



# Дорожная карта по реализации ЦУР в Республике Беларусь



Август 2018 г.



# СОДЕРЖАНИЕ

1. Резюме.....	2
2. Введение.....	6
3. Обзор контекста развития.....	9
3.1. Экономический контекст .....	11
3.2. Социальная сфера.....	21
3.3. Гендерное равенство .....	36
3.4. Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) и электронное управление.....	42
3.5. Экологический контекст .....	50
4. Платформы ускорения реализации ЦУР.....	58
4.1. «Зеленый» переход к инклюзивному и устойчивому росту .....	60
4.2. Ориентация на будущие поколения: подростки и молодежь .....	68
4.3. Цифровые трансформации и социальные инновации .....	74
4.4. Гендерное равенство в обществе.....	80
5. Внедрение Повестки-2030 в национальные системы.....	88
5.1. Результаты быстрой комплексной оценки .....	88
5.2. Национализация ЦУР.....	93
5.3. Локализация ЦУР .....	95
5.4. Финансирование для развития и партнерства.....	98
5.5 Мониторинг и отчетность.....	104
Приложения .....	110
Быстрая комплексная оценка (RIA).....	136

# 1. Резюме

Настоящий отчет подготовлен по результатам работы миссии MAPS («Интеграция, ускорение и поддержка политики»), которая находилась в Республике Беларусь с 27 ноября по 5 декабря 2017 года, и которая была организована Организацией Объединенных Наций (ООН) в сотрудничестве с Правительством Республики Беларусь. В состав миссии вошли эксперты ПРООН, ЮНИСЕФ, Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), ЮНФПА, МОТ, ВОЗ и Всемирного банка, которые провели встречи с официальными лицами государства, национальными экспертами, представителями аналитических центров и организаций гражданского общества (ОГО), а также с международными организациями-партнерами, работающими в Республике Беларусь через свои представительства; целью вышеупомянутых встреч было проанализировать достижения страны в области устойчивого развития и ее долгосрочные приоритеты.

Конкретная задача, поставленная перед миссией MAPS в Республике Беларусь, заключалась в оказании поддержки Правительству Республики Беларусь в разработке Дорожной карты реализации ЦУР и в определении основных направлений, которые могли бы обеспечить ускоряющий эффект в достижении ряда ЦУР. Целью миссии было также предложить меры по приведению национальных стратегий, планов и программ, а также систем мониторинга и отчетности в соответствие с ЦУР.

Процесс MAPS учитывает принципы Повестки-2030, а также общий правовой и глобальный контекст, в котором Республика Беларусь реализует свой курс на устойчивое развитие. Здесь учтены международные договоры, участником которых является Беларусь, включая Парижское соглашение, а также международные конвенции и соглашения в области прав человека, труда и охраны окружающей среды.

Суть выводов Миссии MAPS состоит в том, что Республика Беларусь достигла значительных успехов в устойчивом развитии с момента становления своей независимости. В Докладе о человеческом развитии 2016 года Беларусь заняла 52 место среди 188 стран и вошла в группу стран с «высоким уровнем человеческого развития». Одной из ключевых особенностей белорусской политики в области развития является ее сильная социальная ориентированность наряду со значительной заинтересованностью в технических инновациях и взятым в стране курсом на развитие рыночной экономики. Для того, чтобы Беларусь могла удержать эту позитивную тенденцию развития и далее капитализировать свои преимущества в контексте значительных глобальных и региональных экономических, технологических и демографических перемен, Беларусь необходимо сосредоточить внимание на ключевых аспектах устойчивого развития. Страна также должна обеспечить и привлечь значительное и устойчивое финансирование акселераторов развития.

Долгосрочное устойчивое развитие Беларуси и обеспечение социально-экономической безопасности страны – всё это требует наличия экономики и общества, базирующихся на инновациях и эффективном использовании природных ресурсов, способных извлечь выгоду из благоприятного географического положения и климата, а также большего внимания гендерным и другим видам равенствам и непрерывных инвестиций в человеческий капитал с предоставлением доступа к высококачественному образованию и здравоохранению.

Важной задачей Республики Беларусь является инвестирование в низкоуглеродное, «зеленое» и конкурентоспособное развитие, создание достойных рабочих мест в частном секторе экономики, развитие благоприятной бизнес-среды, эффективное развитие финансового рынка, а также повышения эффективности инвестиций посредством инновационных, экологически устойчивых и инклюзивных методов. Для Беларуси настал решающий момент для реагирования на ключевые тенденции и риски, с которыми она сталкивается, включая наблюдаемое с 2011 года замедление роста и сопутствующую жёсткую экономию бюджетных средств, что осложняет выполнение социального контракта Беларуси и соблюдение принципа «никто не будет забыт». Без существенных изменений в экономической политике экономика страны, вероятно, будет развиваться относительно низкими темпами, оставаясь уязвимой к экономическим шокам, что ограничит объем ресурсов, выделяемых на поддержку ЦУР.

В то время как одним из факторов ускорения достижения Беларусью ЦУР станет сосредоточение внимания на устойчивой модели экономического роста и на создании рабочих мест, руководство страны должно будет решить проблему продолжающегося сокращения численности людей, занятых в экономике. Эта проблема частично вызвана структурными изменениями в экономике, но также является результатом более обширных демографических процессов. Низкий уровень рождаемости, относительно высокий уровень смертности и риски неинфекционных заболеваний, а также миграционный отток привели к постепенному сокращению численности населения и его старению, что бросает серьезные вызовы траектории устойчивого развития страны.

Опираясь на блестящие успехи Беларуси в улучшении результатов развития в вопросах «первого десятилетия жизни» человека (например, сокращение младенческой смертности и смертности детей до пяти лет, сокращение материнской смертности, всеобщее начальное образование, всеобщее медицинское обслуживание), сегодня основным вопросом страны является борьба с тенденциями, угрожающими этим успехам в период, когда человек становится подростком и молодым человеком. Это означает, что важным приоритетом должна стать ориентация государственной политики на создание «Беларуси будущего» и обеспечение сегодняшних и последующих поколений детей и молодежи

многочисленными возможностями по подготовке и последующему приобретению достойного и реализующего их потенциал трудоустройства, по ведению здорового образа жизни и по учету их важного мнения при принятии решений, затрагивающих их жизнь.

Полная реализация потенциала развития может быть значительно облегчена за счет использования цифровых возможностей Беларуси. Разнообразные технологии и новые инструменты 21-го столетия могут способствовать продвижению к современному государству, ориентированному на сектор услуг, а также к обществу и экономике, основанному на знаниях и инновациях. Результатом такой целенаправленной трансформации может стать более глубокая интеграция в глобальные производственно-сбытовые системы и более конкурентоспособный сектор услуг. Это также поможет укрепить потенциал социального контракта через обеспечение более широкого доступа и участия общества в формировании траектории устойчивого развития страны. Цифровые инновации должны дополняться социальными, а распространение новых технологий, направленных на повышение эффективности и усиление обоснованной политики, должно быть ориентировано на человека и учитывать необходимость защиты неприкосновенности частной жизни. Основываясь на принципах доступности, прозрачности и открытости, цифровизация может внести значительный вклад в повышение качества управления и способствовать местному развитию, решая проблему коррупции и укрепляя принципы верховенства права в Беларуси.

Беларусь добилась впечатляющих результатов в области гендерного равенства, заняв в глобальном Докладе о человеческом развитии 2018 года 31-е место в мире по индексу человеческого развития с учётом гендерного фактора. Для того, чтобы сделать последующие шаги в достижении целей гендерного равенства необходимы политика и программы, направленные на устранение важных гендерных разрывов в оплате труда и занятости, преодоление гендерной дискриминации и домашнего насилия, которые по-прежнему мешают женщинам стать полноправными участниками всех аспектов жизни общества.

Имеется достаточное количество доказательств того, что интегрированный и согласованный комплекс политических мер и программ будет способствовать успешному развитию экономической, природоохранной и социальной сфер в Беларуси. Учет ЦУР в процессе разработки важных реформ и формулирования новых стратегий и политик в области развития обладает большим потенциалом по изменению курса в сторону достижения результатов устойчивого развития к 2030 году.

По результатам работы миссии MAPS определены платформы ускорения реализации ЦУР, содержащие направления, осуществление которых сможет помочь преодолеть проблемы и достичь результаты развития, способствуя получению выигрышей от преобразований для всех ЦУР. Предлагаются следующие платформы ускорения реализации ЦУР:

1. «Зеленый» переход к инклюзивному и устойчивому росту;
2. Ориентация на будущие поколения;
3. Цифровые трансформации и социальные инновации;
4. Гендерное равенство в обществе.

Концепция «платформ» согласуется с партнерским аспектом Повестки 2030 и Целью устойчивого развития 17, в которой содержится призыв к сотрудничеству, партнерским отношениям и обязательствам всех участников, признавая важнейшую роль государственных субъектов и учитывая вклад и участие бизнеса, СМИ, организаций гражданского общества, международных партнеров и народа Беларуси как агентов развития и прогресса. Платформы ускорения предназначены для взаимного усиления и имеют точки пересечения. Ниже приводятся конкретные сферы действия:

«ЗЕЛЁНЫЙ» ПЕРЕХОД К ИНКЛЮЗИВНОМУ И УСТОЙЧИВОМУ РОСТУ	ОРИЕНТАЦИЯ НА БУДУЩИЕ ПОКОЛЕНИЯ	ЦИФРОВЫЕ ТРАНСФОРМАЦИИ И СОЦИАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ	ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ОБЩЕСТВЕ
Целевой рост в низкоуглеродных секторах (информационные и коммуникационные технологии (ИКТ), устойчивый транспорт, устойчивый туризм)	Доступность более эффективных услуг для подростков и молодежи, в частности для тех, кто находится в группе риска (сексуальное и репродуктивное здоровье, правосудие, психосоциологические услуги, сокращение масштабов насилия)	Эффективность предприятия и цифровизация	Расширение и углубление экономических возможностей для женщин для преодоления гендерного разрыва в отношении заработной платы и возможностей
Усиленное развитие ММСП и доступность финансирования, более эффективное корпоративное управление	Акцизное налогообложение, ограничение продажи алкоголя, сигарет и антитабачная политика	Эффективность предприятия и цифровизация	Политика в сфере семьи и труда для снижения расходов женщины на воспитание детей и содействие равенству в распределении ролей в семье
Более рациональное использование природных ресурсов с вовлечением общественности	Новые навыки в области науки, технологий, инженерии и математики/ ИКТ/ инноваций и поддержка, ориентированная на рынок труда	Наращивание потенциала для системы электронного управления и электронного правосудия	Юридические, управленческие и другие базовые услуги, направленные на борьбу с гендерным насилием в личной и общественной сферах
Энергоэффективность и торговля выбросами	Принятие решений и городское пространство для общественной вовлеченности	Пространство для децентрализованного прототипирования, поведенческих инсайтов, новых форм обработки больших объемов данных, системного мышления и альтернативных техник финансирования (краудфандинг и кредитование между физическими лицами)	Превентивные меры, направленные на борьбу со стереотипами и способствующие изменению социального и культурного поведения

Рисунок 1. Краткий обзор Дорожной карты по реализации ЦУР в Республике Беларусь

В Дорожной карте представлен анализ критически важных составляющих, способствующих достижению ЦУР, включая национальные институты, процессы и системы в области развития, а именно:

- выработка национальной стратегии устойчивого развития, которая позволит обеспечить полную интеграцию ЦУР при формулировании НСУР-2035, а также планов и государственных программ;
- Локализация ЦУР – многие мероприятия по ускорению реализации ЦУР должны разрабатываться и формулироваться на региональном и местном уровнях, включая участие местных сообществ и гражданского общества для полного раскрытия своего потенциала и выполнения принципа «никого не оставить в стороне»;
- Финансирование ЦУР, которое требует значительных национальных ресурсов, а также привлечения инвестиций и использования инновационных методов;
- Роль Национального статистического комитета и государственного подхода к сбору данных в целом для мониторинга прогресса в достижении ЦУР и эффективности процесса выполнения национального обзора, который должен влечь за собой национальный инклюзивный политический диалог и взаимную ответственность различных заинтересованных сторон.

## 2. Введение

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содержащая 17 Целей устойчивого развития и 169 сопутствующих задач, вступила в силу в январе 2016 г. Данное знаковое соглашение – это план действий, разработанный для людей, планеты и процветания. На основе усвоенных уроков и полученных данных о достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ) система ООН поможет национальным партнерам осуществить переход к ЦУР, трансформировать глобальную Повестку в конкретные национальные цели и принять инклюзивный и всеобъемлющий подход к устойчивому развитию на благо нынешнего и будущих поколений.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года основывается на Уставе ООН и Всеобщей декларации прав человека. Она содержит **три ключевых принципа**, которые отличают ее от эры ЦРТ:

- **Интеграция:** Политические и программные документы должны единообразно и интегрировано отражать экономические, экологические и социальные аспекты устойчивого развития.



- **Универсальность:** В отличие от ЦРТ, ЦУР и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года применимы ко всем странам (однако по-разному).
- **«Никто не будет забыт»:** на основе сокращения крайней формы бедности, зарегистрированной в период ЦРТ, ЦУР и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года призывают Правительства обеспечить доступность благ человеческого развития для уязвимых, социально исключенных и маргинализованных групп населения, борясь с неравенством, поддерживая достойную занятость, расширяя или укрепляя системы социальной защиты.



*Беларусь. Фото: ПРООН в Беларуси / Дмитрий Ласко*

Опыт, накопленный в Беларуси в ходе достижения ЦРТ, представляет собой ценную основу для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В 2015 году Беларусь опубликовала свой итоговый отчет о результатах реализации ЦРТ. В целом Беларусь достигла практически всех целей с опережением графика. Так, например, к 2015 году доля малоимущего населения сократилась в 8 раз. Начальное образование сегодня является общедоступным и всеохватным. Материнская смертность была снижена в 18 раз, а детская (до 5 лет) – в 4 раза. Страна добилась заметного сокращения выбросов углекислого газа, а потребление озоноразрушающих веществ за последние пять лет сократилось на 50%. Углеродоемкость экономики снизилась в 4 раза, а энергоёмкость ВВП сокращена в 3 раза<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Беларусь: «Повестка-2030. Будущее планеты в наших руках». ПРООН в Беларуси.

Беларусь привержена осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и исходит из того, что Цели устойчивого развития могут быть достигнуты на основе скоординированных действий всех национальных партнеров в экономической, социальной и природоохранной сферах в условиях политической стабильности и поступательного экономического роста. В своем первом добровольном национальном докладе Беларусь уделила приоритетное внимание вопросам процветания, здорового образа жизни и благополучия в рамках основной темы Политического форума высокого уровня 2017 года «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире», а также сосредоточилась на Целях и задачах Повестки-2030, касающихся продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства, здравоохранения и образования, гендерного равенства, занятости и демографии, а также создания устойчивой инфраструктуры, стимулирования устойчивой индустриализации и инноваций.

Деятельность по выполнению Повестки-2030 в Беларуси началась уже в 2015 году.

Создан национальный координационный механизм для обеспечения всестороннего учета национальных реалий и приоритетов в процессе осуществления Повестки-2030, а также в целях учета комплексного и неделимого характера ЦУР и обеспечения сбалансированности всех трех компонентов устойчивого развития (экономического, социального и экологического).

Правительство утвердило Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития (НСУР), определив основные ориентиры, которые предполагается достичь к 2030 году. Основные задачи НСУР – трансформация модели национальной экономики от административного к индикативному планированию; достижение баланса вклада государственной и частной собственности в формирование валового внутреннего продукта; развитие национальной экономики; внедрение принципов «зеленой» экономики в производство; содействие инновационному развитию и социальной поддержке наиболее нуждающихся; создание условий для реализации личностного потенциала каждого человека.

Цель данной Дорожной карты – наметить будущий курс, которому должна следовать Беларусь, чтобы трансформировать Цели и задачи устойчивого развития в инструмент управления для согласования национальных приоритетов с целями Повестки-2030, исполнения программы действий и распределения соответствующих ресурсов. Дорожная карта разрабатывалась в рамках консультационного процесса между Республикой Беларусь (включая заинтересованные стороны в Правительстве, частном секторе и гражданском обществе) и учреждениями ООН. Следуя подходу MAPS (интеграция, ускорение и поддержка политики), Дорожная карта определяет рекомендации по ключевым областям политики и мерам (т.е. платформам «ускорения»), которые могут помочь Беларуси ускорить достижение ЦУР и способствовать достижению устойчивого развития, «никого не забывая».

Дорожная карта берет за основу приоритеты Республики Беларусь в построении модели инклюзивного и устойчивого роста, при котором «никто не будет забыт»<sup>2</sup>. При определении платформ, которыми может воспользоваться Беларусь для ускорения реализации ЦУР, в Дорожной карте учтены значительные успехи страны, при этом определены и потенциальные риски. Кроме этого, Дорожная карта принимает во внимание процесс гармонизации Стратегии устойчивого социально-экономического развития, национальных программ и политик с ЦУР, а также существующий институциональный координационный механизм, созданный для их реализации и мониторинга. Дорожная карта также рассматривает вопросы финансирования и партнерства, мониторинга и отчетности по ЦУР. В качестве основы для Дорожной карты использовался ряд аналитических инструментов ЦУР, прилагаемых к настоящему документу<sup>3</sup>.

В Дорожной карте учтены принципы Повестки-2030, а также общий правовой и глобальный контекст, в котором Республика Беларусь реализует свой курс на устойчивое развитие. Документ учитывает международные договоры, участником которых является Беларусь, включая Парижское соглашение, а также международные конвенции и соглашения в области прав человека, труда и охраны окружающей среды. Эти обязательства непосредственно отражаются в ЦУР, а их реализация может содействовать тому, чтобы прогресс в достижении ЦУР был инклюзивным в плане как процесса, так и результатов.

### 3. Обзор контекста развития

Республика Беларусь добилась значительных успехов в продвижении к устойчивому развитию с момента становления своей независимости. Беларусь, заняв в Докладе о человеческом развитии 2018 года 53 место среди 188 стран, вошла в группу стран с «высоким уровнем человеческого развития». В 2017 году валовой национальный доход (ВНД) на душу населения по паритету покупательной способности составил 16 323 долларов США, что превышает ВНД на душу населения по ППС в странах в группе Европы и Центральной Азии (15 331 доллар США)<sup>4</sup>. Беларусь не имеет выхода к морю, граничит с государствами Европейского союза – Польшей, Латвией и Литвой, а также с Украиной и Российской Федерацией, занимая выгодное географическое и важное геополитическое расположение. Беларусь также является членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Республика Беларусь была признана региональным лидером в реализации Целей развития тысячелетия за предпринимаемые усилия в период с 2000 г. по 2015 г. Беларусь в полном объеме реализовала задачи ЦРТ 1 по снижению к 2009 году в более чем три раза

---

<sup>2</sup> Национальная стратегия социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года.

<sup>3</sup> Сюда включены: Быстрая комплексная оценка (БКО), Информационная панель ЦУР и комплексный анализ ЦУР (приложения к Дорожной карте).

<sup>4</sup> Доклад ПРООН о человеческом развитии 2018 года. [http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018\\_human\\_development\\_statistical\\_update.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update.pdf)

числа граждан, проживающих ниже национальной черты бедности: в 2000 году более 40 % жителей страны жили за чертой бедности, а в 2009 году число таких граждан сократилось до 5.4%<sup>5</sup>. Несмотря на специфические проблемы, включая серьёзное воздействие произошедшей в 1986 году аварии на Чернобыльской АЭС и ее последствия, страна продолжала инвестировать в такие сферы, как образование, здравоохранение, а также в инфраструктуру других социальных услуг, при этом в стране наблюдалась практически полная занятость населения. Это отразилось на уровне образования, квалификации на рынке труда и гендерном равенстве в обществе, что положительно выделяет страну на фоне ряда соседних государств.

На основании достигнутых успехов Беларусь сделала ряд значимых шагов по подготовке к достижению ЦУР до и особенно в течение 2017 года. К данным шагам относятся: 1) учреждение межминистерского институционального координационного механизма высокого уровня, возглавляемого Национальным координатором по достижению ЦУР и подотчетного Президенту страны. В рамках данного механизма проводятся консультации с представителями гражданского общества, Парламента и частного сектора; 2) презентация добровольного национального обзора на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию; 3) организация парламентских слушаний по тематике ЦУР, по итогам которых были разработаны соответствующие рекомендации; и 4) проведение широкомасштабных кампаний, направленных на повышение информированности населения, которые были реализованы при поддержке Организации Объединенных Наций, и способствовали повышению информированности о ЦУР среди представителей областных и местных органов власти, гражданского общества, частного сектора и широкой общественности<sup>6</sup>.

Одной из ключевых особенностей белорусской экономики и общества является их сильная социальная ориентированность. В то же время в Беларуси взят курс на развитие рыночной экономики. В настоящее время реализуется поэтапная стратегия институциональных преобразований, направленных на раскрепощение деловой инициативы и формирование благоприятной среды для ведения бизнеса, развития конкуренции, формирования эффективного финансового рынка, повышения эффективности инвестиций.

Сегодня Беларусь осуществляет переход от индустриальной фазы развития к экономике знаний. Основой устойчивого развития и обеспечения социально-экономической безопасности страны станет экономика, базирующаяся на инновациях, эффективном использовании национальных ресурсов и сравнительных конкурентных преимуществах страны. Это все будет способствовать укреплению социального прогресса с учетом удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений.

---

<sup>5</sup> Достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

«Научно-исследовательский институт Министерства экономики Республики Беларусь», 2010

<sup>6</sup> Инициативы Экспресс ООН-70 и #ИнклюзивнаяБеларусь: не оставляя никого в стороне в достижении ЦУР

Республика Беларусь провела обзор выполнения Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР) и начала разработку НСУР–2035. Данный процесс, а также шаги, сделанные государством на сегодняшний день, дают Республике Беларусь надежную основу для достижения прогресса в реализации Дорожной карты ЦУР.

### 3.1. Экономический контекст

Движение Республики Беларусь по пути перехода к устойчивому развитию происходит на фоне двух важных среднесрочных преобразований: (i) внешние макроэкономические корректировки после 2011 года и (ii) постепенный переход к более смешанной экономике с возрастающей ролью рынков и частного предпринимательства, включая конкретные шаги по привлечению большего объема прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Данные тенденции могут оказать отрицательное влияние на ставят под угрозу некоторые самые значительные социальные достижения Беларуси, включая низкий уровень бедности, низкий уровень неравенства и безработицы, но в то же время создают и расширяют потенциал, а также факторы реального устойчивого роста, некоторые из которых обладают признаками «зеленой» экономики. В особенности их можно найти в таких секторах, как транспорт, ИКТ и туризм.

#### Модель социально-экономического развития Беларуси

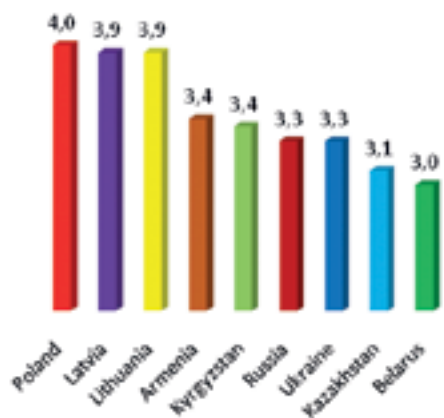


Рисунок 2. Рейтинг экономического перехода ЕБРР, Беларусь и страны-соседи (2014 г.)

Невзвешенные средние значения национального рейтинга в области приватизации, либерализации цен и коммерческой деятельности, а также политики в области конкуренции.

Более высокие баллы (4.0 - максимально возможный балл) свидетельствуют о большем «прогрессе в процессе экономического перехода». 2014 год - последний год, за который у ЕБРР есть сопоставимые данные о показателях экономического перехода.

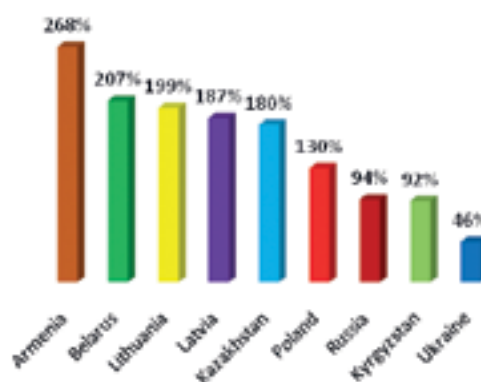


Рисунок 3. Совокупный прирост ВВП на душу населения в Беларуси и странах-соседях (1995–2016 гг.)

Расчеты ПРООН, сделанные на основе данных МВФ «Перспективы развития мировой экономики» (октябрь 2017 г.). Примечание: Национальный показатель ЦУР 8.1.1 требует от Белстата осуществлять мониторинг «ежегодных темпов роста реального ВВП на душу населения». Аналогичным образом, национальный показатель ЦУР 8.2.1 требует от Белстата осуществлять мониторинг «ежегодных темпов роста реального ВВП на одного занятого»<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Оба показателя относятся к показателям 1-го уровня, что означает наличие данных и методик для проведения их мониторинга.

Показатели процесса экономического перехода Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) свидетельствуют о том, что по сравнению с такими соседними странами, как Польша и Литва (которые вступили в Европейский Союз в 2004 году), и Украина, а также членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) – Армения, Казахстан, Кыргызстан и Россия (рис. 2) – в Беларуси приватизация государственных предприятий и переход от централизованно планируемой к рыночной экономике осуществляется относительно медленными темпами. В то же время показатель роста экономики Беларуси выгодно отличает ее от большинства из этих стран (Рисунок 3). Такая модель постепенного перехода совмещается с продолжающимися инвестициями в инфраструктуру образования, здравоохранения и других социальных услуг. Это окупилось в уровнях образования (рисунок 4) и квалификации на рынке труда, которые выглядят выгодно по сравнению со многими соседними странами.

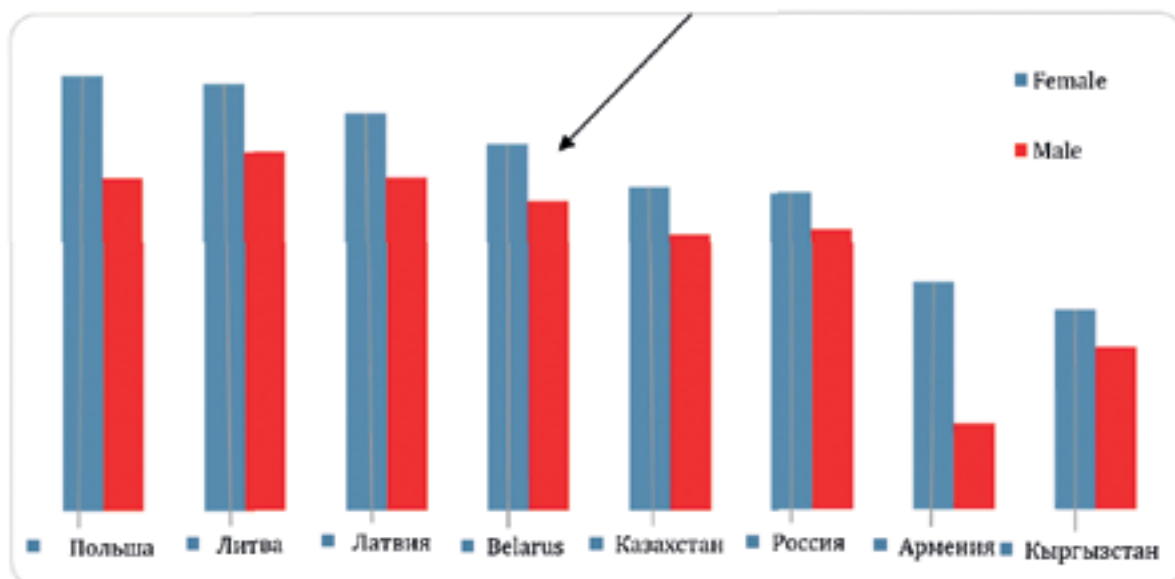


Рисунок 4. Ожидаемая продолжительность обучения в Беларуси, других странах (2015 г.).  
 Источник: Офис ПРООН по разработке докладов по человеческому развитию.

Помимо того, что Беларусь вошла в группу стран с «доходами выше среднего», такая модель роста привела к сохранению почти полной занятости (в основном на государственных предприятиях и в секторе государственного управления), относительно низкому неравенству как по уровню доходов (Рисунок 5), так и региональному, а также позволила почти полностью искоренить бедность, обусловленную низким уровнем доходов (Рисунок 6). До начала мирового финансового кризиса в 2008 году казалось, что белорусская модель развития способствовала быстрому экономическому росту, что было созвучно обещанию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года «никто не будет забыт»<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> Более подробно об аспектах социальной политики «белорусской модели» см. Кожокару и Матюшин, «Бедность и всеобщее процветание в Беларуси за прошедшее десятилетие: тенденции, факторы и вызовы» (Всемирный банк, 2017 г.).

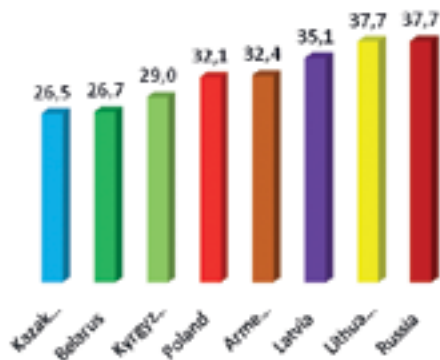


Рисунок 5. Измеряющий степень неравенства в доходах коэффициент Джини: Беларусь, другие страны. Источник: данные Всемирного банка POVCALNET. Данные за 2015 год (или последний год).

Примечание: более высокие значения отражают большее неравенство.

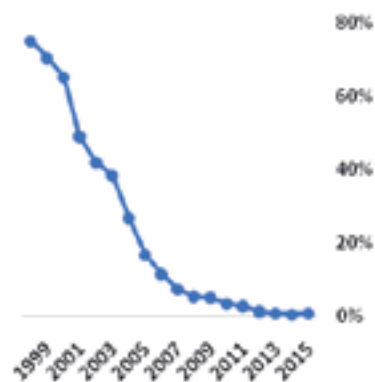


Рисунок 6. Уровень бедности в Беларуси, обусловленный низкими доходами (1999-2015 гг.). Данные Всемирного банка POVCALNET, при пороге бедности равном \$ 5,50 в день.

## Международная торговля и экономическая интеграция

В социально-экономическом развитии Беларуси значительную роль играла тесная экономическая интеграция с Российской Федерацией, которая до недавнего времени предоставляла Беларуси значительные торговые и финансовые субсидии, а также являлась ведущим экспортным рынком страны. Помимо прочего, эти дотации имели форму экспорта российской нефти и газа в Беларусь по ценам ниже мировых, а также форму различных льготных кредитов<sup>9</sup>. В настоящее время 57% торговли товарами и 67% экспорта товаров, не относящихся к добыче углеводородов, связаны с экономиками России и других странах СНГ. Помимо усиления конкурентоспособности экспортных поставок белорусской продукции на рынки России (и других стран СНГ), такие договоренности способствовали значительному росту (ре)экспорта энергоносителей из Беларуси в страны ЕС (и другие третьи страны). Платежный баланс Беларуси также поддерживался за счет транзитных сборов на крупные транзитные поставки российских энергоресурсов и сырья в ЕС через Беларусь и экспорта европейской продукции в Россию: сальдо по транспортным услугам в Беларуси обычно является положительным и составляет 2-4% ВВП.

Однако после наступления мирового финансового кризиса 2008 года Беларусь столкнулась с целым рядом препятствий, обусловленных, например, резким ростом мировых цен на энергоносители и замедлением роста в Европе, а также экономическим спадом в России после 2014 года. А поскольку белорусская модель роста обладает ограниченными возможностями для привлечения ПИИ (в том числе путем приватизации государственных

<sup>9</sup> Исследования Всемирного банка показывают, что в течение 2001-2010 годов российские газовые и нефтяные субсидии составляли в среднем 13% от ВВП Беларуси в год. Источник: Белорусское экономическое развитие (Системная страновая диагностика, 2017), Минск.

активов), Беларуси пришлось финансировать дефициты бюджета главным образом за счет заимствований за рубежом. Быстрый рост внешнего долга страны привел к тому, что к 2016 году отношение внешнего долга Беларуси к ВВП достигло 78% (Рисунок 7). И хотя мрачные прогнозы о наступлении суверенного дефолта не оправдались, такое отношение означает, что ежегодные выплаты Беларуси своим кредиторам в качестве погашения процентов по внешнему долгу составляют 3-4% ВВП страны. Это те ресурсы, которые не могут быть инвестированы в будущее устойчивое развитие страны.

В соответствии с последними бюджетными прогнозами Международного валютного фонда, представленными в Докладе персонала для консультаций 2018 г. в соответствии со статьей IV от 17 декабря 2018 года, общее сальдо бюджета, включающее сектор государственного управления и забалансовые операции, в 2018-2019 годах составит -1,3, -3,9% ВВП соответственно<sup>10</sup>. Данные проводимых Белстатом обследований предприятий за 2012-2016 гг. свидетельствуют о сокращении численности прибыльных предприятий и общей суммы их прибыли. Эти тенденции подчеркивают важность вопроса об устойчивости систем социальной защиты населения, в основе которых лежит идея почти полной занятости на государственных предприятиях, причем некоторые из них составляют социально-экономическую основу монопромышленных городов.

Беларусь идет путем постепенного структурного реформирования. В 2017 году страна значительно улучшила свои позиции в докладе Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business), переместившись с 129 на 37 место. Согласно этому рейтингу, Беларусь также входит в десятку стран, отмеченных в прошлом году за внесение самых больших улучшений в свои бизнес-правила.

Многие из ведущих экспертов и партнеров в области развития полагают, что гарантированная занятость в государственных предприятиях (иногда неэффективных и обремененных долгами) и сильная зависимость от финансирования и субсидий за счет внешнего долга не являются чертами устойчивой модели экономического развития. Реализуя экономическую политику, необходимо управлять ключевыми рисками и находить решения структурных проблем в будущем. Нижеследующая диаграмма Группы Всемирного банка может быть особенно полезной в этом отношении (вставка 1).

---

<sup>10</sup> См. Республика Беларусь: Отчет о штатной численности в рамках консультаций в соответствии со Статьей IV 2017 года. МВФ, декабрь 2017 года, стр. 39.



## Вставка 1. Ключевые приоритеты, определенные в ССДИ Группы Всемирного Банка в Беларуси

Данные Систематические страновые диагностические исследования (ССДИ) определили 7 ключевых приоритетов для достижения дальнейшего прогресса в Беларуси. Шесть приоритетов направлены на то, чтобы максимально использовать возможности для реализации нового видения конкурентоспособной, инклюзивной и динамичной Беларуси при одновременном решении выявленных проблем. Наконец, существует один сквозной приоритет, связанный со смягчением последствий изменения климата и риска стихийных бедствий.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ		ВЛИЯНИЕ НА	
		Сокращение нищеты	Увеличение общего благосостояния
<b>ПРИОРИТЕТЫ</b>			
1. Поддерживать макроэкономическую стабильность	<ul style="list-style-type: none"> <li>Поддерживать рациональную реализацию экономической политики</li> <li>Устранить уязвимость финансового сектора</li> <li>Укрепить устойчивость бюджета и государственного долга</li> </ul>	+	+
2. Укреплять социальную устойчивость	<ul style="list-style-type: none"> <li>Укрепить систему социальной защиты</li> <li>Внедрить адекватные механизмы защиты от безработицы</li> <li>Проводить активные действия на рынке труда</li> </ul>	+	+
3. Совершенствовать управление в экономике	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повысить эффективность государственных предприятий и реформировать государственные банки</li> <li>Улучшить сотрудничество и координацию между частным и государственным секторами</li> <li>Усилить защиту имущественных прав</li> </ul>	+	+
4. Раскрыть потенциал роста частного сектора	<ul style="list-style-type: none"> <li>Усилить роль рыночных тенденций при распределении капитала и рабочей силы</li> <li>Обеспечить конкурентный нейтралитет и либерализации рынков продуктов и факторов производства</li> <li>Исключить перекрестное субсидирование и улучшить качество предоставления коммунальных услуг</li> </ul>	+	+
5. Поддерживать преимущества человеческого капитала	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повысить релевантность, динамичность и качество систем высшего образования, научных исследований и инноваций в соответствии с потребностями рынка труда и международными тенденциями</li> <li>Содействовать активному и здоровому старению</li> </ul>		+
6. Улучшать сетевое взаимодействие	<ul style="list-style-type: none"> <li>Перейти к торговой системе, основанной на международных нормах (присоединится к Всемирной торговой организации)</li> <li>Укрепить управление государственными инвестициями и государственными предприятиями</li> <li>Улучшить логистический потенциал и предложить конкурентоспособные транспортные услуги</li> </ul>		+
<b>СКВОЗНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ</b>			
7. Адаптация к изменению климата и смягчение риска стихийных бедствий	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повысить энергоэффективность</li> <li>Оценить систематические потребности и стратегии финансирования рисков</li> <li>Содействовать созданию климатоустойчивых лесов</li> </ul>	+	

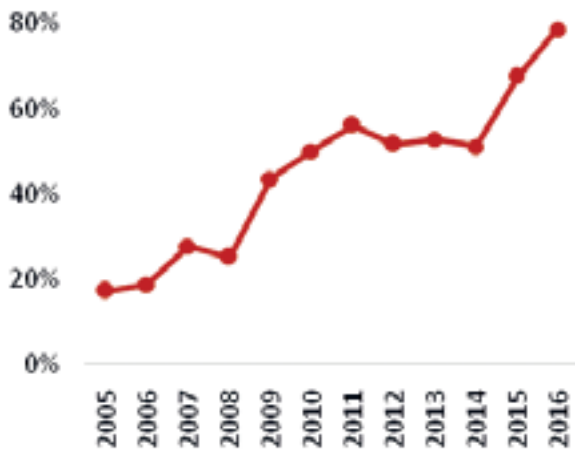


Рисунок 7. Внешний долг Беларуси (относительно ВВП). Источник: Национальный банк Республики Беларусь.

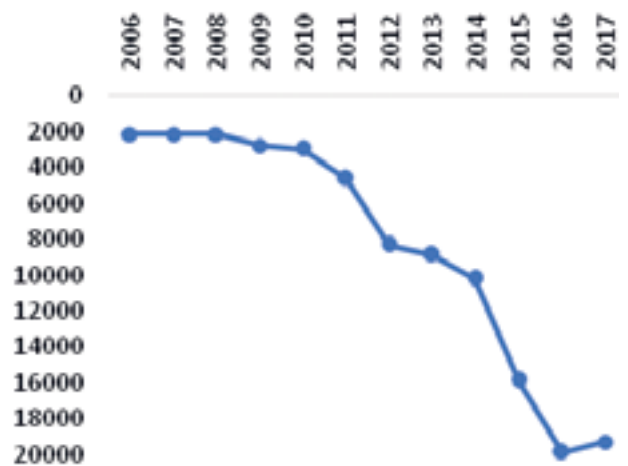


Рисунок 8. Обменный курс белорусского рубля (руб./\$). Средние обменные курсы. Эта цифра компенсирует переоценку белорусского рубля в 2016 году.



Рисунок 9. Инфляция потребительских цен. Среднегодовые значения. Источник: Белстат.

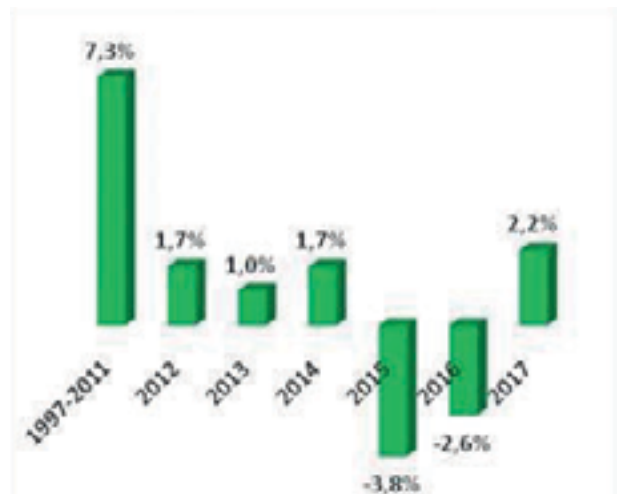


Рисунок 10. Среднегодовые темпы роста ВВП. Источник: МВФ-WEO, данные Белстата. Данные за 2017 год являются предварительными.

К 2010 году эти тенденции ускорили наступление валютного кризиса, при котором белорусский рубль обесценился по отношению к доллару (Рисунок 8) и евро. Падение курса рубля привело к резкому росту инфляции в стране в 2011-2012 годах, (Рисунок 9) что создало дополнительную нагрузку на уязвимые домохозяйства. Кроме того, девальвация белорусского рубля привела к росту расходов на обслуживание внешнего долга страны. Неудивительно, что в 2015-2016 годах экономика Беларусь погрузилась в рецессию, и в целом начиная с 2012 года в стране наблюдались сдержанные темпы экономического роста (Рисунок 10). В конце 2017 года ВВП Беларуси (в постоянных ценах) соответствовал уровню 2011 года; в долларовом выражении ВВП был на 12% ниже. Среднемесячная заработная плата, которая в 2014 году достигла \$590, упала до \$361 в 2016 году (в 2017 году она немного выросла и составила \$426).

## Экономическое развитие Республики Беларусь

Таким образом, Республика Беларусь решает проблему поиска новых механизмов роста, отличающихся от текущего, основанного на производстве и экспорте энергоносителей и сырьевых материалов (например, калийных удобрений), пищевых продуктов, товаров легкой промышленности и промышленного оборудования, которые, главным образом, конкурентоспособны на медленно растущих и не до конца интегрированных в глобальные производственно-сбытовые цепочки на рынках ЕАЭС.

Беларусь может рассчитывать на краткосрочное циклическое восстановление своей экономики в 2018-2019 годах благодаря ожидаемому росту экономики России и очевидной волне экономического подъема ЕС. Тем не менее ожидается, что неработающие займы государственных предприятий (оцениваемые в 14 процентов ВВП Национальным банком), давление на внешнее обслуживание долга и низкий рост производительности в государственном секторе предприятий будут продолжать расти в диапазоне 2,5-3,5 процента в среднесрочной перспективе, по сравнению с 7-11 процентами в течение 2003-10 гг., оставив экономику крайне уязвимой к потрясениям. Более медленный рост ограничит имеющиеся внутренние ресурсы для повышения уровня жизни и инвестиций в ЦУР.

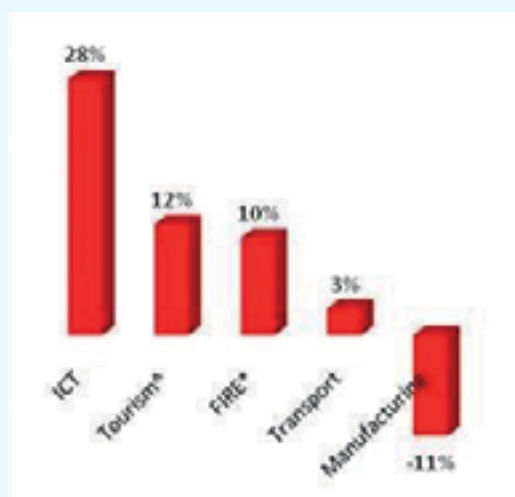
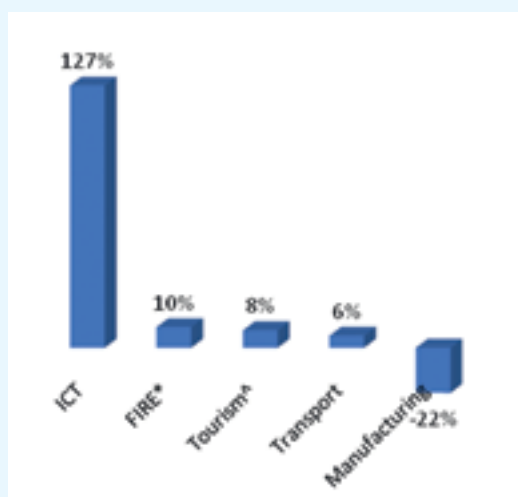
Кроме того, переход от краткосрочного циклического восстановления экономики к долгосрочному устойчивому росту и развитию ставит перед экономикой целый ряд вызовов, многие из которых связаны с переходом к услуги-, знание- и инновационно-ориентированной<sup>11</sup> экономике, характеризующейся более глубокой интеграцией в глобальные производственно-сбытовые цепочки и более конкурентоспособным сектором услуг. Правовые основы и основные принципы осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь устанавливаются Законом № 53-З «Об инвестициях». При этом предусматривается защита инвестиций, в том числе от безвозмездной национализации и реквизиции имущества инвестора (ст. 12 Закона 53-З). Однако Беларусь все еще не вступила во Всемирную торговую организацию (ВТО), что ограничивает перспективы более глубокой выгоды от участия в наднациональных цепочках создания стоимости. Поэтому идеи структурного преобразования и глобальной экономической интеграции, закрепленные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года очень актуальны для Республики Беларусь (Вставка 2).

---

<sup>11</sup> Подробнее об этом см. «Инновации в интересах устойчивого развития Беларуси». ЕЭК ООН, 2017 год.

## Вставка 2. Производство и структурные преобразования в Республике Беларусь

Национальный показатель ЦУР 9.2.1 требует от Белстата контролировать «отношение валовой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности к величине ВВП и на душу населения», а национальный показатель ЦУР 9.2.2 требует контролировать «занятость в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости». По данным Белстата в последние годы Республике Беларусь не удалось достичь хороших результатов по этим показателям – в 2011-2016 гг. наблюдалось значительное снижение чистой продукции обрабатывающей промышленности в процентном отношении к ВВП (20,2%) и падение занятости (16%). Однако другие отрасли, обладающие хорошими перспективами роста, который обусловлен благоприятным географическим положением Республики Беларусь (например, транспортная отрасль), человеческим капиталом (например, ИКТ) и переходом от низкого уровня развития советских времен (например, сектор финансирования, страхования и недвижимости – финансовый сектор экономики), нарастили свои доли (некоторые в значительной степени) к величине ВВП или проценты от общей занятости. К 2016 году продукция этих отраслей в процентном отношении к ВВП Беларуси составляла около 18% ВВП, а обрабатывающей промышленности – 20,2%. (Для сравнения в 2011 году отношение продукции этих отраслей к величине ВВП составляло всего лишь 13%, а обрабатывающей промышленности – 26,4%). Данные тенденции также свидетельствуют о структурных преобразованиях и модернизации экономики, в особенности поскольку по сравнению с обрабатывающей промышленностью данные сектора, как правило, являются менее обременительными для природного капитала Беларуси, и поскольку средняя заработная плата в секторе ИКТ и финансовом секторе экономики значительно превышает аналогичный показатель в обрабатывающей промышленности. Они также свидетельствуют о важности «озеленения» экономики Беларуси как одного из механизмов ускорения ЦУР, способствующего обеспечению достойной занятости населения и модернизации экономики, а также достижению экологической устойчивости. Дальнейшее развитие в Беларуси сектора ИКТ, транспорта, финансов и других услуг также может стать основой для более долгосрочного и устойчивого восстановления обрабатывающей промышленности страны. Успехи в области цифрового развития, электронного правительства и электронного финансирования также могут способствовать усилиям по реформированию системы государственного управления.



