

**Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia****Junta Ejecutiva****Segundo período ordinario de sesiones de 2014**

9 a 12 de septiembre de 2014

Tema 9 del programa provisional*

**Informe de la visita de los miembros de la Junta
Ejecutiva del UNICEF al Sudán del 26 de abril
al 2 de mayo de 2014****I. Introducción**

1. Una delegación de la Junta Ejecutiva del UNICEF, formada por representantes de Albania, Dinamarca, Djibouti y los Países Bajos, visitó el Sudán del 26 de abril al 2 de mayo de 2014 bajo el liderazgo competente e inclusivo de Albania.
2. El objetivo de la visita fue adquirir un conocimiento de primera mano de la labor que realiza el UNICEF en el país y del programa de cooperación del UNICEF con el Gobierno del Sudán para el período 2013-2016. Más específicamente, la visita tenía por objeto examinar las repercusiones y los resultados de la labor que desarrolla el UNICEF con los homólogos gubernamentales y no gubernamentales a escala nacional, local y comunitaria, dentro del contexto amplio de las prioridades nacionales de desarrollo, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y otros marcos de desarrollo y asistencia humanitaria pertinentes. La visita brindó a la Junta Ejecutiva la oportunidad de comprender mejor los problemas a los que se enfrentan los niños y las mujeres en el Sudán.
3. La delegación desea expresar su agradecimiento al Gobierno del Sudán por su cooperación en la preparación de la visita y por la bienvenida, así como las oportunidades que ha tenido de entablar un diálogo sustantivo con ministros y otros altos representantes a nivel federal y estatal. Las buenas relaciones que mantienen el Gobierno y los equipos del UNICEF sobre el terreno son fundamentales para que estos puedan realizar su labor y cumplir su mandato en apoyo de los niños en el Sudán.

* E/ICEF/2013/14.



4. La delegación desea expresar también su agradecimiento al equipo del UNICEF en el Sudán por la cuidadosa preparación y buena organización de la visita, y al representante en el país y el personal por su disponibilidad durante toda la visita para prestar apoyo a la delegación a fin de que conociese mejor el trabajo y la colaboración del UNICEF. La delegación quedó especialmente impresionada por el nivel de compromiso y dedicación del personal del UNICEF en el Sudán.

5. La delegación desea expresar también su agradecimiento a la Oficina de la secretaría de la Junta Ejecutiva por su apoyo y asistencia en la planificación de la visita.

6. El programa de la visita incluyó reuniones y otras actividades en la capital, Jartum, el estado Norte y Darfur Septentrional.

a) En Jartum, la delegación se reunió con ministros o representantes de alto nivel de educación, relaciones exteriores, salud, finanzas y economía nacional, bienestar y seguridad social, el Consejo Nacional para el Bienestar Infantil y la Comisión de Ayuda Humanitaria, con el fin de intercambiar opiniones sobre la situación de los niños y las mujeres en el Sudán y las oportunidades de inversiones mayores y específicas en productos básicos y servicios sociales en favor de los niños de todo el país, especialmente los más pobres y vulnerables. La delegación se reunió también con el Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios, el equipo de las Naciones Unidas en el país y representantes de la sociedad civil internacional y local —fundamentalmente aquellos que se ocupan de cuestiones relacionadas con los niños y los jóvenes—, así como organizaciones y movimientos juveniles;

b) En Dongola (estado Norte), la delegación se reunió con el Vicegobernador, ministros y otros representantes gubernamentales, y visitó un hospital estatal que asesora a las madres que acaban de dar a luz sobre la necesidad de abandonar la mutilación y ablación genital femenina a través de la campaña nacional llamada “Saleema”. Para hacerse una idea de la ampliación del sistema de protección de menores en el Sudán, los delegados visitaron también una unidad de protección de menores y de la familia de la policía, una estructura orgánica reconocida como mejor práctica internacional en materia de protección de menores. Por último, la delegación vio el Centro del Programa Ampliado de Inmunización y se reunió con representantes de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), con las que el UNICEF coopera;

c) En El Fasher (Darfur Septentrional), la delegación se reunió con el Gobernador y otros altos funcionarios estatales para que le informasen sobre las perspectivas de paz y desarrollo en la región de Darfur. La delegación también se reunió con altos funcionarios del sistema de las Naciones Unidas, la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) y algunos asociados internacionales para la cooperación en el Sudán. La delegación también visitó uno de los campamentos para desplazados internos ya establecidos, el campamento de Zam Zam, para conocer los servicios y la protección que se proporcionan a las familias y los niños acogidos allí, así como para investigar la situación de las personas recién llegadas que habían sido desplazadas a causa de la reanudación de los conflictos en la zona de Darfur;

d) Durante toda la visita, la delegación se reunió con usuarios de los establecimientos de salud, trabajadores sanitarios, niños y padres, beneficiarios de diversos programas, miembros de las comunidades locales y asociados para el desarrollo.

7. El presente informe resume la información recibida por la delegación y sus actividades, y concluye con las observaciones formuladas por la delegación sobre diversas cuestiones relacionadas con la visita y la labor del UNICEF.

II. Principales problemas a los que se enfrentan los niños y las mujeres en el Sudán

Contexto político y de seguridad

8. Se estima que la población actual del Sudán asciende a 37,3 millones de habitantes, de los cuales la mitad son niños menores de 18 años. La pobreza en el Sudán está profundamente arraigada y es, sobre todo, rural. Es más generalizada y profunda en las zonas afectadas por el conflicto, la sequía y la hambruna. Las altas tasas de pobreza guardan una estrecha correlación con la inestabilidad en el Sudán, como demuestra el hecho de que la mayor concentración de pobreza se registra en las regiones de Darfur y Kordofán, donde el 63% y el 59% de la población vive por debajo del umbral de pobreza, respectivamente.

9. Desde su separación de Sudán del Sur, el Sudán ha perdido unas tres cuartas partes de sus ingresos del petróleo: se calcula que el producto interno bruto (PIB) real se ha contraído un 0,6% (y el Foro Económico Mundial prevé una caída del 2,7% del PIB para 2014). Las tasas de inflación aumentaron del 20% en 2011 al 36% en 2013. Se estima que los préstamos acumulados ascienden actualmente a 43.000 millones de dólares, en tanto que el déficit presupuestario en 2013 era de 2.230 millones de dólares. La pérdida de ingresos se ha visto exacerbada por otros graves problemas económicos, entre los que figuraban la inestabilidad en Sudán del Sur y unas sanciones económicas bilaterales.

