



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
13 de abril de 2009  
Español  
Original: inglés

**Para información**

---

### Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2009

8 a 10 de junio de 2009

Tema 3 del programa provisional\*

### **Informe anual de la Directora Ejecutiva: avances y logros con respecto al plan estratégico de mediano plazo\*\***

#### *Resumen*

El presente informe abarca 2008, tercer año de la versión ampliada del plan estratégico de mediano plazo del UNICEF para 2006-2013. El informe se concentra en los progresos alcanzados en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros compromisos conexos. Se describen los principales resultados obtenidos en 2008 por conducto de una amplia gama de alianzas de colaboración para la infancia en cada una de las cinco esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo. Se analizan además las tendencias de los progresos y el desempeño en relación con los indicadores fundamentales en los datos complementarios incluidos.

El informe se elaboró en conjunción con el informe anual de la Directora Ejecutiva del UNICEF al Consejo Económico y Social (E/ICEF/2009/3), en el que se proporciona información más detallada y ejemplos de la labor del Fondo en muchas de las esferas destacadas en la resolución 62/208 de la Asamblea General, de 19 de diciembre de 2007, relativa a la revisión trienal amplia de la política de las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas.

---

\* E/ICEF/2009/8.

\*\* El retraso en la presentación de este documento se debió a la necesidad de celebrar consultas internas.

## Introducción

1. La crisis financiera y la desaceleración de la actividad económica que se están produciendo en el plano mundial, junto con la volatilidad de los precios de los alimentos y el combustible, probablemente afectarán de un modo muy profundo a los países en desarrollo, y dentro de ellos, a la inmensa mayoría de los pobres y los niños del mundo. Incluso antes de que estallara la crisis en 2008, millones de niños se encontraban ya en situación de riesgo. En un estudio reciente<sup>1</sup> se calculaba que 219 millones de niños menores de 5 años ya no pueden alcanzar su potencial pleno de desarrollo cognitivo debido a la pobreza, deficiencias de salud y nutrición deficientes y unos cuidados inadecuados. La crisis actual podría sumir a millones de niños más en la pobreza y exacerbar esas privaciones ya existentes. El menoscabo de las inversiones públicas y privadas dirigidas al bienestar de los niños podría hacer que la trampa de la pobreza se volviese cada vez más profunda y perjudicase no sólo a los niños de hoy, sino también a generaciones posteriores.

2. Ya están apareciendo informaciones alarmantes procedentes de algunas partes del mundo en desarrollo que ilustran la vulnerabilidad de los niños y las familias pobres ante la inseguridad alimentaria y el deterioro de la nutrición, así como los riesgos que corren las familias de verse obligadas a limitar los gastos de salud, interrumpir la escolarización o vender sus posesiones. Hay una necesidad urgente de hacer un seguimiento de esas vulnerabilidades, reducir los costos financieros del acceso a los servicios básicos y aplicar medidas enérgicas de protección social. En respuesta a la crisis inicial de los precios de los alimentos de 2008, el UNICEF centró su atención en impulsar las actividades nacionales para la gestión de la malnutrición y el aumento de las intervenciones demostradas que mejoran la seguridad de la nutrición en el hogar, y canalizó recursos adicionales al respecto.

3. Según las estimaciones publicadas en 2008 por el UNICEF, 9,2 millones de niños menores de 5 años de edad fallecieron en el año 2007. La tasa anual promedio de reducción de la mortalidad en la niñez en el período comprendido entre 1990 y 2007 fue del 1,8%, lo que hace necesario llegar a una tasa del 9,8% entre 2008 y 2015 para alcanzar el cuarto Objetivo de Desarrollo del Milenio. Las crisis mundiales que irrumpieron en 2008 dificultarán aún más ese reto y pueden ralentizar gravemente, o incluso invertir, los progresos registrados en cuanto a salvar vidas de niños, si no se adoptan medidas decididas para evitarlo.

4. En 2008, las cuestiones de salud en el plano mundial atrajeron una atención política sin precedentes y una financiación nueva y de importancia. Aunque la situación presenta oportunidades notables, también ha generado un entorno mundial en la esfera de la salud cada vez más complejo y ha aumentado los riesgos de fragmentación. Sin embargo, ocho organizaciones internacionales destacadas en la esfera de la salud en el plano mundial, entre ellas el UNICEF, elaboraron una posición común y pudieron influir en los resultados principales de la cumbre del Grupo de los Ocho. Como se explica detalladamente en el presente informe, el UNICEF participa en los mecanismos de gobernanza y desempeña una función de iniciativa y convocatoria en varias actividades estratégicas de colaboración para la salud en el plano mundial, así como para la nutrición, la educación básica y el agua y el saneamiento.

---

<sup>1</sup> Grantham-McGregor, Sally, et al., 2007. "Development potential in the first 5 years for children in developing countries", *The Lancet* 369 (enero), págs. 60 a 70.

5. Por conducto de actividades de promoción, procurando y respaldando la armonización entre los asociados colaboradores y las asociaciones, el UNICEF contribuye a movilizar la voluntad política y las actividades y los recursos para programas nacionales en sectores decisivos para los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los derechos de los niños. Entre esos sectores cabe citar los siguientes: la salud; la nutrición; el agua, el saneamiento y la educación en materia de higiene; y la educación. En un avance particularmente notable en apoyo de las medidas aceleradas para la supervivencia y el desarrollo del niño pequeño, en 2008 se finalizaron acuerdos para colaborar de modo más efectivo con el Banco Mundial y los gobiernos asociados mediante adquisiciones relacionadas con la salud utilizando recursos de la Asociación Internacional de Fomento.

6. El UNICEF también dio prioridad a las actividades dirigidas a prevenir la violencia y la explotación sexual y ponerles término, entre otras cosas codirigiendo las actividades de promoción contra las violaciones en la República Democrática del Congo. En el tercer Congreso mundial de enfrentamiento de la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes, 137 gobiernos y representantes de la sociedad civil, el sector privado, las instituciones académicas y los adolescentes se comprometieron con el Pacto de Río de Janeiro para Prevenir y Eliminar la Explotación Sexual de Niños y Adolescentes.

7. Siguiendo lo dispuesto en las resoluciones de la Asamblea General 59/250 y 62/208 acerca de la revisión trienal amplia de las políticas, en el informe anual del UNICEF presentado al Consejo Económico y Social sobre el seguimiento de la revisión trienal (E/ICEF/2009/3), se destacaron las contribuciones del Fondo a la coherencia de las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas, el fomento de la capacidad nacional, la cooperación Sur-Sur, la igualdad entre los géneros y la transición del socorro al desarrollo. En 2008, el UNICEF también elaboró un plan de acción interno en respuesta a las directrices de la revisión trienal y continuó participando activamente, dentro del contexto de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación, en el Comité de Alto Nivel sobre Políticas, el Comité de Alto Nivel sobre Gestión y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Muchas de las cuestiones decisivas en la esfera de la coherencia siguen siendo objeto de la atención de más de uno de esos comités de alto nivel. El UNICEF contribuyó notablemente a los progresos importantes registrados en las esferas siguientes: el sistema de gestión y rendición de cuentas del Grupo para el Desarrollo y el Sistema de Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas, la difusión de las buenas prácticas para la programación común y los servicios comunes para los países y los instrumentos para habilitar a los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

8. Como elemento central para intensificar su propia eficacia, el UNICEF efectuó una Encuesta Mundial del Personal y puso en marcha una serie de iniciativas de mejora con objeto de contribuir a los cambios de orientación estratégicos recomendados en el examen de la organización de 2006-2007. Esas iniciativas se coordinan bajo la dirección de la Oficina de Gestión del Cambio; complementan las mejoras organizativas introducidas por conducto del proceso del presupuesto de apoyo para el bienio 2008-2009 y se describen con mayor detalle en el presente informe. También se apoyan en el seguimiento sistemático de los estudios principales emprendidos dentro del marco de seguimiento y evaluación del plan estratégico de mediano plazo del UNICEF 2006-2013, entre los que cabe citar la

evaluación efectuada por la universidad Johns Hopkins y la universidad de Harvard de la Iniciativa acelerada de supervivencia y desarrollo del niño en el África occidental y la evaluación de la ejecución de la política sobre género del UNICEF (E/ICEF/2009/4).

9. Las cuestiones relacionadas con el género y la igualdad han de integrarse mejor en todas las esferas de resultados del plan estratégico de mediano plazo. Se está prestando mayor atención a la programación integrada para obtener resultados sostenidos. Los datos se están desglosando de modo más sistemático con objeto de ocuparse mejor de las cuestiones de género y las disparidades. Se constituyó con diversos asociados un grupo de consulta sobre la igualdad que ayudará a definir estrategias para mejorar la prestación de servicios y comunicaciones básicas a familias pobres y con menor acceso a ellos.

## **I. Situación y tendencias en relación con las principales esferas de resultados del plan 2006-2013**

### **A. Esfera prioritaria 1: Supervivencia y desarrollo del niño pequeño (objetivos 1, 4, 6 y 7)**

10. En el año 2008 se cumplió el 30° aniversario de la histórica Declaración de Alma-Ata sobre atención primaria de salud. Muchos de los principios de la declaración, en particular su insistencia en la igualdad, los enfoques multisectoriales y la participación de las comunidades, siguen siendo tan pertinentes en la actualidad como lo eran en 1978.

11. Como se documenta en el examen de la iniciativa Cuenta regresiva 2015<sup>2</sup>, se sigue avanzando decididamente en algunas esferas fundamentales de la supervivencia de la madre y el niño pequeño, como la cobertura de la inmunización, los mosquiteros impregnados con insecticida y la administración de suplementos de vitamina A. La Iniciativa de Lucha contra el Sarampión, una asociación entre la Organización Mundial de la Salud (OMS), los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades, la Fundación pro Naciones Unidas, la Cruz Roja de los Estados Unidos y el UNICEF, contribuyó a lograr que entre 2000 y 2007 disminuyeran en un 74% las muertes producidas por el sarampión en todo el mundo. Por conducto de la Alianza para Hacer Retroceder el Paludismo, el UNICEF también ha contribuido a movilizar nuevos recursos para la malaria por valor de más de 2.000 millones de dólares en la octava ronda del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria.

12. Sin embargo, como se demuestra en las labores de evaluación sobre el Programa acelerado de supervivencia y desarrollo del niño, en la mayoría de las esferas decisivas que dependen de un mejor funcionamiento del sistema de salud, con un personal sanitario cualificado, los avances para los niños y las mujeres se están quedando rezagados. La situación es particularmente grave en el caso de la diarrea y la neumonía, que conjuntamente provocan más del 40% de todas las muertes producidas en niños menores de 5 años de edad y están estrechamente

---

<sup>2</sup> Peter Salama, Elizabeth Mason, Joy Lawn, Ann Starrs, Jennifer Bryce, Vincent Fauveau, Flavia Bustreo, 2008. "Commentary: Making the Countdown count" (edición especial sobre la iniciativa Cuenta regresiva de *The Lancet* 371 (abril)).

vinculadas con la desnutrición y una higiene y un saneamiento deficientes. La introducción de dos tipos de vacunas ofrecerá una oportunidad importante de reactivar las medidas para disminuir la diarrea y la neumonía en 2009: las vacunas neumocócicas, que se han de introducir por conducto del mecanismo del compromiso anticipado de mercado, para el que el UNICEF se encargará de las vacunas; y las vacunas contra los rotavirus. También se está quedando rezagada la cobertura de los servicios que se ocupan de la supervivencia y el desarrollo de la madre y del recién nacido. En estas esferas se reflejan algunas de las desigualdades más marcadas en cuanto a la salud en el plano mundial.

13. Para tratar de hacer frente a esos problemas, será necesario prestar más atención a la salud de la madre y del recién nacido y a programas multisectoriales centrados en la diarrea y la neumonía como principales enfermedades que causan la muerte de niños, así como en la malnutrición como causa subyacente fundamental. La introducción de productos como el zinc para el tratamiento de la diarrea, los alimentos terapéuticos preparados para el consumo inmediato y las vacunas nuevas contra la neumonía será una forma vanguardista de promover conjuntos integrales de servicios dirigidos contra las enfermedades más mortíferas de cada país. En el examen de la iniciativa Cuenta regresiva también se instó a renovar el interés en la consolidación de los sistemas de salud, a prestar mayor atención a los efectos devastadores de los conflictos y de la pandemia de VIH, a integrar más los programas y a utilizar mejor la información para la gestión de los programas. Están aumentando las inversiones en medidas mundiales de salud y el UNICEF siguió por ello prestando atención especial a los datos como instrumento estratégico para la adopción de decisiones, y respaldó el fomento de las capacidades nacionales en las esferas del seguimiento estadístico y la investigación, así como el análisis de políticas relacionadas con la infancia.

14. El UNICEF está además tratando de colmar lagunas interesándose especialmente por los países que tienen las tasas más altas de muertes de niños de corta edad. Con objeto de complementar sus medidas aceleradas en África, donde se produce el 50% de las muertes de niños menores de 5 años de edad, el UNICEF celebró una reunión de sus representantes en Asia y el Pacífico sobre la consecución con igualdad de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con la salud y la nutrición, lo que reflejaba la preocupación por el hecho de que el 41% de las muertes anuales de menores de 5 años se produce en 14 países de Asia. El UNICEF está aumentando progresivamente su diálogo con los países de Asia en pro de los cambios normativos y presta atención especial a las asociaciones estratégicas para el desarrollo de la capacidad y a la utilización de los datos subnacionales con objeto de orientar las inversiones que tratan de hacer frente a las disparidades.

15. El UNICEF también ha establecido un programa de trabajo conjunto con el Banco Mundial, la OMS y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) con objeto de acelerar las labores sobre la salud de la madre y del recién nacido; y presta atención especial a la desnutrición en el marco de la iniciativa REACH (iniciativas renovadas contra el hambre infantil) junto con el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la OMS. En un boletín de calificaciones de 2008 del UNICEF se expusieron las esferas en las que era necesario impulsar las medidas

para reducir la mortalidad materna<sup>3</sup>, mientras que el UNICEF, la OMS, el UNFPA y el Banco Mundial aprobaron un programa de trabajo con objeto de armonizar los enfoques para el apoyo a las medidas nacionales de atención de salud de la madre y el recién nacido.

16. En su condición de principal contribuyente a la Alianza Sanitaria Internacional, junto con la OMS y el Banco Mundial, el UNICEF desempeña una función decisiva en el apoyo prestado a los gobiernos para elaborar los Pactos Nacionales y enfrentarse a las dificultades prácticas que impiden consolidar los sistemas de salud y ampliar los programas. El UNICEF también ha reunido a los asociados con objeto de ocuparse de un modo más sistemático de las disparidades en el sector de la salud, analizando los obstáculos financieros fundamentales que impiden el acceso universal, como las tasas a los usuarios, y vinculando todo ello a las medidas de protección social. El renovado interés por la igualdad en la salud, junto con los intentos de la OMS, el UNICEF y otros asociados por reactivar la atención primaria de la salud, han ido adquiriendo progresivamente más importancia a medida que la crisis financiera se ha ido ampliando y profundizando.

## **1. Esfera de resultados principales 1: Aumento de la efectividad en las intervenciones en salud y nutrición**

### **Estimación de la asistencia al programa en 2008: 715,6 millones de dólares**

17. En 2008, el UNICEF continuó colaborando con los asociados con objeto de acelerar el aumento de un conjunto de intervenciones de bajo costo y gran efectividad para la supervivencia del niño, por conducto del apoyo en momentos especiales para la salud del niño y servicios integrados rutinarios en la esfera de la salud.

18. Pocas de las intervenciones de gran efectividad, con la excepción de la inmunización y la administración de suplementos de vitamina A, alcanzan a más de dos tercios de los niños de los países en desarrollo. Aunque se están logrando avances en la prevención de la transmisión del virus de inmunodeficiencia humana (VIH) de la madre al niño y en el tratamiento pediátrico del VIH y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA), sólo el 4% de los niños expuestos al VIH comienzan una profilaxis con cotrimoxazol dentro de los dos meses siguientes al nacimiento. Los Días sobre la Salud Infantil se han ido convirtiendo en la plataforma común para llevar a cabo esas intervenciones, y prestar esos servicios. El número de países que secundan esos Días e integran las campañas de inmunización con otras intervenciones como la administración de suplementos de vitamina A, la eliminación de parásitos, la vigilancia del crecimiento y la distribución de mosquiteros impregnados con insecticida, ha aumentado hasta superar los 50. El UNICEF también ha intensificado su apoyo a los programas que difunden entre las familias información sobre prácticas de salud decisivas.

19. La inmunización siguió llegando a más del 80% de los niños. En 2007, la cobertura mundial de los lactantes que recibían las tres dosis de la vacuna combinada contra la difteria, la tos ferina y el tétanos se calculaba en un 81%; 115 países alcanzaron una cobertura del 90%; el África Subsahariana aumentó la cobertura de

<sup>3</sup> *Progreso para la Infancia: Un boletín de calificaciones de la mortalidad materna*, No. 7 (UNICEF, 2008).

un 71% en 2006 a un 73% en 2007. De 2000 a 2007, el número de fallecimientos por sarampión en todo el mundo descendió de aproximadamente 750.000 a 197.000 (un 74%). También disminuyó espectacularmente el número de muertes producidas por el sarampión en el África Subsahariana, de aproximadamente 395.000 en 2000 a 45.000 en 2007. Además, a finales de 2008 había 138 países que habían introducido en sus programas de inmunización de lactantes la vacuna contra el *Haemophilus influenzae* de tipo B.

20. En 2008 se eliminó el tétanos neonatal y maternal en Bangladesh y en dos estados más de la India. En todo el mundo, la cobertura comunicada de mujeres embarazadas a las que se había aplicado la vacuna antitetánica aumentó del 59% en 2004 al 71% en 2007, mientras que el porcentaje de recién nacidos protegidos contra el tétanos al nacer aumentó del 79% en 2004 al 81% en 2007. Se prevé que, como consecuencia de esos aumentos, se siga reduciendo el número de muertes de recién nacidos por tétanos neonatal (el cálculo más reciente es de 128.000 en 2004).

21. En su condición de asociado básico de la Iniciativa de Erradicación Mundial de la Poliomielitis, el UNICEF siguió encabezando el suministro de vacunas en todos los países afectados por la enfermedad. En 2008, más de 2.000 millones de dosis de vacunas orales contra la poliomielitis fueron suministradas por conducto del UNICEF. La transmisión del virus natural de la poliomielitis continuó en los cuatro países donde la enfermedad sigue siendo endémica (el Afganistán, la India, Nigeria y el Pakistán). En el apoyo prestado por el UNICEF para la erradicación de la poliomielitis se incluye también intensificar la comunicación dirigida a aumentar la demanda de vacunación entre las comunidades.

22. La cobertura plena (dos dosis) de la administración de suplementos de vitamina A en los países menos adelantados ha aumentado hasta un promedio superior al 80%. Ese progreso se debe en gran medida a estrategias integradas de suministro y a la mejora de la cobertura en zonas de difícil acceso. Treinta y dos países, de los que casi la mitad se hallan en el África Subsahariana, han alcanzado el objetivo de un mínimo de cobertura del 80%. En 2008, el UNICEF suministró más de 800 millones de cápsulas, lo que supuso un aumento de casi el 31% con respecto a 2007. Sin embargo, siguen siendo pocos los países que sufragan con cargo al presupuesto nacional parte o la totalidad del costo de las cápsulas de vitamina A.

23. En el año 2008 se produjeron rápidos progresos en cuanto a la iniciación y el aumento de la gestión comunitaria de la malnutrición aguda grave. Treinta y ocho países han finalizado planes de acción integrados para reducir la malnutrición o redactado borradores al respecto. Se pusieron a prueba y se difundieron ampliamente materiales de capacitación en asociación con la OMS, la organización Concern Worldwide y otros organismos. En 2008, el UNICEF proporcionó 10.000 toneladas métricas de alimentos terapéuticos preparados para el consumo inmediato en apoyo de los programas nacionales, un aumento del 63% con respecto a 2007. El aumento de la demanda exige mejorar la producción de esos alimentos y la capacidad logística en regiones decisivas.

24. El UNICEF ha encabezado la reactivación de la asociación para apoyar coordinadamente los intentos nacionales por aumentar la administración de suplementos de zinc para el tratamiento de la diarrea. Cincuenta y cuatro países han modificado sus políticas nacionales de salud infantil con objeto de incluir zinc para el tratamiento de la diarrea. Sin embargo, la necesidad de introducir modificaciones en las directrices de tratamiento y la inadecuación de la financiación y los

suministros han ralentizado la aplicación. El suministro de suplementos de zinc está mejorando rápidamente en todo el mundo: sólo los proporcionados por el UNICEF ya aumentaron de 63 millones de comprimidos de zinc en 2007 a casi 150 millones en 2008.

25. La OMS y el UNICEF publicaron el primer *Informe Mundial sobre Prevención de las Lesiones en los Niños*, cuyo objetivo es concienciar sobre la magnitud, los riesgos y las repercusiones de las lesiones en los niños. En el informe se señaló a la atención la prevención, se presentaron pruebas de la eficacia de las estrategias de intervención y se formularon recomendaciones para la ejecución nacional.

26. Como contribución para lograr la regresión de la malaria, en 2008 el UNICEF proporcionó aproximadamente 4 millones de kits de pruebas de diagnóstico y más de 19 millones de mosquiteros impregnados con insecticida a 48 países. Todos los países del África Subsahariana sobre los que se dispone de datos han mostrado progresos amplios en la mayor utilización de esos mosquiteros entre los niños menores de 5 años de edad. Con respecto al tratamiento de los casos de malaria, 45 países del África Subsahariana han modificado sus políticas de tratamiento y 38 de ellos han aplicado los tratamientos combinados basados en la artemisinina, que son más eficaces. En 2008, el UNICEF suministró 31 millones de tratamientos combinados; en el plano mundial, el suministro aumentó de menos de 100 millones de esos tratamientos en 2007 a aproximadamente 130 millones en 2008. Estudios recientes efectuados en varios países muestran un aumento de los índices de utilización.

27. La salud materna y del recién nacido sigue necesitando un impulso importante. Aproximadamente en 50 millones de partos en todo el mundo no interviene personal de salud cualificado. El África Subsahariana y el Asia meridional tienen los niveles más bajos de asistencia cualificada en los partos y sufren la mayor tasa de mortalidad materna. Aunque durante el decenio anterior la cobertura de la atención prenatal ha aumentado en todas las regiones en desarrollo, menos de la mitad de las mujeres embarazadas efectúa las cuatro visitas recomendadas de atención prenatal. Las mujeres de zonas rurales, en particular, carecen de acceso a la obstetricia básica y la atención de urgencia.

28. En respuesta al examen de mitad de período del plan estratégico de mediano plazo efectuado en 2008, el UNICEF ha aumentado la importancia concedida en su programa a la reducción de la mortalidad materna. Se impulsaron los sistemas de salud materna por conducto de diversas intervenciones, entre ellas la inmunización contra el tétanos materno y neonatal, la mejora de la asistencia al parto y la atención obstétrica de urgencia, la promoción de las mejoras normativas, el aumento de la asignación de recursos, el fomento de la capacidad de los profesionales de la salud y el apoyo directo a las clínicas prenatales. El UNICEF también presta apoyo a los países para analizar las limitaciones que impiden la maternidad sin riesgo y fomenta la capacidad de utilizar instrumentos como las auditorías de defunciones maternas. Una de las tareas más acuciantes sigue siendo la escasez de personal de salud cualificado.

