



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
18 de julio de 2008
Español
Original: inglés

Adopción de medidas

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Segundo período ordinario de sesiones de 2008

15 a 18 de septiembre de 2008

Tema 6 b) del programa provisional*

Documento del programa de corta duración para el país

Líbano

Resumen

El documento del programa de corta duración para el Líbano se presenta a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación. Se pide a la Junta Ejecutiva que apruebe el monto indicativo total del presupuesto de 600.000 dólares con cargo a los recursos ordinarios, con sujeción a la disponibilidad de fondos, y de 2.000.000 de dólares con cargo a otros recursos, con sujeción a la disponibilidad de contribuciones para fines concretos, para 2009.

* E/ICEF/2008/16.

Datos básicos[†]

(Corresponden a 2006 a menos que se indique otro año)

Población infantil (menores de 18 años) (en millones)	1,4
Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años (por cada 1.000 nacidos vivos)	30
Niños con peso inferior al normal (porcentaje de casos moderados y graves, 2004)	4
Tasa de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos, 2005)	150
Matriculación en enseñanza primaria (porcentaje neto de niños/niñas, 2005)	93/92
Alumnos de enseñanza primaria que llegan al quinto grado (porcentaje, 2004)	93
Utilización de fuentes mejoradas de agua potable (porcentaje, 2004)	100
Utilización de instalaciones sanitarias adecuadas (porcentaje, 2004)	98
Prevalencia del VIH en adultos (porcentaje, 2005)	0,1
Trabajo infantil (porcentaje de niños de 5 a 14 años, 2000)	7
Ingreso nacional bruto per cápita (en dólares EE.UU.)	5 490
Niños de 1 año inmunizados contra la difteria, la tos ferina y el tétanos (porcentaje)	92
Niños de 1 año inmunizados contra el sarampión (porcentaje)	96

[†] Para obtener datos más amplios sobre la situación de los niños y las mujeres del país, consúltese el sitio www.unicef.org.

Situación de los niños y las mujeres

1. La disponibilidad de datos estadísticos fiables y actualizados sobre la situación de los niños y las mujeres en el Líbano ha sido objeto de inquietud desde hace algún tiempo. Las actividades en curso de los organismos de las Naciones Unidas y el Banco Mundial procuran fortalecer la capacidad de la Oficina Central de Estadística del Líbano para reunir datos y subsanar las deficiencias informativas actuales, especialmente en ámbitos donde la información está desactualizada o es incompleta.
2. Si bien a nivel nacional general algunos indicadores socioeconómicos han mejorado, es necesario abordar las disparidades a nivel subnacional en el norte (Trípoli y Akkar/Minnieh-Dennieh), el sur (Jezzine/Saida) y la región del valle de Beqaa (Hermel/Baalbeck), donde se concentran casi dos tercios de las personas que viven por debajo del umbral de pobreza en el Líbano¹.
3. Los datos recientes sobre la salud infantil y neonatal indican que, aunque ha disminuido el número de muertes de niños, de 37 por cada 1.000 nacidos vivos en 1990 a 30 por cada 1.000 nacidos vivos en 2005², el país todavía no está bien encaminado hacia el logro del objetivo de desarrollo del Milenio de reducir en dos

¹ El umbral de pobreza se fija en 2,40 dólares per cápita por día; véase *Poverty, Growth and Inequality in Lebanon*, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Ministerio de Asuntos Sociales del Líbano, 2007.

² Estimación ajustada utilizada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el UNICEF y reproducida en el *Informe sobre la Salud en el Mundo* de 2006 y el *Informe sobre el estado mundial de la infancia* en 2007. Según la Encuesta Panárabe de Salud de la Familia de 2004, la tasa de mortalidad infantil y la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años ascienden al 18,6 por cada 1.000 nacidos vivos y al 19,1 por cada 1.000 nacidos vivos, respectivamente.

terceras partes la mortalidad de los niños menores de 5 años. En la actualidad, la tasa media anual de reducción de la mortalidad de niños menores de 5 años en el Líbano alcanza el 1,4%, frente al mínimo de 4,4% necesario para conseguir el objetivo para el año 2015.

