

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
11 July 2022
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2022 года

6–9 сентября 2022 года.

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Структурированный диалог по вопросам финансирования
достижения результатов, предусмотренных в
Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы***Резюме*

Во исполнение резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) и согласно соответствующим решениям, принятым Исполнительным советом ЮНИСЕФ начиная с 2014 года, самым последним из которых является решение 2021/17, в настоящем документе рассматриваются вопросы финансирования Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы.

Структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНИСЕФ проводятся в рамках общесистемного финансирования и взаимодействия, как это было установлено в договоре о финансировании Организации Объединенных Наций, одобренном Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций в мае 2019 года.

В соответствии с решениями 2019/23, 2020/17 и 2021/17 Исполнительного совета ЮНФПА продолжает осуществлять текущий контроль своего продвижения вперед как отдельно взятого учреждения по пути выполнения договора о финансировании Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе представлен общий обзор тенденций и текущего положения дел в области ресурсов, а также перспектив финансирования деятельности ЮНИСЕФ после 2021 года по линии как основных, так и неосновных ресурсов.

Элементы проекта решения приводятся в разделе VIII.

* E/ICEF/2022/22

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Введение

1. В докладах о структурированном диалоге по вопросам финансирования представляется обновленная информация о финансировании достижения результатов, предусмотренных Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, и о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств организации в рамках договора о финансировании. В настоящем докладе приводятся основные результаты финансирования деятельности ЮНИСЕФ в 2021 году. ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в приведении своего доклада о структурированном диалоге по вопросам финансирования в соответствие с аналогичными докладами Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН–женщины»), а также в повышении качества этих диалогов путем проведения совместных неформальных сессий с государствами-членами.

2. Значительные сбои в достижении Целей в области устойчивого развития в условиях пандемии коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), глобальная инфляция, оказывающая воздействие на цены на продукты питания и топливо, и значительный рост целевого финансирования мер, направленных на преодоление последствий кризисных ситуаций гуманитарного характера, в своей совокупности свидетельствуют о необходимости продолжения коллективных действий и сотрудничества в оказании поддержки системе развития Организации Объединенных Наций посредством гибкого нецелевого финансирования, особенно основного финансирования (регулярные ресурсы) и тематического финансирования. Эта настоятельная необходимость никогда еще не ощущалась так остро.

3. Для ЮНИСЕФ как организации, деятельность которой финансируется на добровольной основе, структурированные диалоги по вопросам финансирования играют решающую роль с точки зрения обеспечения прозрачных обсуждений с государствами-членами, призванных содействовать позитивным изменениям в моделях поведения доноров, с тем чтобы ЮНИСЕФ был в состоянии выполнять свой мандат. Способность ЮНИСЕФ эффективно планировать и обеспечивать достижение запланированных результатов ограничена имеющимся объемом ресурсов. Наряду с договором о финансировании эти диалоги открывают перед государствами-членами, которые, с одной стороны, выступают в качестве партнеров по мобилизации ресурсов, а с другой — осуществляют надзор за общим руководством деятельностью организации, возможность оказать помощь в нахождении решений, направленных на повышение качества и предсказуемости финансирования, с тем чтобы ЮНИСЕФ мог совершенствовать свои процессы планирования и осуществления программ в интересах достижения запланированных результатов в интересах всех детей на основе принципа справедливости.

II. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций

4. Договор о финансировании — это определенный набор совместных обязательств государств-членов и системы Организации Объединенных Наций,

позволяющий дать ответ на глобальные вызовы в области развития и обеспечить достижение Целей в области устойчивого развития на основе предоставления достаточных и гибких ресурсов. Государства-члены обязуются сделать это посредством доведения объема основных ресурсов до уровня не менее 30 процентов к 2023 году, увеличения доли взносов в рамках многолетних соглашений и удвоения объема ресурсов, направляемых через связанные с развитием межучрежденческие объединенные фонды и тематические фонды отдельных учреждений.

5. Выполнение обязательств по договору о финансировании приобретает сейчас как никогда важное значение, поскольку это позволит системе Организации Объединенных Наций реагировать на сложные проблемы в области развития, в то же время повышая оперативность реагирования и сокращая операционные издержки и конкуренцию за ресурсы. Реализация мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 уже показала, насколько важно иметь достаточный объем гибких ресурсов. Для ЮНИСЕФ основные ресурсы, которые представляют собой наиболее гибкий тип финансирования, играют крайне важную роль в обеспечении его функционирования и имеют решающее значение с точки зрения устойчивого характера воздействия, оказываемого его деятельностью. В отсутствие достаточного финансирования по линии основных ресурсов ЮНИСЕФ не в состоянии выполнить свой мандат и обеспечить охват наиболее уязвимых групп детей, не получающих надлежащих услуг в должном объеме.

6. Вышедший в 2022 году доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/77/69–E/2022/47) свидетельствует о том, что ситуация по-прежнему остается неоднозначной, поскольку определенный прогресс наблюдается в выполнении всего 50 процентов обязательств государств-членов (никаких изменений по сравнению с 2020 годом) и 89 процентов обязательств Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (по сравнению с 73 процентами в 2020 году).

7. С точки зрения ЮНИСЕФ как отдельного учреждения, Фонд в целом выполняет все принятые на себя обязательства, а в ряде случаев превзошел общесистемные целевые показатели Организации Объединенных Наций. В 2021 году прогресс в выполнении обязательств государств-членов был незначительным: фактически наблюдался откат назад по 50 процентам (или 4 из 8) обязательств, в то время как ЮНИСЕФ обеспечил полное достижение или превышение целевых показателей продвижения вперед по 89 процентам (или 17 из 19) своих обязательств как конкретного учреждения. Прогресс в осуществлении обязательств по договору о финансировании представлен в приложении к настоящему докладу (UNICEF/2022/EB/12). Для целей структурированного диалога по вопросам финансирования прогресс в деле выполнения обязательств государств-членов подробно освещается в разделе IV настоящего документа.

Диаграмма I.

Прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании, 2021 год
(численное значение и пропорциональная доля)



III. Ресурсы, обеспечивающие выполнение Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

A. Поступления

8. Четырехлетний финансовый план является составной частью Стратегического плана ЮНИСЕФ и ежегодно рассматривается и пересматривается на скользящей основе.

9. В 2017 году Исполнительный совет утвердил общую смету поступлений¹ за период реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы в объеме 22,8 млрд долл. США, из которых 6,3 млрд долл. США (или 28 процентов) планировалось получить по линии регулярных ресурсов (РР), а 16,5 млрд долл. США (или 72 процента) — по линии прочих ресурсов (ПР), выделяемых целевым назначением. Изменения были внесены в смету в марте 2020 года в рамках среднесрочного обзора Стратегического плана на 2018–2021 годы и в июне 2020 года в связи с пандемией COVID-19. Заключительный пересмотр сметы поступлений в бюджет ЮНИСЕФ в 2018–2021 годах был произведен в июне 2021 года, что привело к увеличению общей сметы поступлений до 26,2 млрд долл. США, из которых 5,6 млрд долл. США (или 22 процента) планировалось получить по линии РР, а 20,6 млрд долл. США (или 78 процентов) — по линии ПР.

¹ «Поступления» определяются как объем взносов, полученных от правительств, межорганизационных механизмов и межправительственных организаций, а также объем поступлений от частного сектора.

Диаграмма II.

Стратегический план на 2018–2021 годы: утвержденный сметный объем поступлений в сравнении с пересмотренным сметным объемом и фактическим объемом поступлений

(в млн долл. США)



Примечание: ССО = среднесрочный обзор.

10. Хотя ключевая цель договора о финансировании заключается в нахождении нового баланса между РР и ПР, за последние 20 лет объем взносов, поступивших в бюджет системы Организации Объединенных Наций от доноров из государственного сектора, существенно изменился в сторону уменьшения объемов средств, выделяемых без целевого назначения (гибкое финансирование или РР), и увеличения объемов жестко обусловленных взносов, выделяемых для конкретных программ, проектов или территорий. В период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы 11 процентов (или 2 206 млн долл. США) поступлений, полученных из государственного сектора, было предоставлено по линии РР по сравнению с 15 процентами (или 2 289 млн долл. США) за период 2014–2017 годов. С другой стороны, 43 процента (или 2 807 млн долл. США) поступлений, полученных в 2018–2021 годах от частного сектора, было предоставлено по линии РР по сравнению с 42 процентами (или 2 394 млн долл. США) за период 2014–2017 годов, что свидетельствует о стабильности и крайне важном значении финансовых поступлений из частного сектора в условиях все увеличивающейся доли целевых взносов из государственного сектора. В контексте увеличения целевого финансирования гибкое финансирование со стороны частного сектора и инновационные инструменты финансирования приобретают все более важное значение для достижения целей Стратегического плана на 2022–2025 годы.

11. В 2021 году объем поступлений в бюджет ЮНИСЕФ впервые превысил 8 млрд долл. США. Этот показатель был достигнут в условиях экономической неопределенности, вызванной пандемией COVID-19, сокращения объемов взносов в бюджет ЮНИСЕФ со стороны ряда ключевых доноров и новых реалий, сложившихся в результате пандемии почти во всех странах осуществления программ ЮНИСЕФ, а также в странах-донорах. Этот беспрецедентный уровень поступлений является свидетельством того, что государственные и частные партнеры ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов верят и доверяют ЮНИСЕФ как организации, способной эффективно выполнять свой мандат даже в самых сложных обстоятельствах.

Таблица 1.
Фактический объем поступлений в 2018–2021 годах
 (в млн долл. США)

<i>Тип финансирования</i>	<i>Фактические поступления за 2018 год в долл. США</i>	<i>Фактические поступления за 2019 год в долл. США</i>	<i>Рост (в %)</i>	<i>Фактические поступления за 2020 год в долл. США</i>	<i>Рост (в %)</i>	<i>Фактические поступления за 2021 год в долл. США</i>	<i>Рост (в %)</i>	<i>Общий объем поступлений за 2018–2021 годы в долл. США</i>
A. Регулярные ресурсы	1 422	1 371	-4 %	1 470	7%	1 408	-4 %	5 671
B. Общий объем прочих ресурсов (C+D)	4 638	5 029	8 %	5 748	14 %	6 713	17 %	22 129
C. Прочие ресурсы (регулярные)	2 591	2 995	16 %	3 559	19 %	3 731	5 %	12 876
D. Прочие ресурсы (чрезвычайные)	2 046	2 034	-1 %	2 189	8 %	2 982	36 %	9 252
Общий объем поступлений (A+B)	6 060	6 400	6 %	7 219	13 %	8 122	13 %	27 800

Примечание: Ввиду округления итоговые показатели могут несколько отличаться от суммы значений, приведенных в столбцах.