29. En 2008, el UNICEF prestó apoyo técnico a diversos gobiernos de África para elaborar planes nacionales de salud y marcos nacionales de gasto de mediano plazo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con la salud, y para calcular los costos de esos planes y marcos. El UNICEF también ayudó a 11 países de Asia a elaborar sus análisis de situación como base para cursos sobre

inversiones que respalden la integración de intervenciones básicas de gran efectividad en los planes y presupuestos nacionales. Varios países están elaborando nuevas directrices normativas para mejorar la atención de la salud materna e infantil, con la asistencia del UNICEF.

30. Como parte de la atención especial prestada a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio con igualdad, todas las regiones del UNICEF están llevando a cabo un examen de las desigualdades en las esferas de la salud y la nutrición y están prestando apoyo para la elaboración nacional de estrategias y presupuestos conexos. Como medidas complementarias, la presupuestación social y las medidas de protección social también están recibiendo un apoyo más amplio por conducto de la esfera prioritaria 5 del plan estratégico de mediano plazo.

**2. Esfera de resultados principales 2: Mejora de las prácticas de atención de la familia y la comunidad que afectan a la supervivencia, el crecimiento y el desarrollo del niño pequeño**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 86,7 millones de dólares**

31. Las fluctuaciones mundiales de los precios de los alimentos y el empeoramiento de la situación económica mundial han puesto de manifiesto la importancia de preservar la seguridad nutricional entre las poblaciones más vulnerables. En 2008, el UNICEF prestó apoyo a programas complementarios de alimentación dirigidos a los niños pequeños, en comunidades escogidas o por conducto de campañas integradas, que aumentaron notablemente los conocimientos y las prácticas locales en la esfera de la alimentación complementaria apropiada.

32. El UNICEF también respaldó en varios países el aumento de iniciativas de nutrición infantil de base comunitaria. Se utilizaron los datos de la encuesta de indicadores múltiples con objeto de promover el aumento de los recursos y la prioridad concedida a las iniciativas de alimentación del niño pequeño, entre otros medios por conducto de políticas y protocolos nacionales nuevos en la esfera de la nutrición.

33. Se ha avanzado notablemente en el aumento de la tasa de lactancia natural como alimentación exclusiva. Trece países, entre ellos varios del África Subsahariana, la aumentaron en más de 20 puntos porcentuales entre 1996 y 2007, utilizando un enfoque global para la mejora de las prácticas de alimentación de lactantes. En todo el mundo, 71 países cuentan con leyes o disposiciones reglamentarias nacionales en vigor para proteger la lactancia natural sobre la base del Código Internacional de Comercialización de los Sucedáneos de la Leche Materna. Cada vez se utilizan más, con el apoyo del UNICEF, las campañas de comunicación basadas en pruebas científicas en las que aparece la lactancia natural como alimentación exclusiva y otros mensajes fundamentales; esas campañas también se están integrando con programas que se ocupan del VIH en entornos de prevalencia elevada.

34. En 2008 aumentó ligeramente el número de países con programas nacionales de capacitación de los progenitores en la crianza de los hijos. El número de países que incluyeron metas de ampliación de las prácticas mejoradas de atención familiar y comunitaria en sus planes nacionales de desarrollo (o equivalentes) ascendió con mayor rapidez, de 63 en 2007 a 71 en 2008. Dentro de los marcos nacionales de

salud, cada vez se está atendiendo más a la importancia de una interacción de calidad entre el niño y su cuidador para mejorar las probabilidades de supervivencia y crecimiento del niño.

35. El programa de divulgación de la salud de Etiopía, iniciado con el apoyo del UNICEF en 2008, incluyó centros de alimentación terapéutica de base comunitaria en más de 100 distritos. También se han establecido o consolidado centros y sistemas de remisión similares en otras partes de África y Asia.

36. Habida cuenta de que existen ya pruebas concluyentes de que las harinas de micronutrientes múltiples (“sprinkles”) son efectivas para reducir la anemia entre los niños pequeños, el UNICEF y sus asociados promovieron el aumento de esa intervención como parte de la alimentación complementaria. Aproximadamente 20 países han aumentado los planes o han puesto en marcha proyectos de demostración al respecto. En gran número de países se continúa administrando suplementos de hierro y ácido fólico a las mujeres embarazadas. La administración de suplementos de micronutrientes múltiples a las mujeres embarazadas es también ahora una política estándar en las situaciones de emergencia.

37. La fortificación de la harina es otro medio para conseguir que los micronutrientes esenciales lleguen a la población, en particular en zonas urbanas. El número de países con una reglamentación nacional documentada para la fortificación obligatoria de la harina de trigo ha aumentado de 33 a 56 desde 2003. Casi 2.000 millones de personas pueden acceder ahora a una harina fortificada, lo que supone 858 millones más que en 2004. El UNICEF continúa prestando apoyo técnico y normativo para la concepción de programas nacionales, mientras que asociados como la Alianza Mundial para mejorar la nutrición (GAIN), la Iniciativa sobre micronutrientes y el Servicio Financiero Internacional para la Inmunización respaldan la ejecución.

38. La utilización adecuada de sal yodada en los hogares de los países en desarrollo sigue estando en el 70%, y en 34 países ha superado el 90%, en comparación con 21 en 2002. El número de países con programas de yodación aumentó de 90 en 2000 a 120 en 2007. Sin embargo, el hecho de que se siga careciendo de una legislación cabal sobre la yodación de la sal limita de modo importante los avances en la eliminación de los trastornos causados por la carencia de yodo en partes de Europa oriental y Asia. En otras partes del mundo persisten los problemas provocados por el control de la calidad, la escasa concienciación y la dificultad de llegar a los productores de sal a pequeña escala. El UNICEF y GAIN están tratando de apoyar los intentos de acelerar esta medida en 13 países decisivos.

39. Como se reconoció en el examen de mitad de período del plan estratégico de mediano plazo, la comunicación basada en datos empíricos es decisiva para que se adopten prácticas fundamentales para la nutrición. Sin embargo, la capacidad actual en esa esfera es inadecuada. En muchos países, adaptar la comunicación basada en datos empíricos supone problemas para algunos asociados en programas.

### **3. Esfera de resultados principales 3: Aumento del acceso al agua potable y el saneamiento básico y de la utilización de esos servicios**

#### **Estimación de la asistencia al programa en 2008: 270,6 millones de dólares**

40. En 2008, el UNICEF respaldó actividades en la esfera del agua, el saneamiento y la educación en materia de higiene en 101 países, entre ellos, 57 de los 60 países con cobertura reducida en las esferas del agua y el saneamiento y con tasas altas de mortalidad infantil entre menores de 5 años. La cooperación del UNICEF se centró cada vez más en las políticas y las medidas comunitarias para aumentar las intervenciones de gran efectividad y con una buena relación costo-eficacia: el lavado de manos con jabón, la promoción del saneamiento en la escala adecuada y el tratamiento del agua potable en el hogar. Esas esferas forman una parte decisiva de las estrategias integradas para la supervivencia y el desarrollo del niño y se van integrando progresivamente con las intervenciones sobre la salud, la nutrición y la primera infancia.

41. Está surgiendo progresivamente un marco mundial de acción sobre el agua, el saneamiento y la educación en materia de higiene, que proporciona un mecanismo para analizar las capacidades sectoriales, las corrientes de ayuda y las asignaciones presupuestarias y para exigir a los asociados que rindan cuentas de sus compromisos. La Asamblea General de las Naciones Unidas declaró 2008 Año Internacional del Saneamiento. Las conferencias regionales celebradas en África, el Asia meridional y el Caribe, junto con actividades nacionales y locales, aumentaron la importancia del saneamiento en los programas políticos. El UNICEF coordinó el Equipo de Tareas sobre Saneamiento de ONU-Agua, que elaboró materiales de promoción y contribuyó a poner en marcha el primer Día mundial del lavado de manos, que se celebró en 82 países con la participación de unos 200 millones de escolares.

42. El UNICEF promueve ahora enérgicamente los enfoques comunitarios del saneamiento total, una iniciativa que se centra en generar demanda y alentar a comunidades enteras a abandonar la defecación al aire libre. La mejora del cumplimiento de las normativas sobre saneamiento proporciona una estrategia complementaria. Para promover ese nuevo enfoque, el UNICEF vinculó a expertos mundiales con asociados regionales en las esferas de la investigación y la capacitación con objeto de desarrollar las capacidades nacionales y también apoyó el aprendizaje internacional de ejemplos satisfactorios producidos en aldeas de la India. Todo ello contribuirá a la calidad y la sostenibilidad a medida que se vaya ampliando el enfoque.

43. El porcentaje de los países en que se ejecutan programas que incorporan en sus planes nacionales de desarrollo medidas explícitas para alcanzar la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relativa al acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento aumentó del 58% en 2005 al 73% en 2008. Casi el 40% de los países tiene un programa nacional de comunicación que promueve el lavado de manos con jabón correcto y de manera sostenida, mientras que el 43% de los países tiene un marco de gastos de mediano plazo (o equivalente) que incluye partidas presupuestarias modestas para el saneamiento y la higiene. Sin embargo, a menudo la aceleración en esas esferas se ve dificultada por la inadecuación de las

capacidades, la falta de un organismo que lleve claramente la iniciativa con un presupuesto al efecto y la poca claridad de las políticas.

44. Los estudios sobre las repercusiones y la sostenibilidad llevados a cabo en la esfera del agua, el saneamiento y la educación en materia de higiene en escuelas de África y Asia indicaron que la aplicación eficaz reducía notablemente el absentismo entre las niñas. Los niños de distritos prioritarios tenían prácticas higiénicas más constantes, entre ellas el lavado de manos, lo que también contribuía a influir sobre las prácticas de los familiares en el hogar.

45. El UNICEF continuó apoyando el suministro de agua limpia, especialmente en zonas rurales no suficientemente atendidas y entre las comunidades indígenas. La sostenibilidad de los servicios es una prioridad elevada y el UNICEF mantuvo la atención especial que presta a la promoción de las capacidades locales para la operación y el mantenimiento, al tiempo que insistió en la protección de los recursos hídricos, especialmente en las zonas que sufren escasez de agua. El UNICEF también está respaldando el aumento del tratamiento y el almacenamiento seguro del agua en los hogares, en particular en los países en los que el cólera es una enfermedad endémica.

46. Se siguieron apoyando las medidas nacionales para detectar arsénico en el agua potable y mitigar sus repercusiones sobre los niños y las familias en las partes afectadas de Asia, África y América. En 2008 se analizaron más de 50.000 fuentes de agua. El UNICEF publicó un manual sobre el arsénico, basado en la evaluación de las actividades de mitigación que habían recibido apoyo en Asia desde 2000.

47. En 2008, los casos de dracunculosis descendieron por primera vez por debajo de 5.000 en todo el mundo, una reducción del 50% con respecto a 2007. El UNICEF contribuyó a la construcción de fuentes de agua potable, la comunicación y la coordinación en los seis países en que esa enfermedad sigue siendo endémica.

**4. Esfera de resultados principales 4: En emergencias declaradas, todos los niños están incluidos en las intervenciones que salvan vidas, de conformidad con los compromisos básicos del UNICEF para con los niños en situaciones de emergencia**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 258,6 millones de dólares**

48. En su condición de contribuyente fundamental al proceso de reforma de la ayuda humanitaria, de entidad rectora del grupo temático relativo a las situaciones de emergencia del Comité Permanente entre Organismos tanto para la esfera del agua, el saneamiento y la educación en materia de higiene como para la esfera de la nutrición, y de asociado fundamental en el grupo temático relativo a la salud, dirigido por la OMS, el UNICEF se halló al frente de la respuesta ante muchas crisis de 2008.

49. El grupo temático relativo a la nutrición mundial proporcionó apoyo sostenido en 10 países que llevaron a cabo operaciones de urgencia en 2008 e hizo progresos notables en la aplicación de instrumentos y módulos de capacitación. Esos instrumentos han comenzado a demostrar su utilidad, particularmente en la esfera de la alimentación de los lactantes y en el seguimiento de la utilización de sucedáneos de la leche materna en situaciones de emergencia.

50. También se registraron progresos en la aplicación del enfoque temático en la esfera del agua, el saneamiento y la educación en materia de higiene, entre otras cosas en cuanto a la planificación en previsión de emergencias, los talleres de preparación ante emergencias, la promoción de la higiene y la cartografía de las capacidades en muchos países. Se estableció una lista de 50 coordinadores temáticos y coordinadores subnacionales en esa esfera, junto con un equipo de respuesta rápida en el que participaban diversos organismos. Entre las respuestas de mayor trascendencia en 2008 se pueden citar los desastres naturales acaecidos en Myanmar y China.

51. Dentro del marco de la coordinación temática del Comité Permanente entre Organismos, el UNICEF prestó apoyo al grupo temático relativo a la salud, o lo encabezó, cuando así lo consideró apropiado el equipo de las Naciones Unidas en el país. El UNICEF asumió responsabilidades de liderazgo pleno o parcial del grupo temático en cuanto a la respuesta humanitaria sobre el agua, el saneamiento y la educación en materia de higiene en 37 países, sobre la nutrición en 27 países, y sobre las tecnologías de la comunicación, las telecomunicaciones y las comunicaciones de datos en 27 países. En total, el apoyo prestado por el UNICEF en situaciones de emergencia contribuyó a ayudar a unos 15,2 millones de niños por conducto de intervenciones en la esfera de la salud, 5,6 millones por conducto de intervenciones en la esfera del agua, el saneamiento y la educación en materia de higiene, 4,3 millones por conducto de intervenciones en la esfera de la nutrición y 0,5 millones por conducto de la protección. Con los botiquines de emergencia se proporcionaron medicamentos y suministros esenciales a casi 26 millones de beneficiarios durante 3 meses en 37 países. El UNICEF suministró vacunas contra la meningitis a nueve países para luchar contra los posibles brotes. Se prestó apoyo a programas de alimentación terapéutica de 54 países. Los Días sobre la Salud Infantil siguieron siendo un enfoque decisivo para prestar servicios que salvan vidas en emergencias complejas, en particular para luchar contra los brotes de cólera.

52. Se promovieron las capacidades de recursos humanos en apoyo de la coordinación sectorial por conducto de capacitación sectorial y multitemática. El personal de reserva desplegado en las oficinas exteriores del UNICEF alcanzó un total de 141 personas, frente a las 113 desplegadas en 2007. Aproximadamente dos tercios de ellas fueron proporcionadas por el Consejo Noruego para los Refugiados, CANADEM, el Consejo Danés para los Refugiados y RedR Australia.

## **B. Esfera prioritaria 2: Educación básica e igualdad entre los géneros (objetivos 2 y 3)**

53. Se calcula que en 2007, el 85% de los niños en edad de asistir a la escuela primaria estaban matriculados. Sin embargo, según la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), se calculaba que seguía habiendo unos 75 millones de niños de esa edad que no lo estaban, de los que 35 millones se hallaban en el África Subsahariana. Una gran parte de esos niños vive en países que sufren conflictos.

54. Los progresos registrados en el aumento de las tasas de matriculación en las escuelas primarias en África y Asia se ven contrarrestados por los bajos índices de retención escolar y terminación de estudios. Demasiados niños comienzan la escuela a una edad posterior a la obligatoria para el primer grado. Muchos de ellos repiten

grados, lo que provoca una proporción elevada de niños demasiado mayores que aún siguen en la escuela primaria y desplazan a otros niños.

55. La exclusión social con frecuencia constituye un obstáculo importante para el acceso a la educación. Los niños de poblaciones desfavorecidas y de minorías, así como los niños trabajadores y los que viven en zonas remotas se suman a las cifras de los excluidos. Las niñas de esos grupos a menudo se enfrentan a una doble desventaja.

56. Las situaciones de emergencia siguen amenazando el acceso de la infancia a las escuelas en muchas partes del mundo, al igual que los problemas de protección en relación con las niñas. Esos problemas son una preocupación cada vez mayor, en particular en partes del Afganistán y el Pakistán.

57. El UNICEF ha intensificado sus contribuciones a las asociaciones estratégicas en la esfera de la educación. Ha participado plenamente en redes mundiales que se ocupan de la ayuda y la coordinación sectorial, como la iniciativa acelerada y el plan mundial de acción de Educación para Todos que coordina la UNESCO. El UNICEF ha ejercido funciones rectoras en relación con los asociados basados en los países que apoyan la elaboración y el examen de planes sectoriales nacionales que pueden ser aprobados para recibir financiación de la iniciativa acelerada de Educación para Todos y también se ha sumado a asociados bilaterales y de la sociedad civil con objeto de promover eficazmente una mayor inclusión de cuestiones relacionadas con el género, el VIH/SIDA, los niños con discapacidades y el trabajo infantil en los procesos de evaluación para esa financiación. La Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas ha reforzado la estrategia del plan estratégico de mediano plazo consistente en ocuparse del género como punto de partida para hacer frente a otras disparidades educativas.

58. La insuficiencia de las capacidades de las autoridades nacionales y locales y la falta de coordinación entre los distintos niveles dificultan que se avance en el mayor acceso de los niños a una educación de calidad. En 2008, el UNICEF prestó apoyo al desarrollo de la capacidad de los asociados nacionales en esferas importantes: mejora de la calidad por conducto de las escuelas adaptadas a la niñez; políticas y reformas educativas; y educación en situaciones de emergencia, posteriores a conflictos y de transición. Todo ello se ha llevado adelante con instituciones decisivas como el Instituto del Banco Mundial. La asociación con el Gobierno de Noruega ha permitido inversiones importantes a todos los niveles para lograr resultados en esa esfera prioritaria.

**1. Esfera de resultados principales 1: Fomentar la madurez de los niños para entrar a la escuela primaria a la edad prevista, especialmente entre los niños marginados**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 27 millones de dólares**

59. Hay pruebas contundentes de que la inversión en el desarrollo del niño en la primera infancia prepara a los niños para la escuela, contribuye a mantener su rendimiento hasta bien entrado el ciclo primario y reduce las desigualdades. El número de países donde se ejecutan programas que cuentan con normas nacionales para el seguimiento de la preparación para entrar a la escuela o de la madurez de los niños ha aumentado desde 2005, y ha pasado de 37 a 69. Aproximadamente 45

países en que se ejecutan programas utilizan ahora también instrumentos de evaluación para hacer un seguimiento de la preparación para entrar a la escuela, que en algunos casos han sido elaborados con el apoyo del UNICEF. Cincuenta países en que se ejecutan programas cuentan con una normativa nacional sobre la preparación universal para entrar a la escuela. El UNICEF sigue prestando apoyo para la elaboración de políticas, entre otros medios por conducto de estudios que determinan las necesidades y las disparidades y de proyectos experimentales que ponen a prueba las innovaciones.

60. El enfoque individual para la preparación para entrar a la escuela, que ofrece nuevas posibilidades de mejorar la calidad de la educación, fue aplicado con carácter experimental en seis países. Entre los enfoques adicionales en apoyo de la preparación para entrar a la escuela cabe citar la interacción estructurada entre los niños que están en la escuela y los niños más pequeños que están en el hogar; la elaboración y la aplicación de normas sobre aprendizaje y desarrollo en la primera infancia; y la utilización de instrumentos de evaluación mejorados.

61. Persisten problemas generalizados, entre ellos la escasez de las inversiones en el desarrollo del niño en la primera infancia y la deficiencia de los vínculos entre las iniciativas en las esferas de la salud y del aprendizaje en la primera infancia. En algunos países, continúa impidiendo el progreso una visión estrecha según la cual el único medio de desarrollo del niño en la primera infancia son las escuelas de párvulos.

## **2. Esfera de resultados principales 2: Reducir las disparidades de género y de otro tipo en relación con el aumento del acceso, la participación y la terminación de la educación básica de calidad**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 141,7 millones de dólares**

62. El número de países cuyos planes nacionales de educación incluyen medidas para reducir las disparidades de género ha aumentado rápidamente, de 58 en 2005 a 87 en 2008. El número de países cuyos planes nacionales de educación incluyen medidas para reducir las disparidades debidas a la pobreza, el origen étnico o la discapacidad también aumentó notablemente y pasó de 74 en 2005 a 110 en 2008. Entre las medidas aplicadas por los países se pueden citar la educación elemental pública gratuita, el suministro de artículos escolares gratuitos y los incentivos para las niñas que obtengan buenos resultados. Entre las medidas de apoyo del UNICEF a los planes sectoriales nacionales se pueden citar la promoción de criterios de planificación basados en los derechos humanos que tengan en cuenta información sobre el género y otras disparidades, y la coordinación de las propuestas de financiación.

63. El apoyo directo y las contribuciones del UNICEF al fomento de la capacidad nacional han ayudado a aumentar notablemente las tasas de matriculación de las niñas en algunas partes del Afganistán, Burkina Faso, Mozambique y otros países. El estudio de mitad de período del programa de distritos integrados de la India, apoyado por el UNICEF, que se efectuó en 4,6 millones de hogares, mostró un aumento de la tasa de terminación de las niñas, que pasó del 53% en 2005 al 72% en 2008.

### **3. Esfera de resultados principales 3: Mejorar la calidad de la educación y aumentar las tasas de retención escolar, terminación de estudios y rendimiento escolar**

#### **Estimación de la asistencia al programa en 2008: 277,5 millones de dólares**

64. Al tiempo que la promoción y la labor normativa del UNICEF están influyendo en las decisiones nacionales sobre los programas y los presupuestos, el enfoque de las “escuelas adaptadas a la niñez” sigue siendo una estrategia decisiva para mejorar la calidad de la educación básica. El UNICEF promueve la incorporación de los criterios de las escuelas adaptadas a la niñez como parte de los planes y presupuestos del sector y ha preparado estudios de casos y modelos de simulación para los asociados. Las investigaciones demuestran que impartir en las escuelas conocimientos sobre habilidades sociales y emocionales contribuye al desarrollo del niño, la prevención de reveses en el desarrollo y el rendimiento escolar. Se está efectuando una evaluación externa de gran alcance de ese enfoque.

65. En 2008, las labores en la esfera de las escuelas adaptadas a la niñez siguieron centrándose en proporcionar apoyo técnico a los países para la elaboración de criterios, políticas y planes. La asociación FRESH (marco de asignación de recursos para una salud escolar eficaz) acordó establecer un marco mundial de seguimiento y evaluación, para el que el UNICEF elaborará trabajos relacionados con el aprendizaje social y emocional, la prevención de la violencia, el agua y el saneamiento y la reducción de los riesgos de desastres. El Grupo de trabajo interinstitucional sobre el VIH y la Educación intensificó la atención que presta a las respuestas del sector de la educación en países con un elevado índice de prevalencia del VIH.

66. El enfoque de las escuelas adaptadas a la niñez que apoya el UNICEF engloba ahora cuestiones como el cambio climático y el medio ambiente; el agua, el saneamiento y la higiene; y el género y la violencia. Aproximadamente 47 países en que se ejecutan programas han incorporado la educación ambiental o el cambio climático en el programa de estudios de la escuela primaria, y 51 lo han hecho en la secundaria. Aproximadamente 79 países en que se ejecutan programas cuentan con una normativa nacional contra los castigos corporales en las escuelas. En colaboración con el Commonwealth of Learning, el UNICEF está incorporando modelos de escuelas adaptadas a la niñez en los programas de estudios de capacitación de profesores por conducto de la enseñanza a distancia en 10 países.

67. Setenta y ocho países han incorporado ahora en sus programas nacionales de estudios de primaria la educación como preparación para la vida, en comparación con 49 en 2005. El UNICEF está contribuyendo a aumentar la capacidad nacional por conducto de la elaboración de materiales didácticos y programas de capacitación. Como mínimo, 13 países de África con tasas elevadas de infección por el VIH han incorporado la educación al respecto en sus planes sectoriales de educación.

