# Análisis del Proyecto de Ley Presupuesto de la Administración Nacional 2027

## con foco en la niñez

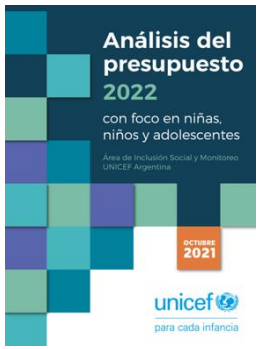
Octubre 2026



unicef | para cada infancia

# Serie presupuesto 2021-2026



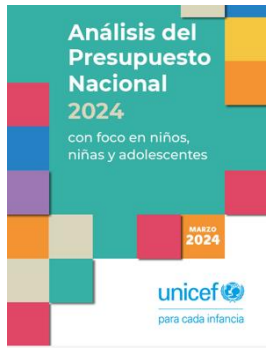


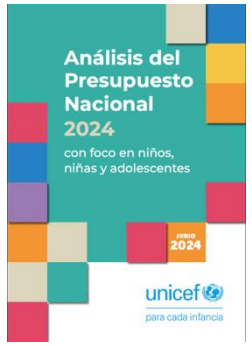

























# ÍNDICE DE LA PRESENTACIÓN


1 Contexto institucional y fiscal del PLP 2027

2 Criterios metodológicos para el análisis

3 Análisis del gasto total y con perspectiva funcional

4 Análisis con foco en la niñez y la adolescencia

5 Protección de ingresos

6 Mensajes finales

# 1. Contexto institucional y fiscal en el PLP 2027

Continuidad de la regla de equilibrio fiscal: 1,3% del PIB superávit primario y 0,2% financiero para 2027. Desafío año electoral.

Supuestos de inflación más alineados con las expectativas del mercado favorece el seguimiento presupuestario de los legisladores.

Supuestos de crecimiento y tipo de cambio más optimistas que el mercado y el FMI. Recuperación de la inversión (9,2%) basada en sector privado.

AUH y asignaciones familiares: propone derogar la regla legal de actualización automática (art. 17).

Discapacidad: propone cambios que exceden lo presupuestario: eliminación de la homogeneidad de aranceles de prestaciones para todos los financiadores (diferencias de acceso entre coberturas) e incompatibilidad de la protección social con la formalidad laboral.

# 1. Contexto institucional y fiscal en el PLP 2027

| | 2026 | | 2027 | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | PLP 2027 | REM Agosto 2026 | PLP 2027 | REM Agosto 2026 | FMI |
| Crecimiento real PIB | 3,0% | 2,1% | 4,0% | 2,9% | 3,5% |
| Inflación IPC anual dic-dic | 29,0% | 30,0% | 18,0% | 20,5% | 18,0% |
| Inflación IPC anual promedio | 32,3% | 32,6% | 20,5% | 22,7% | 21,2% |
| Tipo de cambio $/USD | 1.600 | 1.630 | 1.847,6 | 2.015,7 | |
| Resultado financiero SPN (% PIB) | 0,2% | | 0,2% | | 0,0% |
| Resultado primario SPN (% PIB) | 1,3% | | 1,3% | | 1,4%-1,8% |
| Ingresos total SPN (% PIB) | 15,3% | | 15,5% | | 15,6%-16,0% |
| Gasto primario SPN (% PIB) | 14,0% | | 14,2% | | 14,1% |
| Gasto total SPN (% PIB) | 15,1% | | 15,3% | | 15,9% |

FMI: crecimiento e inflación según WEO, octubre 2026; variables fiscales según Segunda Revisión del acuerdo EFF, mayo 2026.

El REM de septiembre revisó el crecimiento a 1,5% en 2026 y 2,5% en 2027, sin cambios relevantes en las proyecciones de inflación utilizadas para el análisis presupuestario.

# 2. Criterios metodológicos para el análisis

| Análisis PLP 2027 | Análisis cierre 2026 |
|---|---|
| 2027 vs 2026 | 2026 vs 2025 |
| **Gasto total**: se utiliza proyección cierre 2026 incluido en el PLP | **Gasto total**: se utiliza proyección cierre 2026 incluido en el PLP |
| **Niñez**: se utiliza crédito anual vigente 2026 al 15/9 | **Niñez:** se utiliza crédito anual vigente 2026 al 15/9 |

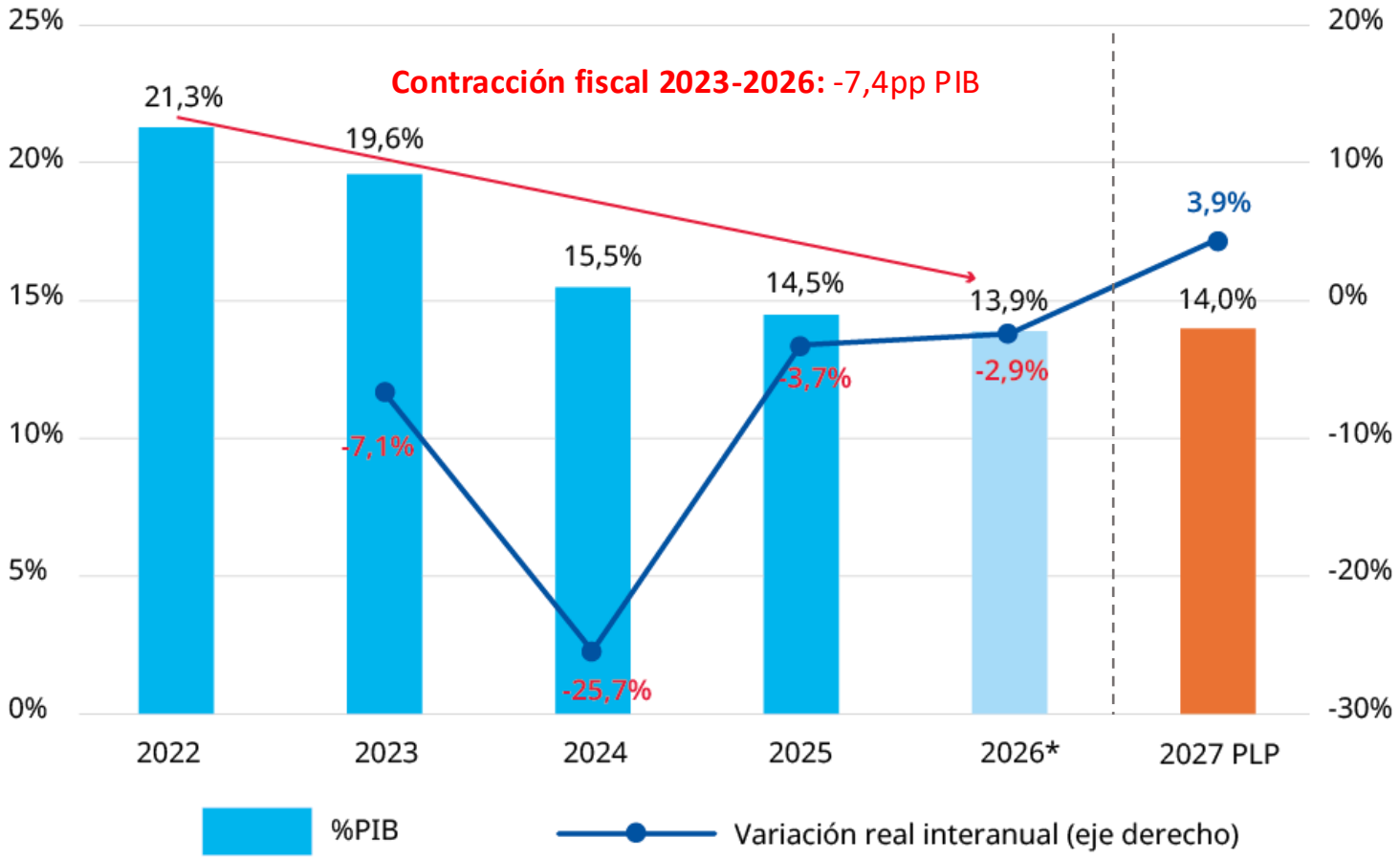
Dado que la diferencia entre el escenario de inflación oficial del PLP 2027 y las proyecciones del REM son menores, se utilizará siempre la inflación del PLP para referir a la variación real interanual.

