



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
6 de agosto de 2009
Español
Original: inglés

Para información

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Segundo período ordinario de sesiones de 2009

14 a 16 de septiembre de 2009*

Informe sobre las medidas concretas adoptadas para aplicar las recomendaciones de la Junta de Auditores sobre las cuentas del UNICEF correspondientes al bienio 2006-2007**

Resumen

Como lo solicitó la Junta Ejecutiva en su decisión 2009/4, en este informe se describen los nuevos progresos registrados por el UNICEF en la aplicación de las recomendaciones formuladas por la Junta de Auditores sobre las cuentas del UNICEF correspondientes al bienio 2006-2007. En el informe se presenta a) información actualizada sobre la aplicación de las principales recomendaciones, incluido un resumen de las consecuencias estratégicas de las recomendaciones en la gestión y la estrategia del UNICEF; b) información sobre el total de fondos no utilizados al cierre del ejercicio para actividades de programas, incluidas las recomendaciones formuladas y las medidas adoptadas para hacer frente a esa situación.

* E/ICEF/2009/16.

** Este documento se presentó con retraso debido a la necesidad de realizar consultas internas.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.....	1–4	3
II. Información actualizada sobre la aplicación de las principales recomendaciones.....	5–13	3
III. Consecuencias estratégicas de las recomendaciones en la gestión y la estrategia del UNICEF.....	14–15	5
IV. Fondos no utilizados al cierre del ejercicio.....	16–38	5
Cuadros		
1. Estado de la aplicación de las recomendaciones principales.....		4
2. Saldos correspondientes al período 2002-2007 (sin incluir las reservas).....		6
3. Composición de los saldos correspondientes al período 2002-2007 (sin incluir las reservas).....		6
Gráficos		
I. Comportamiento de los ingresos recibidos en el período 2006-2007.....		8
II. Total de gastos reales en el período 2002-2007.....		10
Anexo		
Aplicación de las principales recomendaciones de la Junta de Auditores sobre los estados financieros del UNICEF correspondientes al ejercicio económico terminado el 31 de diciembre de 2007.....		13

Informe sobre las medidas concretas adoptadas para aplicar las recomendaciones de la Junta de Auditores sobre las cuentas del UNICEF correspondientes al bienio 2006-2007

I. Introducción

1. En su primer período ordinario de sesiones de 2009, la Junta Ejecutiva examinó el documento titulado Informe financiero y estados financieros comprobados del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia correspondientes al bienio terminado el 31 de diciembre de 2007 e Informe de la Junta de Auditores (A/63/5/Add.2), junto con el informe del Secretario General sobre la aplicación de las recomendaciones de la Junta de Auditores (A/63/327/Add.1) y el informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (A/63/474).

2. En su decisión 2009/4, relativa al informe financiero y los estados financieros comprobados del UNICEF correspondientes al bienio terminado el 31 de diciembre de 2007 y el informe de la Junta de Auditores, la Junta Ejecutiva pidió a la Directora Ejecutiva que aprovechara los progresos realizados y que siguiera aplicando de forma oportuna las recomendaciones de la Junta de Auditores. La Junta Ejecutiva también pidió al UNICEF que le presentara, en su segundo período ordinario de sesiones de 2009, un informe en que figurara un resumen de las consecuencias estratégicas de las recomendaciones en la gestión y la estrategia del UNICEF, así como información actualizada sobre la aplicación de las principales recomendaciones.

3. En su decisión 2009/4, la Junta Ejecutiva expresó preocupación por el aumento del total de fondos para actividades de programas, en parte relacionados con recursos ordinarios no utilizados al cierre del ejercicio, y pidió al UNICEF que le presentara, en su segundo período ordinario de sesiones de 2009, un informe, en que figuraran recomendaciones, sobre las medidas adoptadas para hacer frente a esa situación, en particular: a) acerca de las dificultades encontradas en la sede y en los países para gastar los fondos y sobre las maneras de acelerar los gastos, teniendo en cuenta las buenas prácticas empleadas por otros fondos y programas; y b) con información sobre el perfil de recepción de recursos durante el bienio 2006-2007.

4. En el presente informe se describen los nuevos progresos registrados por el UNICEF en la aplicación de las recomendaciones formuladas por la Junta de Auditores, incluidas las recomendaciones principales y sus consecuencias estratégicas para el Fondo. En el informe también se esbozan las medidas adoptadas para reducir los fondos para actividades de programas no utilizados al cierre de cada ejercicio y el perfil de recepción de recursos durante el bienio 2006-2007.

II. Información actualizada sobre la aplicación de las principales recomendaciones

5. El UNICEF aplica rigurosamente las recomendaciones de auditoría formuladas por la Oficina de Auditoría Interna y por la Junta de Auditores. A este respecto, el UNICEF agradece que la Junta de Auditores clasifique sus recomendaciones en “principales” y “otras” recomendaciones, ya que esa clasificación permite

determinar la prioridad que se asigna a las actividades y los recursos. No obstante, una vez que el personal directivo superior examina y acepta las recomendaciones hechas por la Junta de Auditores, el UNICEF se compromete a aplicarlas plenamente en todos los casos.