68. Los gobiernos también están reconociendo cada vez más la importancia de la esfera del agua, el saneamiento y la educación en materia de higiene en la calidad de la educación y el rendimiento escolar. El número de países en que se ejecutan programas que han elaborado planes nacionales para impartir conocimientos al respecto en todas las escuelas primarias aumentó de 50 en 2005 a 75 en 2008, en

muchos casos con un apoyo a largo plazo del UNICEF. El Fondo sigue apoyando directamente la construcción de instalaciones de agua y saneamiento en escuelas por conducto de proyectos experimentales o en situaciones de emergencia, que beneficiaron aproximadamente a 3,6 millones de niños en 2008.

69. El número de países en que se ejecutan programas que han elaborado exámenes normalizados para medir el rendimiento escolar aumentó de 79 en 2005 a 101 en 2008.

#### **4. Esfera de resultados principales 4: Restablecer la educación en situaciones de emergencia y situaciones posteriores a conflictos y contribuir a proteger los sistemas de educación de la pandemia del VIH/SIDA**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 107 millones de dólares**

70. Se calcula que en 2008, aproximadamente 3,1 millones de niños en situaciones de emergencia declaradas se beneficiaron de las intervenciones específicas en la esfera de la educación, con la asistencia del UNICEF. Entre esas intervenciones se pueden citar los programas de regreso a la escuela que suponían movilizaciones a gran escala cuyo resultado fue, por ejemplo, aumentar en un 20,4% la matriculación en la enseñanza primaria en la República Democrática del Congo, o seguir aumentando el número de matriculaciones en el Afganistán y el Sudán.

71. El grupo temático relativo a la educación del Comité Permanente entre Organismos se constituyó plenamente en 2008. Ese grupo estableció equipos de tareas en esferas prioritarias y facilitó el apoyo al nivel nacional. La Red Interinstitucional para la educación en situaciones de emergencia también prestó una asistencia importante en la constitución y difusión de recursos técnicos. El enfoque de los grupos temáticos ya ha logrado impulsar la respuesta en la esfera de la educación en 27 operaciones humanitarias, entre otros medios por conducto de la reconstrucción de los sistemas educativos en la fase de recuperación, la promoción de la igualdad de acceso y el apoyo a los gobiernos para ejecutar los planes sectoriales en situaciones posteriores a crisis.

72. La asociación con el Gobierno de los Países Bajos dio un apoyo considerable a 31 países para mejorar la prestación de servicios, fomentar la capacidad e impulsar las labores en la esfera de la prevención y la preparación. Un resultado decisivo fue el mecanismo de financiación idóneo para el plan de enseñanza de Liberia. La asociación hizo que la iniciativa acelerada de Educación para Todos se interesase en que el UNICEF apoyara programas nacionales en estados frágiles por conducto de un Fondo para la educación en situaciones de transición.

### **C. Esfera prioritaria 3: El VIH/SIDA y los niños (objetivo 6 y Declaración del Milenio)**

73. Se calcula que el VIH y el SIDA han provocado la muerte de 25 millones de personas desde que se descubrió por primera vez el virus y han afectado gravemente a la supervivencia y el desarrollo de los niños, la asistencia a la escuela y los medios de vida. Siguen poniendo a prueba los sistemas de salud y bienestar social, así como

a las comunidades y las familias que mantienen a personas afectadas por la epidemia.

74. El llamamiento de la iniciativa “Unidos por la infancia, unidos contra el SIDA” a colocar a los niños “más al frente y en el centro” de la respuesta mundial ha producido resultados tangibles y ha impulsado las asociaciones para la acción. Las conclusiones del informe titulado *La infancia y el SIDA: Tercer inventario de la situación*<sup>4</sup> ponen de manifiesto el compromiso del UNICEF y sus asociados para contribuir al aumento nacional del acceso universal, lo que ya ha provocado una mejora de la cobertura y la elaboración de programas basados en pruebas científicas.

75. El UNICEF siguió aumentando su apoyo a programas pediátricos de reducción del VIH y en 2008 trabajó en 102 países, en comparación con 90 en 2005.

76. Se han reforzado los datos empíricos para la promoción, las políticas y la actuación al nivel nacional por los medios siguientes: la mejora de los instrumentos de gestión de conocimientos; la iniciativa en la reunión de encargados de la aplicación del Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) celebrada en Uganda; la atención especial prestada a los niños en las conferencias internacionales sobre el SIDA celebradas en México y el Senegal; y la ampliación de las asociaciones con el mundo académico en los grupos temáticos del Comité Permanente entre Organismos relativos a la prevención de la transmisión de la madre al niño, la pediatría, los huérfanos y niños vulnerables, y el VIH y los jóvenes.

77. El Foro de asociados mundiales celebrado en Irlanda, la conferencia *Getting it Right for Children* celebrada en la República Unida de Tanzania, el Foro de asociaciones regionales sobre los niños y el VIH y el SIDA celebrado en Tailandia y la reunión ministerial de América Latina y el Caribe celebrada en México aprovecharon el poder de convocatoria del UNICEF. Esas actividades facilitaron también el intercambio de datos empíricos y reforzaron la iniciativa del UNICEF en apoyo del consenso sobre los criterios normativos para responder ante los niños y el SIDA.

78. Varias actividades han contribuido a movilizar fondos y modificar políticas sobre la base de las mejores prácticas y normas. Entre ellas se pueden citar: la participación del UNICEF en el proceso de elaboración de propuestas del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria y el Mecanismo Internacional de Compra de Medicamentos (UNITAID); y la participación en más de 80 equipos conjuntos de las Naciones Unidas de lucha contra el SIDA en diferentes países, en mecanismos de coordinación nacional y en la planificación al nivel nacional para el Plan de Emergencia del Presidente de los Estados Unidos para el Alivio del SIDA. La experiencia de Asia, por ejemplo, indica que el apoyo del UNICEF a las propuestas del Fondo Mundial ha contribuido a hacer que incluyan más a los niños y las mujeres. La aplicación de orientaciones normativas, en particular las directrices del Comité Permanente entre Organismos para el VIH en entornos de ayuda humanitaria y los compromisos básicos del UNICEF para con los niños en situaciones de emergencia, también ha dado mayor firmeza a las respuestas relacionadas con el SIDA para los niños y las mujeres en situaciones de emergencia.

---

<sup>4</sup> *La infancia y el SIDA: Tercer inventario de la situación* (UNICEF, ONUSIDA y OMS, 2008).

79. La movilización de los asociados ha sido uno de los principales resultados de la reactivación de la iniciativa “Unidos por la infancia, unidos contra el SIDA”, que ha insistido en los objetivos del programa como base para la promoción, las comunicaciones, la recaudación de fondos y la rendición de cuentas, y el estrechamiento de las relaciones con los comités nacionales del UNICEF para la promoción y la recaudación de fondos.

80. Garantizar el acceso universal para las personas que viven con el SIDA, en particular los niños, exigirá intensificar en todas las regiones un apoyo que se ocupe de las tasas de prevalencia, los modos de transmisión y los factores que intensifican el estigma y la discriminación, como el género, la pobreza y la discapacidad.

**1. Esfera de resultados principales 1: Reducir el número de infecciones pediátricas relacionadas con el VIH; aumentar la proporción de mujeres embarazadas seropositivas que reciben medicamentos antirretrovirales; aumentar la proporción de niños que reciben tratamiento contra el VIH/SIDA**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 49,4 millones de dólares**

81. La proporción de mujeres embarazadas que se sometieron a la prueba del VIH en países de ingresos bajos y medios aumentó del 10% en 2004 al 18% en 2007 y la proporción de mujeres embarazadas seropositivas que necesitaban medicamentos antirretrovirales y los recibieron efectivamente aumentó del 10% al 33% durante el mismo período. También se beneficiaron de ellos los niños, como indica un aumento del número de niños seropositivos que seguían una terapia con medicamentos antirretrovirales, que pasó de 75.000 en 2005 a casi 200.000 a finales de 2007.

82. El número de niños con VIH que fallecen cada año ha comenzado a mostrar un descenso, que se puede atribuir a la disminución del número de infecciones nuevas y el aumento del número de personas que tienen acceso a tratamiento. Factores decisivos que han acelerado la cobertura son una mayor integración del tratamiento pediátrico del VIH en los centros de tratamiento para adultos y los servicios para madres y recién nacidos; el aumento de las pruebas del VIH practicadas en los niños enfermos de los países hiperendémicos; el aumento de la utilización de gotas de sangre secas para las pruebas del VIH a edades tempranas; y la reducción del precio de los medicamentos antirretrovirales pediátricos, junto con la mejora de su disponibilidad y de las opciones de dosificación.

83. Los cálculos mundiales más recientes de la OMS y el ONUSIDA indican que hay 2 millones de niños menores de 15 años de edad infectados con el VIH y que hubo 370.000 infecciones nuevas en 2007. A pesar del aumento de la cobertura, las cifras de niños que reciben tratamiento suponen sólo una pequeña proporción de los que lo necesitan. Un estudio efectuado en Sudáfrica y que marcó un hito descubrió que diagnosticar pronto el VIH y aplicar una terapia con medicamentos antirretrovirales reducía la mortalidad infantil en la primera infancia en un 76% y el avance de la enfermedad en un 75%<sup>5</sup>. La tarea más acuciante es confirmar el diagnóstico del VIH en la mayoría de los niños nacidos de madres seropositivas en

<sup>5</sup> Violari, Ayy, et al., *Children with HIV. Early Antiretroviral Therapy (CHER) Study*, presentación efectuada en la cuarta Conferencia de la Sociedad Internacional del SIDA sobre la patogenia, el tratamiento y la prevención del VIH, Sydney (Australia), julio de 2007.

una fase suficientemente temprana para promover el acceso a medicamentos que salvan vidas.

84. El diagnóstico precoz infantil, proporcionado durante las intervenciones de prevención de la transmisión de la madre al niño, sólo tiene una cobertura mundial del 8%. Incluso en países donde ha aumentado espectacularmente la cobertura de la prueba del VIH en una fase temprana, con frecuencia no se comunican los resultados con la rapidez suficiente para impedir la morbilidad y la mortalidad. Otra limitación importante ha sido la lenta introducción de la terapia preventiva con cotrimoxazol, una intervención eficaz en función del costo y decisiva, que se debería administrar desde su nacimiento a todos los niños expuestos al VIH. En el plano mundial, sólo el 4% de los niños expuestos al VIH han comenzado esa terapia a los 2 meses de edad.

85. El escaso seguimiento efectuado por los servicios de prevención de la transmisión de la madre al niño ha impedido salvar vidas de niños que vivían con el VIH. Aunque ha aumentado el número de mujeres embarazadas que se sometieron a la prueba del VIH, muy pocas son conscientes de su estado serológico respecto al VIH. En 2007, de todas las mujeres embarazadas a las que se detectó el VIH en 60 países, sólo el 8% habían recibido la terapia con medicamentos antirretrovirales. En el África oriental y meridional, que es la región con el número más elevado de mujeres embarazadas que viven con el VIH, en 2007 sólo el 38% de las instalaciones prenatales tenían servicios que efectuasen la prueba del VIH y asesoraran al respecto. Un mero 28% de las mujeres embarazadas que se calculan en esa región había realizado la prueba del VIH.

86. La cobertura de los servicios de prevención de la transmisión de la madre al niño sigue estando muy por debajo de la meta del plan estratégico de mediano plazo de un 80% de acceso a los medicamentos antirretrovirales. Una razón importante es que durante la atención prenatal y el parto, la prueba del VIH no estaba disponible o no se recomendó a la mujer. Muchos países están poniendo en marcha ahora la prueba sistemática del VIH a menos que se renuncie a ella o la prueba y el asesoramiento a instancias del proveedor de atención de la salud. En Botswana, que implantó ese enfoque en 2004, para 2007 ya había aumentado la proporción de mujeres sometidas a la prueba hasta alcanzar aproximadamente el 80%. Otros países hiperepidémicos diversos han seguido el ejemplo y han conocido un aumento espectacular de la cobertura junto con una disminución de las infecciones.

87. La prevención primaria del VIH ha seguido siendo un eslabón débil en los programas de prevención de la transmisión de la madre al niño. La información empírica parece indicar que la educación en materia de salud y el asesoramiento sobre el VIH en el contexto de esa prevención podrían llevar a adoptar prácticas preventivas, como la utilización del preservativo.

88. En 2008, el UNICEF suministró productos relacionados con el VIH/SIDA por un total de 68,7 millones de dólares. Los medicamentos antirretrovirales supusieron el 81% del valor de todos los productos suministrados, seguidos de los kits de diagnóstico rápido del VIH (16%, es decir, 12 millones) y las pruebas de infecciones de transmisión sexual (3%). Los tratamientos pediátricos siguen representando menos del 5% de los medicamentos antirretrovirales; aproximadamente el 95% de los medicamentos antirretrovirales suministrados en 2008 eran para la prevención de la transmisión de la madre al niño.

89. El agotamiento repetido de medicamentos antirretrovirales dificultó el tratamiento en algunos países. El elevado movimiento del personal nacional en los programas de prevención de la transmisión de la madre al niño también fue una limitación fundamental, ante la que el UNICEF respondió prestando apoyo técnico de diversas formas.

**2. Esfera de resultados principales 2: Aumento de la proporción de niños huérfanos o vulnerables por causa del VIH/SIDA que reciben apoyo familiar, comunitario y gubernamental de calidad**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 49,5 millones de dólares**

90. En 2007, se calculaba que en todo el mundo había aproximadamente 15 millones de niños que habían perdido uno o los dos progenitores a causa del SIDA, y de ellos casi 12 millones estaban en el África Subsahariana. Muchos millones más quedaron huérfanos por otras causas. Datos de encuestas por hogares recientes de 47 países muestran que la orfandad por todas las causas es de más del 5% en muchos países, y en Lesotho, Rwanda, Swazilandia y Zimbabwe supera el 20%.

91. Las pruebas científicas examinadas en el Foro de asociados mundiales mostraron que el SIDA no es la única causa de orfandad ni de vulnerabilidad, ni siquiera la primera. Los investigadores, los profesionales y los responsables de formular políticas estuvieron de acuerdo en que las respuestas deben tener en cuenta el SIDA, pero no únicamente, y en que la atención se debe poner en prestar ayuda a las familias que atienden a niños vulnerables, en particular por conducto de sistemas de protección social.

92. Entre las intervenciones de protección social para los niños de probada eficacia cabe indicar las transferencias en efectivo, la asistencia individualizada y los cuidados alternativos, que responden a vulnerabilidades diversas, como la discapacidad, la pobreza y la desigualdad entre los géneros. Los organismos de bienestar social son en la mayoría de las ocasiones los encargados de coordinar los servicios para los niños y las familias vulnerables, como el desarrollo del niño en la primera infancia, pero con frecuencia carecen de los recursos necesarios para coordinar efectivamente un espectro completo de servicios de apoyo y protección a la familia.

93. Las respuestas nacionales ante los huérfanos y otros niños vulnerables han ido aumentando desde el decenio de 1990 y casi 50 países han adoptado algún tipo de respuesta que tiene en cuenta el SIDA. Se calcula que 32 países en que se ejecutan programas han elaborado o finalizado planes de acción. En el África Subsahariana, para 2007, 31 países habían efectuado análisis de situación sobre los huérfanos y niños vulnerables, lo que supuso un aumento del 58% con respecto a 2004.

94. Persisten las deficiencias en el seguimiento de la situación de esos niños y la evaluación de la respuesta. Las medidas fragmentarias y la escasa coordinación son comunes. Algunos países, como Uganda, han elaborado normas de calidad para la atención y el apoyo a los huérfanos y niños vulnerables.

95. La asistencia a esos niños sigue siendo prestada principalmente por las familias, grupos confesionales y otras organizaciones locales. Los programas eficaces refuerzan la capacidad de esos sistemas de apoyo, al tiempo que los gobiernos desempeñan una función importante en las labores de coordinación. En

Swazilandia, por ejemplo, el programa ampliado de centros de atención de barrio proporcionó diversos servicios básicos a 50.000 huérfanos y niños vulnerables.

**3. Esfera de resultados principales 3: Reducir los riesgos y la vulnerabilidad de los adolescentes al VIH/SIDA aumentando el acceso a la información, los conocimientos técnicos y los servicios de prevención que tengan en cuenta las cuestiones de género, y su utilización**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 54,3 millones de dólares**

96. Para finales de 2007, la prevalencia del VIH entre las mujeres jóvenes de 15 a 24 años de edad había disminuido en 14 países. Siete países del África Subsahariana lograron reducir la tasa de ese grupo como mínimo en un 25%. Algunos países con una prevalencia elevada del VIH también han registrado disminuciones de los comportamientos de alto riesgo, como la iniciación en el sexo antes de los 15 años, el sexo sin preservativo y el sexo con múltiples parejas.

97. El apoyo del UNICEF a gobiernos y otros asociados en esta esfera de resultados abarca diversas esferas de políticas y de programas. En el África oriental y meridional, las misiones conjuntas interinstitucionales del grupo de trabajo de prevención del VIH de la región prestaron apoyo para elaborar planes y estrategias de prevención nacionales. La promoción y la asistencia técnica a los interesados de países de Europa central y oriental y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y el Asia meridional contribuyeron a crear planes nacionales contra el SIDA que incluían intervenciones para los adolescentes en mayor situación de riesgo.

98. A pesar de esos ejemplos positivos, sigue habiendo muchas tareas acuciantes. En 2007, aproximadamente el 45% de las nuevas infecciones por el VIH se produjo en el grupo de edad comprendido entre los 15 y los 24 años, según el informe *La infancia y el SIDA. Tercer inventario de la situación*. Los planes nacionales de prevención del VIH no diferencian adecuadamente por edades y las intervenciones destinadas a los jóvenes en mayor situación de riesgo de contraer el virus son contradictorias e insuficientes. Además, muy pocos jóvenes tienen conocimientos completos sobre el VIH. No se abordan adecuadamente la discapacidad, la vulnerabilidad de género, la violencia sexual y los jóvenes en situaciones de emergencia. Se carece de datos para orientar la aplicación de programas diferenciados por sexos y por edades, especialmente para las adolescentes.

99. El número de países en que se ejecutan programas que han integrado la educación sobre el VIH/SIDA en el programa nacional de estudios de la enseñanza secundaria ha pasado de 56 en 2005 a 79 en 2008. El UNICEF continúa colaborando con los asociados para mejorar entre los escolares la conciencia sobre la prevención del VIH y se han producido avances alentadores en países como Ghana y Mozambique. Sin embargo, llegar hasta los niños marginados, entre ellos los niños desplazados y los refugiados, sigue planteando dificultades importantes a los programas de difusión y las campañas de información. Los estudios efectuados en diversos países han puesto de manifiesto la necesidad de adaptar mejor las campañas educativas y de difusión a las mujeres y las niñas.

100. El UNICEF, en colaboración con la Unión Europea y la OMS, prestó apoyo a la Red euroasiática para la reducción de los daños evaluando el comportamiento de

los jóvenes en cuanto al consumo de drogas. En una consulta del UNICEF y la OMS sobre la circuncisión masculina en la región del África oriental y meridional se interrogó a organizaciones juveniles sobre cómo aumentar la implicación de los jóvenes en la elaboración de políticas y las actividades de movilización.

**D. Esfera prioritaria 4: Protección del niño frente a la violencia, la explotación y los malos tratos (Declaración del Milenio; tratados y convenciones pertinentes de derechos humanos)**

101. La mejora de la protección del niño en 2008 se debió a un mayor compromiso político y al impulso de las políticas nacionales, las normas internacionales y la orientación. Hubo un análisis considerable de las pruebas científicas y una investigación importante en el plano nacional que contribuyeron a ese empeño. No obstante, sigue habiendo muchas lagunas en la protección.

102. Durante todo el año 2008 continuaron las medidas encaminadas a mejorar los datos empíricos que sirven de base para la protección del niño por los siguientes medios: un análisis de género de las cuestiones fundamentales en la esfera de la protección del niño; la inclusión de datos desglosados sobre la protección del niño en los informes nacionales presentados al Comité de los Derechos del Niño; el apoyo a las encuestas de indicadores múltiples, las encuestas demográficas y de salud y otras encuestas por hogares; las redes comunitarias de protección del niño; las bases de datos especializadas sobre violaciones de la protección del niño; y la ampliación del mecanismo de supervisión y presentación de informes de acuerdo con la resolución 1612 (2005) del Consejo de Seguridad.

103. Se prestó mayor atención a consolidar el entorno protector en todos los sectores, en sintonía con la Estrategia de protección del niño del UNICEF en apoyo del plan estratégico de mediano plazo, aprobada por la Junta Ejecutiva en 2008. En las situaciones de emergencia, el UNICEF promovió que se consagrara más atención a cuestiones urgentes como la violencia por razón de género y el reclutamiento de niños, y desempeñó una función rectora decisiva en la ampliación de las iniciativas interinstitucionales en el marco del sistema de grupos temáticos para las situaciones de emergencia. Por conducto de la participación en los foros internacionales principales, el UNICEF también aseguró que se pusiesen de relieve las cuestiones infantiles en relación con las minas y otras armas indiscriminadas o ilícitas. El apoyo psicosocial se incluyó de un modo más sistemático en la respuesta del UNICEF ante las situaciones de emergencia.

104. También se avanzó bastante en la inclusión de los niños en el programa internacional sobre el estado de derecho y en la movilización del apoyo de las entidades de las Naciones Unidas por conducto de la elaboración del enfoque de las Naciones Unidas en la esfera de la justicia de menores y la publicación de la nota de orientación del Secretario General. Como consecuencia de las actividades de promoción del UNICEF, el Grupo Interinstitucional sobre Justicia Juvenil está adoptando un enfoque más amplio que incluye a los niños víctimas y testigos de delitos. El UNICEF y sus asociados trabajaron por reducir las cifras de niños privados de libertad en sintonía con las normas internacionales y prestaron apoyo a países para establecer sistemas de información sobre la justicia de menores. En contextos de situaciones de emergencia, el UNICEF continuó promoviendo la inclusión de las cuestiones infantiles en los mecanismos de justicia de transición y

los derechos de los niños previamente asociados con fuerzas armadas y grupos armados.

105. En 2008, hubo progresos en muchas regiones en la esfera de los cuidados alternativos. También se aumentaron las medidas para mejorar las capacidades en el trabajo social y en los sistemas que prestan apoyo a las familias y los niños en situaciones de riesgo. Aproximadamente en 30 países las actividades se centraron en encontrar alternativas viables y sostenibles a los cuidados institucionales para los niños con discapacidad y el UNICEF apoyó la promoción de la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad y la sensibilización al respecto. Muchos países demostraron progresos en la integración del registro de nacimientos dentro de sus servicios de salud.

**1. Esfera de resultados principales 1: El aumento de la concienciación respecto de los derechos de protección del niño y la mejora de los datos y el análisis relacionados con la protección del niño influyen en las decisiones gubernamentales**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 73,5 millones de dólares**

106. Continuaron las labores destinadas a reforzar la base de datos empíricos para la protección del niño. Treinta y cinco países cuentan ahora con fuentes de datos institucionales o administrativas sobre indicadores de la protección del niño. El número de países que efectúan análisis de género de las cuestiones decisivas en la esfera de la protección del niño aumentó de 27 en 2007 a 35. Además, 55 países incluyeron datos desglosados sobre los indicadores de la protección del niño en su informe nacional más reciente al Comité de los Derechos del Niño. El UNICEF apoyó en esas labores a un mayor número de países por conducto de encuestas por hogares. Las bases de datos especializadas reforzaron las capacidades nacionales para la planificación y el seguimiento basados en datos empíricos en todas las regiones, en esferas como la violencia, los malos tratos y la explotación, el registro de nacimientos, la adopción, la justicia de menores, los huérfanos y niños vulnerables, la migración y los niños internados en instituciones, entre otras.