12. За период 2018–2021 годов общий объем поступлений в бюджет ЮНИСЕФ достиг 27,8 млрд долл. США, что на 6 процентов выше сметного объема поступлений за четыре года, утвержденного в сентябре 2021 года, и на 22 процента выше первоначальной финансовой сметы, утвержденной в сентябре 2017 года. В 2021 году общий объем поступлений в бюджет ЮНИСЕФ составил 8 122 млн долл. США, увеличившись по сравнению с 2020 годом на 13 процентов. Это на 32 процента выше первоначального сметного объема поступлений в 2021 году, утвержденного Исполнительным советом в сентябре 2017 года, и на 25 процентов выше финансовой сметы на 2021 год, пересмотренной в сентябре 2021 года. Рост общего объема поступлений был в основном обусловлен увеличением ПР, выделяемых с целевой привязкой, особенно ПР, предназначенных для финансирования мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, а также другими кризисными ситуациями гуманитарного характера, в частности, в Афганистане и Йемене. Наряду с этим в 2021 году было отмечено сокращение фактического объема поступлений по линии РР на 4 процента.

13. Доля поступлений из государственного сектора составила 73 процента от общего объема поступлений, или 5 924 млн долл. США, что представляет собой увеличение таких поступлений по сравнению с уровнем 2020 года на 9 процентов, или на 473 млн долл. США. Данные поступления были в основном предоставлены партнерами из числа правительств стран-членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР), включая Европейский союз. В 2021 году доля поступлений из частного сектора достигла самого высокого за все время показателя, составив 26 процентов от общего объема поступлений, или 2 077 млн долл. США, что представляет собой увеличение поступлений по сравнению с 2020 годом на 29 процентов, или на 471 млн долл. США. Данные поступления были получены по большей части от национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, страновых отделений ЮНИСЕФ, занимающихся

привлечением финансовых средств в частном секторе, и неправительственных организаций. Прочие поступления, отнесенные к категории РР, которые включают в себя инвестиционный доход, процентные поступления, лицензионные поступления, доход от оказания услуг по закупкам и поступления из других источников, в общей сложности составили 121 млн долл. США, или 1 процент от общего объема поступлений.

14. К сожалению, рекордный уровень поступлений в бюджет ЮНИСЕФ в 2021 году также совпал с рекордными показателями потребностей детей. Пандемия COVID-19 и ее последствия способствовали повышению степени уязвимости детей и привели к дефициту финансирования, необходимого для достижения Целей в области устойчивого развития. В то же время уровень потребностей, обусловленных чрезвычайными ситуациями, достиг новых высот, а ежегодные потребности ЮНИСЕФ в финансировании гуманитарной деятельности в 2021 году составили более 7 млрд долл. США, что стало крупнейшим гуманитарным призывом организации за всю историю ее существования.

Диаграмма III.

Поступления в разбивке по типам финансирования, 2008–2021 годы
(в млн долл. США)

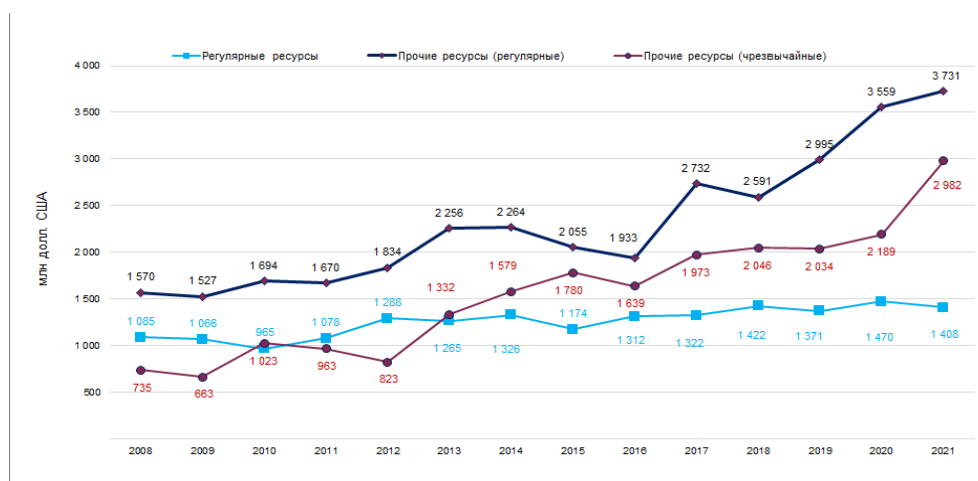
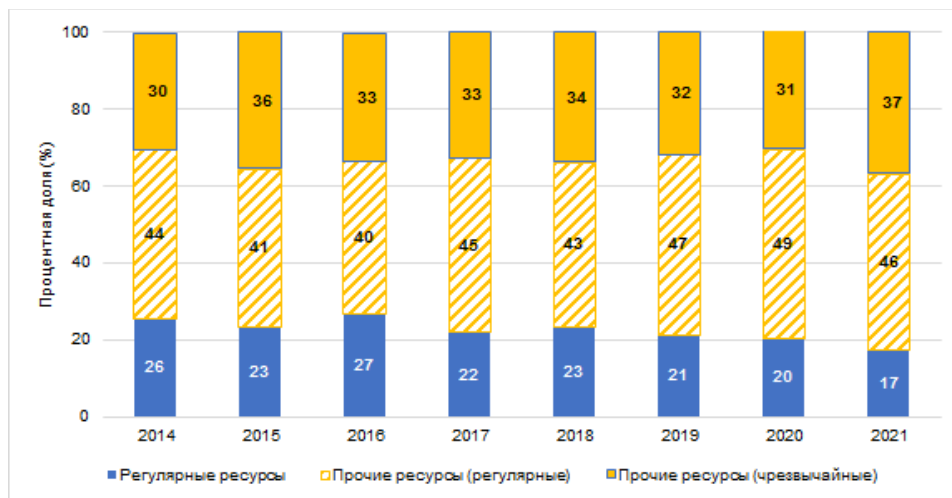


Диаграмма IV.

Пропорциональная доля поступлений в разбивке по типам финансирования, 2014–2021 годы



15. Объем прочих ресурсов увеличился по сравнению с 2020 годом на 17 процентов и в 2021 году составил 6 713 млн долл. США. Данная сумма превышает целевой показатель, установленный Стратегическим планом, который был утвержден Исполнительным советом в сентябре 2017 года, на 59 процентов, а показатель пересмотренной финансовой сметы, утвержденной Исполнительным советом в сентябре 2021 года, — на 34 процента. При этом 3 731 млн долл. США, или 56 процентов от общего объема ПР, было получено в форме прочих ресурсов (регулярных) (ПРР), а 2 982 млн долл. США, или 44 процента от общего объема ПР, — в форме прочих ресурсов (чрезвычайных) (ПРЧ).

16. Несмотря на призыв организации повысить гибкость финансирования в свете беспрецедентного роста потребностей, вызванного пандемией, в 2021 году общий объем поступивших ПР по сравнению с 2020 годом уменьшился на 4 процента. Это на 19 процентов ниже первоначальной сметной оценки объема поступлений по линии ПР согласно Стратегическому плану (сентябрь 2017 года) и на 1 процент ниже пересмотренной финансовой сметы, представленной Исполнительному совету в сентябре 2021 года. Объем ПР, поступивших из государственного сектора, уменьшился на 10 процентов с 592 млн долл. США в 2020 году до 533 млн долл. США в 2021 году, тогда как объем ПР, поступивших из частного сектора, увеличился на 5 процентов с 717 млн долл. США в 2020 году до 754 млн долл. США в 2021 году. Объем ПР, поступивших из государственного сектора, составил всего 9 процентов от общего объема поступлений из государственного сектора, по сравнению с 11 процентами в 2020 году. Таким образом, общий объем поступлений ПР, выраженный в виде доли от общего объема всех поступлений, продолжал неуклонно снижаться с 23 процентов в 2018 году до всего лишь 17 процентов в 2021 году. Данное снижение практически полностью обусловлено усилением целевой привязки ресурсов, поступающих из государственного сектора.

В. Расходы

17. За период действия Стратегического плана объем фактических расходов ЮНИСЕФ в 2018–2021 годах достиг 26,1 млрд долл. США, что практически полностью соответствует общему объему запланированных расходов в размере 25,9 млрд долл. США согласно итогам среднесрочного обзора сводного бюджета на 2018–2021 годы.

IV. Общий обзор дефицита поступления качественных ресурсов в 2021 году и 2018–2021 годах

18. В контексте структурированного диалога по вопросам финансирования ключевые обязательства по договору о финансировании связаны с дефицитом поступления качественных ресурсов, к числу которых относятся ПР, тематические финансовые ресурсы и финансирование в рамках обязательств по многолетним соглашениям.

А. Регулярные ресурсы / основное финансирование

19. Будучи наиболее качественным типом финансирования, основные ресурсы играют крайне важную роль в обеспечении функционирования ЮНИСЕФ и имеют решающее значение с точки зрения устойчивого характера воздействия, оказываемого его деятельностью. Регулярные ресурсы

представляют собой финансовые средства, получаемые без каких-либо ограничений, которые могут быть использованы в целях достижения конкретных результатов в интересах всех детей, особенно наиболее уязвимых и в наименьшей степени обеспеченных надлежащими услугами, и выступают в качестве фактора поддержки в деле повышения эффективности других типов финансирования. Например, в Афганистане РР послужили основой создания холодовой цепи, обеспечив наличие надежной системы поэтапного развертывания массовой вакцинации против COVID-19. В Демократической Республике Конго РР оказались незаменимым финансовым инструментом в деле повышения доступности и качества начального школьного образования. В Ливане РР позволили внедрить услуги по охране психического здоровья в рамках многочисленных платформ и секторов, обеспечив доступ ко всем детям и взрослым, сталкивающимся с проблемами психического здоровья.²

20. Наряду с этим основные финансовые ресурсы имеют решающее значение с точки зрения выполнения мандата ЮНИСЕФ в области гуманитарной деятельности. Когда в январе 2021 года циклон «Элоиза» обрушился на Мозамбик, РР были использованы для удовлетворения потребностей в быстром наращивании потенциала для обеспечения оперативного развертывания пунктов выдачи заблаговременно размещенных запасов провизии в условиях чрезвычайных ситуаций и создания служб экстренной помощи пострадавшим детям и членам их семей. В 2021 году основные финансовые ресурсы в размере 197 млн долл. США были использованы для поддержки гуманитарных программ в 138 отделениях, в том числе на уровне стран, регионов и центральных учреждений. Наряду с этим наличие основных ресурсов позволило программам ЮНИСЕФ оперативно перейти от плановой иммунизации к осуществлению мер реагирования на чрезвычайные ситуации и поэтапному развертыванию вакцинации против COVID-19.