10. La mayor parte del gasto público se destina al sector militar, policial y de la seguridad. En el presupuesto de 2013 se asignaron 555 millones de libras sudanesas a los sectores de la salud y la educación, mientras que se asignaron 8.600 millones de libras para la seguridad y 1.500 millones para lo que se conoce como “sectores soberanos,” que incluyen la Presidencia, el Consejo de Ministros y los Ministros de Defensa, Justicia, Relaciones Exteriores y Asuntos Federales. Por otra parte, las dificultades para recaudar ingresos en las zonas afectadas por el conflicto han socavado aún más la estabilidad y el crecimiento económicos. Durante las reuniones con la delegación, diversos representantes federales y estatales encargados de las cuestiones sociales señalaron que su capacidad para prestar servicios se ve afectada por la falta de financiación suficiente.

11. En enero de 2014, el Presidente Omar al-Bashir anunció que su Gobierno tenía previsto iniciar un diálogo nacional plenamente inclusivo centrado en la paz y la seguridad, la reforma política y la democratización, la reforma económica y la identidad nacional. El Gobierno dio garantías a los grupos armados de que no serían arrestados por participar en el diálogo. Se informó a la delegación de que ya se habían celebrado algunas reuniones, y de que el proceso está en curso. Durante su reunión con la delegación, los grupos de la sociedad civil formularon quejas,

afirmando que si bien representan a grandes grupos sociales, especialmente a los jóvenes, se sienten excluidos del proceso y manifestaron su escepticismo sobre sus perspectivas.

12. En estos momentos asistimos a un recrudecimiento de la violencia que está desestabilizando la situación de Darfur y afectando a otros tres estados (Kordofán del Sur, Nilo Azul y Abyei). Esta nueva ola de inestabilidad está poniendo en peligro los logros alcanzados en Darfur desde que se firmó el Documento de Doha para la Paz en Darfur, en 2005, y está socavando la seguridad en gran parte del país. El deterioro de las condiciones económicas ha aumentado los conflictos entre las tribus que compiten por la tierra y los recursos, así como las rivalidades políticas sin resolver entre importantes personalidades. El despliegue en la región de las milicias partidarias del Gobierno, conocidas como Fuerzas de Apoyo Rápido, ha menoscabado la seguridad de la población civil, así como sus bienes y medios de subsistencia, particularmente en Darfur Meridional y cada vez más en Darfur Septentrional. Los problemas de seguridad siguen viéndose agravados por los ataques de grupos rebeldes contra las fuerzas del Gobierno y por los bombardeos indiscriminados de las Fuerzas Armadas Sudanesas en las zonas controladas por los rebeldes.

13. Las evaluaciones respecto de la protección llevadas a cabo durante 2013 en zonas afectadas por el conflicto pusieron de manifiesto graves problemas relativos a las bajas civiles, la violencia sexual y por razón de género, la separación de familias, el reclutamiento de niños por parte de grupos armados, la violencia contra menores y el ataque contra civiles en campamentos de tránsito o asentamientos temporales. Además, se producen asaltos, violencia sexual y por razón de género y saqueos en un clima general de impunidad.

Observaciones

14. La delegación acogió con satisfacción las medidas adoptadas por los actores del Sudán a nivel federal y estatal, gubernamentales y no gubernamentales, con el apoyo de la comunidad internacional, para seguir trabajando con vistas a proteger y preservar el bienestar de los niños en el Sudán. Aunque se han realizado algunos progresos en los últimos años, es evidente que hay demasiados niños en el Sudán que no se benefician de los servicios básicos sociales y de protección debido a la inversión insuficiente en servicios o al conocimiento limitado de las prácticas positivas en la crianza de los hijos. Los conflictos crónicos y graves agudizan drásticamente la situación de los niños, privándolos de su infancia, poniendo en peligro sus posibilidades de construir un futuro para ellos y despojando al país de la energía tan necesaria de las generaciones en ciernes.

15. A pesar de los esfuerzos desplegados y algunos progresos, el Sudán se está quedando atrás en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por tanto, es crucial que el Gobierno del Sudán se comprometa de manera más firme a dar prioridad a los niños y asegurar que sigan ocupando un lugar central en la agenda nacional para el desarrollo. La creación de una base sólida para su futuro pasa por unas inversiones específicas y suficientes en la infancia y asignaciones presupuestarias pertinentes, especialmente para los más vulnerables. El Gobierno debería seguir aprovechando los logros y entender la sostenibilidad como objetivo.

16. La delegación está convencida de que es preciso iniciar un diálogo nacional firme y decidido entre todas las partes, que ofrezca una oportunidad para el

desarrollo político y económico del Sudán. El Documento de Doha para la Paz sigue siendo decisivo para enfrentar las causas básicas del conflicto regional atribuidas específicamente a Darfur. Constituye una oportunidad para el arreglo político pacífico de los conflictos en curso que están afectando a las vidas de los niños y han causado desplazamientos en masa. Todas las partes deben adoptar con sinceridad la iniciativa; deben poner fin inmediatamente a todos los conflictos existentes en el país y reunirse para construir un futuro por todos y para todos.

Cuestiones humanitarias

17. La operación humanitaria del UNICEF en el Sudán es una de las más importantes del mundo. La necesidad de asistencia obedece a las situaciones de conflicto prolongadas y la repentina aparición de situaciones de conflicto en Darfur, Nilo Azul y Kordofán del Sur, los desplazamientos internos, la malnutrición, los brotes de enfermedad y las inundaciones. Desde finales de 2013 se ha registrado una gran afluencia de refugiados procedentes de Sudán del Sur, principalmente en el estado de Nilo Blanco, como consecuencia de los enfrentamientos permanentes a lo largo de la frontera. La situación de malnutrición prolongada en el Sudán es, en sí misma, una emergencia.

18. Hay más de 100 lugares en todo el país donde la población necesita asistencia humanitaria. Alrededor de 40.000 desplazados internos viven en el campamento de Zam Zam, la mayoría de los cuales llevan allí más de un decenio. Entre enero y mayo de 2014, unas 370.000 personas se vieron desplazadas en Darfur como consecuencia de la reanudación de los enfrentamientos y ataques. Esta cifra supera el número de personas desplazadas de 2011 a 2012, y representa aproximadamente la mitad de los desplazados en 2013. En total se estima que actualmente Darfur acoge a más de 2 millones de desplazados internos.

19. En el Sudán, el UNICEF dirige los sectores de la nutrición, el agua, el saneamiento y la higiene y la educación; y codirige los sectores de la salud y la protección del niño. En la aplicación, el UNICEF colabora estrechamente con los asociados nacionales e internacionales. En el campamento que la delegación visitó, se han creado espacios adaptados a los niños y un ambulatorio para atender tanto a los niños como a las madres.