107. El número de países que participaron en el mecanismo de supervisión y presentación de informes aumentó de 11 en 2007 a 13 en 2008. Los equipos de tareas sobre los países impartieron una amplia capacitación de supervisores, mientras que un Comité Directivo Mundial del mecanismo cartografió y evaluó la base de datos y el sistema de gestión de la información existentes. Además, el sistema interinstitucional de gestión de la información para la protección del niño en situaciones de emergencia está sirviendo para el intercambio de información y la coordinación de la asistencia individualizada, y se ha puesto en práctica en 14 países.

108. La escasa disponibilidad de datos desglosados por sexo sigue constituyendo una limitación importante para promover la protección del niño y elaborar programas al respecto. Sólo 14 países en que se ejecutan programas tienen datos desglosados por sexo sobre los indicadores de la protección del niño para todos los grupos de edad. Entretanto, la inclusión de los quehaceres domésticos en la definición estadística del trabajo infantil, aprobada por la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo en 2008, fue un avance importante en la mejora de la dimensión de género de las estadísticas sobre el trabajo infantil.

**2. Esfera de resultados principales 2: Asegurar el establecimiento de sistemas legislativos y de cumplimiento de la ley eficaces y el mejoramiento de la capacidad de protección y respuesta, para proteger al niño de la violencia, la explotación y los malos tratos, incluido el trabajo infantil en condiciones de explotación**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 79,5 millones de dólares**

109. En la Declaración de Río del tercer Congreso mundial de enfrentamiento de la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes, y en su plan de acción, se reiteran las recomendaciones del Estudio de las Naciones Unidas sobre la violencia contra los niños y se proponen objetivos con plazos concretos para la prevención de la explotación sexual y la respuesta ante ella en los planos nacional, regional y mundial.

110. Durante 2008, se aprobó o se modificó notablemente la legislación general en materia de protección del niño en Egipto, Mozambique, Nigeria y el Sudán. En varios otros países esa legislación está en proceso de redacción e incluye, entre otras cosas, leyes que se ocupan de la violencia contra las mujeres, la violencia doméstica, los abusos sexuales y la trata. En varios países también se aprobó o se reforzó la legislación para mejorar la justicia de menores.

111. Sólo 17 países en que se ejecutan programas están empleando procedimientos de investigación y procesales apropiados para los niños y que tienen en cuenta el género. Con objeto de contribuir a superar esa carencia, los organismos de las Naciones Unidas en 49 países están prestando apoyo para la promoción y los programas. En el 27% de los países en que se ejecutan programas, los gobiernos están adoptando medidas para aplicar las Directrices de las Naciones Unidas sobre la justicia en asuntos concernientes a los niños víctimas y testigos de delitos, lo que supone un aumento con respecto al 17% en 2005.

112. Los sistemas de prevención y respuesta ante la explotación de los niños fueron reforzados por la mejor colaboración subregional en el África occidental y central y la utilización de las Directrices adaptadas del UNICEF sobre la protección de los niños víctimas de la trata.

113. En 35 países en 2008 (en comparación con 26 en 2005), el UNICEF y los asociados efectuaron, dentro del ciclo de programación en curso, un análisis de género sobre las cuestiones fundamentales de la protección del niño, que incluyó tanto análisis de todos los programas como estudios centrados en cuestiones concretas. Varios programas de países han efectuado estudios de género sobre la respuesta de emergencia en la esfera de la protección del niño.

114. En 2008, el UNICEF prestó apoyo a actividades de registro de los nacimientos en 64 países. Las tasas de registro y los niveles de concienciación al respecto han aumentado por conducto de la inclusión de actividades dentro de las campañas de salud y nutrición apoyadas por el UNICEF durante los Días sobre la Salud Infantil, en particular en Uganda y Zambia. En otros países, el establecimiento de sistemas de salud basados en instalaciones ha aumentado notablemente las tasas de registro.

115. En 2008, el UNICEF prestó apoyo a programas para acabar con la mutilación o la ablación genital femenina en 14 países. El UNICEF y el UNFPA pusieron en marcha un programa conjunto y un fondo fiduciario para acelerar el abandono de la

mutilación o la ablación genital femenina en una generación en 17 países de África, con una ejecución inicial en 8 países. Varios países de África demostraron progresos después de las labores efectuadas para movilizar a dirigentes con influencia como asociados para el cambio social.

116. En 2008, el UNICEF se sumó a la OMS, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ONU-HABITAT, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, y la Oficina de las Naciones Unidas de Asuntos de Desarme con objeto de diseñar una respuesta interinstitucional ante la violencia armada. Conocida como Programa para la prevención de la violencia armada, esa respuesta incluirá el inicio de un proceso de colaboración de dos años para promover el desarrollo de políticas internacionales y actuaciones en el plano nacional.

117. Una limitación importante en esa esfera de resultados, incluso en países con legislación y políticas adaptadas a las necesidades de los niños, es el déficit crónico de magistrados y funcionarios encargados del cumplimiento de la ley adecuadamente capacitados. El UNICEF trata de hacer frente a ello prestando ayuda para el desarrollo de la capacidad, como en la República Islámica del Irán, donde se impartió capacitación durante el año a 1.400 directores de comisarías y agentes de policía.

### **3. Esfera de resultados principales 3: Mejor protección de los niños de los efectos inmediatos y a largo plazo de los conflictos armados y los desastres naturales (de conformidad con los compromisos básicos para con los niños en situaciones de emergencia)**

#### **Estimación de la asistencia al programa en 2008: 36,9 millones de dólares**

118. Para 2008, más de un tercio de los países en que se ejecutan programas (46 países) habían incorporado en los mecanismos nacionales de planificación la protección del niño en relación con la preparación, la respuesta y la recuperación ante situaciones de emergencia y otros 30 países habían logrado progresos parciales.

119. El apoyo del UNICEF ha contribuido a impulsar la capacidad nacional de vigilar las violaciones de los derechos del niño y de proteger a los niños en situaciones de emergencia. En países con situaciones de emergencia declaradas en 2008, el 62% de las oficinas del UNICEF prestaron apoyo para la capacitación de asociados gubernamentales y no gubernamentales en la esfera de la protección del niño en situaciones de emergencia, y el 59% prestaron apoyo a los sistemas nacionales de vigilancia y denuncia de las violaciones de acuerdo con la resolución 1612 (2005) del Consejo de Seguridad.

120. Los Principios y los Compromisos de París, elaborados en 2007, han sido suscritos por 79 Estados Miembros de las Naciones Unidas. En varios países, el UNICEF contribuyó a elaborar orientaciones, compromisos y planes de acción en apoyo de la aplicación de esos Principios, especialmente en relación con la reintegración en las comunidades de los niños reclutados por grupos armados.

121. Dentro del subgrupo de trabajo sobre cuestiones de género y asistencia humanitaria del Comité Permanente entre Organismos, el UNICEF contribuyó a redactar procedimientos operativos estándar para la programación en la esfera de la violencia de género en situaciones de emergencia y las publicaciones siguientes:

*Gender Handbook in Humanitarian Action y Guía del Comité Permanente entre Organismos para Intervenciones sobre Violencia de Género en Escenarios Humanitarios.* La República Democrática del Congo y Sierra Leona se hallan entre los países en los que el UNICEF ha prestado apoyo para programas de prevención de la violencia de género y de respuesta ante ella, entre otras cosas mediante asistencia médica, psicosocial, jurídica y socioeconómica. El UNICEF llevó la iniciativa en la elaboración de un módulo de capacitación interinstitucional denominado *Caring for survivors* y de un estudio de investigación en la República Democrática del Congo sobre los niños nacidos de la violencia sexual en situaciones de conflicto. El UNICEF copreside actualmente la Campaña de las Naciones Unidas contra la Violencia Sexual en los Conflictos y codirige con V-Day una campaña conjunta de promoción contra las violaciones en la República Democrática del Congo.

122. Bajo la iniciativa del UNICEF, el subgrupo temático relativo a la protección del niño en situaciones de emergencia amplió sus actividades en 2008 y se convirtió en el foro principal para el desarrollo normativo, metodológico y de la capacidad para la protección del niño en situaciones de emergencia. De los 36 países en los que opera el mecanismo de los grupos temáticos, 22 tienen un grupo dedicado a la protección que incluye la del niño y varios otros tienen mecanismos de coordinación de la protección del niño que fueron establecidos o mantenidos en 2008. Un examen de la coordinación de la protección del niño en ocho países y las encuestas del desempeño de los grupos temáticos han elaborado indicadores de buena asociación y han proporcionado enseñanzas sobre cómo ir logrando estrategias conjuntas en las situaciones de emergencia.

123. El UNICEF siguió siendo una de las organizaciones punteras que promueven el fin de la utilización de las minas y otras armas indiscriminadas o ilícitas que afectan a los niños y los civiles. El Fondo contribuyó al Proceso de Oslo, que culminó con la firma por 95 Estados de una nueva Convención sobre Municiones en Racimo, de carácter internacional.

124. En apoyo de la capacidad nacional, el UNICEF elaboró directrices y manuales conexos sobre el modo de trasladar a los asociados nacionales los proyectos de actividades relativas a las minas del UNICEF y prestó apoyo técnico a varios países. En 2008, el UNICEF promovió la incorporación de las cuestiones de género en las actividades relativas a las minas mediante el apoyo a la elaboración de materiales de capacitación y la revisión de las directrices de las Naciones Unidas en esa esfera.

125. A pesar de los amplios compromisos, la utilización de niños como soldados da pocas muestras de estar disminuyendo. No obstante el proceso de París, la mayoría de las contribuciones de los donantes son de corta duración, lo que complica la aplicación de los programas de reintegración a largo plazo. La inseguridad y el retorno de los conflictos han puesto en peligro la protección del niño y han provocado que algunos niños vuelvan a ser reclutados. La violencia de género sigue siendo un problema importante en muchas zonas inmersas en conflictos y es exacerbada por la impunidad persistente para los delitos de violencia sexual.

126. Sin embargo, el UNICEF ha intensificado sus medidas, entre las que cabe citar la contribución a nuevos acuerdos sobre el desarme, la desmovilización y la reintegración de niños soldados en el Sudán septentrional, Sri Lanka y Filipinas. En países en transición, el UNICEF contribuyó a la reintegración social de los niños soldados desmovilizados.

127. El UNICEF también continuó colaborando con asociados para prestar asesoramiento y apoyo psicosocial frente a los traumas con objeto de ayudar a los niños y sus familias a hacer frente a los efectos a largo plazo de los conflictos armados y los desastres naturales, y para consolidar la labor de evaluación interinstitucional. Entre las actividades comunes cabe citar los juegos y recreaciones, los grupos de debate de progenitores, la capacitación de trabajadores comunitarios y la prestación de apoyo psicosocial a grupos concretos de niños. También se han utilizado habitualmente espacios que tienen en cuenta las necesidades de los niños y una tarea acuciante es asegurar que presten servicios integrados para los niños que vayan más allá del apoyo psicosocial.

**4. Esfera de resultados principales 4: Los niños están más amparados por sistemas de justicia que les garantizan una mayor protección como víctimas, testigos y transgresores**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 18,3 millones de dólares**

128. Se avanzó mucho en la inclusión de los niños en el programa internacional sobre el estado de derecho y en la movilización del apoyo de las entidades de las Naciones Unidas. A iniciativa del UNICEF, se elaboró un enfoque común de las Naciones Unidas en la esfera de la justicia de menores, como se ha informado más arriba. También se están elaborando orientaciones sobre la formulación de legislación para su uso por los profesionales en el plano nacional.

129. Más de dos tercios de los programas que cuentan con la asistencia del UNICEF están trabajando en la esfera de la reforma jurídica y la justicia de menores. En 2008, se pusieron en práctica en varios países las medidas siguientes: la mediación, los servicios a la comunidad, la libertad vigilada, los programas de preparación para la vida, el asesoramiento o las reuniones de grupos familiares.

130. El fomento de la capacidad en la esfera de la justicia de menores es una prioridad particular para el UNICEF. Cada vez más programas están capacitando a profesionales en el trabajo con los niños víctimas y testigos, están prestando apoyo a los sistemas de información sobre la justicia de menores y están concediendo la asistencia de abogados y auxiliares para mejorar el acceso de los niños a la justicia.

131. En todas las regiones se registraron progresos importantes en el establecimiento de marcos jurídicos y de políticas adaptados a las normas internacionales que promueven la privación de libertad como último recurso. En muchos de esos países, el UNICEF facilitó procesos consultivos amplios, incluso con niños. Las orientaciones para la reforma legislativa de la justicia de menores y una ley modelo para la justicia en asuntos concernientes a los niños víctimas y testigos de delitos fueron elaboradas por el UNICEF en cooperación con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

132. En contextos de situaciones de emergencia, el UNICEF continuó apoyando la inclusión de cuestiones relacionadas con los niños en los mecanismos de justicia de transición; esas cuestiones incluyen a los niños como víctimas, testigos y transgresores. El UNICEF también promovió el respeto de las garantías procesales y la protección de los derechos de los ex niños soldados que han entrado en contacto con la ley.

**5. Esfera de resultados principales 5: Los niños y las familias identificados como vulnerables reciben importantes servicios comunitarios y gubernamentales orientados a reducir su marginación**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 78,7 millones de dólares**

133. Las oficinas del UNICEF de unos 50 países comunicaron progresos en la esfera de los cuidados alternativos en 2008 y citaron entre otras medidas la elaboración de planes integrales de reintegración y la puesta a prueba de hogares para acoger pequeños grupos. En el plano mundial, en el Consejo de Derechos Humanos se debatió el Proyecto de directrices de las Naciones Unidas sobre la utilización apropiada y las condiciones del cuidado de los niños privados del medio familiar.

134. Aumentaron las actividades encaminadas a mejorar la capacidad nacional de los trabajadores sociales y más de 35 países comunicaron avances notables. El UNICEF, particularmente en la región de la CEI, colaboró con ministerios nacionales de trabajo y con universidades con objeto de que el trabajo social sea reconocido como una profesión y de crear recursos para capacitar a personal. El UNICEF también apoyó el establecimiento de redes comunitarias para la protección del niño en varios países de África. En la India, el UNICEF facilitó la creación en 36 ciudades de un sistema de localización por Internet para los niños separados de sus familias, en colaboración con más de 55 organizaciones no gubernamentales nacionales.

135. En unos 30 países se prestó atención especial a la promoción de alternativas viables a los cuidados institucionales para los niños con discapacidad. En 13 países, el UNICEF respaldó la promoción de la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad y la sensibilización al respecto, y varios países utilizaron la publicación *Se trata de la capacidad*, una versión adaptada para los niños de la Convención, elaborada por el UNICEF.

**E. Esfera prioritaria 5: Promoción de políticas y asociaciones en favor de los derechos del niño**

136. En el plan estratégico de mediano plazo se articula el objetivo de la esfera prioritaria 5 del siguiente modo: “fortalecer la capacidad de los Estados y las sociedades de formular y aplicar políticas sociales y económicas y medidas legislativas y de consignar créditos presupuestarios que les permitan cumplir las obligaciones que han contraído”, de conformidad con la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. El UNICEF intenta lograr ese objetivo apoyando la reunión de datos e información sobre los niños y las mujeres que sirvan de base para la adopción de decisiones estratégicas; apoyando la participación de los niños y los jóvenes; promoviendo la investigación y el análisis de políticas sobre el niño y la mujer; y participando en la promoción y el diálogo sobre políticas con los encargados de adoptar decisiones basándose en pruebas.

137. Esta esfera ha recibido mayor prioridad ante la profunda y compleja crisis económica que afecta ahora a todas las regiones. Con el apoyo de la financiación

temática, las medidas al respecto han contribuido a orientar al UNICEF hacia una colaboración normativa con los asociados nacionales basada en datos empíricos, en particular para lo siguiente:

- a) Políticas para reducir la pobreza y las desigualdades infantiles;
- b) Programas de protección social que lleguen a las familias más vulnerables y excluidas y las protejan;
- c) Marcos macroeconómicos y procesos presupuestarios participativos que tengan en cuenta las necesidades de los niños;
- d) Estrategias de descentralización que mejoren la prestación de servicios básicos de calidad para los niños;
- e) Medidas legislativas y de políticas para acelerar la aplicación nacional de la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

138. En conjunto, esos ámbitos prioritarios representan elementos básicos necesarios para romper el ciclo de la pobreza intergeneracional ocupándose de un modo coherente de la pobreza, las desigualdades y la migración familiares e infantiles, así como de la inversión pública, los servicios sociales y la protección social necesarios para promover los derechos de los niños y la igualdad entre los géneros. Ese enfoque institucional también ha influido en la labor del UNICEF en sectores como la salud, la educación y la protección del niño, y ha abierto la vía a oportunidades nuevas de colaboración intersectorial con los asociados. Los sistemas de protección social se están convirtiendo en medios estratégicos de hacer frente a los efectos de la crisis económica y promover las prioridades sectoriales nacionales y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La experiencia del UNICEF en el apoyo de los derechos de los niños vulnerables y excluidos se está combinando con nuevos datos y análisis basados en datos empíricos con objeto de que los niños constituyan una prioridad en las políticas de alto nivel y los presupuestos.

139. La esfera prioritaria 5 también abarca la continuación de la labor del UNICEF en apoyo de la reunión, el análisis y la difusión de datos en el plano nacional e internacional. En su condición de miembro de diversos mecanismos interinstitucionales, el UNICEF sigue generando datos empíricos para hacer un seguimiento de los progresos y las tendencias de los indicadores relacionados con la infancia en todas las esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo y en diversos Objetivos de Desarrollo del Milenio.

## **1. Esfera de resultados principales 1: Reunir y analizar información estratégica sobre la situación de los niños y las mujeres**

**Estimación de la asistencia al programa en 2008: 129,3 millones de dólares**

140. En respuesta al aumento de la demanda de incrementar la frecuencia de las estimaciones de la cobertura de las intervenciones en la esfera del desarrollo, y de los indicadores demográficos y de efectos, el UNICEF se ha comprometido a promover y apoyar que se aumente la frecuencia de la encuesta de indicadores múltiples, de cada cinco a cada tres años. Junto con las encuestas demográficas y de salud, las encuestas de indicadores múltiples son un instrumento básico para reunir datos que permitan seguir los progresos realizados en la consecución de los

indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La cuarta ronda de la encuesta de indicadores múltiples se llevará a cabo en 2009 y 2010.

141. Durante 2008, los países participantes finalizaron aproximadamente 50 informes sobre la tercera ronda de la encuesta de indicadores múltiples y se proporcionó información técnica a los organismos encargados de la aplicación. Esos resultados han sido ampliamente utilizados por los gobiernos y las organizaciones de las Naciones Unidas para presentar información sobre la consecución de objetivos internacionales.

142. El UNICEF y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas pusieron en marcha una iniciativa conjunta para calcular el número de niños migrantes internacionales en todos los países y proporcionar un marco para las actualizaciones periódicas. Las estimaciones se desglosarán por sexo y edad. En Albania y el Ecuador se puso a prueba con éxito un módulo de encuestas estadísticas para medir los efectos de las migraciones internacionales sobre los niños que se quedan atrás.

143. El UNICEF siguió haciendo un seguimiento de la cobertura de las intervenciones y los indicadores de efectos por conducto del mantenimiento de bases de datos mundiales procedentes principalmente de encuestas por hogares. Esos datos se analizan y presentan en el *Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio*, en las publicaciones emblemáticas del UNICEF (el informe sobre el *Estado Mundial de la Infancia y Progreso para la infancia*) y en los perfiles de país.

144. El UNICEF también desempeñó una función rectora en la iniciativa Cuenta regresiva 2015, que produjo el *Informe 2008 sobre la cuenta regresiva* (véase la esfera prioritaria 1), así como en diversos grupos interinstitucionales de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio con objeto de elaborar indicadores estándar, instrumentos de seguimiento y estimaciones conjuntas. También continuó la colaboración con la Universidad Johns Hopkins para la elaboración de un conjunto de programas informáticos de fácil manejo que permitirán a los países calcular los efectos de diversas intervenciones en la esfera de la supervivencia del niño menor de 5 años, sobre la base de la cobertura.

145. El programa informático DevInfo, apoyado por el UNICEF, ha sido decisivo para poner datos fundamentales a disposición de los gobiernos, las Naciones Unidas y los asociados bilaterales y las organizaciones no gubernamentales internacionales, con objeto de ayudarles a adoptar decisiones informadas sobre políticas y programas para los niños. La versión DevInfo 6.0 se introducirá en 2009. Durante 2008, el UNICEF prestó apoyo a 63 países para consolidar la ejecución de DevInfo sobre el terreno, lo que ha permitido capacitar a más de 2.000 profesionales nacionales y de las Naciones Unidas en la utilización del sistema de bases de datos. En la actualidad están utilizando DevInfo unos 121 países y hay 221 bases de datos publicadas por países y organizaciones.

146. Además, el UNICEF puso en marcha una base de datos sobre la mortalidad infantil que informa a los usuarios sobre el modo de cálculo de las estimaciones y sobre los datos en que se basan las estimaciones interinstitucionales anuales ajustadas sobre la mortalidad de los menores de 5 años. Esa base de datos se puede consultar en las siguientes páginas web: [www.childinfo.org](http://www.childinfo.org) y [www.childmortality.org](http://www.childmortality.org).

## **2. Esfera de resultados principales 2: Las investigaciones y el análisis de políticas sobre los niños y las mujeres**

### **Estimación de la asistencia al programa en 2008: 44,3 millones de dólares**

147. El UNICEF continuó prestando apoyo a los países en que se ejecutan programas para efectuar análisis de situación participativos en la esfera de los derechos de los niños y las mujeres. Además de los informes sobre los análisis de situación, el sitio web del UNICEF alberga un número cada vez mayor de documentos de trabajo del personal. En 2008 se añadieron siete documentos de trabajo sobre la migración y las remesas de fondos, cuatro sobre las reformas legislativas para los derechos de los niños y dos sobre los precios de los alimentos y las crisis financieras.

148. El Centro de Investigaciones Innocenti del UNICEF continuó publicando sus destacados análisis sobre los derechos de los niños y las cuestiones socioeconómicas. En 2008 produjo 12 publicaciones, entre ellas un boletín de calificaciones sobre el cuidado del niño y la educación en la primera infancia en los países económicamente avanzados; un documento de examen de políticas sobre el cambio climático y los niños; y una publicación sobre la función de la reforma jurídica en la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño.

149. Cuarenta y cuatro países están participando en un estudio mundial sobre la pobreza y las disparidades infantiles, que recibe el apoyo y la coordinación del UNICEF. El objetivo del estudio es producir investigaciones de base empírica y formuladas nacionalmente sobre la forma en que los marcos jurídicos y las políticas y los programas públicos promueven la igualdad entre los géneros y los avances en los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los derechos de los niños. En el estudio también se promueve un intercambio de experiencias Sur-Sur con objeto de afianzar la capacidad nacional en la esfera del análisis de datos centrado en políticas. El proceso de estudio ha contribuido a aumentar la visibilidad de los niños y la exclusión social en las estrategias, las recomendaciones normativas y los debates nacionales en la esfera de la lucha contra la pobreza.

150. En conjunto, el UNICEF patrocinó 76 estudios temáticos importantes relacionados con los niños y las mujeres en 2008, además de análisis de situación exhaustivos. Más de dos tercios de ellos utilizaban explícitamente un marco de derechos humanos y más de la mitad, un marco de análisis de género.