Análisis de variaciones % interanuales en términos reales con inflación anual promedio



# 3. Análisis gasto total

## Presupuesto Administración Pública Nacional (APN) 2022-2027



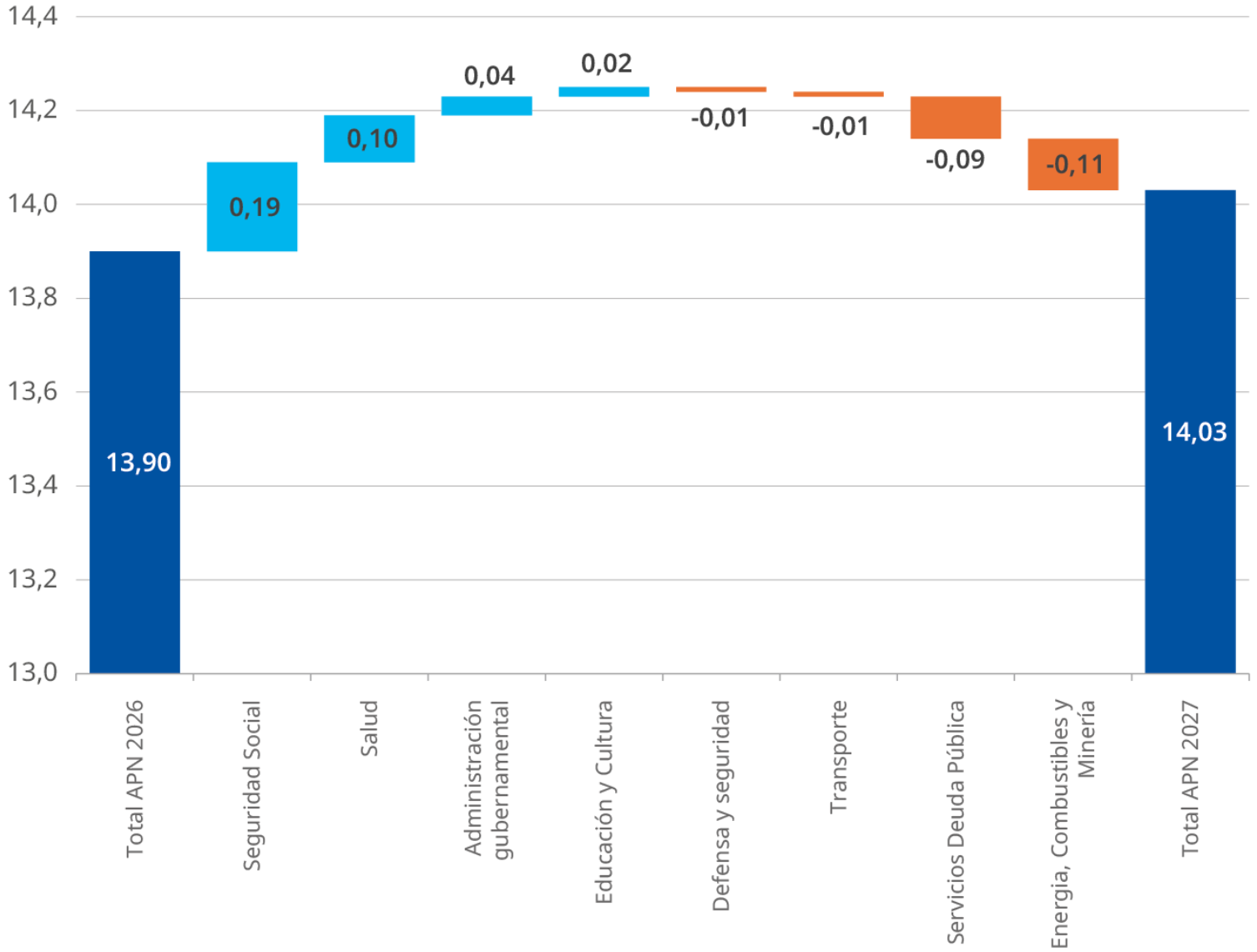

* proyección cierre de ejercicio PLP 2027
Inflación anual promedio: 32.3% (2026), 20,5% (2027)- INDEC y PLP 2027

2022-2026: el gasto total de la APN se contrae fuertemente (7,4pp del PIB).

El PLP 2027 anticipa un cambio de tendencia, aunque incipiente y moderado: el gasto crecería 3,9% en términos reales (0,1pp del PIB).

