

# Respuesta social del Gobierno Federal ante la crisis: perspectivas de políticas públicas para la infancia

Dr. Gustavo A. Merino Juárez

**GOBIERNO**  
F E D E R A L



**SEDESOL**



Foro Impacto de la Crisis Económica en los Niños y Adolescentes , UNICEF-CONEVAL

Ciudad de México

8 de septiembre, 2009



Vivir Mejor

# Contenido

1. Reacciones de la población en condiciones de pobreza ante shocks económicos: ¿Qué debemos esperar?
2. La Estrategia Vivir Mejor
3. Acciones para mitigar los efectos de la crisis alimentaria y económica.
4. Estrategia 2010.





Diversos estudios han identificado las reacciones de la población urbana ante choques de largo plazo en su ingreso.

## 1. Modificación del consumo

- *Sustituir comidas.*  
*Ej: sustituir carne de res por pollo.*
- *Disminuir el consumo.*  
*Ejs: hacer 2 comidas al día en vez de 3*
- *Modificar los hábitos de compra.*  
*Ej: reducir o eliminar gastos distintos a la alimentación.*

## 2. Aprovechamiento de Activos

- *Incrementar la participación de las mujeres en el mercado laboral.*
- *Retirar a los niños de la escuela y enviarlos a trabajar.*
- *Diversificar el ingreso con proyectos productivos.*
- *Aumentar la migración y las remesas.*
- *Incrementar la utilización del crédito informal.*
- *Aumentar el uso de redes sociales (ej: para cuidado infantil).*

Teniendo en cuenta lo anterior, las estrategias públicas deben:

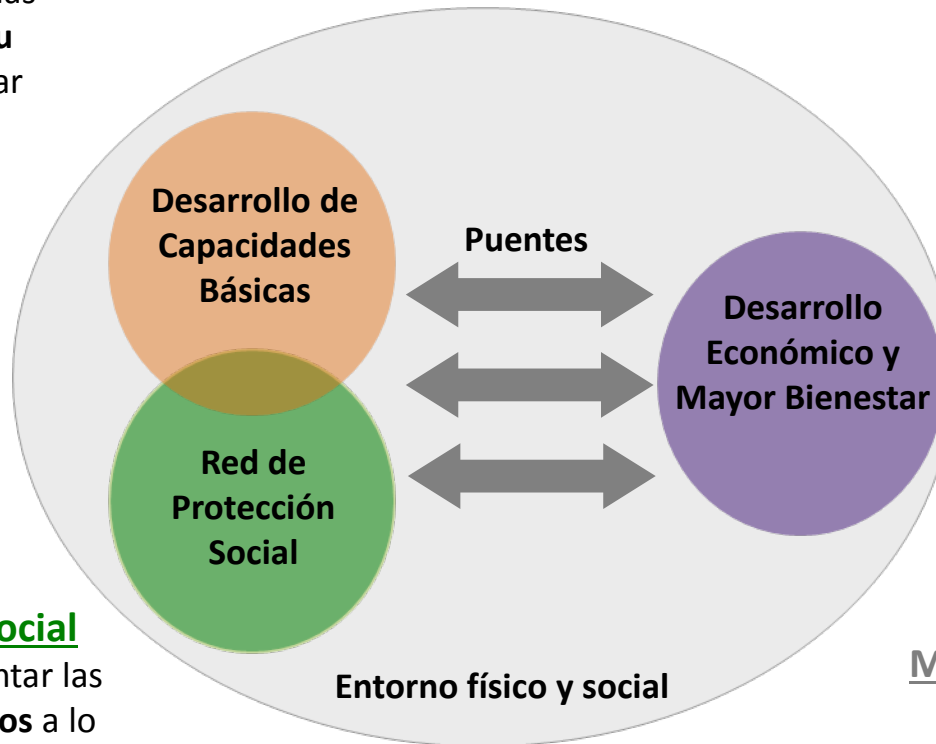
- Incentivar y facilitar las reacciones con implicaciones positivas; y
- Desincentivar las reacciones que implican impactos negativos en su desarrollo a largo plazo, o mitigar dichos impactos.

## 2. La Estrategia Vivir Mejor



### Desarrollo de Capacidades Básicas

Acciones que permiten a las personas **incrementar su capital humano** y alcanzar una participación social plena y libre.



### Red de Protección Social

Herramientas para enfrentar las **contingencias y los riesgos** a lo largo de la vida que hace a las personas vulnerables.