## **3. Esfera de resultados principales 3: Promoción de políticas, diálogo y movilización de recursos**

### **Estimación de la asistencia al programa en 2008: 54,6 millones de dólares**

151. Ante el aumento de los precios de los alimentos y el combustible en la primera parte de 2008 y la situación próxima al colapso del sistema financiero mundial que comenzó a manifestarse en la segunda mitad de 2008, el UNICEF intensificó sus labores de promoción en foros de alto nivel que se ocupan del desarrollo y comenzó a volver a centrar su labor analítica en la pobreza estructural y los efectos inmediatos de esas convulsiones en los niños y las mujeres.

152. El UNICEF organizó una actividad paralela en la Conferencia internacional de seguimiento sobre la financiación para el desarrollo encargada de examinar la aplicación del Consenso de Monterrey, celebrada en Doha y copatrocinada con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el Fondo Monetario Internacional. En esa Conferencia se enviaron mensajes claros sobre la importancia de mantener las inversiones públicas en los niños cuando se debilita el poder adquisitivo de las familias. En las presentaciones de los gobiernos se destacaron las buenas prácticas para que los presupuestos nacionales contribuyan a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y beneficien a los niños y las mujeres; y el modo en que se pueden proteger en tiempos de crisis los compromisos para con los niños y las mujeres. El UNICEF también coorganizó una conferencia sobre una nueva concepción de la pobreza y el modo de que las políticas sean útiles para los niños, con objeto de examinar de qué manera los análisis de la pobreza centrados en los niños pueden aumentar la eficiencia de la protección social y la presupuestación social, con la asistencia de redes académicas.

153. El UNICEF continuó apoyando gran diversidad de iniciativas con objeto de aumentar la eficacia de la gestión financiera pública en la consecución de los derechos de los niños y las mujeres. La colaboración con los asociados nacionales en la presupuestación social se amplió a 35 países, lo que constituye un aumento notable con respecto a 2007. Para esa labor se aprovecharon la gestión del conocimiento y el intercambio de experiencias, que cada vez son más efectivos.

154. Entre los enfoques de la presupuestación social que tiene en cuenta las cuestiones de género se pueden citar: el apoyo a los observatorios sociales y las iniciativas legislativas que tienen por objetivo aumentar la rendición de cuentas de los poderes públicos, la transparencia de los presupuestos públicos y la participación de la sociedad civil en el proceso de adopción de decisiones; los sistemas de seguimiento de las inversiones dirigidas a la infancia para apoyar las labores de promoción; y las inversiones de movilización social para los niños. Una asociación notable en 2008 fue la mantenida con el Ministerio de Finanzas de China con respecto a la presupuestación para los niños. El UNICEF también amplió su colaboración con comisiones parlamentarias y ministerios de finanzas con objeto de aumentar la transparencia presupuestaria y la atención prestada a los sectores sociales, y en varios casos trabajó en asociación con el UNIFEM.

155. Se está prestando asistencia a iniciativas de protección social en 38 países, en comparación con 27 países en 2007, y en África se sigue un ritmo particularmente acelerado. El UNICEF puso en marcha una declaración conjunta con las Naciones Unidas, los donantes, el mundo académico y las organizaciones no gubernamentales asociadas sobre la protección social que tiene en cuenta las necesidades de los niños y proporcionó aportaciones que tenían en cuenta las cuestiones de género y las necesidades de los niños para el marco de protección social de PovNet, un proyecto de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos. El UNICEF también colaboró con HelpAge International con objeto de apoyar la inclusión de la protección social en el marco de política social aprobado en la reunión ministerial de la Unión Africana celebrada en 2008. Las regiones del UNICEF en el África Subsahariana elaboraron una estrategia de protección social y un estudio de la situación de la protección social en cinco países, en asociación con el Instituto de Desarrollo de Ultramar.

156. En el plano nacional, el apoyo del UNICEF a la consolidación de los sistemas de protección social de las poblaciones vulnerables tiene por objetivo hacer propuestas normativas concretas o respaldar las evaluaciones nacionales de los programas en vigor, en particular en el contexto de las crisis económicas. Otra oportunidad importante está surgiendo de la colaboración entre sectores del UNICEF, que cada vez se centra más en ocuparse de los obstáculos al acceso a los servicios y la vulnerabilidad económica de las familias. Los análisis y asociaciones establecidos en el marco de la esfera prioritaria 5 con frecuencia son decisivos para acelerar los progresos en cada sector. En Kenya y Malawi, por ejemplo, el UNICEF apoyó la experimentación y la evaluación de estrategias de protección social para su posible aumento.

157. El UNICEF participó en la elaboración de estrategias de lucha contra la pobreza o en su evaluación y prestó apoyo al respecto en 85 países en 2008, en comparación con 76 en 2005, mediante la promoción de los derechos del niño, el suministro de datos o la prestación de apoyo directo a los poderes públicos para la preparación de borradores.

158. El UNICEF también apoyó enfoques nacionales por sector en 44 países en 2008, en comparación con 38 en 2005, y en un número de países cada vez más elevado (13 en 2008) contribuyó directamente a mecanismos de fondos colectivos.

159. La colaboración estratégica continuada con el Banco Mundial ha contribuido a movilizar niveles importantes de nuevos fondos destinados a programas para niños de países de todo el mundo, en particular por conducto de la iniciativa acelerada de Educación para Todos, y también para el desarrollo del niño en la primera infancia, la nutrición y la prevención del VIH.

#### **4. Esfera de resultados principales 4: Aumento de la participación de los niños y los jóvenes**

##### **Estimación de la asistencia al programa en 2008: 25,5 millones de dólares**

160. Durante 2008 se prestó una atención notable a los grupos excluidos y marginados en situaciones de elevada prevalencia del VIH y a la iniciativa La Juventud Opina, las adolescentes y los jóvenes en situaciones de emergencia y situaciones posteriores a conflictos. Además, las cuestiones emergentes detectadas en el examen de mitad de período (entre ellas, la urbanización, la violencia y el cambio climático) han servido de acicate para generar nuevos conocimientos y datos.

161. El UNICEF colabora cada vez más con otros organismos de las Naciones Unidas y con asociados a fin de coordinar la promoción y el apoyo para programas en pro de la consecución de los compromisos mundiales para los adolescentes, lo que incluye un marco conjunto de programación sobre las adolescentes e instrumentos destinados a los adolescentes en mayor situación de riesgo y elaborados como parte del conjunto de instrumentos de prevención de ONUSIDA. La aparición de nuevos participantes (entre ellos, organismos regionales, organizaciones no gubernamentales internacionales, fundaciones y el sector privado) ha abierto nuevas oportunidades para soluciones sistémicas.

162. El UNICEF facilitó la participación de niños y adolescentes en actividades mundiales de promoción decisivas, entre ellas la Cumbre Junior 8, el Congreso

Mundial de la Juventud, la Conferencia del aniversario de Alma-Ata, el Foro de asociados mundiales sobre los niños afectados por el VIH/SIDA, y el tercer Congreso mundial de enfrentamiento de la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes. La introducción de una nueva estrategia de seguimiento de la Cumbre Junior 8 estableció un modelo para la promoción mundial sostenible sobre cuestiones que afectan a los jóvenes. Las labores mundiales sobre los adolescentes en situaciones de emergencia giraron en torno al proceso de examen estratégico decenal del Estudio Machel. Se prepararon normas y directrices para ayudar a los países y los comités nacionales del UNICEF a promover una participación importante de los niños y los jóvenes en las labores mundiales de promoción. El UNICEF también continuó respaldando los parlamentos juveniles y el fomento de la capacidad de los jóvenes periodistas.

163. Las encuestas de opinión de la juventud se utilizaron en varios países para contribuir a asegurar que las opiniones de los adolescentes quedasen reflejadas en la elaboración de las políticas y los programas y en su examen. Existe ahora un número de países en que se ejecutan programas pequeños, pero en aumento, donde se utilizan sistemáticamente las encuestas de opinión u otros instrumentos para evaluar los puntos de vista de los niños: 25 países en 2008 en comparación con 17 en 2005; así ocurre en particular en la región de América Latina y el Caribe. Aproximadamente en el 25% de los países en que se ejecutan programas, los adolescentes de ambos sexos participaron verdaderamente en el proceso más reciente de presentación de información al Comité de los Derechos del Niño.

## **F. Esfera de atención especial: preparación, respuesta y recuperación ante situaciones de emergencia<sup>6</sup>**

164. El UNICEF, siguiendo las orientaciones de los compromisos básicos para con los niños en situaciones de emergencia, así como la dirección y los principios de la reforma humanitaria, respondió en 2008 a situaciones de emergencia en 78 países, muchos de los cuales experimentaron dos o más crisis. El UNICEF opera de conformidad con un marco humanitario ampliado que abarca la preparación, la respuesta y la recuperación, en el cual la reducción del riesgo es una estrategia intersectorial integral.

165. Las oficinas en los países continuaron realizando la mayor parte de las actividades de respuesta. La asistencia prestada por la sede y las oficinas regionales incluyó los siguientes aspectos: el apoyo técnico para el liderazgo sectorial, incluso empleando el enfoque de gestión por grupos; la planificación y la orientación; el despliegue de personal y la movilización de recursos; los suministros y la logística; la elaboración de políticas y la orientación para su seguimiento; y la seguridad. El despliegue de capacidad de respuesta rápida, especialmente mediante asociados de reserva (141 miembros del personal enviados a 36 oficinas) y un Equipo de Respuesta de Emergencia (que dedicó 68 semanas a prestar asistencia a 14 países), es ahora un mecanismo importante para prestar apoyo directo a los países afectados. El UNICEF elaboró instrumentos y directrices para la adquisición de suministros a fin de mejorar la experiencia interna y la capacidad de los asociados. El desarrollo y

<sup>6</sup> Los aspectos destacados de la respuesta ante situaciones de emergencia en 2008, incluidas las operaciones en los países, figuran en los datos complementarios que acompañan al presente informe.

las estrategias de sistemas mejoraron el posicionamiento previo de los suministros, incluso con la apertura de un nuevo centro de distribución en Shanghai, y la gestión de la información, con lo que se logró que la respuesta del UNICEF fuera más oportuna y previsible y reflejara mejor las buenas prácticas.

166. El UNICEF ha contribuido en gran medida a la reforma humanitaria, actuando como líder mundial en los grupos temáticos de nutrición y agua, saneamiento e higiene; y como líder conjunto en los grupos temáticos de educación, con la Alianza Internacional Save the Children, y de telecomunicaciones de emergencia, con el PMA y la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). El UNICEF también es un miembro fundamental del grupo temático de salud; el organismo coordinador de las “esferas de responsabilidad” sobre protección de la infancia y violencia de género del grupo temático más general de protección; y presidente del grupo de referencia intersectorial de salud mental y apoyo psicosocial. El enfoque de gestión por grupos se comenzó a aplicar en 2008 en 11 países, al menos, elevando el total a 30 países desde 2006. El UNICEF también participa en un proceso iniciado en 2008 por la OCAH con objeto de reforzar la función y las responsabilidades del Coordinador de Asuntos Humanitarios, especialmente en lo relativo al desarrollo de las competencias y la contratación.

167. El UNICEF promovió y ayudó a asegurar el suministro de recursos humanitarios para los niños afectados por crisis, participando para ello en 13 llamamientos unificados y 13 llamamientos urgentes. También prestó asistencia a niños de los 39 países incluidos en el Informe de Acción Humanitaria. El Fondo para Programas de Emergencia, interno y rotatorio, sigue siendo el mecanismo de financiación mediante préstamos más rápido, fiable y flexible de que dispone el UNICEF y actúa de conexión con otros mecanismos. En 2008 se liberaron 83,3 millones de dólares en préstamos del Fondo para Programas de Emergencia a fin de ayudar a ejecutar respuestas en 38 países. El UNICEF recibió 102,5 millones de dólares en subvenciones del Fondo central para la acción en casos de emergencia en 2008, tanto destinados a respuesta rápida como a crisis para las que no se disponía de suficiente financiación. Además, el UNICEF contribuyó a las actividades realizadas en seguimiento de la evaluación bienal independiente del Fondo central y a la elaboración de directrices sobre políticas al respecto. El nuevo Marco de asociación entre las Naciones Unidas y el Banco Mundial en los países que atraviesan crisis y los que salen de situaciones de crisis racionaliza los procedimientos de financiación, formaliza la comunicación en todos los niveles y mejorará la colaboración en materia de evaluación, planificación y aprendizaje posteriores a las crisis.

168. La preparación para las situaciones de emergencia y la planificación de la respuesta sigue siendo una estrategia básica con objeto de velar por que el personal esté preparado para poner en marcha la respuesta del UNICEF en todas las crisis humanitarias. El 87% de las oficinas en los países y cuatro oficinas regionales actualizaron sus planes en 2008. Además, el personal del UNICEF aumentó su capacidad mediante la capacitación o la simulación de crisis en algunos de los ámbitos más susceptibles a los desastres. El nuevo ejercicio de Simulación Interinstitucional de Emergencias se utilizó para movilizar a los equipos de asistencia humanitaria en los países y a los asociados nacionales. El formato de la preparación para las situaciones de emergencia y planificación de la respuesta se está mejorado para reflejar la mayor integración de la planificación de la asistencia

humanitaria, las pandemias, la seguridad y la continuidad de las operaciones, mientras que el sistema en línea de alerta temprana y pronta respuesta del UNICEF refleja mejor el apoyo sectorial y por grupos temáticos disponible en toda la organización.

169. A fin de asegurar que las oficinas pueden continuar sus operaciones en situación de crisis, más de 500 funcionarios del UNICEF y otros ocho organismos de las Naciones Unidas han aumentado su capacidad en materia de continuidad de las operaciones mediante una capacitación interinstitucional mundial, impartida en asociación con el PNUD y el PMA. Hasta ahora se han completado 44 planes de continuidad de las operaciones en oficinas regionales y nacionales.

170. El impulso de la capacidad nacional para las intervenciones humanitarias, en las fases de preparación, respuesta y recuperación, es ahora una esfera de atención crítica para el UNICEF. En un estudio inicial y una consulta mundial se reafirmó la relación entre la mejora de la capacidad nacional en la programación en los países y el apoyo sostenible a la asistencia humanitaria y en situaciones posteriores a las crisis, especialmente mediante las actividades de reducción de riesgos.

171. En seis países comenzó una iniciativa experimental destinada a impulsar la igualdad entre los géneros en los programas de emergencia, según la cual se aplica la política sobre cuestiones de género a programas específicos de asistencia humanitaria, como facilitar espacios adaptados a las necesidades de las adolescentes en los campamentos para desplazados internos y establecer un sistema basado en el género para la distribución de suplementos de hierro. La experiencia que se adquiera con esta iniciativa se comunicará en 2009 para su posible ampliación.

172. En el cambiante contexto de la asistencia humanitaria, el UNICEF inició un proceso a escala institucional encaminado a revisar los compromisos básicos para con los niños en situaciones de emergencia, que hacía referencia explícitamente a lo siguiente: a) un enfoque para la programación basado en los derechos humanos, incluidas las cuestiones de género; b) un marco más amplio para la asistencia humanitaria, incluidas la preparación y la respuesta temprana; c) un mayor énfasis en los resultados y el análisis, incluidos los parámetros de referencia definidos; d) su pertinencia para situaciones humanitarias graves y crónicas; y e) responsabilidades interinstitucionales, como el enfoque de gestión por grupos. La revisión terminará en 2009.

173. No obstante, sigue habiendo problemas. El “espacio” humanitario (el derecho de la población a recibir protección y asistencia, y la capacidad de los agentes humanitarios de prestar asistencia y promover la protección) continuó reduciéndose durante todo el año, en tanto que la difuminación de la línea existente entre agentes humanitarios y militares ha agravado el problema en algunos casos. Las oficinas exteriores siguen enfrentándose al problema de negociar con entidades no estatales a fin de garantizar el acceso a los niños que necesitan asistencia. El derecho a la educación se vio amenazado en muchas zonas de conflicto por ataques contra los estudiantes, el personal docente y las escuelas.

174. La respuesta del UNICEF a grandes situaciones de emergencia en 2008 abarcó emergencias complejas y desastres naturales, además de la prestación permanente de asistencia en las crisis crónicas. El UNICEF respondió también al aumento de los precios de los alimentos en todo el mundo asignando fondos adicionales por valor de 55 millones de dólares con cargo a los recursos ordinarios para 60 países con

elevados niveles de inseguridad nutricional, con objeto de financiar parte de la respuesta inmediata. Asimismo, el UNICEF participó como miembro del Equipo de Tareas de Alto Nivel, del Secretario General sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria.

## **II. Estrategias de apoyo e intersectoriales del plan estratégico de mediano plazo**

### **A. Enfoque de la cooperación basado en los derechos humanos**

175. En 2008, el enfoque de la cooperación basado en los derechos humanos aplicado por el UNICEF continuó prestando especial atención a la creación de capacidad, la promoción de políticas y las asociaciones en favor de los derechos de los niños y las mujeres. También hizo hincapié en la participación de los niños y los jóvenes y en la inclusión de los niños marginados, las minorías y los niños con discapacidad.

176. El desafío más importante sigue siendo incorporar de manera uniforme los enfoques basados en los derechos humanos en la labor del UNICEF sobre la supervivencia y el desarrollo del niño pequeño. La esfera prioritaria 2 sigue siendo una de las más destacadas en este aspecto y muestra, por ejemplo, una mejora notable en la proporción de países que declaran que sus políticas sobre educación incluyen medidas destinadas a reducir las disparidades. Entre tanto, en la esfera prioritaria 3, las actividades se centraron con mayor intensidad en la creación de capacidad para los derechos de los niños y las mujeres que viven con el VIH.

177. En las actividades de la esfera prioritaria 4, se continuó observando una incorporación más intensa y sistemática del enfoque basado en los derechos, como la creación de capacidad en los sectores de cumplimiento de la ley, justicia y bienestar social, de conformidad con las normas sobre derechos humanos. En la esfera prioritaria 5, donde el UNICEF obtiene los mejores resultados en cuanto a los procesos preliminares de la elaboración de políticas, parece que las oficinas están logrando resultados relativamente buenos en el diseño de sus contribuciones utilizando como base normativa la Convención sobre los Derechos del Niño. No obstante, se observa claramente la necesidad de mejorar el control de calidad y el apoyo: solamente dos terceras partes de las oficinas en los países informan de que el análisis de la situación de los niños y las mujeres existente emplea un marco de derechos humanos.

178. El UNICEF celebró la primera reunión con el Comité de los Derechos del Niño en la que participaron todas las regiones. Los resultados del apoyo a la presentación de informes nacionales al Comité siguen siendo buenos (véase el cuadro 1). Pero el apoyo del UNICEF a la presentación de informes nacionales sobre los dos Protocolos Facultativos de la Convención todavía no es tan sistemático. Los participantes en la reunión acordaron aumentar la atención prestada a la ratificación de los Protocolos Facultativos y a la presentación de informes sobre su aplicación.

179. En el plano mundial, el UNICEF también impulsó la Iniciativa de reforma legislativa, por ejemplo, mediante una gran conferencia financiada por la Comisión Europea y con el inicio de la orientación para los asociados en ese ámbito.

180. El UNICEF continuó teniendo un papel importante en los procesos interinstitucionales, por ejemplo dirigiendo el subgrupo sobre la inclusión de las perspectivas de género y los derechos humanos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el debate sobre la eficacia de la ayuda del Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en Acra, y colaborando con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y la Universidad de Oslo para analizar la relación entre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los derechos humanos. Además, el UNICEF, en colaboración con el ACNUDH, convocó una consulta de expertos sobre la integración de una perspectiva de los derechos humanos en la respuesta internacional a la subida del precio de los alimentos.

## **B. Incorporación de la perspectiva de género e igualdad**

181. Una vez terminada la evaluación de la aplicación de la política de género en el UNICEF, se están llevando a cabo grandes actividades en toda la organización.

182. Según un examen de los informes sobre el terreno, en 2008 solamente hubo pequeñas mejoras en la esfera prioritaria 1 en cuanto a la incorporación de la perspectiva de género, en comparación con 2007. Por ejemplo, aumentó ligeramente el porcentaje de países que indican haber realizado un análisis sobre las cuestiones de género en el sector de agua y saneamiento dentro del ciclo de programación más reciente. Entre los ejemplos de buenas prácticas se cuentan el apoyo del UNICEF para mejorar el acceso a servicios de saneamiento en las escuelas mediante la construcción de letrinas separadas para niños y niñas, y las iniciativas de comunicación destinadas a impulsar las prácticas de cuidado de los niños y de comportamiento saludable entre las mujeres y los progenitores.

183. La esfera prioritaria 2 continuó obteniendo buenos resultados en la incorporación de las cuestiones de género, pues el porcentaje de países que informaron sobre la inclusión de medidas específicas para reducir la disparidad entre los géneros en los planes nacionales del sector de la educación subió desde el 55% hasta el 65%. Sin embargo, solamente el 16% de los países indicaron que se habían realizado auditorías específicas sobre cuestiones de género en el sector de la educación en los últimos cinco años.

184. La esfera prioritaria 3 registró mejoras de escasa importancia, básicamente en el examen de la dinámica de género en el contexto de la feminización de la pandemia de VIH/SIDA.

185. Solamente se dispone de datos sobre la protección del niño desglosados por sexo en un número limitado de países. Sin embargo, el número de programas nacionales que han hecho un análisis de las cuestiones de género en asuntos fundamentales relativos a la protección del niño durante el ciclo actual aumentó desde el 22% en 2007 hasta el 28% en 2008.

186. En la esfera prioritaria 5, el UNICEF convocó varios debates normativos sobre cuestiones de género y apoyó la incorporación de esas cuestiones en los planes nacionales de desarrollo y sectoriales, logrando resultados relativamente buenos.

187. El UNICEF desempeña un papel central a nivel mundial en el apoyo a las actividades conjuntas de innovación para armonizar y mejorar la presentación de informes de las Naciones Unidas al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer. Sin embargo, se observó un ligero descenso en el número de oficinas que habían apoyado la presentación de informes nacionales al Comité. A fin de solucionar esta incoherencia, se tomó la medida de enviar directrices detalladas a las oficinas en los países.

188. El UNICEF siguió ejerciendo una función significativa en los procesos interinstitucionales, por ejemplo, dirigiendo un grupo interinstitucional sobre la producción de un paquete conjunto de aprendizaje electrónico acerca de las cuestiones de género. El UNICEF facilitó la planificación de la campaña del Secretario General para poner fin a la violencia contra la mujer y redactó el proyecto de marco de resultados de la misma. Además, el UNICEF tuvo un papel importante en el apoyo a la revisión de la arquitectura de género de las Naciones Unidas.

189. La evaluación de la aplicación de las políticas del UNICEF en materia de género ha dado origen a un proceso importante de inversión e impulso de las actividades. La evaluación mostró que pocas oficinas en los países habían cumplido el requisito de realizar un examen en materia de género en el ciclo de programación (véase el cuadro 1). Sin embargo, los indicadores de la incorporación de las cuestiones de género en sectores individuales mostraron tendencias más alentadoras. Entre las respuestas que, según las previsiones, mejorarán el desempeño en 2009 y años posteriores se cuentan una inversión dedicada de 4,25 millones de dólares, la mayor parte en apoyo de planes de acción regionales, así como la puesta en marcha de un Equipo de tareas mundial sobre cuestiones de género y la revisión de las políticas del UNICEF en materia de género.

