obligaciones posteriores a la separación del personal del servicio, el UNICEF aplica una firme estrategia de financiación de esas obligaciones. La estrategia garantiza que, con el tiempo, la reserva correspondiente a esas obligaciones se acumule con cargo a las fuentes de financiación a las que se hayan atribuido correctamente los gastos relacionados con los puestos. Se prevé que el importe total de los fondos para estas reservas aumentará de 1.000 millones de dólares en 2022 a 1.500 millones de dólares en 2025, como se indica en el cuadro 3 del anexo, y financiará las obligaciones conexas, pasando del 56 % actual a finales de 2021 al 80 % para 2025, que es la meta de la estrategia de financiación para 2025.

44. El UNICEF seguirá vigilando la eficacia de la estrategia y realizando los ajustes necesarios en función de la evolución de las variables financieras.

## D. Reserva de recursos ordinarios

45. La reserva prevista de recursos ordinarios, que comprende el saldo del fondo de recursos ordinarios y el saldo no asignado del Fondo de Operaciones, se ajusta a la decisión 2020/22 de la Junta Ejecutiva, en la que se dispone que el UNICEF debe mantener una reserva de recursos ordinarios (efectivo y otros activos netos) equivalente a un mínimo de tres meses de gastos. La reserva de recursos ordinarios se utilizará para estabilizar las operaciones continuas del UNICEF ante una interrupción repentina de la disponibilidad de recursos, como un déficit inesperado de los ingresos en concepto de recursos ordinarios.

46. En su decisión 2020/13, la Junta Ejecutiva aprobó la creación del Fondo de Operaciones en la subcuenta de recursos ordinarios, que se financia asignando una parte de los ingresos por inversiones como mecanismo de financiación interna. La Junta Ejecutiva aprobó que la Directora Ejecutiva, con el asesoramiento del Contralor, pudiera adelantar fondos del Fondo de Operaciones rotatorio a las oficinas y divisiones destinados a la ejecución de los programas de los países a fin de garantizar la continuidad de la financiación de los proyectos dentro de los parámetros establecidos de gestión de riesgos, a condición de que los fondos se reembolsaran dentro del plazo establecido.

47. Durante el período 2020-2021 se emitieron 8,7 millones de dólares para apoyar las actividades programáticas en Grecia y Sudán del Sur. En el cuadro 7 del anexo se ofrece información sobre las cifras reales de 2020-2021 y el plan para 2022-2025.

## V. Proyecto de decisión

48. El UNICEF recomienda que la Junta Ejecutiva apruebe el siguiente proyecto de decisión:

### *La Junta Ejecutiva*

1. *Toma nota* de las estimaciones financieras previstas para el período 2022-2025, que figuran en el documento [E/ICEF/2022/AB/L.8](#), como marco flexible para apoyar los programas del UNICEF;
2. *Aprueba* el marco integrado de recursos de las estimaciones financieras previstas para el período 2022-2025 y aprueba la preparación, para su presentación a la Junta Ejecutiva, de propuestas de gastos de programas por países por un máximo de 605 millones de dólares con cargo a recursos ordinarios en 2023, con sujeción a que haya recursos disponibles y a que las presentes estimaciones financieras sigan siendo válidas;
3. *Solicita* al UNICEF que presente anualmente a la Junta Ejecutiva información actualizada sobre los progresos en la financiación de sus reservas para obligaciones correspondientes al personal.

## Anexo

### **Cuadros: estimaciones financieras previstas<sup>1</sup>**

1. Estimaciones de los ingresos del UNICEF
2. Plan integrado de recursos: recursos ordinarios y otros recursos
3. Estimaciones financieras previstas del UNICEF: recursos ordinarios
4. Recursos ordinarios: desglose anual de los gastos estimados de los programas
5. Estimaciones financieras previstas del UNICEF: otros recursos
6. Estimaciones financieras previstas del UNICEF: fondos fiduciarios (actividades relativas a los servicios de adquisiciones)
7. Fondo de Operaciones

---

<sup>1</sup> El redondeo puede repercutir en las cifras totales que figuran en los cuadros 1 a 7.