### Puentes entre el Desarrollo Económico y el Bienestar Social

Herramientas para reducir la brecha entre las políticas sociales y económicas, **incrementando la productividad de las personas e insertándolas en los beneficios del desarrollo económico.**

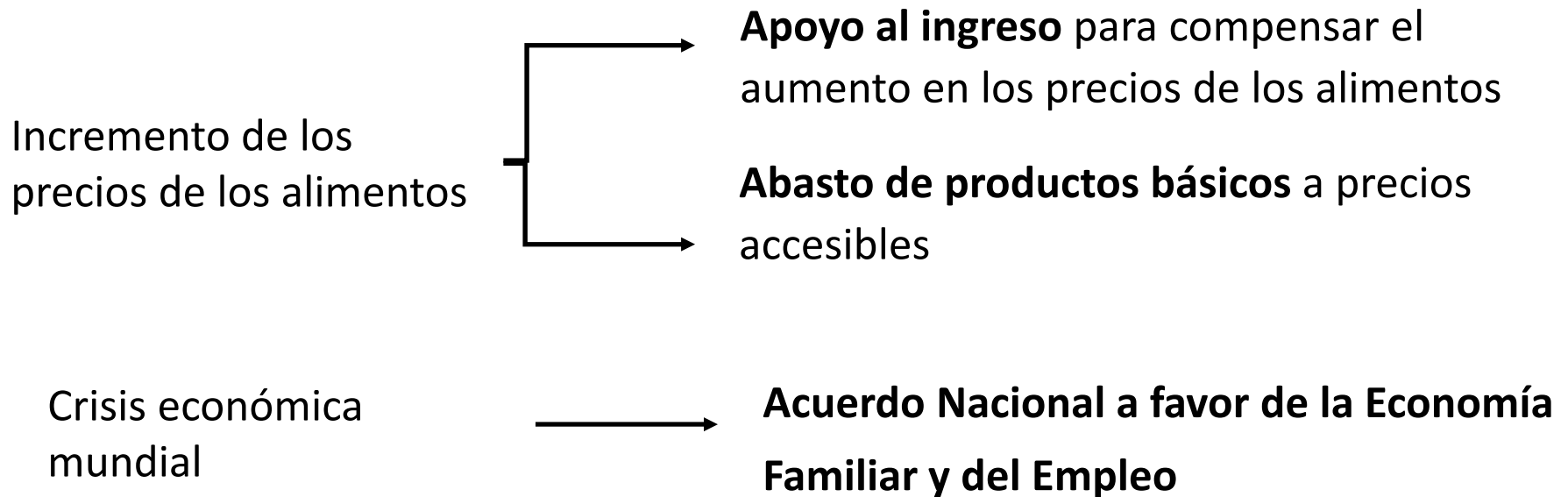
### Desarrollo y Mejoramiento del Entorno Físico y Social

Acciones para **mejorar el entorno físico y social** en el que las familias viven para que puedan desarrollarse plenamente.

### 3. Acciones para mitigar los efectos de la crisis económica y alimentaria en la población en pobreza



Para mitigar los efectos de la crisis económica mundial y el alza de precios de los alimentos el Gobierno Federal actuó de manera oportuna reforzando varios de los programas sociales e implementando nuevas acciones para protegerlos.



### 3.1. Apoyo al ingreso para compensar el aumento en los precios de los alimentos



A través de los programas Oportunidades y Apoyo Alimentario, desde junio de 2008 se beneficia a 5.3 millones de familias con un apoyo monetario para compensar el aumento en los precios de los alimentos.

En estos dos programas se amplió la transferencia mensual en \$120 pesos.

Programa	Transferencia mensual (pesos)	Incremento mensual (pesos)	Transferencia total mensual (pesos)
Oportunidades	665 <sup>1/</sup>	120	785
Apoyo Alimentario	245	120	365

#### Programa de Desarrollo Humano Oportunidades

- ✓ Efectos positivos sobre la educación, salud y nutrición de los niños y jóvenes apoyados.
- ✓ Beneficia a 5 millones de familias.
- ✓ Otorga 5.2 millones de becas educativas.
- ✓ Brinda 206 millones de suplementos alimenticios a niños.

#### Programa de Apoyo Alimentario

- ✓ Mayor consumo de frutas y verduras entre la población beneficiaria.
- ✓ 68,908 niños en el padrón de beneficiarios.
- ✓ 46,743 complementos nutricionales a niños menores de 5 años.

## 3.2. Abasto de productos básicos a precios accesibles



Vivir Mejor

A) Se mantiene el precio del maíz y la harina de maíz en la red de tiendas DICONSA.