### **C. Planificación y gestión basadas en los resultados**

190. En 2008, el examen de mitad de período del plan estratégico de mediano plazo continuó perfeccionando el marco de resultados por esferas prioritarias y los indicadores fundamentales de resultados para el resto del plan estratégico de mediano plazo en curso. El marco de resultados revisado (E/ICEF/2008/19) incluye ahora 109 indicadores para hacer un seguimiento del progreso en relación con los 52 objetivos de las cinco esferas prioritarias y 40 indicadores del desempeño institucional. El UNICEF ha seguido elaborando sistemas para supervisar esos indicadores en los planos nacional, regional y mundial. Se ha seguido ampliando el sistema *MTSPInfo*, que se incorporó en 2006 como base de datos institucional para vigilar el desempeño y los resultados de las esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo: ahora contiene datos para tres años sucesivos a fin de informar sobre las tendencias además de aportar bases de referencia para algunos de los nuevos resultados e indicadores introducidos en 2008. Los datos complementarios que acompañan al informe anual de la Directora Ejecutiva ya son un producto habitual de esta base de datos.

191. La iniciativa de mejora institucional sobre gestión del desempeño ha introducido, en la Planificación unificada de los recursos institucionales (One ERP), el concepto de planes basados en los resultados. En el futuro, los planes para los programas se vincularán a los objetivos institucionales del plan estratégico de

mediano plazo y reforzarán así el enfoque de gestión basada en los resultados en todos los niveles. El marco de resultados del plan estratégico de mediano plazo y los resultados de la gestión en el presupuesto de apoyo para el bienio (E/ICEF/2008/AB/L.1) aportan la información básica para el marco general empleado en la iniciativa sobre gestión del desempeño de la organización.

192. Los resultados de un examen externo de los documentos de programas por países presentados a la Junta Ejecutiva en 2008 fueron que la integración de los principios de la gestión basada en los resultados en esos documentos y en las matrices de resultados relacionadas había aumentado hasta un valor promedio del 74% desde el 66% en 2007 (véase el cuadro 1). En 8 de 11 presentaciones, se superó el 80%.

#### **D. Generación y uso de los conocimientos, incluidas las buenas prácticas y la experiencia adquirida**

193. En 2008, una de las actividades destinadas a establecer al UNICEF como centro líder de conocimientos acerca de los derechos y el desarrollo del niño fue el lanzamiento del nuevo sitio Intranet, *In Practice*, en el que se presentan innovaciones, experiencias y buenas prácticas de los programas y las operaciones en los países y se ofrece orientación para documentar las experiencias nacionales. También se está intentando simplificar el examen de los informes de evaluación y garantizar el uso más eficaz de los resultados de las evaluaciones.

194. El enfoque de las comunidades de práctica también se introdujo en 2008 como elemento clave del enfoque para la gestión de conocimientos del UNICEF. Se probaron orientaciones, herramientas informáticas y plataformas de colaboración con objeto de facilitar la interacción entre los miembros de la comunidad y de apoyar el establecimiento de redes de contactos y el intercambio de información. Se creó una comunidad de práctica experimental con casi 500 miembros para tratar la presupuestación social y una segunda comunidad, que actualmente consta de 700 miembros, para tratar la pobreza y las disparidades entre los niños. Se prevé la creación de más comunidades en los ámbitos de la gestión del conocimiento, la evaluación y la educación.

195. Se experimentó con plataformas informáticas para mejorar la gestión electrónica de documentos y el UNICEF también está investigando la posibilidad de poner en marcha bibliotecas de documentos accesibles a distancia. Las actividades se han centrado en el diseño de sitios de Intranet e Internet locales, la creación de bibliotecas y centros de recursos de otro tipo, y la mejora del uso de las unidades compartidas en red.

196. En 2008 se creó la Dependencia de Gestión de Conocimientos sobre Suministros, que ha estado elaborando instrumentos de gestión del conocimiento e intercambio de información al servicio de la comunidad de suministros, entre los que se incluyen comunidades de práctica dedicadas a analizar la cadena de suministros en materia de nutrición; UniTrack, un sistema de programación informática de almacenamiento de productos para las oficinas en los países; y un foro para la comunidad de la cadena de suministros. Un sitio denominado *Innovate for Children* ayuda a reunir los conocimientos técnicos, las redes y la experiencia del UNICEF para facilitar más rápidamente la evaluación y elaboración de innovaciones en los productos destinados a los niños.

## E. Evaluación

197. La nueva política de evaluación del UNICEF, aprobada por la Junta Ejecutiva en 2008, se ha difundido ampliamente y se ha publicado una nueva directriz ejecutiva para ofrecer más orientación acerca de su ejecución.

198. En el segundo período ordinario de sesiones de 2009 de la Junta Ejecutiva, que se celebrará en septiembre, se presentarán un informe detallado sobre la función de evaluación y las principales evaluaciones. En el informe se destacan varios logros fundamentales del año pasado:

a) En una evaluación de la Encuesta de indicadores múltiples se llegó a la conclusión de que este tipo de encuestas cumplen una función estratégica esencial para el UNICEF y otros interesados, y merece la pena invertir más en ellas. En la evaluación se observó que la orientación técnica para la Encuesta de indicadores múltiples es excelente, pero hay problemas en el control de calidad en los países;

b) La Oficina de Evaluación dirigió la creación de una metodología de evaluación en tiempo real para la comunidad de asistencia humanitaria. La evaluación en tiempo real de la respuesta dada por el UNICEF a la crisis en Georgia destacó varias experiencias útiles para el despliegue de personal, las adquisiciones, el liderazgo de los grupos y el acceso de la asistencia humanitaria;

c) Se está realizando la evaluación final de la respuesta dada por el UNICEF al tsunami de 2004 en Indonesia, Sri Lanka y Maldivas, incluido un examen de los efectos de la respuesta y las lecciones adquiridas para la programación de las actividades de transición y recuperación;

d) El UNICEF colaboró estrechamente con otros miembros del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas para llevar a cabo un estudio sobre la evaluabilidad de los proyectos experimentales de la iniciativa “Unidos en la acción” en ocho países. De esta iniciativa se extraerá información sobre la ejecución de los proyectos, lo que contribuirá a mejorar la coherencia de las Naciones Unidas en el plano nacional;

e) Un examen de las asociaciones institucionales del UNICEF y una evaluación de la participación del UNICEF en las asociaciones mundiales para programas contribuyeron a la elaboración de políticas en este ámbito;

f) De manera experimental, se llevaron a cabo en cuatro países evaluaciones de los resultados de los programas, que examinan los resultados estratégicos del UNICEF en los países.

## F. Alianzas para compartir el éxito<sup>7</sup>

199. En 2008, el UNICEF, el UNFPA, la OMS y el Banco Mundial publicaron una declaración conjunta sobre la agilización de las actividades destinadas a mejorar la salud de la madre y del recién nacido y acordaron reforzar las iniciativas de colaboración en 25 países prioritarios. La iniciativa REACH, que incluye la OMS, el

---

<sup>7</sup> Esta sección complementa el informe anual al Consejo Económico y Social (E/ICEF/2009/3), en el que se trata, entre otras cosas, el papel y la función de la cooperación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

UNICEF, el PMA y la FAO, apoyó a países clave para que mejoraran la coordinación y aceleraran los programas de nutrición. El UNICEF y V-Day se asociaron en una campaña conjunta para permitir que las mujeres de la República Democrática del Congo víctimas de la violencia se organizaran contra la violencia sexual y de género bajo el lema “Stop Raping Our Greatest Resource: Power to the Women and Girls of the Democratic Republic of the Congo” (“Basta de violar a nuestros recursos más valiosos: poder para las mujeres y las niñas de la República Democrática del Congo”).

200. El UNICEF pertenece a juntas y estructuras de gobernanza y ejerce una función de liderazgo en otros foros diversos, como la Alianza Sanitaria Internacional, la Iniciativa para lograr la regresión de la malaria, la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI), Cuenta regresiva 2015, el Comité Permanente de Nutrición, la Iniciativa sobre micronutrientes, la Alianza Mundial para mejorar la nutrición (GAIN), la Red rural de abastecimiento de agua, el Programa Conjunto OMS/UNICEF de Monitoreo y la Asociación mundial entre los sectores público y privado para promover el lavado de manos con jabón.

201. En 2008, Etiopía y Mozambique firmaron pactos nacionales de conformidad con las orientaciones derivadas de la Alianza Sanitaria Internacional. Siete países de África están recibiendo asistencia mediante la Iniciativa catalizadora para adelantar la ejecución orientada a los resultados del Programa acelerado de supervivencia y desarrollo del niño, con el apoyo de un marco integral de supervisión y evaluación en tiempo real.

202. Mediante su función clave en la copresidencia del Grupo de trabajo de armonización de la iniciativa para lograr la regresión de la malaria, el UNICEF ha contribuido al aumento de la tasa de éxito de las propuestas al Fondo Mundial, desde aproximadamente el 20% hasta más del 70%. Estas actividades han ayudado a aportar recursos adicionales para la lucha contra la malaria (2.300 millones de dólares para 14 países en 2008).

203. El UNICEF ha ejercido una función activa como copresidente de los equipos de tareas GAVI sobre la labor de fortalecimiento de los sistemas de salud y sobre la financiación y la sostenibilidad de la inmunización. Se concedió apoyo financiero sustancial a 32 países para resolver las dificultades del sistema mediante la Alianza GAVI sobre el fortalecimiento de los sistemas de salud, y 31 países iniciaron acuerdos de financiación conjunta con dicha Alianza para el suministro de nuevas vacunas y para garantizar la seguridad de las inyecciones.

204. El Fondo PNUD-Gobierno de España para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ha ofrecido al UNICEF la oportunidad de colaborar en programas conjuntos con más de una docena de organismos de las Naciones Unidas en diversos ámbitos, tales como las cuestiones de género, la nutrición, la migración y la iniciativa Agua, saneamiento e higiene para todos, junto con el cambio climático.

205. La participación y el liderazgo del UNICEF en asociaciones estratégicas para la educación están contribuyendo a lograr un apoyo más efectivo y dedicado a la reforma normativa, la ampliación de las actividades y el apoyo técnico a los países. La alianza de la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas (UNGEI) siguió siendo el pilar fundamental, ya que permitió al UNICEF colaborar

con el Comité Asesor Mundial y el resto de los miembros de la Iniciativa para inspirar cambios en otras grandes alianzas en relación con cuestiones de género y disparidad. No obstante, continúa habiendo deficiencias al transformar las estrategias en acciones a nivel nacional.

206. El UNICEF y el Banco Mundial llegaron a un acuerdo mundial que permitirá a los asociados nacionales utilizar los servicios de adquisiciones del UNICEF para programas de salud financiados por el Banco Mundial. Once organismos de las Naciones Unidas, entre ellos el UNICEF, llegaron a un acuerdo sobre principios fiduciarios que permitirá la recepción y la administración de dinero procedente de los fondos fiduciarios del Banco e incrementará la eficacia de la respuesta a las crisis y a situaciones posteriores a las crisis.

207. En 2008, el UNICEF participó en 284 programas conjuntos de las Naciones Unidas en 59 países. Aunque el número de países donde se ejecutan programas de ese tipo siguió siendo el mismo que en 2007, la cantidad de programas conjuntos se duplicó con creces desde los 121 declarados en 2007. El monto total estimado de gastos del UNICEF en esos programas aumentó desde 134,3 millones de dólares en 2007 hasta 287,3 millones de dólares en 2008 (véase el cuadro 1).

## **G. Comunicación para el desarrollo**

208. En el examen de mitad de período del plan estratégico de mediano plazo, se destacó la comunicación para el desarrollo como estrategia intersectorial importante para todas las esferas prioritarias del plan estratégico. En 2008, se definió la comunicación para el desarrollo como esfera de actividades básica para la organización.

209. El enfoque acelerado de supervivencia y desarrollo del niño ha movilizó equipos multidisciplinarios de comunicación para el desarrollo con objeto de fomentar comportamientos cruciales en los hogares para reducir la morbilidad y la mortalidad materno-infantil. Los asociados basados en los países de África y Asia están trabajando para elaborar estrategias de comunicación que promuevan este paquete de intervenciones entre los cuidadores y las comunidades.

210. El UNICEF también continuó actuando como líder mundial en comunicación relativa a la gripe aviar y pandémica, en particular sobre la protección de las comunidades y las familias vulnerables.

211. Se adquirieron importantes experiencias mediante un examen de las iniciativas sobre la comunicación para el desarrollo realizado en 2008. Entre ellas se cuenta la importancia crítica de la planificación basada en datos probados; la participación de las comunidades; la recopilación de datos y la investigación atenta a las opiniones de la población, que permita detectar obstáculos socioeconómicos y culturales, así como los impulsores del cambio; y la necesidad de movilizar redes sociales y grupos con influencia para alcanzar un cambio sostenible a gran escala.

212. La investigación, la supervisión y la evaluación, que son los ámbitos más deficientes de la comunicación para el desarrollo, se están tratando mediante capacitación, orientación e instrumentos. Los acuerdos de asociación están demostrando su eficacia para reforzar la capacidad, fomentar el aprendizaje y la gestión del conocimiento y para ampliar las actividades tanto en los programas como de un programa a otro. La capacidad específica y la financiación adecuada

para la comunicación son esenciales para alcanzar los resultados fundamentales del plan estratégico de mediano plazo; sin embargo, sigue habiendo deficiencias.

### III. Desempeño institucional

213. Entre las iniciativas puestas en marcha en 2008 dentro del proceso de mejora institucional se cuentan las siguientes:

a) Consolidación de un sistema de rendición de cuentas, por el que se establece un marco para la rendición de cuentas y la supervisión en todos los niveles de la organización;

b) Elaboración de un marco de gestión del riesgo institucional para permitir a los directivos y al resto del personal tomar decisiones con conocimiento del riesgo a fin de cumplir sus responsabilidades;

c) Revisión de las políticas y las prácticas de programación para que los programas del UNICEF sean más dinámicos, estratégicos y sensibles a los derechos y las necesidades prioritarias de los niños en los ámbitos del desarrollo nacional;

d) Refuerzo de los instrumentos, los mecanismos y los indicadores fundamentales relacionados con la gestión del desempeño institucional con objeto de examinar, medir y evaluar la eficiencia y los resultados de los programas en todos los niveles;

e) Puesta en marcha de estrategias e instrumentos para las nuevas contrataciones, la gestión de la actuación profesional individual y el desarrollo de la capacidad con objeto de detectar talentos nuevos y emergentes, y de continuar la mejora de los recursos humanos en toda la organización;

f) Elaboración de una estrategia para la gestión del conocimiento y de los contenidos, haciendo énfasis en los sistemas y los instrumentos que permitirán aprovechar los recursos relacionados con el conocimiento y ayudarán a situar al UNICEF como líder mundial en los conocimientos sobre los niños;

g) Refuerzo de los sistemas de comunicación interna para mejorar la comunicación efectiva entre los funcionarios a fin de promover el entendimiento compartido de la visión de la organización y la participación del personal en la consecución de los resultados para los niños;

h) Formulación de una estrategia global para las relaciones y las alianzas de colaboración a fin de reforzar la capacidad del UNICEF para participar en esas interacciones e impulsarlas con objeto de lograr mejores resultados para los niños;

i) Mejora de los procesos institucionales para racionalizar y simplificar el funcionamiento del UNICEF;

j) Diseño y puesta en marcha de un único sistema informático (One ERP, Planificación unificada de los recursos institucionales) para dar al UNICEF una plataforma de gestión de todos los procesos institucionales;

k) Elaboración de políticas y procesos necesarios para adoptar las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS).

214. Para cada iniciativa se ha creado un equipo de aplicación, que incluye también personal sobre el terreno, encargado de supervisar los progresos y garantizar la

consecución de los objetivos. En algunas se ha empleado a consultores externos que aportan conocimientos técnicos expertos y sobre las buenas prácticas del sector. El sitio web *Improve 360°* de la Intranet del UNICEF sirve como recurso informativo para todo el personal sobre estas iniciativas.

215. Las iniciativas han impulsado las actividades destinadas a mejorar el enfoque estratégico del UNICEF: a) se han avanzado las labores de fomento del sistema de rendición de cuentas; b) se presentó a la Junta Ejecutiva del UNICEF una nota de concepto sobre la estrategia mundial de asociaciones de la organización, seguida de un marco estratégico para las asociaciones y relaciones de colaboración (E/ICEF/2009/10), complementado por un documento de recopilación (E/ICEF/2009/11); c) se está llevando a cabo una labor sustantiva para orientar sobre la programación en diversas situaciones nacionales y simplificar la estructura y el proceso de planificación de programas; d) se ha reforzado la capacidad de gestión del conocimiento, como se describe *supra*; e) se ha mejorado la gestión del desempeño institucional mediante la definición de un conjunto básico de indicadores cuyo uso se normalizará en todos los niveles de la organización; f) se ha elaborado un marco de gestión del riesgo, basado en el perfil de riesgo de la organización que se pondrá en práctica en todas las oficinas del UNICEF con un conjunto de herramientas; g) se ha definido un plan detallado y se ha reunido un equipo dedicado para el diseño y la puesta en marcha de la aplicación Planificación unificada de los recursos institucionales (One ERP) del UNICEF, lo que incluye mejoras en procesos institucionales conexos y componentes de adecuación a las IPSAS; h) se han reforzado los instrumentos y mecanismos para mejorar la gestión y el desarrollo del talento y el liderazgo, incluso mediante la ampliación de la Iniciativa de desarrollo del liderazgo, dirigida a profesionales de nivel medio, el lanzamiento de la Nueva iniciativa para el marco profesional (NETI), dirigida al personal al inicio de su carrera, y el Centro de Evaluación y Desarrollo de la Gestión, dirigida al personal directivo superior; e i) se ha mejorado la comunicación interna en toda la organización mediante el desarrollo de herramientas de mensajería y la remodelación de la Intranet del UNICEF.

216. La Oficina de Gestión del Cambio coordinó también la primera Encuesta mundial del personal del UNICEF, con una participación superior al 50%. Según los resultados de la encuesta, el personal está orgulloso de trabajar para el UNICEF y se siente motivado; los objetivos se definen y se comunican claramente en la organización; y el personal comprende bien sus responsabilidades. Los participantes en la encuesta indicaron que disfrutaban de un entorno laboral colegiado, que proporcionaba trabajo de calidad y una cultura de tolerancia y respeto. En la encuesta también se resaltaron varios ámbitos susceptibles de mejora, como los siguientes: dentro de las oficinas, un diálogo abierto entre los directivos y el personal sobre cuestiones relacionadas con el trabajo; la gestión de los conflictos y las reclamaciones; y la eficiencia de las oficinas. Además, se expresó preocupación sobre el equilibrio entre la vida profesional y personal, y sobre las oportunidades de desarrollo profesional.

217. La Directora Ejecutiva y el Presidente de la Asociación Mundial de Personal comunicaron los resultados de la encuesta a todo el personal y, todas las oficinas celebraron reuniones para tratar los aspectos que preocupaban a los funcionarios. Se creó un mecanismo de respuesta para que el personal hiciera comentarios y sugerencias sobre posibles actuaciones. Entre las medidas de seguimiento tomadas hasta la fecha se incluyen la creación de grupos de tareas dedicados a mejorar

ámbitos específicos y la integración de las recomendaciones de seguimiento en los planes anuales de gestión de las oficinas. Esas actividades de seguimiento han contado con el apoyo y la participación de las asociaciones del personal en todos los niveles de la organización.

218. Las iniciativas de mejora institucional continuarán avanzando y modificando las políticas, las prácticas y los procedimientos para apoyar con más eficacia los resultados en favor de los niños. Las mejoras institucionales también contribuirán a tratar los motivos de preocupación planteados en la Encuesta mundial del personal.

Cuadro 1

### Indicadores fundamentales del desempeño en la gestión de los programas

<i>Indicador</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>Objetivo del plan estratégico de mediano plazo para 2011</i>
<b>Supervisión de programas</b>					
Porcentaje de oficinas en los países cuyos planes de preparación y respuesta para casos de emergencia se actualizan anualmente	87%	88%	88%	87%	100% (2009)
Porcentaje de nuevos documentos de programas por países en los que se hace referencia a observaciones del Comité de los Derechos del Niño o del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer	89%	91%	93%	100%	100% (2009)
Porcentaje de nuevos documentos de programas por países aprobados por la Junta Ejecutiva que cumplen las normas institucionales para la aplicación del enfoque basado en los derechos humanos	n.d.	n.d.	73%	80%	75%
Porcentaje de nuevos documentos de programas por países aprobados por la Junta Ejecutiva que cumplen las normas institucionales para la incorporación de una perspectiva de género	n.d.	n.d.	45%	44%	75%
Porcentaje de programas ejecutados en los países en los que se realizó un examen de las cuestiones de género y una autoevaluación	13%	23%	26%	30%	70%
Porcentaje de nuevos documentos de programas por países aprobados por la Junta Ejecutiva que cumplen las normas institucionales para la gestión basada en los resultados	n.d.	n.d.	66%	74%	90%
Porcentaje de documentos de programas por países que incluyen una estrategia claramente definida para el uso de la comunicación para el desarrollo, centrándose especialmente en los cambios sociales y de comportamiento para alcanzar resultados en beneficio de los niños	n.d.	n.d.	n.d.	53%	100%
<b>Gestión de los conocimientos</b>					
i) Número de experiencias adquiridas, examinadas y aprovechadas	42	31	45	n.d.	100 (2009)
ii) Número de “comunidades de práctica” creadas conforme a las orientaciones establecidas		No aplicable		3	

Indicador	2005	2006	2007	2008	Objetivo del plan estratégico de mediano plazo para 2011
Oficinas en los países que informan sobre casos documentados de apoyo del UNICEF a la cooperación Sur-Sur		No aplicable		83	
Número de países que utilizan los servicios de adquisiciones del UNICEF para adquirir suministros para los niños y sus familias	No aplicable		100	102	
<b>Financiación de programas:</b> Porcentaje de informes de los donantes presentados a tiempo	71%	74%	75%	83%	85%
Porcentaje de los ingresos totales que corresponden a fondos temáticos	21%	11%	9,7%	10,1%	15%
<b>Coherencia de las Naciones Unidas</b>					
Porcentaje de documentos de programas por países cuyas matrices de resultados se ajustan a la matriz de resultados del MANUD	n.d.	n.d.	74%	76%	
Número de funcionarios del UNICEF que ocupan el cargo de coordinador residente	n.d.	n.d.	n.d.	12	
Porcentaje de fondos de programas asignados a planes de trabajo anuales financiados conjuntamente al menos por otro organismo de las Naciones Unidas	n.d.	3,3%	5,3%	10,2%	Por determinar
<b>Evaluación</b>					
Porcentaje de evaluaciones de programas satisfactorias o mejores basadas en las normas de las Naciones Unidas <sup>a</sup>	78%	84%	96%	n.d.	90%
Porcentaje de evaluaciones con una respuesta oficial de la dirección <sup>b</sup>	79%	90%	80%	86%	100%

<sup>a</sup> Los datos incluyen ajustes para reflejar las evaluaciones que se recibieron a finales de 2007. Los datos correspondientes a 2008 estarán disponibles a mediados de 2009.

<sup>b</sup> Incluye evaluaciones del plan estratégico de mediano plazo, evaluaciones realizadas por la Oficina de Evaluación y otras evaluaciones institucionales; datos actualizados para los años anteriores.  
n.d.: Datos no disponibles.

219. Como se observa en el cuadro 1, se registraron mejoras en casi todos los indicadores fundamentales de la gestión de programas, excepto el correspondiente a la incorporación de las cuestiones de género en los nuevos documentos de programas por países, que experimentó una ligera reducción.

220. Además, en el cuadro 2, *infra*, se registran tendencias positivas en casi todos los indicadores fundamentales de la gestión de las operaciones del plan estratégico de mediano plazo, excepto el relativo a la contratación.