## Сельское и лесное хозяйство и развитие сельских территорий

В сельской местности проживает около 22% населения Республики Беларусь<sup>12</sup>. Общая площадь сельскохозяйственных угодий, к которым относятся пашни, земли под постоянными культурами, сенокосы и пастбища, – 8,7 млн га, что составляет 42% от общей площади страны. В 2014 году доля сельского хозяйства в ВВП составляла 7,3%<sup>13</sup>.

Сектор сельского хозяйства и пищевой промышленности имеет важное значение для белорусской экономики, которая активно ориентирована на экспорт. Предстоящее присоединение к ВТО, интенсивная интеграция в региональные торговые соглашения в качестве члена ЕврАзЭС требуют усилий правительства по укреплению его институциональных рамок и развитию его способности решать юридические, институциональные и технические вопросы соблюдения международных требований. Это облегчило бы переговоры с ВТО и способствовало бы увеличению экспортного потенциала Беларуси и ее способности лучше защищать отечественных потребителей. В соответствии с этим развитие цепочки поставок сельскохозяйственной продукции и доступ к международным рынкам стали важнейшим приоритетом для национальной экономики Беларуси, как указано в Государственной программе «АгроБизнес 2016-2020». Эта программа относится к повышению эффективности и конкурентоспособности производства и маркетинга в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, а также к обеспечению внутреннего рынка отечественными сельскохозяйственными продуктами и продуктами питания в необходимых количествах и адекватного качества. ФАО стремится поддерживать Республику Беларусь в ее усилиях по повышению эффективности и конкурентоспособности сельского хозяйства, улучшению цепочки производства сельскохозяйственной продукции и интеграции в международную торговлю.

Постепенное увеличение диверсификации торговли и экспорта, связанное с сельским хозяйством и продовольствием, должно дополняться укреплением потенциала системы надзора и контроля качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания. В этой связи ФАО окажет техническую поддержку соответствующим государственным учреждениям, таким как Департамент ветеринарии и контроля пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Главная государственная инспекция по производству семян, карантину и защите растений.

Сектор животноводства в Беларуси играет ключевую роль в сельском хозяйстве. В то же время болезни животных являются важным фактором, ограничивающим развитие животноводства, его конкурентоспособностью и экспортным потенциалом, а также оказывает неблагоприятное воздействие на здоровье человека. Необходимость обеспечения ветеринарного благополучия в стране посредством мер по профилактике

---

<sup>12</sup> Сельское и городское население. Faostat, 2017 г.

<sup>13</sup> Профиль страны: Беларусь. Aquastat, 2015 г.

и диагностике болезней животных, ликвидации очагов инфекционных болезней животных, в том числе общих для людей и животных, также указана в Государственной программе. ФАО окажет помощь в контроле трансграничных заболеваний (африканская чума свиней, нодулярный дерматоз и бешенство), в том числе за счет усиления многосекторальной координации для борьбы резистентностью к антимикробным веществам, в части законодательства и возможностей национальных лабораторий.

Беларусь является страной с интенсивной экспортно-импортной деятельностью в агропродовольственном секторе. Основными сельскохозяйственными культурами страны являются картофель и зерновые. Среди других сельскохозяйственных культур можно выделить овощи, фрукты, мясо и молочные продукты<sup>14</sup>. Активная интеграция в глобальную торговую систему создает множество рисков для устойчивого развития и делает сельское и лесное хозяйство уязвимым. В целях минимизации таких рисков в Государственной программе подчеркивается необходимость мониторинга тенденций на глобальных и региональных продовольственных рынках, а также совершенствование мер по содействию экспорту, принятых в отношении требований и обязательств ВТО в рамках ЕврАзЭС. Деятельность ФАО будет сосредоточена на укреплении потенциала Министерства сельского хозяйства для анализа тенденций на сельскохозяйственных рынках и разработки соответствующих мер торговой политики. Эти технические меры, возможно, должны сопровождаться более широкими реформами, чтобы стимулировать больше предпринимательского поведения со стороны колхозов, которые продолжают доминировать в сельском хозяйстве Беларуси.

Изменение климата делает сельское и лесное хозяйство более уязвимым к потрясениям и повышает подверженность страны стихийным бедствиям.

Республика Беларусь серьезно пострадала от аварии на атомной электростанции в Чернобыле, расположенной на юго-востоке от границы с соседней Украиной, недалеко от реки Припять. Ядерная авария произошла в апреле 1986 года, около 70% радиационного загрязнения пришлось на Беларусь. По оценкам радиоактивному загрязнению подверглось около 1,8 млн га сельскохозяйственных угодий или около 20% их общей площади в Республике Беларусь и более 2 млн га леса. Несмотря на это, земледелие не было полностью прекращено. Наиболее загрязненными регионами в Беларуси остаются Гомельская и Могилевская области на юго-востоке страны.

---

<sup>14</sup> Профиль страны: Беларусь. *Aquastat*, 2015 г.

## 3.2. Социальная сфера

### Бедность и неравенство

Замедление темпов экономического роста начиная с 2011 года и, как следствие, необходимость бюджетных ограничений, может стать препятствием для реализации социального контракта в Республике Беларусь, и, соответственно, возможности для соблюдения принципа «никто не будет забыт». Согласно данным Белстата численность занятых в течение 2010-2016 годов снизилась на 6%; реальная заработная плата в 2016 году также была примерно на 6% ниже, чем в 2014 году. С 2015 года в Республике Беларусь отмечается (незначительное) увеличение показателей бедности и неравенства по уровню дохода. По данным выборочного обследования доходов и расходов домашних хозяйств, в 2016 году<sup>15</sup> уровень безработицы в стране возрос до 5,8%. Несмотря на то, что в 2015 году менее одного процента населения имело доходы ниже черты бедности в размере 5,50 долларов США в день по ППС (показатель, рекомендованный Всемирным банком для измерения бедности в странах с уровнем дохода выше среднего)<sup>16</sup>, около 10% белорусов в 2015 году были уязвимы перед бедностью (т.е. имели доходы в размере от 5,50 до 10 долларов США в день по ППС, Рисунок 11). Показатели бедности и уязвимости по уровню дохода в Беларуси, как представляется, растут среди многодетных семей (Рисунок 12).

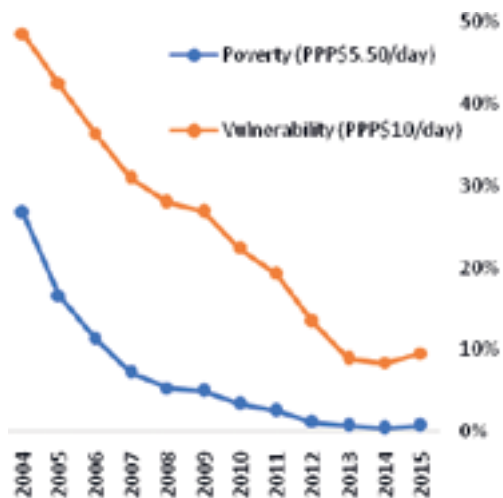


Рисунок 11. Показатели бедности и уязвимости по уровню дохода в Республике Беларусь в 2004-2015 гг. Расчеты специалистов ПРООН на основе базы данных Всемирного банка POVCALNET

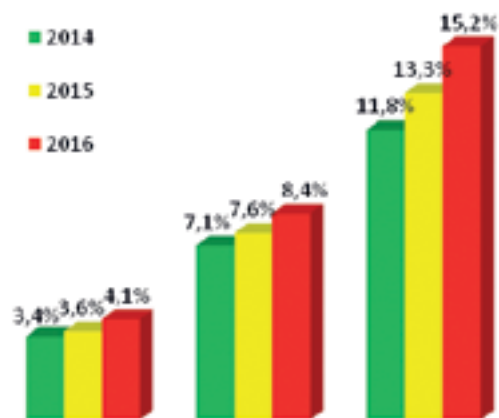


Рисунок 12. Кто уязвим перед бедностью в Республике Беларусь? Данные Белстата по уровню малообеспеченности домашних хозяйств в 2014-2016 гг.

<sup>15</sup> Национальный доклад Республики Беларусь об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Подготовлен Правительством Республики Беларусь, 2017 год, стр. 10.

<sup>16</sup> Более подробная информация представлена в публикации Ferreira and Sanchez, A richer array of international poverty lines, World Bank, 2017.

Аналогичным образом, данные Белстата свидетельствуют о том, что доля от общего дохода, приходящаяся на 40% наименее обеспеченных домашних хозяйств в Республике Беларусь, снизилась с 23,1% до 22,9%<sup>17</sup> за этот период<sup>18</sup>. В контексте этих тенденций Правительство Беларуси предпринимает меры по укреплению рыночных механизмов (стимулирование роста и сокращение субсидирования предприятий), созданию рабочих мест в частном секторе (и защите прав частной собственности), совершенствованию механизмов социальной защиты, которые не увязаны с занятостью на государственных предприятиях, таких как страхование на случай безработицы<sup>19</sup>. Согласно базе данных Всемирного банка «Показатели мирового развития», в 2012 году лишь 3% населения воспользовались программами активных мер на рынке труда. Усилия, направленные на поэтапное расширение частного сектора (Рисунок 15), находят поддержку многих международных организаций-партнеров Республики Беларусь в области развития, включая Всемирный банк, ЕБРР и двусторонних доноров. Замедление расширения частного сектора в период экономического спада в 2015-2016 годах указывает на важность продолжения и усиления указанных мер реформирования. (См. также Рисунок 5 для информации о коэффициентах Джини относительно неравенства доходов в Беларуси и других странах).

Женщины старшего возраста особенно уязвимы перед бедностью. Гендерный разрыв в уровне оплаты труда подвергает женщин пожилого возраста более высокому риску бедности по сравнению с мужчинами (из-за разрыва в размере пенсионных выплат).

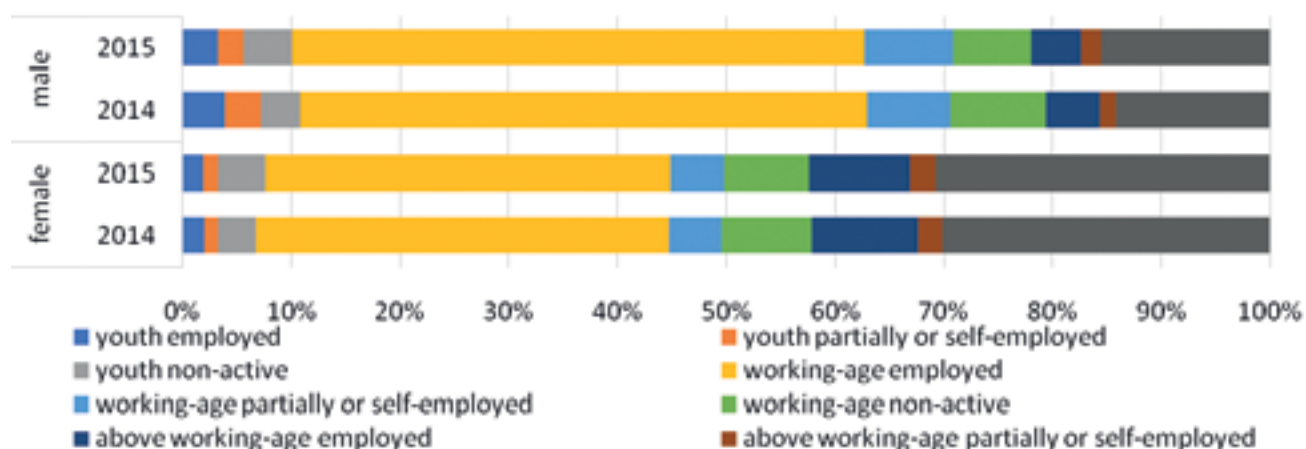


Рисунок 13. Уровень занятости по возрастным группам.

Источник: данные Обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения

<sup>17</sup> Национальный индикатор 10.1.1 достижения Республикой Беларусь ЦУР предусматривает осуществление Белстатом мониторинга «темпов роста расходов домашних хозяйств или подушевого дохода в группе наименее обеспеченных 40% населения и среди всего населения».

<sup>18</sup> Социальное положение и уровень жизни в Республике Беларусь, Минск, 2017 год.

<sup>19</sup> См., например, Программу деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016-2020 годы (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 05.04.2016 # 274).



Бедность среди многодетных семей растет более быстрыми темпами чем в целом среди населения страны: начиная с середины 2014 года в категории малообеспеченных доля домашних хозяйств с 3 и более детьми, составила 18,6% в 2014 году. Дети составляют 19,5% населения Республики Беларусь, но, при этом на их долю приходится 37,3% бедного населения страны (2016 год). Среди всех домашних хозяйств удельный вес малообеспеченных семей с детьми снизился с 16,1% в 2005 году до 7,1% в 2014 году, но к началу 2017 года вновь увеличился до 8,4% (и 8,6% к июлю 2017 года)<sup>20</sup>.

Другими группами, подверженными риску бедности, являются насильственно перемещенные лица (например, просители убежища, беженцы, получатели дополнительной защиты, лица без гражданства). Результаты оценки уязвимости лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН, показали, что около 56% этой группы в значительной степени зависят от наличных средств и других форм помощи натурой, предоставляемых Агентством ООН по делам беженцев и его национальными партнерами. Более того, 22% опрошенных насильственно перемещенных лиц столкнулись с отказом в трудоустройстве. В некоторых регионах Беларуси уровень безработицы среди таких лиц в пять раз выше, чем среди местного населения, что заставляет их принимать неофициальные возможности трудоустройства в два раза чаще, чем граждан Беларуси<sup>21</sup>.

## **Социальная справедливость**

Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов. В дополнение к принятым важным политическим обязательствам в отношении социальной интеграции, необходимы меры по обеспечению доступности и созданию служб социальной помощи для оказания поддержки людям с инвалидностью, в том числе семьям с детьми. Это особенно актуально для сельских районов, где зачастую отсутствуют необходимые специалисты, и семьи испытывают проблемы с доставкой детей в учреждения социального обслуживания, которые во многих случаях имеются только в городах. Дети с инвалидностью чаще других помещаются в государственные дома-интернаты, что может являться сдерживающим фактором для их развития, а также приводит к изоляции от семьи и социального окружения. В 2015 году дети и подростки в возрасте 7-17 лет составляли 81% лиц, проживающих в интернатных учреждениях, и 56% из них имели различные формы инвалидности<sup>22</sup>.

Женщины и мужчины с инвалидностью сталкиваются с проблемами, связанными с самостоятельным проживанием и полноценным участием во всех сферах жизни, поскольку гендерные аспекты и/или фактор наличия инвалидности не в полной мере учитываются в мерах, касающихся физической среды, транспортного сообщения, информационного

---

<sup>20</sup> *Обследование доходов и расходов домашних хозяйств, Белстат.*

<sup>21</sup> *Оценка социальной уязвимости лиц УВКБ ООН в Республике Беларусь, Новакское научно-исследовательское предприятие, 2017 год.*

<sup>22</sup> *База данных TransMonEE. Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии.*



***Доступность социального общения и услуг имеет важнейшее значение для поддержки людей с инвалидностью. Фото: ЮНФПА - Беларусь***

обеспечения и коммуникаций, а также других общественных объектов и услуг. Это особенно актуально в плане обеспечения женщин безопасным жильём, доступом к службам и процедурам поддержки, предоставляющим защиту от насилия, жестокого обращения и эксплуатации, а также к услугам здравоохранения, особенно в части охраны репродуктивного здоровья. Пожилой возраст и ограниченные возможности по отдельности или в совокупности могут увеличивать вероятность помещения людей с инвалидностью в интернатные учреждения. Потребности людей с инвалидностью в отношении информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья часто упускаются из виду и недооцениваются. Помимо общих барьеров, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью в стремлении реализовать свое право на труд, женщины-инвалиды сталкиваются с особыми барьерами, включая сексуальные злоупотребления и неравенство в оплате труда, а также дискриминационные установки при рассмотрении их обращений. Бедность является одновременно усугубляющим фактором и результатом множественной дискриминации женщин и девочек с инвалидностью. Женщины с инвалидностью недостаточно представлены в системе принятия государственных решений. Из-за дисбаланса сил и множественных форм дискриминации у этих категорий населения меньше возможностей для создания или вступления в организации, которые могут представлять интересы женщин, детей и лиц с инвалидностью.

Республика Беларусь занимает 65-е место из 113 стран по Индексу верховенства закона и 5 место из 13 стран региона Восточной Европы и Центральной Азии (данный

индекс измеряет, помимо прочих, такие параметры, как отсутствие коррупции, открытость правительства, соблюдение основополагающих прав, правопорядок и безопасность, система гражданского и уголовного правосудия)<sup>23</sup>. Недавние реформы в судебной системе и системе управления Республики Беларусь подчеркивают необходимость разработки более всеобъемлющих и стратегических рамочных основ для обеспечения доступа к правосудию, в том числе для детей. В целом в Республике Беларусь отмечается ряд позитивных тенденций в судебной системе в отношении несовершеннолетних. За последние десять лет значительно снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними - с 9 096 в 2005 году до 2 354 в 2016 году. В то время как диапазон мер, не связанных с лишением свободы, увеличился (например, осуждение с отсрочкой исполнения наказания, осуждение с условным неприменением наказания и осуждение несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного характера), в судебной системе по-прежнему широко распространен сильный карательный подход при неразвитости внесудебных средств и условно-досрочного освобождения с акцентом на профилактику совершения правонарушений несовершеннолетними и их реабилитации.

### **Демографическая ситуация и миграция населения (в т.ч. беженцев и лиц без гражданства)**

Рынок труда Республики Беларусь характеризуется сокращением численности занятых в экономике. Частично это вызвано структурными преобразованиями в экономике, но основными причинами являются демографические тенденции и миграционные процессы. Первоочередным приоритетом миграционной политики Республики Беларусь является реализация мероприятий подпрограммы «Внешняя миграция» Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы. Одной из целей Государственной программы являются стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Правительство считает, что указанная цель может быть достигнута посредством совершенствования системы предупреждения и пресечения незаконной миграции, реинтеграции мигрантов и привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь.

В период с 2009 по 2012 годы неизменно увеличивалось количество белорусских граждан, уезжающих их страны для работы за рубежом, но в 2013 – 2014 годах показатель выездной миграции снизился. Однако с 2016 года вновь отмечается рост численности лиц, уезжающих из страны для работы за рубежом<sup>24</sup>.

---

<sup>23</sup> *Rule of Law Index, 2017. World Justice Project.*

<sup>24</sup> *Общие итоги миграции населения, Белстат.*

### Вставка 3. Основные демографические показатели Республики Беларусь

✓ Население (2015 год):	9,5 млн человек
✓ Площадь:	207 595 км <sup>2</sup>
✓ Языки:	Русский, белорусский (оба являются государственными)
✓ Национальная валюта:	Белорусский рубль (BYN)
✓ ВВП на душу населения (2014 г.):	18 185 долларов США
✓ Позиция в ИЧР (2014 г.):	50 из 188
✓ Объем денежных переводов 1 258 млн. долларов США (оценка 2014 г.):	1 258 млн. долларов США
✓ Коэффициент чистой миграции (2015-2020 гг.):	0,2 мигранта на 1000 населения
✓ Иммигранты (2015 г.):	11,4%
✓ Удельный вес женщин-иммигрантов (2015 год):	54,2%
✓ Принудительно перемещенные лица (2017 год):	8400 иностранцев

Источник: MOM в Беларуси, \* УВКБ ООН в Беларуси. Принудительно перемещенные лица (в контексте Беларуси): просители убежища, беженцы (включая получателей дополнительной защиты), лица без гражданства.

В то же время Беларусь по-прежнему сохраняет свою привлекательность для трудовых мигрантов. В целом наблюдается тенденция увеличения численности иностранцев, приезжающих работать в Республику Беларусь. Только в 2016 году в страну прибыли свыше 20 000 мигрантов (цифра основывается на количестве контрактов, представленных в департаменты по гражданству и миграции). Большинство мигрантов прибыли из Китая, Украины, России и Узбекистана. Среди мигрантов насчитывается 4841 квалифицированных рабочих и специалистов<sup>25</sup>.

В дополнение к внешней миграции в Республике Беларусь отмечается перемещение людей из сельских районов в города. В городских населенных пунктах проживают 78,1% от общей численности населения (2018 год). Несмотря на общее сокращение разрыва в уровне оплаты труда между регионами Республики Беларусь за последние пятнадцать лет, региональный компонент неравенства и уровень роста, необходимый для сокращения диспропорций, остаются одним из главенствующих аспектов экономической

<sup>25</sup> Миграционная политика Республики Беларусь. Сборник, 14 декабря 2017 г.

политики в Беларуси. С 2013 года усиливается разрыв между городскими и сельскими населенными пунктами. Ряд программ, направленных на решение проблемы неравенства между регионами в Беларуси, нацелены преимущественно на районы с низким уровнем доходов и районы, пострадавшие в результате Чернобыльской аварии, тогда как целевой категорией других программ является малообеспеченное население. Такая двойственная структура свидетельствует об отсутствии единого подхода к устранению диспропорций между ведущими и отстающими районами и в пределах районов, то есть между городскими и сельскими населенными пунктами в пределах конкретного района или области. При этом, усиливается понимание того, что региональные диспропорции имеют потенциально важное значение для устойчивого развития страны в целом<sup>26</sup>.

Рациональное управление миграцией призвано обеспечить привлечение мигрантов в страну с учетом инвестиционного и образовательного потенциала, возрастных характеристик и потребностей регионов в трудовых ресурсах. Политика в сфере внешней миграции в Республике Беларусь направлена прежде всего на защиту внутреннего рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы и улучшения ситуации на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за рубежом.

Что касается борьбы с принудительной миграцией, УВКБ сыграло жизненно важную роль в оказании правительству помощи в создании национальной системы убежища на основе международно признанной концепции убежища с определением Департамента по вопросам гражданства и миграции Министерства внутренних дел основным органом для управления принудительной миграцией. Помимо оказания технической помощи и подготовки персонала Министерства внутренних дел, Государственного пограничного комитета и судебных органов, УВКБ участвовало в разработке и совершенствовании необходимой законодательной базы, соответствующей нынешним тенденциям в области развития международной правовой защиты просителей убежища, а также создание необходимой инфраструктуры для получения насильственно перемещенных лиц, которые прибыли в Беларусь для защиты. Беларусь стала свидетелем и беспрецедентным увеличением числа просителей убежища в 2014-2015 годах из-за возникшего конфликта в Украине и эскалации конфликта в Сирии. С 2014 года в Беларусь прибыло около 170 000 граждан Украины. Из них 2,904 искали убежища, в то время как остальные упорядочивали свое пребывание через разрешения на постоянное и временное проживание. Таким образом, число насильственно перемещенных лиц, прибывающих в Беларусь, продолжает расти с 2014 года: по состоянию на 1 января 2018 года в Беларуси находилось 748 новых просителей убежища, около 300 иностранцев со статусом беженца и 1800 иностранцев с дополнительной защитой проживали в Беларуси, а также около 6000 лица без гражданства

---

<sup>26</sup> *Неравенство в уровне оплаты труда по регионам Беларуси, Белорусский экономический исследовательско-образовательный центр BEROС. Серия публикаций, август 2016 г.; Численность и естественный прирост населения, Белстат.*

были зарегистрированы в стране по данным министерства внутренних дел. В тройку стран происхождения просителей убежища входят Украина, Ирак и Россия, для лиц с статусом беженца: Афганистан, Грузия, Сирия, для лиц с дополнительной защитой: Украины, Сирии, Йемена и для лиц без гражданства: Латвия, Российская Федерация, Казахстан<sup>27</sup>.

На основе обследования толерантности, проведенного УВКБ в 2016 году, большинство белорусов получают информацию о вынужденных переселенцах из зоны конфликта на востоке Украины (73,5%) и о миграционном кризисе в Европе (72,0%)<sup>28</sup>. Респонденты выражают самую высокую готовность оказать помощь украинским мигрантам в следующих областях: неотложная медицинская помощь, информационная поддержка, гуманитарная помощь / предметы первой необходимости и питание, психологическое консультирование. 40,7% респондентов считают необходимым принять украинских беженцев на какое-то время, треть (32,1%) поддерживают создание квоты приема. Большинство чемпионов по оказанию широкомасштабной поддержки украинским мигрантам и обеспечению их равных прав с белорусами являются жителями Гомельской и Витебской областей. Эта аудитория – люди с более высоким доходом, которые регулярно выезжают за границу.

Что касается отношения белорусов к регулированию в их стране потоков беженцев, то среди них по-прежнему доминирует нейтральная позиция (46,8% не выразили по этому вопросу каких-либо предпочтений). До 23% относятся к этому факту положительно, и до 20% опрошенных дают этому факту отрицательные оценки. Вектор отношения к регулированию потоков беженцев в Беларуси не связан (прямо или косвенно) с принадлежностью к анализируемым социально-демографическим группам населения. Отношение к присвоению статуса беженца зависит от оценки причин миграции из страны происхождения. В то же время этнические белорусы гораздо хуже воспринимают вопрос нормирования потоков беженцев, нежели поляки, русские или украинцы.

В то же время такая ситуация отражает тенденцию использования Республики Беларусь в качестве транзитной страны для миграции в Европейский Союз. Правительство Республики Беларусь уделяет первоочередное внимание своевременному выполнению всего комплекса предусмотренных в законодательстве мер, направленных на обеспечение миграционной безопасности государства и его граждан, поддержание стабильности и управляемости миграционной ситуации в стране, недопущение ухудшения криминогенной обстановки в стране, повышение эффективности миграционного контроля, формирование основ для реализации существующих соглашений о реадмиссии и выполнение других международных обязательств Республики Беларусь в области миграции.

---

<sup>27</sup> Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь — Актуализация статистических данных. УВКБ ООН, 01.01.2018 г.

<sup>28</sup> Опрос толерантности: Мнения и отношение белорусов к вынужденным переселенцам. УВКБ ООН в Республике Беларусь, 2016 г.

## Образование

В отличие от многих соседних стран Республика Беларусь, получив независимость в 1991 году, не стала проводить широкомасштабную и вызывающую нарушения в работе реструктуризацию своей системы образования. В результате такой стабильной преемственности страна добилась существенного прогресса в обеспечении высоких показателей охвата на всех уровнях об-



*Фото: ЮНИСЕФ в Беларуси*

разования. Чистые показатели охвата образованием на уровне 97 процентов (дошкольное), 94 процентов (начальное) и 96 процентов (среднее)<sup>29</sup> ставят Республику Беларусь в один ряд с большинством стран мира с высоким уровнем дохода. Показатели охвата лиц женского пола соответствуют показателям для лиц мужского пола на всех уровнях образования до высшего, а на уровне высшего образования валовые показатели охвата среди женщин (107%) превышают показатели среди мужчин (77%)<sup>30</sup>. Беларусь показывает хорошие результаты в том, что касается интеграции проживающих в стране иностранцев, и особенно беженцев и других вынужденно перемещенных лиц, которые получают доступ к образованию и которые могут в полной мере реализовывать свои права в этой сфере. Высокие показатели получения высшего образования позволяют отнести молодежь Беларуси к наиболее образованной в мире. По индексу уровня образования (совокупному показателю Программы развития ООН, ПРООН) Республика Беларусь занимает 21 место.

Уровень грамотности взрослого населения Республики Беларусь неизменно является одним из самых высоких в мире и в настоящее время составляет 99,7%. Следует отметить, что 98% людей имеют базовое, общее среднее и профессиональное образование<sup>31</sup>. По показателям охвата детей начальным и средним образованием Беларусь входит в группу стран с наиболее высоким уровнем развития. В последние годы расходы государственного бюджета на образование составляют 5 процентов ВВП, что соответствует объему финансирования образования в развитых странах Европы. 1 января 2015 года в 34 учреждениях общего среднего образования Беларуси была начата реализация пилотного проекта по апробации механизма финансирования в расчете на одного учащегося. Посредством этого белорусские власти приступили к реализации мер по переходу от механизмов сметного финансирования на основе устаревших норм к системе финансирования, которая в большей степени ориентирована на результат.

<sup>29</sup> Проект «Модернизация системы образования Республики Беларусь». Всемирный банк, 2015 год.

<sup>30</sup> Там же.

<sup>31</sup> Система образования в Республике Беларусь. Министерство иностранных дел Республики Беларусь, 2018 год.

В рамках ЦРТ 2 «Обеспечение всеобщего начального образования» страна достигла всеобщего охвата мальчиков и девочек. Беларусь имеет высокие показатели по среднему количеству лет обучения (11,5), а также один из самых высоких показателей ожидаемой продолжительности обучения (15,7) среди 28 стран Центральной и Восточной Европы и СНГ. Показатель охвата дошкольным или начальным образованием в Беларуси выше, чем в странах Европы и Северной Америки и составляет 96,7%, будучи выше в сельских районах по сравнению с городскими населенными пунктами (98,3% против 96,2%, соответственно)<sup>32</sup>.

В общей сложности, хорошие показатели в области образования не отражают фактическое положение детей из уязвимых категорий, таких как дети, живущие в сельских районах и дети с инвалидностью. В 2016 году 74,8% всех детей в возрасте 1-5 лет были охвачены программами дошкольного образования, но при этом отмечался значительный разрыв между городскими и сельскими населенными пунктами - 81,8% и 49,4% соответственно. 30% детей с инвалидностью, особенно с нарушением умственного развития, получают образование в учреждениях специального образования.

В секторе образования сохраняется ряд иных важных вызовов по некоторым направлениям. Так ускоренная программа оптимизации сети учреждений образования не сопровождается комплексной модернизацией школ, принимающих учащихся из сельских школ, которые закрываются или в которых сокращается количество классов. В связи с чем возникает необходимость создать в «принимающих» школах необходимые условия, обеспечивающие получение детьми качественного образования.

В 2018 году Республика Беларусь впервые приняла участие в Международной программе по оценке образовательных достижений учащихся PISA, что позволит включить страну в инициативу «Индекс человеческого капитала» Всемирного банка.

## **Здравоохранение**

Последовательные усилия Республики Беларусь по поддержанию высокого уровня медицинского обслуживания и вакцинации на протяжении последних лет обеспечили значимые результаты в области сохранения здоровья детей младшего возраста при существенном улучшении показателей младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет, а также материнской смертности. Кроме того, в стране значительно сокращен разрыв (как между полами, так и регионами страны) в показателях неонатальной и младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет. По доступности объектов инфраструктуры здравоохранения Республика Беларусь входит в пятерку ведущих стран мира<sup>33</sup>. В 2016 году показатель младенческой смертности составил 3 случая на 1000 детей, родившихся живыми (в равной степени в городских и сельских населенных пунктах) по сравнению

---

<sup>32</sup> База данных TransMonEE. Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии.

<sup>33</sup> Global Access to Healthcare: Building Sustainable Health Systems. The Economist Intelligence Unit, June 2017.



с 9 в 2001 году, а смертность детей в возрасте до пяти лет составила 477 случая в 2014 году по сравнению с 787 в 2005 году<sup>34</sup>. Негативным фактором на фоне сокращения младенческой смертности является рост детской инвалидности в Беларуси (по состоянию на начало 2017 года в стране насчитывалось 149 900 детей с особыми потребностями и 29 900 детей с инвалидностью, что составляет примерно 10% детского населения)<sup>35</sup>.

Однако для поддержания этих впечатляющих успехов системы здравоохранения по сокращению детской смертности и сохранению здоровья в первые годы жизни требуется применение дополнительных мер в отношении здоровья подростков.

В 2016 году 14 451 детей и подростков были поставлены на учет в связи с употреблением алкоголя с вредными последствиями, а показатель распространенности курения в возрастной группе до 15 лет составляет 18% среди мальчиков (и 3,5% среди девочек). Согласно данным социологических опросов, почти 70% учащихся и молодых людей (принимавших участие в исследовании) употребляют алкоголь (по данным разных исследований)<sup>36</sup>. Подростковый возраст — это важнейший период, когда мальчики и девочки переживают изменения, связанные с половым созреванием, когда формируются их сексуальность, гендерная идентичность, взгляды и поведенческие модели. Данные ВОЗ выявляют отчетливую гендерную предрасположенность в области психического здоровья в возрасте после 13 лет, подчеркивая, что девочки, как правило, имеют больше проблем в области психического здоровья, чем мальчики. Депрессивные и тревожные состояния в два раза чаще встречаются среди девочек по сравнению с мальчиками, а мальчики-подростки имеют более высокую самооценку, чем девочки. По данным Представительства ЮНИСЕФ в Республике Беларусь в 2014 году наибольшее количество попыток самоубийства было зафиксировано среди подростков в возрасте 15-17 лет (72%). 74% случаев парасуицида зафиксированы среди девочек, тогда как мальчики совершают самоубийство в 67% случаев<sup>37</sup>.

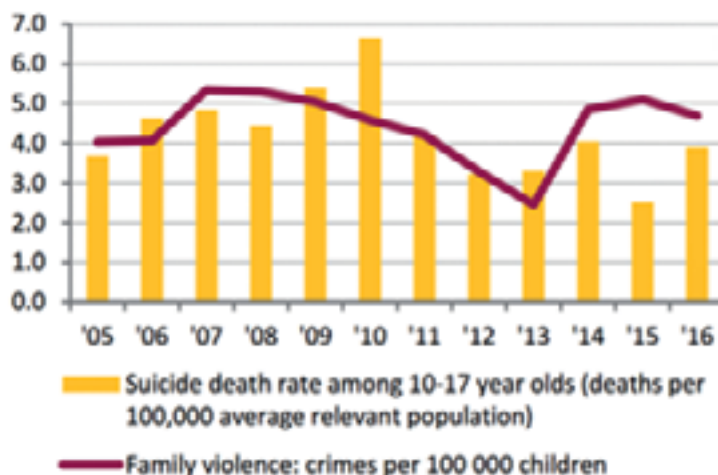


Рисунок 14. Преступления против личности: случаи насилия в семье и самоубийств на 100 000 детей. Источник: Вторая декада – второй шанс. ЮНИСЕФ в Беларуси.

По данным Представительства ЮНИСЕФ в Республике Беларусь в 2014 году наибольшее количество попыток самоубийства было зафиксировано среди подростков в возрасте 15-17 лет (72%). 74% случаев парасуицида зафиксированы среди девочек, тогда как мальчики совершают самоубийство в 67% случаев<sup>37</sup>.

Пубертатный период также является тем этапом жизни, когда подростки начинают вступать в интимные отношения. По данным Отчета ЮНИСЕФ в 2016 году 12,5%

34 Mortality Rate, Infant (per 1,000 Live Births). World Bank Open Data.  
 35 Children with disabilities in Belarus: and overview. UNICEF in Belarus, 2017.  
 36 Исследование по употреблению психоактивных веществ подростками и молодежью в Республике Беларусь. Представительство ЮНИСЕФ в Республике Беларусь, 2017 год.  
 37 Вторая декада – второй шанс. ЮНИСЕФ в Беларуси, апрель 2017; Данные Белстата и Министерства здравоохранения.

подростков в возрасте 14-19 лет указали, что они впервые вступили в сексуальные отношения в возрасте до 15 лет<sup>38</sup>. Плохие отношения в семье, давление со стороны сверстников, низкий уровень образования и социально-экономическое положение являются факторами риска раннего начала сексуальных отношений, тогда как доверительные отношения в семье и дружественная школьная среда становятся своего рода защитой от небезопасного сексуального поведения. Девочки-подростки, в отличие от мальчиков, в большей степени подвергаются давлению во время их первого сексуального контакта, и, как правило, девочки встречают барьеры при обращении за медицинской консультацией по вопросам контрацепции при недостаточном уровне знаний о современных методах контрацепции, ограниченном доступе к услугам и консультациям медицинских работников, которые не приветствуют использование контрацептивов подростками. Поэтому основными причинами незапланированных беременностей в подростковом возрасте являются недооценка риска беременности и непоследовательное использование средств контрацепции. Беспорядочные половые связи, отношения «на одну ночь» и наличие нескольких половых партнеров в большей степени характерны для мальчиков-подростков. По данным ЮНИСЕФ в 2016 году в Беларуси было заключено 589 браков, в которых невеста не достигла возраста 18 лет, и 74 брака, в которых жених не достиг возраста 18 лет. Причиной ранних браков может также являться беременность. Так в 2016 году замужние женщины составляли 72% от общей численности матерей в возрасте до 20 лет. В 2016 году матери в возрасте до 20 лет родили 3561 ребенка или 3% от общего числа родившихся живыми. Каждая третья мать в возрасте младше 20 лет была не замужем на момент рождения ребенка. 88% родов были первыми для матерей в возрастной группе до 20 лет. В 2016 году 9 девушек в возрасте до 15 лет и 1190 девушек в возрасте от 15 до 19 лет прервали беременность, что составляет 33% относительно рожденных детей и в 2,2 раза ниже аналогичного показателя в 2010 году<sup>39</sup>.

Алкоголь считается одной из наиболее распространенных причин увеличения риска в плане сексуального здоровья. С учетом биологических особенностей несформировавшаяся репродуктивная и иммунная система девочек-подростков влечет повышенную восприимчивость к ИППП и ВИЧ. Поскольку в этом возрасте подростки начинают строить свои отношения, именно на этом этапе жизни имеются особые возможности для формирования ненасильственных и равноправных отношений и норм, навыков здорового образа жизни и безопасных сексуальных и репродуктивных поведенческих моделей, прежде чем они сформируются и укоренятся.

Девочки-подростки (в возрасте 10-19 лет) сталкиваются с различными формами насилия в зависимости от возраста. Как девочки, так и мальчики в подростковом возрасте подвержены физическому и эмоциональному насилию со стороны тех, кто обладает властью

---

<sup>38</sup> Вторая декада – второй шанс. ЮНИСЕФ в Беларуси, апрель 2017; Данные Белстата и Министерства здравоохранения.

<sup>39</sup> Демографический ежегодник Республики Беларусь. Белстат, 2017 год.

и возможностью воздействия по отношению к ним (например, родители, воспитатели, опекуны, учителя), а также со стороны сверстников. По сравнению с мальчиками девочки-подростки также сталкиваются с особыми формами насилия по гендерному признаку, такими как более высокий риск сексуального насилия. Результаты исследования проблемы насилия со стороны половых партнеров и насилия в отношении детей, проведенного ЮНИСЕФ/ЮНФПА в 7 странах Восточной Европы и Центральной Азии<sup>40</sup>, показали, что в основе насилия со стороны половых партнеров и насилия в отношении детей лежат одни и те же первопричины. Дети, подвергающиеся насилию дома, с большей вероятностью в будущем сами становятся агрессорами или жертвами насилия, что создает замкнутый круг. Мужчины и мальчики, которые подвергались насилию в детстве и которые придерживаются предвзятых взглядов на гендерные отношения, с большей вероятностью могут проявлять насилие в отношении женщин и девочек. К числу факторов риска подвергнуться насилию со стороны полового партнера для женщины является подверженность насилию в детстве.

Алкоголь обычно оказывает более сильное воздействие на девушек, у которых, как правило, формируется более высокая концентрация алкоголя в крови, чем у юношей, при употреблении алкогольных напитков в одинаковых дозах. Целевые маркетинговые кампании по рекламе сигарет, показывающие курение не только как признак мужественности, но и как эмансипацию девушек и инструмент снятия стресса у женщин, способствуют повышению распространенности курения среди как юношей, так и девушек. Кроме того, исследования показывают, что молодые девушки в большей степени, чем юноши, боятся поправиться, и, поэтому, могут начать курить именно в попытке держать вес под контролем.



*Safety Walk – интерактивная игра, в которой молодежь и подростки учатся основам здорового образа жизни и преимуществам участия. Источник: ЮНИСЕФ в Беларуси*

<sup>40</sup> Making the Connection: Intimate Partner Violence and Violence against Children in Eastern Europe and Central Asia. UNFPA-UNICEF, 2017.

В 2016 году в Беларуси было зарегистрировано 1800 (1000 – 2900) новых случаев ВИЧ-инфицирования и менее 200 (<100 – <500) смертей, связанных со СПИДом. В 2016 году насчитывалось 19 000 (14 000 – 26 000) человек, живущих с ВИЧ, среди которых 45% (33% – 60%) проходили антиретровирусную терапию. Среди беременных женщин, живущих с ВИЧ, 92% (61% – >95%) проходили лечение или профилактику по предотвращению передачи ВИЧ своим детям. По оценкам, менее 100 детей были инфицированы ВИЧ в связи с передачей ВИЧ от матери к ребенку. Среди людей, живущих с ВИЧ, примерно 35% (26% – 47%) подавили вирусные нагрузки. В Беларуси основными группами населения, затронутыми ВИЧ в наибольшей степени, являются: работники секс-бизнеса (6,8% ВИЧ-инфицированных), гомосексуалисты и другие мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами (5,7% ВИЧ-инфицированных), люди, употребляющие инъекционные наркотики (25,1% ВИЧ-инфицированных). С 2010 года число ВИЧ-инфицированных увеличилось на 65%, а смертность от СПИДа увеличилась на 13%. 40% всех случаев ВИЧ-инфицирования в Беларуси приходится на женщин. В 2016 году ВОЗ официально заявил о том, что в Беларуси ликвидированная передача ВИЧ от матери ребенку. При поддержке и финансировании государства страна реализует полный спектр стратегий и программ, и среди стран СНГ является основным поборником снижения вреда и использования опиоидной заместительной терапии.

Беларусь входит в число 18 высокоприоритетных стран по борьбе с туберкулезом в Европейском регионе ВОЗ и в число 30 стран мира с высоким уровнем множественной лекарственной устойчивости, что является самым высоким уровнем распространения эпидемии туберкулеза за всю историю. Согласно данным ВОЗ, в 2016 году 83% людей с коинфекцией ВИЧ/туберкулез проходили антиретровирусную терапию. С начала 2000-х годов смертность от туберкулеза в Республике Беларусь снизилась на треть<sup>41</sup>.

Как и во многих странах, в Республике Беларусь растет заболеваемость неинфекционными заболеваниями (НИЗ), и в настоящее время сердечно-сосудистые заболевания являются ведущей причиной смертности. Несмотря на снижение показателей смертности от сердечно-сосудистых заболеваний на протяжении последних десяти лет, общая смертность в Беларуси по-прежнему существенно выше средних показателей в странах Европы. Существует значительный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни между мужчинами и женщинами, который в последние два десятилетия составляет 10-11 лет (в 2016 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Республике Беларусь составляла 69 лет для мужчин и 79,0 лет для женщин. В 2015 году причиной почти 90% смертных случаев в Беларуси являлись неинфекционные заболевания, в том числе сердечно-сосудистые заболевания (29%), диабет в возрасте от 30 до 70 лет

---

<sup>41</sup> База данных «TransMonEE». Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии Туберкулезные профили стран: Беларусь.

и онкологические заболевания, вызываемые высоким уровнем потребления алкоголя и курения – в 2015 году на регулярной основе курили 46% мужчин и 11% женщин<sup>42</sup>. Разрыв в ожидаемой продолжительности жизни между жителями городских и сельских населенных пунктов еще выше. Необычно большой разрыв в ожидаемой продолжительности жизни у женщин и мужчин, проживающих в стране, объясняется главным образом большой разницей в распространенности употребления алкоголя и курения. Разрыв в ожидаемой продолжительности жизни между жителями городских и сельских населенных пунктов еще выше. Травмы и увечья, полученные в состоянии алкогольного опьянения, также вызывают озабоченность: по оценкам ВОЗ на 1 млн граждан ежегодно приходится 353,7 смертей от непреднамеренных травм и 284,2 смертей от преднамеренных травм<sup>43</sup>.

Республика Беларусь достигла значительного прогресса в преодолении вызовов, связанных с неинфекционными заболеваниями. Принята новая Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 – 2020 годы, утвержденная Правительством Республики Беларусь в марте 2016 года. Новая программа состоит из тематических подпрограмм в таких областях, как охрана здоровья матери и ребенка, профилактика и контроль неинфекционных заболеваний, преодоление основных факторов риска, профилактика и контроль инфекционных заболеваний (туберкулез и ВИЧ-инфекция) с учетом необходимости межведомственного взаимодействия и социальных составляющих здоровья населения. Недавний анализ показал, что медработники нуждаются в получении дополнительных навыков и знаний о том, как помогать пациентам контролировать свои заболевания на протяжении длительного времени. В будущем система ухода потребует новых инструментов управления здравоохранением, которые будут нацелены на более активное вовлечение пациента, качество и производительность, которые должны быть увязаны с скорректированными алгоритмами, протоколами лечения и вспомогательными информационными системами. В настоящее время у поставщиков медицинских услуг отсутствуют достаточные финансовые стимулы, которые мотивировали бы и удерживали персонал, помогали пациентам выступать в более активной роли и которые бы улучшали приверженность пациентов лечению путем возмещения их затрат на медикаменты, принимаемые для профилактики заболеваний. имеющиеся механизмы не могут укрепления ответственности поставщиков за результаты клинических исследований, а не только за выполнение клинических протоколов<sup>44</sup>. Укрепление системы первичной медицинской помощи и обеспечение всеобщего доступа к услугам здравоохранения остаются приоритетными направлениями в Республике Беларусь.

---

<sup>42</sup> World Bank Open Data.