21. В 2021 году 115 правительств, 33 национальных комитета содействия ЮНИСЕФ и 49 страновых отделений ЮНИСЕФ сыграли важную роль в мобилизации ресурсов для финансирования деятельности ЮНИСЕФ и обеспечили поступление 1 408 млн долл. США по линии РР, что на 4 процента (или 62 млн долл. США) меньше, чем в 2020 году. Хотя в 2021 году общий объем РР сократился, основные ресурсы, поступившие из частного сектора, достигли исторического максимума, составив около 54 процентов от общего объема основного финансирования деятельности ЮНИСЕФ (на 5 процентов больше, чем в 2020 году). Из государственного сектора поступило 38 процентов РР (на 10 процентов меньше, чем в 2020 году), а оставшиеся 9 процентов были получены по линии прочих поступлений.

22. Как показано на приведенных ниже диаграммах V и VI, в плане поступления основных ресурсов для поддержки реализации своих программ ЮНИСЕФ все больше зависит от частного сектора. Без этих важнейших партнеров было бы невозможно добиться значимых результатов в интересах детей, особенно в плане организации реагирования на пандемию COVID-19 и ее более широкие последствия.

² Другие примеры приведены в докладе: UNICEF, *Core Resources for Results: 2021 report* [ЮНИСЕФ, «Использование основных ресурсов в целях достижения конкретных результатов: доклад за 2021 год»], май 2022 года.

Диаграммы V и VI.

Поступления по линии регулярных ресурсов в разбивке по категориям партнеров по мобилизации ресурсов, 2018–2021 годы и 2021 год³
(в млн долл. США)



Таблица 2.

10 партнеров, предоставивших наибольший объем регулярных ресурсов в 2021 году, в разбивке по суммам полученных взносов^a

№№	Партнеры по мобилизации ресурсов	Регулярные ресурсы (в млн долл. США)	Категория партнеров
1	Японский комитет содействия ЮНИСЕФ	150	Частный сектор
2	Соединенные Штаты Америки	134	Государственный сектор
3	Германия	84	Государственный сектор
4	Корейский комитет содействия ЮНИСЕФ	78	Частный сектор
5	Немецкий комитет содействия ЮНИСЕФ	75	Частный сектор
6	Швеция	66	Государственный сектор
7	Испанский комитет содействия ЮНИСЕФ	65	Частный сектор
8	Французский комитет содействия ЮНИСЕФ	51	Частный сектор
9	Норвегия	51	Государственный сектор
10	Итальянский комитет содействия ЮНИСЕФ — Фонд помощи людям (ОНЛУС)	47	Частный сектор

^a Взносы, полученные в денежной и натуральной форме.

В. Взносы по линии регулярных ресурсов со стороны государственного сектора

23. В 2021 году по линии основных ресурсов взносы поступили в общей сложности от 115 партнеров из числа правительств стран мира (сокращение на 8 партнеров по сравнению с 2020 годом). Следует отметить, что наибольшее увеличение своих взносов по линии основных ресурсов обеспечили Словакия, Норвегия, Венгрия и Исландия, а Латвия впервые произвела взнос в РР. Наряду с этим в числе крупнейших доноров гибкого финансирования по-прежнему оставались Германия, Швеция, Норвегия и Дания, тогда как Швеция и

³ Численные значения рассчитаны на основе объемов «поступлений», которые в данном случае представляют собой взносы, полученные из государственного сектора, поступления из частного сектора и прочие поступления.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии являлись самыми крупными донорами РР в рамках многолетних соглашений.⁴

24. Показатели государств-членов по доле РР продолжали неуклонно снижаться, что знаменует собой отход от выполнения обязательства по договору о финансировании, предусматривающего поддержание доли РР на уровне не менее 30 процентов. Доля взносов в бюджет ЮНИСЕФ по линии основных ресурсов, предоставленных государствами-членами без ограничивающих условий их использования, в общем объеме поступлений из государственного сектора сократилась с 17 процентов в 2014 году до 9 процентов в 2021 году и до 2 процентов в 2020 году. Среди 115 правительств, перечисливших взносы по линии РР в 2021 году, число тех, которые выполнили или превысили свои обязательства по договору о финансировании, продолжило сокращаться: с 78 в 2018 году до 56 в 2021 году.

25. Объем взносов по линии регулярных ресурсов, поступивших от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ, в 2021 году составил 23 млн долл. США. В данную сумму включен сметный объем поступлений в размере 17 млн долл. США в результате отказа правительств от прав взимания арендной платы за использование служебных помещений.⁵ Эта поддержка позволила ЮНИСЕФ направить полученные денежные средства на осуществление программ в интересах детей.

26. Пандемия COVID-19 и крупномасштабные кризисные ситуации гуманитарного характера наглядно продемонстрировали исключительно важное значение обеспечения финансирования по линии основных ресурсов. Новые и более значительные инвестиции со стороны партнеров из числа стран-членов КСР ОЭСР и стран, не являющихся членами КСР, имеют еще большее значение для того, чтобы ЮНИСЕФ смог выполнить свой мандат в интересах всех детей и обеспечить достижение Целей в области устойчивого развития. С тем чтобы обязательство по договору о финансировании, предусматривающее доведение доли основных ресурсов до уровня не менее 30 процентов к 2023 году, было выполнено, необходимы более значительные инвестиции со стороны партнеров из числа правительств стран мира.

С. Взносы по линии регулярных ресурсов со стороны частного сектора

27. В 2021 году был отмечен рекордный рост объема РР, поступивших из частного сектора, который увеличился на 37 млн долл. США по сравнению с 2020 годом (составив 754 млн долл. США). По большей части данное увеличение было обусловлено высокими показателями откликов по цифровым каналам и прямым откликам после просмотра телевизионной рекламы, применением подходов, ориентированных на интересы аудитории, инвестированием средств в мобилизацию пожертвований индивидуальных доноров.

28. Поступления по линии РР от частного сектора по-прежнему имели крайне важное значение для деятельности ЮНИСЕФ, и их доля в общем объеме поступлений по линии РР неуклонно увеличивалась с 43 процентов в 2014 году до примерно 54 процентов в 2021 году. Наличие поступлений из частного сектора без ограничивающих условий использования является тем

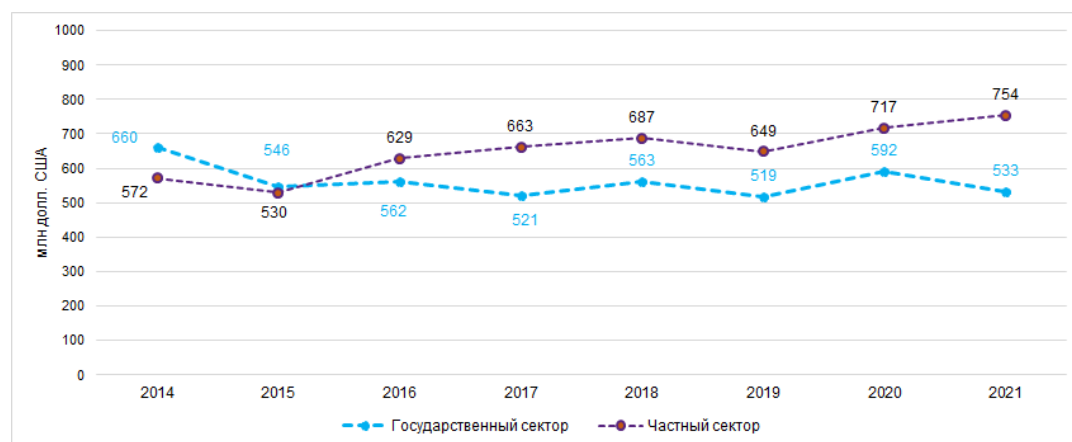
⁴ На основе стоимости соглашения, подписанного в начале многолетнего срока перечисления взносов в период 2018–2025 годов.

⁵ С более подробной информацией можно ознакомиться в Сборнике материалов по финансированию за 2021 год (готовится к выпуску в 2022 году).

преимуществом, которое позволило ЮНИСЕФ нарастить объем РР, а также смягчить последствия ужесточения целевой привязки финансовых средств, предоставляемых партнерами из государственного сектора. Прошедшие два года (2020-й и 2021-й) свидетельствуют о том, что частный сектор обладает необходимым потенциалом и играет решающую роль в мобилизации РР. ЮНИСЕФ продолжает вкладывать средства в расширение базы финансирования по линии основных ресурсов.

Диаграмма VII.

Тенденции изменения объемов регулярных ресурсов, поступавших из государственного и частного секторов в 2014–2021 годах
(в млн долл. США)



D. Многолетние обязательства по регулярным ресурсам

29. Предсказуемые обязательства по финансированию в форме многолетних соглашений позволяют ЮНИСЕФ решать среднесрочные и долгосрочные задачи в области развития и гуманитарной деятельности, преодолевать раздробленность усилий и расширять масштабы осуществления своих программ. Пропорциональная доля взносов по линии РР, полученных в рамках многолетних соглашений, уменьшилась с 17 процентов в 2020 году до 13 процентов в 2021 году. ЮНИСЕФ призывает партнеров увеличить объем взносов по линии высококачественного финансирования в порядке выполнения обязательства по договору о финансировании в отношении увеличения доли взносов на многолетней основе.

Таблица 3.
Доноры, принявшие на себя многолетние обязательства^а в отношении взносов по линии регулярных ресурсов,^б которые были приняты к учету как поступившие в 2016-2021 годах
 (в млн долл. США)

<i>Партнеры по мобилизации ресурсов</i>	<i>Период</i>	<i>Общий объем взносов по линии регулярных ресурсов согласно многолетним обязательствам^с (в млн долл. США)</i>
Швеция	4 года (2018–2021 годы) и 4 года (2022–2025 годы)	561
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	3 года (2018–2020 годы)	154
Бельгия	4 года (2017–2020 годы) и 4 года (2021–2024 годы)	140
Нидерланды	3 года (2019–2021 годы)	112
Австралия	5 лет (2016–2021 годы)	91
Швейцария	4 года (2018–2021 годы)	82
Канада	4 года (2018–2021 годы)	49
Люксембург	2 года (2020–2021 годы) и 4 года (2022–2025 годы)	22
Дания	3 года (2020–2022 годы)	20
Новая Зеландия	3 года (2019–2021 годы)	12
Катар	2 года (2019–2020 годы)	8
Итого		1 250

Примечание: Ввиду округления при сложении итоговые величины могут не совпадать с суммой их составляющих.

^а Соглашения со сроком действия не менее двух лет считаются многолетними соглашениями. Срок действия любых дополнительных соглашений сюда не включается.

^б В большинстве случаев поступления принимаются к учету в год подписания соглашения, а суммы, учтенные в другие годы, по причине колебаний обменных курсов валют представляют собой результат пересчета. Данные по поступлениям не включают в себя суммы списанной задолженности.