# 3. Análisis gasto total- perspectiva funcional

## Variación interanual en p.p. del PIB- Funciones seleccionadas



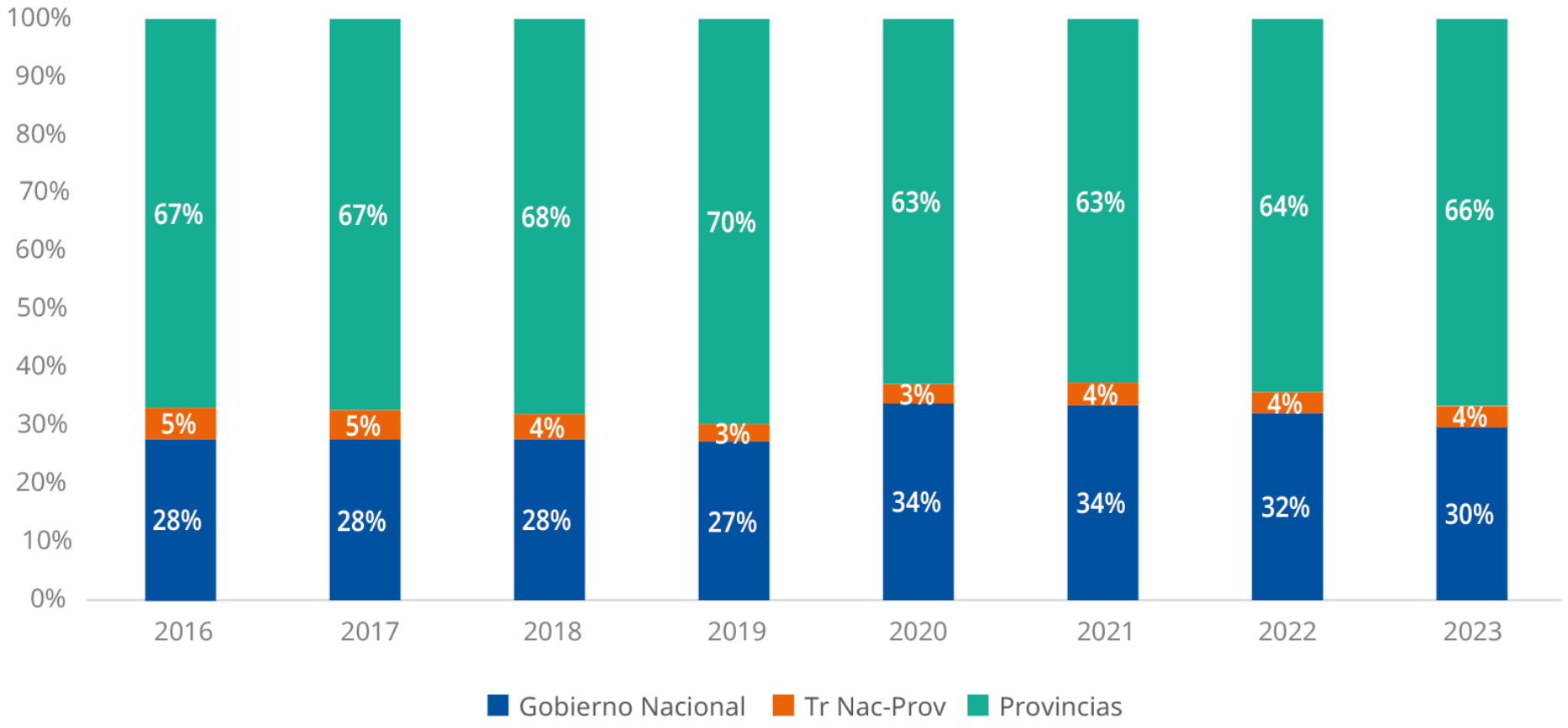

Gasto total APN: cambio de tendencia incipiente.

Explicada por Administración Gubernamental y funciones sociales.


Presupuesto niñez
unicef
para cada infancia

# 4. Análisis con foco en la niñez y adolescencia

Inversión Social dirigida a la niñez del Sector Público Consolidado.
*Participación Nación-Provincias, en % del total*

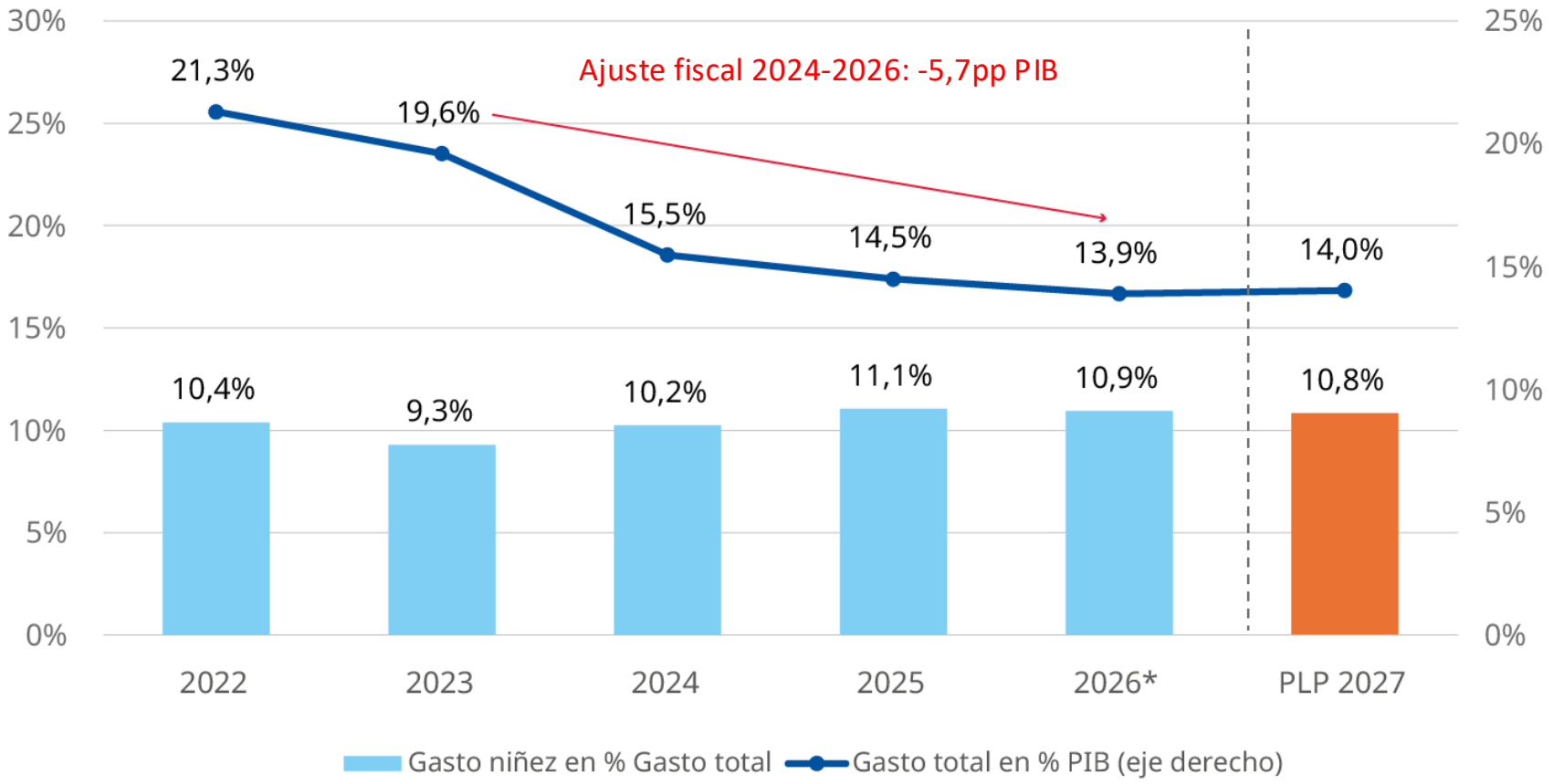



**Presupuesto nacional**
Financia alrededor de un tercio de la Inversión Social dirigida a la Niñez en Argentina – 90% en protección de ingresos.

