



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
29 de julio de 2008  
Español  
Original: inglés

**Examen**

---

### Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Segundo período ordinario de sesiones de 2008

15 a 18 de septiembre de 2008

Tema 11 del programa provisional\*

### **La financiación temática como instrumento financiero en apoyo del plan estratégico de mediano plazo del UNICEF\*\***

#### *Resumen*

El presente informe complementa el “Informe sobre financiación temática en el contexto del plan estratégico de mediano plazo”, que se examinó durante el primer período ordinario de sesiones de 2006, y se presenta a la Junta Ejecutiva para que lo examine y formule observaciones.

---

\* E/ICEF/2008/16.

\*\* El retraso en la presentación de este documento se debió a la necesidad de celebrar consultas internas.

## **I. Antecedentes**

### **A. Financiación temática: la opción más eficaz para las contribuciones en la categoría de otros recursos**

1. La financiación temática, instrumento financiero destinado a mejorar las modalidades de financiación del UNICEF, se introdujo por primera vez en 2002 durante el período al que corresponde el plan estratégico de mediano plazo del UNICEF para 2002-2005. Las contribuciones temáticas son fondos mancomunados de donantes que se clasifican en la categoría de “otros recursos” y que el UNICEF utiliza para apoyar el logro de resultados en las esferas de interés y en el marco de la respuesta humanitaria. Las contribuciones temáticas constituyen la modalidad óptima de apoyo financiero al UNICEF después de las contribuciones a los recursos ordinarios, puesto que sufragan los objetivos y metas del plan estratégico de mediano plazo y posibilitan asimismo la planificación a largo plazo y la sostenibilidad. En el presente documento se describe el valor estratégico de la financiación temática, se analizan los resultados obtenidos y se expone la experiencia adquirida a lo largo de los últimos años.

2. En el plan estratégico de mediano plazo del UNICEF para el período 2006-2009 (E/ICEF/2005/11) se definieron claramente cinco esferas prioritarias de la organización en conformidad con la Declaración del Milenio y los objetivos de desarrollo del Milenio:

- a) Supervivencia y desarrollo del niño pequeño;
- b) Educación básica e igualdad entre los géneros;
- c) El VIH/SIDA y el niño;
- d) Protección del niño frente a la violencia, la explotación y el abuso;
- e) Promoción de políticas y asociaciones en favor de los derechos del niño.

3. Esas cinco esferas de interés, a su vez, definieron las cinco esferas de financiación temática que se utilizan actualmente. En 2007, los fondos temáticos para las cinco esferas de interés aumentaron en un 29% con respecto a los niveles de 2006, de 162 millones de dólares a 209 millones de dólares. Ese año el UNICEF recibió el 15% del total de los fondos con cargo a otros recursos en concepto de financiación temática. El mismo año se recibieron 84 millones de dólares en concepto de fondos temáticos para situaciones de emergencia (respuesta humanitaria). La estabilidad de la cuantía total y el aumento proporcional de los fondos temáticos es un indicador del éxito, y se procurará continuar aumentando esas cantidades.

### **B. Cómo funciona la financiación temática**

4. Las contribuciones temáticas se reciben a nivel nacional, regional y mundial. A nivel nacional, los fondos temáticos de todos los donantes se colocan en un fondo mancomunado para la oficina en el país con el fin de producir resultados en una esfera de interés, por ejemplo, la tercera esfera, es decir, el VIH/SIDA y el niño. Los fondos se destinan a los programas de conformidad con el documento del programa para el país aprobado por la Junta Ejecutiva.

5. A pesar de que la mayoría de los fondos temáticos se conceden a nivel nacional o mundial, los fondos temáticos regionales pueden utilizarse estratégicamente en proyectos multinacionales sobre cuestiones de interés común. Por ejemplo, para el período comprendido entre 2005 y 2007, la región de Europa central y oriental y la Comunidad de Estados Independientes recibieron fondos temáticos del Gobierno de Irlanda para hacer frente en el plano regional a las repercusiones del VIH y el SIDA en el niño y la mujer.

6. Los fondos temáticos mundiales se agrupan por esferas de interés y un comité de asignación interna de alto nivel, coordinado por el Grupo del Programa, se encarga de distribuirlos. La distribución de fondos temáticos mundiales se rige por reglamentos claramente definidos. Los criterios para la asignación de fondos temáticos mundiales en las cinco esferas de interés del plan estratégico de mediano plazo son los siguientes:

- a) Ampliación del alcance de los programas con claros objetivos cuantificables;
- b) Atribución de prioridades a los programas para el país que tienen una carencia grave de fondos;
- c) Creación de capacidad en los programas relacionados con las estrategias de reducción de la pobreza, los enfoques sectoriales y la participación en los planes nacionales de desarrollo;
- d) Relación con los principales indicadores de los objetivos institucionales de cada esfera de interés;
- e) Criterios de gestión de los programas.

7. El UNICEF también recibe fondos temáticos para dar respuesta a las crisis humanitarias. Estos fondos se utilizan para responder a los llamamientos y cumplir los compromisos básicos del UNICEF para con los niños en situaciones de emergencia. Esas contribuciones brindan al UNICEF la flexibilidad necesaria para adoptar las medidas más estratégicas en una situación de emergencia. El donante tiene la opción de conceder fondos temáticos para respuestas humanitarias en los planos nacional, regional y/o mundial.

8. La disponibilidad de fondos temáticos para actividades humanitarias permite al UNICEF responder a una situación de emergencia con mayor rapidez de lo que lo haría con otro tipo de fondos y asignar recursos a diversas crisis humanitarias "olvidadas". La Oficina de Programas de Emergencia coordina la asignación de fondos temáticos mundiales para respuestas humanitarias. Las asignaciones se realizan de acuerdo con los siguientes criterios:

- a) Evaluación de las necesidades;
- b) Prioridades señaladas en el llamamiento;
- c) Cantidad recaudada a través del llamamiento/cantidad financiada/déficit de financiación.

9. Los fondos se entregan a las oficinas del UNICEF en los países después de que el Director Ejecutivo los ha aprobado definitivamente.

