

全力推进面粉强化积极改善公众营养

2006年5月10日至11日，由中国粮油学会和国家发展改革委公众营养与发展中心共同举办、面粉强化国际联盟协办的“面粉强化国际高层论坛”取得了圆满成功。来自全球的国际组织和政府官员、国内外知名的专家学者、具有影响力的企业领导人共200余人参加了在北京人民大会堂的这场盛会。在听取了数十位演讲者的精彩报告，并进行热烈讨论后，与会者对以下问题取得了颇为一致的意见。

1、微量营养素缺乏是当今人类面临的严重的营养健康问题和经济社会发展问题。中国居民的微量营养素缺乏较为普遍。有相当数量的中国育龄妇女受到铁和叶酸缺乏的影响。铁缺乏损害了中国40~60%的6-24月龄儿童的大脑发育。严重的缺铁性贫血每年夺去近1000名年轻的怀孕和分娩妇女的生命。导致十万儿童在出生前后死亡。中国妇女叶酸缺乏是新生儿神经管畸形发生的主要原因。中国每年因叶酸缺乏导致8万-10万神经管畸形的婴儿。我国仅因铁和碘缺乏造成的成年人生产力的降低，进而带来的造成的GDP损失即占0.7%，未来十年的损失将达到GDP的3.8%。改善或消除微量营养素缺乏对促进人类发展和经济发展具有重要意义。

2、强化食品可以有效的减轻微量营养素缺乏导致的严重后果。面粉强化，特别是强制性的面粉强化是减少微量营养素普遍缺乏的一种最有效的途径。1998年以来，美国通过强制性的谷物强化叶酸已经降

低了 26% 的新生儿的神经管畸形。加拿大和智利的效果更为明显。降低了成年人的中风死亡率。面粉强化显著地降低了委地马拉和阿曼国家中高危人群中的铁缺乏。甘肃兰州和河北承德的人群食用规划面粉的规模试验表明，面粉营养强化改善公众微量营养素缺乏状况具有经济、简便、安全和有效的特点，对中国具有重要的现实意义。世界银行的分析报告认为，目前没有其它技术和办法像强化食品以这样低的成本和效率来达致改善公众生命状况和促进发展的结果。

3、国外面粉营养强化已开展了几十年，有成功的经验和做法可供借鉴。目前国际上有 50 个国家实行国家强制性面粉强化。FFI 等国际组织推动和支持全球性的面粉强化，至少是进行铁和叶酸的面粉强化。争取在 2008 年时面粉强化的比例达到 70%。目前全球的面粉强化已经超过了 20%。中国既是小麦生产大国，也是小麦消费大国。面粉是中国居民，特别是北方居民的主要的主食品。强化面粉的发展，亚洲已经落在世界先进国家的后面，中国更是落在一些亚洲国家的后面。国际社会支持中国发展强化面粉并在世界上发挥重要推动作用。

4、中国是一个重要的国家，不仅是人口世界第一，而且是面粉强化的重要国家。它可以通过面粉强化帮助如此众多的人，实行普遍的面粉强化就会真正改善中国居民的营养健康状况。随着技术的交流和转移，面粉工业经历着现代化和集约化的发展过程，更多的人会食用集中加工的面粉。从来没有像现在这样好的机会，将人们必需的微量营养素强化进所有的面粉。中国居民存在的问题是急迫的，解决问题的办法是有的。中国每年生产 1 亿吨面粉并主要用作食用，强化面

粉，是一种高效、快速、经济和可行的措施。

5、面粉强化是一个双赢的措施，因为强化不仅可以显著促进未来五年中国的社会经济的发展，帮助联合国实现各国所达成的发展目标。对面粉工业来讲，实行强化可以增强产品在市场的占有率和在公众当中的良好形象。面粉强化应该成为世界和中国面粉工业一个常规的工艺措施，就像盐加碘一样，不仅是为市场优势，而是为所有吃面粉的人受益。强化不仅仅是指面粉强化，还包括其它食品如面制品、大米、酱油和食盐等的强化。对于生产者和消费者，这些措施都是有价值的。

6、与国外相比，中国居民的面粉消费方式和饮食习惯以及生产加工行业现状，都有明显的特点和不同之处。这就决定了我国面粉营养强化不能完全照搬其他国家的做法，在学习和借鉴国外面粉营养强化的先进经验的基础上，探讨符合中国国情的加快推广中国面粉营养强化工作的思路与对策。

7、贫困与营养不良之间有一种内在的联系，二者互为因果：贫困产生营养不良，营养不良加剧贫困。两者相互制约的结果是严重制约经济发展，大大延缓消除贫困的进程。要建立有效降低贫困人口的营养扶贫”措施，尤其是对妇女儿童营养健康状况的保障制度，改善贫困人口的营养，提高他们的身体素质应是扶贫开发的一种新的思考和新的路径。这是中国迈入二十一世纪以来扶贫战略的重点，也是中国扶贫领域的新拓展。

8、“推进公众营养改善行动”已经纳入国家“十一五”社会发展纲要。全面理解和重视公众营养对人类、经济和社会发展的重要

促进作用，采取有效措施，保障人民群众基本的、均衡的营养需要，逐步减轻营养摄入不足和营养摄入失衡两类营养不良，最大限度地发挥人类的遗传潜能，维护人民健康，促进人口素质全面提高。国家各相关部门应该落实国家规划的内容，积极改善公众营养健康状况。

9、实行面粉强化是一件利在当代、功在千秋的大事、好事，但也是一件涉及到多方面、需要各方紧密配合的系统工程。面粉营养强化及改善公众营养是政府保障国民健康、提高国民素质的社会保障体系的重要组成部分，是政府的一项重要职能。从世界各国的经验来看都是以立法或相应的形式予以强制实施，而不能单纯依靠市场运作。同时，只有强制施行，才能保证市场上所有面粉进行强化，使真正需要救助的、低收入人群得到有保证的供应。

10、中国面粉强化的宏观环境愈来愈好。国家十一五规划纲要纳入推进公众营养改善行动的相关内容，国家十一五食品工业规划也纳入了以营养科学为指导的思路和发展营养食品的政策。中国城乡居民对食品的营养健康品质越来越看重。国际组织十分看好中国强化面粉的发展前景和重大意义，对发展强化面粉的支持不断加强。目前关键的问题是如何把握良机，实现政策推动和市场推广的有机结合，制定符合中国实际的执行方案并予以落实。