6. En años pares, los informes sobre la aplicación de las recomendaciones de auditoría contenidas en el informe de la Junta de Auditores son presentados a la Asamblea General por el Secretario General, como fue el caso del informe presentado por el Secretario General en 2008 sobre la aplicación de las recomendaciones de la Junta de Auditores (A/63/327/Add.1). En años impares, esos informes son presentados a la Asamblea General por la Junta de Auditores. La fecha más reciente en que el UNICEF proporcionó información actualizada sobre el estado de la aplicación de las recomendaciones de la Junta de Auditores fue el 31 de agosto de 2008.

7. La responsabilidad de aplicar las recomendaciones de auditoría que formula la Junta de Auditores en las cartas de gestión dirigidas a la Directora Ejecutiva del UNICEF (en las que se basan las recomendaciones que figuran en el informe de la Junta de Auditores) corresponde al Representante o Jefe de Oficina. La Oficina del Contralor del UNICEF vigila de cerca y sistemáticamente la aplicación de esas recomendaciones, valiéndose de un sistema basado en la web en el que se funda la presentación de informes a la Junta de Auditores.

8. El informe de la Junta de Auditores (A/63/5/Add.2) contenía 42 recomendaciones, 13 de las cuales se clasificaron como “principales”. En el cuadro 1 se presenta información sobre el estado de la aplicación de esas recomendaciones principales al 30 de abril de 2009.

Cuadro 1

Estado de la aplicación de las recomendaciones principales

	<i>Recomendaciones</i>		
	<i>Total</i>	<i>Aplicadas plenamente</i>	<i>En vías de aplicación</i>
<i>Continuas</i>			<i>Con fecha prevista de terminación</i>
<i>Al 30 de abril de 2009</i>			
División de Gestión Financiera y Administrativa	9	5	4
Recaudación de Fondos y Asociaciones en el Sector Privado	1	1	
Oficinas regionales y en los países	3	3	
Total del UNICEF	13	9	4

9. Al 30 de abril de 2009, 9 de las 13 recomendaciones principales se habían aplicado plenamente y las otras 4 se hallaban en vías de aplicación. Tres de esas cuatro recomendaciones en vías de aplicación se relacionaban con actividades que se estaban ejecutando como parte de la adopción por el UNICEF de las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS), prevista ahora para enero

de 2012. Se espera haber aplicado plenamente la otra recomendación para finales del tercer trimestre de 2009.

10. Al 30 de abril de 2009, del total de 42 recomendaciones formuladas, 34 se habían aplicado plenamente y las 8 restantes estaban en vías de aplicación. El UNICEF espera haber aplicado plenamente las ocho recomendaciones en vías de aplicación en sus respectivas fechas de terminación.

11. Todos los informes del UNICEF sobre el estado de aplicación de las recomendaciones de auditoría están sujetos a verificación por la Junta de Auditores en una auditoría posterior. Al respecto, en mayo de 2009, la Junta de Auditores validó el estado de la aplicación de dichas recomendaciones al 30 de abril de 2009.

12. En el anexo se proporciona información detallada sobre las 13 recomendaciones principales y las medidas adoptadas para aplicarlas.

13. Aún están en vías de aplicación nueve recomendaciones formuladas en el bienio 2004-2005, una buena parte de las cuales se aplicará con la puesta en práctica del sistema de planificación de los recursos institucionales en 2011 y la adopción de las IPSAS a más tardar en enero de 2012.

III. Consecuencias estratégicas de las recomendaciones en la gestión y la estrategia del UNICEF

14. Varias de las recomendaciones principales formuladas por la Junta de Auditores en el documento titulado Informe financiero y estados financieros comprobados del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia correspondientes al bienio terminado el 31 de diciembre de 2007 e Informe de la Junta de Auditores (A/63/5/Add.2) se relacionan con el mejoramiento de las prácticas de gestión y la presentación de informes con respecto a los bienes no fungibles, los terrenos y edificios, las obligaciones por terminación del servicio, y las obligaciones pendientes. Muchas de esas recomendaciones se aplicarán cuando el UNICEF adopte las IPSAS, a más tardar en enero de 2012.

15. La adopción de las IPSAS mejorará la calidad de la información financiera presentada por el UNICEF, ya que el Fondo deberá presentar información adicional sobre una diversidad de cuestiones, con lo que aumentará la transparencia de las prácticas de gestión programática y operacional. Esta información adicional permitirá mejorar la gobernanza y la rendición de cuentas y ayudará a asegurar que el UNICEF utilice las mejores prácticas de gestión vigentes y haga un uso más eficiente y eficaz de los recursos humanos y financieros. Algunas de las esferas fundamentales que se modificarán como resultado de la aplicación de las IPSAS serán las de gestión de inventarios, locales, equipo e ingresos; registro de gastos en concepto de suministro de bienes y servicios; y presentación de informes sobre prestaciones del personal.