^с На основе стоимости соглашения, подписанного в начале многолетнего периода перечисления взносов.

30. Большая часть многолетней поддержки по линии РР поступает от более чем 9,8 миллиона индивидуальных жертвователей из числа частных лиц, включая 6,2 миллиона доноров, следующих практике объявленных взносов, средняя продолжительность участия которых в программе ежемесячных пожертвований в поддержку ЮНИСЕФ составляет 8 лет.

31. Несвоевременная уплата взносов представляет собой серьезную проблему для предсказуемого финансирования. Уплата взносов как можно ближе к началу календарного года, а при многолетнем планировании — оплата, произведенная в начале соответствующего периода, способствует повышению эффективности планирования и снижению рисков, связанных с колебаниями обменных курсов валют. Предсказуемость финансирования и способность ЮНИСЕФ осуществлять свои программы по-прежнему представляют собой проблему, требующую своего решения.

Е. Тематическое финансирование

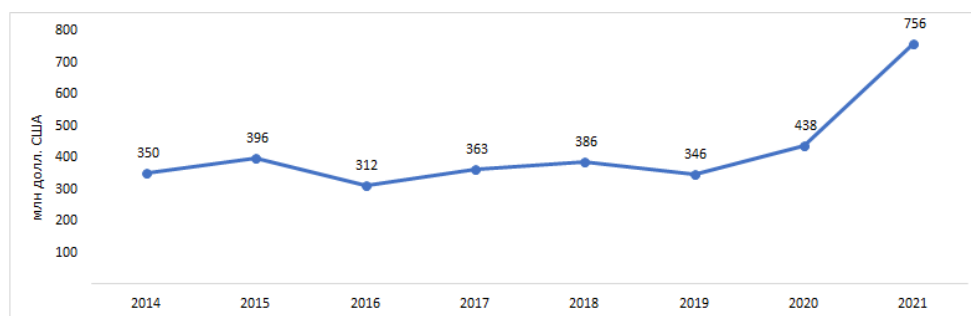
32. По качеству финансирования, доступного ЮНИСЕФ, тематическое финансирование как гуманитарной, так и негуманитарной деятельности занимает второе место вслед за основным финансированием. Тематическое

финансирование способствует достижению наиболее значимых результатов на страновом, региональном и глобальном уровнях и является идеальным дополнением к РР. Тематические взносы представляют собой объединенные фонды с незначительной целевой привязкой и являются предпочтительным видом прочих ресурсов ввиду гибкого предназначения, позволяющего направлять их туда, где в них существует наибольшая потребность. А это приводит к повышению эффективности за счет улучшения планирования, большей устойчивости в достижении результатов, а также уменьшению степени неопределенности и сокращению операционных издержек как ЮНИСЕФ, так и его партнеров по мобилизации ресурсов. Взносы в объединенные тематические фонды ЮНИСЕФ, которые увязаны с 5 целевыми областями деятельности, предусмотренными Стратегическим планом, производятся в соответствии с принципом надлежащих партнерских взаимоотношений в сфере многосторонней мобилизации ресурсов и надлежащей практики предоставления донорской помощи на гуманитарные цели, а также Базовой договоренностью и договором о финансировании.

Диаграмма VIII.

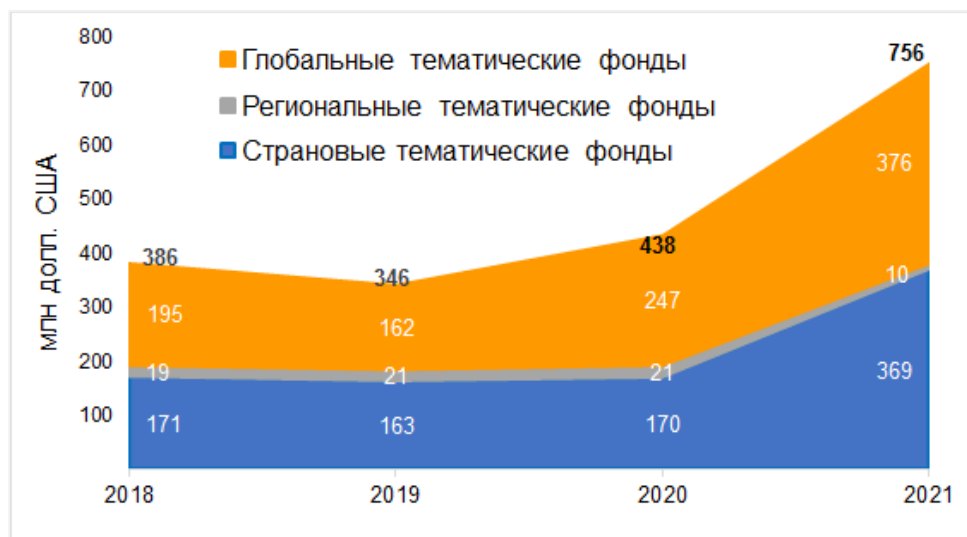
Тематические взносы, полученные в 2014–2021 годах

(в млн долл. США)



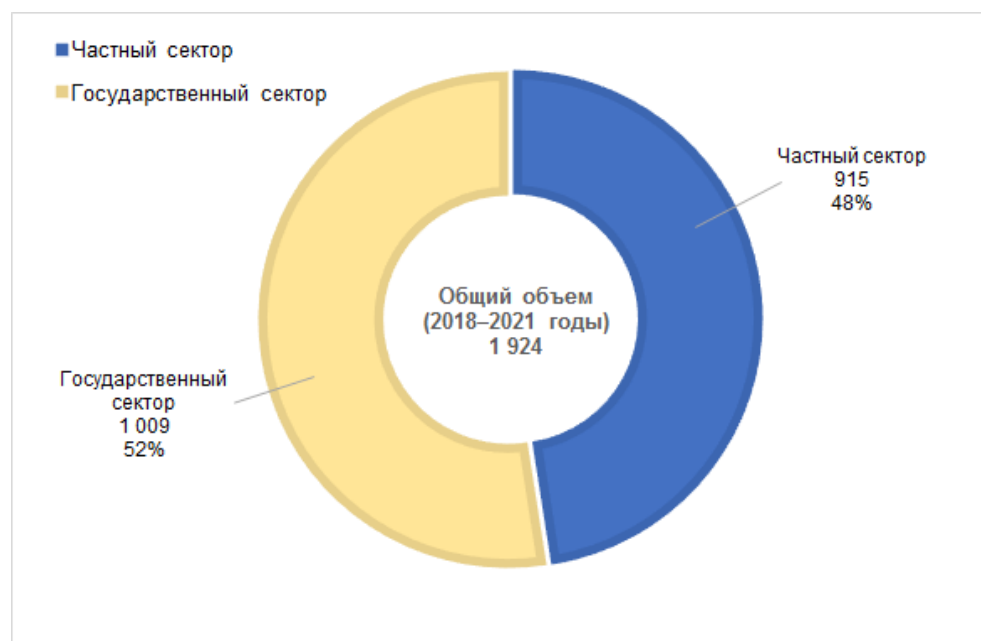
33. В 2021 году 78 доноров (20 правительств, 32 национальных комитета и 26 страновых отделений ЮНИСЕФ, занимающихся привлечением финансовых средств в частном секторе) произвели взносы в бюджет ЮНИСЕФ по линии тематического финансирования в размере 756 млн долл. США по сравнению с 438 млн долл. США в 2020 году, что представляет собой рост данного показателя на 73 процента. Тематическое финансирование предоставлялось по каналам трех механизмов финансирования: 50 процентов (или 376 млн долл. США) по линии глобального тематического финансирования, 1 процент (10 млн долл. США) по линии регионального тематического финансирования и 49 процентов (369 млн долл. США) по линии странового тематического финансирования. В 2021 году доля пожертвований частного сектора составила 51 процент от общего объема тематического финансирования (387 млн долл. США), две трети из которых (258 млн долл. США) поступили по линии глобального тематического финансирования.

Диаграмма IX.
Тематическое финансирование в разбивке по видам, 2018–2021 годы
(в млн долл. США)



Примечание: Ввиду округления итоговые показатели могут несколько отличаться от суммы значений, приведенных в столбцах.

Диаграмма X.
Тематическое финансирование в разбивке по типам партнеров, 2018–2021 годы
(в млн долл. США)

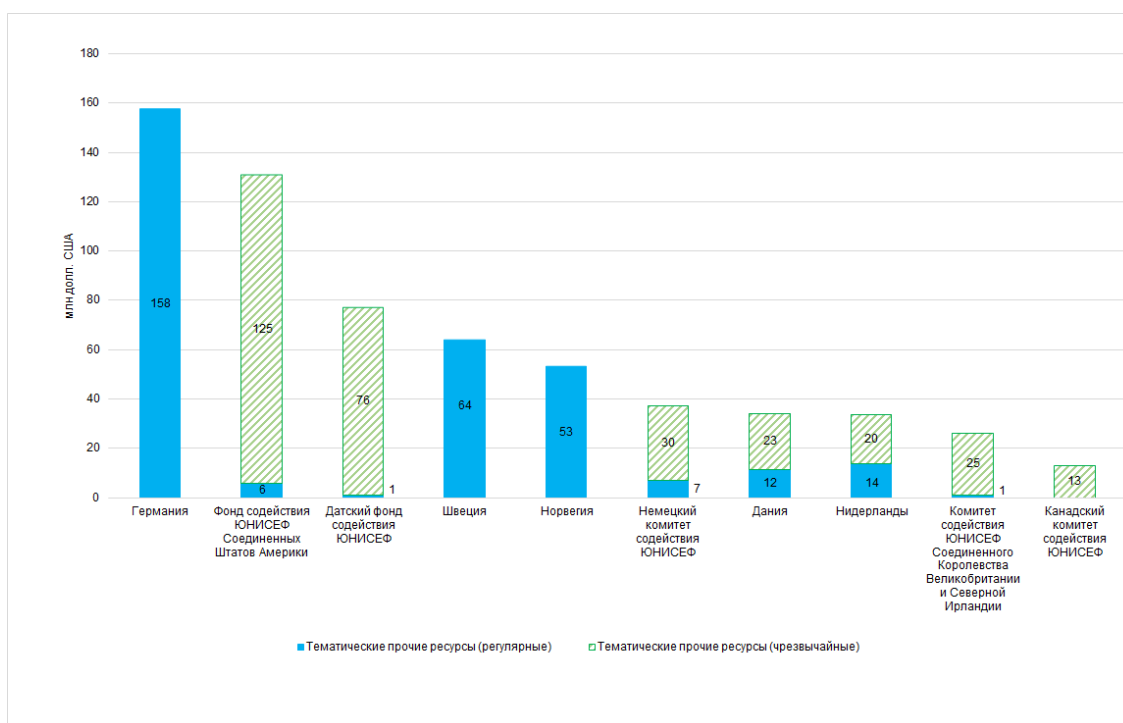


34. 10 партнеров по мобилизации ресурсов, предоставивших ЮНИСЕФ наибольший объем ресурсов по линии тематического финансирования, внесли 629 млн долл. США, или 83 процента от общего объема тематических взносов. Тремя крупнейшими партнерами стали Правительство Германии, Фонд содействия ЮНИСЕФ Соединенных Штатов Америки и Датский фонд содействия ЮНИСЕФ, которые коллективными усилиями обеспечили поступление более половины тематического финансирования (58 процентов,

или 366 млн долл. США), предоставленного 10 самыми крупными партнерами. Следует отметить, что Германия впервые предоставила тематическое финансирование, в том числе 141 млн долл. США для деятельности ЮНИСЕФ в Афганистане, при посредстве страновых тематических фондов, предназначенных для финансирования мероприятий в области обеспечения полноценным питанием, образования, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), охраны здоровья, а также социальной политики и социальной защиты. В партнерстве с Швецией новый механизм тематического финансирования на основе страновых программ, который прошел экспериментальную апробацию в Многонациональном Государстве Боливия и Судане, в настоящее время расширяется, с тем чтобы обеспечить охват дополнительных стран в период 2022–2025 годов.