Cuadro 1  
**Estimaciones de los ingresos del UNICEF**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	Previsión para 2021	Cifras reales de 2021	Estimación para 2022	Previsiones		
				2023	2024	2025
<b>Recursos ordinarios</b>						
Gobiernos	536	533	484	520	521	554
Sector privado	756	754	714	835	878	924
Otros ingresos	126	121	79	84	90	97
<b>Total – recursos ordinarios</b>	<b>1 418</b>	<b>1 408</b>	<b>1 277</b>	<b>1 440</b>	<b>1 489</b>	<b>1 575</b>
<i>Porcentaje de crecimiento</i>	<i>(4)%</i>	<i>(4)%</i>	<i>(9)%</i>	<i>13%</i>	<i>3%</i>	<i>6%</i>
<b>Otros recursos (ordinarios)</b>						
Gobiernos	1 293	1 996	1 632	1 552	1 671	1 797
Alianzas programáticas mundiales	1 022	313	486	444	420	420
Sector privado	629	782	711	733	778	827
Acuerdos interinstitucionales	200	640	590	600	465	475
<b>Subtotal – otros recursos (ordinarios)</b>	<b>3 144</b>	<b>3 731</b>	<b>3 419</b>	<b>3 329</b>	<b>3 334</b>	<b>3 519</b>
<i>Porcentaje de crecimiento</i>	<i>(12)%</i>	<i>5%</i>	<i>(8)%</i>	<i>(3)%</i>	<i>0%</i>	<i>6%</i>
<b>Otros recursos (emergencias)</b>						
Gobiernos	1 326	1 982	1 508	1 538	1 561	1 561
Alianzas programáticas mundiales	202	168	130	100	77	77
Sector privado	203	541	640	173	182	191
Acuerdos interinstitucionales	180	292	185	185	185	185
<b>Subtotal – otros recursos (emergencias)</b>	<b>1 911</b>	<b>2 982</b>	<b>2 463</b>	<b>1 996</b>	<b>2 005</b>	<b>2 014</b>
<i>Porcentaje de crecimiento</i>	<i>(13)%</i>	<i>36%</i>	<i>(17)%</i>	<i>(19)%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>
<b>Total – otros recursos</b>	<b>5 055</b>	<b>6 713</b>	<b>5 882</b>	<b>5 326</b>	<b>5 339</b>	<b>5 533</b>
<i>Porcentaje de crecimiento</i>	<i>(12)%</i>	<i>17%</i>	<i>(12)%</i>	<i>(9)%</i>	<i>0%</i>	<i>4%</i>
<b>Total de ingresos</b>	<b>6 473</b>	<b>8 122</b>	<b>7 159</b>	<b>6 765</b>	<b>6 829</b>	<b>7 108</b>
<i>Porcentaje de crecimiento</i>	<i>(10)%</i>	<i>13%</i>	<i>(12)%</i>	<i>(5)%</i>	<i>1%</i>	<i>4%</i>