4. Aunque las tasas de matriculación escolar son elevadas, la profundización de las mejoras de la calidad educativa y la prevención del abandono escolar constituyen las principales inquietudes de los educadores libaneses y del UNICEF. Existen inquietudes similares con respecto al acceso a fuentes mejoradas de agua potable; los estudios recientes indicaron tasas de acceso sustancialmente inferiores a las que se informan oficialmente. Si bien muchas localidades cuentan con redes de distribución de agua, algunas comunidades locales advierten que el agua no está disponible a través de esas redes de distribución y de que tienen que recurrir a otras fuentes privadas de abastecimiento.

5. Las entidades privadas (empresas comerciales y organizaciones sin fines de lucro) desempeñan un papel esencial en la prestación de servicios en el Líbano. Por ejemplo, aproximadamente el 90% de los servicios de atención primaria de la salud es suministrado por entidades no estatales y más del 30% del agua potable es proporcionada por proveedores privados. El hecho de que los principales proveedores de servicios sean entidades no estatales provoca grandes variaciones en la calidad del suministro. Esa situación requiere una mayor regulación gubernamental y sistemas de control de la calidad en los que el Estado fije las normas de suministro de servicios y vele por su cumplimiento.

6. El conflicto de 2006 entre el Líbano e Israel tuvo como consecuencia la grave devastación de la infraestructura básica del Líbano. Oficialmente, el costo total de las consecuencias del conflicto se estimó en 5.000 millones de dólares (o el 22% del producto interno bruto del Líbano). Según datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), unos 40.000 agricultores se han visto afectados³ y las municiones y los artefactos explosivos sin detonar siguen causando víctimas y haciendo que la agricultura sea peligrosa en muchas zonas meridionales. Asimismo, los medios de subsistencia de 5.000 pescadores y sus familias se han visto seriamente afectados por la pérdida de embarcaciones, redes de pesca y otros bienes. Con respecto al sector turístico, en el informe de la OIT se estima que el conflicto ocasionó la pérdida de al menos 30.000 puestos de trabajo estacionales y representó pérdidas de ingresos por valor de unos 2.000 millones de dólares a causa de la merma del turismo.

7. Después del conflicto se produjo una prolongada situación de tensión entre los partidos políticos libaneses, que bloqueó la formación de un gobierno de coalición y la elección de un nuevo presidente. La situación retrasó la recuperación del país de las repercusiones del conflicto y vulneró gravemente la cohesión social del país. A principios de 2008, las tensiones internas dieron lugar a un conflicto armado que recordó a los libaneses la prolongada guerra civil de los años ochenta. Los jóvenes del Líbano han quedado polarizados por los partidos políticos en conflicto. Las tensiones sociales y los enfrentamientos armados recientes en el Líbano ponen en riesgo el espíritu de tolerancia, de coexistencia y de conciliación pacífica de puntos de vista enfrentados, especialmente en la generación joven.

³ “An ILO Post Conflict Decent Work Programme for Lebanon”, informe de la Misión Multidisciplinaria de la OIT al Líbano, septiembre de 2006.

Principales resultados y experiencia adquirida del programa de cooperación anterior

8. En los tres últimos años, la inseguridad imperante ocasionada por la situación política en el Líbano evitó que los organismos de las Naciones Unidas finalizaran el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y elaboraran un documento completo del programa del país de duración quinquenal. El UNICEF y todos los organismos de las Naciones Unidas trabajaron basándose en documentos anuales y de transición de los programas para el país correspondientes a 2007 y 2008.

Principales resultados

9. A pesar del complejo clima político, la colaboración entre el UNICEF y sus asociados gubernamentales y no gubernamentales ha permitido conseguir una serie de logros. Algunos aspectos destacados de los importantes resultados obtenidos en 2007 y a principios de 2008 son los siguientes:

a) Mayores tasas de cobertura de la inmunización. La vacuna contra la difteria, la tos ferina y el tétanos y las inmunizaciones con vacunas contra el sarampión a través del sistema estatal de atención de la salud han alcanzado el 70% en tres de diez distritos carentes de servicios adecuados designados por el Ministerio de Salud Pública; tal fue el resultado de un enfoque adoptado recientemente, orientado a llevar las intervenciones a todos los distritos. Las actividades de promoción del UNICEF ante el Ministerio de Salud Pública y su apoyo técnico al sistema nacional del programa ampliado de inmunización (con énfasis particular en el relevamiento geográfico de las instalaciones de salud pública, la reunión de datos sobre la cobertura del programa ampliado de inmunización y la orientación estratégica de los suministros de la cadena de refrigeración) fueron algunos de los factores fundamentales de la cobertura mejorada del programa ampliado de inmunización en los distritos carentes de servicios adecuados.