<sup>43</sup> Shield, K. D., Rylett, M., & Rehm, J. (2016). Успехи в области общественного здравоохранения и упущенные возможности: Тенденции в потреблении алкоголя и связанная с этим смертность в Европейском регионе ВОЗ (1990-2014 гг.). Копенгаген (Дания). См. [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0018/319122/Public-health-successes-and-missed-opportunities-alcohol-mortality-19902014.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0018/319122/Public-health-successes-and-missed-opportunities-alcohol-mortality-19902014.pdf?ua=1)

<sup>44</sup> [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0014/301181/Better-NCD-outcomes-challenges-opportunities-HSS-Belarus.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0014/301181/Better-NCD-outcomes-challenges-opportunities-HSS-Belarus.pdf?ua=1)

Правительство предприняло прогрессивные шаги по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей доступ вынужденных мигрантов к услугам здравоохранения. УВКБ ООН активно участвовало в процессе внесения поправок в закон о беженцах<sup>45</sup> (Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь»), и в результате взаимодействия с государственными органами с 1 июля 2017 г. в силу вступил закон о беженцах, предусматривающий более благоприятный режим для вышеупомянутой категории лиц. Благодаря поправкам, внесенным в законодательство, совершеннолетние лица из стран СНГ (в контексте Беларуси это касается, в частности, граждан Украины) теперь имеют право на плановое лечение. Ранее, в соответствии с соглашением СНГ от 1997 г., для этой категории бесплатной была лишь неотложная медицинская помощь.

### 3.3. Гендерное равенство



*Беларусь занимает высокие позиции во многих рейтингах по показателю гендерного равенства, но некоторые важные разрывы сохраняются. Фото: ЮНФПА в Беларуси*

В глобальном отчете ПРООН «Доклад о человеческом развитии 2018»<sup>46</sup> указано, что Беларусь занимает 31 место в мире по индексу развития с учётом гендерного фактора (ИРГФ), и 28 место по индексу гендерного неравенства. ИРГФ включает соотношение

---

<sup>45</sup> Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь».

<sup>46</sup> Human Development Report 2015. UNDP. На 31-ую позицию в рейтинге Беларусь передвинулась по результатам глобального отчета по ЧР 2018 года, который был опубликован в сентябре 2018 года, а Дорожная карта опиралась на более ранние данные Доклада 2015-го и 16-го гг.

показателей индекса развития человеческого потенциала для женщин и мужчин (1,021 для Беларуси), медицинские и образовательные аспекты человеческого капитала, а индекс гендерного неравенства охватывает сферы репродуктивного здоровья, расширения прав и возможностей, а также сферу рынка труда. Согласно отчету «Глобальный доклад о гендерном разрыве — 2017»<sup>47</sup>, Беларусь занимает 26 место (с показателем 0,744, где 1 означает полное гендерное равенство) среди 144 стран. Высокие позиции в этом рейтинге объясняются гендерным паритетом в образовании; постоянно улучшающимся состоянием здоровья женщин, включая область репродуктивного здоровья; высоким уровнем участия женщин на рынке труда. Беларусь также является лидером среди стран СНГ (24 место среди 144 стран) по Индексу возможностей для девочек<sup>48</sup>. Данный индекс охватывает детские браки, беременность среди подростков, материнскую смертность, представительство женщин в парламенте и успешное окончание школы девочками.

Беларусь добилась огромного прогресса в выполнении международных договорных обязательств по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Национальные усилия в области продвижения гендерного равенства, борьбы с гендерным и домашним насилием четко сформулированы в существующих национальных планах и программах, в частности в 5-м Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства на 2017-2020 гг., Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 гг., Национальном плане по правам человека на 2016-2019 гг.

Беларусь приложила усилия для повышения уровня участия женщин на рынке труда, сокращения трудовой сегрегации и разницы в оплате труда мужчин и женщин, а также для содействия балансу между трудовыми и семейными обязанностями, поддержки предпринимательской деятельности среди женщин и расширения участия женщин в принятии решений в области экономики на высшем уровне. Тем не менее сохраняются важные гендерные разрывы, а дискриминационные гендерные отношения по-прежнему препятствуют прогрессу в области обеспечения гендерного равенства.

### **Представительство в процессе принятия решений**

Несмотря на значительное представительство женщин в Парламенте, сфера политической жизни остается одной из областей, где особенно заметны гендерные различия. В соответствии с Глобальным докладом о гендерном разрыве<sup>49</sup>, рейтинг Беларуси по индикатору числа женщин, занимающих министерские посты, снизился до 137 места. В 2017 году женщины занимали только должности Главы Администрации

---

<sup>47</sup> *The Global Gender Gap Report. World Economic Forum, 2017.*

<sup>48</sup> *Girls' Opportunity Index. Save the Children.*

<sup>49</sup> *The Global Gender Gap Report. World Economic Forum, 2017.*

Президента, Министра труда и социальной защиты и Председателя Национального статистического комитета, т.е. всего 3 должности из 24 и 7 соответственно. В то же время из 30 членов Национального совета по гендерной политике только 10 – мужчины<sup>50</sup>. Среди государственных служащих женщины составляют 70,1%, в том числе на должностях руководителей организаций или заместителей руководителей (54,7%). Также 68% государственных служащих, работающих в судебной системе – женщины.

По результатам выборов в местные Советы депутатов 27-го созыва, которые состоялись 23 марта 2014 году, 46,3% общего числа избранных были женщины<sup>51</sup>. По результатам выборов в Национальное собрание Республики Беларусь в 2016 году доля женщин увеличилась и составила 34,5% от общего числа депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики<sup>52</sup>. Вертикальная гендерная сегрегация, существующая в Беларуси, сигнализирует о существовании препятствий, которые, как правило, удерживают женщин на более низких уровнях в организационной пирамиде и вдали от руководящих должностей в общественных организациях и на предприятиях.

### **Представительство в экономике и образовании**

В Беларуси коэффициент участия женщин на рынке труда довольно высок, и женщины превосходят мужчин в достижениях в сфере образования (более 57,7% людей с высшим и последипломным образованием – женщины)<sup>53</sup>. По состоянию на 2015 год женщины составляют 49,6% экономически активного населения. Однако в Беларуси наблюдается горизонтальная гендерная сегрегация, которая выражается в концентрации женщин и мужчин в конкретных профессиях или секторах экономической деятельности. Например, женщины больше представлены в гуманитарных и социальных науках, здравоохранении, службах социальной защиты, общественном питании, гостиничном и бытовом обслуживании. В таких областях, как технологии, экономика, управление и строительство, доминируют мужчины<sup>54</sup>.

Женщины в Беларуси сталкиваются с гендерным разрывом в оплате труда до 21,5% по сравнению с мужчинами<sup>55</sup>. Во-первых, женщины широко представлены на должностях низкого и среднего уровня. В связи с гендерными нормами и заботой о семье и другими обязанностями женщины чаще, чем мужчины, выбирают профессии, которые обеспечивают большую гибкость и не требуют больших или постоянных инвестиций с точки зрения времени или навыков. Неоплачиваемая работа по уходу является важным аспектом

---

**50** Состав Национального совета по гендерной политике утверждается постановлением Совета Министров. Последний состав был утвержден в 2012 году и изменен в 2013 и 2016 годах.

**51** Статистический сборник «Женщины и мужчины Республики Беларусь», 2016.

**52** Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах (%). Данные Всемирного банка.

**53** Статистический сборник «Женщины и мужчины Республики Беларусь», 2016.

**54** Статистический сборник «Женщины и мужчины Республики Беларусь», 2016.

**55** Статистический сборник «Женщины и мужчины Республики Беларусь», 2016.



экономической деятельности и незаменимым фактором, способствующим благополучию отдельных лиц, семей и обществ. Женщины в Беларуси проводят в среднем в два раза больше времени, чем мужчины, на дому и заботятся о детях, больных и людях пожилого возраста<sup>56</sup>. Во время снижения экономического роста семьи и государства в значительной степени полагаются на неоплачиваемый уход, предоставляемый женщинами, и эта высокая зависимость удерживает женщин, в том числе образованных и высококвалифицированных, от формальной занятости и реализации возможностей карьерного роста. Гендерный разрыв в неоплачиваемой работе по уходу из-за перерывов в формальной занятости имеет значительные последствия для способности женщин активно участвовать в процессах на рынке труда, переходить в секторы занятости, в которых преобладают мужчины, достигать карьерных целей, получать качественные возможности трудоустройства и накапливать более высокое пенсионное пособие.

### Сексуальное и репродуктивное здоровье и гендерное равенство

С 2000 года Беларусь, как и ряд стран Евросоюза, Восточной Европы и Южного Кавказа, испытывает заметное снижение рождаемости<sup>57</sup>. Помимо низкой рождаемости в Беларуси наблюдается относительно низкий уровень продолжительности жизни, особенно среди мужчин. Данные тенденции и внешняя миграция приводят к снижению численности и старению населения, что может угрожать экономическому развитию. В этом контексте уровень рождаемости стал одной из основных проблем для Правительства Беларуси.

Последние данные национального исследования «Поколения и гендер» показывают, что большинство женщин хотели бы иметь двух детей. Намерения женщин родить ребенка (еще одного ребенка) в течение следующих трех лет довольно высоки среди женщин в возрасте 18-26 лет, в то же время наблюдается значительное сокращение указанных намерений у женщин в возрасте 27-44 лет<sup>58</sup>. Однако фактический и желаемый уровень рождаемости не соответствуют друг другу, что свидетельствует о потенциальных препятствиях в обществе, которые мешают женщинам реализовать свои репродуктивные намерения (рисунок 15).

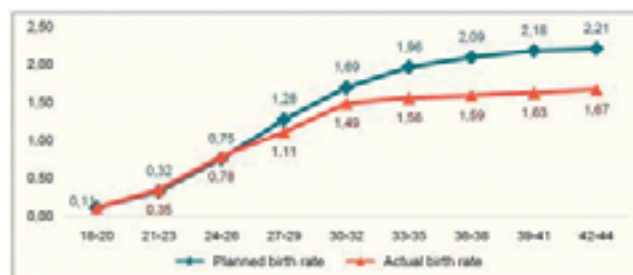


Рисунок 15. Средний уровень планируемой и фактической рождаемости, по возрасту женщин.  
Расчет основан на данных о женщинах в возрасте 18-44 лет. Источник: ЮНФПА

<sup>56</sup> Ibid.

<sup>57</sup> Исследование «Поколения и гендер». Беларусь: структура семьи, семейные отношения, рождаемость в меняющихся социально-экономических условиях, 2017

<sup>58</sup> Исследование Поколения и гендерные вопросы - Беларусь: структура семьи, семейные отношения, репродуктивное поведение, 2017 год.

Культурные факторы влияют на стремление мужчин и женщин иметь детей, а роли, которые они будут выполнять после рождения ребенка, тесно связаны с гендерными ролями и стремлениями женщин и мужчин. Высокие показатели бездетности среди женщин (и особенно высокообразованных женщин) могут отчасти объясняться конфликтом между карьерой и воспитанием детей. Для подавляющего большинства женщин уровень занятости снижается в первые три года после рождения ребенка, а затем возвращается на предыдущий уровень. Женщины выполняют обязанности по ведению домашнего хозяйства как в период отпуска по уходу за ребенком, так и после возвращения на полный рабочий день. Это зачастую основывается на социальных нормах, например, 77,4% мужчин и 74,8% женщин в Беларуси считают, что женщины лучше справляются с уходом за маленькими детьми, чем мужчины<sup>59</sup>.

Правительство стремится увеличить уровень рождаемости путем ведения семейной политики и поддержки сети дошкольных учреждений; охват детей дошкольными учреждениями на национальном уровне составляет 74,8%<sup>60</sup>; и до 97% для детей в возрасте 3-5 лет. Правительство также поддерживает как родных родителей, так и приемных родителей пособиями, гарантиями занятости, налоговыми льготами. Примечательно, что ежегодно только 1% мужчин пользуются возможностью взять отпуск по уходу за ребенком<sup>61</sup>.

Молодежь в возрасте 15-24 лет составляет около 12% населения и остается наиболее уязвимой группой населения в области сексуального и репродуктивного здоровья. В 2016 году 4,3% всех абортов приходилось на женщин моложе 20 лет. В 2016 году на молодежь приходилось лишь 22% новых случаев ВИЧ-инфицирования. Эпидемия ВИЧ в Беларуси имеет низкий уровень распространенности среди населения в целом (0,18% в 2016 году) и более высокие показатели среди ключевых затронутых групп населения. Половой контакт остается основным способом передачи заболевания: 73% в 2016 году<sup>62</sup>. Доступ молодежи и подростков к высококачественной информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья носит ограниченный характер. Отсутствует всестороннее обучение молодежи вопросам сексуального и репродуктивного здоровья как в формальной, так и в неформальной обстановке.

### **Насилие в отношении женщин**

Сексуальное насилие и насилие в семье особенно затрагивают женщин и девочек. В 2016 году Министерство внутренних дел зарегистрировало 53 509 правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе 2 539 преступлений в сфере семьи (до

2 409 преступлений в 2015 году) и 51 100 административных правонарушений (в 2015 году – 51334 правонарушения)<sup>63</sup>. Однако это только официально зарегистрированные правонарушения, а количество преступлений, пострадавших и жертв, как предполагается, намного больше. Согласно результатам национального опроса о насилии в отношении женщин (N=1506 женщин в возрасте 15-64 лет), проведенного Институтом социологии Национальной академии наук Беларуси при поддержке ЮНФПА и Министерства внутренних дел в 2017 году, каждая вторая женщина (52,4%) подверглась в своей жизни насилию как минимум один раз. Каждая восьмая женщина (11,6%) подвергалась всем формам насилия. 33,4% женщин подвергались физическому или сексуальному насилию. 28,4% женщин подвергались физическому насилию; 16,9% женщин – сексуальному насилию; 15% женщин – экономическому насилию. 48,9% женщин были подвергались эмоционально оскорбительному отношению и контролирующему поведению (психологическое насилие)<sup>64</sup>. Как и во многих странах, в Беларуси насилие в семье остается частной проблемой, и большинство женщин, переживших насилие в семье, не ищут помощи извне. Стигма и унижение, с которыми сталкиваются пострадавшие женщины, приводят к тому, что о многих случаях насилия они не сообщают<sup>65</sup>. Женщины, которые подвергались домашнему насилию и не обращались за помощью, не хотели, чтобы кто-либо узнал об их несчастье, и не верили, что им будет оказана какая-либо помощь.

Насилие в семье пока не включено в качестве конкретного преступления в Уголовный кодекс страны. Поправки к Закону «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», вступившие в силу 16 апреля 2014 года, ввели защитное предписание для защиты пострадавших от домашнего насилия. Для решения проблемы в части гендерного насилия и домашнего насилия требуется совершенствование законодательства в части, криминализации гендерное насилия, стигматизации или унижения жертв насилия, а также оснащение кризисных комнат для жертв домашнего насилия. Проблема сексуальных домогательств в отношении женщин и девочек на рабочем месте или в учебных заведениях не была тщательно изучена.

---

<sup>63</sup> Данные МВД по запросу ЮНФПА в Беларуси.

<sup>64</sup> Опрос о распространенности насилия в отношении женщин на основе принятой ВОЗ методологии, проведенный Институтом социологии Национальной академии наук Беларуси при поддержке ЮНФПА и МВД (2017 г.).

<sup>65</sup> Там же.

### 3.4. Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) и электронное управление



Источник: страновой профиль Hootsuite для Беларуси<sup>66</sup>

#### Инфраструктура и распространение технологий

Беларусь ведет системную работу по развитию инфраструктуры ИКТ и делает ее доступной для населения, что создает благоприятную среду для новых ИКТ-услуг и роста использования ИКТ. В результате Беларусь является одним из региональных лидеров в развитии ИКТ. Беларусь возглавляет список членов Евразийского экономического союза (ЕврАзЭС) в рейтингах Международного союза электросвязи (МСЭ), который рассматривает общую инфраструктуру, возможности подключения (мобильная связь и Интернет) и использование Интернета. Ежегодно Беларусь получает всё более высокие рейтинги МСЭ. В 2017 году страна заняла 32 место среди 176 стран с точки зрения развития ИКТ и первое место в регионе СНГ<sup>67</sup>. В 2018 году Беларусь заняла итоговое 38-е место среди 193 стран в рейтинге ООН по уровню развития электронного правительства.

Уровень распространения мобильной широкополосной связи в Беларуси является одним из самых высоких в регионе СНГ. В 2016 году 125% населения было абонентами мобильной связи<sup>68</sup>. Государственные и иностранные инвестиции на рынке мобильной сотовой связи привели к быстрому развитию инфраструктуры и росту конкуренции с момента запуска мобильных услуг в 1993 году. На сегодняшний день три телекоммуникационных оператора предлагают мобильные услуги населению: Velcom, МТС и BeST/Life. У каждого оператора есть своя собственная сеть 2G/3G. При этом сеть LTE-A в настоящее время внедряется

<sup>66</sup> <https://www.slideshare.net/wearesocialsg/digital-in-2017-eastern-europe>.

<sup>67</sup> *Measuring the Information Society Report*. ITU, 2017.

<sup>68</sup> <https://www.slideshare.net/wearesocialsg/digital-in-2017-eastern-europe>.

отдельным государственным оператором инфраструктуры beCloud, который был создан в 2012 году для содействия развитию инфраструктуры на национальном уровне. Недавно он стал предоставлять стационарную и мобильную инфраструктуру другим операторам связи и государственным органам по всей стране<sup>69</sup>.

В 2015 году интернет в Беларуси использовали 62% населения в возрасте 6 лет и старше, что несколько ниже среднего уровня по региону<sup>75</sup>. В Беларуси также наблюдается самое широкое распространение услуг стационарной широкополосной связи в регионе. В начале 2016 года более чем 70% абонентов имели скорость загрузки 2-10 Мбит/с. Около 66% абонентов подключаются к Интернету через xDSL, и более 15% из них используют оптоволоконные линии связи. В Беларуси высокий уровень конкуренции на местном рынке среди телекоммуникационных операторов электросвязи. У более 150 из них есть лицензии на предоставление услуг передачи данных. Более 75% абонентов являются клиентами национального оператора «Белтелеком». Наряду с beCloud «Белтелеком» отвечает за многие национальные мероприятия по развитию ИКТ. «Белтелеком» внедряет сети доступа GPON и общедоступный Wi-Fi, расширяет возможности основной сети и шлюза и разрабатывает сервисы на основе IMS<sup>70</sup>.

Около 47% активно используют социальные сети. В течение одного года с 2017 по 2018 год число пользователей Facebook увеличилось на 62%<sup>71</sup>. В то же время стоимость интернет-соединения относительно высокая, и, несмотря на некоторое сокращение разрыва, цифровое неравенство с точки зрения географических и возрастных факторов остается актуальной проблемой<sup>72</sup>.

## Цифровая экономика

Беларусь имеет благоприятное положение для извлечения выгоды из цифровой экономики, учитывая ее высококвалифицированные кадры: 76% – доля ИТ-сотрудников с высшим образованием, 24% студентов изучают STEM науки, частые победы в Google Code Jam во всем мире. Беларусь входит в пятерку стран по Оксфордскому индексу развитости экономики<sup>73</sup>, независимо от того, что рассматривать: GitHub данные или домены верхнего уровня на 1000 человек. Индекс онлайн-занятости показывает, что две лучшие профессии для онлайн-труда в Беларуси – это креативные отрасли и мультимедиа, а также разработка программного обеспечения. Для сравнения, в Украине – это разработка программного обеспечения и технологии, креативные мультимедиа и поддержка продаж и маркетинга<sup>74</sup>.

---

<sup>69</sup> *Measuring the Information Society Report. ITU, 2017.*

<sup>70</sup> *Measuring the Information Society Report. ITU, 2017.*

<sup>71</sup> <https://www.slideshare.net/wearesocialsg/digital-in-2017-eastern-europe>.

<sup>72</sup> *GSMA Mobile Connectivity Index, 2016.*

<sup>73</sup> *Mapping the Global Knowledge Economy. Geonet; Github commits per thousand capita. Geonet.*

<sup>74</sup> *Online Labour Index.*

В настоящее время сектор ИКТ в Беларуси насчитывает около 4000 предприятий, в которых работает более 115 000 специалистов, а доходы от этого сектора достигли почти 4 млрд долларов США. Этот сектор растет быстрее остальных в национальной экономике с точки зрения как инвестиционных потоков, так и экспорта. На долю ИКТ приходится 10,5% ВВП в секторе услуг и 5,1% общего объема ВВП<sup>75</sup>, а доля экспорта ИКТ значительно увеличивается с 1,3% от общего объема экспорта товаров и услуг в 2010 году до 3,9% от общего объема экспорта товаров и услуг в 2016 году<sup>76</sup>. Основной движущей силой для сегментов ИТ-продуктов и услуг является создание Парка высоких технологий (ПВТ) в 2006 году. Специальный режим предоставляет резидентам важную правительственную поддержку, такую как освобождение от налогов, включая НДС и подоходный налог; сотрудники также выплачивают на 30% более низкий подоходный налог. В результате ПВТ Беларуси стал одним из крупнейших ИТ-кластеров в Восточной Европе с более чем 30 000 инженеров-программистов и генерирует 1/3 от общего объема доходов сектора ИКТ и 85,7% от общего объема экспорта компьютерных услуг в Беларуси<sup>77</sup>.

В декабре 2017 года Президент Беларуси подписал Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики», в котором были установлены правовые рамки для дальнейшего развития цифровой экономики и ИТ-бизнеса в Беларуси. Декрет вступил в силу с марта 2018 года, а срок действия льготного налогообложения и регулирования для Парка высоких технологий также был продлен до 2049 года. Декрет о развитии цифровой экономики призван расширить список мероприятий для компаний ПВТ, поддержать ИТ образование, создать комфортные условия для обучения ИТ-специалистов, развития компаний, занимающихся продовольственными технологиями, и обеспечить комплексное регулирование для блокчейн-предприятий<sup>78</sup>. Декрет обеспечивает основу для поощрения инноваций вместо регулирования, поскольку он легализует криптовалюты, ICO и смарт контракты, тем самым Беларусь присоединилась к Эстонии, Лихтенштейну, Швейцарии, Сингапуру и Мальте, которые позволяют внедрять инновации на основе блокчейн технологий. Кроме того, программа сконцентрирована на дальнейшем усовершенствовании оптоволоконных сетей, покрытия 3G/LTE, спутниковой связи, цифрового телевидения и облачных технологий. Принятие этого декрета побудило многие компании присоединиться к ПВТ, и число компаний выросло на 25%<sup>79</sup>. Так, за 9 месяцев 2018 года в ПВТ вступило около 200 новых резидентов, что больше, чем за всю 12-летнюю историю.

Бизнес-сообщество также стремится к устранению барьеров для национальной и трансграничной электронной торговли, в частности, к гармонизации цифрового рынка с

---

<sup>75</sup> *Statistical review of Belarus in 2016.*

<sup>76</sup> *IT industry in Belarus, 2017.*

<sup>77</sup> *Ibid.*

<sup>78</sup> *Belarus' Digital Economy Development Ordinance comes into force. Belarus News, March 2018.*

<sup>79</sup> *IT Industry in Belarus, 2017.*

ЕС и созданию единого цифрового пространства Евразийского экономического союза<sup>80</sup>. Первая инициатива реализуется в рамках Восточного партнерства (панель HDM, EU-4Digital), а вторая основана на декларации об образовании цифрового пространства Евразийского экономического союза, принятого в ноябре 2016 года<sup>81</sup>.

Важнейшей тенденцией в регионе стала цифровизация государственных закупок. 13 июля 2012 года был принят новый Закон «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», который вступил в силу 1 января 2013 года. Было определено три сектора, наиболее подверженных коррупции в стране: строительство, закупки и таможня<sup>82</sup>. Процедуры государственных закупок в сфере строительства были также ограничены. Это увеличивает риск дальнейшего снижения прозрачности и подотчетности в сфере государственных закупок. Упрощение механизма закупок из одного источника может фактически уменьшить внешний (средства массовой информации, граждане, бизнес) и внутренний (министерство торговли) контроль над государственными закупками. Кроме того, передача управления процедурами закупок из одного источника в органы, которые контролируют подрядчика, может увеличить риск коррупции в таких государственных закупках, поскольку руководители подрядных организаций назначаются контролирующей организацией и, следовательно, не являются независимыми от нее<sup>83</sup>.

### **Электронное управление и электронные услуги**

Беларусь активно содействовала упрощению правил налогообложения и проведения платежей для бизнес-сектора<sup>84</sup>. Правительство предпринимает усилия по гармонизации политики, инструментов и нормативных правовых актов в сфере государственного управления с европейскими стандартами. Беларусь является одной из первых стран среди государств СНГ, которые в текущей пятилетке на законодательном уровне утвердили новую программу информатизации – Государственную программу развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы. Программа была разработана исходя из Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы, которая в качестве приоритетных задач определяет формирование цифровой экономики и совершенствование электронного правительства страны.

В 2016 году Беларусь достигла 49 строчки среди 193 стран по индексу развития электронного правительства<sup>85</sup>. В 2018 году Беларусь поднялась на 38-е место

---

<sup>80</sup> *Dialogue between EAEU and EU: A Common Economic Space from Lisbon to Vladivostok through the Eyes of European Businesses. Eurasian Economic Commission, February 2018.*

<sup>81</sup> Михаил Дорошевич, Марина Соколова. «Цифровая трансформация»: в какой степени страна к ней готова».

<sup>82</sup> *Belarus Corruption Report. Business Anti-Corruption Portal, June 2017.*

<sup>83</sup> Владимир Ковалкин, 'Public procurement: increasing transparency and accountability'. 2014.

<sup>84</sup> Беларусь с 71,1% «интернет-пользователей» располагает значением выше среднего по Восточной Европе (69,93%) согласно отчету МСЭ «Измерение информационного общества» за 2017 год. Беларусь занимает 32 место в мире по Индексу развития ИКТ, 2017, МСЭ и 49 из 193 стран в 2016 году в Базе данных UN E-Government Knowledge Database. В то же время по уровню электронного участия у Беларуси показатели ниже средних для Восточной Европы (включая электронную информацию, электронное консультирование и принятие решений по электронным вопросам).

<sup>85</sup> *UN E-Government Survey 2016. UNECOSOC.*

среди 193 стран в рейтинге ООН по уровню развития электронного правительства, переместившись на 11 строчек вверх по сравнению с результатами 2016 года<sup>86</sup>. Всемирный банк отметил, что основные административные системы достаточно продвинуты; однако цифровая идентификация и ограниченный спектр общественных услуг в Интернете являются ключевыми сферами в цифровой трансформации государственного сектора, которые должны стать приоритетными для государства. Прогресс, достигнутый в области биометрических идентификаторов, в 2018 году создает значительный потенциал в плане предоставления более качественных и более комплексных услуг для граждан.

В настоящее время различные виды информационных услуг предусмотрены и доступны в сфере здравоохранения, службе занятости, транспорта, природопользования, розничной торговли и других отраслей. Например, все медицинские карты должны быть оцифрованы в рамках реализации стратегии. В рамках проекта «Модернизация системы здравоохранения Республики Беларусь» основное внимание уделяется внедрению электронной карты пациента и медицинской коммуникационной платформы для всей страны (125,00 млн долларов США)<sup>87</sup>. Ожидается, что внедрение электронной карты пациента улучшит качество медицинской помощи, позволит принимать научно обоснованные решения в сфере здравоохранения и продвигать дальнейшие инновации в секторе здравоохранения. Цель состоит в том, чтобы доля услуг, предоставляемых государственными учреждениями в цифровой форме, достигала не менее 75%, а 95% документооборота между ведомствами и агентствами осуществлялось с помощью информационных технологий<sup>88</sup>.

Одной из важнейших межведомственных информационных систем, созданных для электронного взаимодействия государства и граждан, является общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС). ОАИС – это базовый элемент электронного правительства в Беларуси. Данная система предназначена для интеграции всех государственных информационных ресурсов (систем) и оказания на основе сведений из них электронных услуг для всех категорий потребителей. Единой точкой доступа для всех пользователей электронного правительства является Единый портал электронных услуг (далее – ЕПЭУ) ([portal.gov.by](http://portal.gov.by)), через который оказывается более 500 000 электронных услуг ежемесячно, как для органов государственного управления, так и для бизнеса и граждан<sup>89</sup>. Государственные учреждения внедрили инициативы по постоянному совершенствованию и внедрению услуг, ориентированных на граждан, с использованием принципа «одно окно»<sup>90</sup>, в том числе через сервисные центры и другие решения. Однако

---

<sup>86</sup> *United Nations E-Government Survey 2018*

<sup>87</sup> *Модернизация системы здравоохранения Республики Беларусь. Всемирный банк.*

<sup>88</sup> *Электронное правительство и цифровая экономика станут приоритетами стратегии развития информатизации в Беларуси на 2016-2022 годы. Совет Министров Республики Беларусь.*

<sup>89</sup> [www.nces.by](http://www.nces.by)

<sup>90</sup> *ЮНДАФ для Республики Беларусь на 2016-2020. Минск, Беларусь.*



в настоящее время эти инициативы внедряются в основном только в крупных городах и на региональном уровне с ограниченным внедрением многофункциональных центров предоставления услуг на уровне населённых пунктов. В Минске администрации районов города стали предлагать онлайн-услуги несколько лет назад; в настоящее время в каждом районном отделении осуществляется цифровое оформление более 60 административных процедур. Эти электронные услуги включают в себя административные процедуры по утверждению, отклонению и подтверждению таких операций, как покупка, продажа и торговля, выделение единовременных грантов на строительство (реконструкцию) недвижимости и подача заявлений на выплату семейных пособий (пособия по беременности и родам, пособие в связи с рождением ребенка). Также возможно получить информацию о социальном обеспечении, включая пособия на детей и периоды их выплаты, суммы, удерживаемые в качестве алиментов, размеры пенсии и другое<sup>91</sup>.

ЕПЭУ также обеспечивает конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни. Доступ обеспечивается посредством аутентификации пользователей с использованием цифровой подписи, которая предоставляет дополнительную цифровую информацию, генерируемую специальным оборудованием и программными инструментами с использованием личного (секретного) ключа пользователя. Проверка цифровой подписи также может выполняться с помощью оборудования и программных инструментов с использованием открытого ключа пользователя.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2017 года № 529 «Об административных процедурах, подлежащих осуществлению в электронной форме» установлены перечни административных процедур, подлежащих осуществлению в электронной форме через ЕПЭУ в отношении граждан (149 административных процедур), а также в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (197 административных процедур). В настоящее время реализовано 15 административных процедур. Также пользователям доступны 97 электронных услуг для юридических и физических лиц<sup>92</sup>. Взаимодействие между бизнес-сектором и государственными учреждениями в настоящее время в основном состоит в предоставлении информации о бизнес-процедурах и операциях (83%) и необходимых формах, которые должны быть заполнены (92%). С другой стороны, физические лица редко посещают публичные сайты государственных органов и иных организаций.

В рамках Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы решаются задачи цифровой трансформации – переход к новым формам организации деятельности современных предприятий с использованием наиболее продвинутых технических возможностей.

---

<sup>91</sup> *E-Government in Belarus. E-Belarus.org.*

<sup>92</sup> *www.nces.by*

Планируется создание системы идентификации физических и юридических лиц. Будут созданы условия для обеспечения замены внутреннего паспорта гражданина Республики Беларусь на ID-карту, что позволит существенно расширить спектр услуг и сервисов, предоставляемых в электронном виде на основе применения современных информационно-коммуникационных технологий.

Создаваемый в рамках Государственной программы национальный портал открытых данных позволит сформировать единую платформу для открытого и безвозмездного доступа к информации, накапливаемой государством, для любого желающего.

Будет продолжено широкое внедрение электронных рецептов в медицинских учреждениях страны, дальнейшее развитие получит переход общеобразовательных учреждений на новый электронный формат обучения.

Сегодня уже создан реестр административных процедур для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в настоящее время осуществляется перевод административных процедур государственных органов в электронный вид.

Проводится работа по автоматизации деятельности на всех этапах подготовки и проведения предстоящей переписи населения.

Создается новая информационная система, которая позволит повысить пограничную безопасность нашей страны за счет информирования Государственного пограничного комитета и других органов и организаций о пассажирах воздушных судов, прибывающих на территорию Республики Беларусь и следующих через нее транзитом<sup>93</sup>. В рамках Государственной программы развития цифровой экономики и развития информационного общества на 2016-2020 годы будет введена электронная идентификация юридических и физических лиц, а также электронные паспорта граждан. Также будет продолжено широкое внедрение электронных рецептов в медицинских учреждениях страны. Кроме того, НАИС позволяет гражданам зарегистрироваться в качестве безработных с использованием дистанционного доступа. Также рассматривается вопрос о внедрении персональных электронных карт для населения, которые помогут не только получать и оплачивать общественные услуги посредством удаленного доступа, но также осуществлять различные виды платежей за банковские, социальные и страховые услуги, покупать билеты или продукты в интернет-магазинах.

### **Электронное участие и местное управление**

Органы местного управления и самоуправления функционируют в рамках Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении», который вступил в силу в 2010 году. Закон определяет местное самоуправление как принятие решений населением,

напрямую или через избранных представителей (т.е. местные советы), а местное управление как деятельность исполнительных/административных органов (т.е. исполнительных комитетов). Исполнительные комитеты и местные советы депутатов есть в 6 областях, 12 городах областного подчинения и 118 районах Беларуси. Исполнительные комитеты на областном, городском и районном уровнях имеют широкий спектр обязанностей по планированию и разработке социально-экономических комплексов мер, планов, программ местного значения, и местных бюджетов и осуществлению республиканских программ в пределах своей компетенции<sup>94</sup>.

Местное самоуправление существует наряду с системой органов государственного управления. Следовательно, выборные органы местного самоуправления, такие как местные Советы депутатов, определяются практически также, как органы государственного управления. Кроме того, местные доходы и расходы бюджетов самоуправления весьма незначительны, поскольку большинство местных услуг финансируются непосредственно децентрализованными государственными органами. Большинство государственных служащих (10 234 человека или 71,9% всех государственных служащих местных исполнительных и распорядительных органов) работают в районных, областных исполнительных комитетах (децентрализованные государственные органы).

Хотя стратегии электронного участия и существуют, они ограничены. В НСУР 2030 года излагаются основные направления развития на ближайшие годы, в том числе дается новый импульс развитию местного самоуправления и органов самоуправления, особенно в целях укрепления их экономической самостоятельности, расширению участия граждан в национальных и местных инициативах и повышению роли местных общин, разработке и внедрению инструментов, которые могут влиять на процесс комплексного принятия решений и реализации инициатив по региональному и местному развитию, использованию международного сотрудничества и сетей местного управления в других странах, приведению законодательства в соответствие со стандартами Европейской хартии местного самоуправления<sup>95</sup>. В той же самой стратегии другие приоритеты включают обеспечение прозрачности и открытости государственного управления, и развитие системы государственного управления в интересах устойчивого развития.

Местные советы депутатов и исполнительные комитеты также несут ответственность за реагирование на обращения граждан. Были созданы формальные механизмы подачи жалоб на государственные услуги, такие как горячие линии, ежемесячные онлайн-конференции с представителями местных советов и исполнительных комитетов, книги жалоб и предложений, а также системы электронных апелляций. Однако доступ к точной информации о государственных расходах отсутствует. Например, невозможно количественно оценить ресурсы, поступающие во внебюджетные фонды.

---

<sup>94</sup> Там же.

<sup>95</sup> Министерство иностранных дел, Европейское добрососедство (EUN), 2015.

Информация, доступная гражданам о деятельности местных советов, ограничена. У советов обычно нет собственных веб-сайтов, информация об их деятельности доступна на веб-сайтах исполнительных комитетов, а веб-сайты (за некоторыми исключениями) есть только у исполнительных комитетов регионального и базового уровней. Граждане также имеют ограниченный доступ к решениям местных советов депутатов и исполнительных комитетов.

## 3.5. Экологический контекст

### Сокращение выбросов парниковых газов

Перспективы устойчивого развития Беларуси тесно связаны с обязательствами страны в рамках Парижского соглашения об изменении климата. Одним из таких обязательств является сокращение выбросов парниковых газов (ПГ) в Беларуси на 28% (по сравнению с уровнем выбросов в 1990 году) к 2030 году. И хотя в период 1990-2000 годов объемы выбросов сократились примерно на 40%, после этого периода объемы выбросов снова возросли и ожидается, что они продолжат увеличиваться до 2030 года по обычному сценарию<sup>96</sup>.

В 2012 году совокупные выбросы парниковых газов, за исключением выбросов в секторе землепользования и лесного хозяйства, составили 89,28 млн тонн в CO<sub>2</sub> эквиваленте. Этот показатель 2012 года указывает на сокращение выбросов на 35,8% по сравнению с 1990 годом, когда объем выбросов парниковых газов оценивался в 139,14 млн тонн. Основной причиной общего снижения объемов выбросов парниковых газов стал распад Советского Союза в 1991 году, что привело к значительному общему снижению объема производства<sup>97</sup>. Однако если сопоставить этот показатель с показателями 2011 года, когда объем выбросов парниковых газов составил 87,49 млн тонн, то становится очевидно ежегодное увеличение объемов выбросов на 2%<sup>98</sup>. Это означает, что для достижения поставленной цели совокупные объемы выбросов парниковых газов к 2020 году должны составлять около 100 млн тонн в CO<sub>2</sub> эквиваленте.

Объемы выбросов парниковых газов начали расти примерно в 2002 году, а затем в период 2009-2011 годов этот рост замедлился, когда наступил глобальный финансовый кризис и произошло небольшое снижение совокупного объема выбросов. Ожидается, что в период 2019-2020 годов выбросы парниковых газов в стране уменьшатся в связи с введением в эксплуатацию и подключением к общей энергосистеме атомной

---

<sup>96</sup> Предполагаемые национальные взносы Республики Беларусь. Парижское соглашение по климату, страновые соглашения (Рамочная конвенция ООН об изменении климата), 2015 г.

<sup>97</sup> Предполагаемые национальные взносы Республики Беларусь. Парижское соглашение по климату, страновые соглашения (Рамочная конвенция ООН об изменении климата), 2015 г.

<sup>98</sup> 2-й двухлетний отчет Республики Беларусь для РКИК ООН, 2015 г.

электростанции (АЭС). Однако предполагается, что после этого объемы выбросов продолжат расти, что потребует принятия решительных мер по их сдерживанию, если Беларусь собирается выполнить свои обязательства в рамках Парижского соглашения. На рисунке 16 четко показана тенденция изменения ситуации с выбросами парниковых газов в Беларуси. Синяя кривая отражает тенденцию значительного сокращения выбросов, которая сменяется на зеленую кривую, отражающую общий прогнозируемый рост выбросов.

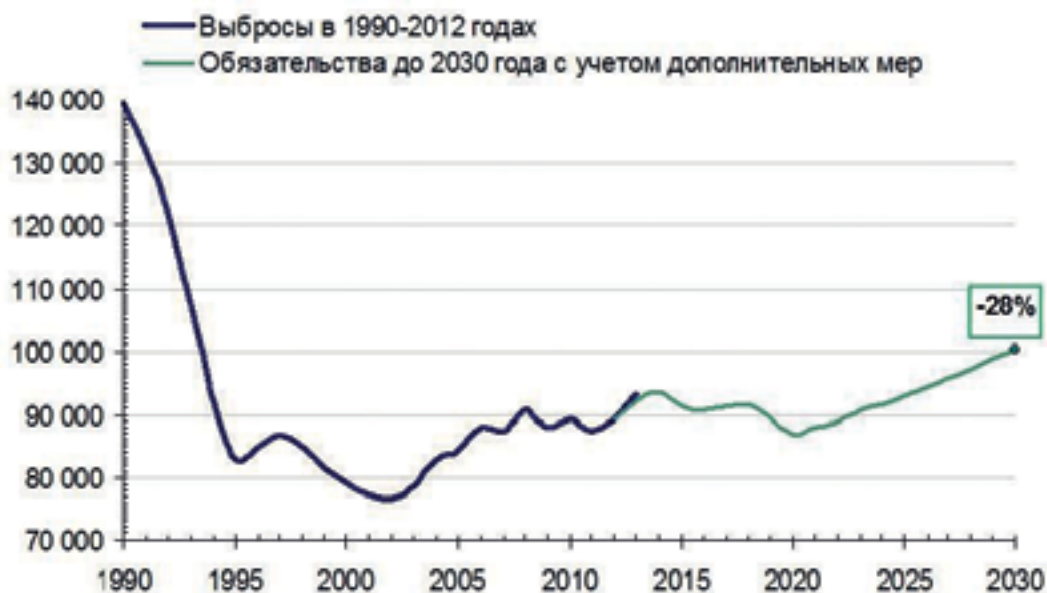


Рисунок 16. Выбросы парниковых газов в 1990-2030 гг. и обязательства по их сокращению к 2030 г.<sup>99</sup>

Очевидно, что для сокращения выбросов парниковых газов в Республике Беларусь требуется принятие мер мотивации для обеспечения большей энергоэффективности, содействие развитию электротранспорта, поддержка использования возобновляемых источников энергии и более активное депонирование углерода. Лесистость территории Беларуси составляет 39,8%; по оценкам, леса страны ежегодно депонируют около 25,5 млн тонн в CO<sub>2</sub> в эквиваленте<sup>100</sup>.

В соответствии со статистическими данными (Энергетический баланс Республики Беларусь, 2017) объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух за 2016 год составили 1 244,8 тыс. тонн, из которых 453,1 тыс. тонн или 36,4% приходится на стационарные источники (включая 89,9 тыс. тонн или 7,2% от сжигания топлива на производство тепловой и электрической энергии), а оставшиеся 791,7 тыс. тонн или 63,6 процента – на мобильные источники (транспорт).

<sup>99</sup> С апреля 2018 года обновлены данные за 2016 год. При этом динамические ряды по парниковым газам пересчитываются ежегодно за период, начиная с 1990 года, что не позволяет оценить данные о выбросах парниковых газов, используемые в графике, как актуальные.  
<sup>100</sup> 2-й двухлетний отчет Республики Беларусь для РКИК ООН, 2015 г.

По данным Министерства энергетики, за 2016 год выбросы парниковых газов в CO<sub>2</sub> эквиваленте, образующиеся от сжигания топлива для производства электрической и тепловой энергии (на энергоисточниках Минэнерго, Минжилкомхоза, ведомственных энергоисточниках), составляют около 31,3 млн тонн, транспорта – около 26,2 млн тонн. Другие источники выбросов парниковых газов (статистика за 2015 год) включают сельскохозяйственный сектор (23,44 млн тонн), сектор обращения с отходами 6,26 млн тонн.



*Беларусь располагает важными природными ресурсами. Фото: ПРООН в Беларуси*

Выработка электроэнергии за 2017 год энергоисточниками ГПО «Белэнерго» составила 30,6 млрд кВт·ч, блок-станциями других ведомств – 3,7 млрд кВт·ч. На производство энергии потреблено 13,5 млн тонн условного топлива, из которых 97,9% приходится на экологически чистый в сравнении с мазутом и углем природный газ. Беларусь остается крупным чистым импортером энергоносителей (нефти и газа), причем основная часть этого импорта приходится на Российскую Федерацию. Трубопроводы, проложенные по территории Беларуси, перекачивают около 1 млн баррелей нефти в день и около 22,7 млрд кубометров природного газа в год, а это означает, что примерно половина всего российского экспорта энергоносителей в Европу попадает туда через Беларусь.

В стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года предусмотрен постепенный переход к более низкоуглеродному пути развития энергетического сектора за счет использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, биотоплива и, в наибольшей степени, атомной энергии. Соотношение различных видов энергогенерирующих мощностей, имеющихся в стране, вскоре с вводом в эксплуатацию Островецкой АЭС мощностью 2400 МВт претерпит серьезные изменения. Ожидается, что после ввода АЭС в эксплуатацию станция будет производить энергию,

которая поможет стране сократить выбросы парниковых газов на 7-10 млн тонн в CO<sub>2</sub> эквиваленте. В Беларуси на сегодняшний день природный газ обеспечивает выработку 98% всей электроэнергии и 88% всей тепловой энергии, и это означает, что по мере замены энергетики на природном газе на энергетику на атомной энергии в белорусской экономике в целом произойдет значительное сокращение выбросов парниковых газов<sup>101</sup>. Поскольку Беларусь стремится к тому, чтобы выполнить Повестку-2030, крайне важно проанализировать риски и возможности, которые могут стоять за изменениями энергетического баланса Беларуси, и изучить стратегии обеспечения устойчивого развития.

Беларусь обладает потенциалом для существенного сокращения выбросов парниковых газов в других секторах, таких как транспорт, промышленность и обращение с отходами. В промышленном секторе основным препятствием на пути повышения энергоэффективности являются капитальные затраты, связанные с внедрением новых технологий и мер, что не позволяет предприятиям инвестировать в повышение энергоэффективности. Усовершенствованные системы управления электроэнергией и механизмы финансовой поддержки, упрощающие инвестиции в повышение энергоэффективности, должны помочь совершенствованию промышленного сектора<sup>102</sup>.

В транспортном секторе выбросы парниковых газов увеличились более чем в два раза: примерно с 3 млн тонн в CO<sub>2</sub> эквиваленте до более 8 млн тонн в 2012 году<sup>103</sup>. По расчетам Минэнерго в 2016 году объем таких выбросов составляет около 26,2 млн тонн в CO<sub>2</sub> эквиваленте. Основной причиной такого резкого роста является увеличение числа автомобилей. Меры, которые необходимо рассматривать для сокращения выбросов парниковых газов в транспортном секторе, включают внедрение стандартов эффективности использования топлива, механизмов совместной эксплуатации автомобилей, улучшение инфраструктуры общественного транспорта, стимулирование более активного использования электромобилей, включая создание инфраструктуры, позволяющей заряжать электромобили. В настоящий момент расчетов потенциального энергосбережения в транспортном секторе нет, но в ближайшие годы Правительству важно разработать комплексную стратегию сокращения выбросов парниковых газов в транспортном секторе. Государство вложило значительные средства в развитие производства электромобилей, которое можно рассматривать как трансформационные инвестиции, особенно если эти автомобили будут заряжаться дешевой электроэнергией в случае ее перепроизводства новыми генерирующими мощностями, что ожидается в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

---

<sup>101</sup> Потенциал возобновляемых источников энергии в Беларуси — страновой отчет, БелИСА, 2014 г.

