

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)  
Дом ООН  
в Кыргызской Республике  
Пр. Чуй 160, 720040  
Бишкек, Кыргызстан

Телефон 996 312 611 211  
996 312 611 224...7  
Факс 996 312 611 191  
bishkek@unicef.org  
www.unicef.org

Программа Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Кыргызской Республике

# РЕФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



# ТРИ ПРОЕКТА оказания помощи КР в области реформирования социальной политики

# ФАКТЫ

**Сокращение детской бедности - это реальная возможность разорвать замкнутый круг бедности. Именно в детстве закладывается фундамент человеческого развития и социального равенства. И от того, каким будет этот фундамент, зависит прогресс страны и ее народа.**

/// Несмотря на снижение среднего показателя бедности, уровень **детской бедности** остается очень высоким - **55,5%** ( в 2004 г.).

Бедность часто измеряется согласно прожиточному минимуму, т.е. денежной сумме, которая необходима семье для приобретения минимальной потребительской корзины. Однако при этом не учитывается, что детская бедность представляет собой более широкий спектр показателей.

Детская бедность – это неполноценное питание, которое сказывается на здоровье ребенка, это невозможность посещать школу из-за того, что семья не в состоянии купить учебники, школьную одежду, оплатить проезд ребенка на транспорте. В худших случаях бедность - это насилие и отчаяние, отказ от детей и увеличение количества детей в детских домах и интернатах; это рост употребления наркотиков и алкоголя среди подростков.

В Кыргызстане до сих пор еще не все законы и нормативные документы приведены в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребенка.

Остаются нереализованными заключительные рекомендации Комитета ООН по правам ребенка, сделанные по отчетному докладу государства о выполнении принципов и положений Конвенции о правах ребенка.

/// Растёт количество семей, попавших в тиски бедности, и, как следствие, увеличивается число брошенных детей, уличных и работающих, детей - жертв торговли и незаконного вывоза с целью трудовой и сексуальной эксплуатации, детей - жертв насилия.

/// Государственный бюджет выделяет ежедневно на содержание одного ребенка в интернате около **237 сомов**, из которых иррациональная система оставляет на питание ребенка лишь **21 сом**.

/// **88%** детей, находящихся под государственной опекой, имеют одного или обоих родителей.

/// Дети в интернатах отстают в росте и весе, чаще болеют. Более **50 %** детей в интернатах испытывают сложности в обучении. Восприятие и мышление у таких детей остаются ситуационными и шаблонными.

1. Разработка и реализация стратегии по сокращению детской бедности
2. Реформирование нормативной правовой базы в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка
3. Защита детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения



# Разработка и реализация стратегии по сокращению детской бедности и социальной исключённости

ЮНИСЕФ работает с Правительством Кыргызской Республики по продвижению прав ребенка, включению и приоритизации вопросов детства в политическую повестку государства. Это может стать основой для сокращения детской бедности и реализации положений Конвенции ООН о правах ребенка.

ЮНИСЕФ содействует разработке необходимой законодательной базы и внедрению на местном уровне услуг, направленных на своевременное выявление нуждающихся детей, проведение оценки потребностей семьи и ребенка и оказание им разносторонней поддержки.

Чтобы помочь в разработке политики и плана действий Правительства и неправительственных организаций, ЮНИСЕФ поддерживает проведение качественных

и количественных исследований. Они дают реальную картину распространённости детской бедности и ее причин; выявляют последствия, которые сказываются на всей жизни человека и на благополучии общества в целом.

ЮНИСЕФ вместе с министерствами, ведомствами и донорским сообществом принимает участие в разработке и реализации основного стратегического документа, определяющего перспективные направления развития республики - [“Стратегии развития страны на 2006-2010гг”](#). Этот документ, при условии адекватного отражения в нем вопросов сокращения детской бедности, должен стать главным инструментом для решения проблем уязвимых детей и семей. ЮНИСЕФ предоставляет техническую и консультационную помощь соответствующим

# «СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ на 2006 - 2010 гг»

- инструмент для решения  
проблем уязвимых детей и семей

министерствам в разработке глав, касающихся здравоохранения, образования, социальной защиты.

В частности, в главе “Эффективная система социальной защиты и социального страхования” впервые вводится комплекс услуг превентивного, поддерживающего и реабилитационного характера, т.е. услуг, которые направлены на укрепление семьи и создание благо-приятной обстановки для нормального роста и развития ребенка. Это поможет предупредить рост числа брошенных, работающих и уличных детей, а также детей, попадающих в места лишения свободы, и детей – жертв насилия и дискриминации.

Согласно новому положению, должна быть разработана концепция, определен минимальный гарантированный уровень и стандарты социальных услуг. Организации, предоставляющие услуги детям и семьям, должны проходить аккредитацию и мониторинг. Работающие там специалисты должны получить соответствующую подготовку или переподготовку.

ЮНИСЕФ также призван помочь в проведении мониторинга и оценки реализации стратегии. С этой целью ведётся разработка индикаторов детской бедности и благополучия ребенка. Они также будут интегрированы в государственную статистическую систему.



# Реформирование нормативной правовой базы в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка

При технической и организационной поддержке ЮНИСЕФ разработан, обсужден и принят [Кодекс Кыргызской Республики о детях](#). Кыргызстан стал первой центрально-азиатской республикой, принявшей такой документ. Принятие Кодекса было рекомендовано Комитетом ООН по правам ребенка после изучения отчетного доклада государства 2000 года по выполнению принципов и положений Конвенции о правах ребенка.