221. El UNICEF continuó participando activamente en las iniciativas de gestión financiera del sistema de las Naciones Unidas. Durante el año 2008 se estuvo trabajando en un proyecto de versión armonizada del reglamento financiero y la reglamentación financiera detallada, y el UNICEF siguió colaborando con el PNUD y el UNFPA en actividades encaminadas a continuar la armonización de los criterios de presupuestación basada en los resultados. Se han logrado avances significativos

en la aplicación de las IPSAS. Se han terminado de analizar los principales ámbitos de las prácticas institucionales del UNICEF en que repercutirían las IPSAS, y se están elaborando políticas al respecto.

222. El volumen de suministros del UNICEF continuó aumentando, tanto en valor como en cantidad. El valor mundial total de los bienes adquiridos en 2008 fue de 1.460 millones de dólares. El UNICEF prestó servicios de adquisiciones a 102 gobiernos, para lo que contó con financiación procedente de varias alianzas mundiales como la Alianza GAVI, el Fondo Mundial, UNITAID y el Banco Mundial, como resultado de lo cual se enviaron a los países suministros de uso médico por valor de 661 millones de dólares. Se prestó asistencia a otros 30 países en forma de apoyo local a la construcción, principalmente de escuelas orientadas a las necesidades de los niños, por un valor superior a 208 millones de dólares.

223. La labor de colaboración del UNICEF con los asociados a fin de promover mercados para suministros esenciales estratégicos clave para los niños permitió un mayor acceso a los suministros, mayor calidad o menores precios. Entre los resultados de esa labor se incluyen los siguientes: aumento de la capacidad mundial de suministro de mosquiteros impregnados de insecticidas de larga duración; reducción en un 20% desde 2004 del precio de la vacuna pentavalente; y realización de una auditoría internacional de cinco nuevos fabricantes de alimentos terapéuticos listos para el consumo. Además, se elaboró material sobre el desarrollo del niño en la primera infancia para su uso en las respuestas a situaciones de emergencia.

224. La mayor importancia prestada por los gobiernos y el UNICEF a la capacidad de la cadena de producción y distribución en los países también ayudó a aumentar la disponibilidad de productos esenciales. La introducción en 14 países del sistema de programación informática de almacenamiento de productos UniTrack, desarrollado por el UNICEF, ha sido un avance importante para mejorar la gestión de inventarios sobre el terreno.

225. En diciembre de 2007 se creó la Oficina de Ética, con el mandato de fomentar la conciencia de la dirección y el personal acerca de las normas éticas del UNICEF, ofrecer orientación sobre la prevención de conflictos de intereses y adoptar medidas encaminadas a fomentar un entorno de trabajo caracterizado por elevadas normas éticas y pleno cumplimiento de las normas, los reglamentos y las instrucciones administrativas aplicables.

226. Durante el año 2008, la Oficina de Ética elaboró una estrategia de capacitación, incluida la capacitación en línea, para llegar a todo el personal del UNICEF. Se ofreció al personal sobre el terreno y en la sede orientación normativa sobre los posibles conflictos de intereses y se mejoró e impulsó el programa de declaración de la situación financiera.

227. De las ocho reclamaciones relacionadas con represalias presentadas durante el año, tres se examinaron en profundidad y se determinó que ninguna de ellas presentaba indicios razonables de represalias. Los demás casos se remitieron a otros sistemas oficiosos de resolución de conflictos, tras consultar con los funcionarios afectados. No se presentaron recursos contra ningún caso, por lo que no llegaron a la Oficina de Ética. La Oficina, en su calidad de miembro del Comité de Ética de las Naciones Unidas, contribuye al código ético de todo el sistema y a la armonización de las normas y políticas éticas entre los miembros del Comité, de lo cual también se beneficia.

228. Aunque en 2008 se cubrieron 800 puestos, un número sin precedentes, el plazo de contratación sigue siendo preocupante. La tasa de contrataciones en puestos de plantilla terminadas en un plazo de 90 días bajó desde el 33% en 2007 hasta el 25% en 2008. Dado que la creación de cierto número de puestos depende de las promesas de fondos recibidas, una limitación principal consistía en la lentitud de la financiación para puestos, que demoraba el nombramiento de los candidatos seleccionados y, en muchos casos, hacía necesario contratar a personal temporario. Con objeto de garantizar que el UNICEF atraía a los candidatos más capacitados, se dedicaron importantes esfuerzos a la contratación estratégica, incluso de candidatos externos, lo que alargaba el plazo de contratación. Se seleccionó al primer grupo de 12 candidatos en aplicación de la Nueva iniciativa para el marco profesional, nueve de los cuales fueron asignados a puestos sobre el terreno. El UNICEF está examinando el indicador fundamental del plan estratégico de mediano plazo relativo a los plazos de contratación para velar por que se establezcan plazos realistas que no afecten a la calidad de los candidatos.

229. En relación con la capacidad de respuesta rápida en situaciones de emergencia, continuaron siendo efectivos la redistribución interna del personal, la contratación externa de consultores y los acuerdos de fuerzas de reserva con aliados. En 2008 se enviaron 268 funcionarios a 40 países, en comparación con los 150 funcionarios enviados a 56 países en 2007.

230. El gasto estimado en capacitación y formación del personal aumentó de 7,3 millones de dólares en 2007 a 7,7 millones de dólares en 2008. Aunque no se alcanzó el objetivo de porcentaje de los gastos, se superaron con creces los objetivos del plan estratégico de mediano plazo relativos a la capacitación del personal mediante los programas de capacitación básicos, de excelencia en la programación y de liderazgo y gestión. La Iniciativa de desarrollo del liderazgo, destinada a crear un grupo interno de directivos medios con elevado potencial, se está aplicando con éxito y abarca todas las regiones. Se puso en marcha el Centro de Evaluación y Desarrollo de la Gestión y se evaluó satisfactoriamente al primer grupo de 32 funcionarios. La capacitación estratégica se centró en permitir que el personal trabajara en los procesos preliminares, incluso de políticas de educación y salud y de la financiación, y en las políticas sobre protección social y presupuesto. El fomento de la capacidad para la preparación y la respuesta ante situaciones de emergencia también se consideró muy prioritario.

231. En 2008 se modificó la función mundial de tecnologías de la información y las comunicaciones para lograr respuestas más rápidas a las necesidades estratégicas del UNICEF y a los rápidos cambios del entorno operativo. Una de las principales decisiones de inversión que se tomaron fue la puesta en marcha de un sistema mundial de planificación de los recursos institucionales para reducir el número de tecnologías empleadas e integrar los sistemas. La mayor parte de la labor preparatoria para este proyecto multianual se terminó a tiempo. Entre estas actividades se incluyen proyectos previos imprescindibles, como la actualización técnica a SAP 6.0 y la migración a SAP-HR (recursos humanos) para las organizaciones sin fines de lucro. La nueva versión de SAP sirve de base para el desarrollo de la planificación unificada de los recursos institucionales (One ERP).

232. En un intento por racionalizar los gastos de comunicaciones y mejorar la capacidad sobre el terreno, el UNICEF se unió al contrato de VSAT (sistema de satélite) de las Naciones Unidas en enero de 2008 y migró los sitios de 93 oficinas

al nuevo proveedor. Un examen preliminar mostró una mejora considerable de la calidad en comparación con la ofrecida por el sistema anterior.

233. El UNICEF presta servicios básicos de telecomunicaciones en situaciones de emergencia de conformidad con las normas establecidas en los compromisos básicos para con los niños en situaciones de emergencia. La mayoría de los usuarios indicaron un alto nivel de satisfacción con estos servicios.

## Cuadro 2

### Indicadores fundamentales del desempeño en la gestión de las operaciones

<i>Indicador</i>	2005	2006	2007	2008	<i>Objetivo del plan estratégico de mediano plazo para 2011</i>
<b>Finanzas</b>					
Gastos de apoyo a la gestión/administración/ programas respecto del total de recursos ordinarios y otros recursos	15,3%	14,3%	14,1%	13,3%	17,5% (2009)
Porcentaje de recursos ordinarios asignados a programas gastados al final del año	93%	93%	97%	93%	95% (2009)
Porcentaje de transferencias directas en efectivo para los asociados nacionales pendientes durante más de nueve meses	3%	2%	1%	0,9%	5% (2009)
<b>Gestión del riesgo</b>					
Porcentaje de observaciones resultantes de la comprobación de cuentas concluidas antes del 1° de julio del año siguiente	66%	65%	56%	73%	90%
Cumplimiento general de las normas del Instituto de Auditores Internos sobre la base de exámenes periódicos independientes de la calidad de la función de auditoría interna			Cumplimiento parcial	Cumplimiento general <sup>a</sup>	Cumplimiento general (2009)
Porcentaje de denuncias investigadas y casos cerrados en un plazo de seis meses	n.d.	n.d.	n.d.	44%	100%
Número de oficinas y divisiones con recomendaciones de auditoría pendientes durante más de 18 meses	n.d.	12	3	5	
<b>Suministro</b>					
Valor de los servicios de adquisiciones en los países (en millones de dólares EE.UU.)	413	577	673	680	500
Número de países en los que se ejecutan programas en los que el UNICEF presta apoyo a los gobiernos en la elaboración de un plan a fin de hacer frente a la escasez de productos básicos esenciales (incluido el porcentaje de países menos adelantados)	15	23	21	25	38 (75% de países menos adelantados)
Número de países en los que se ejecutan programas en que se ha actualizado la evaluación de la capacidad logística	n.d.	n.d.	n.d.	23	40 (80% de países menos adelantados)

<i>Indicador</i>	2005	2006	2007	2008	<i>Objetivo del plan estratégico de mediano plazo para 2011</i>
Porcentaje de los pedidos entregados en el puerto de entrada dentro de los plazos acordados	64%	57% <sup>b</sup>	71%	70%	95%
Porcentaje de pedidos de respuesta rápida entregados en un plazo de 48 horas después de la aprobación del pedido	85%	86%	86%	94%	95%
<b>Recursos humanos</b>					
Porcentaje de contrataciones para los puestos del cuadro orgánico de contratación internacional completadas en un plazo de 90 días <sup>c</sup>	17%	44%	33%	25%	75%
Porcentaje de peticiones de capacidad de respuesta rápida a las que se respondió en un plazo de 56 días	n.d.	n.d.	65%	74%	80%
Porcentaje del personal que expresó su satisfacción respecto del entorno de trabajo del UNICEF, según la encuesta mundial del personal		No se realizó la encuesta		75%	80%
Porcentaje de informes de evaluación de la actuación profesional firmados por las tres partes para finales de febrero del año siguiente	n.d.	51%	62%	62%	90%
Porcentaje de los gastos totales de personal (presupuesto de apoyo y recursos ordinarios) dedicados al aprendizaje y la capacitación del personal	1,4%	1,4%	1,7%	1,6%	3%
Porcentaje de funcionarios que dedicaron más de 10 días a actividades de aprendizaje planificadas	36%	34%	33%	38% <sup>d</sup>	64%
Número de funcionarios que completaron con éxito los programas de capacitación de los siguientes niveles:					
• Básico	n.d.	6 409	2 310	2 197	400/año
• Excelencia en la programación		653	670	677	300/año
• Liderazgo y gestión		52	31	161	150/año
Porcentaje de mujeres en las categorías P/L 5 y superiores, a nivel mundial	36%	38%	40%	42%	50%
<b>Tecnologías de la información y las comunicaciones</b>					
Aumento de la productividad del personal del UNICEF derivado del uso del sistema moderno de gestión de los contenidos institucionales					10%
Porcentaje de situaciones de emergencia en que los servicios de tecnologías de la información solicitados se prestan de conformidad con las normas establecidas en el proyecto de revisión de los compromisos básicos del UNICEF para con los niños en situaciones de emergencia				100%	85%

<i>Indicador</i>	2005	2006	2007	2008	<i>Objetivo del plan estratégico de mediano plazo para 2011</i>
Porcentaje de metas establecidas en el acuerdo sobre el nivel de los servicios que se cumple o supera					90%

<sup>a</sup> Según el Instituto de Auditores Internos, en 2008 la Oficina de Auditoría Interna del UNICEF cumplió las normas más estrictas. Por tanto, en 2008 se alcanzó el cumplimiento general.

<sup>b</sup> Los parámetros de cálculo se ajustaron en 2006 para eliminar un “período de gracia” de dos semanas, lo que explica la aparente disminución.

<sup>c</sup> Puestos de plazo fijo solamente; no refleja el uso de la capacidad de respuesta rápida del UNICEF ante situaciones de emergencia.

<sup>d</sup> Estimaciones preliminares, por verificar.

## IV. Ingresos, gastos y movilización de recursos<sup>8</sup>

### Ingresos

234. El total de ingresos del UNICEF aumentó en un 13%, de 3.013 millones de dólares en 2007 a 3.390 millones de dólares en 2008, y superó el plan financiero para 2008 en 299 millones de dólares. Esto se puede atribuir al aumento de las aportaciones a otros recursos, tanto ordinarios como de emergencias, mientras que el total de recursos ordinarios disminuyó ligeramente.

#### Cuadro 3

#### Ingresos del UNICEF por tipo y fuente de financiación, 2007 y 2008

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Fuente de ingresos</i>	2008	2007	2008	<i>Comparación con 2007</i>		<i>Comparación con el plan</i>	
	<i>Efectivos</i>	<i>Efectivos</i>	<i>Previstos</i>	<i>(Porcentaje)</i>		<i>(Porcentaje)</i>	
<b>Recursos ordinarios</b>							
Gobierno (cifras brutas)*	616	538	609	78	14	7	1
Sector privado	361	392	395	(31)	(8)	(34)	(9)
Otros	108	176	132	(68)	(38)	(24)	(18)
<b>Total de recursos ordinarios</b>	<b>1 085</b>	<b>1 106</b>	<b>1 136</b>	<b>(21)</b>	<b>(2)</b>	<b>(51)</b>	<b>(5)</b>
	32%	37%					
<b>Otros recursos (ordinarios)</b>							
Gobierno	966	905	893	61	7	73	8
Sector privado	513	415	348	98	24	165	48
Acuerdos entre organizaciones	91	59	56	32	54	35	62
<b>Subtotal</b>	<b>1 570</b>	<b>1 379</b>	<b>1 297</b>	<b>191</b>	<b>14</b>	<b>273</b>	<b>21</b>

<sup>8</sup> Las cifras que figuran en los cuadros y los gráficos pueden diferir ligeramente de las indicadas en el texto por redondeo.

<i>Fuente de ingresos</i>	2008		2007		2008		<i>Comparación con 2007</i>		<i>Comparación con el plan</i>	
	<i>Efectivos</i>	<i>Efectivos</i>	<i>Previstos</i>			<i>(Porcentaje)</i>	<i>(Porcentaje)</i>			
<b>Otros recursos (emergencias)</b>										
Gobierno	458	292	339	166	57	119	35			
Sector privado	112	61	141	51	84	(29)	(20)			
Acuerdos entre organizaciones	165	175	178	(10)	(6)	(13)	(7)			
<b>Subtotal</b>	<b>735</b>	<b>528</b>	<b>658</b>	<b>207</b>	<b>39</b>	<b>77</b>	<b>12</b>			
<b>Total de otros recursos</b>	<b>2 305</b>	<b>1 907</b>	<b>1 955</b>	<b>398</b>	<b>21</b>	<b>350</b>	<b>18</b>			
	68%	63%								
<b>Total</b>	<b>3 390</b>	<b>3 013</b>	<b>3 091</b>	<b>377</b>	<b>13</b>	<b>299</b>	<b>10</b>			
	100%	100%								

\* Los ingresos en concepto de recursos ordinarios procedentes de los gobiernos en cifras brutas incluyen transferencias al presupuesto de apoyo correspondientes a los impuestos sobre la renta pagados por el UNICEF en nombre de los ciudadanos de un gobierno que contribuye a los recursos ordinarios del UNICEF.

#### Cuadro 4 Ingresos del UNICEF por fuente, 2007 y 2008

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Fuente de ingresos</i>	2008		2007		2008		<i>Comparación con 2007</i>		<i>Comparación con el plan</i>	
	<i>Efectivos</i>	<i>Efectivos</i>	<i>Previstos</i>			<i>(Porcentaje)</i>	<i>(Porcentaje)</i>			
Gobierno	2 040	1 735	1 841	305	18	199	11			
Sector privado/no gubernamental	986	868	884	118	14	102	12			
Acuerdos entre organizaciones	256	234	234	22	9	22	9			
Otros	108	176	132	(68)	(38)	(24)	(18)			
<b>Total</b>	<b>3 390</b>	<b>3 013</b>	<b>3 091</b>	<b>377</b>	<b>13</b>	<b>299</b>	<b>10</b>			

235. En comparación con 2007, el total de ingresos con cargo a recursos ordinarios disminuyó en un 2%, hasta 1.085 millones de dólares en 2008, y experimentó un déficit de 51 millones de dólares, o el 5%, respecto de las previsiones para el plan en 2008. Los recursos ordinarios de los gobiernos aumentaron significativamente, en 78 millones de dólares, mientras que los procedentes del sector privado disminuyeron en 31 millones de dólares y los de otras fuentes, en 68 millones de dólares. Las aportaciones a otros recursos aumentaron en un 21%, hasta 2.305 millones de dólares, y superaron el plan en 350 millones de dólares, o el 18%.

236. En consecuencia, los recursos ordinarios representaron el 32% de los ingresos totales del UNICEF en 2008, una reducción significativa desde el 37% de 2007.

237. El monto registrado en otros ingresos durante 2008 fue de 108 millones de dólares, la mayor parte en concepto de intereses. Pese a la crisis que experimentaron los mercados financieros mundiales, el UNICEF pudo proteger su cartera de inversiones y obtener un buen rendimiento.

238. En 2008 se gestionaron y registraron ingresos por valor de 742 millones de dólares y gastos por valor de 802 millones de dólares en varios fondos fiduciarios, incluidos servicios de adquisiciones.

### Total de gastos

239. El total de los gastos aumentó en un 11%, de 2.798 millones de dólares en 2007 a 3.098 millones de dólares en 2008. Los gastos de asistencia a los programas aumentaron en 291 millones de dólares (12%) hasta 2.808 millones de dólares. Los gastos combinados de apoyo a los programas (167 millones de dólares), gestión y administración (74 millones de dólares) y gastos de seguridad compartidos centralmente (10 millones de dólares) ascendieron a 251 millones de dólares, un aumento de solamente 1 millón de dólares (1%) en comparación con 2007, muy por debajo del nivel previsto.

### Cuadro 5

#### Gastos del UNICEF para 2007 y 2008

(En millones de dólares EE.UU.)

Tipo de gasto	2008	2007	2008	Comparación con 2007		Comparación con el plan	
	Efectivo	Efectivo	Previsto	(Porcentaje)		(Porcentaje)	
Asistencia a los programas	2 808	2 517	2 660	291	12	148	6
Apoyo neto a los programas y gestión y administración	251	250	356	1	0	(105)	(29)
<b>Subtotal</b>	<b>3 059</b>	<b>2 767</b>	<b>3 016</b>	<b>292</b>	<b>11</b>	<b>43</b>	<b>1</b>
Amortizaciones	22	15	5	7	47	17	340
Gastos/reembolso del presupuesto de apoyo*	17	16	16	1	6	1	6
<b>Total</b>	<b>3 098</b>	<b>2 798</b>	<b>3 037</b>	<b>300</b>	<b>11</b>	<b>61</b>	<b>2</b>

\* Transferencias al presupuesto de apoyo correspondientes a los impuestos sobre la renta pagados por el UNICEF en nombre de los ciudadanos de un gobierno que contribuye a los recursos ordinarios del UNICEF.

### Asistencia a los programas

240. En los cuadros 6 y 7 se resume la asistencia directa a los programas del UNICEF (excluido el apoyo a los programas) en 2008 por esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo y regiones geográficas, desglosada por fuente de financiación.

241. Los gastos de los programas aumentaron sustancialmente en 2008 en las cinco esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo, en comparación con 2007. Los porcentajes generales del total de gastos continuaron en niveles muy estables,

con excepción de una reducción de 2 puntos porcentuales en la esfera prioritaria 1, debida principalmente a las tendencias de otros recursos. El porcentaje de la esfera prioritaria 3 siguió muy por debajo del monto proyectado cuando se aprobó el plan estratégico de mediano plazo en 2005.

242. El porcentaje de asistencia a los programas en el África Subsahariana siguió aumentando hasta el 55,5%, aproximadamente 3 puntos porcentuales en comparación con 2007. Esa región y las dos de Asia recibieron aproximadamente el 83% de la asistencia total; los países menos adelantados recibieron el 52% del total y los países con una tasa elevada de mortalidad de niños menores de 5 años, un 64% (véase el anexo).

243. Se asignaron a los programas en los países aproximadamente 45,7 millones de dólares con cargo a la reserva de los recursos ordinarios, que se dedicaron casi en su totalidad a intervenciones en el ámbito de la nutrición para combatir las repercusiones negativas para los niños del aumento del precio de los alimentos.

#### Cuadro 6

##### Asistencia directa a los programas por esfera prioritaria, 2008

(En millones de dólares EE.UU.)

	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Supervivencia y desarrollo del niño pequeño	459,8	615,4	343,3	1 418,5
Educación básica e igualdad entre los géneros	159,0	326,3	112,6	597,8
El VIH/SIDA y los niños	8,7	128,4	50,2	187,2
Protección del niño frente a la violencia, la explotación y los malos tratos	66,9	157,3	83,3	307,6
Promoción de políticas y asociaciones en favor de los derechos del niño	49,1	79,5	138,9	267,6
Otros	2,8	8,7	18,2	29,7
<b>Total</b>	<b>746,2</b>	<b>1 315,5</b>	<b>746,6</b>	<b>2 808,3</b>

OR-E: otros recursos (emergencias)

OR-O: otros recursos (ordinarios)

RO: recursos ordinarios

#### Cuadro 7

##### Asistencia directa a los programas por esfera prioritaria, como porcentaje del total de gastos de los programas, 2008

	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Supervivencia y desarrollo del niño pequeño	61,6	46,8	46,0	50,5
Educación básica e igualdad entre los géneros	21,3	24,8	15,1	21,3
El VIH/SIDA y los niños	1,2	9,8	6,7	6,7
Protección del niño frente a la violencia, la explotación y los malos tratos	9,0	12,0	11,2	11,0

	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Promoción de políticas y asociaciones en favor de los derechos del niño	6,6	6,0	18,6	9,5
Otros	0,4	0,7	2,4	1,1
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

**Cuadro 8**  
**Asistencia directa a los programas por región, 2008**

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Región</i>	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Europa Central y Oriental/Comunidad de Estados Independientes	7,9	54,4	24,2	86,5
Asia	245,8	346,8	182,9	775,4
África Subsahariana <sup>a</sup>	407,1	682,4	468,4	1 557,9
Interregional	8,9	79,0	17,0	105,0
Oriente Medio y África septentrional	58,8	50,0	26,3	135,0
América y el Caribe	17,7	102,9	27,9	148,5
<b>Total</b>	<b>746,2</b>	<b>1 315,5</b>	<b>746,6</b>	<b>2 808,3</b>

<sup>a</sup> Incluye los países de las regiones de África oriental y meridional y de África occidental y central, el Sudán y Djibouti.

**Cuadro 9**  
**Asistencia directa a los programas por región, como porcentaje del total de gastos de los programas, 2008**

<i>Región</i>	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Europa Central y Oriental/Comunidad de Estados Independientes	1,1	4,1	3,2	3,1
Asia	32,9	26,4	24,5	27,6
África Subsahariana <sup>a</sup>	54,6	51,9	62,7	55,5
Interregional	1,2	6,0	2,3	3,7
Oriente Medio y África septentrional	7,9	3,8	3,5	4,8
América y el Caribe	2,4	7,8	3,7	5,3
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

<sup>a</sup> Incluye los países de las regiones de África oriental y meridional y de África occidental y central, el Sudán y Djibouti.