b) Apoyo para prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños. El componente de atención de la salud materno-infantil adoptó un amplio enfoque que incluyó la elaboración de un proyecto de política nacional sobre nutrición, con capacitación para más de 300 profesionales de la salud sobre prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños y campañas de promoción de la lactancia materna en 80 aldeas (con una cobertura estimada de 4.000 madres).

c) Ampliación del apoyo a la justicia de menores. El UNICEF ayudó al Ministerio de Justicia a elaborar mecanismos y redes para asegurar la operatividad de las normas en la justicia de menores. Como resultado, la aplicación del trabajo comunitario como ejemplo de las posibles alternativas a la detención aumentó de tan sólo el 1% de los casos en los que estaban involucrados jóvenes en 2002-2005 a aproximadamente el 15% en 2007. El apoyo del UNICEF a la justicia de menores se canaliza a través de dos respetadas organizaciones no gubernamentales (ONG) propuestas por el Ministerio para mediar entre los tribunales y las comunidades donde los delincuentes juveniles participan en actividades de rehabilitación social. El programa se financiará principalmente a través del presupuesto del Ministerio de Justicia.

d) Gracias a la iniciativa de escuelas amigas de los niños, más de 300 maestros lograron actualizar sus conocimientos generales y técnicos sobre la gestión de los primeros auxilios y la orientación sobre cuestiones de salud. Asimismo, se estableció un sistema de envío de pacientes con centros locales de salud en 28 escuelas y se revisó a más de 6.000 escolares para detectar problemas de salud.

e) El UNICEF continuó colaborando con las entidades encargadas del abastecimiento de agua y de las aguas residuales del Líbano en Beirut, Monte Líbano y el sur del país, con el fin de asegurar el suministro de agua potable para unas 600.000 personas. En los 18 meses transcurridos desde el comienzo de la crisis en 2006, el UNICEF ha continuado siendo el principal agente dedicado a la rehabilitación de las redes de abastecimiento de agua en el Líbano meridional. Para fines de 2007, el UNICEF y las ONG asociadas habían finalizado la reconstrucción de siete importantes depósitos de agua (seis de ellos de 200 metros cúbicos y otro de 1.000 metros cúbicos de capacidad) para 300.000 personas. La rehabilitación de 22 tanques de almacenamiento de agua aseguró un abastecimiento diario de 5,1 millones de litros para 85.000 personas (o 60 litros por persona al día). Con el fin de reparar las redes de suministro de agua en las aldeas del Líbano meridional se adquirieron aproximadamente 27 kilómetros de cañerías. Habida cuenta de los frecuentes cortes de electricidad, para asegurar un abastecimiento de agua ininterrumpido fue necesario contar con generadores que produjeran 3.700 kilovoltios-amperios con una capacidad energética total para seis estaciones de bombeo en el sur y en el valle de Beqaa. La estrategia del UNICEF para mejorar la calidad del agua mediante el tratamiento en sus fuentes ha impulsado la decisión de adquirir 22 unidades de cloración de agua que permitirán satisfacer las necesidades de 30.000 personas en 22 aldeas del Líbano meridional. Asimismo, se compraron 10 unidades portátiles de tratamiento del agua, principalmente como respaldo para imprevistos, que pueden utilizarse en cualquier lugar en caso de producirse una emergencia.

f) Evaluación edilicia y rehabilitación de hasta 90 escuelas (incluidas sus instalaciones sanitarias e hídricas) en el sur y en otras zonas afectadas por las hostilidades. Más de 130 docentes de esas escuelas afectadas por el conflicto fueron capacitados en técnicas de gestión de clases y en orientación psicosocial básica; también se proporcionó preparación sobre clases de recuperación y programas de alfabetización. Una combinación de donantes internacionales y locales proporcionó financiación para esas actividades del programa del UNICEF.

g) Establecimiento y mantenimiento de espacios adaptados a los niños en zonas particularmente afectadas por el conflicto reciente. Las actividades incluyeron la creación de oportunidades recreativas y de rehabilitación psicosocial, la promoción de la comunicación familiar e intergeneracional, el asesoramiento y la rehabilitación posteriores a un trauma para los niños, los jóvenes y sus madres y la promoción de la ludoterapia y otras técnicas de recuperación psicosocial. En total, se dio cabida a 15.000 niños en 25 espacios adaptados a sus necesidades y se capacitó a más de 3.000 animadores para organizar esas actividades.