Принятый Кодекс обязывает Правительство пересмотреть существующие механизмы работы с детьми и услуги, предоставляемые детям. В центре системы защиты детей будет стоять ребенок. Это означает, что потребности и права каждого ребенка будут определять действия и предоставляемые услуги. В Кодексе предусматривается создание единого национального органа, который

будет определять политику в отношении детей, отвечать за внедрение положений Кодекса о детях и координировать работу всех министерств и ведомств в отношении детей.

Кодекс о детях акцентирует внимание на праве ребенка на проживание в семье или, если это невозможно, право на окружение семейного типа. Согласно кодексу, семьи и местные органы власти должны тщательно изучать каждый отдельный случай и находить оптимальное решение, отвечающее наилучшим интересам ребенка.

Для реализации Кодекса уже начат обзор и ревизия существующей законодательной и нормативной базы. В последующем будут разработаны соответствующие дополнения и изменения, а также подготовлены новые нормативные документы.



## Защита детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения

ЮНИСЕФ оказывает поддержку Правительству и НПО в пилотировании альтернативных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. На базе пяти из 12 республиканских детских домов проводится работа по возвращению детей в семью или семейное окружение. Детские учреждения трансформируются в центры поддержки уязвимых детей и семей.

Начиная с 2002 года проводится подготовка национальных специалистов, которые уже сейчас выступают в качестве тренеров, занимаясь распространением знаний и навыков по работе с детьми, оставшимися без попечения родителей. Команда национальных тренеров прошла восьмимесячную подготовку, ознакомилась с опытом ряда стран, а также посетила службы по защите детей в Латвии. Сейчас тренеры активно работают с сотрудниками детских домов, районных администраций, айыл-окому, с социальными работниками и психологами.

Национальные специалисты подготовили и внедрили специальный курс на кафедре психологии и социальной работы Бишкекского гуманитарного университета.

В марте 2005 года в одном из пилотных детских домов – [Беловодском дошкольном детском доме](#) – постановлением Правительства началась реорганизация. Он будет трансформирован в [центр приемных родителей](#). Это предполагает кардинальное изменение подхода в отношении детей, лишенных попечения родителей, а также штатного расписания и изменение структуры принципов финансирования.

Решение о перепрофилировании Беловодского дошкольного детского дома основывалось на положительном опыте возвращения детей в семейное окружение. Каждый второй ребенок приобрел возможность реализовать свое право жить в семье, а также ряд других прав, которых лишает структура

# ОТДЕЛ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ

координирует работу по профилактике распада семьи и созданию услуг для семей и детей группы риска

государственного учреждения. Судьба всех детей тщательно отслеживается. Отрадно отметить, что за два года работы не было ни одного случая повторного попадания ребенка в детский дом.

Работа по переводу детей из детского дома вызвала необходимость установления партнерства между работниками детского дома, местными властями и социальными работниками. Участие в тренингах помогло им научиться совместно искать и принимать решения индивидуально для каждого ребенка с учетом его интересов.

На базе Беловодского дошкольного детского дома внедряются также [фостерная забота](#). Первыми фостерными родителями стали сами сотрудники, которые за время работы привязались к детям и теперь опекают их в новых условиях. Фостерные родители также проходят скрининг и обучение. К сожалению, из-за бедности и недостаточной социальной защиты пока еще растет число

детей, которые оказываются на улице. Поэтому параллельно с профилактической работой с семьями группы риска ЮНИСЕФ поддерживает центры временного пребывания детей до тех пор, пока детей не смогут устроить либо в дома семейного типа, либо обеспечить альтернативную форму опеки.

Так, [в селе Орловка поддерживается центр на базе сообщества](#). Там дети могут получить временное жилье, питание и обучение, пока сотрудники заняты выяснением ситуации и поиском родных или приемных родителей.

На базе [Ысыкатинской районной администрации](#) при технической и материальной поддержке ЮНИСЕФ в июле 2002 года [был открыт пилотный отдел поддержки семьи и детей](#). В задачу отдела входит координация работы по профилактике распада семьи и созданию услуг для семей и детей группы риска.

Так, более тысячи семей получили консультации, а также помощь при восстановлении потерянных или отсутствующих документов и оформлении прошений на временные пособия особо нуждающимся. Созданы два центра для дошкольников из семей группы риска, дневной центр для детей со специальными нуждами и открыт дом семейного типа для детей школьного возраста, оставшихся без попечения родителей. За время работы отдела ни один ребенок из района, где был открыт отдел поддержки семьи и детей, не попал в детский дом. Более того, 8 детей были возвращены из детских домов, находившихся в других областях республики. У большинства этих детей прежде были утеряны все связи с родными.

Результаты проделанной работы однозначно доказывают возможность альтернативы большим интернатам для детей, лишенных попечения родителей. Это было отражено в недавно

разработанном и принятом Кодексе Кыргызской Республики о детях. В ближайшее время начнется внедрение подобных услуг по всей территории республики.

В области ювенальной юстиции ЮНИСЕФ использует обратный подход – от реформирования законодательства к применению на местах новых форм работы с детьми, находящимися в конфликте с законом. Вся работа проводится на основе тщательного изучения ситуации и аргументированных данных.

В настоящее время идет обсуждение результатов исследования по насилию над детьми в детских учреждениях. Готовится также исследование по детям со специальными нуждами, которое станет базовым при разработке политики и плана действий по обеспечению прав каждого ребенка.