### Movilización de recursos

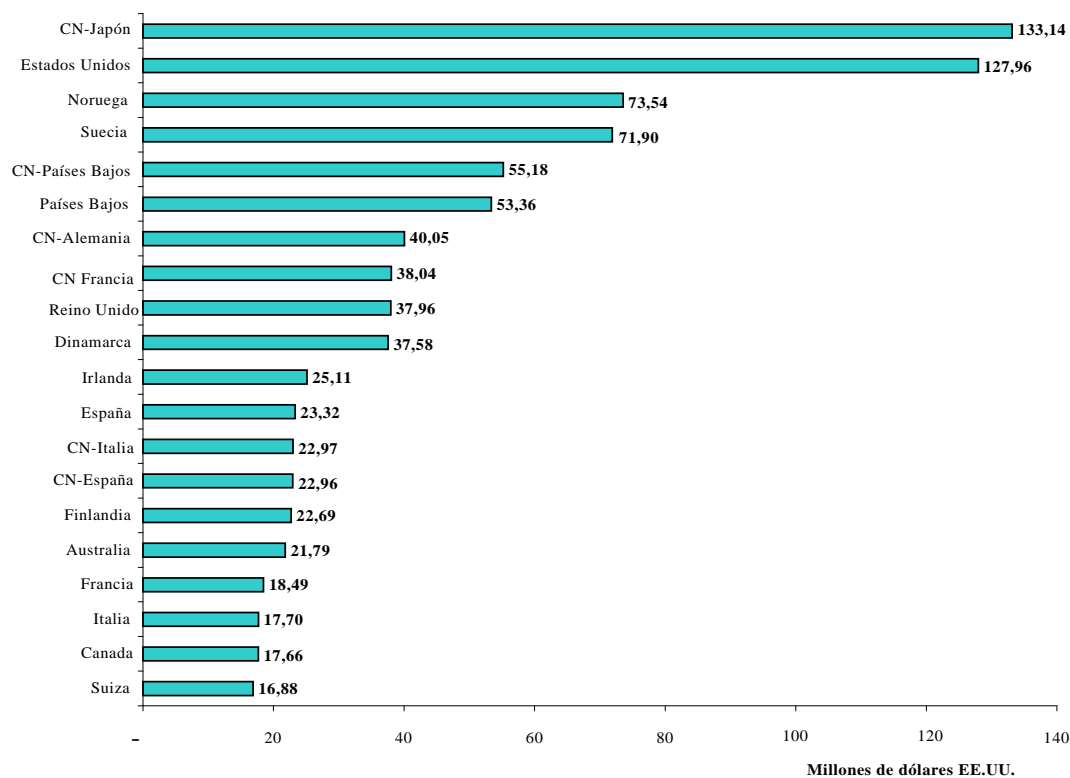
244. En 2008, un total de 109 gobiernos hicieron aportaciones a los recursos del UNICEF. Los ingresos totales procedentes de donantes del sector público (gobiernos, organizaciones intergubernamentales y acuerdos entre organizaciones) ascendieron a 2.295 millones de dólares, lo que representa un aumento del 17% respecto a 2007. De ese monto total, los donantes del sector público aportaron 616 millones de dólares para recursos ordinarios, 1.057 millones de dólares para otros recursos (ordinarios) y 623 millones de dólares para otros recursos (emergencias).

245. Aunque las contribuciones del sector privado y las organizaciones no gubernamentales a los recursos ordinarios disminuyeron (en un 8%), de 392 millones de dólares a 361 millones de dólares, las contribuciones de esos donantes a otros recursos aumentaron en un 32%, de 476 millones de dólares a 626 millones de dólares.

246. Además, la reducción en el nivel de ingresos en concepto de recursos ordinarios clasificados como Otros se debió principalmente a variaciones desfavorables de los tipos de cambio que influyeron negativamente en el importe de los pagos pendientes y los ingresos por concepto de inversiones.

#### Gráfico I

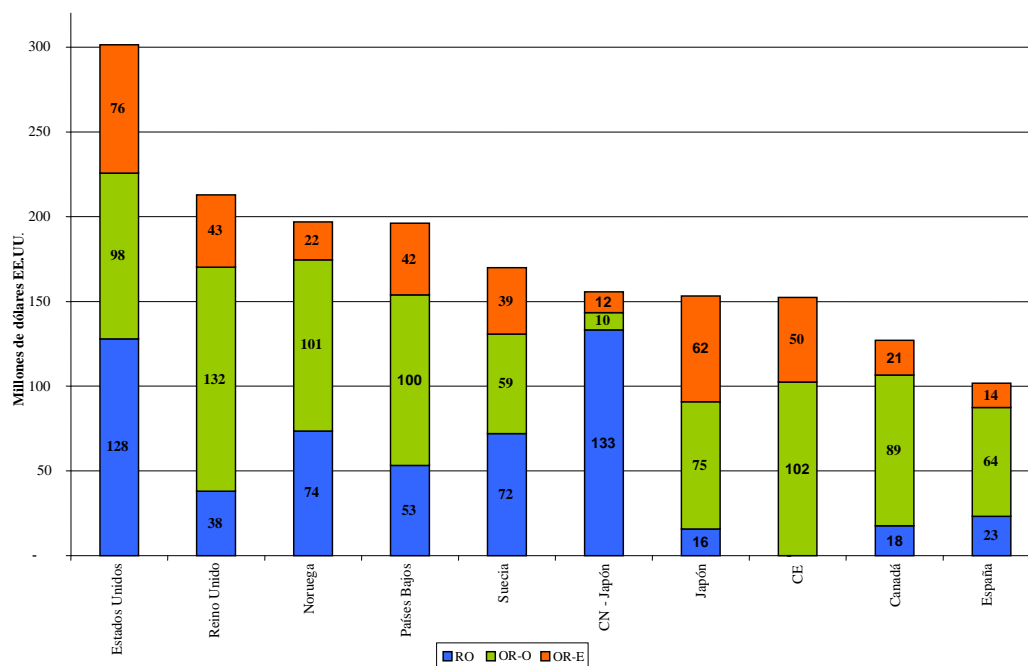
#### Los 20 donantes principales de fondos para recursos ordinarios del UNICEF en 2008



CN = Comité Nacional pro UNICEF.

247. Los recursos ordinarios continúan en un nivel bajo en relación con el total de ingresos. La presencia mundial del UNICEF y su capacidad para seguir siendo líder en las prioridades y las cuestiones relacionadas con el niño dependen de que pueda contar con un conjunto de ingresos básicos amplio y fiable. La actual crisis económica está teniendo rápidamente consecuencias importantes para los niños y otros grupos vulnerables y el UNICEF, más que nunca, necesita que sus recursos básicos crezcan de manera previsible.

Gráfico II  
Los 10 donantes principales del UNICEF, 2008



El gráfico no incluye el Fondo central para la acción en casos de emergencia (97,5 millones de dólares) ni otros fondos mancomunados (98,9 millones de dólares).

248. El Gobierno de los Estados Unidos sigue siendo el mayor donante del UNICEF, con una contribución de 301 millones de dólares, seguido del Reino Unido (213 millones de dólares), Noruega (197 millones de dólares), los Países Bajos (196 millones de dólares) y Suecia (170 millones de dólares). El Comité Nacional pro UNICEF del Japón fue el sexto donante en 2008, con una contribución total de 156 millones de dólares, seguido del Gobierno del Japón (153 millones de dólares) y de la Comisión Europea, incluido el servicio de ayuda humanitaria (152 millones de dólares). El Gobierno del Canadá, con contribuciones por valor de 127 millones de dólares, y el Gobierno de España, 102 millones de dólares, también se cuentan entre los 10 principales donantes. El UNICEF recibió 97,5 millones de dólares del Fondo central para la acción en casos de emergencia por conducto de la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) y un total de 98,9 millones de dólares en varios fondos fiduciarios de múltiples donantes canalizados por la OCAH, el PNUD, el Banco Mundial y otras organizaciones.

249. Las asociaciones de colaboración entre el sector público y el privado del UNICEF no solamente proporcionaron valiosos recursos financieros para programas que se ejecutan con la asistencia del UNICEF, sino que también hicieron contribuciones estratégicas para apoyar cuestiones relacionadas con la infancia y aumentar el nivel de financiación destinada a los niños en todo el mundo. Los principales contribuyentes al UNICEF fueron, entre otros, la Fundación pro Naciones Unidas (51,2 millones de dólares), Bill and Melinda Gates Foundation (50,6 millones de dólares), Rotary International (41,4 millones de dólares), Canadian Micronutrient Initiative (14,3 millones de dólares) y el Fondo Mundial (7,3 millones de dólares).

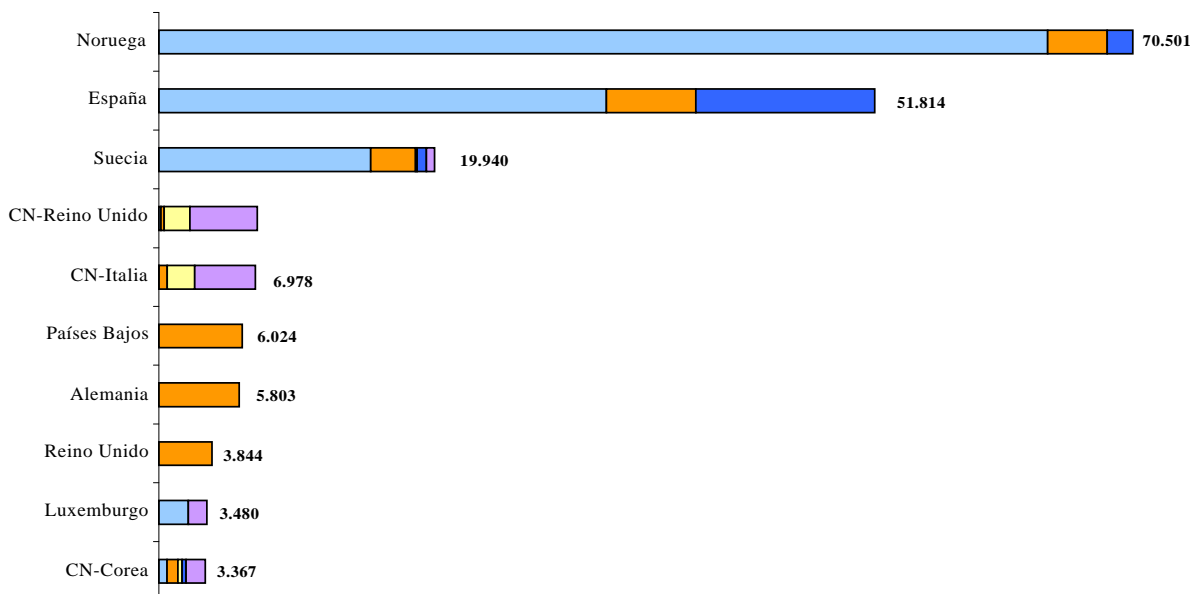
250. Los fondos temáticos, que son los más flexibles de los fondos de uso restringido, son la mejor alternativa a los recursos ordinarios. Apoyan directamente la consecución de los resultados del plan estratégico de mediano plazo permitiendo la planificación a largo plazo y logrando economías en los gastos de transacción. El tratamiento administrativo de las contribuciones temáticas es menos complicado y permite centrarse en lograr resultados. Desde 2003, el UNICEF ha recibido 807 millones de dólares en fondos temáticos de carácter no humanitario y 914 millones de dólares en fondos temáticos humanitarios. En 2008, la financiación temática general aumentó en un 17%, gracias al incremento registrado en la categoría de fondos humanitarios de 294 millones de dólares a 343 millones de dólares.

251. La financiación temática para las cinco esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo disminuyó ligeramente, en un 3% respecto a los niveles de 2007, de 209 millones de dólares a 203 millones de dólares. La esfera prioritaria 1 registró el mayor aumento y la esfera prioritaria 3, la mayor reducción. El UNICEF se ha comprometido a mejorar los procesos relacionados con la financiación temática, a aumentar la transparencia en la asignación de los fondos temáticos comunes mundiales y a mejorar la presentación de informes basados en los resultados y sobre el uso de la financiación, con objeto de responder a las expectativas de los donantes y aumentar las contribuciones.

252. Además de las contribuciones recibidas de 18 gobiernos y 32 comités nacionales, en 2008 la Comisión Europea aportó por primera vez financiación temática. El sector público aportó el 68% de los fondos temáticos en 2008. Los comités nacionales ejercieron una función crucial al contribuir con el 86% de la financiación temática de la esfera prioritaria 1; el 88% de los fondos dedicados al VIH/SIDA y los niños; y el 53% de los fondos temáticos de carácter humanitario.

**Gráfico III**  
**Los 10 donantes principales a los fondos temáticos del plan estratégico**  
**de mediano plazo, 2008**

(En miles de dólares EE.UU.)



	CN-Corea	Luxemburgo	Reino Unido	Alemania	Países Bajos	CN-Italia	Reino Unido	Suecia	España	Noruega
<b>Total</b>	3 366 647	3 479 578	3 844 375	5 803 123	6 024 000	6 977 714	7 129 692	19 940 359	51 813 600	70 500 500
■ YCSD	1 399 108	1 361 574				4 394 996	4 885 697	586 678		
■ PAP	28 995							660 013	12 953 400	1 862 510
■ VIH-SIDA	293 330					1 985 156	1 871 935	128 336		
■ CP	800 000		3 844 375	5 803 123	6 024 000	582 018	236 532	3 232 854	6 476 700	
■ BEGE	58 4214	2 118 004				15 544	135 528	15 332 477	32 383 500	64 339 890

YCSD: Supervivencia y desarrollo del niño pequeño

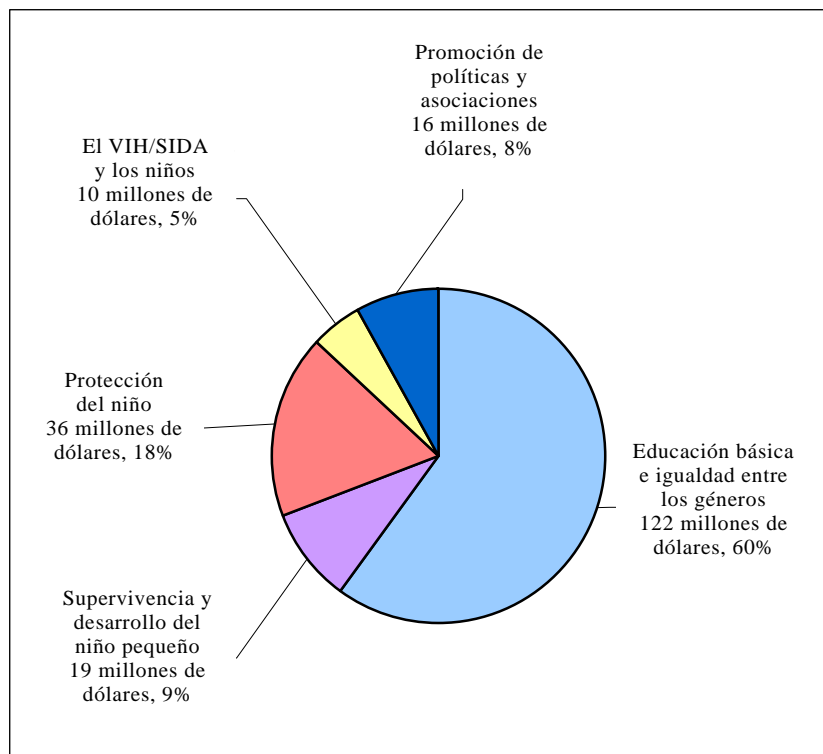
PAP: Promoción de políticas y asociaciones en favor de los derechos del niño

CP: Protección del niño

BEGE: Educación básica e igualdad entre los géneros

CN: Comité Nacional pro UNICEF

Gráfico IV  
**Financiación temática para las esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo, 2008**



253. En 2008, el 19% del total de fondos de emergencia (140 millones de dólares) se recibió en forma de financiación temática, lo que supuso un aumento desde el 16% de 2007. La financiación temática de carácter humanitario es un buen ejemplo del compromiso de los donantes con las buenas prácticas en materia de donaciones humanitarias y permite al UNICEF responder con mayor eficacia a las crisis humanitarias según las prioridades mundiales.

254. Los 735 millones de dólares de ingresos generales recibidos por el UNICEF para la asistencia humanitaria en 2008, que suponen un aumento del 39% respecto al nivel de 2007, reflejaron un incremento significativo de las necesidades en comparación con 2007. El porcentaje de llamamientos a los que se respondió fue comparable en los dos años. Se dedicó un nivel elevado de financiación a desastres naturales de gran escala, como el terremoto de China y el ciclón de Myanmar, procedente especialmente de los comités nacionales. Las situaciones de emergencia de Etiopía y Zimbabwe también fueron objeto de un nivel alto de financiación.

255. En 2008, el UNICEF respondió a situaciones de emergencia en casi 80 países, muchos de los cuales sufrieron varias crisis. La financiación incluyó 75 llamamientos y peticiones de asistencia humanitaria. La respuesta a los llamamientos consolidados fue relativamente buena, porque recibieron el 63% de los fondos necesarios. Los llamamientos urgentes cubrieron un 68% de las necesidades. Las demás crisis

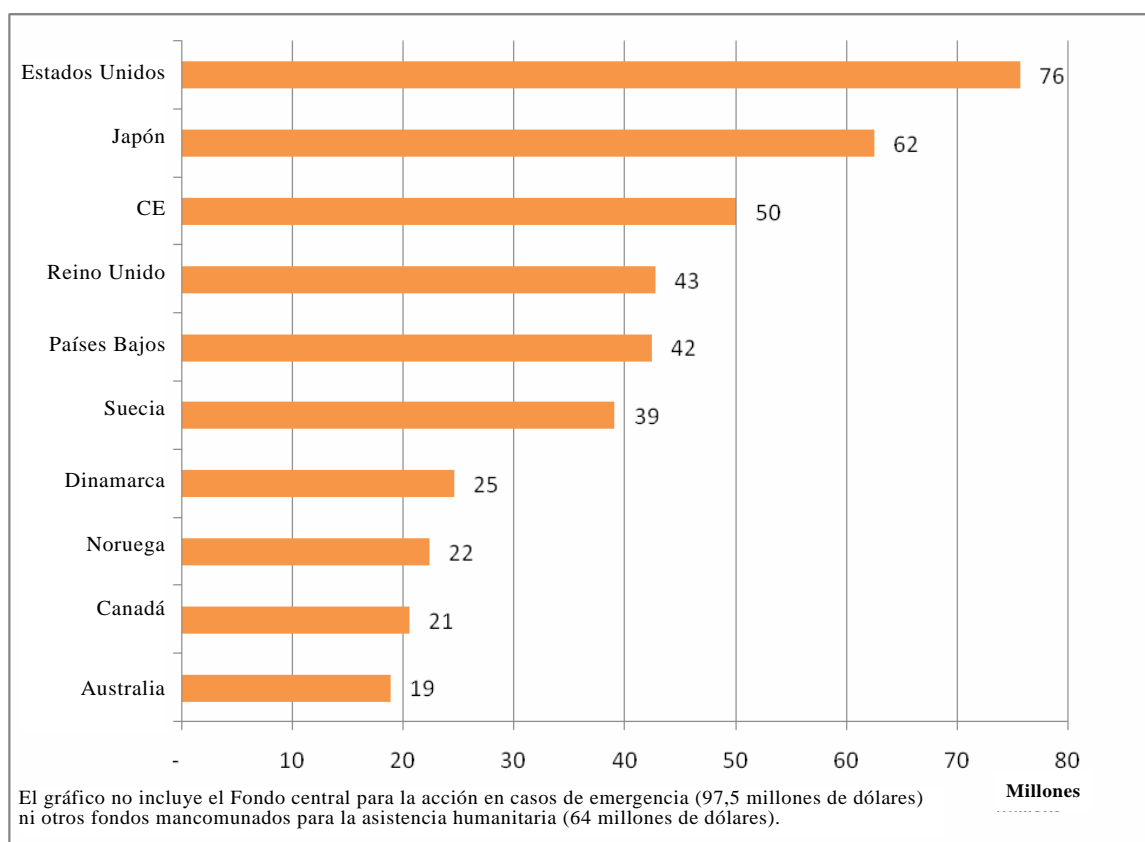
recibieron el nivel más bajo de financiación, pues solamente se obtuvo el 43% de los recursos financieros necesarios.

256. Después de dos años de grandes incrementos en la financiación canalizada por los organismos de las Naciones Unidas, en 2008 se registró un aumento del 9%, con un total de 256 millones de dólares en contribuciones, de los cuales 91 millones se dedicaron al desarrollo y 165 millones a la asistencia humanitaria. La mayor parte de esos recursos procedieron de varios mecanismos de financiación mancomunados y de múltiples donantes, como el Fondo central para la acción en casos de emergencia, y de la programación conjunta.

Gráfico V

**Los 10 donantes principales de fondos humanitarios, 2008**

(En miles de dólares EE.UU.)



257. Además del Fondo central para la acción en casos de emergencia, en 2008 los fondos de múltiples donantes incluyeron los fondos mancomunados para situaciones de emergencia en la República Democrática del Congo, la República Centroafricana, Etiopía, Somalia y el Sudán. Los principales países receptores de mecanismos de financiación mancomunados basados en países fueron el Sudán, la República Democrática del Congo y Etiopía. En 2008 se puso en marcha un estudio interinstitucional para calcular los gastos de transacción relacionados con la gestión de los fondos mancomunados y presentar recomendaciones para su racionalización.

## Anexo

### Gastos de los programas en 2008 para países, clasificados por ingreso nacional bruto (INB) y por tasa de mortalidad de niños menores de 5 años (TMM5)\*

	Población infantil en 2007 (en millones)	Población infantil (porcentaje del total)	Número de países	Gastos (en millones de dólares EE.UU.)	Gastos (porcentaje)	Gastos por niño (en centavos de dólares EE.UU.)
<b>Países agrupados por INB en 2007</b>						
Ingreso bajo, total	595	30	51	1 684	57	283
Ingreso medio bajo	1 156	58	51	872	29	75
<i>(Ingreso medio bajo, excluidas China y la India)</i>	367	19	49	727	24	198
Ingreso medio alto	234	12	28	140	5	60
Total correspondiente a los países	1 984	100	130	2 696	91	136
Total correspondiente a fondos mundiales y otros fondos regionales				280	9	
<b>Total general</b>	<b>1 984</b>	<b>100</b>	<b>130</b>	<b>2 673</b>	<b>100</b>	
<b>Países agrupados por TMM5 en 2007</b>						
TMM5 muy alta	211	11	19	811	27	385
TMM5 alta, total	738	37	31	1 100	37	149
<i>(TMM5 alta, excluida la India)</i>	292	15	34	995	33	341
TMM5 media, total	877	44	51	631	21	72
<i>(TMM5 media, excluida China)</i>	535	27	37	592	20	111
TMM5 baja	168	8	27	153	5	91
Total correspondiente a los países	1 994	100	128	2 696	91	135
Total correspondiente a fondos mundiales y otros fondos regionales				280	9	
<b>Total general</b>	<b>1 994</b>		<b>128</b>	<b>2 976</b>	<b>100</b>	
(Países menos adelantados)	383	19	45	1 539	52	401

\* Ingreso bajo: INB per cápita de 935 dólares o menos.

Ingreso medio bajo: INB per cápita entre 936 dólares y 3.595 dólares.

Ingreso medio alto: INB per cápita entre 3.706 dólares y 11.455 dólares.

TMM5 muy alta: más de 140 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.

TMM5 alta: de 71 a 140 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.

TMM5 media: de 21 a 70 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.

TMM5 baja: menos de 21 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.