

全球经济危机：对儿童权利意味着什么

历史表明，妇女儿童面对经济危机总是格外脆弱。2008—2009年全球经济危机前发展中国家遭受的金融和经济冲击导致更高的五岁以下儿童死亡率、更低的入学率、不安全感上升以及儿童被迫在危险的环境工作。在健康和教育方面的公共开支减少使得儿童和他们的家庭陷入贫困，即使危机过去也很难摆脱困境。

2008—2009年全球经济危机以及近期的粮食和能源价格波动使人们日益担忧这会加剧发展中国家贫困和营养不良。在本报告2009年8月开始印刷时，尽管近几个月前瞻性的经济指标有所好转，但全球经济前景仍然具有很多不确定性。

危机对儿童权利会有哪些影响在近期尚不明朗，只有随着对全球贫困状况、儿童发展状况和营养情况做出新的全球性评估后才会明朗。为保护儿童和家庭免受经济危机影响，需要采取合适的政策措施。

确保家庭获得足够营养。

虽然国际粮食价格在2008年达到顶峰后有所下降，但是相对于长期趋势来说价格仍然偏高。在很多发展中国家，国内粮食价格仍然远远高于历史记录。在经济危机时期保证家庭营养状况的措施包括直接补充措施（比如给婴儿食用的有治疗作用的食物）和支持性措施，以确保获得微量营养素、改进环境卫生设施、保证有质

量的健康护理、推广卫生学的最佳做法。营养监测也应包括对儿童成长和营养方面直接和潜在数据测定的评估。

保护基础性服务的预算。

保证甚至是增加社会预算应该是国家应对危机政策的一个必不可少的部分。减少对儿童的投资将会对儿童的生存与发展前景产生负面影响。这也会限制一个国家未来的潜在增长。对120个发展中国家在1975—2000年间的数据分析表明，在15年间，国民生产总值中针对教育每增加一个百分点就会拉动整体的小学入学率，并将贫困人口减少17%。

在关乎儿童的社会保护方面投资。有效而全面的社会保护规划可以改善经济危机对贫穷家庭的负面影响。作为对1997年亚洲金融危机以及之前这一区域发生的干旱的应对措施，印度尼西亚、菲律宾和泰国政府实施或加强了针对儿童的营养项目，并通过提供奖学金和资金分配支持教育，同时还开展社区意识建设活动。在2002年债务危机中，阿根廷通过对失业人员提供资金援助支持并帮助贫困家庭避免生活恶化，据估计这一行动避免了额外百分之十的家庭生活在食品贫困线以下，也降低了全国极端贫困的发生率。知名的且正在进行的社会保护项目如墨西哥的“机会项目”、巴西的“家庭项目”都减少了婴儿死

亡率并降低了贫困率。

尽管社会保护项目有这么优点，但很多发展中国家却并没有这样的体系。根据近期对144个发展中国家的调查，49个低收入国家中的19个和95个中等收入国家中的49个就没有社会保护网络项目，被调查的国家中只有三分之一的国家有某种形式的现金转移。

限制对妇女和女童的额外需求。增强妇女的能力使她们能够成为家庭的决策者以及使女童和青年女性获得良好的教育与卫生保健都是确保对妇女进行有效的社会保护的关键。伴随着经济危机，政府在教育 and 公共卫生方面开支的减少了，并将提供这些服务的重担转移到家庭和社区身上，增加了妇女和女童本已沉重的负担。妇女和儿童也忙于采取应对措施，包括减少对一些基础性服务和商品，如食品、燃料、教育和卫生保健的采购，并想方设法增加储蓄或者干活赚取额外的收入。

在当前的经济危机以及之后的经济复苏期，想办法确保儿童权利虽然是很困难的，但是确实需要我们的决断力。为了不使危机对下一代造成危害，我们的选择应该是保护、支持并在可能的情况下拓展儿童在任何时候都应该享有的权利，即基本服务、保护以及参与权。

见参考书目，90-92页