

联合国儿童基金会在紧急情况中的作用

联合国儿童基金会与包括各国政府、联合国机构和民间社会在内的本地和国际合作伙伴协同工作。这些合作伙伴关系对于确保全面、有效提供人道主义援助至关重要。这种合作伙伴关系还便于实施多种多样的、解决有关儿童权利的各种问题所必需的方案；这一事实在这些权利受到极大威胁的紧急情况下显得尤为重要。

在紧急情况下，儿童特别容易受到疾病、营养不良和暴力的侵害。在过去十年中，武装冲突直接导致超过 200 万儿童死亡以及超过 600 万儿童永久性残疾或受到严重伤害。估计有 2 000 万儿童被迫逃离家园，超过 100 万儿童成为孤儿或与家人失散。估计有 30 万儿童兵——年龄未满 18 岁的男孩女孩——被卷入世界各地 30 多场冲突中。联合国儿童基金会的把重点放在这些儿童和其家庭上——放在保护所有地方所有儿童、挽救他们的生命和确保他们的权利所需的不可或缺的干预上。战争带来的混乱和不安全状况威胁或破坏着对食物、居所、社会支持和健康服务的获取，并使社区特别是儿童更加脆弱。

在人道主义危机时，麻疹、腹泻、急性呼吸系统感染、疟疾和营养不良是儿童的主要杀手。因此，应急免疫是联合国儿童基金会的优先干预事项之一；优先干预事项还包括补充维生素 A 以及食疗中心。联合国儿童基金会还努力确保饮用水的安全供应以及改善社区和流离失所者的卫生条件。

在武装冲突或自然灾害导致儿童流离失所时，他们就远离了社会支持、家庭和学校。失去教育机会剥夺了对年轻人的健康发展至关重要的稳定性和安全感。通过在遭受暴力和战争威胁的社区内确立常规，为儿童提供一个学习、玩耍甚至只是享受正常儿童生活的地方，重建学校有助于为儿童重新建立一个保护性的环境。学校为青少年提供了一个发展他们潜能的地方，例如通过参与建设和平的活动，这能够在支持社区和解的同时有助于建立他们的自尊。因此，联合国儿童基金会赞助的返校方案在为年轻人提供他们在以后的人生中取得成功所需要的至关重要的工具的同时，还有助于医治战争和灾害带来的创伤。

性暴力和基于性别的暴力是紧急情况的一个令人不安的常见特征。在武装冲突情况下，女孩和妇女习惯性地成为包括强奸、残害、卖淫、强迫怀孕以及性

奴役等性暴力活动的侵犯目标。联合国儿童基金会努力保护儿童和妇女免受基于性别的暴力，其工作侧重于三个领域：预防；保护；恢复和重返社会。很多人道主义危机导致很多家庭被迫流离失所，儿童与照料他们的人失散，并面临暴力、虐待、拐卖和剥削的严重风险。

因此，联合国儿童基金会在人道主义危机中所作工作的一个主要部分就是注重儿童保护，包括失散儿童追踪和团圆方案。联合国儿童基金会还努力防止儿童被招募到武装团体中，并确保那些已被招募的儿童从遣散方案中受益。

地雷和未爆弹药常常会阻止冲突后的发展和重建工作，妨碍获取急需的资源，为逃离冲突或返回家园的难民和流离失所儿童带来严重危险。雷险教育活动仍然是使儿童和妇女免受这些可怕武器伤害的最有效的短期解决办法。

紧急情况，包括性暴力和性剥削、流离失所和武装团体的存在，都增加了传播艾滋病的风险。联合国儿童基金会促进受影响社区获取有关艾滋病的信息和基本护理，包括针对年轻人的教育信息以及针对社区保健工作者的强奸后和心理健康培训。

2005 年，机构间常务委员会（ IASC ）同意采取群集办法改善非难民环境中人道主义应急工作的可预测性和质量。联合国儿童基金会已同意在全球领导有关营养、饮水和卫生、普通数据服务和教育方面的群集行动，同时继续在健康和儿童保护方面开展强有力的实地工作。由于我们强大的实地存在，我们还可能会应邀领导国家层面的其他部门。联合国儿童基金会与其合作伙伴密切合作，制定有针对性的群集报告；我们将联合制定一个工作计划，在 2006 年从新的紧急情况着手实施该办法。通过与“紧急情况下造福儿童的核心承诺”（ CCCs ）相结合，群集领导安排意味着我们更有效地开展人道主义援助所需的协调和实地能力获得显著加强。

在我们的所有工作中，但特别是在紧急情况下，联合国儿童基金会认识到每个地方的所有儿童都拥有相同的权利。我们的任务就是确保那些有责任保护和确保这些权利的人提供所需的全部支持。