10. Habida cuenta de que se reciben contribuciones temáticas destinadas a los programas para el país ya aprobados y a los objetivos regionales y mundiales de la organización, no es necesario que el UNICEF elabore propuestas para presentarlas a los donantes.

11. La financiación temática también facilita la presentación de informes a los donantes: el UNICEF prepara un informe consolidado para cada esfera de interés, en el que se reflejan los progresos realizados en esa esfera a lo largo del año anterior. En el caso de las respuestas humanitarias, el país para el cual se ha publicado un informe de llamamiento unificado o de urgencia proporciona la información detallada sobre la utilización de los fondos. En la sección financiera de los informes se muestran los gastos realizados en cada esfera de interés a escala mundial, regional o nacional. Se menciona la contribución de cada donante pero no se realiza un seguimiento específico de ésta. Las normas y los procedimientos de gestión administrativa y financiera relacionados con los fondos temáticos representan un importante avance hacia un procedimiento de planificación y ejecución más coherente.

### **C. La importancia estratégica de la financiación temática**

*a) La financiación temática apoya al UNICEF en el logro de los objetivos y las metas de los objetivos de desarrollo del Milenio*

12. El UNICEF valora enormemente las contribuciones temáticas porque sufragan directamente los objetivos y metas del plan estratégico de mediano plazo, que se ajusta a la Declaración del Milenio y a los objetivos de desarrollo del Milenio. A nivel nacional, la ejecución del plan estratégico de mediano plazo es conforme a los planes, objetivos y metas del país. La armonización con todos esos planes, objetivos y metas permite que las contribuciones temáticas sean más sostenibles, ya que facilitan la planificación a largo plazo.

*b) La financiación temática apoya una respuesta más flexible del UNICEF al entorno cambiante de la asistencia*

13. Los otros recursos tradicionales, que sirven para financiar actividades del UNICEF a nivel de proyectos, no han sufragado necesariamente la respuesta de la organización a las nuevas demandas resultantes del entorno cambiante de la asistencia. En cambio, la financiación temática permite que el UNICEF reciba contribuciones destinadas a programas y prioridades que generalmente tienen un alcance más amplio y una duración más prolongada. De ese modo, los fondos temáticos aumentan la estabilidad y la previsibilidad de las contribuciones en la categoría de otros recursos y reducen la fragmentación de las actividades. El UNICEF también tiene más flexibilidad para utilizar los fondos temáticos según las necesidades de cada esfera del programa. El marco para la financiación temática refleja los principios de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo, así como los de buena gestión de las donaciones humanitarias, como la identificación de los países con las actividades, la armonización, el ajuste con las prioridades, sistemas y procedimientos de los países asociados, y los compromisos multianuales.

c) *Los fondos temáticos apoyan la transición estratégica del UNICEF de un enfoque por proyectos a un enfoque programático*

14. La adopción, por parte del UNICEF, del marco de financiación temática y de gestión basada en los resultados ha permitido a la organización continuar mejorando sus enfoques estratégicos. La financiación temática apoya la transición estratégica del UNICEF de un enfoque por proyectos a un enfoque programático porque ese tipo de financiación a) permite que el UNICEF prepare informes consolidados para cada esfera de interés en lugar de preparar propuestas de los donantes e informes de gastos para proyectos individuales; b) proporciona financiación flexible a largo plazo; y c) apoya el logro a más largo plazo de los objetivos y las metas del plan estratégico de mediano plazo y los objetivos nacionales e internacionales conexos. El amplio alcance de las contribuciones temáticas se ajusta de forma adecuada al enfoque programático. La financiación temática también permite al UNICEF cubrir estratégicamente los déficit de financiación cuando no se dispone de otros fondos.

d) *Las contribuciones temáticas son la primera opción del UNICEF en la categoría de otros recursos*

15. El UNICEF tiene una enorme riqueza de personal, procesos, conocimientos y sistemas, en gran parte debido a su amplia base de recursos ordinarios. Los recursos ordinarios permiten al UNICEF responder con rapidez a las sucesivas prioridades y a las situaciones de emergencia, manteniendo también una perspectiva de planificación a largo plazo. En los últimos años, el total de recursos financieros que ha atraído el UNICEF ha ido aumentando, aunque principalmente como resultado del incremento de los recursos no básicos (otros recursos). Los recursos ordinarios son esenciales para el mandato del UNICEF porque costean directamente la amplia presencia de la organización sobre el terreno y permiten al UNICEF invertir en capital intelectual y aumentar los conocimientos institucionales clave. Asimismo, a través de esa financiación flexible el UNICEF puede maximizar su transición de una financiación por proyectos a una financiación por programas y su contribución a la coherencia de las Naciones Unidas en el terreno mediante, entre otras cosas, programas conjuntos y mecanismos de financiación. Lamentablemente, la proporción de los recursos ordinarios en relación con otros recursos concedidos al UNICEF ha disminuido de forma gradual, del 61% (recursos ordinarios) en relación con el 39% (otros recursos) en 1997 al 37% (recursos ordinarios) en relación con el 63% (otros recursos) en 2007.

16. La financiación temática ofrece un mecanismo alternativo para apoyar las prioridades programáticas del plan estratégico de mediano plazo. De todos los fondos de la partida de otros recursos, las contribuciones temáticas son las más atractivas y de mayor calidad por su naturaleza y flexibilidad a largo plazo. En 2007, el 15% del total de los fondos recibidos por el UNICEF en la categoría de otros recursos correspondieron a la financiación temática. La estabilidad de la cuantía total y el aumento proporcional de los fondos temáticos en relación con los fondos de la categoría de otros recursos ha sido un indicador del éxito. Una de las prioridades institucionales del UNICEF es aumentar la cuantía total de los fondos temáticos junto con la proporción que representan en la partida de otros recursos. Habida cuenta de la importancia de contar con recursos básicos, como se ha señalado antes, la principal prioridad de la organización es aumentar las contribuciones destinadas a los recursos ordinarios, incrementando así su proporción

respecto del total. La financiación temática es, no obstante, una prioridad muy importante.

e) *La financiación temática reduce los costos de las transacciones*

17. La reducción de los costos de las transacciones para todas las partes interesadas ha sido uno de los principales beneficios de la financiación temática. La política de recuperación adoptada por la Junta Ejecutiva en 2003 y 2006 (decisiones 2003/9 y 2006/7) confirmó nuevamente la reducción de los costos de transacción al disminuir la tasa de recuperación correspondiente a las contribuciones temáticas del 7% al 5%.