Cuadro 2  
**Plan integrado de recursos: recursos ordinarios y otros recursos**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	Previsión para 2021	Cifras reales de 2021	Estimación para 2022	Previsiones		
				2023	2024	2025
<b>1. Recursos disponibles</b>						
Saldo inicial	2 806	2 806	3 617	3 283	2 568	2 386
Ingresos						
Contribuciones	6 347	8 000	7 080	6 681	6 739	7 011
Otros ingresos	126	121	79	84	90	97
Total de ingresos	6 473	8 122	7 159	6 765	6 829	7 108
Ajuste del reembolso de impuestos	(21)	(22)	(21)	(21)	(21)	(21)
Transferencia al Fondo de Operaciones	(15)	(15)	(20)	(20)	(20)	(20)
<b>Total disponible</b>	<b>9 243</b>	<b>10 891</b>	<b>10 734</b>	<b>10 007</b>	<b>9 355</b>	<b>9 453</b>
<b>2. Uso de los recursos</b>						
<b>A. Desarrollo</b>						
A.1 Programas	5 999	6 404	6 560	6 539	6 040	6 166
<i>Programas de los países</i>	5 709	5 992	6 156	6 123	5 617	5 728
<i>Programa mundial y regional</i>	290	412	404	416	422	439
A.2 Eficacia del desarrollo	174	166	182	190	197	204
<b>Subtotal</b>	<b>6 173</b>	<b>6 571</b>	<b>6 743</b>	<b>6 729</b>	<b>6 237</b>	<b>6 370</b>
<b>B. Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo</b>	<b>20</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
<b>C. Gestión</b>	<b>436</b>	<b>408</b>	<b>411</b>	<b>423</b>	<b>435</b>	<b>449</b>
<b>D. Actividades de supervisión y aseguramiento independientes</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>21</b>	<b>23</b>	<b>24</b>	<b>25</b>
<b>E. Fines especiales</b>						
E.1 Inversiones de capital	31	17	29	29	29	29
E.2 Recaudación de fondos del sector privado	213	213	238	226	235	245
E.3 Otros	55	55	–	–	–	–
<b>Subtotal</b>	<b>298</b>	<b>285</b>	<b>267</b>	<b>255</b>	<b>264</b>	<b>274</b>
<b>Presupuesto institucional (A.2+B+C+D+E.1)</b>	<b>661</b>	<b>602</b>	<b>653</b>	<b>674</b>	<b>694</b>	<b>717</b>
<b>Presupuesto integrado (A+B+C+D+E)</b>	<b>6 928</b>	<b>7 274</b>	<b>7 452</b>	<b>7 440</b>	<b>6 970</b>	<b>7 129</b>
<b>Saldo final de los recursos (sin incluir las reservas)</b>	<b>2 315</b>	<b>3 617</b>	<b>3 283</b>	<b>2 568</b>	<b>2 386</b>	<b>2 324</b>
<b>Reservas de fondos</b>						
Seguro médico posterior a la separación del servicio	691	724	791	862	937	1016
Plan de seguro médico	154	152	167	185	205	227

	<i>Previsión para 2021</i>	<i>Cifras reales de 2021</i>	<i>Estimación para 2022</i>	<i>Previsiones</i>		
				<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>
Obligaciones en concepto de separación del servicio y rescisión de nombramientos	142	139	159	183	210	240
Locales para oficinas y viviendas para funcionarios de las oficinas exteriores	–	–	–	–	–	–
Servicios de adquisiciones	2	–	2	2	2	2
Fondo de Operaciones	27	18	38	58	78	98
<b>Total</b>	<b>1 016</b>	<b>1 033</b>	<b>1 157</b>	<b>1 290</b>	<b>1 432</b>	<b>1 583</b>