Observaciones

20. La delegación observó las circunstancias extremadamente difíciles que afrontan las madres y los niños desplazados internos, máxime los recién llegados. Muchas niñas y mujeres jóvenes llegan a los campamentos con hijos pequeños y lactantes a sus espaldas, todos ellos subalimentados. Los desplazados internos viven en condiciones deplorables, sin una vivienda adecuada, sin acceso a servicios de saneamiento suficientes, atención médica, educación, alimentación ni oportunidades de subsistencia. Las gestiones encaminadas a reubicar el campamento en tierras más adecuadas no han dado resultado. El Gobierno debería emprender más gestiones, con la asistencia de las Naciones Unidas en los casos necesarios, a fin de encontrar soluciones mejores y más rápidas.

21. La delegación quedó impresionada por las actividades que el UNICEF y los asociados han llevado a cabo, en circunstancias difíciles, en el campamento de Zam Zam, pero también observó que aún queda mucho por hacer para atender las necesidades de los niños y las madres. La delegación tomó nota de que el UNICEF

se enfrenta a considerables dificultades para ejecutar programas humanitarios en Darfur, Kordofán del Sur y Nilo Azul. A fin de poner en ejecución programas y que tengan efectos sostenibles, es esencial tener acceso a las poblaciones necesitadas, como lo es también la capacidad de otros agentes de las Naciones Unidas para contribuir a subsanar de forma general las necesidades. El UNICEF lleva tres años sin tener acceso a importantes sectores de la población en Nilo Azul y Kordofán del Sur, y los permisos de viaje y acceso a los campamentos de desplazados internos de otros lugares se obtienen con retrasos y dificultades.

22. La delegación instó al Gobierno y el UNICEF a trabajar de consuno para superar los problemas de coordinación, y a facilitar el acceso rápido y sin trabas a la asistencia humanitaria a todas las poblaciones que la necesiten.

23. En general, la delegación observó que el UNICEF tiene la capacidad de ocuparse de las sinergias entre las actividades humanitarias, de recuperación temprana y de desarrollo. Por ejemplo, el UNICEF está apoyando las iniciativas gubernamentales en Darfur dirigidas a combatir la malnutrición y los problemas de agua, saneamiento e higiene, a fin de que las familias sean más resilientes. Sin embargo, la limitada disponibilidad de fondos y la inseguridad imperante dificultan los avances y el logro de efectos sostenidos, lo que hace difícil prevenir la malnutrición y combatir sus causas subyacentes.

24. En su calidad de jefe de grupo y coordinador de grupos temáticos, el UNICEF está haciendo un gran trabajo en circunstancias difíciles, pero la constante falta de fondos ejerce presión sobre el sistema de coordinación de grupos temáticos, ya que todos los grupos carecen de financiación suficiente y compiten por las mismas reservas. Los últimos acontecimientos ocurridos en Sudán del Sur han desviado la atención de las zonas de conflicto de Darfur, Kordofán del Sur y Nilo Azul, lo que ha limitado aún más los recursos. El hecho de que se están desarrollando dos operaciones de las Naciones Unidas en el Sudán —la Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS) y la UNAMID— complica la coordinación de la acción humanitaria. Los recursos limitados siguen siendo un problema para el coordinador regional.

Salud

25. Los problemas de salud y nutrición están estrechamente vinculados en el Sudán, donde la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años y el índice de mortalidad materna son altos, y aún más en las zonas afectadas por conflictos y desastres naturales. El acceso a la atención de la salud maternoinfantil y su infraestructura suele ser inadecuado y, en muchos casos, no es equitativo. La enorme carga que suponen la malnutrición aguda y el retraso en el crecimiento en el Sudán merece atención al más alto nivel.

26. Los indicadores de salud en Darfur se sitúan entre los peores del Sudán, en parte, debido a la destrucción de establecimientos sanitarios como resultado del conflicto. Para garantizar una atención de la salud y una inmunización adecuadas a los niños afectados por el conflicto y las madres y los niños desplazados internos, es importante que el UNICEF tenga acceso a todas las zonas y regiones.

27. La programación del UNICEF en materia de salud consiste en: un programa ampliado de inmunización; la atención de la salud maternoinfantil; actividades de lucha contra el SIDA y de prevención y tratamiento del VIH en los niños; la preparación y respuesta frente a emergencias; y el apoyo normativo. El objetivo es

lograr un impacto equitativo y sostenible y aumentar la resiliencia de las comunidades, al tiempo que se ejecutan programas flexibles en relación con los objetivos y desafíos divergentes a que se enfrenta el UNICEF en el Sudán.

28. La atención se centra claramente en colaborar con el Gobierno del Sudán en la labor normativa preliminar, la capacitación, el apoyo técnico y el fomento de la capacidad. La sostenibilidad de los resultados y el fomento de la resiliencia son metas importantes. Con la asistencia del UNICEF, el Gobierno ha conseguido resultados muy positivos en la cobertura de vacunación mediante la inmunización sistemática.

Observaciones

29. La delegación mantuvo una reunión constructiva con el Subsecretario del Ministro de Salud, en la que subrayó la importancia de recopilar datos y adoptar un enfoque de participación de múltiples interesados para abordar cuestiones relativas a la salud y la nutrición. La decisión de crear un consejo de nutrición de alto nivel tras la aprobación de un plan de acción multisectorial constituye un importante avance, y también con miras a convertirse en un país miembro del Movimiento SUN para el Fomento de la Nutrición. La ejecución equitativa del plan no solo es fundamental para la salud y el bienestar de los niños sudaneses, sino también para la perspectiva del desarrollo (económico) del país en su conjunto.

30. En el estado Norte, la delegación fue muy bien recibida por el gobierno estatal, se reunió con la Ministra de Bienestar Social y los Consejos para el Bienestar Infantil nacional y local, y visitó un hospital apoyado por el UNICEF que participa en la campaña nacional “Saleema” para eliminar la mutilación y ablación genital femenina.

31. La delegación quedó impresionada por el enfoque innovador y polifacético y la participación de las partes interesadas en la campaña “Saleema”, entre las que se cuentan dirigentes religiosos, trabajadores sanitarios y comunidades. Si bien es evidente que llevará mucho tiempo lograr un cambio en las tradiciones sociales y culturales que modifique la práctica de la mutilación y ablación genital femenina, el descenso del número de niñas sometidas a la ablación es una alentadora señal de progreso. La delegación destacó la necesidad de una mayor participación en la campaña a nivel federal y un mayor apoyo a esta.