**Provincias**
Financian dos terceras partes restantes- incidencia en salud, educación, protección de derechos.

# 4. Análisis con foco en la niñez y adolescencia

## Presupuesto dirigido a niñez en el marco de la consolidación fiscal



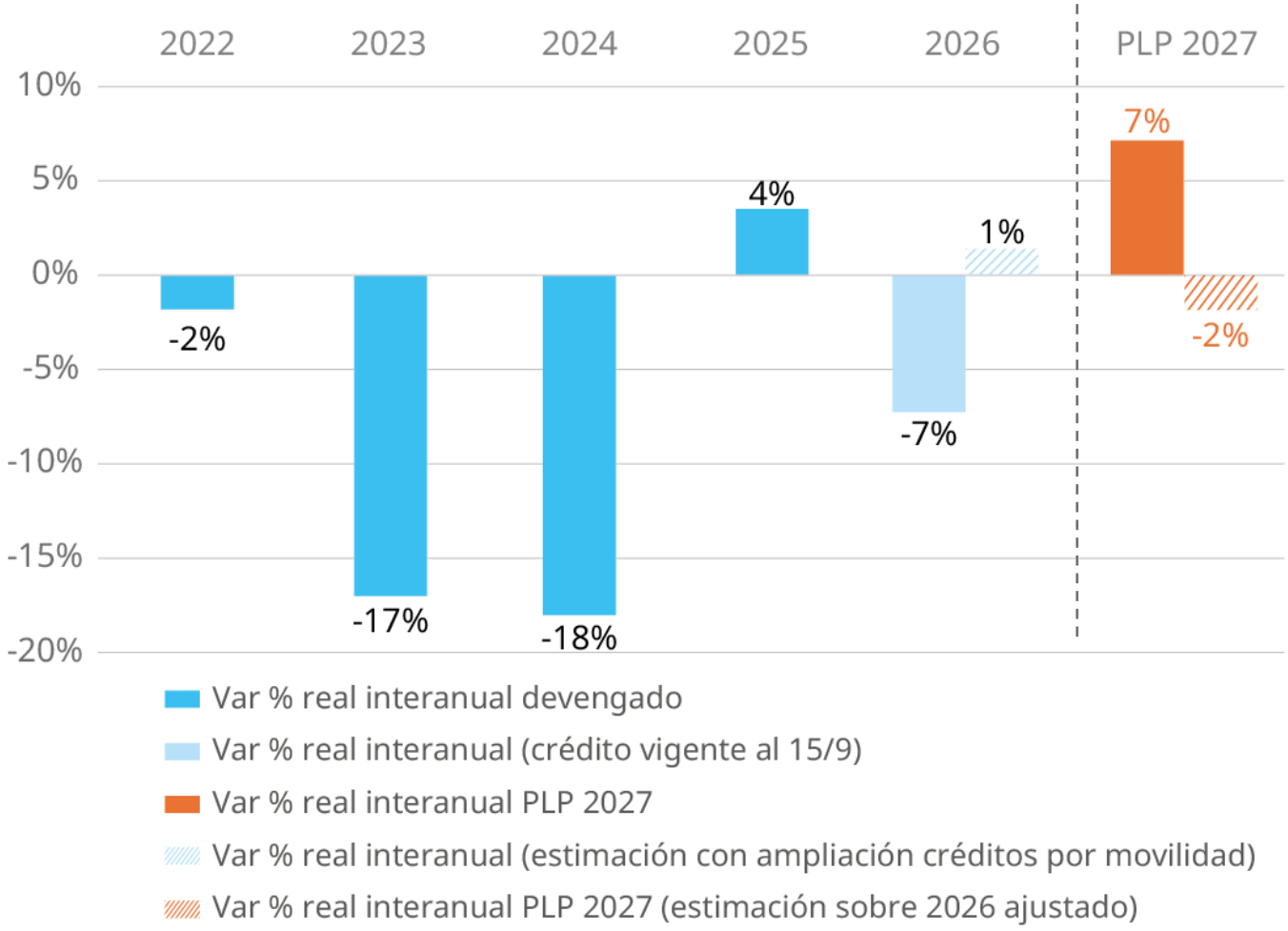

En 2024-2025 el presupuesto de niñez fue priorizado en el marco de un fuerte ajuste fiscal, de la mano de las políticas de protección de ingresos.

Para el cierre de 2026 y 2027 se proyecta una relativa estabilidad en el presupuesto general y en el de niñez.

* Gasto total en %PIB: proyección devengado PLP 2027
Gasto niñez en % Gasto total: crédito vigente al 15/9/26

# 4. Análisis con foco en la niñez y adolescencia

## Presupuesto de niñez en los últimos años




Inflación anual promedio: 32.3% (2026), 20,5% (2027)- INDEC y PLP 2027

El presupuesto vigente 2026 implica una caída de 7% respecto de 2025.

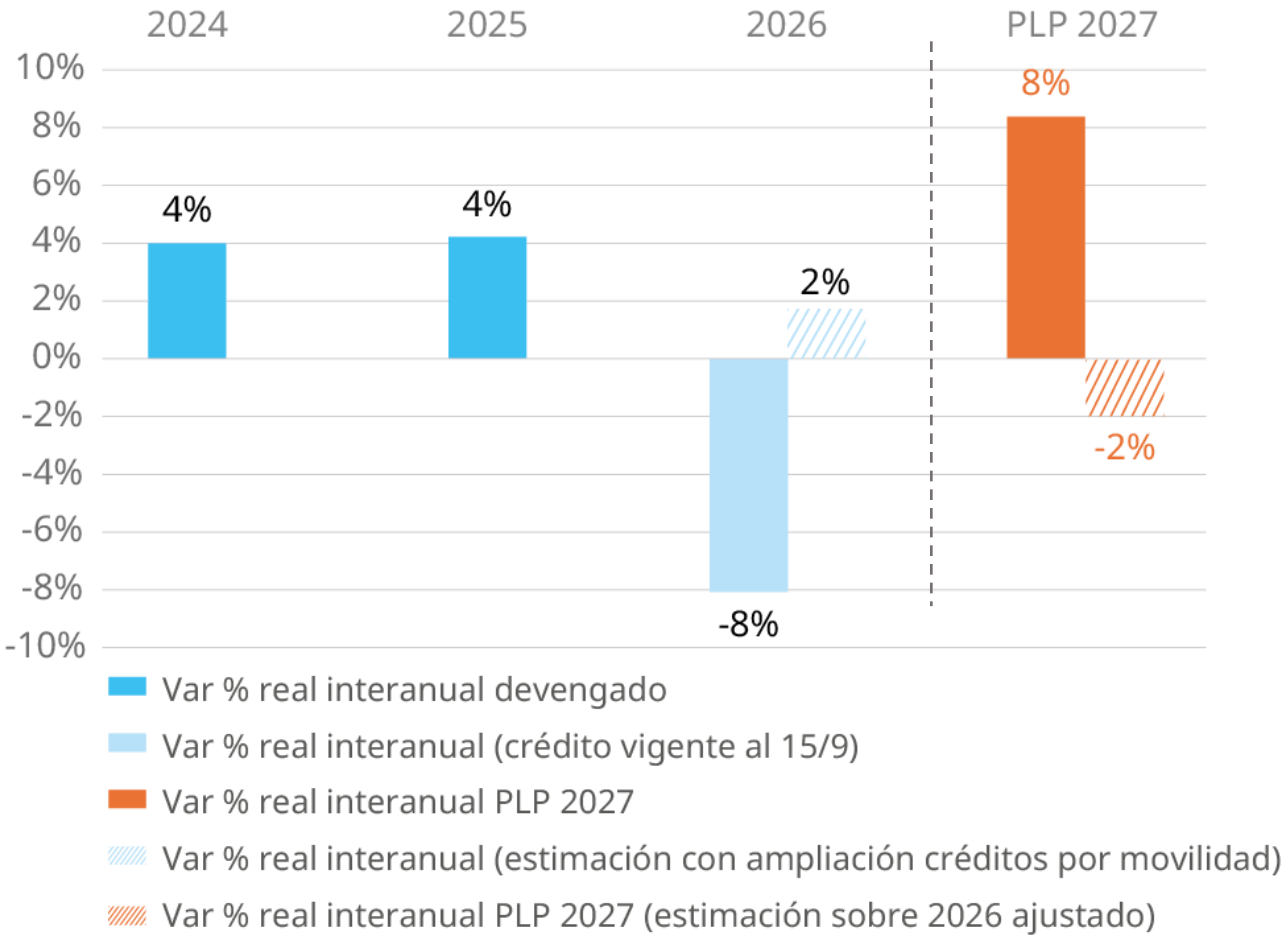
El PLP 2027 muestra un incremento de la misma magnitud.