Cuadro 3  
**Estimaciones financieras previstas del UNICEF: recursos ordinarios**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	Previsión para 2021	Cifras reales de 2021	Estimación para 2022	Previsiones		
				2023	2024	2025
<b>1. Recursos disponibles</b>						
Saldo inicial	477	477	523	306	296	279
Ingresos						
Contribuciones	1 292	1 287	1 198	1 355	1 399	1 478
Otros ingresos	126	121	79	84	90	97
Total de ingresos	1 418	1 408	1 277	1 440	1 489	1 575
Ajuste del reembolso de impuestos	(21)	(22)	(21)	(21)	(21)	(21)
Transferencia al Fondo de Operaciones	(15)	(15)	(20)	(20)	(20)	(20)
<b>Total disponible</b>	<b>1 859</b>	<b>1 849</b>	<b>1 759</b>	<b>1 704</b>	<b>1 744</b>	<b>1 814</b>
<b>2. Uso de los recursos</b>						
A. Desarrollo						
A.1 Programas	995	905	997	953	953	955
Programas de los países	941	823	941	894	894	894
Programa mundial y regional	53	82	56	59	59	61
A.2 Eficacia del desarrollo	141	146	170	177	184	191
<b>Subtotal</b>	<b>1 136</b>	<b>1 051</b>	<b>1 168</b>	<b>1 129</b>	<b>1 137</b>	<b>1 145</b>
B. Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo	10	10	10	10	10	10
C. Gestión	106	57	92	102	143	150
D. Actividades de supervisión y aseguramiento independientes	–	–	2	3	5	6
E. Fines especiales						
E.1 Inversiones de capital	24	2	3	4	7	7
E.2 Recaudación de fondos y alianzas en el sector privado	153	151	178	161	163	166
E.3 Otros	55	55	–	–	–	–
<b>Subtotal</b>	<b>231</b>	<b>208</b>	<b>181</b>	<b>165</b>	<b>170</b>	<b>173</b>
<b>Presupuesto institucional (A.2+B+C+D+E.1)</b>	<b>281</b>	<b>215</b>	<b>278</b>	<b>296</b>	<b>349</b>	<b>363</b>
<b>Presupuesto integrado (A+B+C+D+E)</b>	<b>1 483</b>	<b>1 325</b>	<b>1 453</b>	<b>1 409</b>	<b>1 465</b>	<b>1 484</b>
<b>Saldo final de los recursos (sin incluir las reservas)</b>	<b>376</b>	<b>523</b>	<b>306</b>	<b>296</b>	<b>279</b>	<b>330</b>
<b>Reservas de fondos</b>						
Seguro médico posterior a la separación del servicio	691	724	791	862	937	1016
Plan de seguro médico	154	152	167	185	205	227



	<i>Previsión para 2021</i>	<i>Cifras reales de 2021</i>	<i>Estimación para 2022</i>	<i>Previsiones</i>		
				<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>
Obligaciones en concepto de separación del servicio y rescisión de nombramientos	142	139	159	183	210	240
Locales para oficinas y viviendas para funcionarios de las oficinas exteriores	–	–	–	–	–	–
Servicios de adquisiciones	2	–	2	2	2	2
Fondo de Operaciones	27	18	38	58	78	98
<b>Total</b>	<b>1 016</b>	<b>1 033</b>	<b>1 157</b>	<b>1 290</b>	<b>1 432</b>	<b>1 583</b>

## Cuadro 4

**Recursos ordinarios: desglose anual de los gastos estimados de los programas**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	2022	2023	2024	2025	Después de 2025	Total de las recomendaciones
<b>Programa</b>						
1. Programas por países aprobados en años anteriores	771	359	238	151	42	1 561
2. Nuevos programas por países que se presentarán a la Junta Ejecutiva en los períodos de sesiones de 2022		412	412	412	824	2 060
3. Nuevos programas por países que se prepararán para su presentación a la Junta Ejecutiva en los períodos de sesiones de 2023			121	121	363	605
4. Nuevos programas por países que se prepararán para su presentación a la Junta Ejecutiva en los períodos de sesiones de 2024				87	348	435
5. Suma reservada	63	63	63	63		
<b>Subtotal</b>	<b>834</b>	<b>834</b>	<b>834</b>	<b>834</b>		
6. Necesidades de emergencia adicionales	60	60	60	60		
<b>Subtotal</b>	<b>894</b>	<b>894</b>	<b>894</b>	<b>894</b>		
7. Programa mundial y regional	56	59	59	61		
<b>Total: programa</b>	<b>950</b>	<b>953</b>	<b>953</b>	<b>955</b>		