18. Las contribuciones temáticas reducen los costos de las siguientes maneras:

i) Las propuestas de los donantes no son necesarias para esos fondos porque en el plan estratégico de mediano plazo y en los documentos del programa para el país ya se especifican las medidas que el UNICEF se propone llevar a cabo en la esfera de interés.

ii) Es necesario elaborar un informe consolidado por cada esfera de interés para los donantes. Ello evita que las oficinas en los países deban dedicar tiempo y recursos a la elaboración de informes adicionales para cada donante.

iii) La prolongada duración de las contribuciones temáticas facilita la retención del personal durante un período de tiempo más largo, lo que reduce la contratación de personal y los costes de formación. Con los fondos temáticos, el UNICEF puede captar y retener a personal de gran valía ofreciéndole cierta seguridad en el empleo.

iv) La flexibilidad en la asignación de las contribuciones y en su duración permite que el UNICEF y los donantes no dediquen tiempo y recursos adicionales para modificar acuerdos y preparar complejos informes sobre gastos. Como se indica en el Informe anual de 2007 de la Directora Ejecutiva a la Junta Ejecutiva (E/ICEF/2007/9), el porcentaje del total de los gastos administrativos del UNICEF se está reduciendo y se invierte más dinero en la ejecución de programas sobre el terreno. La financiación temática contribuye a esta tendencia de reducir los gastos generales y mejorar la eficacia operacional.

f) *La financiación temática mejora la rendición de cuentas del UNICEF*

19. Las contribuciones temáticas sufragan las actividades del UNICEF destinadas a mejorar la rendición de cuentas y la transparencia, la gestión basada en los resultados y la eficacia, la eficiencia y la coherencia de las operaciones. El plan estratégico de mediano plazo vigente incluye resultados cuantificables que proporcionan dirección estratégica a las oficinas en los países e indicadores fundamentales de desempeño, que hacen un seguimiento del desempeño del UNICEF en una serie de productos financieros, operacionales y de recursos humanos. Habida cuenta de que existen datos de referencia e indicadores para cada esfera de interés, la financiación por esfera de interés permite medir los progresos respecto de los objetivos y resultados clave. La información obtenida también sirve de apoyo a la transformación emprendida por la organización para abordar los problemas en instancias superiores y actuar como intermediaria en la transmisión de conocimientos y como defensora de los niños. Al sufragar esas actividades, los

fondos temáticos continuarán revistiendo una importancia fundamental para la labor del UNICEF de promover los derechos del niño en todo el mundo.

## II. Tendencias y apoyo financieros

20. Desde la recepción de los primeros fondos temáticos en 2003, el UNICEF ha recibido 604 millones de dólares en concepto de fondos temáticos para esferas de interés de los programas y 774 millones de dólares para fondos temáticos humanitarios. En 2007, los fondos temáticos para las cinco esferas de interés aumentaron en un 29% con respecto a los niveles de 2006, de 162 millones de dólares a 209 millones de dólares. Un total de 17 gobiernos y 28 comités nacionales pro UNICEF proporcionaron fondos temáticos para las cinco esferas de interés del plan estratégico de mediano plazo y el fondo temático común para cuestiones humanitarias. El sector público contribuyó con el 76% de los fondos temáticos generales de 2007 y los comités nacionales desempeñaron un papel esencial aportando cantidades sustanciales a la primera esfera de interés, la supervivencia y el desarrollo del niño pequeño, y a la tercera esfera de interés, el VIH/SIDA y los niños. Uno de los indicadores de desempeño principales del plan estratégico de mediano plazo es la proporción de fondos temáticos en el total de la categoría de otros recursos. El objetivo fijado para 2009 del 15% ya se alcanzó en 2007. En la categoría de otros recursos (emergencias), esa proporción fue del 16%.

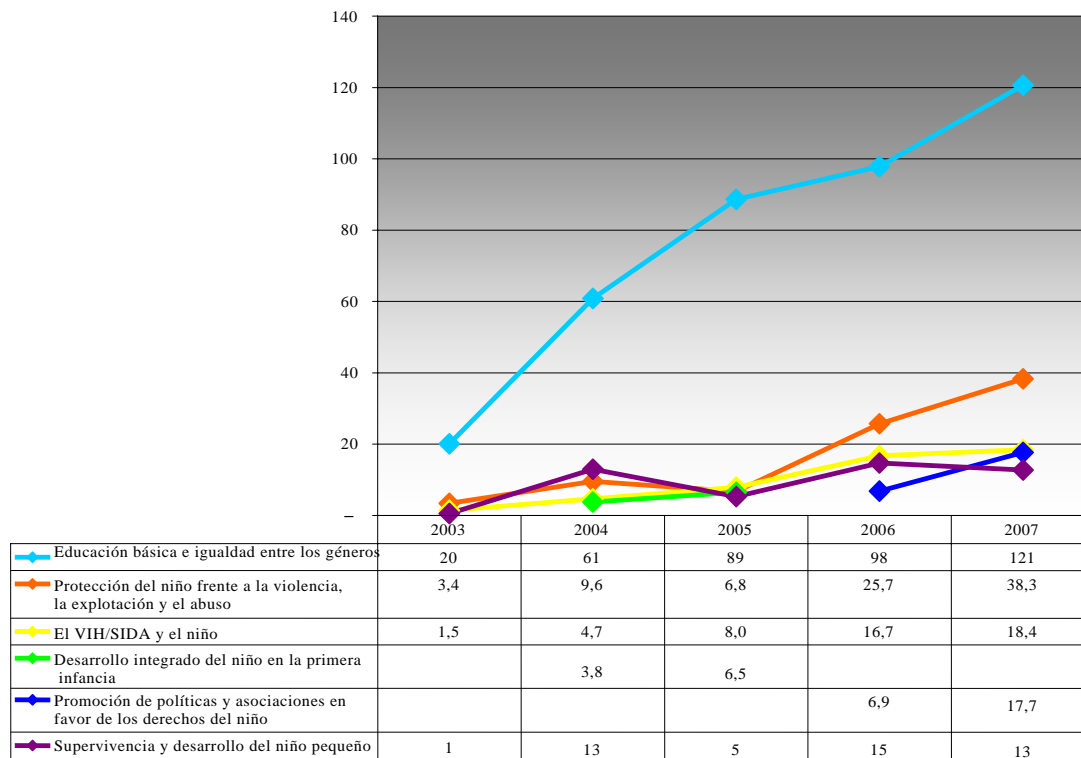
21. La primera contribución temática se recibió del Gobierno de Finlandia en 2003 y a ella le han seguido importantes contribuciones aportadas por los Gobiernos de los Países Bajos, Noruega, España y Suecia, entre otros, y numerosas contribuciones más pequeñas de diversos donantes, incluidos los comités nacionales pro UNICEF. En la actualidad 67 países en que se ejecutan programas se benefician de fondos temáticos mundiales y/o nacionales.