<sup>102</sup> Олег Дзюбинский, «Преодоление препятствий для инвестиций в энергоэффективность». Европейская экономическая комиссия ООН.

<sup>103</sup> Предполагаемые национальные взносы Республики Беларусь. Парижское соглашение по климату, страновые соглашения. Рамочная конвенция ООН об изменении климата, 2015 г.

В секторе обращения с отходами начиная с 2009 года объем твердых бытовых отходов (ТБО) ежегодно вырастает примерно на 4,5%, что приводит к значительным дополнительным выбросам парниковых газов, поскольку разложение отходов сопровождается образованием такого парникового газа, как метан, который вреднее, чем CO<sub>2</sub>, в 22 раза. В Беларуси на полигоны ТБО приходится более 90% всех выбросов парниковых газов в секторе обращения с отходами<sup>104</sup>. К инновационным подходам к сокращению выбросов парниковых газов в секторе обращения с отходами относятся сжигание газа в факеле и проекты выработки энергии при помощи утилизации отходов. Для этого в Беларуси есть значительные возможности, если такие инвестиции получат дополнительное стимулирование. Особо следует отметить важность углеродного рынка и торговли квотами на выбросы в секторе обращения с отходами, поскольку основной причиной многочисленности проектов по сокращению выбросов ПГ в других странах в период действия Киотского протокола (в 2008-2020 гг.) является то, что эти страны создали большой задел углеродных кредитов (квот на выброс углерода), которые могли быть реализованы на международном рынке<sup>105</sup>. Однако, поскольку ранее страна не присоединилась к Киотскому протоколу, то в течение первого периода действия обязательств она не могла пользоваться механизмами торговли углеродными квотами<sup>106</sup>.

Существует ряд государственных планов, таких как НСУР 2030 и новая национальная политика в области изменения климата на 2021-2030 годы, которая в настоящее время находится на стадии разработки, и которая учитывает эти вопросы. Правительство также продемонстрировало готовность изучить возможность использования схемы торговли национальными квотами на выбросы.

### **Возобновляемая энергетика и энергоэффективность**

Возобновляемая энергетика в Беларуси получает поддержку в виде специальных повышенных тарифов на электроэнергию, производимую из возобновляемых источников (т.н. «зеленые» закупочные тарифы); ожидается, что такая тарифная политика приведет к увеличению совокупной установленной мощности в гидроэнергетике до более, чем 100 МВт, и в ветроэнергетике до более, чем 55 МВт, к 2020 году. Существует также значительный потенциал для использования солнечной энергии, энергии биогаза и биомассы. Ожидается, что доля возобновляемой (но не атомной) энергетики в экономике Беларуси возрастет с 5% (в настоящий момент) до 8% (к 2030 году)<sup>107</sup>. Потенциал использования возобновляемых источников энергии в Беларуси является существенным. По данным государственной статистической отчетности установленная мощность гидроэлектростанций на 1 января

---

<sup>104</sup> Там же.

<sup>105</sup> Механизмы климатических кредитов. ПРООН.

<sup>106</sup> Механизмы климатических кредитов. ПРООН.

<sup>107</sup> Беларусь. Международное агентство по атомной энергии, Атомная энергетика стран (в ред. 2016 г.), 2016 г.



2018 года (без учета субъектов малого предпринимательства) составляла 95 МВт. В настоящее время установленная мощность в ветроэнергетике составляет менее 50 МВт, но оценки показывают, что к 2030 году потенциальная экономически обоснованная установленная мощность в ветроэнергетике составит более 500 МВт. Учитывая, что 40% территории страны покрыто лесом, а общий запас насаждений составляет 1,8 млрд куб. метров, потенциал использования энергии древесной биомассы огромен. Это свидетельствует о том, что Республика Беларусь является страной с высоким уровнем лесного покрова и что устойчивое лесопользование является важной задачей для страны. Основными барьерами, препятствующими более широкому применению возобновляемых источников энергии в Беларуси, являются зарегулированность этой сферы со стороны государства, приводящая к сложным и длительным бюрократическим процедурам и трудностям с получением необходимых разрешений и согласований, а также вопросы, связанные с закупочными тарифами, которые привязаны к цене на газ, что затрудняет расчет более точных и долгосрочных финансовых моделей; кроме того, у возобновляемых источников энергии есть сложности с получением доступа к энергосетям общего пользования<sup>108</sup>.

В Беларуси на законодательном уровне созданы благоприятные условия для развития возобновляемых источников энергии, как государственными, так и частными компаниями. Это высокие тарифы на покупку электрической энергии, произведенной из возобновляемых источников энергии и налоговые преференции в рамках заключаемых инвестиционных договоров по реализации проектов в данной сфере. Принятые меры позволили достичь значительных результатов по развитию данного направления в стране. На 1 ноября 2018 г. суммарная электрическая мощность всех установок, использующих ВИЭ и подключенных к государственным энергетическим сетям, составила 386,8 МВт.

В последние годы ни один вид электрической генерации так интенсивно не развивается, как генерация на базе ВИЭ. За 2016 год электрическая мощность установок ВИЭ приросла в 1,6 раза к 2015 году, в 2017 году – в 1,8 раза к 2016 году.

Прогнозируется, что на момент ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС при условии строительства всех запланированных объектов возобновляемой энергетики суммарная электрическая мощность таких установок (без учета ГПО «Белэнерго») возрастет в 2,5 раза (с 266 МВт в 2017 году до 665 МВт в 2020 году), а годовой объем отпуска электроэнергии в энергосистему увеличится до 1,35 млрд кВт·ч или в 3,7 раза к уровню 2017 года.

Принимая во внимание мировое развитие технологий и оборудования по использованию возобновляемой энергии, снижение его стоимости и повышение эффективности работы, а также опыт европейских стран, Правительством принимаются меры по совершенствованию

---

<sup>108</sup> Беларусь: снижение рисков инвестиций в возобновляемые источники энергии. ПРООН, 2017 г.

единой государственной политики в сфере использования ВИЭ в части установления квотирования на создание таких установок, а также изменения мер стимулирования за счет поступательного снижения повышающих коэффициентов к тарифам на покупку энергии. В 2015 году принят Указ Президента Республики Беларусь от 18 мая 2015 г. №209 «Об использовании возобновляемых источников энергии» которым введено квотирование создания установок по использованию возобновляемых источников энергии. В настоящее время Правительство подготовило изменения в данный Указ Президента Республики Беларусь, которые направлены на повышение эффективности использования ВИЭ, снижение финансовой нагрузки на потребителей, более широкое применение эффективных технологий и сохранение привлекательности инвестиций в данную сферу.

### **Сохранение биоразнообразия**

Лесные и пресноводные экосистемы Беларуси (в том числе торфяники) имеют глобальное значение из-за их уникального биоразнообразия, удержания углерода в почве, а также из-за того, что они являются источником средств к существованию для местных общин. Территория Беларуси на 40% покрыта лесом; в стране есть 26 водно-болотных угодий международного значения<sup>109</sup> (<https://www.ramsar.org/country-profiles>), 5 биосферных резерватов и 51 территория, важная для птиц (ТВП). Озера, реки, леса и водно-болотные угодья Беларуси являются местом обитания для 25 видов, которые отнесены Международным союзом по охране природы и природных ресурсов (МСОП) к категории «находящихся под угрозой исчезновения» (VU) и «находящихся в критическом состоянии» (CR)<sup>110</sup>.

Пресноводные экосистемы Беларуси (реки и их поймы, озера, водохранилища, пруды и каналы) являются местами значительного биологического разнообразия и источником дохода для местных общин. Вместе с прилегающими участками суши и подземными водами, находящимися в здоровом состоянии, они играют важную роль в обеспечении качества воды и ее достаточности для сельского хозяйства и местных общин, в обеспечении защиты от эрозии почв, сильных наводнений и пожаров. Недавние отчеты о мониторинге указывают на сокращение популяций растений, земноводных, рыб и водоплавающих птиц во многих пресноводных экосистемах. В более чем 30% рек, озер и прудов наблюдается активная эвтрофикация (зарастание), а во многих случаях и дистрофикация (полное исчезновение водоема). За последние 10 лет видовой состав многочисленных рек резко изменился; биомасса бентоса в период с 1980 по 2015 год сократилась в 2,5 раза. Многочисленные мелкие водоемы исчезли или заросли кустарником и тростником, что привело к потере нерестилищ важных видов рыб<sup>111</sup>.

---

<sup>109</sup> См. веб-сайт Рамсарской конвенции (26 водно-болотных угодий, имеющих международное значение)

<sup>110</sup> Биоразнообразие в Беларуси. *Climatechangepost.com*, 2018 г.

<sup>111</sup> Там же.

Сброс неочищенных сточных вод в результате сельскохозяйственной деятельности в водные объекты является одним из основных факторов загрязнения пресноводных экосистем. Нарушение горизонтов подземных вод, возникающее в результате ненадлежащего гидрологического дренажа, приводит к потере содержания органических веществ в почве, а также к сокращению биоразнообразия. Другая угроза видам, обитающим в пресноводных экосистемах, коренится в неустойчивой охоте и рыболовству. Неустойчивая охота обусловлена необоснованными датами начала и окончания охотничьего сезона, в первую очередь весеннего, и неправильно рассчитанными допустимыми охотничьими нагрузками. Эта проблема трансграничная, так как многие виды птиц являются мигрирующими, и охотничий сезон на эти виды и допустимые охотничьи нагрузки должны координироваться/согласовываться между всеми странами, где такие виды обитают в период гнездования, зимовки и миграции. На данный момент такой координации/согласования не существует. Неустойчивой является также и любительская рыбалка. На сегодняшний день совокупный ежегодный улов рыбы превышает допустимую нагрузку на пресноводные экосистемы страны в 1,5 раза<sup>112</sup>. Широко распространен вылов определенных видов рыб в объеме, превышающем их способность к восстановлению, или вылов рыбы в неустановленное время, что приводит к изменениям состава популяции рыб и к негативным изменениям в возрастной структуре и в среднем размере рыб. В многочисленных озерах распространение инвазивных чужеродных видов оказало серьезное негативное влияние на состояние экосистем.

Адаптация к изменению климата также является одной из важных задач Беларуси в экологической сфере. Влияние, оказываемое изменением климата, делает сельскохозяйственный и лесохозяйственный сектор более уязвимым от климатических условий и повышает уязвимость страны к стихийным бедствиям. Мероприятия по повышению способности Беларуси адаптироваться к изменению климата включают в себя работу по сбору и передаче данных для реагирования на связанные с изменением климата бедствия и чрезвычайные ситуации, и для совершенствования систем раннего предупреждения, которые позволят предсказать такие ситуации и адаптироваться к изменению климата, а также внедрение мер адаптации к изменению климата в секторальные программы и планирование развития. В настоящее время государство рассматривает вопрос разработки и применения системы страховых и специальных компенсационных фондов для улучшения возможности социально-экономических секторов адаптироваться к проблеме изменения климата.

---

112 Там же.



*Адаптация к изменению климата может помочь в сохранении биоразнообразия в Беларуси.  
Фото: ПРООН в Беларуси*

## 4. Платформы ускорения реализации ЦУР

В Дорожной карте определяются платформы ускорения реализации ЦУР, содержащие стратегические и программные направления, осуществление которых может помочь ускорить прогресс и устранить узкие места для достижения результатов развития, чтобы обеспечить получение преимуществ от преобразований. Платформы ускорения удовлетворяют потребность в расстановке приоритетов в контексте ЦУР, при этом они не направлены на определение всех областей развития в период до 2030 года.

Платформы ускорения основаны на равном (или, по меньшей мере, пропорциональном) внимании к экономическим, социальным и экологическим аспектам и подчеркивают взаимосвязь между этими тремя направлениями, что должно способствовать определению взаимовыгодных стратегических и программных решений, которые соответствовали бы нескольким приоритетам, а также наилучшим образом сочетались бы с ними. Эти платформы ускорения полностью основаны на успехах Беларуси, достигнутых на сегодняшний день, и, безусловно, учитывают приоритеты развития страны, риски, которые могут возникнуть в контексте уже достигнутых результатов развития, государственную политику, реализацию государственных программ и других программных и стратегических документов.

В настоящем документе представлено описание всех платформ ускорения реализации ЦУР. Для того, чтобы дать им практический ход, потребуются дальнейшая работа и

практическая реализация. Для каждой платформы потребуется углубленный анализ движущих сил и узких мест, а также их взаимодействие между платформами. Прежде всего, потребуется дальнейшее определение и установление приоритетов в выборе действий, которые будут способствовать достижению прогресса на основе указанной платформы, например, принятие новых или внесение изменений в существующие законы и стратегические документы, расширение программ, проектов, в том числе пилотных, или экспериментальные мероприятия. В настоящем документе приводятся рекомендации по направлениям реализации платформ ускорения.

Данный процесс также предполагает определение проблем ускорения и установление приоритетов в их решении, что в идеальном случае реализуется путем заполнения заранее подготовленных шаблонов/оценочных таблиц для каждого мероприятия, определенного для ускоряющих механизмов. Проблемы могут классифицироваться под заголовками «Политика и планирование», «Бюджет и финансирование», «Оказание услуг», «Многосторонние факторы». Разработка способов решения проблем и установление приоритетности их реализации должны осуществляться путем консультаций с экспертами, дискуссий с фокус-группами, разбора практических примеров, разработки и оценки правительственных и других документов.

Наконец, когда ускоряющие механизмы и способы решения проблем определены и ранжированы по приоритетности, необходимо приступить к их реализации. В силу того, что платформы ускорения носят межсекторальный, взаимосвязанный и многосторонний характер, для их реализации потребуются разные государственные инструменты, включая НСУР-2035, новые или пересмотренные государственные программы, бюджетирование, финансирование и международные программы, которые объединяют международных партнеров в поддержке развития Беларуси, например, ЮНДАФ. Для контроля процесса реализации с применением вышеуказанных инструментов в отношении каждой платформы ускорения может быть разработано соглашение, которое конкретизирует роль каждого партнера и будет включать описание системы подотчетности, оценочную карту реализации и план управления ресурсами<sup>113</sup>.

В Дорожную карту вошли четыре платформы ускорения. Концепция «платформ» согласуется с аспектом Повестки-2030 о налаживании партнерства и с ЦУР 17, в которой содержится призыв к сотрудничеству, партнерским отношениям и взятию на себя обязательств всеми вовлеченными сторонами, признавая главную роль государства и обращая внимание на важность вклада и участия деловых кругов, СМИ, организаций гражданского общества, международных партнеров и граждан Беларуси в процессе развития и в обеспечении прогресса. Платформы ускорения разработаны таким образом, чтобы подкреплять друг друга и иметь точки соприкосновения.

## 4.1. «Зеленый» переход к инклюзивному и устойчивому росту



Рисунок 17. Целевые показатели ЦУР, относящиеся к платформе ускорения в сфере «зеленого перехода»

Приоритетом «зеленого» перехода является продвижение к «зеленой» экономике в совокупности со структурной трансформацией, которая ускоряет устойчивый рост. «Зеленая» экономика является низкоуглеродной, ресурсоэффективной и социально вовлекающей. В контексте Беларуси экологизация должна сочетаться с усилиями государства по обеспечению достойной занятости населения и модернизации экономики для достижения максимальных преимуществ схемы устойчивого развития. Данная платформа затрагивает не только экологические аспекты экономики, но и помогает выйти на новые рынки, стимулирует создание новых рабочих мест, улучшает общее благосостояние населения. «Зеленый» эко-социальный сегмент национального развития играет все более важную роль, помогая странам привлекать инвестиции в дальнейшую модернизацию, и в Республике Беларусь этот сегмент мог бы сыграть именно такую роль. Переход к «зеленой» экономике может обеспечить Беларуси место среди ведущих стран мира в области таких низкоуглеродных и перспективных сфер деятельности, как ИКТ, цифровая экономика, образование и здравоохранение, «зеленые» инвестиции.

Данная платформа устанавливает приоритет роста в устойчивых и низкоуглеродных секторах, в которых Беларусь имеет заметные преимущества в силу высокообразованного

населения (т.е. человеческий капитал в сфере ИКТ, здравоохранении), компактного и выгодного географического положения (т.е. транспорт), инфраструктуры, климата и признанного всемирного наследия (т.е. туризм). Она делает экономику более конкурентоспособной и инновационной, в том числе при помощи модернизации производственных процессов и технологий.

Возрастающее значение сектора ИКТ в Беларуси очевидно в платёжном балансе Беларуси<sup>114</sup>. Как показывают данные на рис. 19, доходы от экспорта услуг ИКТ увеличились почти в четыре раза в период 2008-2016 гг., что превышает показатели экспорта товаров или транспортных услуг. Благодаря сектору ИКТ, постоянный торговый дефицит в Беларуси все больше финансируется за счет профицита балансов услуг ИКТ (а также транспорта) (рис. 20). В дополнение к эффективному использованию хорошо образованной рабочей силы страны сектор ИКТ имеет гораздо менее негативное воздействие на экологию, чем ресурсоемкие энергетические, (нефте-) химические и металлургические продукты, составляющие основную часть экспортной корзины Беларуси. Снижение занятости в производстве, по-видимому, компенсируется растущим числом «зеленых» рабочих мест, где эффективно используется хорошо подготовленная рабочая сила Беларуси.

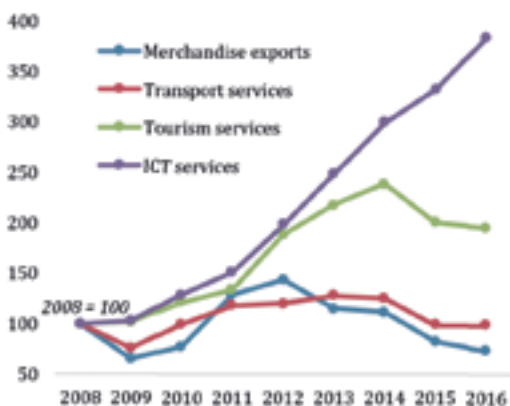


Рис. 19. Рост доходов от экспорта торговых, ИКТ, транспортных и туристических услуг (2008-2016 гг.). Расчеты ПРООН на основе данных годовых балансов платежей НБРБ (в долларах США).

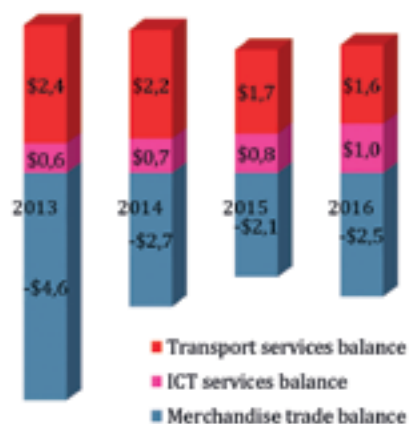


Рис. 20. Баланс торговли товарами, ИКТ и транспортных услуг Беларуси (2013-2016 гг.). Расчеты ПРООН на основе данных годовых балансов платежей НБРБ (в млрд долларов США).

Сектор ИКТ может служить предвестником будущих возможностей трудоустройства и конкурентоспособности в экономике знаний, которые используют человеческий капитал Беларуси, а не свой природный капитал. Достойные перспективы трудоустройства в этом секторе, скорее всего, подтверждаются тем фактом, что (по данным Белстата) средняя заработная плата в ИКТ в 2016 году (1005,3 долл. США) была почти втрое выше среднего показателя по стране и более чем в 1,5 раза превышала среднюю заработную плату в финансовом секторе.

<sup>114</sup> Более подробная информация об ИКТ в Беларуси представлена в 'The IT Industry in Belarus: 2017 and Beyond', Минск, 2017 г.

Такие же надежды могут быть связаны с развитием туристического сектора в Беларуси (вставка 4). Несмотря на выгодное положение страны в самом центре Европы и многочисленные возможности развития туризма (связанные, прежде всего, с четырьмя объектами, входящими в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО<sup>115</sup>, а также с национальной системой природоохранных территорий), Беларусь привлекает недостаточное число иностранных туристов (рис. 21). Беларусь имеет возможность существенного роста в этом секторе, что, в свою очередь, может положительно повлиять на устойчивое развитие вовлеченных в этот процесс регионов и населенных пунктов. Инвестиции в туристическую инфраструктуру, направленные на привлечение иностранных и отечественных туристов, могут помочь Беларуси извлечь выгоду из своих конкурентных преимуществ, включая чистую и нетронутую природу, низкие цены и удобное географическое положение для многих европейских туристов.

#### **Вставка 4. Потенциальная поддержка устойчивого туризма в Беларуси со стороны ООН**

Система ООН, в частности Всемирная туристская организация ООН (ЮНВТО), а также ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНЕП, и др., имеют богатый опыт в оказании поддержки устойчивого туризма. Основываясь на приоритетах, определенных Правительством, система ООН (совместно с партнерами) могла бы в перспективе оказать поддержку в следующих областях:

- ✓ Консультативная и техническая помощь в совершенствовании индустрии туризма;
- ✓ Формулирование политики устойчивого туризма, в том числе при помощи интеграции принципов устойчивого потребления и производства;
- ✓ Разработка или совершенствование стандартов устойчивого туризма и сертификации (и их реализация);
- ✓ Программы повышения квалификации кадров, задействованных в туристических центрах, и программы профессиональной подготовки;
- ✓ Внедрение компонента сохранения биоразнообразия в туристический сектор;
- ✓ Институциональное развитие для образования национальных парков и важных зон биоразнообразия и их управления;
- ✓ Вовлечение местных туроператоров и сообществ с целью снижения потенциального негативного экологического воздействия крупномасштабного туризма, в том числе с привлечением инвестиций в энергоэффективные технологии и возобновляемые источники энергии;
- ✓ Оказание услуг по развитию бизнеса и доступу к финансированию для малых и средних предприятий и государственно-частных партнерств в сфере устойчивого туризма; и
- ✓ Консультации и поддержка во внедрении.

Если в мировых рейтингах показателей туризма Республика Беларусь пока располагается во второй сотне стран, то в региональном разрезе позиции Беларуси можно назвать удовлетворительными. По ряду показателей Беларусь опережает

<sup>115</sup> <http://www.belarus.by/en/travel/heritage>. Национальный индикатор ЦУР Беларуси 11.4.1.2 призывает Министерство иностранных дел провести мониторинг «числа объектов наследия...», признаваемого как всемирное наследие Центром Всемирного наследия ЮНЕСКО».



Россию, Украину, Литву и др. страны Восточной и Центральной Европы, СНГ. Однако по совокупности показателей Беларусь заметно недотягивает до среднеевропейского уровня. Меры, предпринятые с 2016 года, включая либерализацию визового режима Беларуси и ориентацию на экономическое развитие на местах (помощь регионам и местным сообществам в определении туристических возможностей и их реализации)<sup>116</sup> могли бы помочь Беларуси получить выгоду от возникающих перспектив<sup>117</sup>.

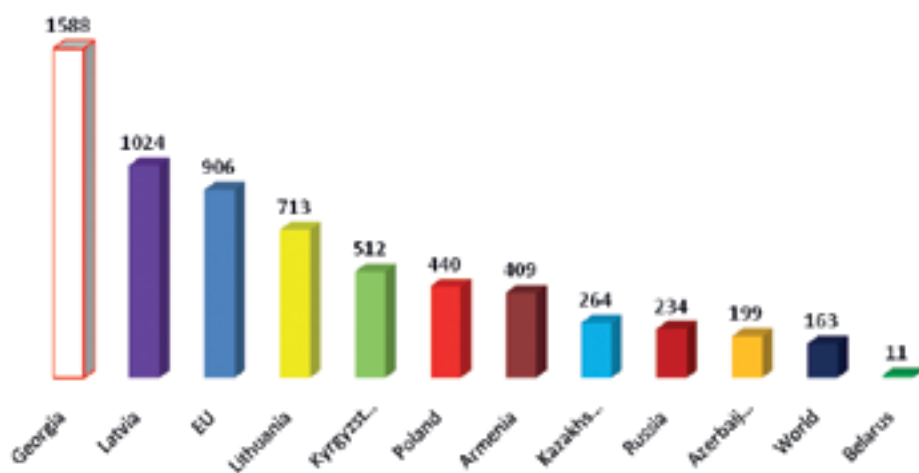


Рис. 21. Ежегодное прибытие иностранных туристов на 1000 человек (принимающая страна, 2015 г.). Расчеты ПРООН основаны на данных Индикаторов мирового развития Всемирного банка

### Рейтинг стран по показателям развития туризма 2015–2016 гг. (по данным WTTC)

Страна	Кол-во иностранных прибытий (чел.)	Экспорт тур. услуг (млн. долл. США)	ВВП туризма (млн. долл. США)	% в ВВП страны	Число занятых в туризме (чел.)
Германия	34 971 458	36 857,3	130 746,0	3,9	3 010 590 (7%)
Великобритания	34 435 840	45 463,6	103,740,0	3,7	1 791 220 (5,3%)
Франция	84 451 621	45 920,0	89 156,0	3,7	1 170 310 (4,2%)
Российская Федерация	31 346 486	8 456,0	17 858,8	1,5	973 503 (1,4%)
Польша	16 728 000	9 728,0	7 999,1	1,7	275 365 (1,7%)
Украина	12 428 286	1 082,0	1 304,8	1,4	214 364 (1,2%)
Латвия	2 023 500	895,6	1 116,4	4,1	36 570 (4,1%)
Эстония	2 988 731	1 427,9	875,2	3,9	25 476 (4,1%)
Литва	2 071 300	1 154,6	674,4	1,7	22 553 (1,7%)
<b>Беларусь (данные Белстата за 2017 г.)</b>	<b>11 060 100*</b>	<b>201,9</b>	<b>1 200**</b>	<b>1,8**</b>	<b>208 500 (5,5%) ***</b>
Молдова	94 381	204,1	60,1	1	9 502 (0,3%)

\* Данные приведены с учетом пересечения белорусско-российского участка границы.

\*\* Оценка за 2014 год.

\*\*\* Данные приводятся на основании собирательной группировки по видам экономической деятельности «Сфера туризма», утвержденной постановлением Министерства экономики Республики Беларусь, Национального статистического комитета Республики Беларусь и Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 97/262/73.»

<sup>116</sup> См. Более подробную информацию по этому вопросу в публикации Republic of Belarus—Regional Development Policy Notes: The Spatial Dimension of Structural Change. World Bank, 2015.

<sup>117</sup> Национальные индикаторы ЦУР Беларуси 8.9.1 и 8.9.2.1 направлены на то, чтобы Белстат провел мониторинг «прямого ВВП как доли в общем ВВП страны и уровне роста» и «доли занятости в сфере туризма в общем числе занятого населения» соответственно. Национальный индикатор ЦУР 12.b.1.2 также предусматривает, что Белстат осуществляет мониторинг «экспорта туристических услуг».

Задача заключается в разработке институтов и долгосрочных политических программ, которые могут создавать и формировать рынки для «зеленых» продуктов и услуг. В основе этого перехода лежат конкурентоспособные предприятия и компании, которые могут создавать больше «зеленых» рабочих мест и достойную занятость в этих производственных секторах. Группа Всемирного банка рекомендует ряд приоритетных действий для раскрытия потенциала роста частного сектора и улучшения экономического управления в стране, которые имеют отношение к продвижению этой платформы. К ним относятся расширение целевых программ социальной защиты и борьбы с безработицей, более полное соответствие образовательных программ потребностям рынка, решение проблемы убыточных государственных предприятий или государственных предприятий с чрезмерно крупными задолженностями, в том числе во многих случаях путём ликвидации и приватизации, решение вопроса с проблемными кредитами в банковском секторе, ликвидация перекрестного субсидирования коммунальных услуг предприятий домохозяйствам, присоединение к ВТО и более последовательное применение механизмов регулирования бизнеса. Укрепление мер, основанных на недавних положительных шагах, содействие созданию благоприятных условий для микро-, малых и средних предприятий, в частности, услуг по развитию бизнеса и доступа к финансированию, является основополагающим. Это дополнительно требует снижения расходов на соблюдение норм и правил, некоторых налоговых льгот, увеличения инвестиций в исследования и разработки (НИОКР), а также развития государственно-частных партнерств в ключевых секторах экономики. В некоторых секторах государственное предприятие играет важную роль, что требует совершенствования систем корпоративного управления для обеспечения роста<sup>118</sup>.

Это подразумевает активную роль государства в создании надежных институциональных и финансовых основ для разработки новых «зеленых» технологий и продвижения этих конкретных секторов (например, политика в области НИОКР, стимулирование инноваций, венчурный капитал, реформа учебных и профессионально-технических образовательных программ, совершенствование политики в отношении малого и среднего бизнеса, корректировка законов о государственных закупках (госзаказе), налоговые льготы и т. д.), а также в предпринимательской деятельности, например, в финансировании с высокой долей риска инновационных стартапов на ранних этапах. Устойчивая практика закупок должна осуществляться в государственных и негосударственных структурах, связанных с секторами роста (например, в здравоохранении).

Последующее информирование о политике в области занятости необходимо для развития указанных секторов на основе регулярных исследований рабочей силы и стабильного трехстороннего механизма стимулирования достойных рабочих мест

---

<sup>118</sup> См. G20/OECD 2015 Corporate Governance Standards как удачный пример.

и инклюзивного "зеленого" роста. Эти меры должны создавать более качественные рабочие места для уязвимых групп, создавать более эффективную и устойчивую среду для микро-, малых и средних предприятий и компаний и достигать большего баланса между спросом и предложением на рынке труда, в том числе путем укрепления систем профессионально-технического образования и повышения квалификации. Средствами достижения могут выступать укрепление государственных институтов и механизмов гражданского общества, включая социальный диалог и национальные трехсторонние органы (Национальный совет по труду и социальным вопросам и Трехсторонний совет по совершенствованию законодательства в социальной и трудовой сферах).

Учреждения рынка труда, прежде всего, Государственная служба занятости, должны укрепить свой потенциал для предоставления эффективных и инновационных услуг людям с инвалидностью, безработным женщинам и другим группам, а также оказывать услуги работодателям посредством применения активных мер на рынке труда, соответствующих быстро меняющимся условиям на данном рынке и потребностям в новых навыках и «зеленых» рабочих местах. Платформа сможет обеспечить устойчивые возможности трудоустройства благодаря инвестициям правительства и бизнеса в снижение энергоемкости, минимизацию отходов, а также защиту и восстановление экосистем,

#### **Вставка 5. Гендерное равенство в переходе к «зеленой» экономике**

План действий Норвегии в сфере прав женщин и обеспечения гендерного равенства был принят к реализации в 2007 году, чтобы подчеркнуть важность гендерного равенства в энергетике как одном из пяти приоритетных направлений развития сотрудничества Норвегии. В плане говорится, что Норвегия предпримет меры, чтобы обеспечить:

- ✓ Участие как мужчин, так и женщин в управлении природными ресурсами в партнерских странах на всех уровнях.
- ✓ Вклад в создание рабочих мест и источников доходов как для женщин, так и для мужчин.
- ✓ Поддержку устойчивых, безопасных энергетических решений, которые облегчают рабочую нагрузку женщин и улучшают их доступ к услугам здравоохранения и образования.
- ✓ Поддержку развития и использования чистых энергетических решений, например, солнечной энергии.
- ✓ Стимулирование активного участия женщин в принятии решений и в процессах реализации таких решений.

Инициатива Великобритании по будущему национальному плану госзакупок дает британскому правительству четкое определение того, как достичь реального прогресса в области более совершенных и устойчивых закупок. Это в свою очередь, позволит правительству продвинуться в устойчивом развитии и показать пример предприятиям и компаниям, а также потребителям в Великобритании и другим странам. Гендерное равенство и устойчивая энергетика представляют собой два критерия, которые должны рассматриваться британскими властями при подписании контрактов.

Источник: Gender and Energy, EIGE, 2017.

при этом эти вакансии должны быть доступны для женщин и девочек. В настоящее время женщины занимают лишь небольшое число рабочих мест в секторе возобновляемых источников энергии, часто из-за гендерного разделения занятости и образования, основанного на стереотипах. Необходимо решить эту проблему, чтобы раскрыть потенциал женщин во внесении вклада в переход к «зеленой» экономике. Такой переход также требует изменения системы социальной защиты, чтобы выйти за рамки инструментов, основанных на государственных прогнозах занятости, и обратиться к более инклюзивным моделям, например, страхованию от безработицы.

### **Вставка 6. Учет интересов каждого в переходе к «зеленой» экономике**

«Справочник «зеленых» профессий для людей с инвалидностью» составлен для людей с инвалидностью и защитников их прав и интересов, чтобы предоставить информацию и ресурсы, необходимые им для начала эффективного поиска «зеленого» места работы. Такой справочник может быть адаптирован под конкретные нужды женщин и девочек, отвечая на основные вопросы, которые возникают у людей в следующих областях:

- ✓ Возникновение и развитие «зеленой» экономики
- ✓ Оказание услуг по трудоустройству людей с инвалидностью
- ✓ Требование создания разумных условий работы или обучения
- ✓ Получение квалификации в важных «зеленых» профессиях
- ✓ Полезные ресурсы по обучению «зеленым» профессиям и трудоустройству

Источник: GREEN JOBS: A Resource for Individuals with Disabilities, NTAR Leadership Center, Office of Disability Employment Policy, US Department of Labor, 2016.

В данной платформе сочетаются снижение выбросов в соответствии с обязательствами Республики Беларусь по Парижскому соглашению<sup>119</sup> и инвестиции в «зеленые» предприятия и компании, которые обеспечивают будущую занятость, а также местное и сельское развитие. Невозможно развивать сектора устойчивого роста, в том числе эко-/ агротуризм, отдых и транспорт, не увеличивая вклад в сохранение и устойчивое использование естественных экосистем, биологического и ландшафтного разнообразия. Требуются политика и программы, а в случае необходимости и стимулы, для улучшения управления особо охраняемыми природными территориями, включая туристическую инфраструктуру, и обеспечения соответствующих подходов к маркетингу и продвижению для частных и местных эко-/агропредприятий, а также механизмов распределения доходов между местными сообществами, предприятиями и сектором охраны окружающей среды; для

улучшения состояния пресноводных экосистем; и для совершенствования управления средой обитания ключевых видов диких животных (например, европейский зубр или белый аист).

Продажа квот на выбросы парниковых газов в Беларуси остается ключевой мерой, которая должна помочь сократить выбросы парниковых газов при помощи установления

<sup>119</sup> Беларусь взяла на себя обязательство обеспечить уровень парниковых газов в 2030 году на уровне на 28 % ниже, чем в 1990 году, исключая землепользование и лесохозяйство. Этот показатель составит приблизительно 5 % -ый прирост к текущим выбросам.

цены на углерод. Правительству необходимо активизировать усилия по изучению вариантов создания национальной схемы продажи квот на выбросы парниковых газов, что поможет выполнить обязательства по Парижскому соглашению. Для достижения этой цели к 2030 году потребуются дальнейшее продвижение правительством низкоуглеродных технологий и мер, к которым относятся увеличение объема инвестиций в энергоэффективность зданий и на производстве; продвижение технологий с использованием возобновляемых источников энергии и повышение эффективности использования топливных ресурсов, включая электромобили; модернизация технологий управления отходами; совершенствование сельского хозяйства и производства высококачественных (органических) продуктов питания; расширение поглотителей углерода. Кроме того, правительство должно рассмотреть другие меры, такие как национальная схема продажи квот на выбросы парниковых газов или налог на выбросы углерода, чтобы уменьшить выбросы парниковых газов. Выделение «углеродных» кредитов для проектов, связанных с обращением с отходами в Республике Беларусь, могло бы помочь стимулировать рынок отходов вкладывать средства в энергетические проекты.

Правительство должно взять на себя инициативу в планировании и осуществлении ключевых системных реформ и действий, чтобы обеспечить переход к «зеленой» экономике. Установление долгосрочного видения в НСУР-2035 и среднесрочное планирование в рамках Национальной стратегии «зеленой» трансформации имеет решающее значение для определения реформ и изменений, которые должно выполнить государство, и для распределения человеческих и финансовых ресурсов для начала предполагаемых преобразований. Цель должна заключаться в том, чтобы активно формировать рыночные институты для стимулирования предложения со стороны «зеленого» производства и спроса на потребление «зеленых» товаров и услуг для успешного перехода к «зеленой» экономике. Все больше стран создают стратегические рабочие группы и правительственные консультативные центры по прогнозированию экономических и социальных перемен, связанных с изменениями климата, энергетикой и окружающей средой. Такие группы предоставляют взвешенные политические решения для проведения «зеленой» трансформации с активным привлечением общества и ключевой ролью частного сектора.

## 4.2. Ориентация на будущие поколения: подростки и молодежь



Рисунок 22. Целевые показатели ЦУР, относящиеся к платформе ускорения в сфере ориентации на будущие поколения

Ориентация на будущие поколения основана на значительных успехах, достигнутых Республикой Беларусь в плане результатов развития в первые десять лет жизни населения (таких как снижение уровня младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, а также материнской смертности, обеспечение обязательного общего базового образования и всеобщего доступа к услугам здравоохранения) с тем, чтобы не поставить под угрозу эти достижения в период второго и третьего десятилетия жизни (подростки и молодежь)<sup>120</sup>. Это направит государственную политику в русло создания будущей Беларуси, где молодые люди и будущие поколения получают широкий спектр возможностей для обеспечения достойной занятости, здорового образа жизни в разных проявлениях и учета их мнения в принятии решений, которые влияют на их жизнь.

Молодой человек с высокой самооценкой и хорошими социальными навыками, который четко осознает свои базовые ценности и имеет доступ к соответствующей информации, с большей вероятностью будет принимать позитивные решения касательно

<sup>120</sup> В соответствии с законодательством Республики Беларусь, молодыми людьми считаются лица в возрасте до 31 года.

своего здоровья, социального и личного развития. В то же время внешние факторы оказывают существенное влияние на мышление и поведенческие модели подростков и молодых людей, их ценности, стратегии преодоления трудностей и мечты о будущем. Молодой возраст – это ключевой период для реализации прав, возможностей и равенства. Исследования указывают на экономические выгоды для общества за счет инвестирования в подростков и молодежь в плане их будущей гражданственности, формирования у них навыков критического мышления и потенциала в использовании возможностей в условиях усиления взаимосвязей в мире и преодолении сложностей в контексте устойчивого развития<sup>121</sup>.



*Молодежь и подростки в Бресте делают свой город более дружественным к будущим поколениям.  
Фото: ЮНИСЕФ в Беларуси*

Данная платформа предусматривает двухкомпонентный подход: реагирование на повышенные риски для здоровья, благополучия и развития подростков и молодых людей в современном обществе в Беларуси при одновременном расширении возможностей для участия, реализации прав, возможностей и формирования будущих навыков молодых людей. Вторичным преимуществом такого подхода должно стать формирование будущих поколений граждан, которые хотят остаться или же уехать, а затем вернуться в страну с преуспевающей и устойчивой экономикой и обществом.

Увеличивается уровень уязвимости подростков и молодых людей в силу роста числа зависимостей (особенно от алкоголя, наркотиков и табакокурения), связанных с неинфекционными и инфекционными заболеваниями, насилием и другими гендерными стандартами, небезопасными формами поведения, психическими расстройствами

---

<sup>121</sup> *Investing in your country's children and youth today: Good policy, smart economics. Управление по делам детей и молодежи, Сеть развития человеческих ресурсов, Всемирный банк, 2010.*

и стрессом, особенно среди девушек. Для преодоления таких тенденций требуется комплекс мер по улучшению доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, совершенствованию психосоциальных услуг, направленных на подростков и молодых людей и учитывающих гендерные различия, в особенности в отношении групп риска. В Республике Беларусь наработан ряд эффективных практических моделей, таких как дружественные молодежи медицинские центры<sup>122</sup>, работу которых необходимо расширять. Особое внимание следует уделять дополнительным услугам для наиболее уязвимых групп, особенно молодых людей с инвалидностью, а также реформам, которые призваны улучшить доступ к системе отправления правосудия, учитывающего интересы ребенка, в отношении тех, кто вступил в конфликт с законом. Необходимо учитывать особые потребности подростков и предпринимать меры по совершенствованию воспитательных и реабилитационных программ, которые способствуют большей социальной интеграции и снижают вероятность повторного совершения противоправных действий; при этом, наказание в виде лишения свободы должно назначаться только в качестве крайней меры, особенно в отношении несовершеннолетних.

Основой успеха в разработке и реализации новых или расширении существующих мер и программ должно стать эффективное сотрудничество общественных организаций, гражданского общества и государственных органов. Для достижения этой цели республиканским и местным органам власти необходимо формировать сети обмена информацией и координации действий по принципу сотрудничества с заинтересованными неправительственными организациями, которые предоставляют услуги и работают с подростками и молодыми людьми.

В целях повышения эффективности усилий по противодействию возрастающим угрозам, связанным с наркотиками, вопросами психического здоровья, диабетом, потреблением алкоголя и курением, наносящим вред здоровью и благополучию подростков и молодых людей, в Таблице 1 представлены необходимые «оптимальные» действия, которые позволят активизировать существующую политику, направленную на укрепление потенциала системы здравоохранения<sup>123</sup>. В частности, следует уделять первоочередное внимание мерам по снижению доступа молодых людей к психоактивным веществам путем увеличения акцизных сборов на табачную продукцию и алкоголь, введения ограничительных мер по возрасту и времени для розничной торговли табачной и алкогольной продукцией и поощрения практик продвижения зон, свободных от курения. Поскольку правоприменительная практика в части ограничительных мер по возрасту для розничной торговли табачной и алкогольной продукцией в Республике Беларусь

---

<sup>122</sup> Готсадзе, Т. Оценка медицинских услуг для молодежи в Республике Беларусь, ЮНИСЕФ, 2015 год.

<sup>123</sup> Европейское региональное бюро ВОЗ. Неинфекционные заболевания. Справочные материалы и факты о Целях устойчивого развития: цели в области здравоохранения.



в настоящее время является недостаточной, меры политики должны сопровождаться совершенствованием правоприменительной практики<sup>124</sup>.

**Таблица 1. «Оптимальные» действия**

Фактор риска /Заболевание	Меры
Курение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение ставок налогов</li> <li>• Создание свободных от курения зон в рабочих помещениях и общественных местах</li> <li>• Распространение информации и профилактических материалов по вопросам охраны здоровья</li> <li>• Запрет рекламы и продвижения табачных изделий и спонсорских акций</li> </ul>
Употребление алкоголя, наносящее вред здоровью	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение ставок налогов</li> <li>• Введение ограничительных мер для розничной торговли алкогольной продукцией</li> <li>• Запрет рекламы алкогольной продукции</li> </ul>
Нездоровое питание и низкий уровень физической активности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение содержания соли в пище</li> <li>• Замена трансжиров полиненасыщенными жирами</li> <li>• Информирование населения по вопросам питания и физической активности через средства массовой информации</li> </ul>
Сердечно-сосудистые заболевания и диабет	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Консультирование и множественная лекарственная терапия для лиц, подверженных высокому риску инфарктов и инсультов (включая лиц, у которых диагностированы сердечно-сосудистые заболевания)</li> <li>• Лекарственная терапия на основе аспирина</li> </ul>
Онкологические заболевания	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Вакцинация против гепатита В в целях профилактики рака печени (охват уже расширен)</li> <li>• Скрининг и лечение предраковых патологий в целях профилактики рака шейки матки</li> </ul>

Хотя эти меры направлены на улучшение результатов для будущих поколений, они должны обеспечивать вторичные выгоды для здоровья и безопасности населения Беларуси. Это особенно важно для преодоления ощутимого разрыва в ожидаемой продолжительности жизни между мужчинами и женщинами, что объясняется главным образом распространенностью потребления алкоголя и курения среди мужчин<sup>126</sup>.

Наряду с этими мерами политики и совершенствованием услуг, включая обеспечение доступа к качественным услугам, учреждения и неправительственные организации должны расширять доступность информационных, коммуникационных и образовательных стратегий для подростков и молодых людей, направленных на изменение социальных норм и поведенческих моделей, устойчивого развития молодых людей и расширение возможностей

<sup>126</sup> На долю неинфекционных заболеваний (НИЗ) приходится, по оценкам, 89% в структуре общей смертности в Республике Беларусь (63% составляют сердечно-сосудистые заболевания и 14% - онкологические заболевания). Ожидаемая продолжительность жизни составляет 78,0 лет для женщин и 66,5 лет для мужчин (2015 год). Key Country Indicators. WHO.



*Ближнего Востока и Северной Африки.  
Источник: <http://www.lsce-mena.org/>*

для выбора здорового образа жизни и исключения факторов риска, влекущих негативные последствия для их здоровья и благополучия. Необходимы новые образовательные подходы к половому воспитанию и гендеру. Такие меры должны быть направлены на оказание поддержки подросткам в формировании навыков критического мышления с целью повышения их устойчивости для недопущения конфликта с законом.

Углубление навыков и расширение ориентированных на будущее возможностей для подростков и молодых людей в целях реализации их

потенциала и активного участия в процессе принятия решений в Беларуси является вторым компонентом этой платформы. Индустриальные парки и кластеры на основе высоких технологий (такие как Индустриальный парк «Великий камень», совместная инициатива с Правительством Китая) рассматриваются в качестве важных перспективных направлений в контексте модернизации и структурных преобразований. Однако для использования этих возможностей также требуются непрерывные инвестиции в систему образования Республики Беларусь, особенно в учреждения высшего, профессионального и непрерывного образования, которые обеспечивают подготовку программистов для растущего сектора ИКТ. Согласно базе данных Всемирного банка «Показатели мирового развития», Правительство в целом сумело не допустить значительного сокращения расходов государственного бюджета на образование и доли этих расходов в ВВП в условиях рецессии в экономике в период после 2011 года, а также избежать сопутствующих бюджетных ограничений. Переход от формирующегося экономического подъема в Республике Беларусь в краткосрочной перспективе к росту и развитию на устойчивой основе представляется маловероятным без возобновления инвестирования в необходимые навыки и развитие человеческого потенциала. С учетом успехов в системе образования, это подразумевает укрепление направлений, которые необходимы для полного удовлетворения потребностей инновационного общества знаний и экономики, а также соблюдения принципов устойчивого развития и обеспечения возможностей для приобретения новых навыков, определяемых спросом. Усилия должны быть направлены на подготовку образованных и высококвалифицированных молодых людей, что послужит

благоприятной отправной точкой для интеграции Республики Беларусь в новую глобальную экономику знаний.