Диаграмма XI.

Партнеры ЮНИСЕФ, предоставившие наибольший объем тематического финансирования в 2021 году, в разбивке по суммам полученных взносов
(в млн долл. США)



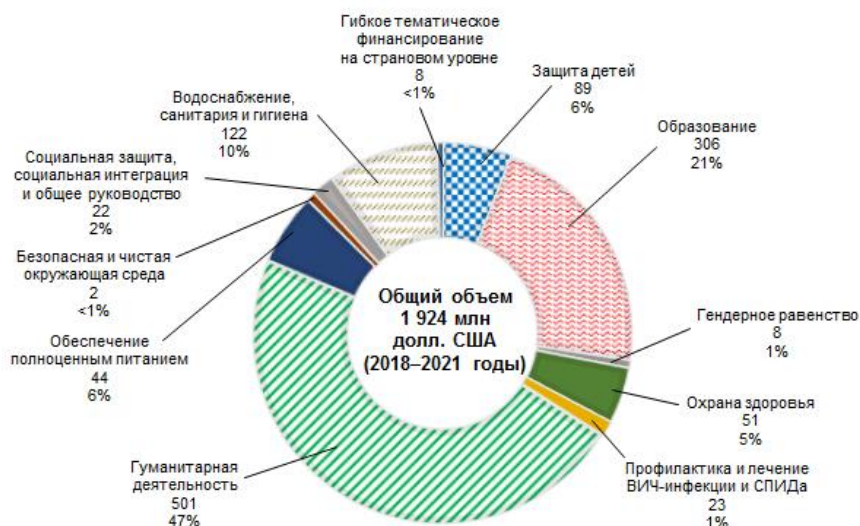
35. В 2021 году доля тематического финансирования увеличилась на 4 процента, составив 12 процентов от общего объема всех ПР. Данный показатель остается ниже намеченного на 2021 год целевого уровня в 15 процентов, предусмотренного Стратегическим планом на 2018–2021 годы. Доля тематического финансирования в общем объеме ПР, предоставленных государствами-членами для конкретных целей, в 2021 году также увеличилась на 4 процента (до 11 процентов).

36. Несмотря на значительное увеличение общего объема тематического финансирования в 2021 году, распределение тематических взносов по программным областям ЮНИСЕФ по-прежнему остается крайне неравномерным. Тематические фонды ЮНИСЕФ поддерживаются в основном за счет взносов на программы в области образования и гуманитарную деятельность. Тематические объединенные фонды для финансирования мероприятий в сфере охраны здоровья, защиты детей, создания безопасной и чистой окружающей

среды и социальной защиты хронически недофинансируются по сравнению с их долей в общих расходах на осуществление программ ЮНИСЕФ.

Диаграмма XII.

Тематические взносы, полученные в 2018–2021 годах, в разбивке по видам объединенных фондов
(в млн долл. США)



37. Увеличение общего объема тематического финансирования в 2021 году, а также рост доли тематического финансирования в общем объеме поступлений обнадеживает, поскольку это соответствует обязательству государств-членов по договору о финансировании, согласно которому они обязались удвоить долю взносов по линии неосновных ресурсов, предоставляемых через тематические фонды отдельных учреждений.

Ф. Многолетние обязательства

38. В рамках договора о финансировании государства-члены обязались увеличить долю взносов в рамках многолетних соглашений таким образом, чтобы не менее 50 процентов от общего объема взносов в бюджет конкретного учреждения поступали на основе их многолетних обязательств. Многолетние обязательства повышают предсказуемость потоков финансирования и приводят к сокращению сроков и повышению эффективности реагирования, а также способствуют более долгосрочному планированию и осуществлению программ.

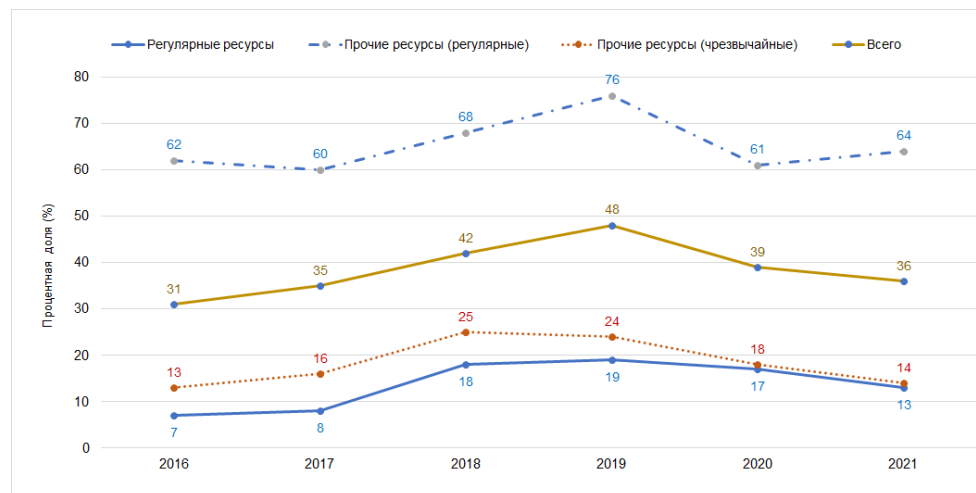
39. В 2021 году на долю взносов в рамках многолетних соглашений приходилось лишь 36 процентов от общего объема взносов, полученных ЮНИСЕФ, что на 3 процента ниже уровня 2020 года и представляет собой отход от обязательства по договору о финансировании, предусматривающего рост этой доли до 50 процентов. Данная тенденция проявилась в увеличении на 3 процента доли взносов по линии ПРР в рамках многолетних соглашений (с 61 до 64 процентов), снижении на 4 процента доли взносов по линии ПРЧ в рамках многолетних соглашений (с 18 до 14 процентов) и снижении на 4 процента доли взносов в рамках многолетних соглашений по линии РР (с 17 до 13 процентов).

40. В 2021 году самыми крупными донорами, принявшими на себя многолетние обязательства по финансированию деятельности ЮНИСЕФ, стали

Правительства Германии, Швеции, Норвегии и Нидерландов, а также Немецкий комитет содействия ЮНИСЕФ.

Диаграмма XIII.

Пропорциональная доля взносов, полученных в рамках многолетних соглашений, в общем объеме поступлений за 2016–2021 годы



V. Партнеры по мобилизации ресурсов в государственном и частном секторах

41. В число партнеров ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов входят правительства стран мира, международные финансовые учреждения (МФУ), Глобальные партнерства по осуществлению программ, объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций, индивидуальные жертвователи, ключевые влиятельные лица в частном секторе, в том числе частные благотворительные фонды, и коммерческие предприятия.

42. В 2021 году партнеры из государственного сектора внесли 5 924 млн долл. США, или 73 процента от общего объема поступлений, что на 473 млн долл. США (или на 9 процентов) больше, чем в 2020 году. На долю жертвователей из частного сектора пришлось 26 процентов от общего объема поступлений, или 2 077 млн долл. США, что на 29 процентов, или на 471 млн долл. США, больше, чем в 2020 году. Остальные взносы, составившие 1 процент от общего объема поступлений, или 121 млн долл. США, были получены по линии прочих поступлений.

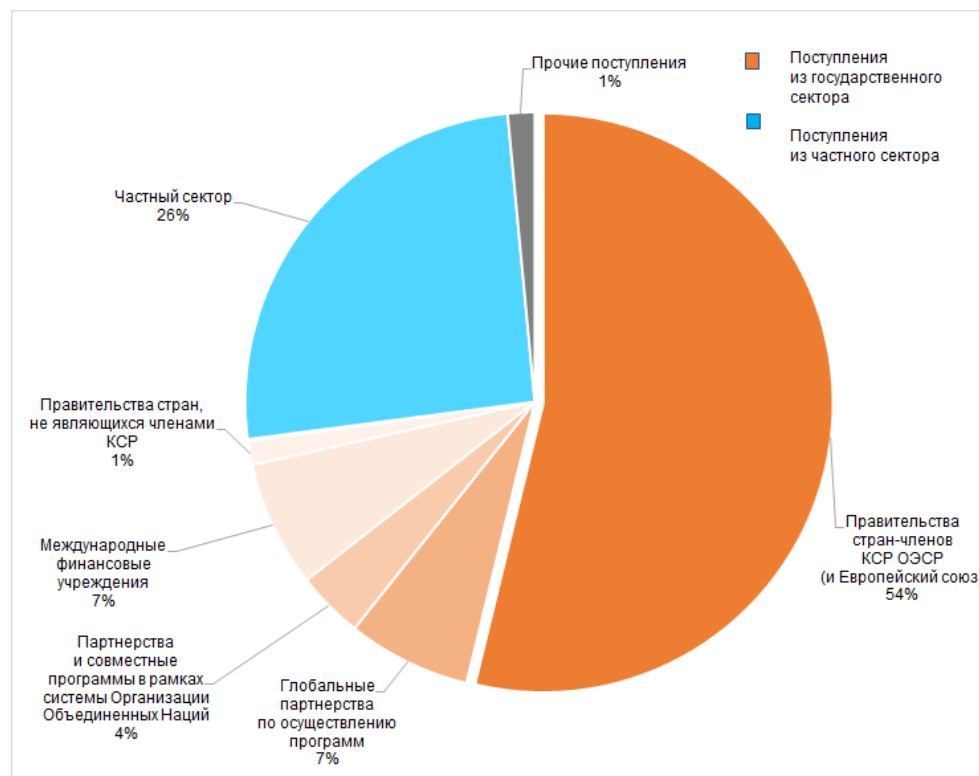
43. ЮНИСЕФ продолжает расширять и диверсифицировать партнерские связи как с государственным, так и частным сектором. В 2021 году ресурсы ЮНИСЕФ поступили от 137 правительств, включая Европейский союз (по сравнению со 146 в 2020 году), более 9,8 миллиона индивидуальных жертвователей (по сравнению с 8,7 миллиона в 2020 году), 1 500 филантропов, благотворительных фондов, общественные организации, основанные на индивидуальном членстве, конфессиональные организации и 20 000 коммерческих предприятий.

