

Durante los últimos 5 años, UNICEF en América Latina y el Caribe, ha venido apoyando la iniciación y/o consolidación de un amplio número de iniciativas a nivel municipal. Algunas, han probado ser sumamente poderosas en generar conciencia, movilizar voluntades y producir resultados y cambios dramáticos en la situación de la infancia. Utilizando datos sobre la situación de Niños y Niñas de manera inteligente y estratégica se han desencadenado dinámicas que han permitido poner a la infancia y a la gente en general como el sujeto principal de las políticas de desarrollo local. (ver recuadros)

#### Convenio UNICEF PNUD "Gobernabilidad Local y Derechos de la Niñez y la Adolescencia"

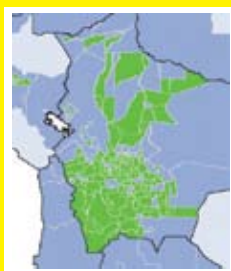
La Oficina Regional a través del Convenio UNICEF - PNUD "Gobernabilidad Local y Derechos de la Niñez y la Adolescencia", ha promovido activa y consistentemente los niveles locales como eje ordenador para la programación y el desarrollo de políticas públicas a través de la sistematización de experiencias en la región. La creación de guías para la formulación de políticas locales para la niñez, foros virtuales para promover el debate de estos temas y otros instrumentos de apoyo a procesos de planificación local enmarcados en el Enfoque de Derechos y de Desarrollo Humano.

El Convenio se ha constituido en una instancia de promoción, articulación e intercambio (brokering) entre los países de la región, especialmente de las experiencias exitosas y de mayor impacto en los niveles municipales. La herramienta para la implementación y recreación del Sello UNICEF - Municipio Aprobado de Brasil en otros países, que el Convenio acaba de publicar, constituye un paso fundamental en el esfuerzo de promover mecanismos y herramientas de políticas públicas, a nivel local, que probaron ser efectivas en provocar cambios sustantivos en la vida de los más excluidos.

[www.infanciaygobernabilidad.org/cred](http://www.infanciaygobernabilidad.org/cred)



#### Esfuerzos en el ANTIPLANO



#### El Sello UNICEF Municipio Aprobado BRASIL

En Brasil, la Plataforma del Sello UNICEF Municipio Aprobado, es una iniciativa en la que UNICEF otorga un reconocimiento público a aquellos municipios que han mejorado la situación de sus niños a partir de cambios positivos en un cierto número de indicadores claves. Su aplicación en los municipios más pobres de la Región del Semi-Árido, ha contribuido a que la tasa de desnutrición en los 1130 municipios que participan de la iniciativa, se haya reducido de 8.1% a 4.2% entre 2005 y 2007.

La tasa de Mortalidad Infantil TMI, de estos mismos municipios descendió en forma dramática (10.7%) entre 2004 y 2006 mientras que en el resto de municipios del Brasil esta caída solo fue de 3.1%. Es tal el impacto que esta estrategia ha tenido en la vida de los niños, que varios países de la región están actualmente buscando el apoyo del Brasil a través de la cooperación Sur-Sur con el fin de "recrear" esta iniciativa en sus respectivos países.

<http://www.selounicef.org.br/2006/>



#### COLOMBIA (Sub-región Andina) Hechos y Derechos

La estrategia Hechos y Derechos promueve la eficiencia y eficacia de la gestión pública en el ámbito territorial para garantizar y restituir los derechos de niños, niñas adolescentes y jóvenes, contribuyendo así al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y a los objetivos de política nacionales. Hechos y Derechos es una herramienta para la articulación, complementariedad y sinergia de la acción programática y presupuestal del Estado que cuenta con la participación de la niñez y la juventud y convoca la procuraduría de la sociedad civil organizada y abierta, y particularmente de del sector privado y los medios de comunicación. Es una iniciativa que surge en 2004 a partir del compromiso decidido y la voluntad política de la Procuraduría General de la Nación, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF, Mandatarios de los 32 Departamentos del país, la Federación Nacional de Departamentos y el UNICEF, para garantizar y hacer respetar los derechos de niños adolescentes y jóvenes consagrados en los instrumentos internacionales de derechos humanos en la constitución política y en las leyes nacionales. La Estrategia Hechos y Derechos ha incidido de manera positiva sobre la incorporación de los derechos de la infancia en el ciclo de las políticas públicas y ha generado cambios positivos sobre las condiciones de vida de los niños y niñas en los municipios Colombianos. El Procurador General de la Nación se encuentra actualmente investigando el desempeño de dos gobernadores y 77 alcaldes quienes no incorporaron de manera adecuada las temáticas relacionadas con la niñez en sus Planes de Desarrollo territoriales.