В формировании инновационной «зеленой» экономики и ее конкурентной среды система образования должна обеспечивать соответствие получаемых знаний и навыков быстро меняющимся требованиям со стороны общества, экономики и технологий, развитию личной инициативы и адаптируемости человека, благодаря которым расширяются его возможности участия в жизни общества. Это может быть достигнуто путем совершенствования программ профессионально-технического и общего среднего образования, особенно в области приобретения новых востребованных навыков (например, ИКТ, «зеленые» профессии).

Конкретные меры политики, укрепление потенциала институтов рынка труда и совершенствование профориентационной работы должны быть направлены непосредственно на молодых людей, которые ищут работу или являются безработными, выпускников школ и другие уязвимые группы подростков и молодых людей (которые не являются занятыми, не получают образование и не проходят профессиональное обучение) с тем, чтобы обеспечивать плавный переход от учебы к работе и достойные условия труда для молодых людей.

Необходимо инвестировать в специальные программы, стартап-проекты, бизнес-школы, конкурсы по повышению финансовой и компьютерной грамотности среди учащейся молодежи, обеспечение доступа к технологическим, инновационным и образовательным возможностям в цикле дисциплин по науке, технике, инженерному делу и математике (НТИМ)<sup>127</sup>. Также требуют активного изучения и проработки новые модели будущего трудоустройства, включая самозанятость, социальное предпринимательство и стартапы, часто связанные с переходом на цифровые технологии, новыми подходами и инновациями.

С появлением новых форм технологий и средств коммуникации молодые люди требуют получения более широкого доступа к значимым площадкам, на которых принимаются решения, к открытым данным и информации, которые могут помочь им принять лучшие решения в жизни в быстро изменяющемся мире. Неправительственные организации и субъекты частного сектора должны становиться активными партнерами в создании условий, которые стимулируют привлечение молодежи, креативность и участие в процессах выработки и принятия решений, включая укрепление существующих подходов, таких как молодежные парламенты<sup>128</sup>. В гражданской сфере такие меры могут быть направлены на поддержку подходов, генерируемых молодежью, для разрешения социальных проблем

---

**127** В Республике Беларусь женщины широко представлены в системе образования и секторе услуг, особенно в сфере гуманитарных и общественных наук, секторах здравоохранения, социальной защиты, общественного питания, в ресторанном бизнесе и секторе бытовых услуг. При этом, мужчины занимают доминирующее положение в таких сферах, как технологии, наука, экономика, управление и строительство.

**128** С 2007 года в Республике Беларусь создаются молодежные парламенты в рамках Инициативы «Города, дружественные детям». См. Юраев Ю., Оценка реализации Инициативы «Города, дружественные детям» в Республике Беларусь. ЮНИСЕФ, 2016 год.

в области здравоохранения, труда, охраны окружающей среды, мобильности и т.д., особенно с использованием открытых данных и новых технологий, что обеспечивает множественные первичные и вторичные выгоды. К их числу относятся решения, которые разрабатываются быстрее и эффективнее, чем институциональные решения, наиболее оптимальные решения, принимаемые социальными группами (например, приложения, которые показывают на карте доступность общественного транспорта и варианты снижения выбросов углеводородов) и собственные инвестиции молодых людей в будущее белорусского общества.

### 4.3. Цифровые трансформации и социальные инновации



Рисунок 24. Целевые показатели ЦУР, относящиеся к платформе ускорения в сфере цифровых трансформаций и социальных инноваций

Беларусь последовательно совершенствует свою политику и инфраструктуру для продвижения цифрового правительства, экономики и общества. Декрет Президента «О развитии цифровой экономики» – позитивный шаг в этом направлении; высокий уровень связи в стране и расширение сектора ИКТ в Беларуси демонстрируют высокий человеческий потенциал для динамичной цифровой экономики. Однако достижения от развития этих позитивных тенденций остаются ограниченными.

Раскрытие полного потенциала институционального и общественного цифрового развития позволит Беларуси перейти к обществу и экономике, основанной на услугах, знаниях и инновациях, которые характеризуются более глубокой интеграцией в глобальные производственно-сбытовые цепочки и более конкурентоспособным сектором услуг. Это также укрепило бы систему социального договора, обеспечивая большую доступность и активное участие общества в формировании стратегии устойчивого развития страны. Сочетание цифровых инноваций с социальными, а также внедрение новых технологий для повышения эффективности и совершенствования разработки политики, основанной на фактических данных, ориентированной на человека и учитывающей защиту частной информации граждан, имеют важное значение.

Эта платформа ускорения обеспечивает комплексный подход к цифровизации, который помогает правительству, обществу и экономике взаимовыгодно решать вопросы, которые возникают в 21 веке. Акцент будет сделан на реализации потенциала четвертой промышленной революции, предусматривающей автоматизацию не только производственных процессов, но и логистики, продаж, бизнес-процессов в целом. Цифровая трансформация потребует продвижения сочетания инвестиций и создания благоприятных условий для обеспечения реализации инноваций.

Ориентация на цифровое преобразование предполагает определенные изменения в нормативной правовой базе для стимулирования эффективности во всех этих областях. Кроме того, в ряде стран, включая Великобританию, Россию, Малайзию и Сербию, внедряются новые способы регулирования, такие как нормативные изолированные системы, которые позволяют тестировать и создавать прототипы новых подходов. В то же время, при переходе к цифровой экономике и обществу государству необходимо обеспечить в политике и на практике надлежащее рассмотрение вопросов конфиденциальности и безопасности цифрового развития, а также наличие эффективных средств защиты от несанкционированного доступа и манипуляций конфиденциальной информацией и установления личности граждан, представленных в базах данных<sup>129</sup>.

Одной из приоритетных задач должно стать обеспечение эффективности предприятий всех форм собственности, особенно в производственном секторе, за счет цифровизации и использования ИКТ, а также поддержки полного перехода предприятий на цифровые технологии. Для достижения такой эффективности предприятиям необходимо активизировать операции по увеличению объема информационных технологий, скорости и переходу существующих продуктов и бизнес-моделей на платформу, основанную на информационных технологиях (а не заменять их чем-то совершенно новым). Такая поддержка требует инвестиций и руководства по навыкам, технологиям, организационным

---

129 *Digital Principles for Development; Belarus Strategy for Development of Digital Economy and Information Society 2016-2020.*

структурам и т. д. Фактически глобальный опрос, проведенный Harvard Business Review и Microsoft в области революционных цифровых технологий, показал, что по оценкам коммуникационных и медиа-компаний именно на их компании повлияет революция цифровых онлайн технологий, что также является ведущим сектором для белорусов, работающих онлайн<sup>130</sup>.



*Новые цифровые технологии для здорового образа жизни детей и молодых людей.  
Фото: ПРООН в Беларуси*

Эти направления особенно важны в свете укрепления сотрудничества между различными технопарками и согласования их программ с требованиями рынка труда. Один из подходов предполагает рассмотреть специализацию технопарков в соответствии с потребностями в квалификационных навыках (блокчейн-технологии, Интернет вещей, машинное обучение и т. д.).

Цифровизация правительства предусматривает автоматизацию управленческих процессов в целях повышения эффективности государственного управления на основе активного использования информационно-коммуникационных технологий. При развитии данного направления на основе принципов доступности, прозрачности и оперативности, цифровизация правительства может внести важный вклад в развитие надлежащего управления, борьбу с коррупцией и совершенствование верховенства права и доступа к правосудию в Беларуси.

---

<sup>130</sup> <https://hbr.org/resources/pdfs/comm/microsoft/Competingin2020.pdf>.

Эти усилия должны также включать достижения в экономическом и финансовом секторах как правительственных, так и других структур, работающих в указанных секторах. К таким достижениям относятся электронное финансирование, электронное налогообложение, электронные закупки и электронные торги. Крайне важно, чтобы этот процесс сочетал укрепление потенциала государственных служащих и учреждений государственного сектора для реинжиниринга административных процедур с достаточными финансовыми вложениями, а также хорошо налаженными партнерскими связями между государственным и частным секторами. Путь к полной цифровизации государственных услуг должен быть проложен путем изменения административной культуры, более тесного сотрудничества между государственными органами и местными властями, а также с частным сектором и, что более важно, путем радикального пересмотра всей системы предоставления услуг, что позволит сократить число повторяющихся процедур.

Можно укрепить нормативную правовую базу для расширения области применения и совершенствования гарантий электронного участия, участия в планировании и пересмотре процедур предоставления услуг и обратной связи, чтобы обеспечить более тесные отношения между гражданами и государством, особенно на местном уровне. Это должно включать обеспечение государственных служащих на местном уровне инструментами, навыками и стимулами для внедрения инноваций в вовлечение граждан и сообществ. Чтобы быть эффективными для населения и частного сектора экономики, электронные услуги должны разрабатываться с учетом конечного пользователя и использованием технологий, ориентированных на человека, особенно, когда речь идет об уязвимых группах населения, например, о людях с инвалидностью.

Цифровые платформы и новые технологии обладают особым потенциалом в информировании людей по вопросам их здоровья (например, базовая грамотность в отношении здоровья), окружающей среды, права, социальных инициатив, и в мотивации людей с инвалидностью принимать более активное участие в жизни общества и продуктивной занятости. Доступность, прозрачность и открытость (например, открытые данные, открытые финансовые сведения, открытые контракты, открытое правосудие), обеспечение цифрового равенства, замечания и комментарии граждан для оценки общественной реакции и вовлеченности (электронное участие) важны для повышения качества институтов, конструктивного участия и достижения максимальной эффективности, а также для повышения уровня доверия общественности и инвесторов к правительству. Для реализации принципа "никто не будет забыт" целевые программы помогут укрепить потенциал веб-сайтов местных властей, другие платформы и возможности, устранить сохраняющееся неравенство в доступе к Интернету между городскими и сельскими населенными пунктами, чтобы обеспечить доступ к услугам и процессам электронного участия и сосредоточиться на цифровых навыках жителей сельских

районов, уделяя особое внимание женщинам и девочкам. В противном случае инвестиции в цифровую инфраструктуру не принесут дивидендов.

Технологии и инновации должны идти рука об руку. Данная платформа ставит своей целью дальнейшие исследования инноваций, особенно тех инновационных разработок, которые направлены на общественное благо, на ускорение реализации ЦУР в Беларуси. Создание основы для инноваций предполагает создание условий для децентрализованных экспериментов, прототипирования, обучения на основе прошлых ошибок и гражданского участия, а также для создания единого информационного пространства, охватывающего деловое сообщество, экспериментальные проекты и внедрение новых способов реализации проектов цифровизации, в том числе в рамках государственно-частных партнерств. У Беларуси с ее базой есть человеческий потенциал и соответствующая инфраструктура для применения большинства инновационных методов, например таких, как учет поведенческих факторов, использования новых форм данных и больших данных, умных технологий и альтернативных методик финансирования, например, краудфандинга (народного финансирования) и совместного (группового) кредитования.

### **Вставка 7. Понимание потенциала развития туризма и его тенденций, формирование более качественных услуг**

Использование мобильного телефона (пример использования google analytics в качестве прокси-сервера для изучения спроса на туристические услуги в Португалии, пример использования мобильного телефона в Дакаре в качестве прокси-сервера для определения схем туризма; использование бронирования и данных tripadvisor для разработки направлений обеспечения устойчивости в туристическом секторе в Албании, а также пример из Эстонии, где использовались пассивные данные мобильной геолокации или туристические опросы), банкоматы (Kolba Lab в Армении проводит эксперимент с использованием данного оборудования), данные о пересечении границы, оплата за игру: серия инициатив с бесплатными услугами для туристов, например WI-FI в обмен на данные).

Инновации в политике, управлении, финансах, науке и технике, которые нарушают инерционные сценарии ведения дел, все чаще признаются предпосылкой для ускорения достижения ЦУР для всех. Женщины реализуют весь потенциал в цифровой сфере и инновациях с точки зрения экономически устойчивого роста, прав человека и социальных достижений. Из-за гендерных стереотипов женщины меньше представлены в науке, связанной с цифровой сферой, и поэтому имеют более низкий уровень цифрового образования. Женщины также менее представлены в сфере занятости в области ИКТ и обычно работают на цифровых должностях, не требующих высокой квалификации. В то же время известно, что пол, возраст и культурное разнообразие увеличивают инновации, что, в свою очередь, увеличивает продажи, прибыль, долю на рынке<sup>131</sup>. Наличие разнообразия

<sup>131</sup> *Empowering Women through Jobs in the Digital Economy*, Всемирный банк, 2015.



также повышает устойчивость к кризисам, корпоративную социальную ответственность и снижает текучку кадров за счет создания лучших рабочих условий и политики для всех категорий граждан. Гендерный баланс на высокооплачиваемых ИКТ-должностях как в управленческой, так и оперативной сферах повышает эффективность бизнеса. Инклюзивность помогает лучше понять заказчиков и стимулировать творческое мышление.

### **Вставка 8. Расширение участия женщин в ИКТ (Бельгия)**

Interface3 предлагает модули по повышению информированности, выступлению с инициативами и обучению в области ИКТ. Он предоставляет ориентировочные модули, которые позволяют женщинам изучить возможности построения карьеры в разных профессиях ИКТ и предлагают квалификационные и сертифицированные схемы обучения, которые обеспечивают последующее трудоустройство в сфере ИКТ (например, системный и сетевой администратор, разработчик веб-приложений, веб-мастер) или в профессиях, которые интенсивно используют ИКТ (например, помощник администратора). Цель Interface3 заключается в расширении возможностей трудоустройства женщин в секторе ИКТ или по профессии, требующей навыков в области ИКТ. Эта программа ориентирована исключительно на женщин и направлена на борьбу с недостаточным представительством женщин в секторе ИКТ. Чтобы организовать тренинги и содействовать трудоустройству обучающихся, Interface3 взаимодействует с рядом государственных и частных предприятий. Он был создан в 1980-х годах и хорошо функционирует уже более 25 лет. Достигнуты значительные положительные результаты. Около 70% стажеров получают работу в течение 6 месяцев после обучения. Каждый год после обучения 75-100 женщин получают работу в сфере ИКТ. Interface3 ориентируется на социальную интеграцию посредством доступа к качественной занятости и уделяет внимание увеличению неблагоприятных факторов для определенных групп женщин, связанных с дискриминацией по половому признаку или другими формами социального неравенства.

Источник: Good Practices, EIGE.

Чтобы привлечь больше женщин в сферу цифровых инноваций, необходимо создать условия для того, чтобы женщины оставались в цифровой индустрии.

Чтобы соответствовать спросу и предложению и максимально усовершенствовать свои навыки, крайне важно использовать искусственный интеллект (машинное обучение) и методы прогнозирования для понимания новых секторов, прогнозирования спроса на специалистов и использования инновационных центров для их подготовки. Кроме того, для охвата и обучения всей молодежи навыкам, необходимым в 21 веке для их активной жизни и дальнейшего трудоустройства, будет необходим равный доступ к качественному образованию и профессионально-техническому обучению. Это достигается за счет повышения качества и актуальности формального и неформального образования и обучения и продвижения инновационных подходов к обучению и повышению квалификации, в том числе при помощи передовых технологических решений и Интернет-платформ обучения, а также обучения по принципу «равный-равному» для преодоления барьеров для людей с инвалидностью, подростков и молодых людей в группе высокого риска и других уязвимых целевых групп.

## 4.4. Гендерное равенство в обществе



Рисунок 25. Цели ЦУР, связанные с платформой ускорения в сфере достижения гендерного равенства

Данная платформа ускорения направлена на принятие мер необходимых обществу для достижения гендерного равенства в Беларуси на основе значительного прогресса, достигнутого в этой области на данный момент. Это потребует устранения основных существующих препятствий, с которыми сталкиваются женщины и девочки, чтобы они могли раскрыть полностью свой потенциал в деле устойчивого развития страны. Существующие препятствия взаимосвязаны: например, неравенство в оплате труда мужчин и женщин под влиянием как вертикальной, так и горизонтальной трудовой сегрегации, и гендерный разрыв в неоплачиваемой работе. Женщины в Беларуси зачастую получают зарплату на 21,5 % меньше, чем мужчины. Это связано с тем, что в Беларуси женщины традиционно заняты в таких видах экономической деятельности, как образование, здравоохранение и социальные услуги, розничная торговля, услуги по временному проживанию и питанию. Однако в таких более доходных видах экономической деятельности, как информационные технологии, научные исследования и разработки, промышленность, строительство, доминируют мужчины. Это также связано с преобладанием представительства женщин на должностях низкого или среднего звена и недостаточным представительством женщин

на высоких должностях во всех секторах, в частности, в экономике и политике. Женщины в Беларуси при этом тратят в два раза больше неоплачиваемого времени, чем мужчины, на ведение домашнего хозяйства и уход за детьми, больными и престарелыми. Это является результатом устойчивого определения гендерных ролей в обществе, что оказывает влияние на все сферы жизнедеятельности, в том числе, и на выбор профессии.

### **Вставка 9. Передовой опыт: сокращение разницы в оплате труда по гендерному признаку**

Правительство Германии с целью сокращения гендерного разрыва в оплате труда до 10 процентов к 2020 году внедрило инструмент самопроверки для компаний Logib-D, который основан на шведском инструменте Logib и предоставляет компаниям простой в использовании инструмент для определения гендерных различий в структуре заработной платы. Он также позволяет предприятиям проанализировать свои данные учета заработной платы, чтобы выявить основную причину существующих расхождений в заработной плате между трудоустроенными в компаниях мужчинами и женщинами. Благодаря добровольной самопроверке правительство Германии стремится убедить компании предпринять позитивные действия для преодоления причин гендерного разрыва в оплате труда на уровне компаний и начать реализацию инициатив в пользу гендерного равенства в отсутствие системы контроля и санкций.

Источник: Women at work. Trends 2016. MOT.

### **Вставка 10. Женщины в НТИМ**

Чтобы облегчить переход от перерыва в карьере к возвращению к работе в сфере НТИМ, в 2011 году Министерство финансов и экономики Германии запустило пилотный проект под названием «WING», который призван при помощи программы обучения, создания сетей и сертификации оказать поддержку женщинам-инженерам и ученым, прерывавшим карьеру по семейным обстоятельствам. WING предлагает женщинам различные курсы для повышения их компетентности на перспективных должностях, включая курсы по управлению проектами. Наряду с курсами, программа организует круглые столы с компаниями, чтобы женщины могли взаимодействовать с практиками в профессиональной области и создавать профессиональные сети. Правительство оплачивает основную сумму в размере 260 000 евро для покрытия расходов программы возвращения к профессиональной деятельности, в то время как каждый участник оплачивает 750 евро.

Источник: Women at work. Trends 2016. MOT

Для решения этих взаимосвязанных проблем необходим пакет действенных и разноплановых политических мер, направленный на расширение экономических возможностей женщин, что также приведет к улучшению качества жизни семей. Для расширения возможностей женщин данный пакет мер должен включать следующее: создание благоприятной и стимулирующей среды для женщин-предпринимателей (особенно в отраслях, где женщины представлены не так широко, как мужчины, например, ИКТ и «зеленая» экономика);

политика позитивной реинтеграции на рынке труда (обучение, профессиональное руководство, консультирование, предоставление информации и рабочего места); ликвидация неравного отношения к мужчинам и женщинам на рынке труда; обеспечение равной платы за труд равной ценности при помощи методик прозрачного начисления зарплат, обучения и оценки работы без учета половой принадлежности; принятие мер по продвижению женщин на высокие посты в правительстве, управлении и других сферах. Это также будет включать разработку стабильной политики по стимулированию и/или обязательству компаний (например, посредством введения квот<sup>132</sup>, связи госзаказа и мероприятий по обеспечению равенства или создания стимулов и/или санкций в отношении компаний на основе предпринимаемых ими усилий или полученных результатов) предпринимать необходимые меры, направленные на ликвидацию разрыва в оплате труда по половому признаку и расширение возможностей женщин; стимулирование разработки стратегий роста заработной платы для профессий, в которых традиционно заняты женщины.



Это также потребует совершенствования политики в отношении семьи и труда, что позволит сократить родительские расходы женщин и обеспечит равенство при распределении ролей в семье. Такая политика включает высококачественную заботу о детях всех возрастов, что распространяется на все аспекты, включая увеличение числа

---

**132** Гендерные квоты – это апробированный и популярный среди многих Европейских стран механизм, помогающий женщинам пользоваться равными возможностями с мужчинами в политической и экономической жизни. Однако квоты - это не панацея, а средство, которое хорошо работает только в комплексе с другими средствами и при наличии в обществе целого ряда условий, необходимых для продвижения равенства. Квоты помогают если общество и бизнес сообщество готовы к этому. Возможно поэтапное введение различных мер, например, пилотирование в какой-либо одной бизнес компании или структуре. Также необходима адаптация мер согласно страновому контексту. Очевидно, что важно создать условия, при которых можно было бы безболезненно совмещать семейные обязанности с карьерным ростом.

учреждений воспитания и образования, увеличение времени работы данных учреждений и другие формы заботы, например, приём на работу приходящих нянь. Необходимо дополнить это гибкими графиками отпусков по уходу за детьми для родителей (для матерей и для отцов – высокооплачиваемым отпуском по уходу за детьми, который не переносится и не отменяется, а также родительским отпуском), гибким графиком работы с учетом семейного положения, продвижением и нормализация частичной занятости хорошего качества, сопровождаемой повышением информированности и стимулированием мужчин к уходу за детьми и разделению семейных обязанностей. Во главе угла в данном пакете мер должна быть гарантия надежной системы социальной защиты для определения, сокращения и перераспределения неоплачиваемой работы по уходу за ребёнком посредством предоставления качественных социальных услуг и социальных пособий. Опыт других стран, подтверждаемый фактами, говорит о том, что реализация пакета действенных и разноплановых мер должна иметь вторичные преимущества в виде роста рождаемости в обществе, создания благоприятных условий для женщин и семей, что приведёт желание иметь детей в соответствие с образом жизни и экономическими возможностями<sup>133</sup>.

### **Вставка 11. Передовой опыт в продвижении гендерного равенства в отпусках родителей по уходу за ребенком**

С 2007 года Германия отошла от политики предоставления отпуска, которая поддерживала матерей, желающих остаться дома в течение трех лет после рождения ребенка. Отпуск родителей по уходу за ребенком теперь сокращен до 12 месяцев. Однако его общая продолжительность увеличивается до 14 месяцев, если оба родителя берут не менее двух месяцев оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком. Пособие перешло от стандартной ставки к методу компенсации дохода на уровне 67 процентов от предыдущего дохода. Доля отцов, которые уходят в отпуск по уходу за ребенком, увеличилась с 3 процентов в 2006 году до 28 процентов в 2012 году, причем 83 процента из них использовали свои индивидуальные двухмесячные отпуска. Отцы, которые уходили в отпуск по уходу за ребенком, сократили количество рабочих часов в неделю, увеличив время, затрачиваемое на уход за детьми и работу по дому. Реформа также привела к сокращению общего числа родителей, которые брали оплачиваемый отпуск более, чем на один год, что является заявленной целью реформы. Фактически, только 11 процентов предпочли продлить свой оплачиваемый отпуск до двух лет, получая при этом 33,5 процента от предыдущих доходов. Кроме того, Германия вложила значительные средства в создание детских воспитательных учреждений. Во Франции была изменена схема отпусков по уходу за ребенком, что к 2017 году увеличило использование мужчинами отпуска по уходу за ребенком с 18 000 до 100 000 человек. Родителям с одним ребенком, которым ранее предоставлялось право на шестимесячный отпуск по уходу за ребенком, теперь разрешено брать еще шесть месяцев, только если второй родитель также получает отпуск. Отпуск остается доступным для родителей даже после рождения второго ребенка в течение трех лет при том же условии, если второй родитель получает отпуск, или в течение двух с половиной лет, если условие не соблюдается. Кроме того, на экспериментальной основе этот закон ввел более короткий срок отпуска по уходу за ребенком (18 месяцев), оплачиваемого выше, для родителей, у которых не менее двух детей. Источник: Women at work: Trends 2016, МОТ

<sup>133</sup> См., например, Jana Vobecká, William P. Butz, Gerald Cirilo Reyes: *Population Trends and Policies in the UNECE Region Outcomes, Policies and Possibilities, 2013*; *Post-Transitional Fertility: Childbearing Postponement and the Shift to Low and Unstable Fertility Levels*. Vienna Institute of Demographics, 2017.

Таблица 2. Модели баланса «работа-семья»

<b>Отпуск по семейным обстоятельствам</b>	Предоставляется работникам свободное время для ухода за зависимыми членами семьи	Отпуск матери по уходу за ребенком	Предоставляется только матерям на ограниченный период до родов и в течение первых недель и месяцев младенчества. Оптимальный период – не более 12 месяцев, оплата - 80-100%
		Отпуск отца по уходу за ребенком	Предоставляется только отцам, также на ограниченный период до родов и после родов. Оптимальный отпуск – без возможности переноса, с оплатой не менее 70 %, минимальный срок – от 2 недель до 3 месяцев.
		Родительский отпуск	Более долгосрочный отпуск, который могут получить матери и отцы, обычно предоставляется в дополнение к отпуску матери и отца по уходу за ребенком после его завершения. Отпуска родителей по уходу за ребенком дают время на уход за детьми практически до поступления детей в детские дошкольные учреждения. Срок отпуска – 18-32 недели, оптимальный вариант оплаты – частичная или 70 %.
		Краткосрочный отпуск	Также может предоставляться в экстренных случаях: смерть супруга, партнера, ребенка или родителя; заболевание супруга или ребенка, требующее госпитализации; смерть или серьезное заболевание брата или сестры; смерть родственника по линии супруга; серьезное заболевание супруга, ребенка или родителя за пределами их обычного места работы/ службы.
<b>Практическая помощь в уходе за ребенком</b>	Помощь сотрудникам в исполнении их обязанностей по заботе о детях	Услуги по уходу за ребенком	Государственные или частные, субсидируемые или платные учреждения по уходу за детьми.
		Детский центр на рабочем месте или в шаговой доступности	Расположен на рабочем месте или в шаговой доступности, учреждение по уходу за детьми может управляться как подразделение компании, в которой работает один из родителей, дочерней компанией, независимой некоммерческой организацией или в рамках договора с учреждением по уходу за детьми. Также может быть организован при поддержке общественного детского центра (пожертвования в натуральной форме или финансовые пожертвования).
		Услуга «школьные каникулы/ отпуск»	Есть периоды, которые создают напряженную ситуацию в модели «семья-работа». Компании, например, могут оказать спонсорскую поддержку в организации дневного лагеря/ экскурсионных программ для решения этой проблемы.
		Получение качественного ухода за детьми с легкими заболеваниями	Компании могут принять решение о выделении субсидий для помощи в оплате ухода за больными детьми или создать программу для детей с легкими заболеваниями (выделяя место и сотрудников для ухода или нанимая профессионалов для посещения больных детей на дому). Компании могут также рассмотреть возможность объединения с другими организациями в консорциум для предоставления такой услуги.

Таблица 2. Модели баланса «работа-семья»

<p><b>Изменения графика работы по семейным обстоятельствам</b></p>	<p>Предоставление сотрудникам возможности организации своего графика работы.</p>	<p>Сокращенная рабочая неделя</p>	<p>Существует несколько мер, которые могут принять работодатели для сокращения 40-часовой рабочей недели с пропорциональной оплатой. Примерами могут служить постоянная частичная занятость и добровольное сокращение рабочего времени, что позволяет сотрудникам при полной занятости сокращать рабочее время на определенный период.</p>	
	<p>Это важно не только для женщин, но и для мужчин, т.к. позволяет им лучше сочетать свои отцовские обязанности с работой.</p>	<p>Частичная занятость</p>	<p>В основном, означает сокращение рабочего времени по сравнению с сотрудниками с полной занятостью в той же организации.</p>	
		<p>Сжатая рабочая неделя</p>	<p>Эта мера позволяет сотруднику выработать оплачиваемое количество часов в течение более сжатого периода, а не графика работы по полной занятости. Например, сотрудник выработывает 40-часовую рабочую неделю за 4 дня по 10 часов, а не за 5 дней по восемь часов в неделю.</p>	
		<p>Работа совместно с другими работниками</p>	<p>Гибкий график</p>	<p>Эта мера принимается для разделения одной ставки на полный рабочий день или для разделения работы между двумя сотрудниками с распределением между ними обязанностей и оплаты труда.</p>
			<p>Гибкое место работы (дома или в офисе)</p>	<p>Эта мера, при которой работодатели и сотрудники договариваются о часах работы, которые выгодны для всех. Обычно определяются «часы пик», когда все сотрудники должны быть на рабочем месте. А время начала и окончания работы обычно гибкое, а также обычно предоставляется возможность отпуска за дополнительные выработанные часы.</p>
<p><b>Материальные выплаты и услуги</b></p>	<p>Ориентированы на финансовую защиту семьи</p>	<p>Налоговые льготы</p>	<p>Мера, при которой сотрудники могут работать дома или в любом другом месте, общаясь при помощи компьютера.</p>	
		<p>Социальная защита и социальное обеспечение</p>	<p>При помощи налогового регулирования государство может обеспечить стимулирование граждан ко входу на рынок труда или выходу с него.</p>	
<p><b>Информация, обучение и помощь в создании сетей</b></p>	<p>Развитие человеческого капитала у сотрудников.</p>	<p>Помощь в реинтеграции</p>	<p>Пособия и услуги для семей.</p>	
		<p>Образовательные программы на местах</p>	<p>Консультации и практическая поддержка тех, кто вернулся на рабочее место, например, тренинг для работников.</p>	
		<p>Семинары по вопросам семьи</p>	<p>Приобретение навыков, личное развитие.</p>	
			<p>Службы поддержки семьи предоставляют помощь специалистов, чтобы помочь сотрудникам (и членам их семей) адаптироваться к смене обстановки или справиться с другими трудностями, вызванными изменениями в семье и на работе, таким образом, концентрируя внимание и силы на своей работе. Такая помощь может включать консультации по уходу за ребенком, определению ребенка в школу или выполнению домашних обязанностей в определенном месте; предоставление мест в учреждениях по уходу за детьми; консультации для сотрудников, которые вышли в отставку или ушли на пенсию.</p>	

Гендерное насилие также остается одним из препятствий для достижения гендерного равенства, т.к. женщины и девочки составляют большинство жертв такого насилия. Официальные данные зарегистрированных правонарушений и преступлений, а также данные из национального опроса рисуют тревожную картину. Риски, связанные с сексуальным и гендерным насилием, выше среди групп, представляющих меньшинства, такие как беженцы, лица без гражданства и мигранты, пожилые люди и люди с инвалидностью.

Хотя Беларусь предпринимает меры по решению этой важной проблемы, многое ещё предстоит сделать, чтобы реализовать повсеместные эффективные, комплексные и согласованные действия для предотвращения и эффективного реагирования на насилие в отношении женщин и девочек. Это требует действий со стороны значительного числа государственных учреждений на национальном и местном уровнях, включая парламент, правоохранительные и судебные органы, неправительственные и общественные организации. К таким действиям относятся: пересмотр и корректировка действующего законодательства, направленного на решение проблем с разными формами насилия в отношении женщин и девочек, с целью его гармонизации с международным правом и передовым опытом и формирования комплексной нормативной правовой базы, которая предусматривает поддержку жертв насилия и наказуемость агрессоров; распределение человеческих ресурсов и финансирования, необходимых для создания и поддержки отраслевой (здравоохранение, социальная защита, судебные органы, правоохранительные органы) и интегрированной согласованной системы для предоставления важных качественных услуг (таблица 3)<sup>134</sup>; обучение и подготовка работников для учреждений и ведомств в указанном секторе и введение координационного механизма для оказания качественных услуг посредством мониторинга и оценки для постоянного совершенствования; регулярные сбор, обработка, анализ комплексных статистических и количественных данных в разбивке по полу, расе, возрасту, национальности и наличию инвалидности, о причинах, природе, преобладании и воздействии всех форм насилия против женщин и девочек для того, чтобы изучить корень проблемы и результаты, число проявлений и уровень наказуемости, а также эффективность предпринимаемых мер.

Также необходимо принимать профилактические меры для продвижения изменений в социальных и культурных моделях поведения в Беларуси, которые способствуют гендерной дискриминации и насилию против женщин и девочек. Сюда относятся систематические кампании по повышению информированности населения, которые проводятся по всей стране и в которых рассматриваются основные причины возникновения насилия против женщин и девочек; усиление нормативной правовой базы по отношению к средствам массовой информации, рекламным кампаниям, текстам, играм и другим популярным

---

<sup>134</sup> См. *UN Joint Programme: Essential Services Package for Women and Girls subject to Violence.*



**Таблица 3. Система базовых услуг ООН для женщин и девочек, подвергшихся насилию.** Источник: Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, ЮНФПА-«ООН-Женщины»-ВОЗ-ПРООН-ЮНОДК, 2015 г.

Essential services and actions	Health	Justice and Policing	Social services
	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Identification of survivors of intimate partner violence</li> <li>2. First line support</li> <li>3. Care of injuries and urgent medical treatment</li> <li>4. Sexual assault examination and care</li> <li>5. Mental health assessment and care</li> <li>6. Documentation (medico-legal)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prevention</li> <li>2. Initial contact</li> <li>3. Assessment/investigation</li> <li>4. Pre-trial processes</li> <li>5. Trial processes</li> <li>6. Perpetrator accountability and reparations</li> <li>7. Post-trial processes</li> <li>8. Safety and protection</li> <li>9. Assistance and support</li> <li>10. Communication and information</li> <li>11. Justice sector coordination</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Crisis information</li> <li>2. Crisis counselling</li> <li>3. Help lines</li> <li>4. Safe accommodations</li> <li>5. Material and financial aid</li> <li>6. Creation, recovery, replacement of identity documents</li> <li>7. Legal and rights information, advice and representation, including in plural legal systems</li> <li>8. Psycho-social support and counselling</li> <li>9. Women-centred support</li> <li>10. Children's services for any child affected by violence</li> <li>11. Community information, education and community outreach</li> <li>12. Assistance towards economic independence, recovery and autonomy</li> </ol>

Coordination and governance of coordination	
National level: Essential actions	Local level: Essential actions
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Law and policy making</li> <li>2. Appropriation and allocation of resources</li> <li>3. Standard setting for establishment of local level coordinated responses</li> <li>4. Inclusive approaches to coordinated responses</li> <li>5. Facilitate capacity development of policy makers and other decision-makers on coordinated responses to VAWG</li> <li>6. Monitoring and evaluation of coordination at national and local levels</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Creation of formal structures for local coordination and governance of coordination</li> <li>2. Implementation of coordination and governance of coordination</li> </ol>

Foundational elements	Comprehensive legislation and legal framework	Governance oversight and accountability	Resource and financing
	Training and workforce development	Gender sensitive policies and practices	Monitoring and evaluation

информационным источникам, которые изображают женщин в дискриминационном, уни- зительном или стереотипном виде или которые поощряют проявления насилия со сто- роны мужчин; поддержка мужчин, приверженных идеи ненасилия, а также знаменитых людей, которые распространяют информацию о гендерном равенстве и отказе от насилия в Беларуси.

Наконец, вопрос о сексуальных домогательствах в отношении женщин и девочек на рабочих местах и в учреждениях образования в Беларуси недостаточно изучен, и необ- ходимо разработать конфиденциальный и безопасный механизм для подачи заявлений

о гендерной дискриминации и сексуальных домогательствах на рабочих местах или в учреждениях образования и предоставить жертвам домогательств эффективный доступ к средствам правовой защиты.

## 5. Внедрение Повестки-2030 в национальные системы

Внедрение означает учет Повестки дня в области устойчивого развития-2030 на национальном и местном уровнях и ее включение в национальные, субнациональные и местные стратегии, планы и программы развития, в распределение бюджета и программ финансирования<sup>135</sup>, а также в механизмы мониторинга (контроля) и отчетности. «Дорожная» карта предлагает обзор вопросов включения ЦУР в контекст Беларуси и рекомендации по продвижению данного процесса.

Успех Повестки-2030 в стране потребует четкого институционального механизма для обеспечения координации и содействия процессу внедрения, осуществления и мониторинга ЦУР. Эффективное управление ЦУР с учетом новых областей и различных межсекторальных вопросов в национальных системах требует межинституционального сотрудничества, инноваций и систем стимулирования, которые способствуют действиям и подотчетности в различных секторах, а также на различных уровнях управления<sup>136</sup>. Республика Беларусь применяет действенную институциональную координационную систему, которую с этой целью возглавляет Национальный координатор по достижению ЦУР. Кроме того, для создания и применения нового актуализированного и усиленного законодательства, стратегий и программ, необходимых для ускорения прогресса в достижении ЦУР к 2030 году, потребуется мощный институциональный потенциал, и особенно в том, что касается оказания государственных услуг и государственного управления на национальном, региональном и местном уровнях.

### 5.1. Результаты быстрой комплексной оценки

Быстрая комплексная оценка (RIA) позволяет странам оценить свой уровень готовности к достижению ЦУР. Быстрая комплексная оценка – это подготовительный этап в процессе внедрения, ускорения и политической поддержки (MAPS), который заключается в технической экспертизе и консультировании стран-участниц с целью определения механизмов ускорения и препятствий устойчивому развитию на уровне страны.

---

<sup>135</sup> Более подробную информацию см. в *Mainstreaming the 2030 Agenda for Sustainable Development Reference Guide to UN Country Teams, March 2017 Update*.

<sup>136</sup> Более подробную информацию см. в *Institutional and Coordination Mechanisms, Guidance Note on Facilitating Integration and Coherence for SDG Implementation, UNDP*.

Быстрая комплексная оценка в Беларуси проводилась в ноябре 2017 г. – январе 2018 г. и включала (более подробный список стратегий, программ и организаций представлен в Приложениях):

- Национальные и местные планы развития: охватывают (i) 20 национальных отраслевых программ, реализуемых в 2016-2020 гг., (ii) НСУР до 2030 и (iii) программу Брестского района на 2016-2020 гг. на уровне целей и показателей;
- Ведомства и агентства ООН: по программе ЮНДАФ на 2016 – 2020 гг. для Республики Беларусь;
- Организации гражданского общества: 13 неправительственных организаций на добровольной основе;
- Частный сектор: 9 организаций, члены «Глобального договора ООН» в Беларуси с корпоративной социальной ответственностью.

**Таблица 4. Консолидированная быстрая комплексная оценка для Республики Беларусь по состоянию на январь 2018 года**

Title of the national development plan	SDG 1. Poverty					SDG 2. Hunger					SDG 3. Health					SDG 4. Education				
	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5
22 National Development strategies 2016-2020 and up to 2030																				
Civil Society																				
Private sector																				
UNDP 2016 - 2020																				

Оценка соответствия усилий организаций гражданского общества и частного сектора в рамках достижения ЦУР является новаторским подходом к быстрой комплексной оценке, что повлекло за собой некоторые методологические оговорки и ограничения: количество и объем включенных организаций не являются ни репрезентативными, ни комплексными, поскольку оценка была основана на добровольном участии организаций, главным образом, из столицы Беларуси, а ключевые критерии оценки включали сравнимые виды деятельности, значительные по объему и систематические.

Оценка соответствия национальной политики в области развития с Повесткой-2030 была проведена путем сопоставления Целей устойчивого развития и 169 целевых показателей с приоритетными областями развития в 21 программе национального развития на 2016-2020 гг. и комплексной НСУР-2030.

Принятый в Беларуси подход характеризуется двумя важными особенностями. С одной стороны, существует четкая последовательность в сроках и планах действий по реализации национальных программ (главным образом, на период 2016-2020 гг.). С другой стороны, отсутствует механизм регулярного обновления изменений, вносимых в ежегодные рабочие планы по исполнению стратегических документов. Это приводит к неточности (i)

запланированных и реализованных мероприятий в рамках программы, (ii) распределенных и реально выделенных средств и (iii) ожидаемого и фактического прогресса на уровне индикаторов.

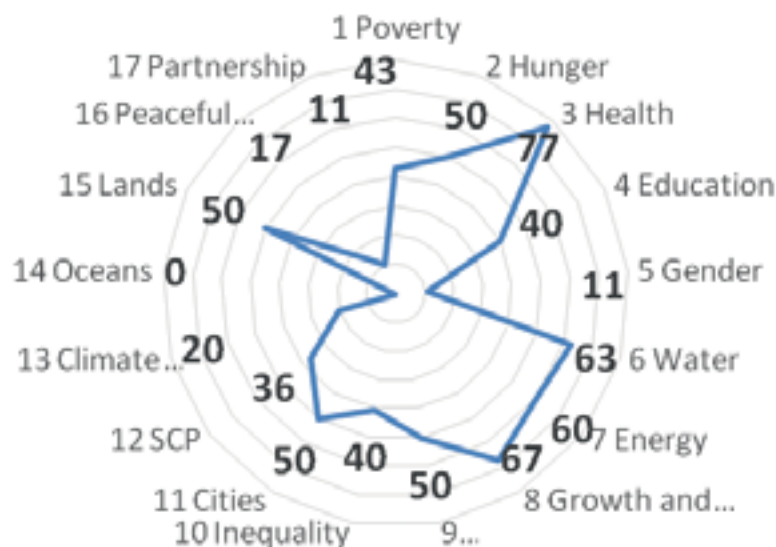


Рис. 26. Уровень внедрения ЦУР (в %) в 22 политические программы развития на 2016 – 2020 гг. и до 2030 г. по целевым показателям ЦУР (66 по сравнению с мировыми 169 показателями) – 39%

Описание:

ЦУР1 Нищета: 3 из 7 показателей = 43%.

ЦУР 2 Голод: 4 из 8 показателей = 50%

ЦУР 3 Здоровье: 10 из 13 показателей = 77%.

ЦУР 4 Образование: 4 из 10 показателей = 40%.

ЦУР 5 Гендерное равенство: 1 из 9 показателей = 11%.

ЦУР 6 Вода: 5 из 8 показателей = 63%.

ЦУР 7 Энергия: 3 из 5 показателей = 60%.

ЦУР 8 Рост и занятость: 8 из 12 показателей = 67%.

ЦУР 9 Инфраструктура и индустриализация: 4 из 8 показателей = 50%.

ЦУР 10 Неравенство: 4 из 10 показателей = 40%.

ЦУР 11 Города: 5 из 10 показателей = 50%.

ЦУР 12 ОПП: 4 из 11 показателей = 36%.

ЦУР 13 Изменение климата: 1 из 5 показателей = 20%

ЦУР 14 Океаны: 0 из 10 показателей = 0%

ЦУР 15 Суша: 6 из 12 показателей = 50%

ЦУР 16 Мирные и инклюзивные общества: 2 из 12 показателей = 17%

ЦУР 17 Партнерства: 2 из 19 показателей = 11%

**ИТОГО: 66 из 169 показателей = 39%**

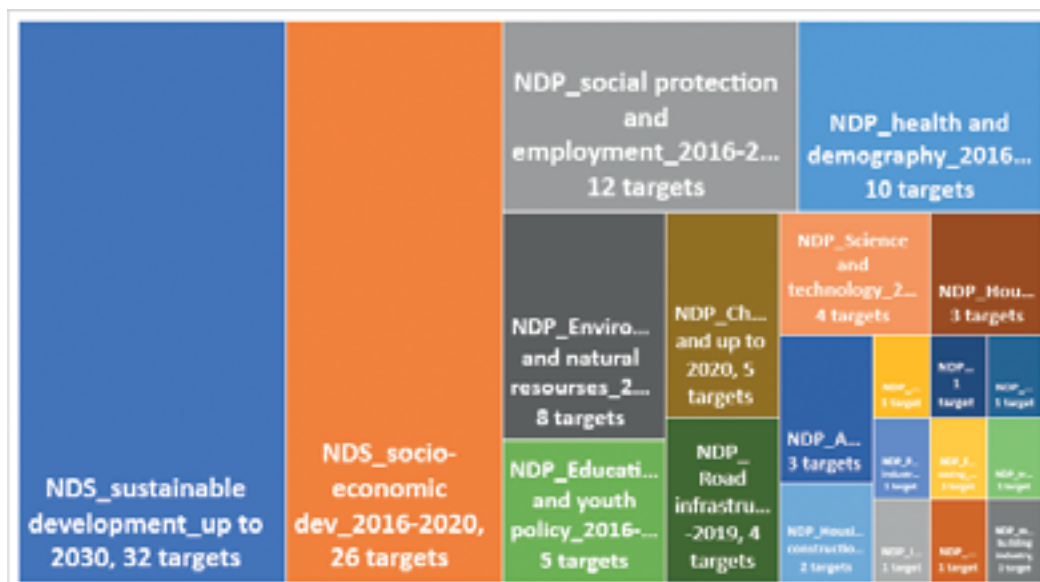


Рис. 27. Уровень включения целевых показателей ЦУР в 22 национальных политических документа

**Средний уровень интеграции ЦУР (50–25 процентов)**

НСП\_устойчивое развитие\_до 2030 г, 32 показателя

НПР\_социо-экономическое развитие\_2016-2020, 26 показателей

**Низкий уровень интеграции ЦУР (26–5 процентов)**

НПР\_соцзащита и занятость\_2016-2020, 12 показателей

НПР\_здравоохранение и демография\_2016-2020, 10 показателей

НПР\_Природные ресурсы и окр.среда\_2016-2020, 8 показателей

НПР\_Образование и мол.политика\_2016-2020, 5 показателей

НПР\_Чернобыль\_2011-2015 до 2020, 5 показателей

**Самый низкий уровень интеграции ЦУР (4–1 процент)**

НПР\_ Дорожная инфраструктура\_2015 -2019, 4 показателя

НПР\_наука и технологии\_2016-2020, 4 показателя

НПР\_Жилье\_2016-2020, 3 показателя

НПР\_Сельское хозяйство\_2016-2020, 3 показателя

НПР\_Жилищное строительство-2016-2020, 2 показателя

НПР\_Туризм\_2016-2020, 1 показатель

НПР\_Малый и средний бизнес\_2016-2020, 1 показатель

НПР\_Фармацевт. пром-сть\_2016-2020, 1 показатель

НПР\_Культура\_2016-2020, 1 показатель

НПР\_ИКТ, 1 показатель

НПР\_Энергосбережение\_2016-2020, 1 показатель

НПР\_машиностроение, 1 показатель

НПР\_транспорт\_2016-2020, 1 показатель

НПР\_Леса\_2016-2020, 1 показатель

**Нулевой уровень интеграции ЦУР (0 процентов)**

НПР\_Физ.образование и спорт\_2016-2020, 0 показателей

В рамках быстрой комплексной оценки были рассмотрены целевые показатели ЦУР, связанные с пятью «Р» Повестки-2030: People – люди, Planet – планета, Prosperity – процветание, Peace – мир и Partnership – партнерство. В частности, были отмечены регулярные несоответствия в вопросах планеты, партнерства и мира. В 22 национальных стратегических документах Беларуси было выявлено только 11% задач ЦУР для партнерства по сравнению с 51% для людей и 39% для процветания. Быстрая комплексная оценка указала на пробелы в целевых показателях Цели 17 (Партнерства), связанных с многосторонними партнерствами в интересах устойчивого развития, технологиями, торговлей и сотрудничеством в области ГЧП по реализации ЦУР и возможностями для дезагрегирования данных. Пробелы в достижении целевых показателей Цели 16 (Мир) указывают на недостатки в инклюзивном процессе принятия решений, доступе к правосудию и укреплении институтов для предотвращения насилия и жестокого обращения. Показатель "Планета" абсолютно не представлен в ЦУР 14 (Океаны), хотя некоторые из ее целевых показателей являются крайне актуальными для Беларуси, особенно в области управления промысловым переловом рыбы и регулирования водных экосистем (см. Рис. 28).