IV. Fondos no utilizados al cierre del ejercicio

16. En su decisión 2009/4, la Junta Ejecutiva expresó preocupación por el aumento de los fondos para actividades de programas, en parte relacionados con los recursos ordinarios, no utilizados al cierre del ejercicio y pidió al UNICEF que le presentara,

en su segundo período ordinario de sesiones de 2009, un informe, en que figuraran recomendaciones, sobre las medidas adoptadas para hacer frente a esa situación, en particular: a) acerca de las dificultades encontradas en la sede y en los países para gastar los fondos y sobre las maneras de acelerar los gastos, teniendo en cuenta las buenas prácticas empleadas por otros fondos y programas; y b) con información sobre el perfil de recepción de recursos durante el bienio 2006-2007.

17. En el bienio 2006-2007, el UNICEF registró un total de 5.765 millones de dólares de ingresos y 5.104 millones de dólares de gastos, lo que arrojó un superávit para el bienio de 640 millones de dólares. Este superávit sumado a los arrastrados de bienios anteriores, trajo como resultado un saldo de 2.443 millones de dólares al 31 de diciembre de 2007. Como se muestra en el cuadro 2, aproximadamente 1.766 millones de dólares, o el 72%, de este saldo de 2.443 millones de dólares se había generado en los tres bienios anteriores.

Cuadro 2

Saldos correspondientes al período 2002-2007 (sin incluir las reservas)

(En miles de dólares EE.UU.)

	2006-2007	2004-2005	2002-2003	Total
Saldo de apertura	1 903 349	1 021 141	676 907	676 907
Superávit del bienio	639 473	912 208	374 235	1 925 916
Transferencias a las reservas (fondo para obligaciones por separación del servicio y prestaciones de seguro médico después de la separación del servicio)	(100 000)	(30 000)	(30 000)	(160 000)
Aumento neto del saldo	539 473	882 208	344 235	1 765 916
Saldo de cierre	2 442 822	1 903 349	1 021 141	2 442 823

18. El saldo de 2.443 millones de dólares al 31 de diciembre de 2007 está compuesto por 833 millones de dólares de recursos ordinarios y 1.610 millones de dólares de otros recursos, que representan el 34% y el 66% del saldo total, respectivamente.

Cuadro 3

Composición de los saldos correspondientes al período 2002-2007**(sin incluir las reservas)**

(En miles de dólares de los EE.UU.)

	2006-2007 (porcentaje)	2004-2005	2002-2003	Total
Recursos ordinarios	34	833 332	547 284	368 036
Otros recursos – ordinarios	47	1 149 079	652 190	439 540
Otros recursos – emergencia	19	460 411	703 875	213 565
Total de otros recursos	66	1 609 490	1 356 065	653 105
Saldo de cierre	100	2 442 822	1 903 349	1 021 141

19. El aumento considerable de los saldos de cierre registrado en los tres bienios anteriores obedece a varios factores, que se explican a continuación.

Ingresos imprevistos resultantes de sucesos fortuitos

20. El UNICEF planifica sus finanzas de manera oficial todos los años y prepara y actualiza un plan financiero de mediano plazo que contiene las proyecciones de ingresos y gastos para el año en curso y los tres años siguientes. La Junta Ejecutiva examina y aprueba el plan financiero de mediano plazo todos los años en su segundo período ordinario de sesiones. Ese plan financiero, que responde a las necesidades financieras del UNICEF, es un marco de proyecciones, basadas en la información más actualizada, que se utilizan para a) estimar los ingresos futuros en concepto de recursos ordinarios y otros recursos; b) planificar niveles viables de gastos de recursos ordinarios en programas; c) determinar las estimaciones presupuestarias necesarias para sufragar los gastos relacionados con los programas; y d) mantener el margen de liquidez. Al respecto, el UNICEF siempre ha adoptado un enfoque conservador en la planificación de sus finanzas.

21. Si bien el UNICEF ha venido haciendo proyecciones financieras generales cada vez más precisas, hay sucesos fortuitos que inevitablemente repercuten en ellas, sobre todo en el nivel de ingresos en concepto de otros recursos. En los tres últimos bienios, el UNICEF ha mejorado la precisión de sus proyecciones de ingresos en concepto de recursos ordinarios. Sin embargo los ingresos en concepto de otros recursos se han subestimado constantemente, en particular los ingresos en concepto de otros recursos para emergencias, factor que ha contribuido en gran medida a la existencia de saldos de cierre de otros recursos superiores a lo previsto.