<http://www.unicef.org.co/Gobernadores/>



#### MÉXICO (Sub-región Centroamericana) Plataforma Sub-Nacional

En los últimos años, el Programa de País ha hecho esfuerzos importantes para establecer un enfoque de trabajo innovador a nivel subnacional, centrado en el desarrollo de marcos de política pública integrada como parte del fortalecimiento de entornos protectores para la infancia a nivel local. Se ha focalizado la acción en 257 municipios concentrados en los estados de: Tabasco, Quintana Roo, Zacatecas, Chiapas, Yucatán, Oaxaca, Sinaloa, Guerrero, México además del Distrito Federal.

El enfoque subnacional cubre 6 estados prioritarios de la República y trabaja para armonizar el diálogo interinstitucional y la oferta de servicios para niños, niñas y adolescentes. En particular, en Chiapas el programa "Todos los niños a la escuela" se ha vuelto parte de la política pública del Gobierno del Estado, junto con programas de Participación Comunitaria, Reforzamiento Institucional, Participación Infantil, Educación Intercultural Bilingüe, Preparación de Emergencias y Gestión de Riesgos. 118 municipalidades de Chiapas han sido alcanzadas por el programa Inclusión Educativa. En el Estado de Oaxaca, la Oficina de Desarrollo Integral de la Familia ha adoptado el trabajo de desarrollo municipal integrado empezado por UNICEF y su socio ejecutor.

Otros enfoques han sido implementados con éxito en las municipalidades de los Estados de Yucatán, Tabasco y Quintana Roo. En Oaxaca y Zacatecas, se han logrado importantes resultados en el área de nutrición al haber desarrollado un nuevo modelo de vigilancia nutricional, con participación presupuestal de distintas Oficinas del Gobierno del Estado. En todos los Estados se ha puesto énfasis en el fortalecimiento de capacidades locales a través de mecanismos de capacitación de oficiales públicos en planificación con base en el enfoque de derechos.



UNICEF / María Inés / Perreux / Luz Domínguez

#### CUBA (Sub-región Caribe) Trabajo Municipal con Agencias del Sistema

EL apoyo de UNICEF en Cuba tiene un marcado carácter Subnacional con más

del 57% de su acciones concentradas en las provincias Orientales consideradas las de menor desarrollo relativo. Cuba tiene claro que los ODM's deben de monitorearse a nivel local con el fin de corregir las posibles disparidades que podrían haber entre los indicadores de algunas provincias, como la de Quatánamo, donde la Tasa de Mortalidad Materna es de 63 por cien mil nacidos vivos (incluye mortalidad materna directa e indirecta, 2007) es decir el doble de la cifra nacional de 30,2 (directa e indirecta) por cien mil nacidos vivos.

En coordinación con otras Agencias del Sistema en el marco del MANUD, y con programas que van desde Hogares Maternos, Atención a Niños y Niñas con discapacidades, Mejoramiento de la Escuela Primaria, Apoyo a la Promoción de una Cultura de Derechos, hasta el programa de Prevención del Sida "Aprendiendo a Vivir" el programa de Cooperación del UNICEF está apoyando a 30 de los 169 municipios, a través de la estrategia cooperación descentralizada.

#### El espacio local y el fortalecimiento de la democracia

El municipio es también el espacio privilegiado para construir y fortalecer la participación y promover una relación directa y más estrecha entre Electores y Elegidos. Es en el espacio local donde, a partir del uso estratégico de los datos estadísticos, pueden generar una mayor responsabilidad de parte de los gobernantes locales y de las agencias de servicios públicos vis a vis la población. Es posible también crear y desarrollar en los ciudadanos, la capacidad de exigir rendición de cuentas a los gobernantes en los cuales depositaron su confianza para que lideren y promuevan el desarrollo en sus circunscripciones territoriales y conduzcan a su población hacia la realización plena de sus derechos y hacia la prosperidad.