44. Наряду с этим ЮНИСЕФ продолжил укреплять взаимодействие между государственным и частным секторами и поддерживать государственно-частные инициативы, направленные на сотрудничество на основе партнерства с участием многих заинтересованных сторон на национальном, региональном и глобальном уровнях. Хотя эти виды взаимодействия не позволяют максимально эффективно использовать финансовые и осязаемые ресурсы напрямую, они

открывают путь к существенному повышению их потенциальной значимости в плане достижения целей информационно-пропагандистской деятельности ЮНИСЕФ и мобилизации ресурсов в интересах детей.

Диаграмма XIV.

Пропорциональная доля поступлений в разбивке по типам партнеров, 2021 год



А. Партнеры по мобилизации ресурсов из числа правительств стран-членов КСР ОЭСР

45. ЮНИСЕФ выражает признательность за многолетнее сотрудничество правительствам стран-членов КСР ОЭСР, щедрые взносы которых по-прежнему имеют решающее значение для достижения результатов, предусмотренных Стратегическим планом. В 2021 году ряд партнеров, в первую очередь Германия, Япония, Соединенные Штаты Америки, Европейский союз, Канада и Швеция, решили сделать щедрый шаг, увеличив свои обязательства в отношении поддержки детей в форме фактически произведенных взносов, в то время как Словакия, Австрия, Испания, Новая Зеландия, Япония и Ирландия продемонстрировали свою поддержку ЮНИСЕФ, обеспечив наиболее значительное пропорциональное увеличение своих взносов в 2021 году по сравнению с 2020 годом.

46. Продолжалась поддержка гибкого финансирования со стороны Соединенных Штатов Америки и европейских партнеров, в первую очередь Германии, Швеции, Норвегии, Нидерландов и Дании. Финляндия и Швеция приняли на себя многолетние финансовые обязательства по продвижению инновационных приоритетов ЮНИСЕФ. Партнерство с Европейским союзом продолжает оставаться прочным: в 2021 году Европейский союз предоставил самый значительный объем финансирования, став третьим по величине партнером ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов в государственном секторе

после Соединенных Штатов Америки и Германии. Наряду с другими ключевыми областями достижения конкретных результатов неевропейские доноры, в частности Соединенные Штаты Америки, Япония и Республика Корея, оказали крайне необходимую поддержку мерам реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19, а также Инициативе по ускорению доступа к средствам борьбы с COVID-19 (ACT-A) / Механизму по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX).

В. Партнеры из числа правительств стран, не являющихся членами КСР ОЭСР

47. ЮНИСЕФ выражает признательность своим партнерам из числа правительств стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, в том числе партнерам из стран осуществления программ, за предоставленную ими поддержку в достижении конкретных результатов в интересах детей. В 2021 году ЮНИСЕФ получил взносы по линии РР от 90 стран, не являющихся членами КСР, что на 7 стран меньше, чем в 2020 году. Свой первый взнос в бюджет ЮНИСЕФ по линии основных ресурсов перечислила Латвия, а Таиланд и Филиппины увеличили свои денежные взносы по линии РР по сравнению с уровнем 2020 года.

48. За последние пять лет страны региона Ближнего Востока и Северной Африки неуклонно укрепляли партнерские связи и взаимодействие своих государственных органов с ЮНИСЕФ. В 2021 году общий объем взносов стран Ближнего Востока и Северной Африки составил 92 млн долл. США, что на 40 процентов больше, чем в 2020 году, в основном за счет взносов Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии в Фонд помощи голодающим Йемена. В 2021 году ЮНИСЕФ получил взносы от 39 стран Африки в объеме 142 млн долл. США. Хотя Африка по-прежнему остается одним из регионов, отвечающих критериям получения помощи по линии ЮНИСЕФ, она также является незадействованным источником ресурсов.

С. Международные финансовые учреждения

49. В 2021 году ЮНИСЕФ продолжил расширять свое взаимодействие с партнерами из числа МФУ, исходя из их соответствующих сравнительных преимуществ. Это взаимодействие основано на стратегических рамочных партнерских связях и совместных планах действий, которые определяют ключевые возможности для сотрудничества. В рамках сотрудничества с МФУ ЮНИСЕФ может оказывать влияние на предоставление значительных объемов финансирования со стороны МФУ в интересах детей и членов их семей. На глобальном уровне ЮНИСЕФ принимает участие в трехстороннем взаимодействии с правительствами стран мира, с тем чтобы максимально эффективно использовать ресурсы и технический опыт МФУ в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В условиях нестабильности, конфликтов и насилия ЮНИСЕФ является надежным и авторитетным партнером в реализации программ по всему спектру взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи, содействием развитию и поддержанием мира. Например, в конце 2021 года ЮНИСЕФ получил 100 млн долл. США от управляемого Всемирным банком Целевого фонда реконструкции Афганистана для продолжения предоставления основных медицинских услуг в условиях острейшего гуманитарного кризиса в стране.

50. В рамках реагирования на пандемию COVID-19 ЮНИСЕФ расширил свои партнерские связи с МФУ по всем направлениям. Это многоуровневое

взаимодействие охватывает закупку жизненно необходимых предметов снабжения, таких как вакцины, диагностические средства и лекарственные препараты, необходимые для лечения COVID-19, укрепление систем ВССГ, социальной защиты и охраны здоровья, а также расширение доступа к качественному образованию, дистанционному обучению и подключению к сети Интернет. ЮНИСЕФ и МФУ провели ряд технических консультаций на высоком уровне по вопросам охраны здоровья, ВССГ, образования и социальной защиты в рамках усилий по борьбе с пандемией, а также выступили в качестве организаторов двух обсуждений за круглым столом под эгидой ЮНИСЕФ, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (ГАВИ), Механизма COVAX и МФУ, в которых приняли участие все крупные МФУ.

51. В 2021 году ЮНИСЕФ обеспечил поступление 461 млн долл. США в поддержку детей от МФУ, в том числе от региональных банков развития, а также еще 113 млн долл. США в рамках трехсторонних соглашений с участием правительств стран мира. Самый значительный общий взнос в размере 451 млн долл. США в виде прямого финансирования и 93 млн долл. США через трехсторонние соглашения с правительствами был предоставлен Группой Всемирного банка. Наряду с этим в 2021 году ЮНИСЕФ подписал с МФУ соглашения о поставках на общую сумму более 1,8 млрд долл. США. Предполагается, что МФУ станут одним из ключевых партнеров ЮНИСЕФ по наращиванию его деятельности в 2022–2025 годах.

D. Глобальные партнерства по осуществлению программ

52. В 2021 году ЮНИСЕФ получил 457 млн долл. США от Глобальных партнерств по осуществлению программ, причем основной объем финансирования был предоставлен Глобальным альянсом по вакцинам и иммунизации (ГАВИ), Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд), Глобальным партнерством в области образования и организацией «Ньютришн Интернэшнл». Наряду с этим в 2021 году была получена дополнительная сумма в размере 104 млн долл. США, поступившая в рамках трехсторонних соглашений с участием правительств стран мира. Увеличение финансирования со стороны Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (ГАВИ) и Глобального фонда было частично направлено на поддержку мероприятий, связанных с COVID-19, включая эффективную доставку вакцин против COVID-19 в рамках глобальной программы Механизма COVAX совместно с партнерами в сфере охраны здоровья, включая ВОЗ. После значительного увеличения объема финансирования со стороны Глобального партнерства в области образования в 2020 году, направленного на поддержку непрерывности образования на глобальном уровне во время пандемии, в 2021 году ЮНИСЕФ столкнулся с резким сокращением такого финансирования. В целом объемы финансирования, получаемого ЮНИСЕФ от Глобальных партнерств по осуществлению программ, продолжают увеличиваться по сравнению с допандемийным уровнем, составлявшим около 300 млн долл. США в год.

E. Объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций и взаимодействие с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций

53. Пропорциональная доля средств межучрежденческих объединенных фондов в общем объеме неосновных ресурсов ЮНИСЕФ по линии мероприятий в области развития увеличилась, а по линии мероприятий в

гуманитарной области — несколько снизилась. В 2021 году 87 процентов отделений ЮНИСЕФ (111 отделений) вели работу в партнерстве с родственными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, оказывая поддержку в решении первоочередных задач национального уровня, что значительно превышает целевой показатель Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, равный 74 процентам. При посредстве межорганизационных механизмов в 2021 году ЮНИСЕФ получил взносы на осуществление мероприятий по содействию развитию и оказанию гуманитарной помощи в размере 481 млн долл. США,⁶ что составляет 9 процентов от общего объема взносов по линии ПР, поступивших из государственного сектора (по сравнению с 2020 годом снижение составило 2 процента). Наряду с этим общий объем финансовых средств, которые находятся в ведении ЮНИСЕФ как распорядителя, выступающего от имени правительств стран-доноров и других учреждений системы Организации Объединенных Наций, сократился на 8 процентов со 131 млн долл. США в 2020 году до почти 120 млн долл. США в 2021 году.

54. В 2021 году в целях улучшения взаимодействия в рамках системы Организации Объединенных Наций и совершенствования механизмов совместного финансирования ЮНИСЕФ активно взаимодействовал и с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. С тем чтобы с максимальной эффективностью использовать преимущества межучрежденческих механизмов Организации Объединенных Наций в ходе реализации программ ЮНИСЕФ продолжил работу по оценке совместных мероприятий Организации Объединенных Наций. Данный процесс включал в себя проведение многочисленных опросов, обсуждений в фокус-группах и проверок с участием родственных учреждений системы Организации Объединенных Наций, партнеров по мобилизации ресурсов, ряда канцелярий координаторов-резидентов, Управления Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития и отделений ЮНИСЕФ. Проведение таких оценок способствовало выявлению открывающихся возможностей и актуальных проблем, а также разработке рекомендаций в сфере политики, программной деятельности, партнерских связей, мобилизации ресурсов и оперативных аспектов использования различных межучрежденческих инструментов Организации Объединенных Наций в ходе реализации программ.