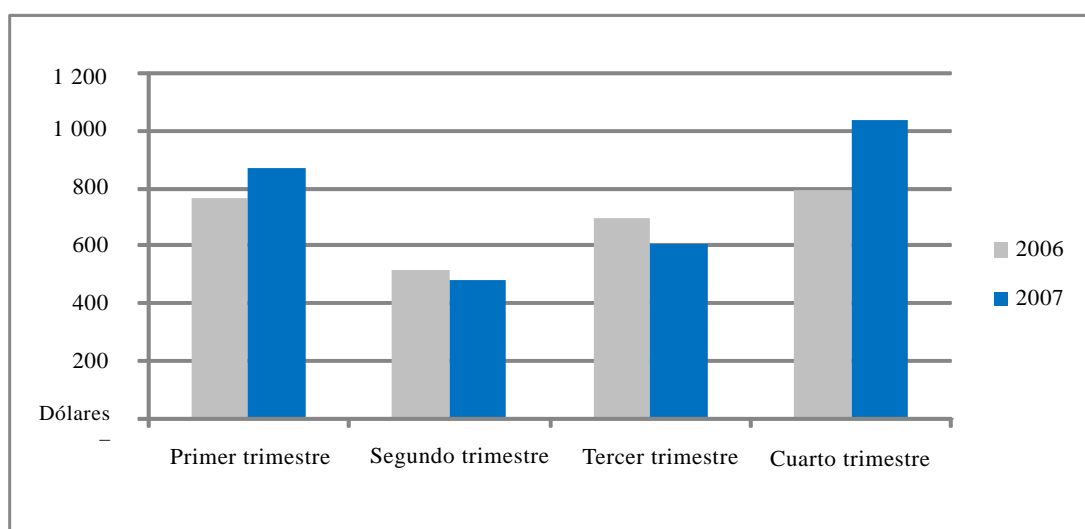
22. En el período 2002-2007, el UNICEF registró un superávit de 1.567 millones de dólares con respecto al total de ingresos previsto. De esa suma, 1.220 millones de dólares, o el 78% del total de ingresos recibidos por encima del total de ingresos previstos correspondían a otros recursos. La mayor parte (60%) de ese superávit de 1.220 millones de dólares en concepto de otros recursos se recibió en el bienio 2004-2005 para responder al terremoto del Océano Índico y el tsunami conexo que tuvieron lugar en diciembre de 2004. Concretamente, en el bienio 2004-2005, los ingresos en concepto de otros recursos para emergencias aumentaron en un 123%, a saber, de 683 millones de dólares a 1.520 millones de dólares.

Composición cambiante de los ingresos del UNICEF

23. Entre 2002 y 2007, junto con este superávit de los ingresos reales frente a los ingresos previstos, también se modificó drásticamente la composición de los ingresos del UNICEF. En 2002, el total de ingresos se dividió de forma bastante equitativa entre ingresos en concepto de recursos ordinarios (49%) e ingresos en concepto de otros recursos (51%). En 2007, el total de ingresos mostró un desequilibrio relativo entre los ingresos en concepto de recursos ordinarios (37%) y los ingresos en concepto de otros recursos (63%). Esta tendencia decreciente de la proporción de los ingresos en concepto de recursos ordinarios es motivo de creciente preocupación, como lo subrayaron recientemente la Directora Ejecutiva y varias delegaciones en el período de sesiones anual de 2009 de la Junta Ejecutiva. La presencia del UNICEF a escala mundial y su capacidad para desempeñar una función de liderazgo constante en cuanto a las prioridades y las cuestiones relativas a los niños depende de la existencia de una base sólida y fiable de ingresos básicos.

24. En su decisión 2009/4, la Junta Ejecutiva pidió que se proporcionara información sobre el perfil de recepción de recursos durante el bienio 2006-2007. En el gráfico I que se presenta a continuación se muestra el comportamiento de los ingresos recibidos en ese período. Como puede verse, en el cuarto trimestre de 2006 se registraron aproximadamente 800 millones de dólares de ingresos, y en el cuarto trimestre de 2007, unos 1.000 millones de dólares. De los 800 millones de dólares de ingresos registrados en el cuarto trimestre de 2006, el 58% fueron ingresos en concepto de recursos ordinarios y el 42% fueron ingresos en concepto de otros recursos. De los 1.000 millones de dólares de ingresos registrados en el cuarto trimestre de 2007, el 42% fueron ingresos en concepto de recursos ordinarios y el 58% fueron ingresos en concepto de otros recursos.

Gráfico I

Comportamiento de los ingresos recibidos en el período 2006-2007

25. Los ingresos en concepto de otros recursos se proporcionan fundamentalmente con arreglo a acuerdos de contribuciones plurianuales. La creciente proporción de ingresos en concepto de otros recursos y el hecho de que esos recursos se reciban durante el segundo semestre de cada año necesariamente repercute en el nivel de fondos no utilizados al cierre de cada ejercicio, así como en el saldo de caja, dado que los ingresos en concepto de otros recursos se reciben antes de que los proyectos se ejecuten.