Producto	Precio DICONSA (pesos por kilo)	Precio promedio en el mercado (pesos por kilo)
Maíz a granel	\$3.50	\$7.20
Harina de maíz	\$5.00	\$7.90

Fuente: Procuraduría Federal del Consumidor. El precio promedio de mercado corresponde a la semana del 31 de agosto al 4 de septiembre de 2009 en la ciudad de México.

### Programa de Abasto Rural

- ✓ Atiende a 44 millones de familias mexicanas a través de 22,449 tiendas.
- ✓ Ahorro aproximado del 6% sobre el precio de los productos que consumen las familias beneficiarias.
- ✓ El maíz y la harina de maíz que comercializa llega principalmente al 20% más pobre de los mexicanos y representa el 25% del maíz que consumen.

## 3.2. Abasto de productos básicos a precios accesibles



Vivir Mejor

B) Se congeló el precio de la leche fortificada LICONSA en 4 pesos para los beneficiarios del Programa Abasto Social de Leche.

Precio leche fortificada LICONSA (pesos por litro)	Precio promedio en el mercado (pesos por litro)
\$4	\$11.70

Fuente: Procuraduría Federal del Consumidor. El precio promedio de mercado corresponde a la semana del 31 de agosto al 4 de septiembre de 2009 en la ciudad de México.

### Programa de Abasto Social de Leche

- 6 millones de beneficiarios, de éstos, 37% son niños menores de 12 años.
- Ahorro de \$2,580 pesos al año gracias al precio subsidiado de la leche.
- Según el Instituto Nacional de Salud Pública, los niños que consumen la leche fortificada LICONSA presentan:
  - ✓ Menores tasas de anemia, deficiencia de hierro y desnutrición crónica.
  - ✓ Mayor estatura y masa muscular.
  - ✓ Mayor actividad física y mejor desarrollo mental.



### 3.3 Acuerdo Nacional a favor de la Economía Familiar y del Empleo



Vivir Mejor

Vertiente	Acción
Empleo	Programa de Empleo Temporal (2,200 millones de pesos, aumento de 540% respecto al presupuesto original del programa). <ul style="list-style-type: none"><li>– Empleo en proyectos de infraestructura y en las zonas con las tasas más altas de desempleo.</li></ul>
	Programa de Preservación del Empleo (2,000 millones de pesos). <ul style="list-style-type: none"><li>– Apoyos para evitar despido de trabajadores en empresas con paros técnicos.</li></ul>
Seguridad social	Extensión de 2 a 6 meses la cobertura médica del Seguro Social. <ul style="list-style-type: none"><li>– Beneficia al trabajador (y su familia) que perdió su empleo.</li></ul>
Vivienda	Créditos para la adquisición de vivienda popular (7,400 millones de pesos).
Ingreso familiar	Reducción del precio del Gas LP en 10% y congelamiento en los precios de las gasolinas.
	Sustitución de aparatos electrodomésticos (750 millones de pesos) a familias de escasos recursos. <ul style="list-style-type: none"><li>– Mayor eficiencia en consumo de energía.</li></ul>

## 4. Estrategia general para 2010



Vivir Mejor

En general, la estrategia de acción para 2010 se concentrará en:

- Fortalecer y ampliar la cobertura *Desarrollo de Capacidades Básicas*.
- Fortalecer y ampliar la cobertura *Red Protección Social*.
- Mantener los *Puentes al Desarrollo*.
- Mantener las acciones de *Mejoramiento del Entorno*.

*“El combate a la pobreza es la principal prioridad para el gobierno, por ello, se propondrá al Congreso de la Unión un programa que no sólo no reduzca el gasto orientado a combatir la pobreza, sino que lo blinde para evitar cualquier abuso o desvío en cualquier orden de Gobierno y lo dirija, a aquellas familias que no les alcanza”*

Para mitigar los efectos negativos que los shocks tienen sobre los pobres, principalmente los niños y jóvenes, se espera que el presupuesto de la SEDESOL se incremente en poco más del 20% para 2010.

## 4. Acciones transversales para la atención de niños, niñas y jóvenes



Vivir Mejor

Transversal a las acciones realizadas para contrarrestar los efectos de la crisis económica, actualmente se están discutiendo mecanismos para asegurar el cumplimiento de los derechos de los niños, niñas y jóvenes.

De manera particular, **el DIF Nacional está organizando Mesas Regionales de Trabajo** para:

- ✓ Realizar un diagnóstico de la situación que guarda el cumplimiento de los derechos de la infancia en México.
- ✓ Las conclusiones de estas mesas regionales servirán para elaborar el Programa Nacional a favor de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes.