h) Creación de un modelo innovador de alianzas entre el sector público y el privado, en las que participen la comunidad de las ONG y el sector privado, dirigidas a mejorar la capacidad de las escuelas públicas para funcionar como centros de desarrollo comunitario. Con el modelo de la escuela como centro comunitario para todos, que actualmente se está evaluando a título experimental en

unas 20 localidades de las zonas más empobrecidas de Hermel, Trípoli, Akkar y el valle de Beqaa, se responde a diversas cuestiones: la alfabetización de adultos; el abandono escolar; las prácticas de higiene y de gestión del agua deficientes en las escuelas y los hogares; el descuido de consideraciones ambientales; el desaprovechamiento de oportunidades recreativas locales, y la preservación del patrimonio cultural. Esas alianzas se están llevando a cabo en estrecha coordinación con iniciativas de desarrollo local apoyadas por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).

i) Presentación de un innovador programa televisivo, “Sawtouna”, producido por jóvenes y para jóvenes. El programa ha venido transmitiéndose periódicamente, dos veces al mes desde fines de 2006, en el principal canal de televisión del país. El público del programa, medido por una empresa de seguimiento de los medios de comunicación, se ha mantenido estable, y en 2007 cada emisión del programa tuvo una audiencia no menor a los 300.000 televidentes. Según los datos sobre los telespectadores, se estima que al menos el 35% de los jóvenes del Líbano conocen el programa. Hasta ahora ha tratado temas como las repercusiones de los acontecimientos políticos del Líbano en los jóvenes, las divisiones políticas que afectan la sociedad, los matrimonios interreligiosos, la crisis ambiental, la seguridad vial, las bombas en racimo, los efectos de la globalización en los jóvenes de las zonas rurales y urbanas, los derechos de la mujer, las relaciones con los padres y los hermanos, los estilos de vida y la depresión, el VIH/SIDA, las citas y las relaciones interpersonales, el fenómeno de *Facebook* y de otros sitios web de redes sociales, el graffiti y la expresión personal, los modelos de urbanización, la migración juvenil, las tradiciones y las creencias, y muchos otros temas.

Experiencia adquirida

10. El sector público del Líbano desempeña un papel limitado en la prestación de servicios. Los sectores privado y de las ONG están en la vanguardia de la prestación de servicios básicos. Muchas ONG proporcionan servicios sociales⁴ y podrían transformarse en modelos efectivos de difusión comunitaria, tanto en tiempos normales como durante emergencias. Por lo tanto, el UNICEF ha continuado forjando sólidas alianzas con las ONG para asegurar su capacidad de proporcionar servicios de calidad para la sociedad libanesa.

11. En el contexto de un país de medianos ingresos vulnerable a las crisis, la promoción y la comunicación del programa tienen un papel esencial en la aplicación del programa del país. El componente de comunicación conforma el eje de las actividades programáticas para la salud y la nutrición, la protección de la infancia, la educación, el agua, el saneamiento y la higiene, y la información sobre el peligro de las minas. Se ha hecho un amplio uso de diversos medios de comunicación (que abarcan desde de la radio y la televisión hasta los medios impresos y los carteles, al igual que diversos materiales educativos e información comunitaria), con apoyo del sector privado, y se han ofrecido servicios gratuitos. La promoción de intereses en relación con una serie de cuestiones, como la necesidad de ampliar los medios de expresión de los niños y jóvenes del Líbano, la protección social de los grupos

⁴ Según una evaluación del sector de las ONG en el Líbano realizada por el Banco Mundial en 2001, los programas de salud, educación, bienestar social y formación vocacional insumen hasta el 80% del presupuesto del sector.

marginados (particularmente los pobres y los refugiados) y la protección de los niños y los jóvenes contra los abusos físicos y la adicción, han sido estrategias esenciales de la aplicación del programa para el país.