22. En el gráfico I se ofrece una visión general de los fondos temáticos para las cinco esferas de interés recibidos durante el período de cinco años comprendido entre 2003 y 2007. Ese desglose indica claramente que la segunda esfera de interés, a saber, la educación básica y la igualdad entre los géneros, ha recibido la mayor parte de los fondos temáticos (389 millones de dólares). Tan sólo en 2007, esa esfera de interés recibió 121 millones de dólares.

23. La promoción de políticas y asociaciones en favor de los derechos del niño, que pasó a ser una esfera de interés del plan estratégico de mediano plazo para 2006-2009, recibió 18 millones de dólares en 2007, mientras que sólo había recibido 7 millones en 2006. Ese aumento muestra la voluntad de los donantes de apoyar la labor del UNICEF en la esfera de la promoción de políticas y las actividades ante instancias superiores.

24. La financiación para la protección del niño ha aumentado de forma constante desde 2005, alcanzando 38,3 millones de dólares en 2007 y 83,8 millones en total. La tercera esfera de interés, es decir, el VIH/SIDA y el niño, ha registrado un incremento lento pero constante a lo largo de los años, llegando a 18,5 millones de dólares en 2007. La financiación destinada a la supervivencia y el desarrollo del niño pequeño ha experimentado un proceso atípico, pasando de 13 millones de dólares en 2004, a 5 millones en 2005 y a 15 millones en 2006. Ello se hace sentir especialmente, ya que esa esfera es el componente más importante del programa del UNICEF, y representa más del 50% del gasto total del programa.

Gráfico I  
Fondos temáticos por esfera de interés, 2003-2007



25. La supervivencia y el desarrollo del niño pequeño es una categoría temática de financiación que en la actualidad combina las dos esferas prioritarias de desarrollo integrado del niño en la primera infancia e inmunización “y más” del plan estratégico de mediano plazo para 2002-2005. Como parte del planteamiento del ciclo de vida, la primera esfera de interés aumentará la atención del UNICEF a los niños muy pequeños y sus madres. En esa categoría, el UNICEF prestará apoyo a la ejecución de programas en el ámbito de la salud, la nutrición, el agua y el saneamiento así como la atención materna y del niño pequeño a nivel de la familia, la comunidad, los prestadores de servicios y los encargados de formular políticas, y ese apoyo está directamente vinculado a los objetivos de desarrollo del Milenio 1, 4, 5, 6 y 7. Esa esfera de interés cuenta con una amplia base programática, lo que puede plantear más problemas a los donantes para conceder fondos temáticos en esa categoría.

26. En el gráfico II, en el que se señalan las tendencias en materia de financiación para responder a las crisis humanitarias, se muestra que en 2005, después del terremoto y el tsunami del Océano Índico de 2004, las contribuciones de los comités nacionales y los gobiernos fueron excepcionalmente elevadas, alcanzando casi los 500 millones de dólares. Sin embargo, desde entonces, las contribuciones de carácter humanitario han disminuido. No se puede determinar una tendencia clara para el futuro de los fondos temáticos destinados a dar respuesta a las crisis humanitarias debido a su carácter impredecible por su vinculación con las crisis. En el gráfico II también se muestra que la contribución de los comités nacionales ha sido una parte importante de la financiación temática.

27. En el gráfico III se indica que la financiación temática destinada a intervenciones “no humanitarias” está aumentando y que las contribuciones temáticas de los gobiernos han aumentado de forma más acusada que las de los comités nacionales. El sector gubernamental aportó tres cuartas partes de los fondos temáticos generales en 2007; al mismo tiempo, un número cada vez mayor de contribuciones de los comités nacionales en la categoría de otros recursos se destinan a la financiación temática.

Gráfico II

**Fondos temáticos para respuesta humanitaria, 2003-2007**

(En millones de dólares EE.UU.)