32. El UNICEF, junto con la OMS, es el principal asociado del Ministerio de Salud en el apoyo a la inmunización sistemática. A fin de mantener los progresos alcanzados, es importante que el Gobierno aumente el gasto público para ampliar la cobertura de servicios esenciales de salud para los niños y las madres.

Agua, saneamiento e higiene

33. El acceso limitado a servicios de agua limpia y saneamiento constituye un grave problema en el Sudán y contribuye, en gran medida, a la mala salud. Solo el 27% de la población utiliza servicios de saneamiento mejorados, y un 60,5% tiene acceso a instalaciones de suministro de agua potable. Además, solo el 52% de la población se lava las manos después de utilizar una letrina. En torno al 50% de las escuelas de educación básica existentes carecen de acceso a instalaciones mejoradas de agua potable y saneamiento. A este problema se suma el creciente número de

desplazados internos. Hay aproximadamente 2 millones de desplazados internos que necesitan servicios vitales de agua, saneamiento e higiene.

34. La delegación tuvo conocimiento de que se está ultimando una política de agua, saneamiento e higiene, al tiempo que se están ejecutando planes de agua, saneamiento e higiene estratégicos a nivel nacional y estatal para el período 2012-2016. El UNICEF dirige, junto con el Gobierno, el grupo temático sobre agua, saneamiento e higiene y presta especial atención a garantizar que las respuestas humanitarias sean oportunas y adecuadas.

35. Al apoyar las actividades de preparación y respuesta frente a emergencias, el UNICEF garantiza la disponibilidad de instalaciones de agua potable y saneamiento para las poblaciones desarraigadas, cuyo objetivo es reducir la mortalidad debida a enfermedades transmitidas por el agua.

Observaciones

36. Las personas afectadas por la violencia casi siempre buscan refugio en zonas y campamentos superpoblados, donde el acceso a agua limpia y saneamiento es muy limitado. El agua potable es una necesidad fundamental e inmediata para mantener con vida a las personas y prevenir las enfermedades y su propagación.

37. En las reuniones celebradas con diversos funcionarios, y durante la visita al campamento de Zam Zam, la delegación tomó conocimiento de la disminución de los niveles de financiación del Gobierno y de donantes asignada al sector del agua, el saneamiento y la higiene, lo cual afecta a la prestación de servicios a gran escala. Asimismo, la limitada capacidad para una coordinación efectiva del grupo temático sobre agua, saneamiento e higiene a nivel nacional y estatal se traduce en una grave ineficiencia en la dirección y gestión del sector del agua, el saneamiento y la higiene en general.

38. Las situaciones frecuentes y generalizadas de emergencia afectan a la previsibilidad y el ritmo de la programación relativa al desarrollo y la recuperación temprana en materia de agua, saneamiento e higiene; también frenan los esfuerzos para pasar de una respuesta humanitaria a corto plazo dominante a una planificación del desarrollo sostenible a largo plazo, así como la búsqueda de soluciones sostenibles e inocuas para el medio ambiente. La lentitud en la aprobación de la política sectorial y la puesta en marcha de los planes estratégicos de agua, saneamiento e higiene a escala nacional y estatal dificulta la ejecución de la programación en materia de agua, saneamiento e higiene dirigida por el Gobierno a nivel nacional.

39. Debe seguirse intentando integrar el sector del agua, el saneamiento y la higiene en otros sectores, principalmente la educación, la nutrición y la salud. Las escuelas y los centros de salud y nutrición son puntos de partida útiles para las intervenciones en materia de agua, saneamiento e higiene.

Nutrición

40. La malnutrición es un problema que suscita gran preocupación en el Sudán. Como jefe de los grupos temáticos de nutrición y educación y de agua, saneamiento e higiene, el UNICEF está haciendo frente a esta emergencia silenciosa.

41. Las elevadas tasas de malnutrición que se registran en muchas zonas del país no son consecuencia directa del conflicto, sino del desarrollo insuficiente; por ejemplo, los últimos datos recopilados en todo el país (encuesta de 2013 basada en el método de muestreo espacial simple) demostraron que algunos de los niveles más altos de malnutrición aguda corresponden a la región oriental del Sudán, que está libre de conflictos desde 2005. Hay 301.124 niños menores de 5 años que sufren malnutrición aguda global en el Sudán oriental, frente a 2.010.939 en todo el país. No obstante, los efectos se amplifican en las regiones en conflicto, como Darfur. Durante su visita al campamento de Zam Zam, la delegación observó el tratamiento de niños y madres que sufren malnutrición, apoyado por el UNICEF, así como las consecuencias del conflicto para la salud de las madres y los niños en general.

42. En 2009 se aprobó la Estrategia Nacional de Nutrición, al aprobarse el Protocolo nacional relativo a la gestión de base comunitaria de la malnutrición aguda. La cantidad de niños que recibieron tratamiento por malnutrición aguda grave aumentó desde 11.335 en 2007 hasta 75.588 en 2011. No obstante, la proporción de niños que necesitan tratamiento sigue siendo de solamente 15%. Actualmente, hay actividades de prevención y un sistema de información sobre nutrición en funcionamiento en 15 de los 17 estados. Actualmente, seis estados cuentan con leyes que prohíben la venta de sal no yodada.

43. Es necesario redoblar los esfuerzos para identificar a los niños desfavorecidos y garantizar que se beneficien de intervenciones para reducir la tasa de retraso en el crecimiento, desde 35% hasta 30%, en un plazo de 5 años. Debería prestarse especial atención a la aprobación de leyes sobre la fortificación de alimentos, a los conjuntos de medidas para la alimentación de las madres y a la promoción de prácticas adecuadas de alimentación de los niños pequeños, mediante intervenciones encaminadas a lograr cambios sistemáticos en los comportamientos. El UNICEF tiene previsto colaborar con el Gobierno para asegurar que hacia 2016, los 17 estados hagan cumplir obligatoriamente las leyes sobre yodación de la sal y aprueben el Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de la Leche Materna. En materia de micronutrientes, el objetivo es mantener una alta cobertura de administración de suplementos de vitamina A realizando campañas bianuales.

44. La delegación visitó la planta de SAMIL, que se creó en 2012 y produce Plumpy'nut, un alimento terapéutico listo para el consumo. En 2013, el UNICEF adquirió 67.000 cajas de alimentos terapéuticos listos para el consumo de SAMIL, lo que supone alrededor del 40% de las necesidades generales del UNICEF en el Sudán. En 2014, el UNICEF adquirirá unas 90.000 cajas, lo cual, según lo previsto, supondrá el 60% del total de las necesidades. Además, el UNICEF ha suscrito un acuerdo con SAMIL para entregar los suministros directamente sobre el terreno en Darfur. Esto resulta beneficioso por cuanto reduce los gastos de flete y el tiempo de transporte en tres semanas, evitando retrasos asociados con la contratación de transportistas comerciales.