55. ЮНИСЕФ принимал активное участие в разработке плана проведения опроса по общеуправленческим аспектам договора о финансировании, организованного Группой по надзору за управлением доверительными фондами, целью которого была оценка качества объединенных фондов. Наряду с этим ЮНИСЕФ предоставил технические рекомендации в отношении необходимости дальнейшего улучшения работы, а также определил потребности в наращивании потенциала различных учреждений системы Организации Объединенных Наций и стран для повышения актуальности данного опроса.

56. Консультативный комитет по совместным программам — это еще один межучрежденческий форум Организации Объединенных Наций, в рамках которого ЮНИСЕФ принимал активное участие в пересмотре директивной записки от 2014 года по вопросам совместной разработки программ. ЮНИСЕФ

⁶ Данная совокупная сумма включает в себя финансирование по линии объединенных фондов, совместных программ, соглашений между различными структурами Организации Объединенных Наций, объединенных фондов странового уровня и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

внес ряд предложений по техническим аспектам документа, содержащего рекомендации по вопросам политики, который был одобрен основной группой Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, заложив основу для фактического пересмотра данной директивной записки в 2022 году.

Ф. Частный сектор

57. Взносы доноров из частного сектора в бюджет ЮНИСЕФ по-прежнему играют крайне важную роль для выполнения мандата организации, связанного с обеспечением охвата каждого ребенка. Существует три основных канала привлечения финансовых средств частного сектора: 1) индивидуальные доноры; 2) ключевые лидеры общественного мнения; и 3) коммерческие предприятия. К числу индивидуальных доноров относятся частные лица, вносящие объявленные пожертвования, денежные пожертвования и пожертвования по завещаниям, а к числу ключевых лидеров общественного мнения — филантропы, благотворительные фонды, а также общественные организации, основанные на индивидуальном членстве, и конфессиональные организации.

58. За период 2018–2021 годов общий объем поступлений в бюджет ЮНИСЕФ, обеспеченных 33 национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ и 49 страновыми отделениями ЮНИСЕФ, составил 6,59 млрд долл. США. В 2020 и 2021 годах ЮНИСЕФ отметил два последовательных рекордных года с точки зрения финансирования, полученного от частного сектора. Только в 2021 году ЮНИСЕФ мобилизовал 2,08 млрд долл. США из частного сектора, из которых 754 млн долл. США поступили по линии РР и 1 323 млн долл. США — по линии ОР. В 2021 году на долю РР, предоставленных частным сектором, приходилось 53 процента от общего объема поступлений по линии РР. Общий объем мобилизованных финансовых средств был значительно выше по сравнению с 1,6 млрд долл. США, привлеченных в 2020 году, и на 38 процентов превысил плановый целевой показатель результатов работы с частным сектором 2021 года.

59. В настоящее время индивидуальные доноры являются крупнейшим источником РР, а их число увеличилось с 8,7 миллиона в 2020 году до 9,8 миллиона в 2021 году. За последние четыре года число частных филантропов и благотворительных фондов, которые оказывают поддержку ЮНИСЕФ финансовыми взносами, резко возросло всего с 257 в 2018 году до примерно 1 500 в 2021 году.

60. Коммерческие предприятия также стали одним из основных каналов привлечения финансовых средств частного сектора в бюджет ЮНИСЕФ. Число коммерческих предприятий, пожертвовавших более 100 000 долларов США в рамках партнерских связей с ЮНИСЕФ, увеличилось с 253 в 2020 году до 320 в 2021 году, и третий год подряд ЮНИСЕФ ожидает двузначного роста объема финансирования со стороны коммерческих предприятий частного сектора, который увеличился на 21 процент в 2020 году и на 19 процентов в 2019 году.

61. С учетом проблем, связанных с пандемией COVID-19, особым достижением в 2021 году стал рост объема финансирования со стороны частного сектора. Это свидетельствует о наличии у ЮНИСЕФ сравнительных преимуществ и способности обеспечить снижение рисков с помощью инновационных инициатив, таких как АСТ-А / Механизм COVAX, и привлечения новых партнеров по мобилизации ресурсов. Движущими силами роста стали достижения в трех областях: 1) высокие показатели откликов по цифровым каналам и прямым откликам после просмотра телевизионной рекламы, 2) эффективное применение подходов, ориентированных на интересы

аудитории, которое позволило улучшить сегментирование доноров и предлагать им инновационные продукты и решения, и 3) инвестирование средств в мобилизацию пожертвований индивидуальных доноров (в том числе в рамках инновационного экспериментального проекта по размещению облигаций Всемирного банка).

Г. Платформы и партнерства с участием многих заинтересованных сторон

62. В контексте продолжающегося роста заинтересованности коммерческих предприятий в оказании содействия достижению целей в области устойчивого развития и совместной работе с другими коммерческими предприятиями и правительствами стран мира в 2021 году ЮНИСЕФ расширил свое взаимодействие с участниками реализации инициатив частного сектора, платформ с участием многих заинтересованных сторон и коммерческими предприятиями по всему спектру направлений: от информационно-пропагандистской деятельности до сотрудничества, коллективных действий и партнерств. Такая деятельность включала в себя взаимодействие с участниками реализации существующих инициатив и разработка новых инициатив в соответствии с первоочередными общеорганизационными задачами ЮНИСЕФ в сфере налаживания широкомасштабного взаимодействия с частным сектором. В условиях продолжающейся пандемии COVID-19 еще больше усилилась тенденция, в рамках которой коммерческие предприятия придают первостепенное значение решению системных проблем, которые тесно связаны с первоочередными задачами ЮНИСЕФ (например, решение проблем, обусловленных изменением климата, укрепление систем здравоохранения, поддержка в сфере охраны психического здоровья, повышение квалификации и укрепление производственно-сбытовых цепочек), и уделяют повышенное внимание вопросам обеспечения устойчивости к потрясениям и готовности к этапу восстановления после пандемии COVID-19.

63. Такое развитие событий и открывающиеся возможности позволили ЮНИСЕФ расширить взаимодействие с коммерческими предприятиями, активно выступающими в поддержку деятельности ЮНИСЕФ и использующих свою сферу охвата и влияние, а также мобилизовать дополнительных партнеров и привлечь финансирование для целей решения первоочередных задач и содействия оперативной деятельности организации. В качестве примеров можно привести создание Глобальной коалиции за психическое благополучие молодежи, призванной обеспечить мобилизацию инвестиций и организовать действия государственного и частного секторов в обеспечении позитивного психического благополучия молодых людей; способствовать реализации Программы ускорения развития рынка средств гигиенической обработки рук для решения проблем в сфере снабжения и производства, связанных с COVID-19, а также стать отправной точкой для наращивания поддержки в сфере ВССГ со стороны деловых кругов; и обеспечить включение задачи защиты детей в повестку дня 26-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, поддержанное заявлением деловых кругов о признании изменения климата кризисом в области защиты прав ребенка.

Н. Альтернативное / инновационное финансирование

64. В рамках ЮНИСЕФ под альтернативным / инновационным финансированием деятельности в интересах детей понимаются такие подходы к привлечению финансовых средств и механизмы финансирования, которые обеспечивают:

a) привлечение дополнительных ресурсов для организации деятельности в интересах детей с помощью новых финансовых инструментов или за счет применения новых методов использования существующих инструментов; b) повышение эффективности и действенности использования имеющихся ресурсов в интересах детей; и/или c) укрепление системы использования имеющихся ресурсов с ориентацией на достижение конкретных результатов в целях ускорения темпов реализации программных и оперативных решений в интересах детей. В порядке эксперимента в 2021 году ЮНИСЕФ и Всемирный банк выпустили в обращение на рынках капитала первую подобного рода облигацию, посредством которой за счет ускорения темпов привлечения финансовых средств частного сектора в странах с формирующейся рыночной экономикой было обеспечено поступление 50 млн долл. США, предназначенных для поддержки программ ЮНИСЕФ. Первоначальная сумма в размере 15,4 млн долл. США была выделена страновым отделениям в 2021 году, а остаток средств будет распределен в 2022 году. Кроме того, в 2021 году был создан Возобновляемый фонд «Динамо», учреждение которого было одобрено Исполнительным советом. Этот фонд будет капитализирован в 2022 году. Данные новые финансовые и инвестиционные инструменты помогут ЮНИСЕФ поддерживать привлечение значительных объемов РР.

VI. Стратегические соображения

A. АСТ-А/COVAX

65. ЮНИСЕФ является одним из межсекторальных партнеров, принимающих участие в реализации Инициативы АСТ-А — глобального механизма взаимодействия, созданного в 2020 году в целях ускорения разработки и производства диагностических средств, лекарственных препаратов и вакцин против COVID-19 и соответствующих средств индивидуальной защиты, а также обеспечения справедливого доступа к ним при одновременном укреплении систем здравоохранения. В рамках Инициативы АСТ-А / Механизма COVAX ЮНИСЕФ играет одну из ведущих ролей на всех этапах обеспечения закупок и поставок вакцин против COVID-19 и соответствующих диагностических наборов, лекарственных препаратов и средств индивидуальной защиты, включая производство закупок, международные грузовые перевозки, материально-техническое обеспечение, поддержание готовности и доставку на страновом уровне, поддержку важнейших элементов укрепления систем здравоохранения (например, холодовая цепь, профессиональная подготовка медико-санитарных работников), а также информирование о рисках и налаживание взаимодействия с местными сообществами.

66. К октябрю 2021 года правительства стран мира и другие партнеры обязались выделить 17,8 млрд долл. США при первоначальной оценке потребностей АСТ-А в размере 38,1 млрд долл. США. Согласно обновленной стратегии и бюджету АСТ-А (октябрь 2021 года – сентябрь 2022 года) бюджетные потребности учреждений, охваченных Инициативой АСТ-А, составляют 23,4 млрд долл. США. К концу 2021 года глобальный призыв ЮНИСЕФ к выделению финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей в рамках Инициативы АСТ-А и Фонд финансирования поставок АСТ-А с целевыми показателями 969 млн долл. США и 2,5 млрд долл. США соответственно были профинансированы на 85 процентов и 45 процентов. ЮНИСЕФ продолжает активно содействовать максимально возможному увеличению инвестиций в интересах детей в рамках Инициативы АСТ-А и провел успешную работу, направленную на расширение статей бюджета АСТ-А в целях обеспечения непрерывного оказания основных услуг, информирования

о рисках и налаживания взаимодействия с местными сообществами. Внимание, которое привлечено к АСТ-А/COVAX, следует использовать для обеспечения восстановления, ориентированного на интересы детей, включая инвестиции в оказание первичной медико-санитарной помощи и укрепление систем здравоохранения для обеспечения готовности к пандемии и реализации мер реагирования.