Cuadro 5  
**Estimaciones financieras previstas del UNICEF: otros recursos**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	Previsión para 2021	Cifras reales de 2021	Estimación para 2022	Previsiones		
				2023	2024	2025
<b>1. Recursos disponibles</b>						
Saldo inicial	2 329	2 329	3 093	2 977	2 272	2 106
Ingresos						
Contribuciones	5 055	6 713	5 882	5 326	5 339	5 533
Total de ingresos	5 055	6 713	5 882	5 326	5 339	5 533
<b>Total disponible</b>	<b>7 384</b>	<b>9 042</b>	<b>8 975</b>	<b>8 303</b>	<b>7 611</b>	<b>7 639</b>
<b>2. Uso de los recursos</b>						
<b>A. Desarrollo</b>						
A.1 Programas	5 004	5 500	5 563	5 587	5 087	5 212
Programas de los países	4 767	5 170	5 215	5 230	4 724	4 834
Programa mundial y regional	236	330	348	358	363	378
A.2 Eficacia del desarrollo	33	20	12	13	13	13
<b>Subtotal</b>	<b>5 037</b>	<b>5 520</b>	<b>5 575</b>	<b>5 600</b>	<b>5 100</b>	<b>5 225</b>
<b>B. Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>C. Gestión<sup>a</sup></b>	<b>330</b>	<b>351</b>	<b>319</b>	<b>321</b>	<b>292</b>	<b>300</b>
<b>D. Actividades de supervisión y aseguramiento independientes<sup>a</sup></b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>19</b>	<b>20</b>	<b>18</b>	<b>19</b>
<b>F. Fines especiales</b>						
E.1 Inversiones de capital <sup>a</sup>	7	14	25	25	22	22
E.2 Recaudación de fondos y alianzas en el sector privado	60	62	60	66	72	79
E.3 Otros	-	-	-	-	-	-
<b>Subtotal</b>	<b>67</b>	<b>77</b>	<b>85</b>	<b>91</b>	<b>94</b>	<b>101</b>
<b>Presupuesto institucional (A.2+B+C+D+E.1)</b>	<b>381</b>	<b>387</b>	<b>375</b>	<b>378</b>	<b>346</b>	<b>354</b>
<b>Presupuesto integrado (A+B+C+D+E)</b>	<b>5 444</b>	<b>5 949</b>	<b>5 998</b>	<b>6 031</b>	<b>5 505</b>	<b>5 645</b>
<b>Saldo final de los recursos (sin incluir las reservas)</b>	<b>1 940</b>	<b>3 093</b>	<b>2 977</b>	<b>2 272</b>	<b>2 106</b>	<b>1 994</b>

<sup>a</sup> Las cantidades reflejan el uso de la recuperación de los gastos con cargo a otros recursos para financiar la gestión, las actividades de supervisión y aseguramiento independientes y las inversiones de capital.

Cuadro 6  
**Estimaciones financieras previstas del UNICEF: fondos fiduciarios (actividades  
relativas a los servicios de adquisiciones)**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Previsión para 2021</i>	<i>Cifras reales de 2021</i>	<i>Estimación para 2022</i>	<i>Previsiones</i>		
				<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>
1. Saldo inicial	1 179	1 179	4 722	4 222	3 722	3 722
2. Fondos recibidos	5 633	7 762	5 061	2 609	1 629	1 629
3. Desembolsos	5 633	4 220	5 561	3 109	1 629	1 629
4. Saldo de cierre	1 179	4 722	4 222	3 722	3 722	3 722

## Cuadro 7

**Fondo de Operaciones**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Fondo de Operaciones</i>	<i>Resultados de 2020</i>	<i>Resultados de 2021</i>	<i>Previsiones</i>				<i>Total</i>
			<i>2022</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>	
<b>Saldo inicial</b>	–	12	18	38	58	78	
Más: Transferencia al Fondo de Operaciones	12	15	20	20	20	20	107
Menos: Presupuesto emitido	0	9	–	–	–	–	9
Más: Presupuesto reembolsado	0		–	–	–	–	
<b>Saldo final del presupuesto</b>	<b>12</b>	<b>18</b>	<b>38</b>	<b>58</b>	<b>78</b>	<b>98</b>	<b>98</b>