Razones por las que se solicita un programa de transición de un año de duración para el país

12. El equipo de las Naciones Unidas en el país y los asociados gubernamentales habían planeado finalizar el MANUD y los documentos del programa para el país del Líbano para 2009-2013 en 2008. El UNICEF, el PNUD y el UNFPA planeaban presentar documentos de programas para el Líbano de duración quinquenal a sus Juntas Ejecutivas respectivas para que éstas los aprobaran durante los períodos de sesiones de septiembre de 2008. Sin embargo, las recientes conmociones políticas y de seguridad de mayo y junio de 2008 retrasaron la finalización del MANUD y de los documentos de los programas quinquenales, para el país. Después de intensas consultas entre el equipo de las Naciones Unidas en el país y los asociados gubernamentales, en consulta con el equipo de directores regionales de los organismos de las Naciones Unidas, se forjó un acuerdo con el Gobierno del Líbano para volver a solicitar documentos de programas para el país de transición y de un año de duración, y para ultimar, en 2009, un MANUD para el período 2010-2014 y documentos de programas quinquenales completos para el país. Se prevé que para fines de 2008 el sistema de gobernanza del Líbano volverá a funcionar a plena capacidad. Ello permitirá realizar consultas adecuadas con los ministerios competentes para asegurar el apoyo y la responsabilidad nacionales respecto de los programas de cooperación. El período de transición de 2009 se utilizará para examinar el MANUD para 2010-2014.

El programa para el país correspondiente a 2009

13. La prórroga de un año del programa actual, hasta fines de 2009, permitirá una transición sin sobresaltos a un programa quinquenal basado en el MANUD para 2010-2014. Si bien en el proyecto de documento del programa de transición para el país no se realizan cambios importantes a los componentes del programa de cooperación con el país en curso, sí se introducen modificaciones estratégicas en la orientación del programa y los resultados previstos, como se explicará en las siguientes secciones.

14. Los principales componentes del programa son los siguientes:

- a) Cuidado y desarrollo del niño;
- b) Educación;
- c) Protección y empoderamiento del niño y el adolescente;
- d) Investigación y promoción de intereses;
- e) Apoyo intersectorial del programa.

Cuadro sinóptico del presupuesto

(En dólares EE.UU.)

<i>Programa</i>	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Total</i>
Cuidado y desarrollo del niño	–	400 000	400 000
Educación	100 000	650 000	750 000
Protección y empoderamiento del niño y el adolescente	200 000	400 000	600 000
Investigación y promoción de intereses	150 000	200 000	350 000
Apoyo intersectorial del programa	150 000	350 000	500 000
Total	600 000	2 000 000	2 600 000

Nota: Además de los recursos ordinarios y de los fondos ordinarios con cargo a otros recursos que figuran en el cuadro anterior, otros recursos de emergencia por unos 400.000 dólares, aportados por la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea, estarán disponibles en 2009 para la reconstrucción de la infraestructura de abastecimiento de agua y saneamiento en el campamento de Nahr El-Bared, administrados por el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS).

Proceso de preparación

15. La propuesta actual para la prórroga del documento del programa para el país, en cuya preparación se han aprovechado las conclusiones de la evaluación común para el país realizada en 2006-2007, está armonizada con los resultados del proyecto del MANUD acordados por el equipo de las Naciones Unidas en el país y los principales interesados. El documento del programa para el país se nutre de las siguientes fuentes: los resultados de los exámenes internos de los resultados del programa de 2007-2008 (incluidas las experiencias adquiridas durante la emergencia ocurrida en 2006); los debates sectoriales con el Gobierno y las ONG asociadas en 2007-2008; una reunión de examen entre pares con homólogos gubernamentales claves; y consultas con organismos de las Naciones Unidas. Las observaciones finales del Comité de los Derechos del Niño y del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer sobre los informes periódicos del Líbano (examinados en 2006 y 2008, respectivamente) proporcionaron una importante orientación para lograr un consenso acerca de las prioridades más precisas del programa para el país.

Objetivos, principales resultados y estrategias

16. El objetivo general del programa del país es mejorar aún más el nivel de la salud de los niños y afianzar la protección y la educación. Los objetivos concretos y los resultados previstos de los componentes del programa se detallan en los párrafos siguientes.

17. La estrategia del programa para el país, basada en la investigación y las pruebas obtenidas de proyectos piloto ejecutados en los niveles subnacional y comunitario, apunta a desarrollar y ampliar aún más las estrategias del programa nacional y los estándares de los servicios de atención primaria de la salud, del suministro de agua potable, de las escuelas amigas de los niños y de la justicia de menores.