В. Управление рисками

67. В 2021 году выявление рисков, их снижение и управление рисками по-прежнему являлись ключевыми составляющими программной и оперативной деятельности ЮНИСЕФ. Как и в 2020 году, пандемия COVID-19 продолжала оказывать негативное воздействие не только на ход реализации программ ЮНИСЕФ в интересах детей, но и на его административно-хозяйственную деятельность. Затянувшаяся пандемия продолжила оказывать повышенную нагрузку на экономику многих стран, являющихся традиционными донорами организации, что привело к нестабильной ситуации с обеспечением ресурсами. Наряду с этим относительное увеличение доли ОР по сравнению с РР привело к ужесточению условий, выдвигаемых донорами, и росту операционных издержек, которые ЮНИСЕФ приходилось контролировать.

68. Нарастающие экономические трудности в сочетании с риском сокращения или переориентации официальной помощи в целях развития (ОПР) в связи с кризисом на Украине могут оказать негативное воздействие на положение наиболее уязвимых детей в странах с низким уровнем дохода и странах, затронутых конфликтом, и вызвать рост доли детей, живущих в условиях нищеты. ЮНИСЕФ внимательно отслеживает текущую ситуацию и совместно с партнерами из КСР ОЭСР активно выступает за повышение качества и объемов ОПР, особенно для целей пополнения основных ресурсов учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также за сохранение ОПР для стран с низким уровнем дохода и реагирование на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера за пределами Европы.

69. С учетом сложности работы во время глобальной пандемии, количества продолжающихся гуманитарных катастроф и необходимости обеспечить постоянный охват наиболее уязвимых детей наличие гибкого финансирования приобретает особенно важное значение. Хотя в целом объемы финансирования увеличились, сокращение основных ресурсов представляет собой серьезный риск для способности ЮНИСЕФ осуществлять свою деятельность.

С. Повышение качества отчетности и уровня заметности и признания достигнутых результатов

70. За последние несколько лет ЮНИСЕФ добился значительных успехов в плане обеспечения признания значения и повышения заметности деятельности партнеров из государственного сектора. Фонд принимает участие в работе межучрежденческой группы по вопросам признания значения и повышения заметности деятельности партнеров, которая служит платформой для регулярного обмена знаниями, навыками и опытом практической работы. Согласно результатам опроса партнеров из государственного сектора о степени их удовлетворенности, проведенного в 2021 году и посвященного уровню признания значения и повышению заметности деятельности, 100 процентов респондентов из числа партнеров из государственного сектора заявили о своей удовлетворенности показателями признания значения и заметности деятельности, обеспеченными ЮНИСЕФ в 2021 году, что свидетельствует о

значительном улучшении положения по сравнению с 79 процентами в 2020 году и всего 39 процентами в 2019 году. В 2021 году активизация деятельности по реализации мер реагирования в связи с пандемией, включая доставку вакцин, предоставила ЮНИСЕФ широкие возможности для признания важной роли как государственных, так и частных партнеров.

71. В целях повышения степени признания значения и заметности деятельности партнеров из государственного сектора, предоставляющих гибкое финансирование, ЮНИСЕФ разработал новые подходы к ведению работы в этой сфере, изложенные в соответствующем руководстве. Информация о признании значения деятельности партнеров из государственного сектора как и прежде включалась в основные доклады ЮНИСЕФ, включая доклад о регулярных ресурсах, ежегодные доклады о достигнутых результатах глобального уровня, сборник материалов по финансированию, а также различные региональные и страновые тематические доклады.

72. ЮНИСЕФ продолжал отслеживать показатели признания значения деятельности партнеров из государственного сектора на своих страницах в социальных сетях. По сравнению с 2019 годом количество упоминаний партнеров из государственного сектора в социальных сетях на страницах, принадлежащих ЮНИСЕФ (в сетях Twitter, Facebook, Instagram и на других платформах), увеличилось более чем в два раза: с 4 900 упоминаний в 2019 году до 12 500 упоминаний в 2021 году.

D. Будущие направления работы

73. В 2021 году Исполнительный совет утвердил общую смету поступлений за период реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы в объеме 25,9 млрд долл. США, из которых 5,9 млрд долл. США (или 23 процента) планировались к поступлению по линии РР, а 20 млрд долл. США (или 77 процентов) — по линии ПР, выделяемых целевым назначением, причем предполагается, что 71 процент от общего объема ресурсов поступит от партнеров из государственного сектора, 28 процентов — от частного сектора и 1 процент — по линии прочих поступлений.

74. Однако существует опасность приостановки поступлений в бюджет ЮНИСЕФ по причине растущих масштабов и сложности многочисленных кризисных ситуаций, которые создают серьезную угрозу для устойчивого развития и могут обратить вспять десятилетия достижений в области развития в интересах детей. Еще до возникновения кризиса на Украине мир столкнулся с экономическими потрясениями, вызванными пандемией COVID-19, перебоями в поставках, приводящими к росту инфляции и долговой нагрузки, стихийными бедствиями, обусловленными изменением климата, и ослаблением движущих факторов долгосрочного роста.

75. Исходя из прогнозируемого замедления темпов роста мировой экономики с 6,1 процента в 2021 году до 3,6 процента в 2022 и 2023 годах, а также связанного с кризисом на Украине повышения цен на сырьевые товары, в том числе продовольствие и топливо, ЮНИСЕФ и его партнеры должны принимать во внимание вероятное снижение объемов мирового производства, что приведет к сокращению доступности финансирования деятельности в области развития как из государственных, так и из частных источников. Рост цен на сырьевые товары и энергоносители в сочетании с нарастающей инфляцией и долговой нагрузкой увеличит потребности в развитии и гуманитарные потребности детей и членов их семей и может способствовать дальнейшему обострению нестабильности и беспорядков.

76. Хотя в 2021 году объемы ОПР выросли до рекордно высокого уровня в 179 млрд долл. США, что в реальном выражении на 4,4 процента больше, чем в 2020 году, для обеспечения вакцинами против COVID-19 в странах с низким и средним уровнями дохода было использовано 3,5 процента от общего объема ОПР. Без учета ОПР, использованной для обеспечения доставки пожертвованных вакцин против COVID-19, размер ОПР увеличился всего на 0,6 процента по сравнению с 2020 годом. В то же время заметной тенденцией в 2021 году стал существенный рост финансирования гуманитарной деятельности в пользу учреждений системы ООН с более значительным гуманитарным присутствием на местах. Это привело к рекордно высокому уровню финансирования деятельности ЮНИСЕФ в основном за счет роста гуманитарных фондов. В 2021 году ЮНИСЕФ зарегистрировал рост совокупного объема целевого финансирования гуманитарной деятельности на 36 процентов, общий объем которого достиг 2,98 млрд долл. США, или 36 процентов от общего объема поступлений в бюджет ЮНИСЕФ в 2021 году. Хотя ЮНИСЕФ высоко оценивает эту гуманитарную направленность, следует отметить, что финансирование было сконцентрировано лишь на нескольких чрезвычайных ситуациях, в результате чего его деятельность во многих других кризисных ситуациях оказалась существенно недофинансированной.

77. Неравномерность финансирования деятельности в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера усугубляется такой ключевой проблемой, как сокращение объема основных фондов. При осуществлении своей деятельности в гуманитарном контексте ЮНИСЕФ не может полагаться только на гуманитарные фонды. Именно РР позволяют организации принимать оперативные меры реагирования и наращивать их масштабы с самого начала возникновения кризисной ситуации. В 2021 году 179 млн долл. США из имеющегося объема РР были использованы для поддержки гуманитарных программ и оказания жизненно необходимой помощи в 128 странах мира.

78. В сложившейся нестандартной и неопределенной обстановке ЮНИСЕФ обращается к своим партнерам по мобилизации ресурсов с просьбой: а) защитить инвестиции в систему Организации Объединенных Наций от значительных сокращений; б) выполнить обязательства по договору о финансировании в отношении предоставления гибких и предсказуемых ресурсов за счет увеличения основных, объединенных и тематических фондов и взносов в рамках многолетних соглашений; и с) поддержать долгосрочные инвестиции в систему Организации Объединенных Наций для решения текущих неотложных проблем, порождаемых кризисными ситуациями, и будущих первоочередных задач в области содействия развитию и оказания гуманитарной помощи.

VII. Заключение

79. ЮНИСЕФ выражает глубокую признательность своим партнерам по мобилизации ресурсов в связи с поступлениями, обеспеченными в 2021 году, а также в течение всего четырехлетнего периода 2018–2021 годов. Хотя ЮНИСЕФ ценит все типы финансирования, предоставление регулярных ресурсов в рамках многолетних соглашений по-прежнему имеет важнейшее значение для того, чтобы организация имела возможность незамедлительно принимать меры реагирования в целях достижения конкретных результатов на местах в интересах всех детей, где бы они ни находились. За ними следуют тематические фонды.

80. Сокращение объема РР негативно скажется на способности ЮНИСЕФ обеспечивать достижение конечных результатов в сфере содействия развитию

и оказания гуманитарной помощи, предусмотренных Стратегическим планом на 2022–2025 годы, сводить к минимуму дисбаланс между программными областями, соблюдать стандарты обеспечения качества и прозрачности и содействовать осуществлению независимого надзора и обеспечению качества программ посредством проведения научных исследований, оценок эффективности, сбора и обработки данных и фактологической информации, осуществления текущего контроля и представления отчетности.

81. ЮНИСЕФ будет продолжать взаимодействовать с Исполнительным советом, правительствами стран мира, национальными комитетами, гражданским обществом и частным сектором в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования в целях продвижения вперед по пути перехода от модели узкоцелевого финансирования к модели финансирования по линии РР или гибких РР, совместного выполнения взаимных обязательств по договору о финансировании и дальнейшего согласования подхода к ведению структурированного диалога вместе с родственными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий Генерального секретаря по проведению реформы.

VIII. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (E/ICEF/2022/25);

2. *отмечает* важное значение наличия достаточного и предсказуемого объема регулярных ресурсов, имеющих решающее значение для того, чтобы ЮНИСЕФ был в состоянии продолжать обеспечивать охват всех детей, где бы они ни находились, действуя в соответствии с принципом справедливости, с тем чтобы они могли в полной мере реализовать свои права;

3. *отмечает также* важное значение гибкого тематического финансирования, которое также играет решающую роль в поддержании способности ЮНИСЕФ ускорить темпы планирования и реализации программ, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития, особенно в тех случаях, когда под влиянием пандемии коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) и кризисных ситуаций гуманитарного характера достижения в области развития были утрачены;

4. *подчеркивает* важное значение обязательств государств-членов по договору о финансировании, особенно в отношении обеспечения предсказуемости финансирования, и настоятельно призывает государства-члены уделять первоочередное внимание своим обязательствам в отношении взносов по линии регулярных ресурсов и взносов в рамках многолетних соглашений в период 2022–2025 годов с учетом того, что сокращение объемов регулярных ресурсов поставит под угрозу способность ЮНИСЕФ обеспечить достижение результатов, предусмотренных его Стратегическим планом.