Cautela: los créditos deberán ampliarse en lo que resta de 2026 para financiar la movilidad automática de la AUH-AUE y otras políticas de protección de ingresos.

Considerando esta base 2026 ajustada, la caída en 2026 y el incremento real proyectado para 2027 desaparecen y el presupuesto de niñez se mantiene relativamente estable (barras rayadas).

# 4. Análisis con foco en la niñez y adolescencia

## Protección de ingresos para la niñez




Inflación anual promedio: 32.3% (2026), 20,5% (2027)- INDEC y PLP 2027

Los créditos vigentes 2026 implican una caída de 8% respecto de 2025 y un aumento equivalente en 2027:

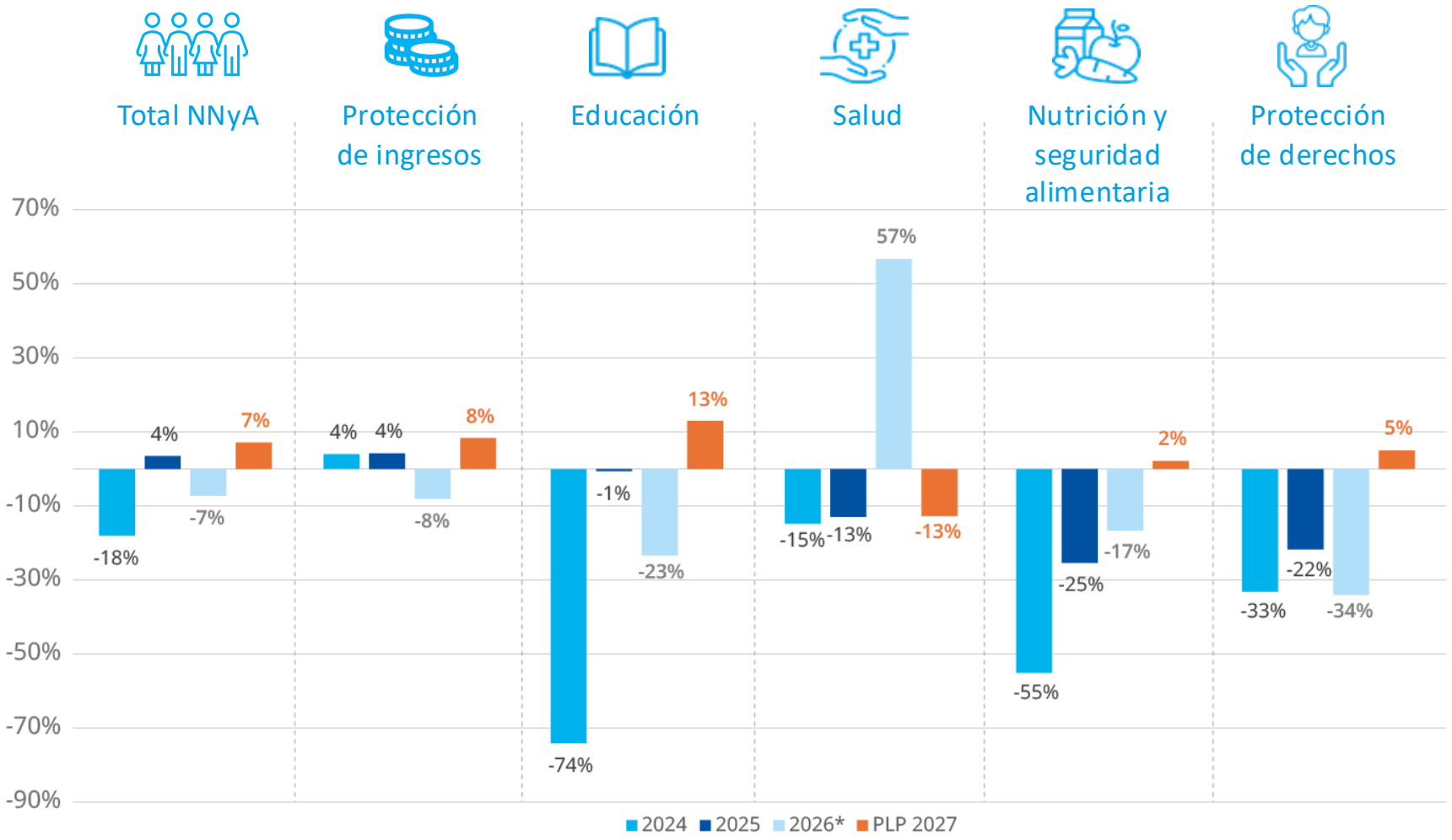
- AUH-AUE: -7% /+11%
- AAFF contributivas: -13% /+15%
- Comp. nutricional 1000 días: -9%/ +15%
- PNC 7+hijos: -12% /+16%
- Prestación Alimentar: -2% / -10%

PERO: las prestaciones con movilidad automática requerirán ampliaciones en lo que resta de 2026. Contemplándolas, las caídas para 2026 y aumentos proyectados para 2027 desaparecen.