La gobernabilidad democrática local parte del cumplimiento efectivo de los derechos humanos, para asegurar que las obligaciones y responsabilidades del Estado se realicen en el contexto local.

#### TRABAJO FUTURO

Algunos países tienen interesantes desarrollos a nivel subnacional, inclusive llegando a nivel de villorrios para, entre otras actividades, monitorear el cumplimiento de los ODM's, como el caso de Belize, Jamaica, Barbados y Guyana. Estas actividades no aparecen en los mapas. Se tiene la intención de trabajar con DEV INFO LAC y los países para ir incorporando esta información.

Con el fin de afinar este análisis, sobre todo de las regiones que concentran las más grandes disparidades: Costa Atlántica, Costa Pacífica, la Amazonia, la región del Chaco y las periferias urbanas, se tiene planeado realizar cruces de los municipios de estas zonas, con datos del Estudio de Pobreza (UNICEF/CEPAL/CELADE) próximo a publicarse, particularmente de los censos llevados a cabo entre los años 2000 y 2005, con el fin de afinar la identificación de los grupos más vulnerables a distintas violaciones de Derechos.

Se prepararán también mapas a nivel municipal de cada una de las áreas de focalización del Plan Estratégico de Mediano Plazo de UNICEF, con el fin de apreciar y, de ser necesario, afinar el apoyo de la Oficina Regional a los países en estas áreas.

Finalmente, dentro del Marco del Convenio de Gobernabilidad Local entre UNICEF y PNUD, y basados en datos que se han obtenido de las oficinas de país de UNICEF, sobre con quien se está trabajando en los municipios, y de Iniciativas de otras agencias como la de "Municipios Saludables" de la OPS, se harán esfuerzos por ir incorporando en esta base de datos, información de las agencias del sistema.



**COSTA ATLÁNTICA**  
Intervenciones en zonas vulnerables

## DERROCANDO AL TIRANO DE LOS PROMEDIOS

Trabajando por los derechos de los niños en sus localidades



## UNICEF en el nivel local

Con el fin de conocer el alcance del trabajo a nivel municipal del UNICEF en la Región, y con el fin de incentivar aún más, su involucramiento en los niveles subnacionales, se decidió consultar a las 24 Oficinas de UNICEF sobre el universo y el tipo de apoyo que se está brindando a los niveles subnacionales. Se decidió igualmente sacar todo el provecho del sistema de Información DEV INFO LAC con sede en Panamá, y se procedió a hacer el mapeo de estas intervenciones.

De los aproximadamente 16.800 municipios, en América Latina y el Caribe, UNICEF está apoyando más de 2200, lo que representa alrededor de 13% del total. Estos municipios, en todos los países, están localizados en las áreas más deprimidas, mayormente en las zonas rurales. Al analizar la presencia de UNICEF en zonas de alta vulnerabilidad (llamadas así por concentrar poblaciones que viven en situación de extrema pobreza y exclusión) tales como la Zona Atlántica de Centro América, el Altiplano, la Amazonia, la región del Gran Chaco y las Áreas Periféricas de las grandes urbes, la situación es la siguiente:

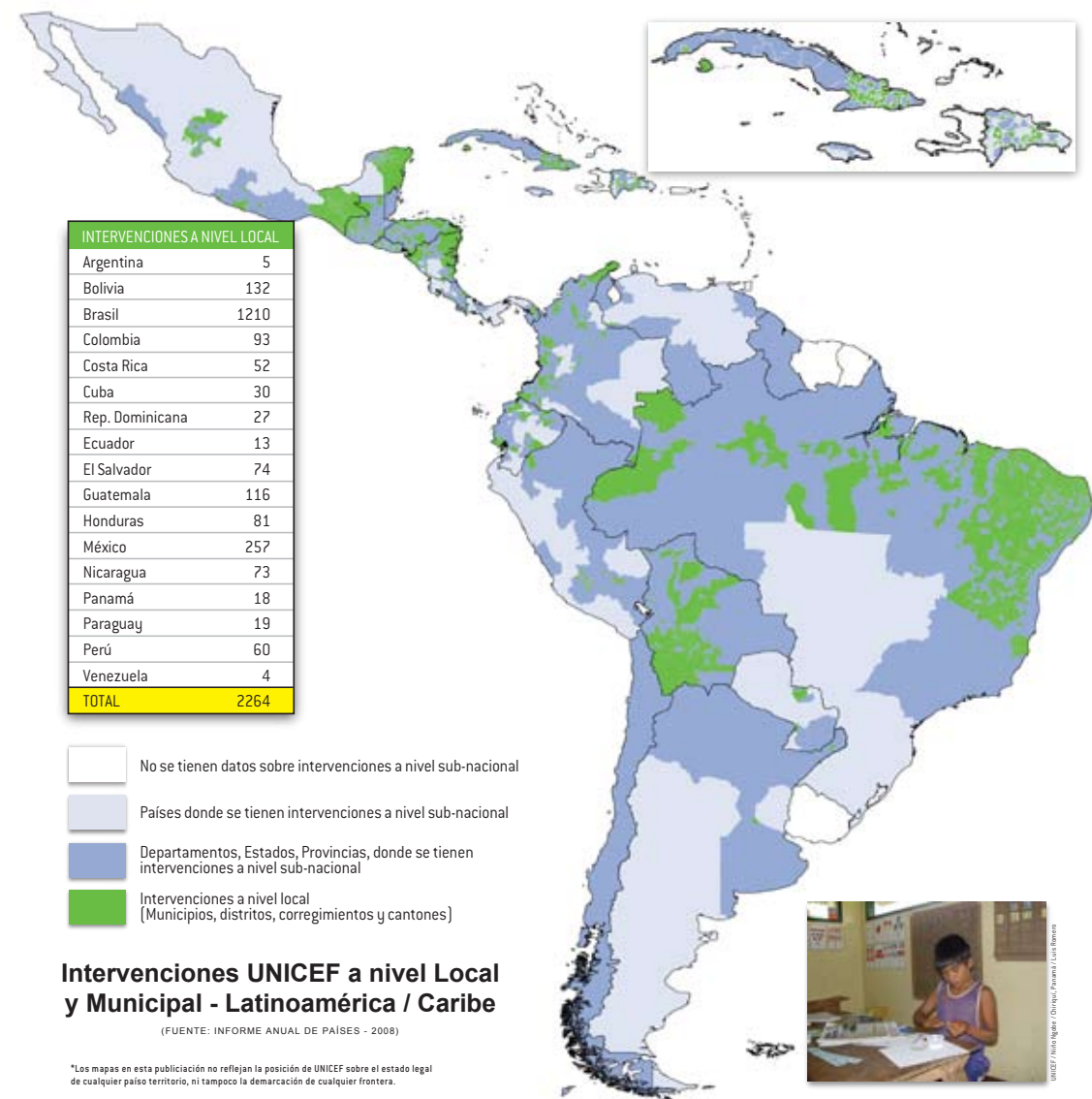
En los países de la **Costa Atlántica**, hay una presencia importante de UNICEF en México, con programas de Educación, Participación Comunitaria y Emergencias; en Honduras, con programas de Estimulación Temprana y apoyo específico a las Comunidades Garifunas, y en Nicaragua, donde además de apoyos en Agua y Saneamiento, VIH SIDA, Salud y Educación, se están reforzando las capacidades locales en la gestión y el monitoreo de una Estrategia de Desarrollo Local.

En el **Altiplano**, UNICEF Bolivia tiene alta presencia ya que más de la mitad del trabajo municipal está concentrado en los departamentos de Oruro, Potosí y en parte de La Paz.

En la **Amazonia**, Brasil está desarrollando, en 79 municipalidades de los departamentos de Amazonas, Maranhão y Pará, la "Agenda Para Los Niños de la Amazonia" que contempla acciones de Educación, Salud y Protección. Aunque en menor número, en Venezuela, UNICEF apoya en casi una decena de municipios del Estado de Amazonas, acciones de fortalecimiento a Defensorías (de los Shamani, por ejemplo) Educación Intercultural Bilingüe, Apoyo a la Participación de Jóvenes y Educación en Derechos Humanos. En Colombia, con acciones de Desarrollo infantil, Campañas contra la Explotación Sexual Infantil, el UNICEF ha dirigido parte de su cooperación hacia el departamento de Amazonas. Por último Perú, también tiene presencia en la Amazonia a través de la Vigilancia Social de las Políticas Públicas, además de apoyo a los municipios Provinciales de Luya, Chachapoyas y Condorcanqui con acciones en áreas de Salud, Educación y Protección.