Рис. 28. 5P ЦУР в государственных программах Республики Беларусь

## Вставка 12. Основные результаты быстрой комплексной оценки в Беларуси

- ✓ Строгая последовательность в сроках и наличие плана действий по реализации национальных программ развития – НПР (главным образом, на период 2016-2020 гг.).
- ✓ Уровень соответствия ЦУР в 22 национальных программах развития на 2016–2020 гг. и до 2030 г. с целевыми показателями ЦУР (66 по сравнению с мировыми 169 целевыми показателями) составляет 39 процентов.
- ✓ Пробелы в показателях 5Р ЦУР: постоянные недостатки отмечаются, в частности, в показателях Планета, Мир и Партнерство.
- ✓ Только две национальные стратегии развития – Программа социально-экономического развития на 2016–2020 гг. и Стратегия устойчивого развития до 2030 г. – обеспечивают от среднего до низкого уровня интеграции ЦУР (26 и 32 целевых показателя соответственно).
- ✓ Охват национальных индикаторов, которые потенциально могут измерять уровень достижения ЦУР, в оцененных национальных программах развития составляет около 23 процента.
- ✓ Организации частного сектора с корпоративной социальной ответственностью, по-видимому, играют важную роль в оказании поддержки правительству в достижении ЦУР 12 (Потребление и производство), ЦУР 8 (Рост и занятость), ЦУР 6 (Вода) и ЦУР 16 (Мирные и инклюзивные общества).
- ✓ Организации гражданского общества вносят существенный вклад при помощи механизма социального контракта в достижение ЦУР 1 (Нищета) и ЦУР 4 (Образование).
- ✓ Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития на период 2016–2020 гг. существенно дополняет национальные усилия по достижению ЦУР посредством принятия мер по развитию в рамках ЦУР 7 (Энергия), ЦУР 10 (Неравенство), ЦУР 13 (Изменение климата) и ЦУР 16 (Мирные и инклюзивные общества).
- ✓ Если принять во внимание вклад в реализацию ЦУР всех заинтересованных сторон, охваченных быстрой комплексной оценкой, все целевые показатели ЦУР 6, 7 и 8 могут быть достигнуты в полном объеме; пробелы остаются, в основном, в ЦУР 2, 5, 9, 14 и 17.
- ✓ Министерство труда и социальной защиты играет самую сильную интегрирующую роль в содействии осуществлению 14 целевых показателей 8 ЦУР (ЦУР 3, 4, 8, 9, 10, 11, 16 и 17). Группа других министерств (Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и окружающей среды, Министерство образования, Министерство транспорта и связи) направляет усилия на реализацию целевых показателей, в основном, 1–2 ЦУР в рамках их отраслевой компетенции. Другие министерства играют нечеткие роли в поддержке ЦУР и Повестки-2030, отвечая за 1–3 целевых показателя ЦУР на министерство.
- ✓ В целом, очень немногие целевые показатели, которые отвечают за определенные механизмы ускорения достижения ЦУР, действительно отражены в национальной системе планирования развития. Это может поставить под угрозу перспективы достижения ЦУР в стране.

## 5.2. Национализация ЦУР

Разработка НСУР-2035 предлагает возможность продвижения комплексного видения устойчивого развития, включая действия и мероприятия, способствующие достижению ЦУР в Беларуси. Анализ НСУР-2030 и государственных программ показывает высокую степень сопряженности с ЦУР. В то же время существуют различия, которые объясняются особенностями внедрения отдельных ЦУР на национальном уровне, в том числе из-за географического положения Беларуси. Прежде всего, это касается ЦУР 5 (Гендерное равенство),

ЦУР 13 (Борьба с изменением климата), ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем), ЦУР 16 (Мир, правосудие и эффективные институты) и ЦУР 17 (Партнерство в интересах устойчивого развития)<sup>136</sup>.

В дополнение к документам и программам развития, рассмотренным в ходе быстрой комплексной оценки, Беларусь разработала ряд Планов действий относительно вопросов и стратегий, имеющих отношение к достижению ЦУР. Национальные планы действий (НПД) определяют ведущее министерство для координации осуществления плана, но обычно не включают индикаторы, показатели прогресса или бюджет. К НПД, имеющим отношение к реализации «дорожной карты», относятся Национальный план действий в области прав человека (НПДПЧ) (на 2016-2019 гг. до следующего цикла Всеобщей оценки прав человека); НПД по реализации РКИКООН (2017-2025 гг.); Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2017-2020 гг. и Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики.

Беларусь стремится к сильному вертикальному планированию, и для этого были введены государственные программы на основе применения программного принципа бюджетирования, что также помогает в большей мере осуществлять горизонтальное планирование. Вместе с тем, во всех областях применения платформ ускорения достижения ЦУР, Беларусь разрабатывает ряд стратегий, государственных программ, проектов, политических решений и планов действий, которые затрагивают разные аспекты проблем. Разработка и реализация НСУР-2035 и соответствующих государственных программ станет главным инструментом достижения ЦУР, а система показателей - индикаторами их выполнения. НСУР-2035 обеспечит всесторонний охват реалий и приоритетов развития страны при реализации Повестки дня-2030, учтет взаимосвязанный и неразделимый характер целей и достижение оптимального баланса между тремя компонентами устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Для реализации этой задачи рекомендуется использовать механизм прогнозирования при формулировании НСУР-2035, чтобы учесть рекомендации и идеи, изложенные в «Дорожной карте».

В Беларуси в процессе имплементации ЦУР участвует не только правительство. Отмечается высокий уровень информированности гражданского общества и бизнес-сообщества, а также их готовность участвовать в достижении ЦУР. Более того, их участие необходимо для того, чтобы страна достигла требуемого прогресса в достижении ЦУР. Публичное обсуждение и опросы по форме «Мой Мир2030» относительно приоритетов НСУР-2035, связанных с ней планов и программ, а также их реализации, позволяют укрепить приверженность всего общества реализации Повестки-2030 в Беларуси.



### 5.3. Локализация ЦУР

Местные сообщества и заинтересованные стороны, которые лучше знают индивидуальные и коллективные потребности, представляют собой важных партнеров в реализации и внедрении Повестки-2030. При всем том, что уровень регионального неравенства в Беларуси сравнительно невысок, эффективная реализация механизмов ускорения ЦУР будет отличаться в зависимости от области или района и потребует ресурсов для определения конкретных направлений развития на областном и местном уровнях. По этой причине локализация ЦУР в Беларуси должна быть апробирована как сквозной подход к платформам ускорения.



*Цифровая, «зеленая» трансформация, направленная на будущее, является ориентиром для устойчивой урбанизации. Фото: ПРООН в Беларуси*

Многие мероприятия по ускорению достижения ЦУР должны разрабатываться и формулироваться на региональном и местном уровнях, включая участие местных сообществ, гражданского общества, для полного раскрытия своего потенциала и выполнения принципа «не оставляя никого позади». Например, переход к «зеленой» экономике, ориентированный на рост экотуризма, должен отражать специфику региона и местности и охватывать все стороны, которые задействованы в охране окружающей среды, секторе туризма и обслуживания, включая растущее число частных эко- / агро- микро, малых и средних предприятий (таких как местные фермеры) с тем, чтобы местные сообщества достигли успеха в этой сфере. Определяющие факторы успеха в продвижении европейского экотуризма в Беловежской пуще могут существенно отличаться от подходов к развитию

туризма в восточных регионах Беларуси, что может включать услуги, обеспечивающие приграничную торговлю с Российской Федерацией. Такого рода участие на местном уровне и региональные отличия принесут положительные результаты, что, в свою очередь, будет стимулировать сельское население оставаться в сельской местности.

В то же время в стране продолжается урбанизация и миграция из сельской местности в города; в процессе участвуют все группы населения, но в большей мере это относится к молодым людям. Большинство молодых людей (84,1 %) проживают в городах, и только 15,9 % молодых людей живут в сельской местности<sup>137</sup>. Ориентация на будущие поколения, цифровые трансформации и переход к «зеленой» экономике представляют ориентир для устойчивой урбанизации Беларуси при помощи интегрированного подхода SMART, «зеленых» городов, обеспечивающие населению здоровые и доступные условия проживания и открытый доступ к реализации своих возможностей. Таким образом, «Дорожная карта» предлагает реализацию подхода по локализации ЦУР, который включает обеспечение возможностей в рамках текущего субрегионального планирования в Беларуси для согласования целевых показателей и индикаторов ЦУР в конкретном регионе и оценки процесса и результатов. В силу того, что до сих пор не выработан стандартный подход к локализации ЦУР, многие страны внедряют свои методы и экспериментальные подходы в этой области (см. Вставку 14).

#### **Вставка 14. Локализация ЦУР в пилотных районах Таджикабад и Исфара, Таджикистан**

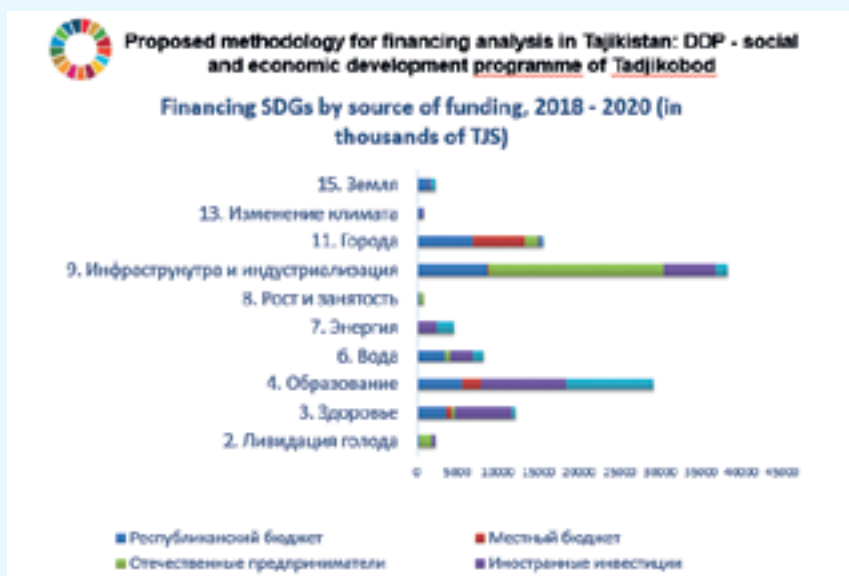
В Таджикистане осуществляется разработка подходов, выходящих за рамки национализации ЦУР, путем введения приоритетов ЦУР в районные планы и проекты. Локализация ЦУР является инструментом «Дорожной карты», обеспечивающим принцип «никого не оставляя позади» на уровне отдельных территорий страны.

В локализации и внедрении ЦУР в стране важна роль местных исполнительных и законодательных органов. Хотя общий подход, используемый для локализации ЦУР, пока не выработан, важно использовать подход с участием многих заинтересованных сторон, чтобы помочь обеспечить полную ответственность за реализацию стратегических целей Национальной стратегии развития до 2030 г. и ЦУР в Таджикистане.

С помощью специалистов Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан в четырех районах страны были разработаны программы социально-экономического развития на 2018-2020 гг. Впервые в стране все бюджетные расходы были сгруппированы по ЦУР таких районов, как Исфара, Таджикабад, Ляхш и Душанбе.

Источник: Проект Национального отчета о реализации ЦУР в Таджикистане

<sup>137</sup> Страновая информация о молодежной политике в Беларуси, подготовленная Молодежным партнерством Европейского союза и Совета Европы, ноябрь 2016 г.



### **Предлагаемая методология проведения финансового анализа в Таджикистане: Программа социально-экономического развития Таджикабада**

Как видно из нижеприведенной таблицы, доля финансирования из республиканского и областных бюджетов в общем объеме расходов районов почти одинакова (23,3 % и 26,7 %). Но в отношении иностранных инвестиций их доля в Программе развития Исфары-2020 меньше, чем в Программе развития Таджикабада-2020 (на 6,9 %). В программе Исфары значительно меньше затрат, источники которых не определены (всего 3,0 %), по сравнению с Программой развития Таджикабада (11,7 %). В целом, в субсидируемой сельской местности (Таджикабад) около 15% запланированных расходов не имеют источников финансирования, что, безусловно, значительно затрудняет реализацию Программы. В то же время доля частного сектора в Программе развития Исфары намного превышает долю частного сектора в программе Таджикабада (50,8 % по сравнению с 22,7 %, или более чем в 2 раза, + 28,1 %), т.е. более половины расходов на социально-экономическое развитие Исфары составляют расходы частного сектора. Эти затраты подтверждены существующими проектами. Еще более интересную картину представляют собой расходы районов на реализацию ЦУР.

### **Сравнительная таблица расходов на ЦУР в районах Исфара и Таджикабад**

	Исфара	Таджикабад	Результат
Распределение средств на ЦУР	100,0 %	100,0 %	-
1. Нищета	0,7	-	+0,7
2. Голод	6,2	2,0	+4,2
3. Здравоохранение	6,3	<b>10,3</b>	-4,0
4. Образование	14,0	<b>24,5</b>	-10,5
6. Вода	<b>27,8</b>	6,9	+20,9
7. Энергия	<b>10,4</b>	3,8	+6,6
8. Эконом.рост и занятость	11,8	<b>16,9</b>	-5,1
9. Инфраструктура и индустриализация	12,2	<b>16,6</b>	-4,4
11. Города	9,3	13,1	-3,8
13. Изменение климата	-	0,7	-0,7
15. Суша	1,3	5,2	-3,9
17. Партнерства	21,0	27,9	- 6,9

## 5.4. Финансирование для развития и партнерства

Принимая во внимание, что Беларусь относится к группе стран «с доходом выше среднего», вероятнее всего, государственный бюджет станет основным источником финансирования ЦУР в Беларуси. Поэтому в среднесрочной и долгосрочной перспективе способность Беларуси финансировать ЦУР будет определяться темпами экономического роста. Ускорение экономического роста свыше 2,5%–3,5% в год потребует значительных и нелегких изменений в управлении сектором государственных предприятий, в нормативном регулировании бизнеса, в системе социальной защиты и в регулировании финансового сектора.

В настоящее время в Республике Беларусь действует общая система государственного финансирования, установленная Бюджетным кодексом Республики Беларусь. Ежегодно на реализацию целей социальной политики направляется около 60 процентов аккумулируемых в государстве ресурсов (включая республиканский и местные бюджеты, а также средства государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения).

Государственные расходы позволяют обеспечить:

- доступность услуг в сфере образования (ежегодные расходы – около 5 процентов к ВВП);
- содержание и развитие системы здравоохранения (более 4 процентов к ВВП);
- обеспечение адресности социальной поддержки и доступности социального обслуживания для нуждающихся граждан – пенсионеров, инвалидов, семей, воспитывающих детей, временно нетрудоспособных и безработных граждан (включая выплату пенсий, пособий, содержание учреждений социального обслуживания, формирование семейного капитала, поддержку граждан в жилищном строительстве) – суммарный объем ежегодных расходов на данные цели составляет около 14 процентов к ВВП);
- развитие физической культуры и спорта, культуры, а также поддержку средств массовой информации.

В ближайшие годы предполагается усиливать социальную направленность бюджетных расходов, в том числе за счет снижения объемов бюджетного участия во всех видах государственной поддержки реального сектора экономики.

Дополнительными источниками финансирования могут также выступать финансирование в рамках государственно-частного партнерства, инвестиционные ресурсы и др. Тем не менее, многочисленные формы частного финансирования должны в конечном итоге быть возмещены из налогов или из средств пользователей услуг, и, соответственно, эти средства могут служить для отсрочки финансирования инвестиций налогоплательщиками

и пользователями услуг, а не для того, чтобы одновременно увеличивать налоги и сборы. До того, как финансовые средства частного сектора начнут поступать в существенных объемах, должны быть решены такие вопросы, как защита прав собственности, приоритетность инвестиций, надбавка за макроэкономический риск, налоги и сборы. В Беларуси уровень чистых потоков официальной помощи в целях развития (ОПР) был сравнительно низким по сравнению с доходами республиканского бюджета, чистыми прямыми иностранными инвестициями и денежными переводами. Это обеспечивает преимущество страны в перспективах ускорения устойчивого экономического роста и, соответственно, доходов бюджета, а также дальнейшей реализации реформ государственного финансирования.

В Аддис-Абебской программе действий<sup>138</sup>, касающейся финансирования глобального развития, подчеркивается, что для стран со средним уровнем дохода ОПР могут в лучшем случае служить для мобилизации ресурсов из других источников (как международных, так и внутренних) для финансирования реализации ЦУР. Это имеет непосредственное отношение к Беларуси (рис. 29). Значительная роль источников финансирования из государственного бюджета подчеркивает важность текущих реформ государственной финансовой системы Беларуси. В частности, это касается таких вопросов, как:

- Работа Банка Развития Республики Беларусь и прямого кредитования государственных предприятий, которое осуществляется вне рамок стандартного контроля Государственного казначейства и Национального банка Республики Беларусь; и
- Корпоративное управление в других государственных банках и предприятиях, важных для осуществления целей развития.

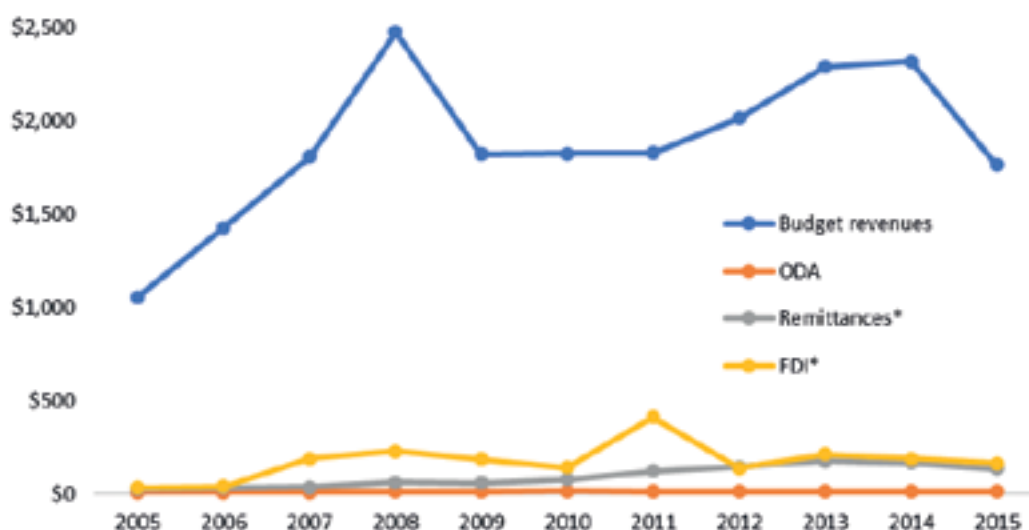
Целевой показатель 16.4 призывает страны-участницы *«значительно уменьшить незаконные финансовые... потоки, [и] активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов»*; а целевой показатель ЦУР 12.с призывает страны-участницы *«рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций ..., в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют»*.

Имеющиеся данные показывают, что политика сокращения незаконных финансовых потоков может значительно увеличить бюджетные возможности в Беларуси. Оценки «неотраженных в счетах торговых потоков» (например, в результате трансфертного ценообразования) за 2005-2014 гг., разработанные организацией Global Financial Integrity<sup>139</sup>, показывают, что эти потоки сравнительно велики в Беларуси по сравнению с соседними странами.

<sup>138</sup> [http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA\\_Outcome.pdf](http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA_Outcome.pdf).

<sup>139</sup> <http://www.gfintegrity.org/report/illlicit-financial-flows-to-and-from-developing-countries-2005-2014/>.

Расчеты на рисунке 30 показывают, что если хотя бы 10% неучтенных в счетах торговых потоков в Беларуси за предыдущее десятилетие могли попасть в государственный бюджет (например, в виде налогов на прибыль/оборот или в виде дивидендов/нераспределенной прибыли государственных банков и компаний, участвующих в торговле и ее финансировании), это увеличило бы бюджетные возможности страны примерно на 1,9 % от ВВП в год. Если бы 20% неучтенных в счетах торговых потоков попали в государственный бюджет, это увеличило бы бюджет (в среднем) на 3,8 % от ВВП в год.



\* Чистые поступления.

Рис. 29. Возможные источники финансирования развития в Беларуси (2005-2015 гг.). Расчеты ПРООН на основе данных Показателей мирового развития Всемирного банка. Данные представлены в расчете на душу населения

Однако, в ситуации в Беларуси такие расчеты могут быть не совсем верны, поскольку практически все крупные компании и банки, участвующие в крупных внешнеэкономических сделках, являются государственными. Потеря одного государственного предприятия или банка из-за возможного неучтенного оборота может легко превратиться в доход его государственных торговых (или торгово-финансовых) партнеров, что, в целом, никак не влияет на бюджет страны. Эти особенности заслуживают более пристального изучения данных по Беларуси, подготовленных организацией Global Financial Integrity, и их методологического применения. Такое исследование должно быть включено в "Дорожную карту по реализации ЦУР" в Беларуси.

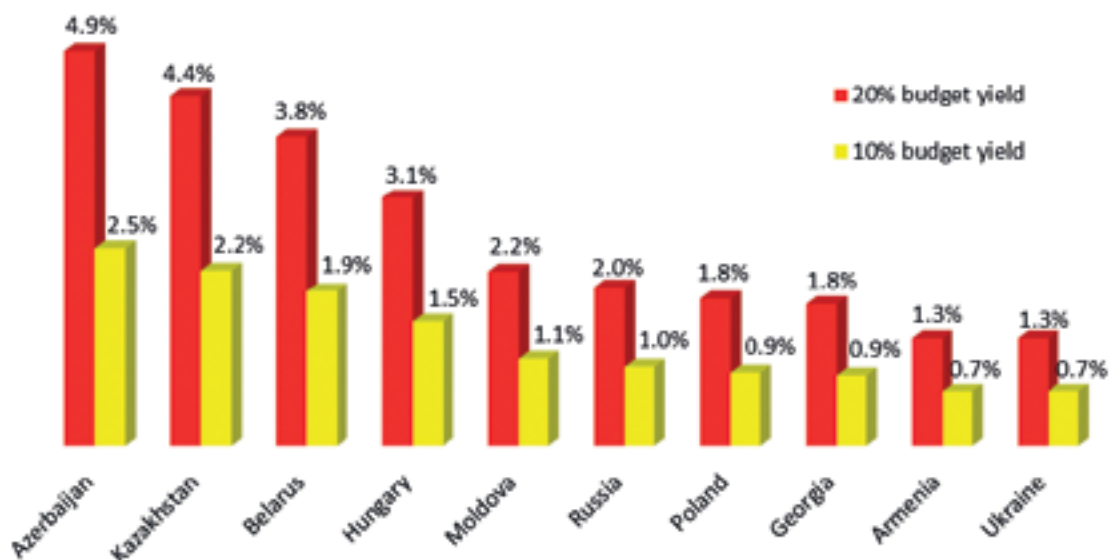


Рис. 30. Предполагаемое увеличение бюджетных возможностей за счет перспективного получения доли доходов от «неотраженной в счетах торговли» в государственный бюджет (доли ВВП, средние годовые показатели за 2005-2014 гг.). Оценки ПРООН на основе данных Global Financial Integrity, МВФ-Обзор мировой экономики

Оценки МВФ по доле ВВП, выделенной на субсидии на ископаемые виды топлива в 2013 и 2015 гг., свидетельствуют о том, что в Беларуси она относительно невелика (рис. 31) – как в абсолютном выражении, так и по сравнению с соседними странами/странами ЕАЭС. Поскольку представленный здесь показатель учитывает только заявленные (монетизированные) бюджетные субсидии и налоговые поступления, которые не получены от производителей и поставщиков энергии и не выплачивались ими, он не отражает квазифискальных обязательств, связанных с потерями в сфере коммунальных услуг в связи с тарифами, установленными на уровне ниже окупаемости. Таким образом, в течение этих лет она не может полностью покрыть субсидии на фактическое использование ископаемого топлива в Беларуси. С другой стороны, правительство с 2013 года повышало тарифы на коммунальные услуги до уровня окупаемости, тем самым сократило объемы как заявленных, так и квазифискальных субсидий на ископаемое топливо.

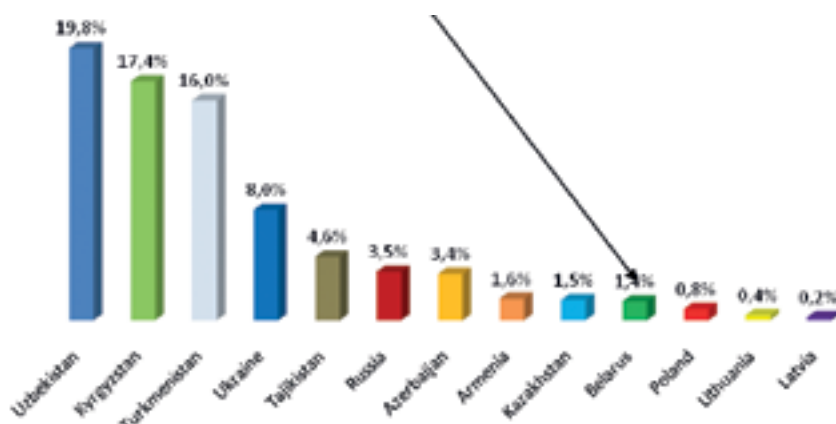


Рис. 31. Предполагаемая доля ВВП (средние показатели 2013 г., 2015 г.) в субсидиях на ископаемое топливо. Расчеты ПРООН на основе данных МВФ. Включены только заявленные бюджетные субсидии и невзысканные налоговые поступления

Эти и другие проблемы могут вызывать вопросы об оценках финансовых потребностей, связанных с реализацией ЦУР на национальном уровне. Хотя до сих пор не принята общая методология расчета стоимости ЦУР, ПРООН, ДЭСВ ООН и другие учреждения ООН провели до 2015 года оценку потребностей для реализации ЦРТ, чтобы подсчитать затраты на достижение Целей развития тысячелетия, сформулированных в Декларации тысячелетия, в развивающихся странах. В странах СНГ оценки потребностей для реализации ЦРТ проводились в Кыргызстане, Молдове, Таджикистане и Узбекистане<sup>140</sup>.

В настоящее время прилагаются усилия по адаптации методологии определения стоимости реализации ЦУР на национальном уровне, что можно применить и в Беларуси<sup>141</sup>. Разработка НСУР-2035 предоставляет возможность включить оценку финансовых расходов на реализацию ЦУР. Такой шаг мог бы способствовать обеспечению более эффективного использования ресурсов и инвестиций в достижении ЦУР, включая более частое привлечение альтернативных форм финансирования, особенно со стороны частного сектора, улучшения условий для привлечения прямых иностранных инвестиций, расширения финансирования, связанного с климатом.

Беларусь сталкивается с многочисленными экологическими проблемами, решение которых требует больших затрат. Национальных ресурсов недостаточно, чтобы решить проблемы в полном объеме. В настоящее время Беларусь может получать международное финансирование от Глобального экологического фонда (ГЭФ), но от Зеленого климатического фонда (ЗКФ) международное финансирование не получает. Сейчас ЗКФ является крупнейшим международным источником финансирования проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации. Необходимо предпринять всевозможные усилия на международном уровне, чтобы добиваться принятия резолюции Конференцией Сторон (КС) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая позволит Беларуси получать финансирование от ЗКФ и участвовать в его работе.

Важное значение в решении вопросов по финансированию ЦУР имеет амбициозная программа реформ, реализуемая правительством, для обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивости бюджетной системы и улучшения качества управления государственным финансированием. В 2015 году была утверждена Стратегия управления государственными финансами (УГФ), направленная на повышение эффективности систем УГФ в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Внедрение амбициозной программы реформ позволит повысить долгосрочную стабильность и устойчивость бюджетной системы и улучшить качество управления государственными финансами. Повестка реформы

---

**140** Более подробная информация о выполненной оценке потребностей для реализации ЦРТ/ финансовых расходов на развитие (включая региональную программу РБЕС) можно найти по ссылкам: UNDP; Waterfund и Planipolis.

**141** Пример страновой стратегии финансирования реализации ЦУР, см. в публикации *SDGs Financing Strategy: Bangladesh Perspective*. Government of Bangladesh, 2017. Также см. UNDP, *Development Finance Assessment and Integrated Financing Solutions: Achieving the Sustainable Development Goals in the Era of the Addis Ababa Action Agenda*, 2017; и UNDP *Discussion Paper: Mobilizing Private Finance for Sustainable Development*, 2017.



является обширной и комплексной, включая такие важные меры, как: (i) повышение качества оценок бюджетных поступлений, (ii) выявление и количественная оценка налоговых льгот, (iii) принятие эффективной системы среднесрочного и оперативного бюджетирования, (iv) совершенствование процессов отбора, оценки и мониторинга проектов государственных инвестиций, включая разработку и внедрение методов оценки социальных издержек и выгод, (v) создание современной и эффективной торговой платформы государственных закупок (госзаказа), (vi) совершенствование системы учета и отчетности государственного сектора, (vii) гармонизация функции внутреннего финансового контроля государственного сектора с передовым международным опытом внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита в государственном секторе. В дополнение к мерам, запланированным в Стратегии, необходимо рассмотреть вопрос об условных обязательствах и фискальных рисках, связанных с большой квазифискальной задолженностью в рамках государственного кредитования в банковском секторе. Таким образом, повышение эффективности государственных расходов и разработка инструментов стратегического перераспределения ресурсов должны в значительной мере способствовать обеспечению эффективного финансирования Программы устойчивого развития Беларуси.

Продвижение многих аспектов платформ ускорения реализации и финансирования ЦУР будет также зависеть от масштаба и природы выстраиваемых Беларусью партнерских связей. Положительная тенденция расширения многовекторного двустороннего, регионального и глобального участия должна развиваться, если страна стремится реализовать ЦУР. Дальнейшие усилия по вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО) откроют перспективы получения гарантированной выгоды от участия в наднациональных производственно-сбытовых системах – особенно в плане перевода сильной позиции Беларуси в области ИКТ в направлении экспорта, в большей мере ориентированного (и создающего более высокую добавленную стоимость) на производство и оказание услуг. Важно участие Беларуси в совместном решении основных трансграничных и глобальных проблем, например, проблемы изменения климата, где страна обладает потенциалом внести конструктивные предложения, при этом зависит от действий, предпринимаемых другими государствами.

Партнерство между правительством, частным сектором, гражданским обществом и населением, в целом, составляет наиболее важными отношениями для достижения ЦУР, и Беларусь является региональным лидером в области информационной деятельности и коммуникаций в области ЦУР. В октябре 2015 года реализован проект "Поезд ООН 70 для достижения ЦУР"<sup>142</sup> – массовая информационная и коммуникационная кампания по созданию партнерства для реализации недавно принятых ЦУР, которая прошла по всей

---

142 <https://www.youtube.com/watch?v=KmuEONChXJg>

стране (в 6 областях и столице) как поездка на специальном поезде. В этой поездке приняли участие сотни людей, представляющих разных партнеров из государственного, частного сектора, представителей гражданского общества, доноров, международных организаций и уязвимых групп. Поезд остановился во всех шести региональных столицах для обсуждения вопросов реализации ЦУР и их значения для Беларуси. Локализованная новая Повестка ЦУР привлекла партнеров и простых людей к участию в более, чем 250 мероприятиях. Каждый из шести регионов, представленный своим председателем облисполкома, подписал декларации, в которых они брали на себя обязательства по реализации ЦУР.

В октябре-декабре 2016 года СГООН провела широкомасштабную информационную кампанию «#ИнклюзивнаяБеларусь: не оставляя никого в стороне в достижении ЦУР» (“#InclusiveBelarus: Leaving No One Behind in Achieving the SDGs”)<sup>143</sup>, направленную на борьбу со стигмой, повышение информированности о ЦУР и расширение прав и возможностей уязвимых групп населения. Кампания проходила во всех областных центрах в течение 6 недель, объединив более 25 000 участников, включая высокопоставленных государственных деятелей, парламентариев, представителей региональных властей, уязвимых групп, НГО, партнеров из частного сектора, посольств, студентов, журналистов, религиозных лидеров, Послов Доброй воли ООН и сотрудников ООН, на более, чем 215 мероприятиях. Результаты кампании: правительство взяло на себя обязательство продолжать свою работу по важным вопросам в области прав человека и не оставлять никого в стороне в достижении ЦУР; беспрецедентная активизация диалога между правительством, организациями гражданского общества и международным сообществом по вопросам прав человека и гендерного равенства; значимое представительство деятельности ООН по всей Беларуси; многочисленные новые партнерства в каждой области. Такая пропаганда, коммуникации и консультации в обществе должны продолжаться на протяжении всего процесса реализации ЦУР до 2030 года.

## 5.5 Мониторинг и отчетность

В Повестке-2030 признается, что каждая страна самостоятельно определяет, как внедрять в национальное планирование предполагаемые и глобальные ЦУР. Для подготовки национальных индикаторов необходим четко определенный процесс; национальное статистическое ведомство проводит процесс обсуждений для выработки системы национальных индикаторов с привлечением всех заинтересованных сторон, включая лиц, определяющих государственную политику, и специалистов по планированию, представляющих все соответствующие министерства и ведомства, страновую команду ООН, гражданское

---

<sup>143</sup> [https://www.youtube.com/watch?v=X\\_29d3gjGSo](https://www.youtube.com/watch?v=X_29d3gjGSo)

общество, других заинтересованных лиц, например, негосударственные организации. В конечном счете, список должен представлять собой набор индикаторов, указанных в глобальной системе индикаторов ЦУР и дополненных показателями, отражающими особые национальные стратегии и цели развития.



*Энергоэффективность является ключевым подходом в реализации Беларусью обязательств Парижского соглашения (Фото: ПРООН Беларусь)*

Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат) придерживается аналогичного подхода при создании национальной системы индикаторов. Белстат наделен определенными полномочиями по сбору данных и законными правом доступа к административным данным министерств и ведомств. В настоящее время органами государственной статистики при формировании официальной статистической информации активно используются административные данные (более чем в 95% отраслей статистики). Белстат получает административные данные от органов государственного управления, министерств и ведомств преимущественно в электронном формате (90,8%). В то же время расширение практики использования административных данных в производстве официальной статистики требует разработки методологических подходов по оценке качества этих данных и создания эффективной системы управления их качеством. «Стратегия развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2022 года» содержит комплекс мер по реализации этих задач.

В 2013 году в Белстате была внедрена и эффективно функционирует Интегрированная система государственной статистики Республики Беларусь (ИСГС), в первую очередь представляющая собой интегрированный статистический информационный ресурс и комплексы программных, технологических и технических средств в целях проведения единой информационной политики в сфере государственной статистики. ИСГС позволила не только автоматизировать основные статистические бизнес-процессы, но и обеспечить получение государственных статистических отчетов от респондентов в электронном виде.

Для внедрения национальной системы индикаторов Белстат провёл консультации с министерствами и ведомствами. Актуальный и еще совершенствующийся список индикаторов размещен на веб-сайте Белстата с указанием принятых метаданных и национальных ответственных органов. Национальная система показателей включает 255 индикаторов, в том числе глобальному перечню соответствует 131 показатель, а заменены или дополнены косвенными показателями (прокси) – 94. Включая прокси,

данные имеются по 185 показателям, из них 80 показателей рассчитываются Белстатом, а остальные – другими министерствами и ведомствами. Одним из важнейших направлений работы Белстата по организации мониторинга ЦУР является создание Национальной платформы по представлению отчетности по ЦУР (далее – НППО). При поддержке ПРООН Белстат разработал концепцию НППО с учетом приоритетности сбора информации в электронном формате от внешних поставщиков данных. Кроме того, планируется создание интегрированного ресурса по детям и модуля по гендерной статистике. Для реализации данных инициатив Белстату необходимо получение экспертной и финансовой поддержки. Для мониторинга достижения устойчивого развития регионов Республики Беларусь в 2018 году будут сформированы региональные перечни показателей ЦУР, учитывающие приоритеты развития конкретных регионов.

Национальная система индикаторов в основном состоит из набора индикаторов, представленного в глобальной системе; некоторые из этих индикаторов адаптированы; это сделано в тех случаях, когда отсутствует методология статистической отчетности или когда в стране нет актуальных данных по какому-либо индикатору. В рамках дальнейшей корректировки и совершенствования национального набора индикаторов предлагается провести оценку наличия таких целей национального развития, которые не отражены в глобальной системе, но заслуживают определения в качестве специальных индикаторов, в частности, для мониторинга целей, относящихся к платформам ускорения реализации ЦУР<sup>144</sup>.

Основную сложность в системе мониторинга ЦУР представляет требование о наличии дезагрегированных данных. Хотя большая часть официальных данных в Беларуси дезагрегируется на региональном уровне, необходима дальнейшая дезагрегация на местном (районном) уровне. Дезагрегированные данные по социально-экономическим факторам уязвимости, связанным с полом, возрастом, инвалидностью, состоянием здоровья и миграционными тенденциями, должны обеспечить реализацию принципа «не оставляя никого в стороне»; для решения имеющихся сложностей необходимо привлекать экспертную и финансовую помощь для проведения обследований, которые позволят обеспечить дезагрегацию показателей ЦУР до уровня социально-уязвимых групп населения. Поэтому усилия, предпринимаемые Белстатом по совершенствованию производственных процессов и организационной структуры наряду с модернизацией инфраструктуры ИТ и разработкой новых методов сбора данных, требуют дополнительных инвестиций и поддержки. В данном контексте все предстоящие обследования (Обследование по вопросам инвалидности 2018 года (Disability Survey 2018), Кластерное обследование по многим показателям 2018 года (MICS 2018), Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся 2018 года (PISA 2018), перепись населения 2019 года (Census 2019), Выборочное

обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением в 2020 году (Time-use 2020)) должны быть направлены на определение таких статистических данных и индикаторов, которые можно проанализировать при помощи источников административных данных (вторичных данных) после проведения оценки качества / методологии и возможности дезагрегировать данные. Белстат также планирует провести несколько обследований о реализации ЦУР с привлечением населения.

Для мониторинга реализации ЦУР к 2030 году основной задачей должны стать новые появляющиеся инициативы, направленные на обновление и введение новых форм сбора данных в Беларуси; при этом данные должны быть в открытых форматах и доступными для всех. Белстат внедрил передовую практику применения правозащитного подхода к сбору данных (см. вставку 15).

Беларусь уже провела один из двух минимальных процессов добровольного национального обзора на Политическом форуме высокого уровня. В Повестке-2030 поощряются регулярные и всеобъемлющие добровольные обзоры хода реализации ЦУР странами-членами ООН. Опыт реализации ЦРТ показывает, что повышение частоты национальных обзоров содействует согласованности участия на национальном уровне, что необходимо для достижения целей и целевых показателей. Процесс составления национальных отчетов о ходе реализации ЦУР – это один из основных элементов процесса национального обзора. Отчеты полезны для выявления пробелов в реализации целей (в том числе и в отношении данных и стратегий), а также стратегических вызовов, преимуществ и недостатков, возникающих глобальных, региональных и национальных вопросов. Национальные отчеты должны анализировать основные причины и тенденции, и предлагать стратегические меры по преодолению сложностей и решения возникающих проблем. Национальную отчетность следует рассматривать как важный процесс, позволяющий осуществлять Повестку ЦУР в Беларуси. Рекомендуется организовать процесс так, чтобы национальный обзор включал результативный и инклюзивный диалог по вопросам национальной стратегии, взаимную подотчетность между различными заинтересованными сторонами, включая государство (на различных уровнях государственного управления), граждан, частный сектор и партнерство, в том, что касается вопросов ролей и обязанностей, определяемых в процессе реализации ЦУР, сотрудничества и взаимодействия между министерствами и ведомствами, в координации с национальным статистическим органом – Белстатом. Системе ООН в Республике Беларусь следует обеспечить поддержку формирования национальной отчетности, оказывая помощь в наращивании потенциала и в других направлениях.

## Вставка 15. Подход к сбору данных, основанный на правах человека

- ✓ **Участие** всех групп населения в сборе данных, включая планирование, сбор данных, распространение и анализ данных. При организации новых обследований для изучения мнения респондентов о целесообразности, сложности и трудоемкости выполнения таких обследований анализируются проекты отчетных форм государственных статистических обследований. Одной из основных задач государственной статистики Республики Беларусь является удовлетворение потребностей пользователей в получении качественной официальной статистической информации. В рамках реализации этой задачи организован диалог с потребителями статистической информации; целями этого диалога является улучшение практики распространения официальной статистики, изучение потребительского спроса и удовлетворенности, принятие мер по повышению качества официальной статистической информации и повышение доверия к официальной статистике.
- ✓ **Деагрегирование** данных позволяет пользователям сравнивать группы населения, понимать ситуацию, сложившуюся в конкретных группах. Деагрегирование требует обеспечение сбора данных по соответствующим категориям. В настоящее время Белстат рассчитывает статистические показатели с учетом национального контекста, имеющегося потенциала, стратегий и приоритетов. Официальная статистика составляется на национальном, региональном и районном уровнях. В стадии решения находится вопрос деагрегации показателей ЦУР на районном уровне.
- ✓ **Самоопределение:** группы населения, являющиеся объектом сбора данных, должны самоопределиваться. У людей должна быть возможность раскрыть или скрыть информацию, которая касается их личностных характеристик. Выборочные обследования групп населения основаны на принципах добровольного участия с соблюдением конфиденциальности данных, полученных в ходе опросов.
- ✓ **Прозрачность:** Сборщики данных должны открыто предоставлять общественности понятную информацию о своей деятельности, включая информацию о структуре исследования и о методологии сбора данных. Данные, собираемые государственными учреждениями, должны быть общедоступны. На своем официальном веб-сайте Белстат публикует ежегодные отчеты о проделанной работе. На веб-сайте также представлены правовые и институциональные основы национальной статистической системы, официальная методология статистики (методологии составления и расчета статистических показателей, инструкции по организации и проведению государственных статистических обследований, методологические положения о статистике, статистические и общенациональные классификации), статистические инструменты и основные программные документы.
- ✓ **Личное пространство и соблюдение права на личную жизнь:** Данные должны быть защищены, а их конфиденциальность — обеспечена; респондентам должно гарантироваться право на уважение их личной жизни и на соблюдение конфиденциальности их персональных данных. Соблюдение конфиденциальности первичных статистических данных является одним из базовых принципов государственной статистики, закрепленных в Законе Республики Беларусь «О государственной статистике». Согласно Статье 21 этого Закона должностным лицам государственных органов и иных юридических лиц, получившим первичные статистические данные, а также физическим лицам, которые в силу своего служебного положения или рода занятий получали доступ к первичным статистическим данным, запрещается разглашать или распространять первичные статистические данные третьим лицам без письменного согласия респондента, предоставившего такие данные, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, и использовать эти данные в целях, непосредственно не связанных с выполнением их трудовых и/или служебных обязанностей. Защита от незаконного вмешательства в личную жизнь граждан гарантируется Конституцией Республики Беларусь.

## Вставка 15. Подход к сбору данных, основанный на правах человека

- ✓ **Подотчетность:** Сборщики данных несут ответственность за соблюдение прав человека при выполнении своих служебных обязанностей; полученные ими данные следует использовать для отчетности государств и других заинтересованных сторон о соблюдении прав человека. Прозрачность работы государственных служащих гарантируется Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 года и другими нормативными правовыми актами. Принцип беспристрастности государственных служащих при исполнении ими своих профессиональных служебных обязанностей также закреплен в Правилах профессиональной этики и служебного поведения государственных служащих – работников органов государственной статистики; эти правила являются обязательными для всех государственных служащих. Информация о деятельности Белстата общедоступна. Официальная статистическая информация основана на фактических данных и не содержит политических оценок.

Источник: УВКПЧ.