45. La malnutrición es un problema grave que afecta a la salud de los niños en el Sudán. Más de 2 millones de niños presentan un retraso en el crecimiento y tienen pocas probabilidades de alcanzar su potencial de pleno crecimiento y desarrollo. El conflicto, así como las sequías reiteradas y las malas cosechas de la última temporada han llevado la situación de seguridad alimentaria a niveles de crisis en diversas partes del país. En 2014, la malnutrición aguda alcanzará niveles que pondrán en peligro la vida de más de medio millón de niños.

46. La malnutrición materna está directamente vinculada a la desnutrición infantil, que presenta niveles especialmente altos en determinados estados, como el estado Este y el estado del Mar Rojo.

47. Si bien ha aumentado la lactancia materna en todo el país y se han realizado progresos en el consumo de sal yodada, las necesidades siguen siendo muy elevadas.

48. El UNICEF participa en el apoyo a las estructuras de gobierno responsables de la nutrición, la legislación estatal relativa a la yodación de la sal, la distribución de medicamentos conexos para mujeres embarazadas, el asesoramiento a través de grupos de apoyo a las madres y la capacitación de los trabajadores sanitarios.

Observaciones

49. La delegación se sintió alentada por la labor que desarrolla el UNICEF en el sector de la nutrición en situaciones de emergencia; ello resultó particularmente evidente durante la visita al campamento de Zam Zam, donde la delegación observó tres componentes de la respuesta en la esfera de la nutrición, a saber: el Centro de Estabilización, el Programa de Atención Terapéutica Ambulatoria, combinado con otros componentes de la respuesta en la esfera de la salud, y un Centro de Alimentación Complementaria.

50. Mediante estudios, evaluaciones y exámenes se recopilaron pruebas objetivas que indican que, a fin de lograr una mayor reducción en la mortalidad infantil, es preciso centrar la atención en la salud maternoinfantil, así como en el tratamiento de niños con malnutrición aguda grave. La delegación alentó al UNICEF a apoyar al Gobierno y fortalecer el papel de las comunidades en la gestión de la malnutrición. La gestión comunitaria de la malnutrición aguda requiere una firme colaboración entre el Gobierno, las entidades de la sociedad civil y las comunidades. Aun cuando el Gobierno ha acrecentado sus contribuciones financieras para el tratamiento, las crecientes cantidades de niños malnutridos y los altos costos de los suministros requerirán una intensificación de las acciones del Gobierno y de sus asociados para el desarrollo, entre ellos el UNICEF, para una transición paulatina hacia intervenciones con mayor eficacia en función de los costos.

51. A este respecto, la delegación quedó impresionada por la cooperación entre el UNICEF y la fábrica de SAMIL, productora local de alimentos terapéuticos listos para el consumo en Jartum.

52. La delegación quedó nuevamente impresionada por los efectos positivos que ha tenido la colaboración entre el UNICEF y la fábrica de SAMIL para la economía local, así como por otras ventajas de dicha colaboración. Entre estas se incluyen una mayor eficacia en función de los costos (comparado con la importación de alimentos terapéuticos listos para el consumo), más eficiencia en cuanto al plazo de entrega y una mayor sostenibilidad, ya que el Gobierno puede comprar directamente a SAMIL y obtener los dividendos económicos derivados de la lucha contra la malnutrición.

53. El gran desafío a que se enfrenta el UNICEF es la flexibilidad de los fondos para permitir las adquisiciones locales en el país. Aunque SAMIL ha realizado ingentes esfuerzos para quedar exenta de las sanciones económicas impuestas al Sudán, hasta la fecha ha tenido un éxito mínimo.

54. La delegación tomó nota de otros desafíos y deficiencias en la lucha contra la malnutrición en el Sudán. El UNICEF debe afrontar la falta de financiación a largo

plazo y sus posteriores repercusiones en la programación, así como el problema del acceso a las zonas de conflicto.

55. En las reuniones mantenidas en el Ministerio de Salud y el Ministerio de Bienestar, la delegación tuvo conocimiento de la convergencia de opiniones entre el UNICEF y el Gobierno acerca del crítico estado de malnutrición en el Sudán y la necesidad de resolver sus causas fundamentales de manera integral e integrada; se señaló que esto último incluye suscribir un memorando de entendimiento con seis organismos de las Naciones Unidas. La delegación consideró alentadoras las medidas adoptadas por el Gobierno para establecer un consejo de nutrición de alto nivel en el que participen diferentes ministerios y organizaciones no gubernamentales. El consejo de alto nivel desempeñaba una función decisiva en la incorporación del Sudán como miembro del Movimiento SUN para el Fomento de la Nutrición.

56. La delegación observó que el fomento de la capacidad y la resiliencia son cuestiones importantes de las que siguen ocupándose conjuntamente el Gobierno y el UNICEF a la hora de abordar las emergencias humanitarias, incluida la nutrición en los programas de emergencias.

57. En enero de 2014, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) asignó fondos destinados a la nutrición al UNICEF y otros organismos de las Naciones Unidas que operan en el Sudán, entre ellos el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la OMS. Señalando una falta de coordinación multisectorial en materia de nutrición entre estos organismos, la delegación expresó preocupación por la oportunidad desaprovechada para colaborar y movilizar dichos recursos. La delegación señaló que esto demostraba la falta, en el sistema de las Naciones Unidas, de una perspectiva de desarrollo a largo plazo con respecto a la nutrición en el Sudán y la persistencia de sectores basados en la respuesta humanitaria.

Educación

58. El Sudán ha realizado progresos notables hacia el logro de la enseñanza primaria universal, la Educación para Todos (EPT) y los Objetivos de Desarrollo del Milenio segundo y tercero. La tasa bruta de escolarización en la enseñanza básica en el Sudán ha aumentado del 65,8% en 2005 al 74% en 2011 (datos del Ministerio Federal de Educación). El índice de paridad entre los géneros en la enseñanza básica ha pasado de 0,8 en 2005 a 0,9 en 2011.

59. El resultado del dividendo de la paz en la promoción de la educación es visible en los estados afectados por el conflicto (los estados de Darfur, los estados que limitan con el Sudán Meridional y los estados orientales). Solo en los estados de Darfur, la tasa bruta de escolarización ha aumentado un promedio del 10% en el último decenio.