Efecto de la recuperación de los gastos

26. Esta modificación de la composición de los ingresos resultante del considerable e inesperado aumento registrado en los ingresos en concepto de otros recursos en los últimos tres bienios ha traído como resultado un marcado aumento de la recuperación de los gastos. En particular, la recuperación de los gastos de las actividades de asistencia a los programas con cargo a otros recursos se ha elevado: de 72 millones de dólares en el bienio 2002-2003, a 162 millones de dólares en el bienio 2004-2005, y a 225 millones de dólares en el bienio 2006-2007, lo que representa un aumento general del 213% entre el bienio 2002-2003 y el bienio

2006-2007. En total, entre 2002 y 2007, se recuperaron 459 millones de dólares de gastos de las actividades de asistencia a los programas con cargo a otros recursos.

27. Dado que la recuperación de los gastos permite compensar gastos efectuados con cargo a los recursos ordinarios, este aumento considerable e inesperado de los gastos recuperados ha influido en el nivel de gastos reales de recursos ordinarios registrado en comparación con el nivel previsto. En particular, en los últimos tres bienios, el total de gastos reales de recursos ordinarios (4.396 millones de dólares en el período 2002-2007) ha sido inferior en 276 millones de dólares al total previsto (4.672 millones de dólares en ese mismo período). Por consiguiente, este considerable aumento de la recuperación de los gastos ha contribuido al aumento de los saldos de cierre no utilizados.

Niveles de gastos

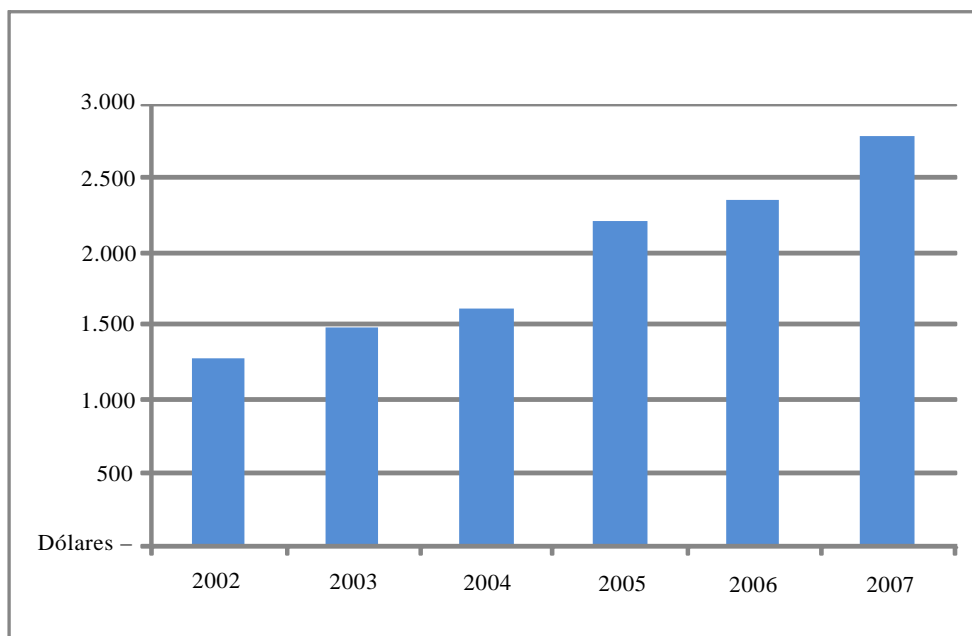
28. Al elaborar el plan financiero de mediano plazo, el UNICEF determina los niveles de gastos viables atendiendo a los saldos de los fondos y los niveles de ingresos proyectados. Aplicando un enfoque prudente en su gestión financiera, sobre todo dado que no le está permitido tomar fondos en préstamo, el UNICEF históricamente ha previsto niveles de gastos inferiores a los niveles de ingresos proyectados. Sin embargo, dado que entre 2002 y 2005 el aumento de los gastos previstos no se correspondió con el de los ingresos reales, el UNICEF aumentó sus niveles de gastos previstos a fin de aproximarlos más al 100% de los ingresos proyectados.

29. Con este aumento del nivel de gastos previstos, y con el perfeccionamiento de las prácticas de vigilancia de los gastos, en los últimos tres bienios el UNICEF ha alcanzado en gran medida o incluso rebasado los niveles de gastos previstos, de manera que el total de gastos reales como porcentaje del total de gastos previstos se ha situado entre el 99% y el 104%. En los últimos tres bienios, los gastos reales de otros recursos como porcentaje de los gastos previstos de otros recursos han oscilado entre el 103% y el 109%, mientras que los gastos reales de recursos ordinarios como porcentaje de los gastos previstos de recursos ordinarios se han situado entre el 92% y el 99%.