# ПЕРСПЕКТИВНАЯ БЫСТРАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ





# СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	112
Подход и методология БКО .....	115
Согласование национальных стратегий с Повесткой до 2030 года — соотнесение задач и показателей..	117
«Средства» реализации ЦУР под эгидой национальных планов устойчивого развития Республики Беларусь и в рамках ЦУР 17 .....	118
Пробелы в 5 основах ЦУР (5Р) в национальной повестке развития Республики Беларусь.....	120
Роль национальных институтов в реализации и мониторинге ЦУР .....	125
Соответствие точек ускорения и приоритетности задач национальным приоритетам .....	126
Переход к зеленому всестороннему и устойчивому росту — ЦУР 3, 4, 5, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 .....	128
Ориентация на будущие поколения — ЦУР 3, 4, 5, 8, 10, 16 .....	130
Цифровая трансформация и социальные инновации — ЦУР 3, 4, 5, 8, 10, 11, 12, 16, 17 .....	132
Гендерно сбалансированное общество — ЦУР 1, 3, 4, 5, 8, 10, 11, 16 .....	134
Связи в рамках ЦУР: сферы межсекторальной координации .....	136
Роль различных заинтересованных сторон в реализации ЦУР .....	138
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ .....	140
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	
Полный перечень государственных и местных планов и документов, охваченных БЫСТРОЙ комплексной оценкой .....	142
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	
Полный список организаций гражданского общества, охваченных быстрой комплексной оценкой .....	143
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	
Полный список организаций частного сектора, охваченных быстрой комплексной оценкой .....	144
ПРИЛОЖЕНИЕ 4	
Сравнение показателей ЦУР 3 в Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016-2020 годы и показателей ЦУР 3, предложенных Белстатом для мониторинга до 2030 г. ....	145
Сравнение показателей ЦУР 4 в Государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2016 – 2020 годы и показателей ЦУР 4, предложенных Белстатом для мониторинга до 2030 .....	146

## Введение

**Быстрая комплексная оценка (БКО)** помогает странам оценить уровень готовности к внедрению ЦУР. БКО является подготовительным этапом к визиту экспертов (миссии) по актуализации, ускорению и поддержке политики (МАПС), который предоставляет государствам-членам технический опыт и рекомендации по определению факторов роста и узких мест в устойчивом развитии на уровне страны. Этот инструмент предназначен для оказания содействия государствам-членам ООН в определении ускорителей в достижении ЦУР — факторов, которые обеспечивают результативные, эффективные и прозрачные национальные и местные стратегии, и которые могут способствовать реализации нескольких ЦУР одновременно — и в формировании дорожной карты ЦУР для конкретной страны, что стало бы подспорьем для национальных планов устойчивого развития.

**Основная задача БКО** — дать всестороннюю оценку согласованности: 1) национальных и местных стратегий, имеющихся в **Республике Беларусь**; 2) Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития; и 3) типовых форм организаций частного сектора и организаций гражданского общества, имеющихся в стране и работающих над Повесткой ООН в целях развития до 2030 года, чтобы:

- ✓ Определить значимость глобальных ЦУР для странового контекста, как на национальном, так и на субнациональном уровнях.
- ✓ Описать цели устойчивого развития, задачи и показатели, которые хорошо представлены в текущих национальных и местных стратегиях.
- ✓ Предоставить предварительный итоговый отчет о степени согласованности ЦУР между национальными программами развития (НПР) и стратегиями (на национальном и субнациональном уровнях по мере необходимости) для реализации ЦУР в Республике Беларусь.
- ✓ Оценить целевые показатели «средств реализации» ЦУР в национальных стратегиях развития.
- ✓ Определить пробелы в ЦУР и сделать «вертикальный» и «горизонтальный» анализ пробелов в национальных стратегиях, которые не предусматривают согласование с Повесткой до 2030 года и четко определяют те задачи ЦУР, которые не находятся в фокусе внимания реализуемых сегодня стратегий.
- ✓ Определить сферы или ЦУР, в которых агентства ООН, частный сектор и организации гражданского общества могут в значительной степени поддержать государство в достижении ЦУР.
- ✓ Определить узкие места и потенциальные ускорители национализации и определения приоритетов ЦУР в Республике Беларусь.
- ✓ Определить соответствие между показателями реализации национальной политики и достаточностью источников данных для систематического мониторинга хода реализации ЦУР.
- ✓ Выработать рекомендации по улучшению включения ЦУР в рамки государственной политики.

БКО учитывает **следующие элементы, имеющие решающее значение в реализации ЦУР**:

- создание эффективной системы стратегического прогнозирования, мониторинга и оценки, включая координацию и взаимосвязь/сопряжение ЦУР со стратегиями национального развития;
- активное участие гражданского общества, частного сектора, парламента и других основных участников процесса развития в обсуждении проектов стратегических документов, обеспечивая полноценный учет их взглядов и позиций, а также их возможного вклада в реализацию ЦУР;
- поскольку страна следует глобальным тенденциям трансформации, необходимо ускорить создание системы принятия стратегических решений.

### Вставка XXX. Основные результаты быстрой комплексной оценки в Беларуси

- ✓ Очень четкое следование графику и наличие плана действий по реализации национальных программ развития (НПР) (в основном в период 2016-2020 гг.).
- ✓ Уровень соответствия ЦУР в 22 национальных программах развития на 2016 – 2020 гг. и до 2030 г. с целевыми показателями ЦУР (66 по сравнению с глобальными 169 целевыми показателями) составляет 39%.
- ✓ Пробелы в 5 основах (5Р) ЦУР: были отмечены систематические недостатки, особенно в том, что касается таких направлений, как «планета», «мир» и «партнерство» (см. Диаграмму XXX ниже).
- ✓ Только две национальные стратегии развития
- ✓ Программа социально-экономического развития на 2016–2020 гг. и Стратегия устойчивого развития до 2030 г. – обеспечивают от среднего до низкого уровня интеграции ЦУР (26 и 32 целевых показателя соответственно).
- ✓ Охват национальных индикаторов, которые потенциально могут измерять ЦУР в оцененных национальных программах развития, составляет около 23%.<sup>1</sup>
- ✓ Организации частного сектора с корпоративной социальной ответственностью, по-видимому, играют важную роль в оказании поддержки правительству в достижении ЦУР 12 (Потребление и производство), ЦУР 8 (Рост и занятость), ЦУР 6 (Вода) и ЦУР 16 (Мирные и инклюзивные общества).<sup>2</sup>
- ✓ Организации гражданского общества при помощи механизма социального контракта вносят существенный вклад<sup>3</sup> в реализацию ЦУР 1 (Нищета) и ЦУР 4 (Образование).<sup>4</sup>
- ✓ Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития на период 2016-2020 гг. существенно дополняет национальные усилия по достижению ЦУР посредством мер развития в рамках ЦУР 7 (Энергия), ЦУР 10 (Неравенство), ЦУР 13 (Изменение климата) и ЦУР 16 (Мирные и инклюзивные общества).<sup>5</sup>
- ✓ Если принять во внимание вклад в реализацию ЦУР всех заинтересованных сторон, охваченных быстрой комплексной оценкой, все целевые показатели ЦУР 6, 7 и 8 могут быть достигнуты в полном объеме; пробелы остаются, в основном, в ЦУР 2, 5, 9, 14 и 17.<sup>6</sup>
- ✓ Министерство труда и социальной защиты играет самую сильную интегрирующую роль в содействии осуществлению 14 целевых показателей 8 ЦУР (ЦУР 3, 4, 8, 9, 10, 11, 16 и 17). Другая группа министерств (Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и окружающей среды, Министерство образования, Министерство транспорта и коммуникаций) направляет усилия на реализацию целевых показателей, в основном, 1-2 ЦУР в рамках их отраслевых компетенций. Другие министерства играют нечеткие роли в поддержке ЦУР и Повестки-2030, отвечая за 1-3 целевых показателя ЦУР на министерство.
- ✓ В целом, очень немногие целевые показатели, которые отвечают за определенные механизмы ускорения реализации, действительно отражены в национальной системе планирования развития. Это может поставить под угрозу перспективы достижения ЦУР в стране.

<sup>1</sup> См. Приложение 4 — ЦУР 3 и 4

<sup>2</sup> См. Диаграмму XXX

<sup>3</sup> [http://belinstitute.eu/images/doc-pdf/soc\\_contr\\_en.pdf](http://belinstitute.eu/images/doc-pdf/soc_contr_en.pdf)

<sup>4</sup> то же самое

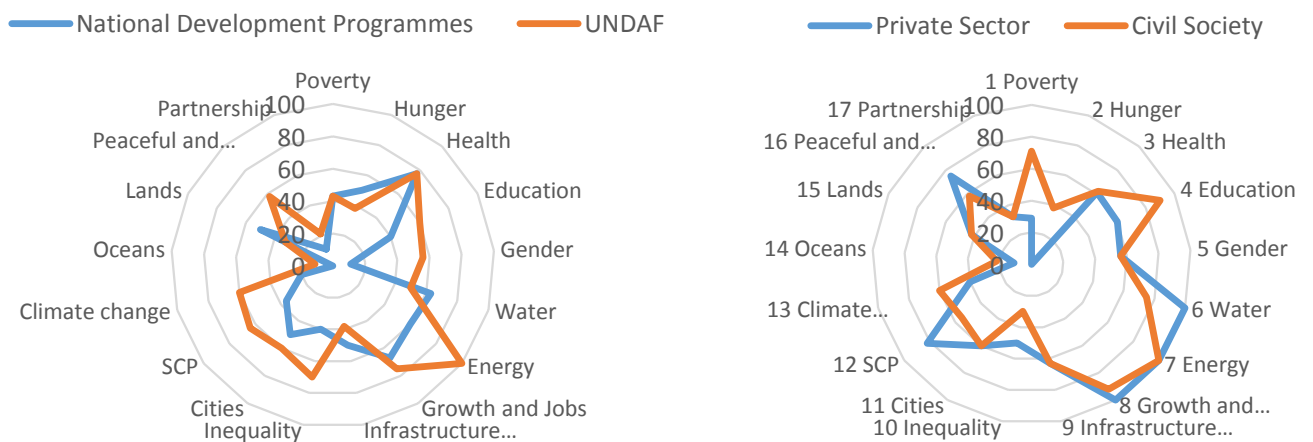
<sup>5</sup> то же самое

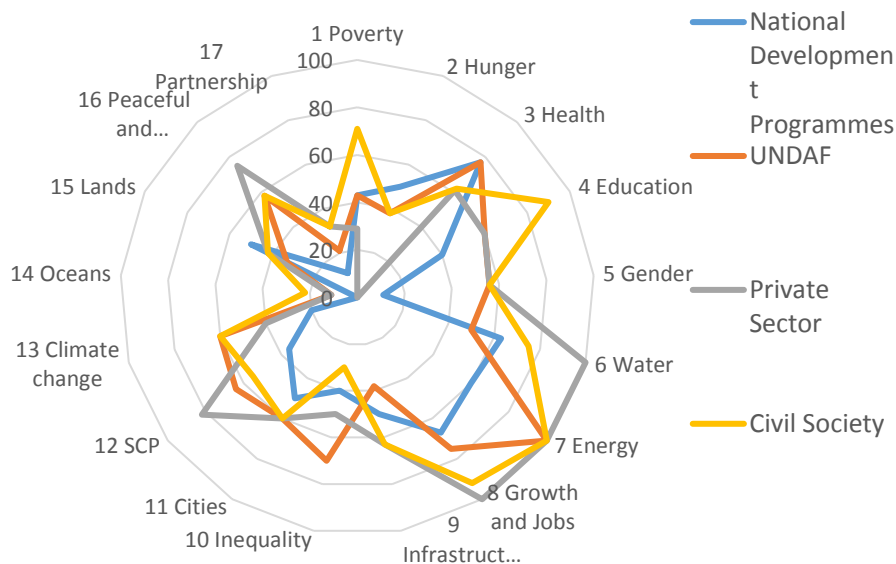
<sup>6</sup> см. прилагаемую матрицу оценки Быстрой комплексной оценки (БКО) и список на стр. 8

Диаграмма: 5 основ (5P) Целей устойчивого развития



Диаграмма XXX — Общая гармонизация с ЦУР и Повесткой до 2030 года в Беларуси





### Гражданское общество в ЦУР 1

Задача 1.3 — социальная защита: «Содействие социальному договору как механизму привлечения общин к решению социальных проблем» (Международное образовательное общественное объединение «АКТ»).

Задача 1.5 — повышению степени защищенности малоимущих: «Содействие программам социальной адаптации (ресоциализации) лиц, выпущенных из мест лишения свободы» (Ассоциация некоммерческих организаций «БелСеть антиСПИД»).

### Частный сектор/компании в реализации ЦУР 12

Задача 12.5 — сокращать, перерабатывать, повторно использовать: «Раздельный сбор отходов. Сбор электронных отходов. Экологичная политика ООО «СофтТекко»; планируется присоединение к общей инициативе по сбору отходов «Zbroim!» (ООО «СофтТекко»).

Источник: Быстрая комплексная оценка (БКО) для частного сектора и гражданского общества.

## Подход и методология БКО

Быстрая комплексная оценка (БКО) проводилась в Республике Беларусь в период с ноября 2017 года по январь 2018 года; ею были охвачены:

- Национальные и местные планы развития: (i) 20 национально-отраслевых программ развития на период 2016-2020 гг.; (ii) Национальная стратегия развития на период до 2030 г.; и (iii) Брестская районная программа на период 2016-2020 гг.<sup>7</sup> — анализ на уровне задач и показателей;
- Агентства ООН: согласно Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития Республике Беларусь в период 2016-2020 годов<sup>8</sup>;
- Организации гражданского общества\*: 13 неправительственных организаций, действующих на добровольной основе<sup>9</sup>;
- Частный сектор\*: 9 организаций<sup>10</sup>, члены «Глобального договора»<sup>11</sup> в Беларуси с обязательствами корпоративной социальной ответственности.

\*Поскольку оценка соответствия организаций гражданского общества и частного сектора требованиям ЦУР является новаторским и экспериментальным подходом в БКО, то он имеет следующие методологические оговорки и ограничения:

- Количество и охват организаций не являются ни репрезентативными, ни надежными:

- а) Оценка основывалась на добровольном интересе организаций в участии, и это были главным образом организации из столицы Беларуси;
- б) основные критерии оценки включали в себя предположения о том, что: 1) согласованные действия являются существенными по охвату; и 2) выполняются систематически.

<sup>7</sup> Подробный перечень стратегий и программ — см. Приложение 1

<sup>8</sup> [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/Executive%20Board/2015/Second-regular/English/DPDCPBLR3\\_UNDAF.docx](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/Executive%20Board/2015/Second-regular/English/DPDCPBLR3_UNDAF.docx)

<sup>9</sup> Полный список основных групп и других заинтересованных сторон (ОГДЗС) и местных общественных организаций (МОО) — см. Приложение 2.

<sup>10</sup> Подробный список организаций — см. Приложение 3

<sup>11</sup> <https://www.unglobalcompact.org/>

Таблица XXX. Консолидированная быстрая комплексная оценка для Республики Беларусь по состоянию на январь 2018 года.

Title of the national development plan	SDG 1 - Poverty						SDG 2 - Hunger						SDG 3 - Health						SDG 4 - Education										
	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	1.6	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	3.6	3.7	3.8	3.9	4.a	4.b	4.c	4.d	4.e	4.f	4.g	4.h
National Development strategies 2016-2020 and up to 2030	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Civil Society	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Private sector	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
UNDP 2016-2020	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	1	0	4	2	4	0	2	0	3	0	3	2	0	2	1	4	3	2	4	3	0	3	3	3	4	3	3	3	0
	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	1.6	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	3.6	3.7	3.8	3.9	4.a	4.b	4.c	4.d	4.e	4.f	4.g	4.h	4.i

Multiple targets addressed in single plan

Assessment of gaps in targets

Multiple plans addressing single target

Источник: Рабочие таблицы Быстрой комплексной оценки (БКО), краткие сведения о соответствии. Задачи, отмеченные желтым в верхней строке матрицы (таблицы) БКО, представляют собой «средства» реализации ЦУР. Задачи, отмеченные зеленым в верхней строке матрицы БКО, представляют собой задачи, которые по мнению системы статистического учета Республики Беларусь не применимы к национальному мониторингу ЦУР.

Title of the national development plan	SDG 5 - Gender						SDG 6 - Water						SDG 7 - Energy						SDG 8 - Growth and Job						SDG 11 - Cities				
	5.1	5.2	5.3	5.4	5.5	5.6	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5	6.6	7.1	7.2	7.3	7.4	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.6	8.7	8.8	8.9	8.10	11.a	11.b	11.c
National Development strategies 2016-2020 and up to 2030	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Civil Society	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Private sector	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
UNDP 2016-2020	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
	5	2	1	3	2	2	1	1	2	2	4	4	1	2	3	4	3	3	3	4	3	4	2	4	4	3	3	1	2
	5.1	5.2	5.3	5.4	5.5	5.6	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5	6.6	7.1	7.2	7.3	7.4	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.6	8.7	8.8	8.9	8.10	11.a	11.b	11.c

Title of the national development plan	SDG 9 - Cities						SDG 12 - SDGs						SDG 13 - Climate Change						SDG 14 - Oceans										
	9.1	9.2	9.3	9.4	9.5	9.6	12.1	12.2	12.3	12.4	12.5	12.6	13.1	13.2	13.3	13.4	14.1	14.2	14.3	14.4	14.5	14.6							
National Development strategies 2016-2020 and up to 2030	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X							
Civil Society	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X							
Private sector	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X							
UNDP 2016-2020	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X							
	2	3	1	3	3	4	2	0	1	4	2	4	4	2	2	3	1	3	0	2	2	0	0	3	3	1	0	0	0
	9.1	9.2	9.3	9.4	9.5	9.6	12.1	12.2	12.3	12.4	12.5	12.6	13.1	13.2	13.3	13.4	14.1	14.2	14.3	14.4	14.5	14.6							

## Согласование национальных стратегий с Повесткой до 2030 года — соотнесение задач и показателей.

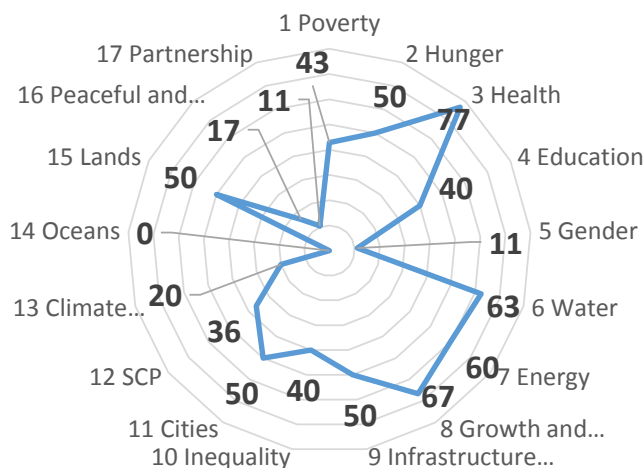
Оценка соответствия национальных стратегий в области развития Повестке до 2030 года была проведена путем сопоставления ЦУР, включающих 169 задач (целевых показателей), с приоритетными сферами развития, предусмотренными 21 национальной (государственной) программой развития (на 2016-2020 годы) и главной Национальной стратегией развития до 2030 года.

Рамочная концепция развития Республики Беларусь характеризуется двумя важными особенностями. С одной стороны, есть очень четкое следование графику и планам действий по реализации национальных (государственных) программ (главным образом в период 2016-2020 годов). С другой стороны, часто отсутствуют механизмы увязки регулярно актуализированных изменений, вносимых в ежегодные рабочие планы по претворению стратегических документов в жизнь. Это приводит к несогласованности между: (i) запланированными и реализуемыми мероприятиями в рамках программы; (ii) выделенными и освоенными средствами; (iii) предполагаемым и фактическим прогрессом в реализации на уровне показателей.

Общая БКО 21 национальной программы развития (на 2016-2020 гг.) и стратегия развития до 2030 года предполагают, что степень согласованности с ЦУР — 39%, поскольку 66 из 169 глобальных задач интегрированы в национальные документы планирования развития.

В то же время гендерные аспекты (ЦУР 5), вопросы изменения климата (ЦУР 13), вопрос мирных и инклюзивных обществ (ЦУР 16), вопросы глобального партнерства (ЦУР 17) в наименьшей степени интегрированы в национальные стратегии развития, а ЦУР 14 (Океаны) отсутствует вообще (см. рисунок XXX).

### Диаграмма XX — Степень согласованности (%) национальных стратегий развития на 2016-2020 гг. и до 2030 г. с задачами ЦУР



Условные обозначения:

- ЦУР 1 Нищета: 3 из 7 показателей = 43%.
- ЦУР 2 Голод: 4 из 8 показателей = 50%
- ЦУР 3 Здоровье: 10 из 13 показателей = 77%.
- ЦУР 4 Образование: 4 из 10 показателей = 40%.
- ЦУР 5 Гендерное равенство: 1 из 9 показателей = 11%.
- ЦУР 6 Вода: 5 из 8 показателей = 63%.
- ЦУР 7 Энергия: 3 из 5 показателей = 60%.
- ЦУР 8 Рост и занятость: 8 из 12 показателей = 67%.
- ЦУР 9 Инфраструктура и индустриализация: 4 из 8 показателей = 50%.
- ЦУР 10 Неравенство: 4 из 10 показателей = 40%.
- ЦУР 11 Города: 5 из 10 показателей = 50%.
- ЦУР 12 Рациональное потребление и производство (РПП): 4 из 11 показателей = 36%.
- ЦУР 13 Изменение климата: 1 из 5 показателей = 20%
- ЦУР 14 Океаны: 0 из 10 показателей = 0%
- ЦУР 15 Суша: 6 из 12 показателей = 50%
- ЦУР 16 Мирные и инклюзивные общества: 2 из 12 показателей = 17%
- ЦУР 17 Партнерство: 2 из 19 показателей = 11%

**ИТОГО: 66 из 169 показателей = 39%**

# «Средства» реализации ЦУР под эгидой национальных планов устойчивого развития Республики Беларусь и в рамках ЦУР 17

Основным недостатком Целей развития тысячелетия (ЦРТ) в глобальном масштабе стала неспособность четко изложить средства и ресурсы, необходимые для их реализации (средства реализации (СР)). Соразмерность средств реализации Повестки до 2030 года может быть наилучшим образом оценена с помощью анализа национальных механизмов стратегии развития и интеграции задач ЦУР в национальные документы развития.

Наиболее важным СР для ЦУР является сама ЦУР 17 — «Партнерство»; однако и другие шестнадцать ЦУР также содержат задачи, обозначенные как «средства реализации» (т.е. 1.a или 16.b). По умолчанию, эти цели представляют собой инструментарий реализации ЦУР, способствующий достижению других задач ЦУР и задающий четкое направление работы механизмов выполнения. В конечном счете, надлежащая интеграция СР ЦУР в национальные стратегии развития обеспечит выполнение глобального обязательства по искоренению нищеты в глобальном масштабе и национального обязательства «никого не оставить в стороне».

БКО показала очень низкий охват СР ЦУР в рамках имеющихся национальных документов развития Беларуси. В национальные программы развития (НПР) включены лишь 6 задач средств развития из 42, плюс полный перечень 19 задач ЦУР 17 по глобальному партнерству (см. Таблицу XXX). Кроме того, «средства» реализации ЦУР предусмотрены лишь в 1 из 22 национальных программ развития (задачи 10.a<sup>12</sup>, 11.a<sup>13</sup> предусмотрены в национальной стратегии развития (НСР) до 2030 года, а задача 2.b<sup>14</sup> предусмотрена отраслевой стратегией в области науки и технологии).

Задача СР 2.a<sup>15</sup> предусмотрена НСР до 2030 г. и отраслевой НПР по машиностроению. Задача СР 3.c<sup>16</sup> представляется наиболее межотраслевой, и она отражена в 4 национальных стратегиях развития из 22: Национальная стратегия развития до 2030 года, Национальная программа социально-экономического развития, Национальная стратегия развития социальной защиты и занятости населения, и ИКТ.

**Таблица XXX: Степень включения (интеграции) средств реализации ЦУР в национальные программы и стратегии развития до 2030 года**

№	Title of the national development plan	SDG																
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1	NSD: sustainable development, up to 2030																	
2	NSD: socio-economic dev, 2016-2030																	
3	NSP: social protection and employment, 2000-2024																	
4	NSP: SMEs, 2000-2020																	
5	NSP: health and demography, 2010-2030																	
6	NSP: Education and youth prof, 2010-2030																	
7	NSP: Culture, 2010-2030																	
8	NSP: TIC and sport, 2010-2030																	
9	NSP: Housing, 1990-2020																	
10	NSP: Environment and natural resources, 2000-2030																	
11	NSP: Chemistry, 2000-2030 and up to 2030																	
12	NSP: Tourism, 1990-2020																	
13	NSP: Road infrastructure, 2010-2030																	
14	NSP: Pharmaceuticals industry, 2000-2030																	
15	NSP: Science and technology, 1970-2030																	
16	NSP: ICT																	
17	NSP: Energy saving, 2010-2030																	
18	NSP: Housing construction, 2010-2030																	
19	NSP: Transport, 2010-2030																	
20	NSP: Agriculture, 2000-2030																	
21	NSP: Forests, 2010-2030																	
22	NSP: machine-building industry																	

Источник: Рабочие таблицы Быстрой комплексной оценки (БКО), краткие сведения о соответствии

**12 10.a** Проводить в жизнь принцип особого и дифференцированного отношения к развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, в соответствии с соглашениями Всемирной торговой организации.

**13 11.a** Поддерживать развитие позитивных экономических, социальных и экологических связей между городскими, пригородными и сельскими районами путем укрепления планирования развития на национальном и региональном уровнях.

**14 2.b** Устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе посредством параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и всех экспортных мер, имеющих аналогичные последствия, в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития.

**15 2.a** Увеличить, в том числе благодаря расширению международного сотрудничества, объем инвестиций в инфраструктуру сельских районов, сельскохозяйственные исследования и пропаганду сельскохозяйственных знаний, разработку технологий и создание генетических банков растений и животных в целях укрепления сельскохозяйственного производственного потенциала в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах.

**16 3.c** Существенно увеличить объем финансирования здравоохранения и обеспечить дальнейший набор, формирование, подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

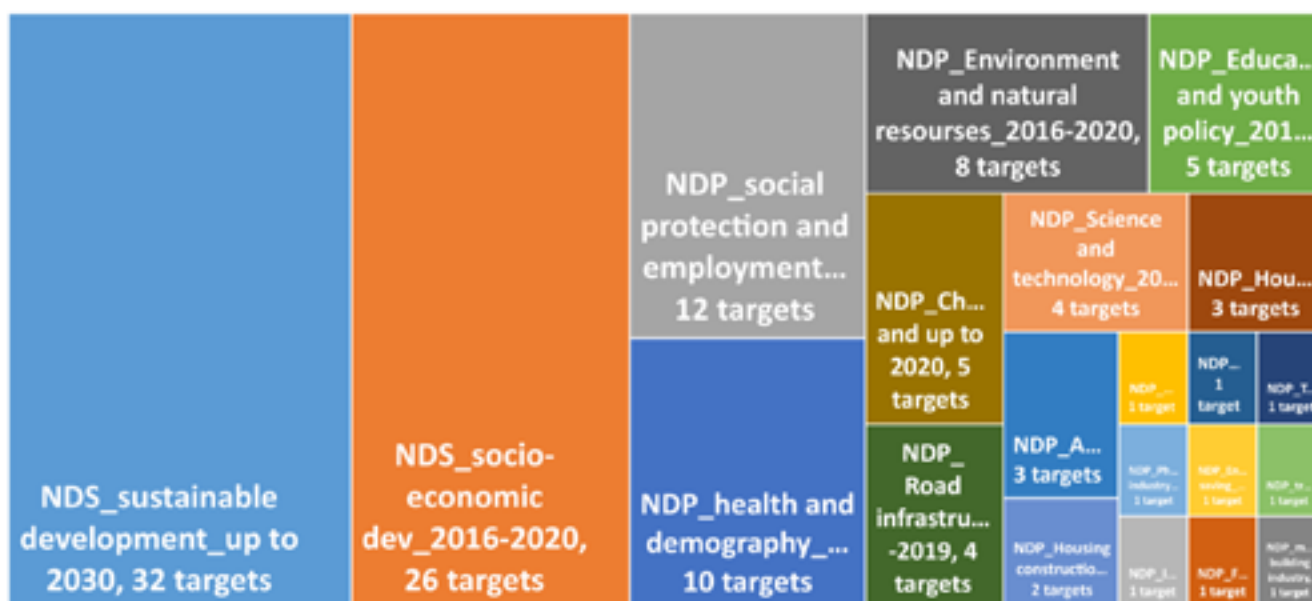


Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН (A/RES/71/313<sup>17</sup>) говорит о горизонтальном измерении, заложенном в ЦУР 17 (средства реализации), для устойчивого развития статистического потенциала

#	Title of the national development plan	SDG-17. Partnerships																	
		17.1	17.2	17.3	17.4	17.5	17.6	17.7	17.8	17.9	17.10	17.11	17.12	17.13	17.14	17.15	17.16	17.17	
1	NDS_sustainable development_up to 2030	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	NDS_socio-economic dev_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	NDP_social protection and employment_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4	NDP_SMEs_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5	NDP_health and demography_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	NDP_Education and youth policy_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7	NDP_Culture_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8	NDP_PC and sport_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9	NDP_Housing_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10	NDP_Environment and natural resources_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11	NDP_Chernobyl_2011-205 and up to 2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12	NDP_Tourism_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13	NDP_Flood infrastructure_2015-2019	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
14	NDP_Pharmaceuticals industry_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15	NDP_Science and technology_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
16	NDP_JCT	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
17	NDP_Energy saving_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
18	NDP_Housing construction-2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
19	NDP_transportation_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	NDP_Agriculture_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
21	NDP_Forests_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
22	NDP_machine-building industry	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Источник: Рабочие таблицы Быстрой комплексной оценки (БКО), краткие сведения о соответствии

Рисунок XXX — Степень включения (интеграции) задач ЦУР в 22 государственные программы (национальные стратегии) Республики Беларусь



**17** Генеральная Ассамблея:

- подчеркивает, что официальная статистика и данные национальных статистических систем составляют основу, необходимую для создания системы глобальных показателей, рекомендует национальным статистическим системам изучать пути интеграции, в соответствующих случаях, в свои системы новых источников данных для удовлетворения новых потребностей в данных, которые возникают в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- подчеркивает, что вся деятельность глобальной статистической системы должна осуществляться в полном соответствии с основополагающими принципами официальной статистики (A/RES/68/261) и с положениями резолюции 2006/6 Экономического и Социального Совета;
- приветствует Кейптаунский глобальный план действий для данных устойчивого развития, обеспечивающий основу для обсуждения, планирования, осуществления и оценки создания статистического потенциала, относящегося к Повестке устойчивого развития до 2030 года;

Описание:

### **Средний уровень интеграции ЦУР (50–25 процентов)**

НСП\_устойчивое развитие\_до 2030 г,  
32 показателя

НПР\_социо-экономическое развитие\_2016-2020,  
26 показателей

### **Низкий уровень интеграции ЦУР (26–5 процентов)**

НПР\_соцзащита и занятость\_2016-2020,  
12 показателей

НПР\_здравоохранение и демография\_2016-2020,  
10 показателей

НПР\_Природные ресурсы и окр.среда\_2016-2020,  
8 показателей

НПР\_Образование и мол.политика\_2016-2020,  
5 показателей

НПР\_Чернобыль\_2011-2015 до 2020,  
5 показателей

### **Самый низкий уровень интеграции ЦУР (4–1 процент)**

НПР\_Дорожная инфраструктура\_2015 -2019,  
4 показателя

НПР\_наука и технологии\_2016-2020,  
4 показателя

НПР\_Жилье\_2016-2020,  
3 показателя

НПР\_Сельское хозяйство\_2016-2020,  
3 показателя

НПР\_Жилищное строительство-2016-2020,  
2 показателя

НПР\_Туризм\_2016-2020,  
1 показатель

НПР\_Малый и средний бизнес\_2016-2020,  
1 показатель

НПР\_Фармацевт. пром-сть\_2016-2020,  
1 показатель

НПР\_Культура\_2016-2020,  
1 показатель

НПР\_ИКТ,  
1 показатель

НПР\_Энергосбережение\_2016-2020,  
1 показатель

НПР\_машиностроение,  
1 показатель

НПР\_транспорт\_2016-2020,  
1 показатель

НПР\_Леса\_2016-2020,  
1 показатель

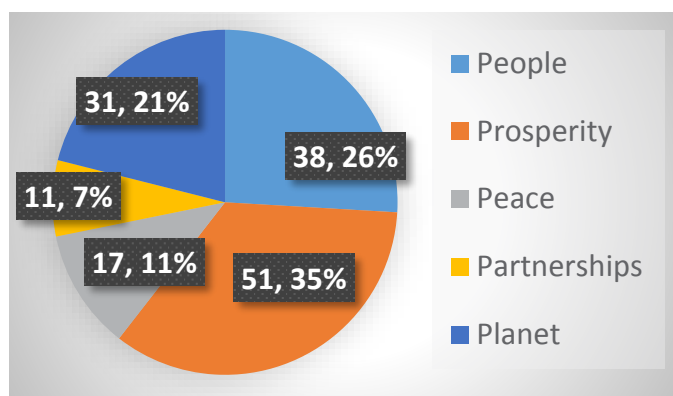
### **Нулевой уровень интеграции ЦУР (0 процентов)**

НПР\_Физ.образование и спорт\_2016-2020,  
0 показателей

## **Пробелы в 5 основах ЦУР (5Р) в национальной повестке развития Республики Беларусь**

**Пробелы в вопросах, относящихся к планете, миру и партнерству:** в рамках ОКО анализировались задачи ЦУР, связанные с пятью основами и принципами (5Р) Повестки до 2030 года — «Люди, планета, процветание, мир и партнерство» (People, Planet, Prosperity, Peace, Partnership). Были отмечены систематические недостатки, особенно в том, что касается таких направлений, как «планета», «мир» и «партнерство». В 22 национальных документах планирования Беларуси было обеспечено лишь 11%-ное соответствие принципу «Партнерство» по сравнению с 51%-ным соответствием принципу «Люди» и с 39%-ным соответствием принципу «Процветание». БКО установила наличие пробелов в тех задачах Цели 17 (Партнерство), которые связаны с многосторонним партнерством в интересах устойчивого развития, с развитием технологий, торговли и государственно-частного партнерства при реализации ЦУР, а также в обеспечении потенциала дезагрегации данных. В задачах Цели 16 (Мир) установлены пробелы в обеспечении инклюзивного процесса принятия решений, в верховенстве закона и в доступе к правосудию, и в укреплении институтов по предотвращению насилия и жестокого обращения. В принципе «Планета» (ЦУР 6 — Вода, ЦУР 12 — Производство и потребление, ЦУР 13 — Изменение климата, ЦУР 14 — Океаны, ЦУР 15 — Биоразнообразие) совсем не уделено внимание ЦУР 14 (Океаны), хотя некоторые из задач этой ЦУР актуальны для Беларуси, особенно в том, что касается борьбы с чрезмерным выловом рыбы и регулирования водных экосистем. (См. рисунок XXX)

Рисунок XXX — 5 принципов (5P) ЦУР государственных программах Беларуси



(i) Система мониторинга: Показатели (практический пример — ЦУР 10)



Цель 10. Сокращение неравенства в странах и в отношениях между странами

Вставка XXX. Основные результаты быстрой комплексной оценки в Беларуси

**Министерство труда и социальной защиты и Министерство образования:**

Задача 10.2 (К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса)

**Национальная программа развития социальной защиты и занятости на 2016-2020 годы (Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы) (Задача 10.2).**

Показатели:

1. Степень использования людьми с инвалидностью технических средств социальной реабилитации, кол-во людей
2. Количество разработанных государственных стандартов
3. Количество разработанных (актуализированных, измененных) нормативных правовых актов (концепций, рекомендаций, инструкций, программ и других)
4. Степень использования социальных услуг людьми с инвалидностью и пожилыми гражданами

**Национальная программа развития образования и молодежной политики на 2016-2020 годы (Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016 – 2020 годы) (Задача 10.2).** Показатель:

1. Доля учащихся с особенностями психофизического развития, получающих образование в условиях интегрированного образования и воспитания, инклюзивного образования

Соответствующий глобальный показатель(и) ЦУР:

10.2.1 Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

Соответствующий национальный показатель(и) ЦУР, рекомендованный Белстатом:

10.2.1.<sup>18</sup> Доля людей с доходом ниже 50% медианного дохода в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности (Белстат)

Показатель(и) информационной панели ЦУР

10.2.1.a.	Уровень относительной бедности, %	Зеленый	REL_LOWINC	Белстат	Министерство экономики
10.2.1.b.	Показатель неравенства PALMA	Зеленый	SI.PALMA	Всемирный банк	Министерство экономики

18 10.2.1. Доля людей с доходом ниже 50% медианного дохода в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности



Приведенная выше вставка (XXX) сравнивает показатели ЦУР 10, обнаруженные в соответствующих национальных стратегиях, с показателями, представленными в глобальных, национальных источниках и в Информационной панели ЦУР (источник сводной информации)<sup>21</sup>. Анализ таблиц (XXX, XXX) показывает, что уровень интеграции показателей ЦУР, представленный в национальных и международных базах данных по мониторингу ЦУР 10, в национальных стратегиях развития Беларуси близок к нулю. В то же время охват «уже имеющихся показателей» составляет немногим более 50%, что свидетельствует о наличии многих показателей, демонстрирующих положительную тенденцию (акселераторы эффекта распространения ЦУР). Актуализация и включение этих показателей в соответствующее национальное планирование развития позволит отслеживать прогресс и взаимосвязи (увязки с прогрессом по другим ЦУР) с ЦУР 10 (см. Таблицу XXX ниже).

**Таблица XXX — Взаимосвязи 10 ЦУР.**

<b>Задачи других ЦУР, способствующие достижению ЦУР 10</b>			
<b>Задача</b>	<b>Способствует достижению ЦУР</b>	<b>Взаимодействие</b>	<b>Примечания</b>
1.3. Социальная защита	10. Неравенство	+3	Системы социальной защиты помогают устранить явное неравенство и обеспечить гарантированный государством доступ к равным возможностям
1.4. Равные права на ресурсы	10. Неравенство	+3	Обеспечение равного доступа людей к ресурсам независимо от их социально-экономического положения помогает сократить неравенство
2.3. Производительность сельского хозяйства	10. Неравенство	+2	Удвоение доходов мелких производителей продовольствия способствует устранению неравенства в различных способах получения дохода
3.8. Всеобщий охват услугами здравоохранения	10. Неравенство	+3	Оказание медицинской помощи всем сокращает диспропорцию и неравенство между богатыми и бедными, а также доступ к определенным ресурсам и положениям/правам человека
4.5. Гендерное неравенство в сфере образования	10. Неравенство	+3	Обеспечение равных условий для учащихся мужского и женского пола в классе снижает гендерное неравенство
5.1. Гендерная дискриминация	10. Неравенство	+3	Повсеместное прекращение дискриминации в отношении женщин и девочек снижает гендерное неравенство
5.4. Стоимость неоплачиваемого ухода и работы по дому	10. Неравенство	+3	Оценка неоплачиваемой работы и работы по дому (в большей степени выполняемой женщинами) уменьшает пробелы гендерного неравенства
5.5. Возможности для проявления лидерского потенциала	10. Неравенство	+1	Создание равных возможностей для занятия руководящих должностей женщинами снижает гендерное неравенство на рабочих местах
6.1. Чистая питьевая вода	10. Неравенство	+2	Равный доступ к безопасной питьевой воде, независимо от социально-экономического положения
7.1. Доступ к энергии	10. Неравенство	+2	Равный доступ к энергоресурсам независимо от социально-экономического положения
8.8. Производственные условия	10. Неравенство	+3	Защита трудовых прав трудящихся-мигрантов и работающих женщин нацелена на то, чтобы ликвидировать неравенство, существующее между этими группами и более привилегированными группами
9.1. Устойчивая инфраструктура	10. Неравенство	+2	Равный доступ к жизнеспособной и устойчивой инфраструктуре, доступной и предоставляемой всем
11.1. Жилье и основные услуги	10. Неравенство	+3	Равный доступ к безопасному и доступному жилью, благоустройство трущоб уменьшают существенное неравенство в образе жизни между богатыми и бедными

<sup>21</sup> Сфера применения Информационной панели заключается в поддержке процесса создания Системы мониторинга и оценки реализации ЦУР. В частности, Информационная панель выполняет несколько функций:

- Представляет собой срез достижений ЦУР, выделяя проблемы и возможные сферы улучшения и ускорения. Может сочетаться с Быстрой комплексной оценкой (БКО), которая сопоставляет рамки государственной стратегии с задачами ЦУР.
- Представляет ситуацию с прогрессом ЦУР наглядным образом, без излишнего упрощения, и отображает ЦУР во всей их сложности. Может быть дополнительно увязана с картами сложности ЦУР для определения ускорителей.
- Позволяет сделать первый шаг в национализации показателей ЦУР путем: (i) определения «официальных» международных показателей, которые есть у страны; (ii) расширения набора показателей для учета национальных особенностей; и (iii) включения в перечень национальных показателей.
- Устанавливает пробелы в данных, которые следует рассматривать вместе с национальными показателями в рамках Быстрой комплексной оценки (БКО). Такие пробелы в данных могут быть заполнены существующими национальными показателями или могут потребовать дополнительных усилий по сбору данных.

11.7. «Зеленые» и общественные места	10. Неравенство	+2	Равный доступ к безопасным и инклюзивным местам общего пользования для женщин и лиц с ограниченными возможностями уменьшает неравенство между ними и теми, кто уже имеет доступ к этим ресурсам
15.6. Генетические ресурсы	10. Неравенство	+1	Обеспечение равного доступа к преимуществам, вытекающим из использования генетических ресурсов; ликвидация неравенства в доступе к этим преимуществам
16.5. Коррупция и взяточничество	10. Неравенство	+3	Сокращение коррупции и взяточничества для сокращения злоупотребления ресурсами со стороны элитарных структур
16.8. Участие развивающихся стран в глобальном управлении	10. Неравенство	+1	Предоставленная развивающимся странам возможность также говорить о глобальном управлении сокращает диспаритет и неравенство между их потребностями и их потребностями в том виде, в котором они определяются развитыми странами

#### Задачи ЦУР 10, способствующие достижению других ЦУР

Задача	Способствует достижению ЦУР	Взаимодействие	Примечания
10.1. Рост доходов у наиболее бедных 40% населения	1. Нищета	+2	Рост доходов у наиболее бедных 40% населения напрямую способствует увеличению объема ресурсов, доступных этой группе населения в рамках имеющихся у нее финансовых ограничений
10.2. Полная инклюзия	8. Экономический рост и рабочие места	+3	Экономическая инклюзия всех, независимо от различных факторов, способствует экономическому росту, обеспечивает более полную занятость и возможности трудоустройства для всех
10.2. Полная инклюзия	11. Города	+1	Инклюзивное общество является ключом к устойчивым городам
10.2. Полная инклюзия	16. Мирное и инклюзивное общество	+3	Создание инклюзивного общества требует расширения возможностей и поощрения социальной, экономической и политической инклюзии всех, независимо от каких-либо индивидуальных особенностей
10.3. Ликвидация дискриминации	16. Мирное и инклюзивное общество	+3	Инклюзивное общество также требует предоставления равных возможностей и сокращения неравенства, основанного на дискриминации
10.4. Налоговая, трудовая и социальная защита	1. Бедность	+3	Стратегии социальной защиты важны для достижения финансовой стабильности и безопасности у обездоленных
10.4. Налоговая, трудовая и социальная защита	8. Экономический рост и рабочие места	+3	Социальная защита и обеспечение заработной платы у экономически занятых создают большую стабильность на рынке труда и в показателях роста
10.6. Представление интересов развивающихся стран и их голос	16. Мирное и инклюзивное общество	+3	Лучший способ формирования инклюзивных обществ — это обеспечение представления всех голосов в политическом процессе и вовлечение всех в процесс принятия решения
10.7. Стратегии миграции и мобильности	16. Мирное и инклюзивное общество	+2	Наличие безопасных и хорошо продуманных миграционных политик способствует инклюзии как внутри общества, так и в стране в целом

#### (ii) Горизонтальный и вертикальный анализ пробелов ЦУР

## Роль национальных институтов в реализации и мониторинге ЦУР

Повестка до 2030 года требует значительных и скоординированных усилий всех национальных институтов и органов. Быстрая комплексная оценка (БКО) проливает свет на институциональные обязанности, предусмотренные каждой задачей ЦУР в Беларуси, включая роль ключевых министерств, выступающих в качестве блюстителей некоторых увязанных задач ЦУР.

В таблице XXX представлены институциональные обязанности по реализации ЦУР, с указанием учреждений, ответственным за приложение усилий по реализации ЦУР, а также с указанием степени ответственности (т.е. если закрашено полностью, то орган ответственен за все задачи в рамках конкретной ЦУР и т.д.) в рамках ЦУР.

**Таблица XXX. Распределение основной ответственности — в рамках БКО — между ведущими учреждениями, участвующими в процессе реализации ЦУР, на что указывает общее количество задач ЦУР в рамках Повестки до 2030 года.**

Leading Government Institution	Number of SDG targets per institution	SDG institutional responsibility, by target																	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
Ministry of Labour and Social Protection	14			10	4.4				8.2, 8.3, 8.4, 8.5	8.6	10.2	11.1, 11.2, 11.3						16.6, 16.10	17.6
Ministry of Health	11			3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10		5.4					10.7								
Ministry of Natural Resources and Environment	7							12.4, 12.5, 12.6						13.2				15.1, 15.2, 15.3	
Ministry of Education	5				4.1, 4.2, 4.3, 4.4						10.2								
Ministry of Transportation and Communication	4			10								11.2						15.1, 15.11	
Ministry of Agriculture and Food Production	3	2.1, 2.4, 2.5																	
Ministry of Architecture and Construction	2									9.1		9.1							
Ministry of Housing and Communal Services	2							6.1					12.1						
Ministry of Energy	2							7.1, 7.2											
Ministry of Emergency Situation	2			14														11.2	
National Academy of Science	2					5.4					10.7								
Ministry of Culture	1											11.4							
Ministry of Industry	1								9.2										
Ministry of Communications	1									8.6									
Ministry of Sport and Tourism	1								8.9										
Ministry of Forestry	1																	15.2	

Как показано в Таблице XXX, Министерство труда и социальной защиты играет самую главную интегрирующую роль в содействии осуществлению 14 задач в 8 ЦУР. Ряд министерств (Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство образования, Министерство транспорта и коммуникаций) концентрируют свои усилия на поддержке задач по своим направлениям в основном в рамках 1-2 ЦУР. Другие министерства играют неопределенную роль в поддержке Повестки ЦУР, поскольку внимание каждого министерства уделяется лишь 1-3 задачам ЦУР.