60. Pese a estas últimas tendencias positivas en la matrícula escolar, subsisten múltiples problemas en la esfera de la educación, entre los que cabe citar: un acceso desigual a la educación básica, ya que el Sudán figura entre los países con mayor número de niños que no asisten a la escuela (1,8 millones de niños de entre 6 y 13 años); unos entornos de aprendizaje inadecuados, en particular para las niñas y otros grupos vulnerables; una enseñanza de mala calidad; y deficiencias del sistema educativo. Además, las tasas de deserción escolar son extremadamente altas. La

ineficacia de las políticas de educación, la insuficiente inversión en educación básica y los conflictos en curso en los estados de Darfur, Abyei, Kordofán del Sur y Nilo Azul también obstaculizan el progreso en el ámbito de la educación. Las niñas procedentes de las zonas rurales siguen en desventaja, al tropezar con factores tales como las creencias socioculturales, las actitudes negativas acerca de la educación de las niñas, los costos de oportunidad relacionados con el trabajo doméstico, los problemas de seguridad y el matrimonio infantil.

61. Estos desafíos adquieren una mayor dimensión por los gastos de educación de los padres, las actitudes culturales contra el derecho de las niñas a la educación básica y el limitado acceso de las poblaciones vulnerables, entre ellas las comunidades nómadas, los desplazados internos y los niños con discapacidad.

62. Con respecto a la educación, el UNICEF ha conseguido numerosos logros en el Sudán. En el plano normativo, el UNICEF ha apoyado al Ministerio de Educación para que formule la Estrategia nacional de educación básica (iBES), elabore planes estratégicos de educación estatales y fomente la capacidad de los funcionarios de planificación. El UNICEF sigue apoyando al Ministerio de Educación en la formulación de estrategias y políticas en favor de la educación de las niñas, la educación de los niños con discapacidad, la educación de los niños nómadas, la formación de docentes y la construcción de escuelas amigas de la infancia.

63. El UNICEF también ha apoyado al Sudán en sus esfuerzos por cumplir el segundo Objetivo de Desarrollo del Milenio a través de la Iniciativa mundial sobre los niños sin escolarizar, que combina la reunión de datos con campañas para aumentar la tasa de escolarización. Además, el UNICEF ha abogado por un incremento de las asignaciones e inversiones destinadas a infraestructuras y servicios relacionados con la escuela amiga de la infancia. Actualmente, el UNICEF está dirigiendo proyectos innovadores que tienen por objeto mejorar el acceso y la calidad. En situaciones de conflicto, el UNICEF ha apoyado la elaboración de planes de preparación para emergencias a nivel nacional y estatal y ha hecho acopio preventivo de suministros educativos de emergencia pertinentes; ha construido o rehabilitado aulas; ha distribuido suministros de educación para situaciones de emergencia; y ha facilitado la formación de contrapartes gubernamentales y de la sociedad civil sobre la red internacional para la educación en situaciones de emergencia (INEE), con el fin de garantizar la adhesión de todo el sector a las normas mínimas de educación en situaciones de emergencia para los niños afectados por conflictos y desastres naturales.

64. La delegación no visitó ninguna escuela, dado que la visita coincidió con las vacaciones estivales. No obstante, durante la visita se debatió acerca de la educación con la Ministra de Educación, así como con otros altos funcionarios. Se planteó, como cuestión intersectorial, el tema de la educación en relación con la salud, la nutrición y la protección del niño. Al visitar el campamento de Zam Zam en Darfur Septentrional, la delegación tomó nota de los enormes desafíos para la educación de los niños desplazados, debido a la falta de escuelas, materiales de enseñanza y docentes. Aunque la educación se define como una actividad imprescindible para la vida, no suele recibir financiación suficiente en comparación con otras actividades humanitarias.

Observaciones

65. La delegación quedó impresionada por la reunión mantenida con la Ministra de Educación y su equipo, así como por los logros que habían conseguido en los últimos años. Era evidente que se habían logrado muchos progresos, en particular con respecto a la elaboración de planes estratégicos a nivel nacional y estatal. Sin embargo, subsisten enormes desafíos, especialmente en el caso de los niños marginados —máxime las niñas y los niños de grupos nómadas—, y las tasas de deserción escolar son extremadamente altas. Deberán resolverse esos desafíos antes de que los esfuerzos por mejorar la educación surtan efecto.

66. La delegación se sintió alentada al comprobar que la educación se ha integrado como cuestión intersectorial en muchos otros ámbitos, aunque hubiese deseado que se hiciera mayor hincapié en la educación para promover la planificación familiar en las actividades relacionadas con la salud.

67. En situaciones humanitarias, es evidente que la educación puede desempeñar un papel importante en la creación de espacios seguros para los niños; asimismo, puede transmitirles una sensación de normalidad en circunstancias muy difíciles. Teniendo esto presente, la delegación hubiese deseado que se hiciera mayor hincapié en la educación en situaciones humanitarias, al reconocer que la financiación representa un enorme obstáculo. Sin embargo, un esfuerzo más coordinado entre los organismos de las Naciones Unidas en el Sudán conduciría a una mejor división del trabajo, lo que aumentaría la eficacia y eficiencia; ello, a su vez, podría llevar a una mayor atención a la educación y un aumento de los fondos destinados a esta. La delegación también señaló que el Representante Especial Conjunto de la UNAMID había destacado la educación como el esfuerzo más importante para evitar la pérdida de otra generación de niños.

68. Por tanto, la delegación también insta al Gobierno a permitir que las organizaciones humanitarias incrementen las actividades educativas destinadas a los desplazados internos, lo cual permitiría ofrecer algo más que simples refugios temporales. Algunos de los niños llevan más de diez años viviendo en el campamento, y la falta de escuelas constituye uno de los principales obstáculos para romper el ciclo de guerra y conflicto, puesto que, en muchos casos, los niños de mayor edad no ven alternativa alguna.

Protección de menores

69. La promulgación de la Ley Federal del Niño (2010) supuso un hito, al armonizar la legislación nacional con la Convención sobre los Derechos del Niño. El Consejo Nacional para el Bienestar Infantil está creando un marco regulatorio y normativo para aplicar sus disposiciones. La nueva Ley de Registro Civil (2011) refleja las normas internacionales y contribuirá a la modernización del sistema de registro de los nacimientos. Sin embargo, en lo que atañe a la definición de niño, la legislación y la práctica judicial nacionales no se ajustan a las disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño, ya que a menudo se aplica el concepto de adultez de acuerdo con el derecho islámico. Además, la ley no tipifica como delito la mutilación y ablación genital femenina, aunque ha sido prohibida mediante legislación estatal en 5 de los 18 estados sudaneses. La puesta en práctica de la ley se resiente por la falta de claridad acerca de cuáles son los componentes del sistema de protección que deben adoptarse, qué entidad es responsable de ofrecer esos servicios, cuánto cuestan tales servicios y cómo deben ser sufragados.