La Prestación Alimentar no cuenta con movilidad automática. Requerirá nuevas actualizaciones para mantener su capacidad protectora. En el PLP 2027, su presupuesto anual cae 10%.

# 4. Análisis con foco en la niñez y adolescencia

## Presupuestos sectoriales - Variaciones % reales interanuales




* 2026: Créditos vigentes al 15/9/2026
Inflación anual promedio: 32.3% (2026), 20,5% (2027)- INDEC y PLP 2027

### Cierre 2026

Continúa la tendencia restrictiva de los últimos años en educación (-23%), nutrición y seguridad alimentaria (-17%) y protección de derechos (-34%).

La **excepción es salud**, con 57% de aumento respecto de 2025 por vacunas y transferencias al Garrahan.

### PLP 2027

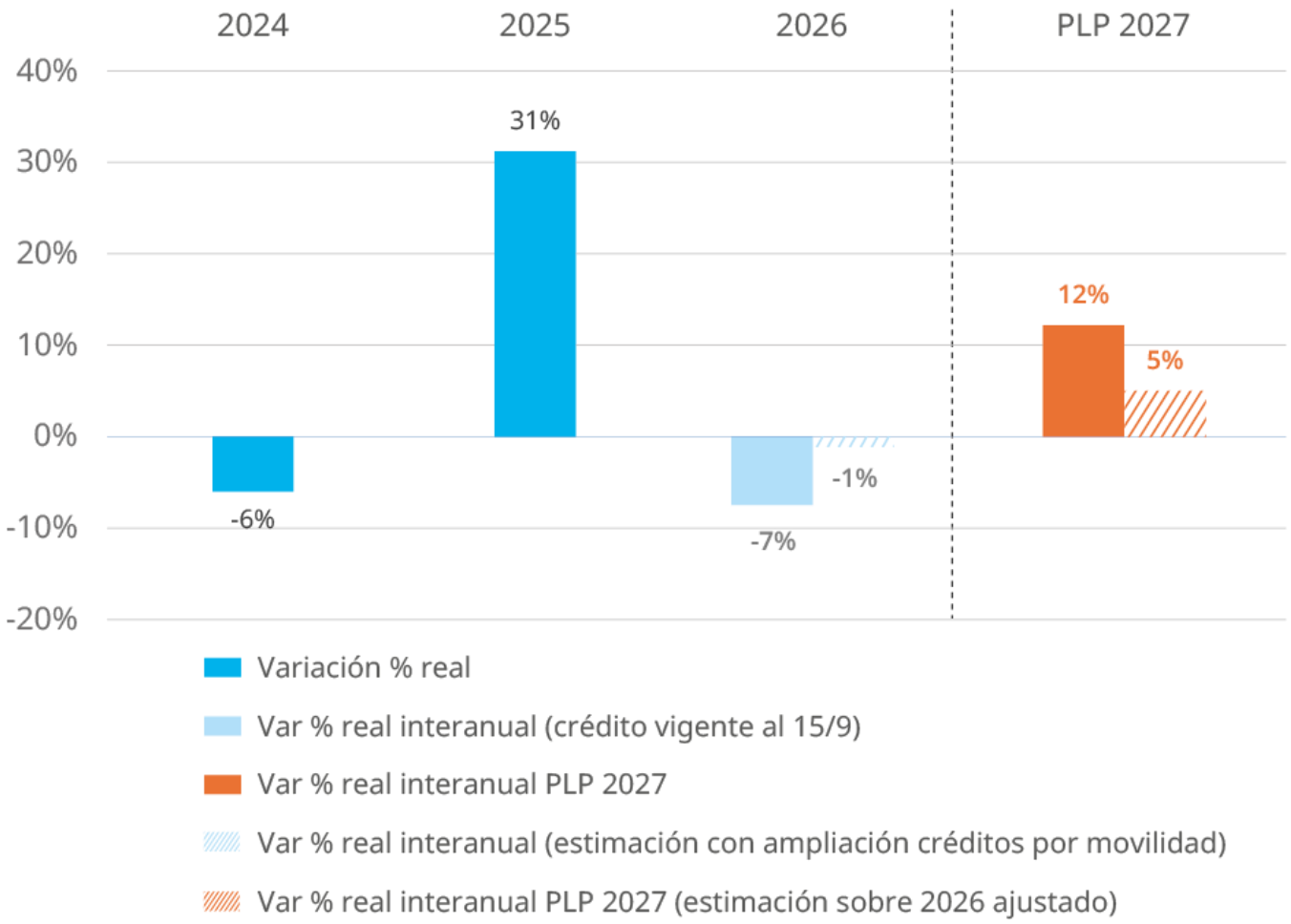
Los recursos asignados a Educación crecen desde los pisos registrados. Nutrición y Protección de derechos se mantienen estables.

Salud revierte la mejora de 2026.

Educación y cuidado para primera infancia cae.

# 4. Análisis con foco en la niñez y adolescencia

## Primera infancia




Caída de 7% en 2026 respecto de 2025.
Incremento del 12% en el PLP 2027.

**Cautela**: el 87% del presupuesto destinado a la primera infancia se explica por la protección de ingresos (Acciones de nutrición-1000 días).

Su movilidad automática requerirá ampliaciones que aumentan la base 2026, eliminan la caída proyectada para 2026 y reducen el incremento real para 2027.

Las políticas de educación y cuidado a la PI presentan niveles de subejecución elevados y caídas proyectadas en el PLP 2027.

# 4. Presupuesto de niñez 2026 y PLP 2027

## Signos en variaciones interanuales en términos reales de partidas seleccionadas

| Sectores | 2026 | | PLP 2027 | |
|---|---|---|---|---|
| | Variaciones positivas | Variaciones negativas | Variaciones positivas | Variaciones negativas |
| **Protección de ingresos** | | | | • Prestación alimentar |
| **Educación** | • Univ. Jornada Extendida- PNA<br>• Promoción lectura- PNA | • Formación docente y materiales educativos- PNA (ejecución nula)<br>• Becas educativas (subejecución)<br>• Info y evaluación educativa (subejec.)<br>• Acciones de formación docente (subejec.)<br>• Conectividad e infa. escolar (subejec.) | • Plan Nacional de Alfabetización: Univ. Jornada Extendida, Promoción lectura, formación docente y materiales educativos.<br>• Becas educativas<br>• Información y evaluación educativa<br>• Acciones de formación docente | • Fondo de compensación salarial docente<br>• Infraestructura y equipamiento |
| **Salud** | • Inmunizaciones<br>• Transferencias al Garrahan<br>• Medicamentos | • Desarrollo Salud Sexual y PR (subejec.)<br>• Prot. niños con cáncer<br>• Fortalecimiento Sist. Prov. Salud | • Desarrollo Salud Sexual y PR<br>• Prot. niños con cáncer | • Inmunizaciones<br>• Transferencias al Garrahan |
| **Nutrición y seguridad alimentaria** | | • Comedores escolares (subejec.) | • Comedores escolares (mantiene valor real) | |
| **Protección de derechos** | • Defensoría Nacional NNyA (mantiene valor real) | • Promoción y protección DDNN-SENNAF | • Promoción y protección DDNN-SENNAF (mantiene valor real)<br>• Defensoría Nacional NNyA (mantiene valor real) | |
| **Primera infancia** | • Desarrollo Integral de la PI (BID 5953/OC-AR) | • At. y cuidado integral PI- 1000 días<br>• Desarrollo Integral de la Primera Infancia (BIRF 9748-AR) (ejecución nula) | • At. y cuidado integral PI- 1000 días<br>• Desarrollo Integral de la Primera Infancia (BIRF 9748-AR) | • Promoción y asistencia a Espacios de Primera Infancia<br>• Desarrollo Integral de la PI (BID 5953/OC-AR) |