30. Dada la acumulación de recursos no utilizados en los últimos tres bienios, el UNICEF ha hecho esfuerzos concertados para aumentar los niveles de gastos de manera responsable y ordenada. Al respecto, cabe señalar que entre 2002 y 2007, es decir, en un plazo de sólo cinco años, el UNICEF duplicó con creces su volumen total de gastos, de 1.280 millones de dólares en 2002 a 2.797 millones de dólares en 2007. Como parte de esa suma total de gastos, de 2002 a 2007 los gastos reales de recursos ordinarios se elevaron de 580 millones de dólares a 1.010 millones de dólares (un 74%), y los gastos reales de otros recursos, de 700 millones de dólares a 1.787 millones de dólares (un 155%).

Gráfico II
Total de gastos reales en el período 2002-2007

(En millones de dólares EE.UU.)



31. Para duplicar la capacidad de una organización mundial como el UNICEF en un plazo relativamente corto, manteniendo normas rigurosas de calidad de los servicios, es preciso que la administración adopte importantes medidas y centre su atención en ese empeño. Al respecto, es fundamental asegurar que exista suficiente capacidad de absorción y que los aumentos de los niveles de actividad de los programas puedan mantenerse.

Dificultades para gastar los fondos de los programas y maneras de acelerar los gastos

32. En los últimos dos bienios, el porcentaje de recursos ordinarios para programas utilizados al cierre de los respectivos ejercicios se ha elevado, a saber, del 92% en 2004-2005 al 95% en 2006-2007, frente a una meta del 95% establecida en el plan estratégico de mediano plazo 2006-2013. Este aumento ha sido posible gracias a la aplicación de un proceso más estructurado de vigilancia de los gastos de recursos para programas a nivel regional y en la sede. Cada trimestre, las oficinas en los países rinden informe a sus oficinas regionales sobre las tasas de utilización de los recursos para programas y, si esas tasas son bajas, aducen los motivos. La vigilancia se fortalecerá más con la aplicación del proyecto “VISION-OneERP” de planificación unificada de los recursos institucionales.

33. Tal como ha sido posible mejorar la tasa de utilización de los recursos para programas y alcanzar la meta del 95% reforzando las prácticas de vigilancia, será posible lograr nuevos progresos mejorando las prácticas de gestión interna, entre otras cosas:

- a) Simplificando los procesos institucionales excesivamente complejos;
- b) Acelerando los procesos de contratación y aumentando su eficiencia;
- c) Mejorando el uso de la tecnología como una herramienta de información y gestión;
- d) Esclareciendo y transmitiendo información sobre políticas y procedimientos que tengan objetivos bien definidos y que sean de fácil acceso para el personal;
- e) Aumentando la capacitación y orientación del personal.

34. Muchas de estas mejoras se lograrán mediante las iniciativas de perfeccionamiento de la organización. En particular, el proyecto VISION-OneERP promueve la simplificación de los procesos institucionales y un mayor uso de la tecnología en apoyo de la labor del UNICEF, incluida la aplicación de procesos dinámicos de programación y contratación electrónicas. Además, varias divisiones, como Políticas y Prácticas, Recursos Humanos, Suministros, y Gestión Financiera y Administrativa, han venido trabajando diligentemente para perfeccionar los materiales normativos y de orientación y lo seguirán haciendo a medida que evolucione la labor del UNICEF, en particular en lo que respecta a su armonización con la de otros organismos de las Naciones Unidas, así como a la adopción de las IPSAS y la puesta en práctica del proyecto VISION-OneERP. Se prevé que las iniciativas de aplicación de las IPSAS y ejecución del proyecto VISION-OneERP fortalezcan en gran medida las prácticas de gestión. Asimismo, en apoyo de esas iniciativas se llevarán a cabo actividades de capacitación del personal.

35. También existen algunos problemas ajenos al control del UNICEF que repercuten en el nivel de gastos de los recursos para los programas, como, por ejemplo:

- a) La capacidad de las contrapartes gubernamentales y no gubernamentales nacionales y subnacionales;
- b) La situación relativa a la seguridad en algunos países;
- c) Los desastres naturales y otras emergencias humanitarias.

36. No obstante, el UNICEF ha venido adoptando medidas para tratar de mitigar el efecto de estos factores ajenos a su control. En lo que respecta al fomento de la capacidad de las contrapartes gubernamentales y no gubernamentales, el UNICEF ha venido participando, por intermedio del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en la elaboración de un grupo de instrumentos para realizar evaluaciones de la capacidad, e incluso adoptar medidas para solucionar las deficiencias detectadas en ese ámbito. En lo referente a las políticas, las prioridades y los planes nacionales, y a la participación nacional en las nuevas modalidades de asistencia, el UNICEF ha venido trabajando en la formulación de una guía para el personal sobre formas de perfeccionar la gestión de la divulgación y facilitar una mayor participación en el contexto del desarrollo nacional.

