

Approches diagonales : la méthode mexicaine

Selon l'un de ses principaux adeptes, Jaime Sepulveda, membre de l'Institut national de la santé du Mexique, l'approche diagonale est le « lancement à grande échelle d'un ensemble d'interventions proactives, axées sur l'offre et d'un bon rapport coût-efficacité qui font le lien entre les cliniques et la maison ».

Les interventions verticales sont souvent le point de départ d'approches diagonales, à condition que celles-ci soient élargies au fil du temps avec l'aide des établissements existants et du personnel travaillant sur le terrain. L'approche diagonale souligne l'importance de l'intégration et de la coordination entre les interventions verticales, les initiatives basées sur la communauté et les centres de soins ou les services de vulgarisation. Elle répond à un certain nombre de problèmes clés en fixant des priorités d'intervention spécifiques, y compris la fourniture de médicaments, la planification des équipements, le financement, le développement des ressources humaines, l'assurance de la qualité et une prescription rationnelle de médicaments.

Pendant 25 ans, de 1980 à 2005, le Mexique a mis en œuvre plusieurs programmes verticaux efficaces qui ont été élargis par la suite. Ces programmes ciblaient les maladies diarrhéiques (programme de distribution de sels de réhydratation orale et initiative Eau propre); les maladies évitables par un vaccin (journées nationales de vaccination, campagnes de vaccination contre la rougeole, Programme de vaccination universelle, semaines nationales de la santé); la distribution de suppléments de vitamine A et thérapie anthelminthique (semaines nationales de la santé).

PROGRESA – un programme d'allocations familiales conditionnelles destiné aux foyers les plus pauvres du pays – a offert des incitations financières pour encourager de meilleures pratiques sanitaires et nutritionnelles, ainsi que le maintien des enfants à l'école. Pour toucher cet argent, les bénéficiaires doivent se rendre régulièrement dans les cliniques qui fournissent des services essentiels de santé et de nutrition. Des suppléments alimentaires sont distribués à tous les enfants de 6 à 23 mois et aux enfants de 2 à 4 ans souffrant d'insuffisance pondérale dans les foyers ciblés. Ce programme a été crédité d'un fort impact positif sur le statut nutritionnel des enfants.

Un ensemble de prestations plus complet couvrant le continuum de soins aux mères, aux nouveau-nés et aux enfants

a été introduit en 2001, lorsque le Ministre de la santé a lancé le programme *Arranque Parejo en la Vida* (Départ sur un pied d'égalité dans la vie). Cette initiative promeut la participation sociale et communautaire, renforce et élargit les soins prénatals et néonataux, et prévoit la distribution de suppléments d'acide folique aux femmes, entre autres. Elle a atteint un niveau élevé de couverture. Grâce à Seguro Popular, une assurance de santé publique, les mères et les enfants ont pu bénéficier des soins de santé.

Cette nouvelle approche diagonale est en partie issue des recherches effectuées sur le système de santé du Mexique et sur son développement au cours des 25 dernières années. Contrairement à d'autres approches, sa genèse semble s'être élaborée à partir de solutions pratiques face à la complexité croissante du profil des maladies et à la pression que subissait le pays pour mettre en place des interventions et des systèmes offrant des services de qualité, d'un coût abordable, et accessibles aux populations les plus pauvres et les plus marginalisées.

La mise en œuvre de cette approche a permis au Mexique d'être l'un de sept pays seulement en bonne voie d'atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement, parmi les 60 nations choisies en 2005 pour évaluer les progrès en faveur de la survie de l'enfant dans le cadre du Compte à rebours jusqu'en 2015. L'approche diagonale est désormais officialisée et défendue par l'ancien Ministre de la santé du Mexique, Julio Frenk, qui pense qu'elle devrait être intégrée au sein d'une politique sanitaire plus générale. L'approche diagonale vise à éliminer les dichotomies entre approches horizontales et verticales, politiques intersectorielles et sectorielles, et initiatives nationales et internationales en offrant une « troisième voie » qui permettra de lancer des interventions efficaces pour soutenir le développement des systèmes de santé.

Voir Références, page 106.