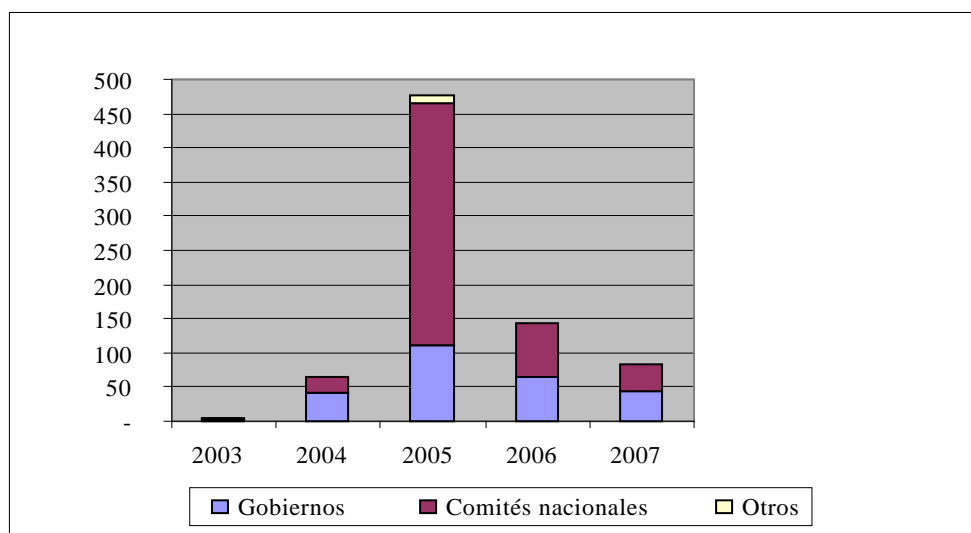
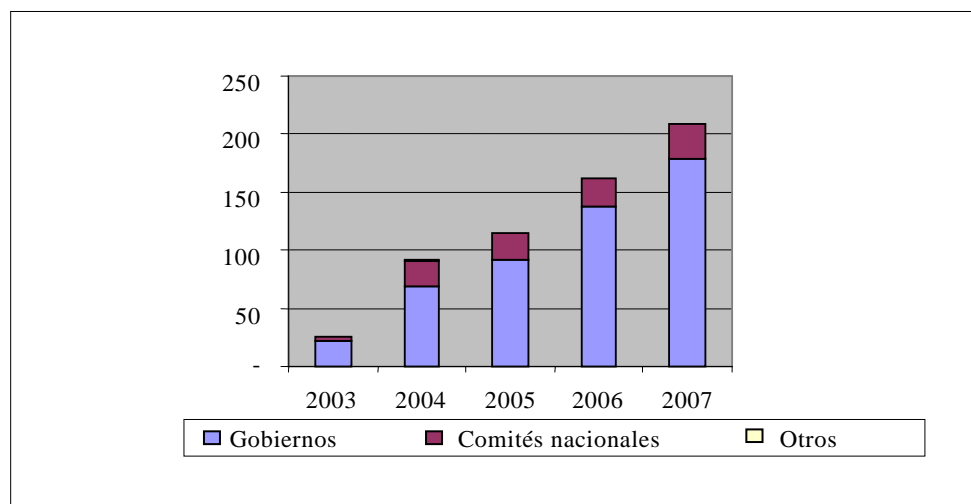


Gráfico III

**Fondos temáticos para intervenciones no humanitarias, 2003-2007**

(En millones de dólares EE.UU.)

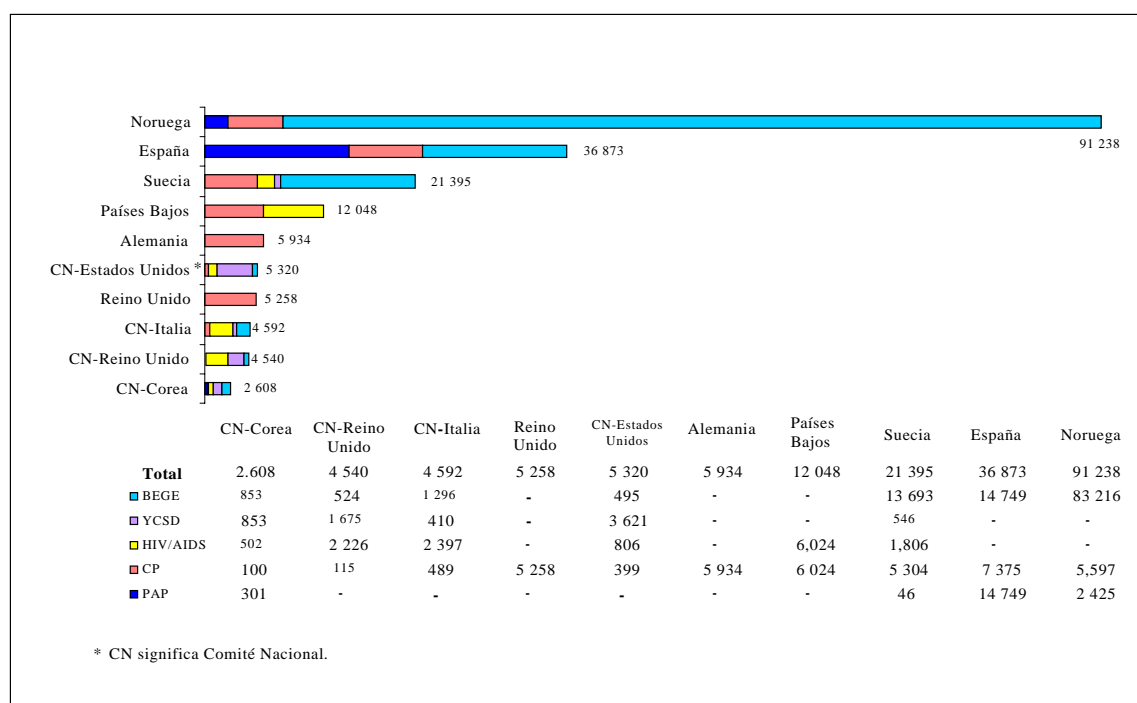


28. En el gráfico IV se enumeran los 10 principales donantes de fondos temáticos de 2007, de los cuales los cinco más importantes son Gobiernos.

Gráfico IV

**Los 10 principales donantes de fondos temáticos para las cinco esferas de interés, 2007**

(En miles de dólares EE.UU.)