70. Existe un abismo entre el concepto de derechos del niño y las actitudes predominantes respecto de los niños, en particular las niñas. Ello se pone de manifiesto en la práctica casi universal de la mutilación y ablación genital femenina, la persistencia del matrimonio infantil y la práctica común de abandonar a los niños nacidos fuera del matrimonio. Los esfuerzos para hacer frente a estas prácticas perjudiciales suponen un reto. Los aspectos de la protección del niño que afectan a cuestiones de sexualidad se consideran tabúes, y su promoción podría desencadenar una reacción entre los conservadores religiosos del Sudán; además, pese a la proliferación de teorías sobre la dinámica del cambio y las normas sociales, la base empírica para orientar las intervenciones de comunicación dirigidas a modificar el comportamiento carece de firmeza.

71. La reanudación del conflicto armado en Darfur y en Kordofán del Sur, Nilo Azul y Abyei socava la capacidad de las familias y las comunidades para prestar una atención adecuada a sus hijos y protegerlos frente a la violencia, la explotación y los malos tratos. Actualmente hay nueve partes en el conflicto enumeradas en los anexos del Secretario General como responsables de reclutar y utilizar a niños. La denegación de acceso y el uso de armas indiscriminadas (minas terrestres, bombardeos aéreos y bombardeos de artillería de centros de población) también suscitan gran preocupación. Los traumas psíquicos y sociales y la separación de las familias afectan a más de un millón de niños atrapados en una situación de desplazamiento de población. Las cuestiones relacionadas con la unidad familiar y la nacionalidad de los hijos suscitan preocupaciones concretas entre los sureños que han quedado marginados con la secesión de Sudán del Sur.

72. Las iniciativas para fortalecer la protección de los niños en los conflictos armados se enfrentan a diversas limitaciones, entre las que cabe citar las siguientes: a) las restricciones de acceso impuestas a los organismos de las Naciones Unidas por el Gobierno del Sudán y grupos armados impiden la vigilancia y la programación en las zonas más afectadas por el conflicto armado; b) la cuestión de la violencia por razón de género es sumamente delicada en el contexto del Sudán, y las iniciativas encaminadas a mejorar la presentación de informes, la respuesta judicial y el apoyo a las víctimas se enfrentan a enormes desafíos; y c) la liberación de los niños vinculados con grupos armados en el marco de los planes de acción de las Naciones Unidas solo se ha aplicado, hasta la fecha, a los grupos armados que han suscrito acuerdos de paz. El Gobierno del Sudán y las fuerzas aliadas no admiten la utilización de niños en las fuerzas armadas y los grupos armados, y el acceso a grupos armados es limitado o nulo.

73. Las actividades de protección de la infancia del UNICEF en el Sudán se dividen en tres categorías diferentes: a) los sistemas de protección de la infancia y la legislación en la materia; b) las normas sociales; y c) los niños y el conflicto armado. Durante su visita al Sudán, la delegación tuvo la oportunidad de observar los tres componentes.

74. La delegación se reunió con la Ministra de Bienestar y Seguridad Social y el Consejo Nacional para el Bienestar Infantil. El Ministerio y el Consejo Nacional tuvieron una participación destacada en la visita y participaron en muchas de las visitas de la delegación a los lugares en que se ejecutaban proyectos. En el estado Norte, la delegación se reunió con la Unidad de Protección de la Familia y el Niño y con representantes que trabajan en la campaña “Saleema” (véase la sección relativa a la salud). En el campamento de Zam Zam, en Darfur Septentrional, la delegación

mantuvo un breve encuentro con la unidad de protección del niño que trabaja dentro del campamento.

75. La delegación también señaló la importancia de que el UNICEF tenga acceso a financiación flexible para ocuparse de cuestiones tales como la protección de los niños, la malnutrición y la educación de manera integral y sostenible. Queda margen para una mayor incorporación de las cuestiones relativas a la protección de los niños en otros sectores.

Observaciones

76. La delegación se sintió alentada y quedó impresionada por las numerosas actividades que está emprendiendo el UNICEF en la esfera de la protección de la infancia, tanto a nivel normativo como mediante actividades de divulgación dirigidas a las comunidades y las familias. La delegación también quedó muy impresionada por la dedicación y el compromiso que ha demostrado el Consejo Nacional para el Bienestar Infantil; no obstante, durante las conversaciones se hizo evidente que el Consejo y el Ministerio de Bienestar y Seguridad Social sufren presiones de otros ministerios por lo que se refiere a la financiación y su poder de toma de decisiones. La delegación recomienda que el UNICEF continúe apoyando las iniciativas de estos dos organismos.

77. En algunos casos, el UNICEF tiene poco margen de maniobra en el Sudán con respecto a los debates sobre los derechos del niño. La delegación recomienda que el UNICEF continúe aplicando esta agenda al tratar con el Gobierno. La delegación también recomienda que el UNICEF se ocupe de los temas más complejos, como la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos, que son sumamente pertinentes e importantes, en especial para las niñas de mayor edad en el Sudán.

78. A la delegación le impresionaron en particular los resultados conseguidos por la campaña “Saleema”, aunque reconoce que esta campaña también tiene sus limitaciones. Por tanto, la delegación recomienda combinar la campaña contra la mutilación y ablación genital femenina con otras actividades pertinentes y, cuando sea posible, repetir estos esfuerzos en otros estados. Reconociendo que el cambio de las normas sociales relativas a la mutilación y ablación genital femenina es un proceso a largo plazo en el Sudán, la delegación alienta al UNICEF a que prosiga su ardua labor en relación con esta cuestión.

79. En el campamento de Zam Zam, la delegación comprobó de primera mano la necesidad de que se proteja a los niños y señaló la excelente labor que está llevando a cabo allí el personal del UNICEF en circunstancias sumamente difíciles. La delegación alienta al UNICEF a que prosiga esta labor, pero también a que, en la medida de lo posible, restablezca los sistemas de protección social para proteger a los niños (incluidos los niños separados y no acompañados) en un entorno familiar. La labor que realiza el UNICEF en el campamento con adultos sobre la reunificación de los niños con familias o parientes es uno de los ejemplos de tales esfuerzos, que podrían repetirse en otras esferas de la protección de los niños.