En estas Mesas se están discutiendo, principalmente, los siguientes temas:

- ✓ Construcción de una cultura de derechos de las niñas, niños y adolescentes.
- ✓ Armonización y fortalecimiento del marco jurídico que regula el cumplimiento de los Derechos del Niño.
- ✓ Desarrollo institucional para crear un Sistema Integral de Protección a la Infancia.
- ✓ Políticas públicas de protección de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.
- ✓ Mecanismos especiales de protección infantil.



### Programa Desarrollo Humano Oportunidades

- Reconociendo sus impactos sobre la educación, salud y nutrición de niños y jóvenes, se tiene programado para 2010 fortalecer y ampliar su cobertura.
  - ✓ Con estas acciones, paralelamente, se busca mitigar los efectos negativos que shocks tienen sobre los niños.
  - ✓ Por eso, para 2010 se ha propuesto que el programa atienda a 800 mil familias más.
  - ✓ Además, se brindará una transferencia adicional dirigida a incrementar los niveles de nutrición y desarrollo de los niños menores de 9 años beneficiarios.
- Se mantendrá el Apoyo “Vivir Mejor”.

### Programa de Apoyo Alimentario

- Por sus efectos probados sobre la nutrición de los niños beneficiarios del programa, se pretende aumentar su cobertura en más del 200% para 2010.
  - ✓ Apoyo alimentario llega a los hogares más marginados del país que por su ubicación geográfica no pueden acceder al Programa Oportunidades.
  - ✓ Con estas acciones garantizamos que los niños de las familias más vulnerables reciban un apoyo alimentario que incremente sus niveles de nutrición.
- Se continuará otorgando el Apoyo “Vivir Mejor”.



**El Seguro Popular** proporciona acceso a la población que carece de seguridad social para protegerlas ante riesgos catastróficos en salud.

- ✓ Actualmente beneficia a 9.6 millones de familias y para 2010 cubrirá a 10.5 millones.
- En materia de atención a niños, de manera particular, **el Seguro Médico para una Nueva Generación** brinda acceso a los niños afiliados al programa a intervenciones de segundo y tercer nivel sin que la familia incurra en gastos.
  - ✓ Con esta acción se garantiza su atención oportuna ante enfermedades que por sus costo y condición social de la familia, podrían limitar el desarrollo físico e intelectual de los niños.
  - ✓ Para 2010, el Seguro Médico atenderá aproximadamente a 3.5 millones de niños, 850 mil más que los cubiertos en 2009.



### Programa Estancias Infantiles

La percepción de las madres acerca del impacto del Programa en el bienestar de sus hijos señala que la Estancia Infantil:

- ✓ “Es un lugar seguro donde dejar a sus hijos y están satisfechas con el servicio” (99% de las encuestadas).
- ✓ “Ha tenido un impacto positivo en el lenguaje, habilidades sociales y desarrollo motriz de su hijo” (95% de las encuestadas).
- ✓ “Ha tenido un impacto positivo en la salud emocional de su hijo” (94% de las encuestadas).

Por ello, para el 2010 este programa mantendrá su cobertura de atención, logrando beneficiar a:

- ✓ 272 mil niños.
- ✓ Operando 9,601 estancias infantiles.

Gracias a estas acciones aseguramos que las madres tengan acceso a más y mejores empleos, y por ende, mejores ingresos. Situación que repercute positivamente sobre el bienestar de los niños.



### Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias

Este programa ha concentrado sus acciones en la sustitución de pisos de tierra por pisos firmes.

Un estudio del Banco Mundial indica que dicha sustitución:

- ✓ Disminuye la incidencia de enfermedades parasitarias en un 78%, la anemia en un 80% y los episodios de diarrea en 49%, en los niños menores de 5 años.
- ✓ Tienen un efecto positivo en el desarrollo cognitivo de los niños y adolescentes (de entre un 36% y 96% dependiendo del rango de edad).

Por los efectos provados de esta acción en la salud y nutrición y desarrollo cognositivo de los niños, en 2010 el programa instalará 600 mil pisos firmes.

# Respuesta social del Gobierno Federal ante la crisis: perspectivas de políticas públicas para la infancia

Dr. Gustavo A. Merino Juárez

**GOBIERNO**  
F E D E R A L



**SEDESOL**



Foro Impacto de la Crisis Económica en los Niños y Adolescentes , UNICEF-CONEVAL

Ciudad de México

8 de septiembre, 2009



Vivir Mejor