18. Habida cuenta de la inestabilidad del entorno político y social del Líbano, mantener un grado de preparación y de capacidad de respuesta flexibles ante casos de emergencia resulta esencial. Todos los programas incluirán un componente para imprevistos dirigido a garantizar las normas mínimas de asistencia a través de la movilización inmediata de recursos de ayuda humanitaria posicionados con antelación. Entre las estrategias amplias de preparación contra cualquier deterioro repentino de la situación cabe mencionar acuerdos de reserva con agentes claves de atención sobre el terreno (la Cruz Roja del Líbano e importantes ONG nacionales); la identificación de asociados, centros de operaciones e infraestructura de almacenamiento y distribución para intervenciones rápidas en zonas de alto riesgo; el análisis del mercado local para localizar suministros y materiales de emergencia; la conclusión de preparativos administrativos para la movilización de capacidad de acción adicional dentro de la organización; y la adhesión a las normas mínimas de seguridad operativa para garantizar la seguridad del personal y los bienes.

Relación con las prioridades nacionales y el MANUD

19. En enero de 2007, en la conferencia de donantes internacionales, celebrada en París, el Gobierno del Líbano presentó un programa de reconstrucción y rehabilitación centrado principalmente en reformas económicas y financieras que promovieran el crecimiento. El componente social de ese programa se plasmó en un plan de acción social llamado “Hacia el fortalecimiento de las redes de seguridad social y el acceso a servicios sociales básicos”. Las prioridades nacionales del plan de acción social abarcan la reducción de la pobreza, una mayor eficiencia en el gasto social y la elaboración de un amplio programa de desarrollo social a mediano y largo plazo. El plan de acción social formaliza el compromiso del Gobierno de trabajar para reducir la pobreza y mejorar los indicadores sociales, con el fin de alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio; ello allanará el camino para otras iniciativas de política social.

20. El programa de un año para el país tiene en cuenta los resultados del proyecto de MANUD formulados en respuesta a una serie de problemas nacionales, como las disparidades regionales, la exclusión social, una gobernanza deficiente, la degradación del medio ambiente y una cultura de derechos humanos insuficientemente desarrollada.

Relación con las prioridades nacionales

21. Los componentes del programa para el país concuerdan con el plan de acción social, al igual que con los objetivos de desarrollo del Milenio y la Declaración del Milenio.

Componentes del programa

22. El **programa de cuidado y desarrollo del niño** consta de dos componentes: a) salud y b) agua, saneamiento e higiene (WASH). El componente de salud apunta a institucionalizar un enfoque sistemático del fortalecimiento de la atención primaria de la salud, incluidas las iniciativas de inmunización. Tiene por objeto aumentar la cobertura de la inmunización y mejorar la atención de la salud materna y neonatal, con particular atención a los distritos carentes de servicios adecuados. El componente WASH realizará una evaluación de los recursos hídricos nacionales como parte de la primera etapa para formular una política nacional sobre el agua

potable. Como parte de la respuesta de emergencia en curso, también continuará reconstruyendo las instalaciones de agua y saneamiento destruidas en el campamento palestino de Nahr El-Bared, en el Líbano septentrional. Se prevé que esas tareas de reconstrucción de emergencia concluyan para fines de 2009.

23. El **programa educativo** tiene como finalidad contribuir a las medidas adoptadas por el Ministerio de Educación, el Ministerio de Asuntos Sociales y el Consejo Superior para la Infancia para preparar una estrategia nacional de desarrollo del niño en la primera infancia y de educación inclusiva. Ello impulsará las asociaciones entre los sectores público y privado sobre la base del modelo de la escuela como centro de desarrollo para todos. El programa de educación incluirá un componente de preparativos para casos de emergencia, que permitirá que el UNICEF responda a las emergencias al tiempo que se intentan minimizar las interrupciones de las clases y se preserva la posibilidad de los niños de llevar una vida normal. Esas actividades de respuesta de emergencia incluirán la movilización de los maestros y las comunidades, de modo tal que las clases recomiencen rápidamente después de su interrupción a causa de una emergencia, y la entrega de suministros escolares de emergencia, como la “escuela en una caja”, juguetes y, en caso necesario, tiendas escolares.

24. El **programa de protección y empoderamiento de niños y adolescentes** tiene como fin trabajar con el Gobierno y los asociados nacionales para promover un entorno de protección para los niños en sus hogares y en la escuela, al igual que en la sociedad en general, de conformidad con los principios de la justicia de menores y las normas de cuidado familiares. El programa se vinculará con redes de protección infantil comunitarias que compartan los mismos objetivos programáticos y hayan establecido normas de protección de la infancia, mecanismos de supervisión y sistemas de remisión de pacientes.