37. En el caso de los países que enfrentan problemas graves de seguridad o emergencias humanitarias, el UNICEF ha centrado su atención fundamentalmente en la elaboración y transmisión de orientaciones al personal de las oficinas exteriores para agilizar la prestación de asistencia y la entrega de los fondos. Por ejemplo, en 2008, la División de Gestión Financiera y Administrativa elaboró y distribuyó un manual y una guía de bolsillo sobre la gestión del riesgo financiero en

las operaciones de emergencia, y llevó a cabo actividades de capacitación al respecto. Estos materiales de orientación sencillos y esta capacitación tienen por objeto ayudar a acelerar la respuesta financiera y de gestión en situaciones de emergencia y facilitar al mismo tiempo la aplicación de prácticas financieras y de gestión sólidas.

38. Si bien el UNICEF sigue vigilando y eliminando activamente los obstáculos que impiden utilizar los recursos destinados a los programas, es importante reconocer que el mantenimiento de determinado nivel de reservas de fondos para programas ayuda al Fondo a prestar un nivel constante de asistencia a los programas independientemente de la situación económica imperante. En realidad, el saldo de recursos acumulado al 31 de diciembre de 2008 permitirá al UNICEF mantener su nivel actual de apoyo a los programas en 2009 y 2010, a pesar de que se estima que disminuirán considerablemente los ingresos previstos para ese período.

Anexo

Aplicación de las principales recomendaciones de la Junta de Auditores sobre los estados financieros del UNICEF correspondientes al ejercicio económico terminado el 31 de diciembre de 2007

Recomendaciones aplicadas plenamente

<i>Recomendación (véase A/63/5/Add.2)</i>	<i>División/oficina responsable</i>	<i>Estado de la aplicación</i>
24 La Junta de Auditores recomienda que el UNICEF: a) realice los ajustes necesarios con cargo a las reservas y los saldos de los fondos a fin de anular las obligaciones pendientes de períodos anteriores.	División de Gestión Financiera y Administrativa	A partir de 2008, las obligaciones presupuestarias pendientes del período anterior se anulan cargándose al saldo de los fondos. Esta modificación se refleja en los estados financieros provisionales correspondientes a 2008.
24 La Junta de Auditores recomienda que el UNICEF: b) estudie la posibilidad de anular las obligaciones pendientes en relación con el bienio actual como reducción de los gastos contabilizados, en lugar de como ingresos.	División de Gestión Financiera y Administrativa	El UNICEF ha aclarado su política relativa a la anulación de obligaciones en las notas de los estados financieros provisionales correspondientes a 2008.
61 El UNICEF estuvo de acuerdo con la recomendación de la Junta de Auditores de que sus oficinas exteriores: a) siguieran de cerca el destino de la asistencia en efectivo proporcionada a los gobiernos para asegurarse de que se utilizara con arreglo a los objetivos de los proyectos aprobados.	Oficinas exteriores y regionales	Por medio de diversas medidas de seguimiento y vigilancia, y en muchos casos por medio de la aplicación del método armonizado para las transferencias en efectivo, las oficinas en los países y regionales pertinentes han aplicado esta recomendación.
61 El UNICEF estuvo de acuerdo con la recomendación de la Junta de Auditores de que sus oficinas exteriores: b) liquidaran la totalidad de la asistencia en efectivo y las transferencias a los gobiernos pendientes durante mucho tiempo.	Oficinas exteriores y regionales	Por medio de diversas medidas de seguimiento y vigilancia, las oficinas pertinentes en los países han aplicado esta recomendación. En muchos casos, han reducido a menos del 1% la asistencia en efectivo y las transferencias directas de efectivo a los gobiernos que se encontraban pendientes por más de nueve meses.
61 El UNICEF estuvo de acuerdo con la recomendación de la Junta de Auditores de que sus oficinas exteriores: c) efectuaran nuevas transferencias de efectivo a los asociados en la ejecución de proyectos sólo cuando se presentaran los informes sobre la utilización del efectivo.	Oficinas exteriores y regionales	Por medio de diversas medidas de seguimiento y vigilancia, y en muchos casos por medio de la aplicación del método armonizado para las transferencias en efectivo, las oficinas en los países y regionales pertinentes han aplicado esta recomendación.