* 2026: Créditos vigentes al 15/9/2026

# 4. Análisis con foco en la niñez y adolescencia – Baja ejecución 2026

| | Jurisdicción / Programa / Actividad presupuestaria | 2026 | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Crédito vigente al 15sep26 | Devengado al 15sep26 | |
| | | mill $ corrientes | mill $ corrientes | % Ejec. (1) |
| **Ministerio de Capital Humano** | | | | |
| | Desarrollo Integral de la Primera Infancia (BIRF 9748-AR) | $ 3.124 | $ 0 | 0% |
| **MCH- Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF)** | | | | |
| 47 | Promoción y asistencia a Espacios de Primera Infancia | $ 15.051 | $ 1.096 | 7% |
| **MCH- Secretaría de Educación** | | | | |
| 29 | Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas. *Incluye:* | $ 283.050 | $ 123.630 | 44% |
| | Comedores Escolares | $ 173.267 | $ 62.897 | 36% |
| 37 | Infraestructura y Equipamiento. *Incluye:* | $ 24.032 | $ 7.406 | 31% |
| | Conectividad e Infraestructura Escolar | $ 19.058 | $ 7.406 | 39% |
| 98 | Fondo de Compensación Salarial Docente | $ 17.495 | $ 0 | 0% |
| 39 | I&D Formación Tecnológica | $ 6.783 | $ 2.000 | 29% |
| 49 | Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes | $ 126.273 | $ 61.658 | 49% |
| 40 | Plan Nacional de Alfabetización | | | |
| | Materiales Educativos | $ 5.464 | $ 0 | 0% |
| | Formación docente orientada a la alfabetización | $ 5.793 | $ 2.200 | 38% |
| | Acciones Compl. para Fortalecimiento del PNA-PROMA (BID 5938/OC-AR) | $ 1.710 | $ 0 | 0% |
| 32 | Información y Evaluación de la Calidad Educativa | $ 20.324 | $ 3.696 | 18% |
| 45 | Acciones de formación docente. *Incluye:* | $ 7.790 | $ 1.397 | 18% |
| | Mejora de la calidad de la formación docente inicial | $ 4.051 | $ 826 | 20% |
| **Ministerio de Salud** | | | | |
| 17 | Abordaje de Curso de Vida. *Incluye:* | $ 27.718 | $ 11.744 | 42% |
| | Atenc. y Cuidado Int. de la Salud durante el Embar. y Prim. Inf. (1.000 Días) | $ 15.094 | $ 7.308 | 48% |
| | Desarrollo Integral Infantil y Cuidados Especiales | $ 8.657 | $ 1.539 | 18% |
| | Salud integral en la adolescencia | $ 5 | $ 0 | 0% |
| 25 | Desarrollo SSyPR | $ 17.139 | $ 3.552 | 21% |
| | Desarrollo de la SSyPR | $ 16.901 | $ 3.552 | 21% |
| | Prevención Embarazo Adolescente | $ 239 | $ 0 | 0% |

(1) En relación con el crédito vigente al 15/9/26

## Subejecución

**Educación y cuidado primera infancia**
- Préstamo educación y cuidado primera infancia BIRF 9748 MCH
- Promoción y asistencia espacios primera infancia SENNAF

**Nutrición y alimentación**
- Comedores escolares

**Educación**
- Infraestructura y equipamiento escolar
- Becas educativas
- Líneas del Plan Nacional de Alfabetización (materiales educativos, formación docente, acciones de fortalecimiento)
- Información y evaluación de la calidad educativa
- Acciones de formación docente

**Salud**
- At. y cuidado salud embarazo y PI (1000 días)
- Desarrollo integral infantil
- Desarrollo SSyR

# Protección de ingresos




unicef
para cada infancia



# 5. Protección de ingresos

La AUH y la Prestación Alimentar (PA) sostienen los ingresos de millones de hogares y tienen un efecto importante sobre la pobreza infantil extrema: sin su presencia, aumentaría más de 6pp.

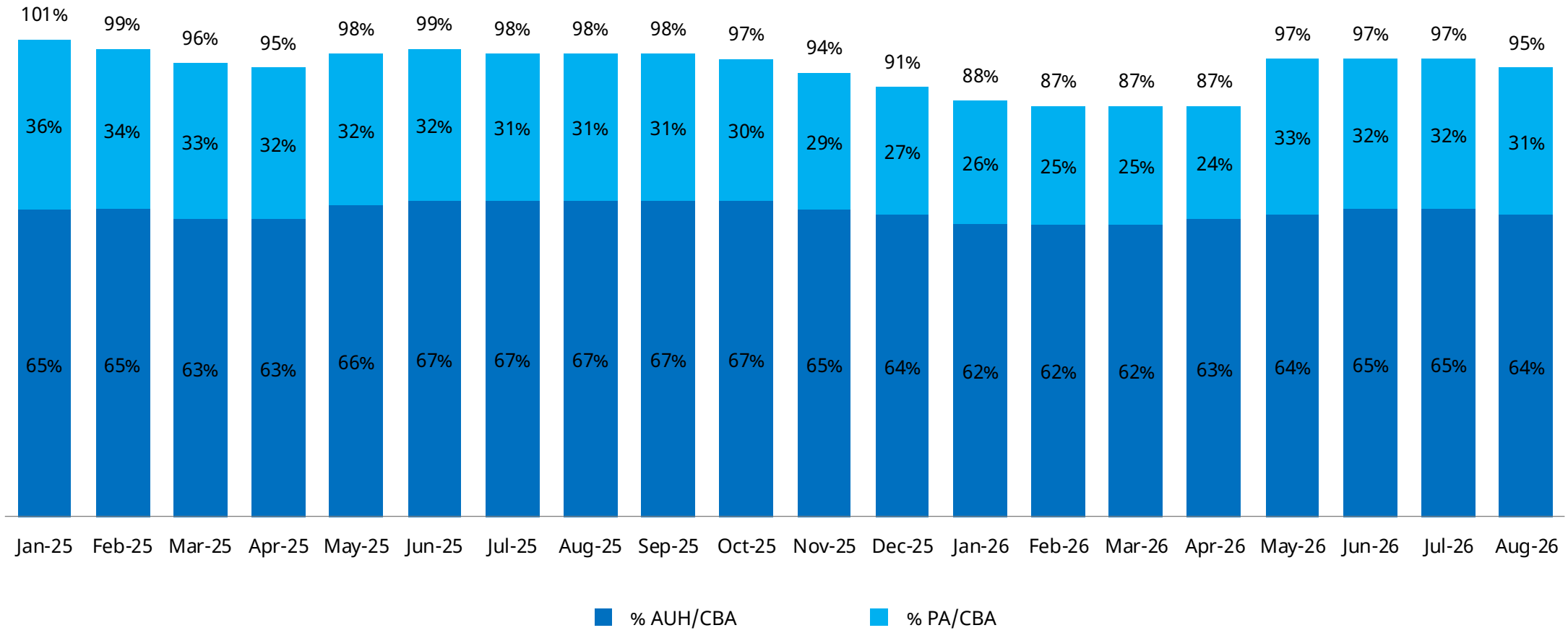
La suma de AUH + PA cubre 95% de la Canasta Básica Alimentaria.

