

***Ограничение размещения детей в
учреждения через реорганизацию
услуг и финансовых потоков***

Презентация в Рабочей Группе

Весна Бошняк
Бишкек, Май 2009 г.

Что способствует решениям устроить ребенка в интернатное учреждение в качестве «крайней меры»

- **Внедрение функции по ведению дел детей в государственных органах, которые отвечают за принятие решения и/или отслеживание пользователей услуг**
- **Снижение случаев разлучения ребенка с семьей через развитие преемственности услуг**
- **Устранение бюджетных приоритетов развития институционального ухода и направить их на развитие услуг по уходу на дому/ в семье**
- **Планирование как средство достижения оптимального баланса между различными видами услуг**

Оптимизация процедур принятия решений

- **Орган(ы), принимающий(е) решения, имеет четкий мандат**
- **Реальная возможность улучшить или расширить потенциал родителей (или семьи родственников) справиться с ситуацией является ключевым критерием для принятия решения в отношении типа услуг и их продолжительности**
- **Специалист по ведению дел ребенка отвечает за добросовестное выполнение процедур (доказательства изучения всех возможных альтернатив)**
- **Комиссия по изучению дел рекомендует временные меры и определяет сроки для повторной оценки дела, в случае, если целесообразно вынести долгосрочное решение, но такая возможность не была рассмотрена.**

Снижение случаев разлучения ребенка с семьей через развитие преемственности/непрерывности услуг

- **Профилактика оставления детей, насилия и сиротства** снижают необходимость принудительных мер в отношении родителей и/или их реабилитации
- **Услуги по поддержке семьи** (и другие меры, способствующие восстановлению дееспособности родителей) способствуют снижению числа родителей, лишенных родительских прав
- **Воссоединение с семьей** станет возможным для значительного количества институционализированных детей, как только услуги (и/или другие меры, направленные на восстановление дееспособности родителей) станут доступными для родителей
- **Механизмы замещающих семей** призваны заменить биологические семьи и сократить чрезмерную зависимость от институционального ухода

Какие финансовые ресурсы необходимы для этого


- Для предоставления правовых услуг необходимо обеспечить наличие достаточного количества специалистов по ведению дел детей на базе органа, принимающего решение, либо же нужно, чтобы такой орган располагал средствами для привлечения отдельных компетентных специалистов или команд для проведения оценки и разработки индивидуальных планов
- Необходимо гарантировать финансирование минимальной «корзины» услуг на местном уровне и софинансирование таких услуг из национального бюджета с учетом размера дохода местных органов
- Необходимо разрешить местным органам, администрирующим стационарные учреждения через бюджетные ассигнования из национального бюджета, использовать такие средства для диверсификации услуг для нынешних потребителей услуг, а также для усиления службы на уровне сообществ для новых пользователей услуг

Принцип «деньги следуют за клиентом» можно применять на практике, как минимум, тремя способами:

- Все или часть денег, выделяемых учреждению, должны быть перенаправлены из учреждения для покрытия затрат на новые услуги, которые получает клиент в настоящее время
- Учреждение должно начать оказывать новую услугу бывшему воспитаннику интернатного учреждения и покрыть свои затраты на оказание такой услуги, при этом остаток средств будет использован для покрытия накладных расходов
- Экономия средств, выделенных по бюджетной линии на содержание стационарных учреждений, не приведет к сокращению бюджета службы защиты детей, а будут переведены в новые бюджетные линии, такие как фостерный уход и т.д.
- Необходимо рассчитать стоимость всех видов услуг на одного ребенка и, в принципе, пользователь услуг может иметь доступ к нескольким услугам одновременно (т.е. затраты на пользователя услуг для системы будут отражать интенсивность и многообразие необходимого ухода)

Как планирование способствует снижению уровня поступления детей в учреждения

- В планах необходимо расписать **количественные задачи – т.е. прогнозное сокращение некоторых услуг и увеличение других видов услуг**
- Необходимо определить **три целевые группы** при планировании услуг на региональном и/или местном уровнях
 - **Первичная целевая группа** – дети, которым нужно помочь избежать устройства в интернатные учреждения
 - **Вторичная целевая группа** – дети, которых нужно вернуть в свои биологические семьи, или устроить в замещающие семьи
 - **Третичная целевая группа** – другие дети, находящиеся в группе риска



Планы, которые не учитывают первую и вторую целевые группы, не смогут повлиять на процесс деинституционализации

Напротив, меньше факторов риска будет охвачено, при этом большинство уязвимых детей будет продолжать страдать из-за разлучения с семьей и устройства в стационарные учреждения!