BEGE: Educación básica e igualdad entre los géneros

HIV/AIDS: VIH/SIDA

YCSD: Supervivencia y desarrollo del niño pequeño

CP: Protección del niño

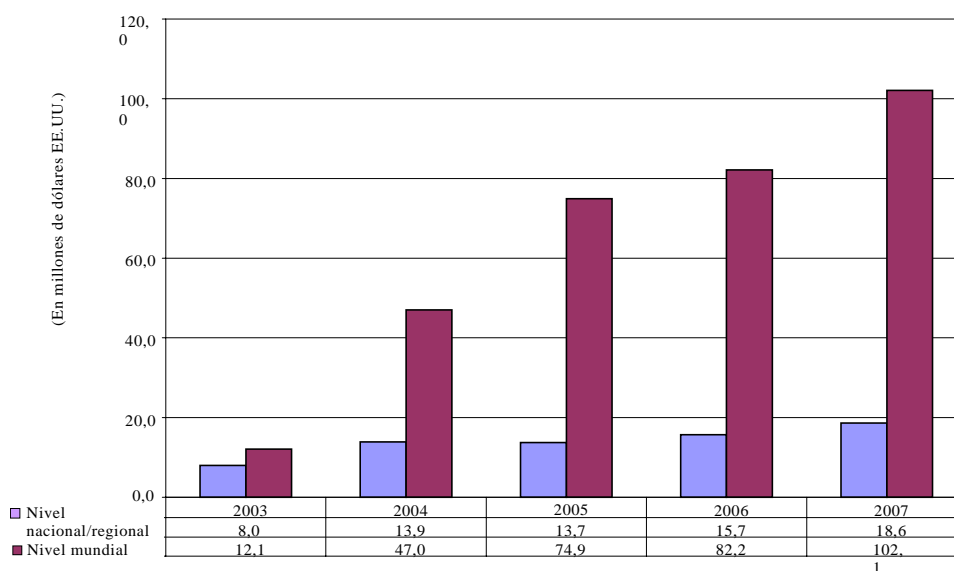
PAP: Promoción de políticas y asociaciones en favor de los derechos del niño

29. En 2007, la principal contribución temática gubernamental, de 91,2 millones de dólares, fue aportada por el Gobierno de Noruega. A continuación, en orden descendente, figuraban las contribuciones de los Gobiernos de España (36,9 millones), Suecia (21,4 millones), los Países Bajos (12 millones), Alemania (5,9 millones) y el Reino Unido (5,3 millones).

30. Entre los comités nacionales pro UNICEF, el Fondo de los Estados Unidos para el UNICEF realizó una contribución de 5,3 millones de dólares, el Comité Nacional italiano pro UNICEF aportó 4,6 millones y el Comité Nacional del Reino Unido, 4,5 millones. El Comité de Corea aportó 2,6 millones de dólares en concepto de financiación temática.

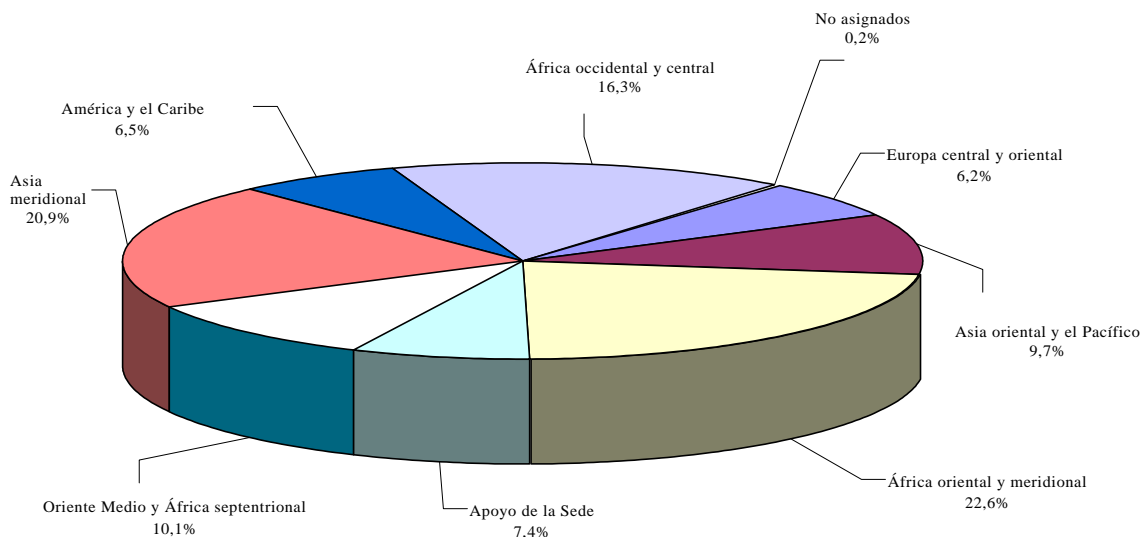
31. La parte más importante de la financiación temática general (nacional, regional y mundial) se destina a la segunda esfera de interés, a saber, la educación básica y la igualdad entre los géneros. Como se indica en el gráfico V, las contribuciones a esa esfera de interés a nivel mundial han aumentado a un ritmo considerablemente más rápido que las contribuciones a nivel nacional/regional. Mientras en 2003 ambos tipos de fondos se encontraban prácticamente al mismo nivel, cuatro años después la contribución temática mundial ha experimentado un aumento cuatro veces superior con respecto a las contribuciones temáticas nacionales/regionales. El UNICEF considera que ese incremento en los fondos temáticos mundiales es una tendencia positiva porque el valor estratégico de los fondos temáticos aumenta si se aportan a nivel mundial.

Gráfico V  
**Fondos temáticos para la educación básica y la igualdad entre los géneros, 2003-2007**



**Gráfico VI**  
**Fondos temáticos para la educación básica y la igualdad entre los géneros, 2007**

**Fondos disponibles por región (específicos para el país/la región y asignaciones del Fondo Temático Mundial)**



\* Incluidas las asignaciones de contribuciones de 2008 recibidas al 31 de diciembre de 2007.

El UNICEF asigna los fondos temáticos mundiales a las regiones y países de acuerdo con el criterio de asignación arriba mencionado. En el gráfico VI se indica que en 2007 todas las regiones se beneficiaron de los fondos temáticos: el África subsahariana recibió el 39% de los fondos; Asia y el Pacífico, el 30,6%; Oriente Medio y África septentrional, el 10,1%; y América Latina, el 6,5%.

### III. Apoyo estratégico al plan estratégico de mediano plazo a nivel mundial, regional y nacional

#### Ejemplos de resultados alcanzados a través de la financiación temática

a) *La financiación temática permite adaptarse a las prioridades locales*

32. En 2007, los fondos temáticos asignados a **Sri Lanka** (908.687 dólares) proporcionaron la flexibilidad necesaria para cubrir los déficit de financiación y llevar a cabo un programa holístico para todas las actividades de supervivencia del niño en el país. La salud materno-infantil tiene un amplio alcance programático; la financiación temática permitió al UNICEF responder a una serie de demandas programáticas interrelacionadas, adaptándose a las prioridades locales y reduciendo la fragmentación de actividades.