Sin embargo, la AUH cuenta con movilidad automática pero la PA no: depende de decisiones discrecionales.

En contextos inflacionarios, especialmente cuando los precios de los alimentos crecen por encima del promedio, se generan pérdidas progresivas del valor real de la transferencia.

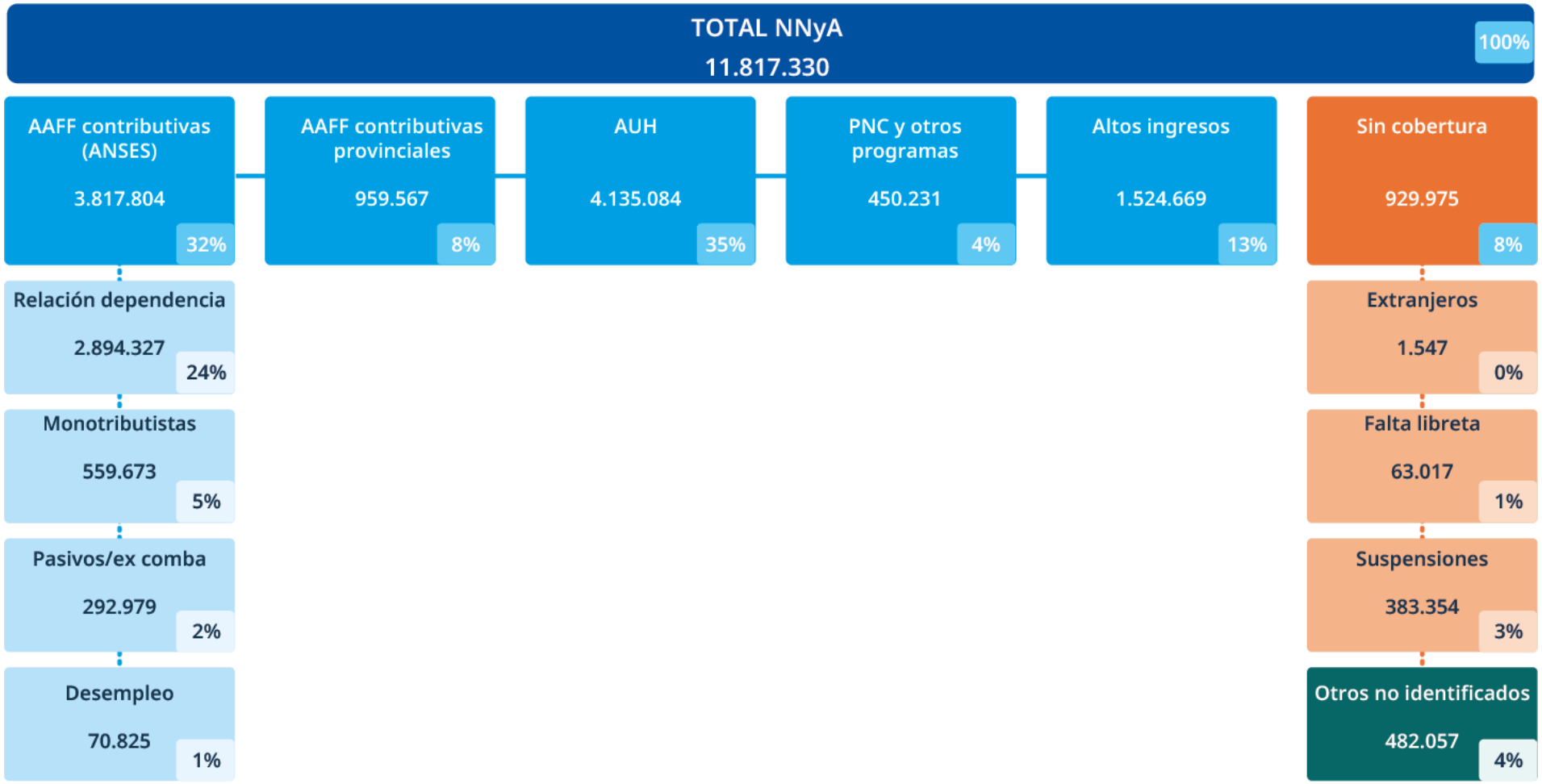
# 5. Protección de ingresos- cobertura vertical

## Peso de las transferencias de ingresos sobre la Canasta Básica Alimentaria




Fuente: ANSES e INDEC

# 5. Protección de ingresos- cobertura horizontal




Fuente: ANSES e INDEC

# Mensajes finales




unicef
para cada infancia

# Mensajes finales

1. **Para el cierre de 2026 existen dos desafíos:**
   - Completar el financiamiento de las prestaciones de niñez sujetas a movilidad en un contexto restrictivo.
   - Fortalecer la ejecución de partidas sectoriales que presentan bajos niveles de implementación.

2. **Para 2027:**
   - Si se ajusta la base 2026 por las necesidades de financiamiento de la movilidad, el presupuesto de niñez previsto para 2027 se mantiene relativamente estable respecto de 2026.
   - Dinámicas sectoriales heterogéneas: el presupuesto educativo se recupera, mientras que salud y educación y cuidado de la primera infancia muestran reducciones.

3. **Las políticas de protección de ingresos** continúan siendo el principal sostén del presupuesto nacional de niñez y de su capacidad protectora frente a la pobreza extrema. **Garantizar y preservar mecanismos institucionales de actualización y movilidad automática resulta especialmente relevante para sostener su poder adquisitivo.**

4. Esto **debe acompañarse de niveles adecuados de financiamiento y ejecución en educación, salud, nutrición, cuidado y protección de derechos.**

5. **En un país federal el Presupuesto Nacional es una pieza estratégica, aunque no exhaustiva, de la inversión pública en niñez.** Garantizar derechos en la infancia requiere de una **articulación efectiva entre Nación y provincias**.



# ¡Muchas gracias!

## Descargá el análisis

unicef

para cada infancia