## Соответствие точек ускорения и приоритетности задач национальным приоритетам

В Республике Беларусь процесс МАПС («Активизация, ускорение и политическая поддержка») определил потенциальные платформы ускорения ЦУР, отталкиваясь от факторов, обеспечивающих результативные, эффективные и прозрачные стратегии развития страны и ее территорий, которые могут одновременно способствовать прогрессу в реализации нескольких ЦУР. Однако крайне важно сделать так, чтобы национальная стратегия развития и документы планирования в области развития имели потенциал, средства и институциональную поддержку, необходимые для прорыва в реализации ЦУР в направлении выявленных точек ускорения:

- Переход к зеленому всестороннему и устойчивому росту. ЦУР 3, 4, 5, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15;
- Ориентация на будущие поколения. ЦУР 3, 4, 5, 8, 10, 16;
- Цифровая трансформация и социальные инновации. ЦУР 3, 4, 5, 8, 10, 11, 12, 16, 17; а также
- Гендерно сбалансированное общество. ЦУР 1, 3, 4, 5, 8, 10, 16.

В приведенной ниже таблице XXX показана взаимодополняющая и взаимосвязанная природа «ускорителей» ЦУР, которая позволяет вывести определенные направления развития на должный уровень согласно тому, как это представлено в документах планирования Республики Беларусь. Это говорит о том, что перспективы ускорения ЦУР посредством существующей интеграции ЦУР в документы стратегического планирования не являются многообещающими. Например, основное «бремя» ускорения приходится на задачи ЦУР 4.4<sup>22</sup> и 8.3<sup>23</sup>, поскольку, по крайней мере, для трех ускорителей выполнение этих задач является критически важным. Кроме того, ответственность за их реализацию несут только долгосрочная Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года, пятилетняя Государственная программа социально-экономического развития на 2016-2020 годы и секторальная Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы.

В целом, лишь очень немногие задачи, относящиеся к выявленным точкам ускорения, действительно нашли свое отражение в национальной системе планирования развития.

---

**22** 4.4 К 2030 году увеличить на [x] процентов количество молодых людей и взрослых, имеющих соответствующие знания и навыки, в том числе профессионально-технические навыки, для обеспечения занятости, создания достойных рабочих мест и развития предпринимательской деятельности.

**23** 8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам.



Таблица XXX

Title of the national development plan	SDG 3: Health										SDG 5: Gender										SDG 16: Peaceful and inclusive societies							
	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	3.6	3.7	3.8	3.9	3.A	5.1	5.2	5.3	5.4	5.5	5.6	5.a	5.b	5.c	5.D	16.1	16.2	16.3	16.4	16.5	16.6	16.7	16.8
NDF_sustainable development_up to																												
NDF_socio-economic dev_2016-2020	X																											X
NDF_social protection and employ																												X
NDF_SMEs_2016-2020																												
NDF_health and demography_2016-20	X	X																										
NDF_Education and youth policy_201																												
NDF_Culture_2016-2020																												
NDF_PEC and sport_2016-2020																												
NDF_Housing_2016-2020																												
NDF_Environment and natural resou																												
NDF_Chemistry_2016-2020 and up to 2																												
NDF_Tourism_2016-2020																												
NDF_Road infrastructure_2016-2020																												
NDF_Pharmaceuticals industry_2016-2																												
NDF_Science and technology_2016-2																												
NDF ICT																												
NDF_Energy saving_2016-2020																												
NDF_Housing construction_2016-202																												
NDF_Infrastructure_2016-2020																												
NDF_Agriculture_2016-2020																												
NDF_Forestry_2016-2020																												
NDF_machin-building industry																												

Источник: Рабочие таблицы Быстрой комплексной оценки (БКО), краткие сведения о соответствии

Цветовое кодирование процесса ускорения:

- Переход к зеленому всестороннему и устойчивому росту — зеленый;
- Ориентация на будущие поколения — синий;
- Цифровая трансформация и социальные инновации — коричневый;
- Гендерно сбалансированное общество — красный.

## ПЕРЕХОД К ЗЕЛЕНОМУ ВСЕСТОРОННЕМУ И УСТОЙЧИВОМУ РОСТУ — ЦУР 3, 4, 5, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15

Переход к «зеленой» экономике уделяет первоочередное внимание прогрессу в направлении «зеленой» экономики в сочетании со структурной трансформацией, которая усиливает экономический рост, имеющий по-настоящему устойчивый характер. «Зеленая» экономика является низкоуглеродной, ресурсоэффективной и социально инклюзивной.

В контексте Беларуси переход к «зеленой» экономике следует объединить с усилиями по обеспечению достойной занятости и модернизации экономики, чтобы получить конечные выгоды от модели устойчивого роста.



**Таблица ХХХ. Потенциал ускорения в области перехода к «зеленой» экономике в рамках национального планирования развития Беларуси.**

№	Title of the national development plan								
		4.4	7.2	7.5	8.5	8.5	8.5	12.2	12.5
1	NDS_sustainable development_up to 20	X	X	X	X	-	X	X	X
2	NDS_socio-economic dev_2016-2020	X	-	-	X	X	X	-	X
3	NDP_social protection and employment	X	-	-	X	X	-	-	-
4	NDP_SMEs_2016-2020	-	-	-	X	-	-	-	-
5	NDI'_health and demography_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
6	NDI'_Education and youth policy_2016-2020	X	-	-	-	-	-	-	-
7	NDP_Culture_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
8	NDP_PE and sport_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
9	NDP_Housing_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	X
10	NDI'_Environment and natural resource	-	-	-	-	-	-	-	-
11	NDI'_Chernobyl_2011-2015 and up to 2020	-	-	-	-	-	-	-	-
12	NDP_Tourism_2016-2020	-	-	-	-	-	X	-	-
13	NDP_Road infrastructure_2015-2019	-	-	-	-	-	-	-	-
14	NDP_Pharmaceuticals industry_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
15	NDP_Science and technology_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
16	NDI'_ICT	-	-	-	-	-	-	-	-
17	NDP_Energy saving_2016-2020	-	-	X	-	-	-	-	-
18	NDP_Housing construction-2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
19	NDP_transportation_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
20	NDP_Agriculture_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
21	NDI'_Forests_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
22	NDI'_machine-building industry	-	-	-	-	-	-	-	-

Тем не менее, БКО выявляет пробелы в потенциале механизмов планирования национального развития с точки зрения их способности сделать прорыв в «зеленом» переходе к инклюзивному и устойчивому росту, и только 3 документа (Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года, Государственная программа социально-экономического развития на 2016–2020 годы, Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы) отвечают за объединение усилий по ускорению.

Например, задача 8.5. (полная занятость)<sup>24</sup> оказывает мощное положительное влияние на ЦУР 11 (Города) благодаря обеспечению достойной занятости в городской местности. Аналогичным образом задача 9.4 (Эффективность использования ресурсов)<sup>25</sup> положительно сказывается на ЦУР 12 (Устойчивое потребление и производство), поскольку модернизированные предприятия могут быть более эффективными в использовании ресурсов и могут создавать более устойчивые методы производства и потребления. Таким образом, задача 9.3 может быть интегрирована в национальные программы развития (НПР) по вопросам энергосбережения, жилищного строительства, наукоемких технологий и техники, и развития машиностроительного комплекса.

<sup>24</sup> 8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности.

<sup>25</sup> 9.4 К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями.

## ОРИЕНТАЦИЯ НА БУДУЩИЕ ПОКОЛЕНИЯ — ЦУР 3, 4, 5, 8, 10, 16

Ориентация на будущие поколения основывается на существенных успехах Беларуси в результатах развития человека в его первые 10 лет жизни (например, сокращение младенческой смертности, смертности детей возрасте до 5 лет, материнской смертности, всеобщее начальное образование, всеобщий доступ к медицинским услугам), что необходимо для преодоления тенденций, когда эти успехи подвергаются риску в течение второго и третьего десятилетий жизни человека (подростково-юношеский и молодежный возраст). Такой подход будет ориентировать государственную политику на создание Беларуси завтрашнего дня, в которой молодые и будущие поколения будут иметь множество возможностей для поиска достойной и реализующей их потенциал работы, для выбора здорового образа жизни и для участия в принятии решений, оказывающих влияние на их жизнь.



**Таблица XXX. Потенциал ускорения в области ориентации на будущие поколения в рамках национального планирования развития Беларуси.**

№	Title of the national development plan								
		4.4.	7.2.	7.5.	8.3.	8.5.	8.9.	12.2.	12.5.
1	NDS_sustainable development_up to 20	X	X	X	X	-	X	X	X
2	NDS_socio-economic dev. 2016-2020	X	-	-	X	X	X	-	X
3	NDP_social protection and employment	X	-	-	X	X	-	-	-
4	NDP_SMEs_2016-2020	-	-	-	X	-	-	-	-
5	NDI'_health and demography_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
6	NDI'_Education and youth policy_2016-2	X	-	-	-	-	-	-	-
7	NDP_Culture_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
8	NDP_PE and sport_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
9	NDP_Housing_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	X
10	NDI'_Environment and natural resource	-	-	-	-	-	-	-	-
11	NDI'_Chernobyl_2011-2015 and up to 2021	-	-	-	-	-	-	-	-
12	NDP_Tourism_2016-2020	-	-	-	-	-	X	-	-
13	NDP_Road infrastructure_2015-2019	-	-	-	-	-	-	-	-
14	NDP_Pharmaceuticals industry_2016-202	-	-	-	-	-	-	-	-
15	NDP_Science and technology_2016-202	-	-	-	-	-	-	-	-
16	NDI'_ICT	-	-	-	-	-	-	-	-
17	NDP_Energy saving_2016-2020	-	-	X	-	-	-	-	-
18	NDP_Housing construction-2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
19	NDP_transportation_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
20	NDP_Agriculture_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
21	NDI'_Forests_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
22	NDI'_machine-building industry	-	-	-	-	-	-	-	-

Несмотря на то, что инвестициям в молодежь характерны межсекторальные свойства ускорения ЦУР, степень интеграции задач ЦУР, ответственных за «прорыв» этой платформы ускорения, обеспечен лишь частично в текущем планировании национального развития (помимо вопроса трудоустройства молодежи).

Например, нет таких задач ЦУР 16, которые были бы сопоставлены с национальными планами развития, а задача 10.7 (Политика в области миграции и мобильности)<sup>26</sup> вносит вклад и содействует реализации ЦУР 16 (Мирные и инклюзивные общества). Аналогичным образом задача 4.7 (Знания и навыки для устойчивого развития)<sup>27</sup> способствует созданию мирных устойчивых обществ путем предоставления населению знаний и навыков, необходимых для поддержания устойчивости развития. Это удивительно, но результаты БКО не обнаружили сопоставление с этой задачей. Эта задача должна быть как минимум включена в Государственную программу «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы.

<sup>26</sup> 10.7 Содействовать организованной, безопасной, регулярной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе на основе реализации плановой и хорошо управляемой миграционной политики.

<sup>27</sup> 4.7 К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие.

## ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ И СОЦИАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ — ЦУР 3, 4, 5, 8, 10, 11, 12, 16, 17

Республика Беларусь улучшает свои региональные позиции в рейтингах, анализирующих применение электронных инструментов и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), по целому ряду показателей<sup>28</sup>. Достижение полного потенциала институционального и общественного цифрового развития позволит Беларуси перейти к обществу и экономике, основанной на услугах, знаниях и инновациях, которые характеризуются более глубокой интеграцией в глобальные производственно-сбытовые цепочки, и более конкурентоспособном секторе услуг.



<sup>28</sup> В 2017 году Республика Беларусь заняла 32 место в глобальном «Индексе развития ИКТ» Международного союза электросвязи (МСЭ), а в 2016 году — 49 место среди 93 стран в «Базе данных электронных правительств государств-членов ООН». В то же время в индексе электронного участия (e-participation) Беларусь находится ниже, чем средние позиции стран Восточной Европы.

**Таблица XXX. Потенциал ускорения в области цифровой трансформации и социальных инноваций в рамках национального планирования развития Беларуси.**

#	Title of the national development plan									
		4.1	10.2	10.3	11.3	12.8	16.6	16.7	16.10	
1	NDP: sustainable development up to 20	-	X	-	-	-	X	-	-	
2	NDP: socio-economic dev. 2016-2020	-	X	-	-	-	X	-	X	
3	NDP: social protection and employment	-	X	-	-	-	-	-	X	
4	NDP: SME's 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
5	NDP: health and demography 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
6	NDP: Education and youth policy 2016-2020	-	X	-	-	-	-	-	-	
7	NDP: Culture 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
8	NDP: PE and sport 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
9	NDP: Housing 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
10	NDP: Environment and natural resource	-	-	-	-	-	-	-	-	
11	NDP: Chernobyl 2011-2015 and up to 2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
12	NDP: Tourism 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
13	NDP: Road infrastructure 2015-2019	-	-	-	-	-	-	-	-	
14	NDP: Pharmaceuticals industry 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
15	NDP: Science and technology 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
16	NDP: ICT	-	-	-	-	-	-	-	-	
17	NDP: Energy saving 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
18	NDP: Housing construction 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
19	NDP: transportation 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
20	NDP: Agriculture 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
21	NDP: Forests 2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	
22	NDP: machine-building industry	-	-	-	-	-	-	-	-	

Потенциал и степень интеграции соответствующих задач ЦУР в национальные планы развития для «прорыва» этого ускорителя крайне слабы.

Следует обратить внимание на взаимосвязи между:

- задачей 12.8 (информация и осведомленность об устойчивом образе жизни)<sup>29</sup> и ЦУР 4 (Образование). Разработка и применение инструментов мониторинга воздействия устойчивого туризма на создание рабочих мест и экономический рост должны присутствовать в НПП до 2020 года по вопросам туризма, занятости и развития МСП (Государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2016–2020 годы, Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы, Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы).
- Задача 16.7 (инклюзивное принятие решений)<sup>30</sup> вносит вклад в ЦУР 11 (устойчивые города и села)
- Задачи 10.3 (ликвидация дискриминации)<sup>31</sup> и 11.3 (устойчивая урбанизация)<sup>32</sup> вносят вклад в ЦУР 16 (мирные и инклюзивные общества).

**29** 12.8 Обеспечить к 2030 году, чтобы повсюду в мире люди располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой.

**30** 16.7 Обеспечивать гибкий, всеохватный, широкий и представительный процесс принятия решений на всех уровнях.

**31** 10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении.

**32** 11.3 Расширить к 2030 году масштабы открытой для всех и устойчивой урбанизации и возможности для демократического, комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими во всех странах.

## ГЕНДЕРНО СБАЛАНСИРОВАННОЕ ОБЩЕСТВО — ЦУР 1, 3, 4, 5, 8, 10, 11, 16

По многим параметрам гендерного равенства Беларусь занимает высокие позиции. Эти высокие позиции можно объяснить: гендерным паритетом в сфере образования; постоянным улучшением состояния здоровья женщин, включая репродуктивное здоровье; высокой долей занятости женщин; и растущим участием женщин в процессе принятия решений. Одновременно с этим, так же, как и во многих соседних и похожих странах, вопросом, вызывающим озабоченность правительства, является снижение рождаемости (в сочетании с относительно высокой смертностью, особенно среди мужчин).





В Таблице XXX видно, что 5 задач ЦУР, отмеченные красным цветом (на уровне показателей), значительно замедляют гендерное ускорение в Беларуси, тогда как лишь одна из них (задача 3.5<sup>33</sup>) включена в рамки национального развития для реализации и мониторинга. В то же время решение задач 10.2<sup>34</sup>, 10.4<sup>35</sup> и 16.5<sup>36</sup> может повысить гендерные показатели ЦУР в рамках общей реализации Повестки до 2030 года.

**Таблица XXX. Потенциал ускорения в области гендерно сбалансированного общества в рамках национального планирования развития Беларуси.**

№	Title of the national development plan	SDG - I.A.	SDG 3: Health										SDG 5: Gender										SDG 16: Peaceful and inclusive societies							
			3.1	3.2	3.3	3.T	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.8	5.1	5.2	5.3	5.4	5.5	5.6	5.a	5.b	5.c	10.2	10.4	16.1	16.2	16.3	16.4	16.5	16.6	16.7
1	NDS_sustainable development_up to 20	-	-	-	X	-	X	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-	X	-
2	NDS_socio-economic dev_2016-2020	-	-	X	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-	X	-
3	NDS_social protection and employment	-	-	-	-	-	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-
4	NDS_SMEs_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5	NDS_health and demography_2016-2020	-	X	-	X	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	NDS_Education and youth policy_2016-2	-	-	-	-	-	-	X	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-
7	NDS_Culture_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8	NDS_PE and sport_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9	NDS_Housing_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10	NDS_Environment and natural resource	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11	NDS_Chernobyl_2011-2015 and up to 2021	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12	NDS_Tourism_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13	NDS_Road infrastructure_2015-2019	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
14	NDS_Pharmaceuticals industry_2016-202	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15	NDS_Science and technology_2016-2021	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
16	NDS ICT	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
17	NDS_Energy saving_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
18	NDS_Housing construction_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
19	NDS_transportation_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	NDS_Agriculture_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
21	NDS_Forests_2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
22	NDS_machine-building industry	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Источник: Рабочие таблицы Быстрой комплексной оценки (БКО), краткие сведения о соответствии Цветовое кодирование на уровне показателей, применяемых в Информационной панели ЦУР для Беларуси<sup>37</sup>:

- Положительное влияние — зеленый;
- Нейтральное влияние — желтый;
- Отрицательное влияние — красный.

Дополнительная информация о гендерных ускорителях — см. «ЦУР и гендерное равенство: Межведомственная руководящая записка ООН для Европы» и «Гендерное равенство: основной ускоритель ЦУР (пример Республики Молдова)», подготовленный Коалицией ООН по вопросам гендерного равенства (IBC-Gender Equality) в Европе и Центральной Азии.

**33** 3.5 Укреплять профилактику и лечение наркомании, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем.  
**34** 10.2 Обеспечить к 2030 году расширение прав и возможностей и поощрение социальной, экономической и политической интеграции всех людей независимо от возраста, пола, состояния здоровья, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса.  
**35** 10.4 Проводить соответствующую политику, особенно в вопросах бюджета, заработной платы и социальной защиты, в целях постепенного достижения большего равенства.  
**36** 16.5 Существенно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах.  
**37** Подробности представлены в Информационной панели ЦУР для Беларуси.

## Связи в рамках ЦУР: сферы межсекторальной координации

Система планирования развития, обеспечивающая сбалансированный прогресс согласно задачам ЦУР, имеет важное значение для достижения синергетического эффекта между различными сферами. Вместе с тем, учитывая ограниченность ресурсов, с одной стороны, крайне важно осознать роль ускорителей стратегий. С другой стороны, также важно понимать межсекторальные влияния ЦУР.

Межсекторальная матрица влияния ЦУР показывает, как цель на вертикальной оси влияет на цель на горизонтальной оси. В этой матрице показаны сферы внутрисекторальной координации, пересечения, где существуют возможности для укрепления или ослабления одной из целей за счет достижения другой цели. Эта матрица могла бы стать основой для более глубокого кластерного анализа для определения приоритетов государственной политики.

**Таблица XXX — Группы национальных стратегий, направленных на решение одной общей задачи ЦУР**

Title of the national development plan	SDG 1	SDG 2	SDG 3	SDG 4	SDG 5	SDG 6	SDG 7	SDG 8	SDG 9	SDG 10	SDG 11	SDG 12	SDG 13	SDG 14	SDG 15	SDG 16	SDG 17
NDP_sustainable development_up to 2020																	
NDP_social economic dev_2016-2020	X	X	X														
NDP_social protection and employment_2016-2020																	
NDP_SMEs_2016-2020																	
NDP_health and demography_2016-2020				X	X	X											
NDP_Education and youth policy_2016-2020								X	X	X							
NDP_Culture_2016-2020																	
NDP_PPE and sport_2016-2020																	
NDP_Housing_2016-2020																	
NDP_Environment and natural resources_2016-2020																	
NDP_Chemical_2016-2020 and up to 2025	X	X	X														
NDP_Tourism_2016-2020																	
NDP_Road infrastructure_2016-2020																	
NDP_Pharmaceutical industry_2016-2020																	
NDP_Science and technology_2016-2020																	
NDP ICT																	
NDP_Energy saving_2016-2020																	
NDP_Housing construction_2016-2020																	
NDP_Transportation_2016-2020																	
NDP_Agriculture_2016-2020	X	X	X														
NDP_Forestry_2016-2020																	
NDP_machine-building industry																	

Источник: Рабочие таблицы Быстрой комплексной оценки (БКО), краткие сведения о гармонизации.

**Задача 3.8 (Всеобщий охват услугами здравоохранения) ЦУР 3 (Здоровье)** решается национальными программами развития (НПР) по вопросам: социальной защиты и занятости (Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы), социально-экономического развития до 2020 года (Государственная программа социально-экономического развития на 2016–2020 годы), здравоохранению и демографии (Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы), развития фармацевтической промышленности (Государственная программа развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016–2020 годы).

**Задача 4.4 (Навыки для трудоустройства) ЦУР 4 (Образование)** решаются национальными стратегиями и программами: развития до 2020 года и до 2030 года (Государственная программа социально-экономического развития на 2016–2020 годы, Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года), социальной защиты и занятости (Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы), в области образования и молодежи (Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы).

**Задача 8.3 (Политика, ориентированная на развитие) ЦУР 8 (Экономический рост и рабочие места)** решается национальными стратегиями и программами: развития до 2020 года и до 2030 года (Государственная программа социально-экономического развития на 2016–2020 годы, Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года), социальной защиты и занятости (Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы), развития МСП (Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы).

**Задача 9.с (Доступ к ИКТ) ЦУР 9 (Инфраструктура и индустриализация)** решается национальными стратегиями и программами: развития до 2020 года и до 2030 года (Государственная программа

социально-экономического развития 2016-2020, Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года), социальной защиты и занятости (Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы), развития ИКТ (Государственная программа «Развитие цифровой экономики и информационного общества»).

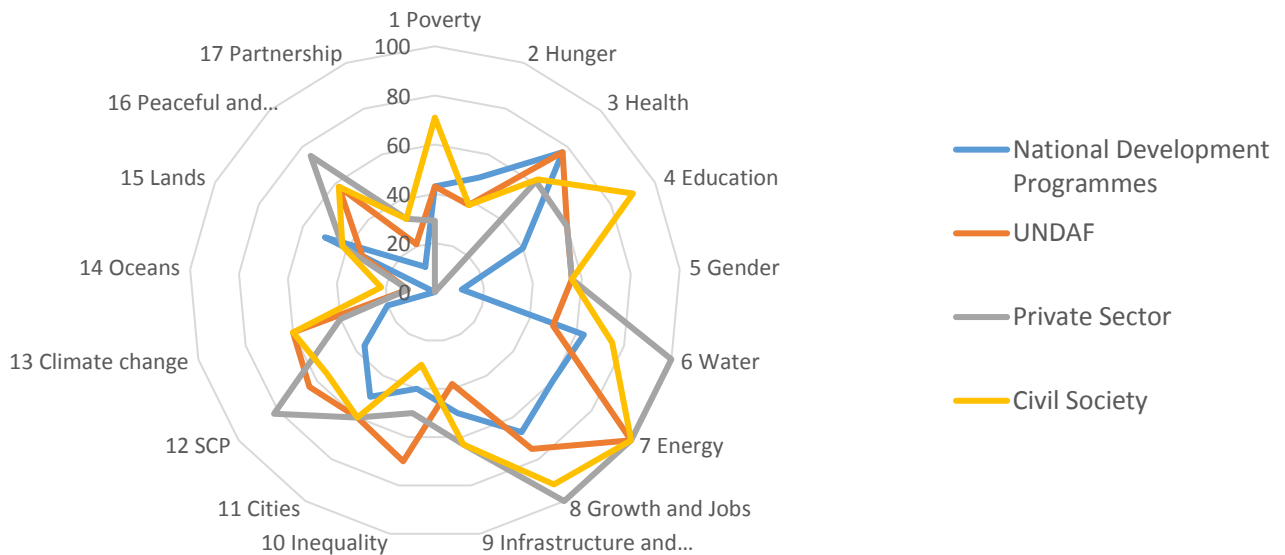
**Задача 10.2 (Инклюзия для всех) ЦУР 10 (Борьба с неравенством)** решается национальными стратегиями и программами: развития до 2020 года и до 2030 года (Государственная программа социально-экономического развития 2016-2020, Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года), социальной защиты и занятости (Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы), в области образования и молодежи (Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы).

**Задачи 11.1 (Жилье и основные услуги) и 11.2 (Транспортные услуги) ЦУР 11 (Города)** решаются национальными стратегиями и программами: развития до 2020 года и до 2030 года (Государственная программа социально-экономического развития на 2016–2020 годы, Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года), социальной защиты и занятости (Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы), развития жилого строительства (Государственная программа «Строительство жилья» на 2016–2020 годы), дорожной инфраструктуры (Государственная программа по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2015–2019 годы), транспорта (Государственная программа развития транспортного комплекса Республики Беларусь на 2016–2020 годы).

**Задача 15.2 (Леса) ЦУР 15 (Земля)** решается национальной стратегией развития до 2030 года (Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года), чернобыльской программой (Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года), национальными программами развития (НПР) туризма (Государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2016–2020 годы) и лесного хозяйства (Государственная программа «Белорусский лес» на 2016–2020 годы).

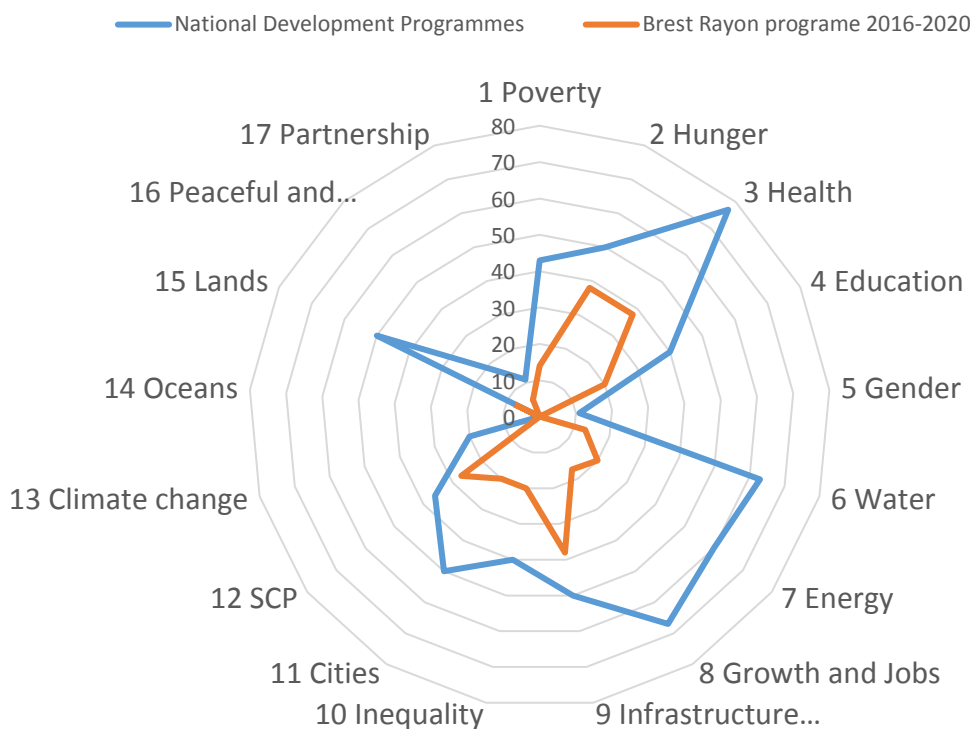
## Роль различных заинтересованных сторон в реализации ЦУР

Даже если учесть вклад в ЦУР со стороны всех заинтересованных сторон, которые прошли Быструю комплексную оценку (БКО), то представленные ниже пробелы все равно будут присутствовать в целях, перечисленных далее. **Вместе с тем следует признать, что некоторые из задач ЦУР не имеют непосредственного отношения к приоритетам и потребностям страны в области развития (например, задачи, связанные потребностями наименее развитых стран (НРС) в отношении Мирового океана), тогда как другие задачи ЦУР требуют немедленного внимания для их включения в национальные рамки мониторинга реализации ЦУР:**



### (iii) Сравнение национального и местного согласования ЦУР в планировании развития.

**39% против 16% в гармонизации ЦУР**



### (iv) Финансирование

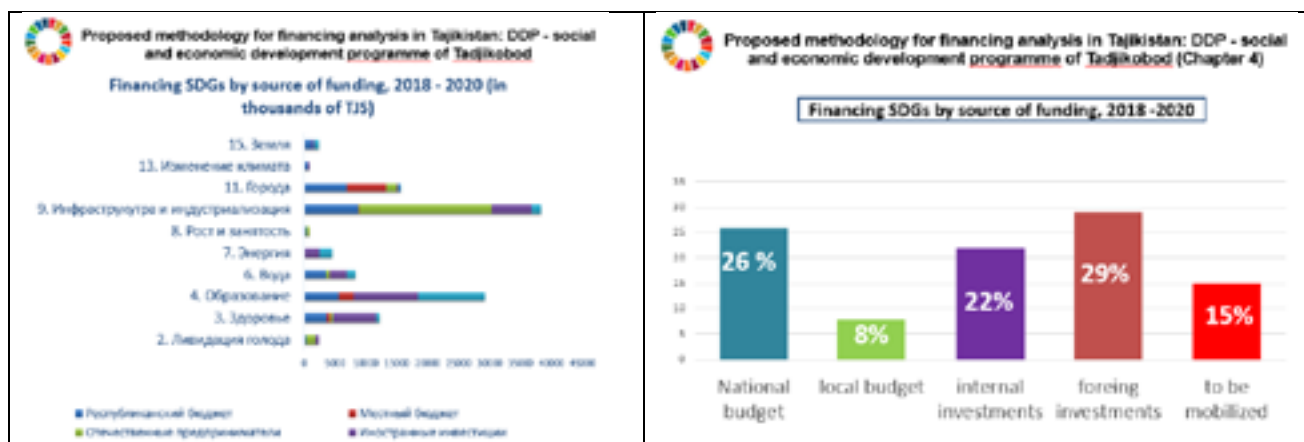
БКО не смогла надлежащим образом сопоставить ЦУР с госбюджетами национальных программ развития. Причины этого:

- Финансовые ассигнования представлены в разных вариантах национальной валюты (до и после деноминации). Таким образом, цифры неточны или требуют дополнительных вычислений для обеспечения их сопоставимости.
- Имеющейся информации недостаточно для дезагрегирования данных о финансировании различными источниками (местными, республиканскими, частными или иностранными инвестициями).
- БКО не смогла точно дезагрегировать «выделенное финансирование» и «предполагаемое к выделению финансирование», и поэтому в рамках БКО оценивались лишь объемы выделенного финансирования.

В целях обеспечения охвата БКО нижеприведенные таблицы представлены для демонстрации целенаправленного подхода к потокам финансирования ЦУР с использованием средств финансирования отдельных отраслевых стратегий. Две приведенные ниже диаграммы ясно показывают, что финансовые потоки преимущественно направлены на осуществление мероприятий, которые подпадают под задачу 3.4. согласно НПП по вопросам здравоохранения и демографии до 2020 года (Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы), в то время как стратегические задачи НПП по вопросам образования и молодежной политики до 2020 года (Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы) нацелены в рамках ЦУР 4 (Образование) прежде всего на начальное и среднее образование.



Пример: в тех, случаях, когда информации достаточно, финансовые потоки на ЦУР могут быть представлены следующим образом — см. слайды «Круглого стола национального отчета по ЦУР Таджикистана».



## ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Выработать **новый процесс разработки стратегий на основе взаимосвязанных элементов** цикла анализа стратегии. Эта система должна предусматривать включение ЦУР на всех этапах. Разработка всеобъемлющей («зонтичной») стратегии устойчивого развития до 2035 года должна обеспечивать целостное и взаимосвязанное видение ЦУР в рамках страны, и такая система должна исключать использование секторальных стратегий, обеспечивающих слабую или нулевую гармонизацию с ЦУР.

2. Создать **механизм для регулярного контроля за реализацией ЦУР и отслеживания прогресса**. Ключевыми параметрами такого механизма могут быть: (i) разработка правил для системы отчетности, включая формы отчетности, которые должны подаваться министерствами и ведомствами, ответственными за реализацию задач ЦУР; содействие проведению периодических общественных обзоров прогресса в реализации ЦУР; (ii) создание координационного/наблюдательного комитета (в рамках существующих структур) с четко определенными функциями и полномочиями по контролю за достижением задач ЦУР; (iii) наличие бескомпромиссных задокументированных результатов с выполнением задач, исходных условий и показателей в рамках НПР.

3. Управление **переходом от принципа плановых затрат к составлению бюджета, ориентированного на конкретные результаты**. Общий объем финансирования, выделяемого для достижения задач ЦУР по всем национальным программам развития, должен быть равен объему финансирования задач всех госбюджетных программ на соответствующий год. Это поможет создать условия для достижения ЦУР, включенных в соответствующие стратегии развития. Обязательное финансирование мер, предусмотренных в национальных стратегиях развития (НСР), играет важную роль в повышении эффективности стратегического планирования. Необходимо разработать общую структуру финансирования для лучшего отслеживания финансирования и расходов в рамках комплексной системы.

4. Подвигнуть национальную статистическую систему к тому, чтобы **дополнить существующие показатели дезагрегированными индексами и индикаторами для охвата межсекторальных направлений** экономического, социального и экологического устойчивого развития на региональном и местном уровнях.

5. Улучшить в национальной статистической системе координацию основных обследований населения, домашних хозяйств и учреждений, и дополнить эту работу **интеграцией существующих данных и административных документов на основе «смешанного подхода» с использованием современных и инновационных технологий**. Этот процесс должен надлежащим образом учитывать сформированные приоритеты национальных и местных органов государственного управления, частного сектора, международных организаций, средств массовой информации и гражданского общества в отношении высококачественных, дезагрегированных и своевременных показателей для мониторинга прогресса в достижении национальных целей устойчивого развития.

6. **Локализация ЦУР.** Важно разработать региональные (областные) программы устойчивого развития, чтобы дезагрегировать ЦУР на региональном (областном) и местном (районном) уровнях. ЦУР 11 могла бы быть полезна для подключения всех других внутриотраслевых и отраслевых программ на региональном и местном/районном уровнях. Национальные задачи ЦУР должны быть интегрированы в региональные (областные) и муниципальные (городские) программы развития, включая дезагрегированные показатели ЦУР, которые имеют отношение к местным реалиям; также должны быть созданы системы мониторинга и оценки этих программ. Сюда входит сосредоточение внимания на повышении качества реализации программ развития и использование всех доступных инструментов для достижения стратегических целей развития, для максимальной реализации потенциала регионов и эффективного использования государственных средств.

7. Запустить **инклюзивный процесс анализа государственной стратегии**, который будет включать надзор со стороны гражданского общества, частного сектора и экспертов, а также обеспечит включение ЦУР в стратегии правительства Республики Беларусь. Следует усилить общественный мониторинг деятельности центральных и местных органов государственной власти и управления, а также государственных учреждений. Этому можно поспособствовать, реализовав следующие рекомендации:

(а) Предоставить все необходимые административные и финансовые средства для **обеспечения эффективного государственного и парламентского контроля за осуществлением стратегий устойчивого развития на национальном и местном уровнях**. Было бы целесообразно включить в полномочия этих органов функцию просмотра (скрининга) проектов национальных программ развития (НПР) экспертами из аналитических и научных организаций, в том числе и тех, которые участвуют в процессе адаптации ЦУР под эгидой мандата Координатора ЦУР. Внедрить обязательный анализ и скрининг на предмет наличия ЦУР для всех новых проектов национальных программ развития (НПР), подлежащих принятию на республиканском уровне. Этот анализ будет иметь решающее значение при выявлении всех потенциальных пробелов и точек входа для интеграции ЦУР на стадии планирования.

(b) **Усилить институты гражданского общества** (НПО, аналитические центры, ассоциации), участвующие в реализации ЦУР, подключить их к различным процессам принятия стратегических решений. В настоящее время в секторах, связанных с ЦУР, работают различные организации гражданского общества<sup>38</sup>. Тем не менее, государство в настоящее время не позволяет эффективно координировать свою деятельность и нуждается в совместной работе с гражданским обществом для обеспечения удовлетворения неотложных потребностей общества с точки зрения реализации ЦУР.

(c) Внедрить практику проведения ежегодных конференций и форумов о прогрессе, достигнутом в реализации ЦУР. Такие конференции могли бы сыграть ведущую роль в процессе мониторинга прогресса интеграции ЦУР, а также они смогли бы обеспечить обмен передовым опытом, информацией о проблемах и открывающихся возможностях.

(d) проанализировать нормативно-правовую среду на предмет стимулирования участия частного сектора в практике корпоративной социальной ответственности и в обеспечении социального воздействия и социального предпринимательства.

---

### **38 По большей части интегрированные задачи для организаций гражданского общества:**

4.3 К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию.

4.5 К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении.

5.5 Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений и в общественной жизни.

5.b Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин.

9.b Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях.

10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении.

11.4 Активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия.

11.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов.

16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями.

17.17 Стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### ПОЛНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МЕСТНЫХ ПЛАНОВ И ДОКУМЕНТОВ, ОХВАЧЕННЫХ БЫСТРОЙ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКОЙ

1. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года
2. Государственная программа социально-экономического развития 2016-2020
- 3. Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы**
4. Государственная программа "Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь" на 2016 – 2020 годы
- 5. Государственная программа "Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь" на 2016 – 2020 годы**
- 6. Государственная программа "Образование и молодежная политика" на 2016 – 2020 годы**
7. Государственная программа "Культура Беларуси" на 2016 – 2020 годы
8. Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы
- 9. Государственная программа "Комфортное жилье и благоприятная среда" на 2016 – 2020 годы**
- 10. Государственная программа "Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов" на 2016 – 2020 годы**
11. Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года
12. Государственная программа "Беларусь гостеприимная" на 2016 – 2020 годы
13. Государственная программа по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2015 – 2019 годы
14. Государственная программа развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы
15. Государственная программа "Наукоемкие технологии и техника" на 2016 – 2020 годы
16. Государственная программа "Развитие цифровой экономики и информационного общества"
17. Государственная программа "Энергосбережение" на 2016 – 2020 годы
18. Государственная программа "Строительство жилья" на 2016 – 2020 годы
19. Государственная программа развития транспортного комплекса Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы
20. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы
21. Государственная программа "Белорусский лес" на 2016 – 2020 годы
22. Государственная программа развития машиностроительного комплекса на 2017 – 2020 годы



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

### **ПОЛНЫЙ СПИСОК ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ОХВАЧЕННЫХ БЫСТРОЙ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКОЙ**

1. Ассоциация "БелСеть антиСПИД"
2. ПОО "Фонд им. Льва Сапеги"
3. Союз кемпингов
4. Eclab
5. Грамадскае аб'яднанне «Беларускае геаграфічнае таварыства».(Общественное объединение «Белорусское географическое общество»)ОО «БГО»
6. Учреждение "Центр развития творческих инноваций "Креативные индустрии" (Creative Belarus)
7. Частное информационно-консультационное Учреждение "Регион 119" (правозащитная организация)
8. Baltic Internet Policy Initiative
9. Ахова птушак Бацькаўшчыны
10. Исследовательско-просветительское учреждение "Центр экологического воспитания и развития"
11. МОО "Гендерные перспективы"
12. Общественная кампания "генплан - для минчан!" (Международное общественное объединение экологов)
13. Общественное объединение "Белорусская ассоциация молодых христианских женщин"

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

#### **ПОЛНЫЙ СПИСОК ОРГАНИЗАЦИЙ ЧАСТНОГО СЕКТОРА, ОХВАЧЕННЫХ БЫСТРОЙ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКОЙ**

1. ОАО "БМЗ – управляющая компания холдинга "БМК"
2. СООО "Мобильные ТелеСистемы"
3. ООО "ЦСБТ САТИО"
4. ОАО "АСБ БЕЛАРУСБАНК"
5. Унитарное предприятие "Кока-Кола Бевриджиз Белоруссия"
6. ООО "Софт Теко"
7. СП "ВестТрансЛайн" ООО
8. ЗАО "Минский Завод Безалкогольных Напитков"
9. Студия архитектуры и интерьера Nota Bene

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

### Сравнение показателей ЦУР 3 в государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016-2020 годы и показателей ЦУР 3, предложенных Белстатом для мониторинга до 2030 г.

Белстату предлагается осуществлять мониторинг ЦУР 3	Используется в Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 – 2020 годы
3.1.1. Коэффициент материнской смертности	
3.1.2. Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками	
3.2.1. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет	Коэффициент младенческой смертности; Детская смертность
3.2.2. Коэффициент неонатальной смертности	
3.3.1.1. Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту	Охват комбинированной антиретровирусной терапией ВИЧ-позитивных пациентов, нуждающихся в лечении; Риск передачи ВИЧ от ВИЧ-инфицированной матери ребенку; Охват групп населения с высоким риском инфицирования ВИЧ-профилактическими мероприятиями
3.3.2. Заболеваемость туберкулеза на 100 000 человек	Заболеваемость населения активным туберкулезом на 100 тыс. человек; Смертность населения от туберкулеза на 100 тыс. человек; Доля пациентов с множественными лекарственно-устойчивыми формами туберкулеза, успешно закончивших полный курс лечения (18–24 месяца), в общем количестве таких пациентов
3.3.3. Заболеваемость малярией на 1000 человек	
3.3.4. Заболеваемость гепатитом В на 100 000 человек	
3.3.5. Число людей, нуждающихся в лечении от "забытых" тропических болезней	
3.4.1. Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета, хронических респираторных заболеваний	Физическая активность населения; Содержание трансизомеров жирных кислот в продуктах переработки растительных масел; Доля врачей, работающих по принципу врача общей практики, в общем количестве врачей, работающих в системе оказания первичной медицинской помощи; Потребление поваренной соли; Удельный вес пациентов со злокачественными опухолями в I - II стадии заболевания в общем количестве пациентов с выявленными в процессе скрининга злокачественными заболеваниями; Охват реабилитацией пациентов трудоспособного возраста после инфаркта миокарда, острого нарушения мозгового кровообращения, оперативных вмешательств по поводу злокачественных, нейрохирургических, травматологических и иных неинфекционных заболеваний
3.4.2. Смертность от самоубийств	
3.5.1.1. Общее число обратившихся за медицинской помощью в организации здравоохранения по причине употребления психоактивных веществ	Смертность от случайных отравлений алкоголем на 100 тыс. человек; Потребление алкоголя на душу населения
3.5.2.1. Потребление алкоголя на душу населения в возрасте от 15 лет в литрах чистого алкоголя в календарный год	
3.6.1. Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий	
3.7.1. Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами	
3.8. Всеобщий охват услугами здравоохранения	удельный вес выполненных объемов оказания медицинской помощи по видам в объемах, утвержденных планами оказания медицинской помощи, - 90 процентов;
3.a. Конвенция по борьбе с табаком	уменьшение распространенности потребления табака среди лиц в возрасте от 16 лет до 24,5 процента

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

### Сравнение показателей ЦУР 4 в государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2016 – 2020 годы и показателей ЦУР 4, предложенных Белстатом для мониторинга до 2030 г.

Белстату предлагается осуществлять мониторинг ЦУР 4	Используется в Государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2016 – 2020 годы
4.1.1. Доля детей и молодежи, приходящихся на: а) учащихся 2-3 классов; б) выпускников начальной школы; и в) выпускников базовой средней школы, которые достигли, по меньшей мере, минимального уровня владения навыками i) чтения и ii) математики	Доля учителей УОСО, имеющих: квалификационную категорию «учитель-методист»; высшую и первую квалификационные категории; доля УОСО, оснащенных современными средствами обучения и учебным оборудованием; средняя наполняемость классов в УОСО, расположенных в городской местности
4.2.1.1. Доля детей в возрасте от трех до пяти лет, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия	увеличить до 85 процентов от установленных нормативов (в 2015 году – 73,6 процента) оснащенность учреждений дошкольного образования средствами обучения для реализации образовательной программы дошкольного образования в соответствии с требованиями; Доля воспитателей, имеющих: образование по направлению "Педагогика детства", высшую квалификационную категорию, первую квалификационную категорию
4.2.2. Уровень участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу) в разбивке по полу	повысить охват детей от 3 до 6 лет учреждениями дошкольного образования до 98 процентов (в 2015 году – 94,7 процента), в том числе в сельской местности – до 70 процентов (в 2015 году – 66,2 процента); Доля воспитателей, имеющих: образование по направлению "Педагогика детства", высшую квалификационную категорию, первую квалификационную категорию
4.3.1. Уровень участия взрослых и молодежи в формальных и неформальных видах обучения и профессиональной подготовки в последние 12 месяцев в разбивке по полу	количество лиц, получивших профессионально-техническое образование, с повышенным уровнем квалификации (4-й разряд и выше) от общего количества выпускников; доля утвержденных образовательных стандартов или изменений к ним от общего количества образовательных стандартов; количество УВО, вошедших в 4000 лучших университетов мира по рейтингу Webometrics и (или) по рейтингам QS
4.4.1. Доля молодежи/взрослых, обладающей/обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий, в разбивке по видам навыков	рабочие, служащие с профессионально-техническим образованием; рабочие и специалисты со средним специальным образованием
4.5.1. Индексы равенства (женщин и мужчин, городских и сельских жителей, нижней и верхней квинтили достатка и других групп, например инвалидов, коренных народов и людей, затронутых конфликтом, в зависимости от наличия данных) по всем относящимся к образованию показателям в настоящем перечне, которые могут быть дезагрегированы	
4.6.1.1. Уровень грамотности в возрасте 15 лет и старше	
4.7.1. Статус i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганды устойчивого развития, включая гендерное равенство и права человека, на всех уровнях: а) в национальной политике в сфере образования, б) в учебных программах, в) в программах подготовки учителей и d) в системе аттестации учащихся	
4.a.1.1. Доля школ, обеспеченных: а) электроэнергией; б) доступом к Интернету для учебных целей; в) компьютерами для учебных целей; г) базовыми источниками питьевой воды; д) отдельными минимально оборудованными туалетами; и е) базовыми средствами для мытья рук (согласно определениям показателей инициативы ВССГ)	
4.b.1. Объем официальной помощи в целях развития, направляемой на выплату стипендий, в разбивке по отраслям и видам обучения	
4.c.1. Доля учителей в: а) дошкольных учреждениях, б) начальной школе, в) младшей средней школе и г) старшей средней школе, прошедших до начала или во время работы по меньшей мере минимальную организованную профессиональную учительскую подготовку (например, педагогическую) на соответствующем уровне в данной стране	