25. Junto con el **programa de investigación y promoción de intereses**, el **programa de protección y empoderamiento de los niños y los adolescentes** creará cauces para la participación sistemática de los jóvenes en el diálogo normativo nacional y en la promoción de la paz. El programa de televisión “Sawtouna”, a cargo de jóvenes periodistas y transmitido por el principal canal de televisión del Líbano, seguirá siendo uno de los principales ámbitos para la participación de los jóvenes, con una audiencia habitual de 300.000 a 400.000 televidentes.

26. Como parte de la preparación ante situaciones de emergencia del programa para el país, el UNICEF y sus asociados actualizarán el mapa de ONG capaces de responder a las emergencias a través de la movilización de jóvenes voluntarios que pueden asistir en operaciones de socorro, reunión de datos y orientación psicosocial para niños y adolescentes.

27. El **programa de investigación y promoción de intereses** tiene por objeto generar y utilizar pruebas en apoyo a los derechos de los niños en el Líbano. Se generarán pruebas a través de la investigación estratégica sobre políticas, programas y cuestiones que afecten a los niños y los jóvenes, y el programa procurará establecer alianzas estratégicas con instituciones de investigación nacionales y regionales. La finalización de una encuesta a base de indicadores múltiples y el establecimiento de una amplia base de datos electrónica de indicadores sociales (utilizando DevInfo) son dos resultados inmediatos que el programa se propone obtener en 2009. Las Naciones Unidas y los asociados utilizarán esa base de datos

para vigilar la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y otros tratados internacionales pertinentes en los que el Líbano es Estado parte.

28. El **programa de investigación y promoción de intereses** proporcionará apoyo intersectorial a otros programas a través del análisis de datos y el diseño de iniciativas de comunicación que apunten a cambiar los comportamientos basándose en un sólido conjunto de pruebas. Las medidas de comunicación del programa del UNICEF se racionalizarán en todos los sectores, extendiéndose más allá de la fase posterior a los conflictos hacia el período de desarrollo quinquenal futuro. Se adoptarán medidas concretas para promover la educación para la paz y la tolerancia y asegurar mayores medios de expresión para los jóvenes de modo que se transformen en agentes del cambio y ayuden a subsanar las numerosas divisiones sociales y religiosas a las que se ha enfrentado el país en las últimas dos décadas.

29. Finalmente, el **apoyo intersectorial del programa** se utilizará para imputar los gastos intersectoriales del programa, como los sueldos y los gastos de funcionamiento relacionados con el alquiler de los locales y el mantenimiento de los equipos. Esos gastos son esenciales para la ejecución efectiva del programa y el control de costos.

Principales asociados

30. Los organismos de las Naciones Unidas y el Banco Mundial, al igual que importantes ONG nacionales e internacionales, continuarán siendo asociados clave del programa del país, al igual que los Ministerios de Relaciones Exteriores, Justicia, Asuntos Sociales, Salud, Asuntos Internos y Municipalidades, Agua y Energía, Educación y Juventud y Deportes del Líbano. Se ampliarán las asociaciones con el Consejo Superior para la Infancia, con las instituciones académicas y los medios de comunicación, al igual que la comunidad empresarial.

Supervisión, evaluación y gestión del programa

31. El Representante Adjunto, los jefes de sección y el equipo de promoción de intereses e investigación realizarán un cuidadoso seguimiento de los resultados del programa para el país. Los informes periódicos de seguimiento se compartirán con el equipo de gestión del UNICEF en el país y el modelo de gestión de riesgos para la seguridad servirá de base para el seguimiento del programa para el país. DevInfo, el programa informático de seguimiento, al igual que el sistema de gestión de programas, serán esenciales para el seguimiento de la ejecución del programa y del uso de los fondos.

32. Cada componente del programa estará directamente a cargo de un jefe de sección y se coordinará estrechamente con los ministerios competentes respectivos y otros asociados no gubernamentales. El Representante Adjunto coordinará la ejecución del programa en la oficina, en tanto que el Representante supervisará la ejecución del programa en el país, en estrecha coordinación con los asociados gubernamentales y no gubernamentales del Líbano, los donantes y los asociados internacionales para el desarrollo, el equipo de las Naciones Unidas en el país, la Oficial Regional para el Oriente Medio y África del Norte y la sede del UNICEF.