

PDCE : une méthode qui a fait ses preuves

De quoi s'agit-il ?

Le Plan de développement communal en faveur de l'enfant (PDCE) a été développé au titre du Soutien aux enfants du milieu rural (SEMR), dans le cadre du programme de coopération entre le gouvernement du Maroc et l'UNICEF 2002-2006.

L'objectif du SEMR était l'élaboration d'un modèle de développement local participatif piloté par la commune rurale, qui tienne compte des besoins spécifiques de la femme et de l'enfant. Ce modèle répliquable à l'échelle nationale s'est construit sur la base d'une meilleure application de la Convention des droits de l'enfant, de la mobilisation et de la rationalisation des ressources et des potentialités locales.

A partir de 2002, cette expérience a été menée dans [quatre communes](#) pilotes : Ait Ouallal (province de Zagora), Iguerferouane (Al Haouz), Sidi M'Hammed Oumerzouk (Essaouira) et Ouisselssate (Ouarzazate). Elle a ensuite été étendue à de nombreuses communes rurales de ces provinces.

Entre 2007 et 2011, le projet Gouvernance locale et planification stratégique développé dans le cadre du programme de [Lutte contre la vulnérabilité des enfants en milieu rural](#) (programme de pays Maroc-UNICEF 2007-2011) a pour ambition d'accompagner la réplification de ce modèle de planification stratégique participative dans les communes rurales pauvres de l'INDH.

Stratégie de mise en œuvre

Le processus qui aboutit à l'élaboration d'un PDCE comprend les étapes suivantes :

- Mise en place d'un Comité communal, supervisé par le Président du Conseil communal et constitué de membres représentant les élus, les agents communaux, les services extérieurs opérant dans la commune et les associations locales ;
- Formation du Comité communal à la planification, l'approche participative et la Convention des droits de l'enfant ;
- Réalisation par le Comité communal de la monographie communale, du diagnostic participatif et du plan de développement communal ;
- Elaboration d'un plan de communication et de plaidoyer pour collecter des fonds et accompagner la mise en œuvre du plan.

Principes de la démarche

Le PDCE vise la promotion du développement local à travers une approche participative pilotée par les communes rurales et associant la population, les ONG locales et les services déconcentrés de l'administration. Cette démarche s'articule sur les principes suivants :

- La responsabilisation de la commune en tant qu'acteur institutionnel de proximité doté de larges prérogatives en matière de développement économique et social ;
- La participation de la population et des enfants au diagnostic des problèmes, la définition de priorités, la planification/budgétisation des actions à mener et enfin, la mise en œuvre et la réalisation des projets retenus, dans le but d'assurer leur appropriation par la population et leur pérennisation ;
- Le renforcement des capacités des provinces et des communes afin qu'elles disposent des compétences et des outils leur permettant d'assurer leur rôle de coordination et de promotion du développement de manière générale et de la cause des enfants en particulier ;
- Le renforcement du partenariat entre l'administration, le secteur privé et la société civile, de manière à mobiliser des ressources endogènes et à stimuler l'émulation entre les acteurs du développement en faveur de l'enfance rurale.

Axes d'intervention du PDCE

Identifiées sur la base du diagnostic participatif, ils sont au nombre de cinq :

- Infrastructures de base (alimentation en eau potable, électrification, routes, etc.) ;
- Education (préscolaire, primaire, collège) ;
- Santé de la mère et de l'enfant ;
- Amélioration des revenus des ménages ;
- Participation et protection de l'enfant.

Une partie des projets sont réalisés grâce à la mobilisation de ressources locales et à l'appui du programme Maroc-UNICEF mais des financements supplémentaires doivent être recherchés auprès d'autres partenaires et donateurs.

Résultats atteints

La méthode PDCE permet d'améliorer la situation des populations rurales pauvres en général et celle des individus les plus vulnérables, les enfants et les femmes, en particulier. Elle se traduit sur le terrain par le désenclavement de nombreux douars, l'amélioration de l'offre éducative (préscolaire, réduction de l'absentéisme des instituteurs, qualité de l'école, meilleur accès des filles à l'éducation), l'amélioration de la santé maternelle, entre autres.

Place du PDCE dans l'INDH :

La méthode PDCE a été adoptée comme base de la programmation locale dans le cadre du Programme rural de l'INDH. Sur le plan opérationnel, l'INDH encadre un processus de participation et de concertation pour mettre en œuvre des Initiatives locales de développement humain (ILDH) et permettre la révision des Plans de développement économique et social (PDES) selon une démarche inspirée du PDCE.