Jóvenes

80. El Sudán tiene una población predominantemente joven; más del 62% tiene menos de 25 años. Esto constituye un problema en el contexto actual y contribuye a aumentar la complejidad política y social. En los últimos meses, los jóvenes

sudaneses han tomado las calles para reivindicar su participación política y reclamar servicios sociales equitativos y empleos.

81. Los adolescentes representan el 23% de la población sudanesa, el 66% de los cuales son niñas de entre 14 y 16 años que requieren especial atención. Las adolescentes se enfrentan a problemas tales como el matrimonio infantil y a edad temprana (que afecta al 42% de las niñas, y a un porcentaje incluso mayor en las zonas rurales), la falta de conocimientos y competencias sobre los métodos de planificación familiar y las prácticas perjudiciales, como la mutilación y ablación genital femenina. Las adolescentes y jóvenes se dedican más a tareas domésticas, lo cual afecta negativamente a su educación. Además, la falta de acceso a la enseñanza (tanto primaria como secundaria) y las altas tasas de deserción escolar entre los adolescentes y los jóvenes, sumadas a la alta tasa de desempleo (20%) entre los jóvenes, agravan aún más la precaria situación.

82. En diversas reuniones —entre ellas, en el Ministerio de Bienestar, el estado Norte y con la sociedad civil, organizaciones juveniles y organizaciones no gubernamentales locales e internacionales— la delegación examinó la cuestión de la protección social y el bienestar social, que es un asunto de interés para los niños y los jóvenes, en particular los adolescentes.

83. La delegación tomó conocimiento del vínculo entre la pobreza y las altas tasas de deserción escolar, máxime en el caso de los niños y adolescentes que abandonan la escuela para buscar empleo en actividades de extracción de oro en toda la región. Las autoridades regionales indicaron que este fenómeno constituía un motivo de preocupación y planteaba un desafío para su región, y solicitaron el apoyo del UNICEF para resolver eficazmente el problema.

84. El UNICEF proporciona apoyo al Ministerio de Juventud y Deportes y a organizaciones juveniles a nivel nacional, estatal y local para desarrollar la capacidad de prestar servicios a los jóvenes y ofrecerles la oportunidad de ejercer su liderazgo. Este apoyo se centra principalmente en el desarrollo de la capacidad institucional, así como en la revisión y la formulación de políticas, estrategias y directrices nacionales para la integración de los jóvenes.

Observaciones

85. La delegación observó que las organizaciones juveniles presentan un panorama fragmentado y que no hay una plataforma clara que permita a los jóvenes participar en las cuestiones que afectan a su vida.

86. La delegación consideró alentador el enfoque de equidad aplicado por el UNICEF para atender las necesidades de los adolescentes que no asisten a la escuela, impartiendo conocimientos prácticos basados en programas de aprendizaje alternativos y esforzándose por fomentar su empleabilidad; si se desarrollan a través de organizaciones de la sociedad civil, estas iniciativas proporcionan formación profesional basada en la demanda y propician el desarrollo de aptitudes empresariales.

87. La delegación observó con satisfacción el empeño y el compromiso del UNICEF en establecer una mayor comunicación con el Gobierno para ayudarle en sus esfuerzos por integrar a los jóvenes en políticas nacionales que respeten sus derechos y crear espacios en los que puedan contribuir al desarrollo sostenible.

88. La delegación alentó al UNICEF a buscar la manera de intensificar sus actividades de promoción y ayudar al Gobierno a responder a las necesidades de los jóvenes y propiciar el disfrute de sus derechos.

89. La delegación se mostró satisfecha con los avances realizados por el UNICEF en la creación de espacios y servicios adaptados a los jóvenes mediante la construcción de centros de desarrollo de la juventud.

90. La delegación expresó preocupación por los limitados recursos de que se dispone para este sector fundamental; solo se dispone de 2,37 millones de dólares en los próximos 2 años para financiar las actividades en curso del UNICEF y las actividades previstas —tales como el apoyo a la participación de los jóvenes en los medios de comunicación para educar a las comunidades sobre diversas cuestiones sociales o la formulación de una estrategia destinada a incorporar las cuestiones que afectan a los adolescentes en todos los programas.

Otras observaciones

91. La compleja arquitectura de la presencia de las Naciones Unidas en el Sudán exige una coordinación más estrecha y una evaluación y planificación integradas entre los diversos organismos sobre el terreno para lograr sinergias y ampliar sus efectos. Hablando con diferentes actores sobre el terreno, la delegación se quedó con la impresión de que, pese a los esfuerzos de coordinación entre diferentes actores, se adoptan pocas decisiones en común sobre la planificación operacional, el logro de los resultados de forma compartida y la evaluación de actividades de interés común.

92. Es preciso definir una nueva visión basada en un análisis integrado de la situación volátil en el Sudán. Esta debería consistir en una determinación más clara y satisfactoria de prioridades, un sistema de planificación operacional y estratégica que movilice los recursos en torno a las prioridades fijadas, así como un sistema sólido, integrado y puntual de evaluación y presentación de informes. Dicho sistema debería permitir que los principales agentes y encargados de tomar decisiones tengan una idea común de la evolución a corto plazo y largo plazo y aprovechen al máximo la labor de las Naciones Unidas.

93. Durante la visita, los representantes gubernamentales destacaron la necesidad de que la presencia de las Naciones Unidas en el Sudán pase de las actividades humanitarias al apoyo al desarrollo. La delegación respalda esta idea y alienta a todos los actores, incluido el UNICEF, a que estudien todas las posibilidades y hagan cuanto sea posible para apoyar los objetivos de desarrollo de mediano plazo y largo plazo.

94. No obstante, la delegación sigue convencida de que la actual situación propensa a conflictos no es propicia para que dicha transición se lleve a cabo con éxito. Una situación estable y pacífica —con progresos reales hacia la reconciliación nacional basados en la inclusividad, así como el firme compromiso permanente del Gobierno— es un requisito previo necesario para consolidar de manera decidida una agenda de desarrollo sostenible en el país.

95. Durante la visita de la delegación, representantes gubernamentales y otras partes interesadas, entre ellas representantes de organizaciones internacionales, destacaron reiteradamente los efectos perjudiciales de las sanciones en los niños y las mujeres en el Sudán. Aunque el mandato de la delegación no consistía en evaluar los efectos generales de las sanciones en mujeres y niños, la delegación considera, sin embargo, que el UNICEF, y posiblemente otras entidades de las Naciones Unidas sobre el terreno, deberían reunir información al respecto y, sobre esa base, formular recomendaciones, según proceda.