33. En Sri Lanka se obtuvieron los siguientes resultados: se capacitó a un total de 1.560 proveedores secundarios de salud y a más de 1.006 facilitadores de la comunidad para que promovieran la maternidad sin riesgo y las prácticas positivas

de atención infantil, a nivel familiar y comunitario, a través de visitas domiciliarias, servicios de divulgación y grupos de padres; se prestó apoyo al Ministerio de Salud y Nutrición mediante la adquisición de 313.000.000 de cápsulas de vitamina A, 5,1 millones de complementos de hierro y ácido fólico, 5,7 millones de comprimidos de vitamina C y 8 millones de medicamentos antiparasitarios para 2 millones de niños, 2,8 millones de adolescentes, y 200.000 mujeres embarazadas; y se puso en marcha una campaña de divulgación para fomentar la nutrición materna e infantil en 25 distritos.

*b) La financiación temática apoya la ampliación del alcance del programa*

34. En el **Afganistán** y el **Sudán**, las oficinas del UNICEF pudieron responder de forma flexible y oportuna para apoyar las campañas de regreso a la escuela, ya que las posibilidades de acceso fueron cada vez mayores. Los costos de transacción se redujeron porque los fondos se ponen a disposición en un crédito presupuestario que permite contraer compromisos a más largo plazo, reducir los requisitos de la presentación de informes y garantizar una dotación de personal adecuada.

35. En el Afganistán, la financiación temática sustancial (47 millones de dólares) destinada a la educación básica y la igualdad entre los géneros ha contribuido a que durante la campaña de “Regreso a la escuela” millones de niños, en especial niñas, se matriculen en la escuela primaria y asistan a ella. En 2007 la contribución de los asociados clave en la esfera de la educación facilitó la matriculación de 5,67 millones de niños en los grados 1 a 12. De los 4,67 millones de niños matriculados en los grados 1 a 6 de la escuela primaria, más de 330.000 eran nuevas alumnas. La financiación temática apoyó la ampliación del alcance del programa de educación nacional que tenía objetivos claros y cuantificables.

36. En 2006 la iniciativa “Go to School” (8 millones de dólares) en el Sudán meridional contribuyó a alcanzar importantes logros en la esfera de la educación y proporcionó el marco necesario para abordar las cuestiones de acceso, permanencia y finalización de la enseñanza primaria en zonas de conflicto y de retorno de personas desplazadas. Antes de la firma del acuerdo de paz de 2005 para poner fin a la guerra civil en el Sudán meridional, se calculaba que sólo uno de cada cinco niños asistía a la escuela mientras que apenas una de cada 100 niñas terminaba un curso entero de la escuela primaria. La firma del acuerdo de paz, junto con el compromiso de alto nivel con la educación y la disponibilidad de la financiación temática en el momento de la puesta en marcha de la iniciativa “Go to School” a principios de 2006 contribuyó a duplicar el número de alumnos matriculados en tan sólo un año.

*c) La financiación temática fomenta la inversión estratégica*

37. Los fondos temáticos también han permitido flexibilidad para ampliar y aprovechar los fondos adicionales en una serie de países. En **Uganda**, cuando el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria anunció la convocatoria de la octava ronda de propuestas para solicitar subvenciones, el UNICEF utilizó los fondos temáticos para apoyar la presentación de la propuesta del Gobierno de Uganda. El UNICEF contrató temporalmente a personal de apoyo técnico para sumarlo a un equipo nacional de redacción de propuestas y para asegurar que las cuestiones relativas al niño ocuparan un lugar destacado y que la atención a los niños huérfanos y vulnerables, así como el tratamiento pediátrico y la prevención de enfermedades, formaran parte de la propuesta general. Si la iniciativa tiene éxito, esta inversión relativamente pequeña traerá consigo un aumento

significativo de la financiación, que permitirá obtener hasta 50 millones de dólares para los niños y para hacer frente al SIDA en Uganda a lo largo de los próximos cinco años.

38. En **Kenya**, una inversión relativamente pequeña de los fondos temáticos ha sentado las bases para la obtención de un resultado notable. Gracias a la disponibilidad de los fondos temáticos, el programa de transferencia de efectivo de Kenya, que empezó en 2005 con sólo 500 familias, beneficiará a más de 50.000 hogares en diciembre de 2008. El programa, ampliamente reconocido como un claro ejemplo en su ámbito de competencia, en la actualidad está financiado principalmente por el Gobierno de Kenya.

d) *La financiación temática contribuye a la creación de capacidad en nuevos programas*

39. La violencia de género es una esfera relativamente nueva del programa del UNICEF y las contribuciones temáticas han apoyado la transición estratégica de un enfoque por proyectos a un enfoque programático en esa esfera específica. Gracias a la financiación temática, el UNICEF fortalece la respuesta programática a la violencia de género en situaciones de emergencia y en programas para el desarrollo. En la **República Democrática del Congo**, los proyectos prioritarios del UNICEF que abordaban el problema de la violencia sexual se ejecutaron en el este del país (provincias de Maniema y Oriental), así como en Kivu del Norte y Kivu del Sur, donde la mayor parte de las agresiones sexuales denunciadas fueron cometidas presuntamente por soldados de las fuerzas armadas de la República Democrática del Congo. En 2007, en cooperación con sus asociados, el UNICEF utilizó los fondos temáticos para proporcionar la atención pertinente a 16.977 víctimas de la violencia sexual, el 25% de las cuales eran niños. Además, se formó a 9.226 personas pertenecientes a organizaciones no gubernamentales y a voluntarios en temas relacionados con la violencia sexual, y se concienció a más de 600.000 personas sobre el problema a través de foros, debates, representaciones teatrales en la calle, carteles y libros de historietas. En noviembre de 2007, se lanzó una importante campaña titulada “Stop Raping Our Most Precious Resource: Power to the Women and Girls of the Democratic Republic of Congo”, en asociación con la organización no gubernamental V-Day y la iniciativa “Medidas de las Naciones Unidas para acabar con la violencia sexual en situaciones de conflicto”. Se intensificó el enfoque programático y todos los asociados que participaron en esas actividades adquirieron experiencia para hacer frente a la violencia por motivos de género.

e) *La financiación temática invierte en enfoques innovadores*

40. La financiación temática permite que las oficinas nacionales y regionales pongan a prueba enfoques de vanguardia y prosigan su labor innovadora. Los siguientes tres ejemplos del Kazajstán y el Brasil muestran la transición actual de la organización hacia el ejercicio de influencia en instancias superiores en materia de iniciativas innovadoras.