	<i>Recomendación (véase A/63/5/Add.2)</i>	<i>División/oficina responsable</i>	<i>Estado de la aplicación</i>
76	La Junta de Auditores recomienda que el UNICEF examine todas las partidas compensatorias que figuran en las conciliaciones bancarias mensuales de las oficinas exteriores y realice los ajustes necesarios en los libros de contabilidad inmediatamente después de cada examen mensual.	División de Gestión Financiera y Administrativa	El UNICEF ha hecho saber la importancia de revisar todas las partidas compensatorias que figuran en las conciliaciones bancarias y, en los casos en que ha procedido, ha realizado ajustes oportunos y adecuados en los registros contables. Además, en el sitio web de la División de Gestión Financiera y Administrativa en la Intranet, se han publicado instrucciones detalladas y herramientas de supervisión de los progresos al respecto para que las oficinas en los países y regionales puedan consultarlas.
121	La Junta de Auditores recomienda que el UNICEF elabore un plan en que se detallen las diferentes medidas que se adoptarán para aplicar plenamente las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS) a más tardar para 2010.	División de Gestión Financiera y Administrativa	El UNICEF hace notar que la Junta de Proyectos aprobó la documentación del proyecto de adopción de las IPSAS, incluido el plan y el calendario de ejecución del proyecto, en septiembre de 2008. En junio de 2009, el UNICEF informó a la Junta Ejecutiva sobre su decisión de aplazar la adopción plena de las IPSAS hasta enero de 2012. La documentación del proyecto de adopción de las IPSAS, incluido el plan y el calendario de ejecución del proyecto, han sido revisados y aprobados por la Junta de Proyectos en julio de 2009.
150	El UNICEF estuvo de acuerdo con la recomendación de la Junta de Auditores de que examinara sus procesos de gestión de los bienes no fungibles y el control de los registros de bienes.	División de Gestión Financiera y Administrativa	No se examinó ni documentó ningún procedimiento relativo a los bienes fungibles para la sede en Nueva York.
189	La Junta de Auditores recomienda que el UNICEF se asegure de que la División del Sector Privado aplique la regla 9.04 de la Reglamentación Financiera Detallada, relativa a la retención de ingresos por los comités nacionales.	División de Recaudación de Fondos en el Sector Privado y Alianzas	La regla 9.04 está siendo aplicada por los oficiales de venta de los equipos de relaciones con los Comités Nacionales, junto con colegas de finanzas y ventas de Recaudación de Fondos y Asociaciones en el Sector Privado (división del UNICEF que comprende la anterior División del Sector Privado). En los casos en que la retención es superior al 25%, se insta a los Comités Nacionales a formular iniciativas para mejorar el margen a fin de alcanzar las metas trazadas.

Aplicación de las principales recomendaciones de la Junta de Auditores sobre los estados financieros del UNICEF correspondientes al ejercicio económico terminado el 31 de diciembre de 2007

Recomendaciones en vías de aplicación – con fecha prevista de terminación

<i>Recomendación (A/61/5/Add.2)</i>	<i>División/oficina responsable</i>	<i>Plazo de aplicación</i>	<i>Estado de la aplicación</i>
31 La Junta de Auditores recomienda que el UNICEF determine periódicamente la posibilidad de cobrar las sumas que figuran como contribuciones por recibir y haga una provisión suficiente para las sumas que probablemente no se cobren.	División de Gestión Financiera y Administrativa	Tercer trimestre de 2009	La División de Gestión Financiera y Administrativa está llevando a cabo un examen minucioso de los datos empíricos correspondientes al período 2005-2008, incluida una revisión de todas las sumas pasadas a pérdidas y ganancias entre 2005 y 2008, para determinar si la provisión hecha es suficiente. Se espera que las recomendaciones relativas al establecimiento de una provisión revisada se concluyan a finales del tercer trimestre de 2009.
96 La Junta de Auditores recomienda que el UNICEF realice un inventario exhaustivo de todos los terrenos que posee y concilie los resultados con los registros de activos conexos a fin de valorarlos correctamente y consignarlos en los mismos libros de contabilidad.	División de Gestión Financiera y Administrativa	Primer trimestre de 2012	El UNICEF continúa realizando su examen exhaustivo de los documentos relacionados con los terrenos que posee para asegurarse de que dichos terrenos se clasifiquen, valoren y consignen correctamente en los estados de cuentas.
114 La Junta de Auditores recomienda que el UNICEF: a) se plantee la posibilidad de consignar sus obligaciones por terminación del servicio en el cuerpo principal de los estados financieros.	División de Gestión Financiera y Administrativa	Primer trimestre de 2012	El UNICEF sigue examinando la consignación de sus obligaciones por terminación del servicio en el cuerpo principal de los estados financieros simultáneamente con la adopción de las IPSAS.
146 La Junta de Auditores recomienda que el UNICEF adopte medidas para aumentar la fiabilidad de los inventarios en las oficinas exteriores.	División de Gestión Financiera y Administrativa	Primer trimestre de 2012	El UNICEF está de acuerdo en que, al aproximarse el momento de adoptar las IPSAS, es preciso establecer y divulgar medidas para mejorar la gestión de los inventarios [bienes no fungibles] en las oficinas exteriores.