UNICEF / Premio Iberoamericano de Comunicación



Finalmente, en la región del **Gran Chaco**, Bolivia es el país en el que UNICEF tiene la mayor presencia en esta zona, con casi una decena de provincias. Argentina está iniciando acciones piloto en los municipios de Fontana (Chaco), Clorinda (Formosa) en el área de Mejoramiento de la Calidad de la Educación Secundaria; en Paraguay, en el departamento de Concepción, UNICEF está apoyando acciones de Fortalecimiento Institucional, en el manejo de Servicios Sociales, además de apoyo en Educación, Salud, Nutrición y Agua, y Saneamiento para comunidades indígenas.

En cuanto a las poblaciones excluidas de las **Periferias Urbanas**, Brasil, Perú y México se destacan en la región, por haber iniciado estrategias innovadoras, para alcanzar a un número importante de personas que sufren de pobreza en todas o varias de sus dimensiones.

En los 20 países de los cuales se recibió información, se observa que, todos están apoyando niveles Departamentales, Provinciales o Estatales. De estos, en 17 países, que representan más del 95% de la población total de América Latina y el Caribe, se está llegando a los niveles más desagregados, es decir, a municipios, distritos y cantones.

## Los ODM's y el nivel local

El Monitoreo del cumplimiento de los Objetivos del Milenio (ODM's) en el nivel local ha sido una de las prioridades de UNICEF en América Latina y el Caribe. La evidencia demuestra que es necesario disponer de información de las poblaciones locales y de los niveles territoriales más desagregados, para visualizar con mayor precisión las disparidades e identificar a las poblaciones excluidas. El disponer de información sobre los espacios locales donde se encuentran los grupos excluidos, permite una mejor planificación y focalización de Políticas Públicas de parte de los Gobiernos Nacionales y Locales así como de las Agencias de Cooperación.

El esfuerzo y los verdaderos logros de los países de América Latina y el Caribe en el cumplimiento de los ODM's, será medido en última instancia, no sólo en términos de promedios nacionales (que como se sabe esconden realidades subnacionales y locales) sino y aún más importante en esta región que es la más desigual del planeta, en cómo se van cerrando las brechas entre los que acceden a los servicios, y participan plenamente como ciudadanos y aquellos que aún se encuentran postergados en situaciones de pobreza y exclusión.

Desafiar la Tiranía de los Promedios es para esta región, absolutamente crucial; por ejemplo, hay países donde minorías excluidas podrían haber sido diezmadas por epidemias, sin afectar ni los promedios nacionales ni el logro de los ODM's. Identificar y apoyar los niveles Sub-nacionales y Locales, por lo tanto, deberá ser la prioridad de gobiernos y agentes del desarrollo, particularmente de UNICEF para contribuir a la realización de los derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes, contenidos en la Convención de los Derechos de La Infancia.

## El municipio, como espacio privilegiado para la realización de los derechos de todos, comenzando por los niños

La Convención de los Derechos del Niño (CDN) establece claramente los derechos sociales, civiles, políticos, económicos y culturales que deben disfrutar TODOS los Niños Niñas y Adolescentes, sin ningún tipo de discriminación. Todos los principios que rigen la CDN, pero particularmente los de Universalidad e Individualidad, de Interdependencia e Interrelación, de Participación e Inclusión, de Responsabilidad y No Discriminación encuentran en el Municipio, el espacio privilegiado para su efectiva realización. Porque, cuando hay una decisión de los tomadores de políticas de reducir las disparidades, en este espacio local es mucho más factible crear las condiciones para llegar a TODOS y resulta difícil justificar, especialmente si se promueve la transparencia en el manejo de los asuntos públicos y en el uso de la información y de los recursos, llegar solo a algunos y dejar excluida a parte de la población.