41. En **Kazajstán**, una conferencia de alto nivel patrocinada por el UNICEF concienció a los principales encargados de la adopción de decisiones acerca de las repercusiones del gasto público en los niños, lo que se tradujo en la inclusión de principios presupuestarios que tenían en cuenta las necesidades de los niños en la Declaración parlamentaria de 2007 sobre política familiar. La concienciación

lograda mediante esa conferencia también dio lugar a la adopción de una estrategia de la gestión basada en los resultados destinada a aumentar el gasto público en el sector de la salud al 4% del producto interno bruto en 2008.

42. En el **Brasil**, la financiación temática apoya la expansión de la iniciativa “Sello de municipio aprobado”, en virtud de la cual los municipios participantes se comprometen a alcanzar los resultados previstos para los niños en el ámbito de la salud, la educación y la protección. Ello permite que en los municipios se adopte una gestión más eficaz de las políticas y se apliquen políticas y programas públicos que incluyen la participación de comunidades, niños y adolescentes.

*f) La financiación temática permite que el UNICEF reaccione con mayor rapidez, pueda costear actividades durante un período más largo de tiempo y dé prioridad a los programas insuficientemente financiados*

43. La financiación flexible mejora la capacidad de respuesta ante situaciones nuevas e imprevisibles, lo que permite al UNICEF actuar con rapidez y de forma más eficaz ante las crisis. Actualmente el UNICEF responde a las situaciones de emergencia que permanentemente carecen de fondos suficientes en el **Afganistán, Côte d’Ivoire, Etiopía, Haití, Kenya y Kosovo.**

44. Las prioridades del programa deben ser flexibles y susceptibles de revisión para adaptarse mejor a la evolución de las necesidades en situaciones de emergencia. Por ejemplo, cuando cinco fuertes tifones sacudieron las **Filipinas** en un plazo de 10 semanas a finales de 2006, la asignación de los fondos temáticos mundiales permitió proporcionar educación y material para atender a los niños afectados. El UNICEF también combinó los fondos temáticos humanitarios a nivel mundial, la financiación del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y los fondos del Organismo Australiano de Desarrollo Internacional para proporcionar artículos básicos del hogar a casi 40.000 familias en comunidades gravemente afectadas.

45. Es fundamental que al inicio de una crisis se contraigan compromisos a largo plazo en el ámbito de la financiación de actividades tempranas de recuperación con el fin de minimizar el intervalo de tiempo entre la respuesta de emergencia y la recuperación. Por ejemplo, los fondos temáticos para **el terremoto y el tsunami del Océano Índico de 2004** se asignaron por un período de más de cinco años. Ello ha permitido que los países participen en la planificación a más largo plazo para la reconstrucción, para abordar los problemas existentes entre la población vulnerable y para atender a las comunidades de acogida o a las poblaciones indirectamente afectadas que se vieron perjudicadas por el desastre.

## **C. Desafíos y mejoras: experiencia adquirida**

### *Mejora del intercambio de conocimientos*

46. A nivel nacional, el UNICEF cuenta con una importante base de conocimientos sobre financiación temática que procede de más de cinco años de experiencia en materia de ejecución. La documentación y las futuras evaluaciones deben presentar mejor esa información y experiencia para beneficiar al personal y a los asociados externos, entre ellos los donantes públicos y privados. La documentación anterior sobre la materia no se ha publicado en un formato fácilmente accesible ni se ha

distribuido de forma suficientemente amplia. Habida cuenta de que la financiación temática es una esfera relativamente nueva para el UNICEF, la clave para mejorar su eficacia es perfeccionar el intercambio de conocimientos entre la sede del UNICEF y las oficinas regionales y nacionales sobre la manera de utilizar esa modalidad de financiación innovadora para optimizar los resultados en beneficio de los niños. La información debería abarcar la totalidad del proceso: movilización de recursos; asignación de fondos; administración financiera; gastos; ejecución; y presentación de informes.

*Mejora del uso de la financiación temática a través de las nuevas inversiones en la gestión basada en los resultados*

47. El plan estratégico de mediano plazo vigente incluye resultados cuantificables que proporcionan dirección estratégica a las oficinas en los países e indicadores fundamentales de desempeño, que hacen un seguimiento del desempeño del UNICEF respecto del logro de los objetivos de desarrollo del Milenio. La financiación temática refuerza este enfoque basado en los resultados al desplazar la atención de los insumos y productos a los logros y resultados sostenibles en beneficio de los niños.

*Mejora de la presentación de informes analíticos basados en los resultados*

48. El UNICEF es responsable de la presentación de informes sobre la utilización de los fondos temáticos en el marco de la consecución de los resultados acordados en beneficio del niño. Es fundamental que todos los agentes presenten informes de gran calidad: gobiernos; asociados para la ejecución, entre ellos los organismos de las Naciones Unidas; comités nacionales pro UNICEF; y otros donantes. La elaboración de informes analíticos oportunos sobre los logros alcanzados en el marco de las metas de las esferas de interés del plan estratégico de mediano plazo es una de las formas más importantes que tiene el UNICEF de ilustrar las repercusiones y los progresos programáticos encaminados a lograr los objetivos de desarrollo del Milenio. El UNICEF se compromete a mejorar progresivamente los sistemas de presentación de informes sobre las asignaciones de fondos temáticos. Los nuevos sistemas que emplea el UNICEF para generar información fortalecerán los informes de los donantes temáticos y la rendición de cuentas del UNICEF para la obtención de resultados. Las iniciativas de mejora institucional introducidas a finales de 2007 continuarán promoviendo la presentación de informes basados en los resultados mediante la mejora y la consolidación de instrumentos, mecanismos de supervisión e indicadores fundamentales para evaluar la eficacia y los resultados.