

39 РЕКОМЕНДАЦИЙ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ В ПОДГОТОВКЕ К ПАНДЕМИИ

Согласно оценкам экспертов ВОЗ, сегодня мы находимся намного ближе к возникновению пандемии гриппа, чем за все годы, прошедшие с 1968 года. Опыт, накопленный в борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией, ТОРС (атипичной пневмонией) и предыдущими пандемиями гриппа, показывает, что для снижения уязвимости и смягчения гуманитарных последствий необходима надежная поддержка со стороны различных секторов. Вспышка крайне инфекционного заболевания, сопровождающегося высоким уровнем смертности, может привести (в случае отсутствия надлежащих мер противодействия) к самым неблагоприятным последствиям в экономической, управленческой, гуманитарной и социальной сферах, включая гражданские потрясения, разрушение слабых систем защиты и обнищание наиболее уязвимых групп населения. Сведение к минимуму возможности распада жизненно важных служб путем планирования осуществления бесперебойных мер имеет огромное значение.

В этом документе рассматривается ряд наиболее важных мер, осуществление которых необходимо принимать во внимание правительствам и их партнерам в целях смягчения не относящихся к здравоохранению последствий пандемии.

i. Планирование и координация на уровне правительств

- 1) Вопросы готовности к пандемии должны быть интегрированы в национальные подходы и структуры по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Работа по планированию ответных действий на национальном уровне должна координироваться существующими правительственными органами, отвечающими за управление в условиях чрезвычайных ситуаций.
- 2) Роли и обязанности различных государственных органов и командной структуры должны быть четко сформулированы.
- 3) Надзор за подготовкой должен осуществляться межправительственным комитетом на уровне министров. Большое внимание, помимо вопросов здоровья людей и животных, должно уделяться вопросам подготовки различных секторов.
- 4) Правительствам необходимо четко определить объем финансовых средств, которые должны быть направлены различными министерствами на разработку мер по борьбе с пандемией.
- 5) Правительства должны еще раз рассмотреть вопрос о том, насколько существующая нормативно-правовая база способствует осуществлению необходимых мероприятий в случае пандемии, например в отношении поездок, карантинных мер, изоляции, «социального удаления» и закрытия мест скопления людей.
- 6) В планах мероприятий должны учитываться интересы уязвимых групп населения и мигрантов.
- 7) В разработку планов подготовки к пандемии должны быть вовлечены гражданское общество и местные общественные группы.
- 8) Важное значение имеет проверка планов подготовки на всех уровнях, включая испытания в условиях, имитирующих чрезвычайные ситуации, и извлечение уроков из таких испытаний.

В. Планирование на местном уровне

- 9) Необходимо, чтобы процесс планирования распространялся на местный уровень, включая роль местных органов власти, которым центральные правительства должны оказывать консультативную помощь.
- 10) Местные органы власти и общественные группы должны учесть в своих планах деятельность в условиях возможного высокого уровня смертности

С. Действия в конкретных секторах

- 11) Правительствам следует разработать всеобъемлющие планы безопасности, которые предохраняли бы население от случаев воровства, мошенничества и коррупции, от демонстраций и беспорядков, а также от незаконной торговли.
- 12) Министерству обороны необходимо рассмотреть вопрос об объеме военных средств, которые могут быть задействованы в случае пандемии, и о том, как их мобилизовать и обеспечить тесную связь с невоенными партнерами в других секторах.

необходимости, чрезвычайные меры и предоставлять жизненно важные услуги; а также возможные пути быстрого возвращения общества к нормальной жизни по окончании пандемии.

- 25) Правительствам надлежит создать национальную «горячую линию» и страницу в Интернете для предоставления информации и рекомендаций по вопросам эпидемии гриппа, а также назначить сотрудников по связям с общественностью на национальном и региональном уровнях
- 26) Необходимо организовать курсы повышения квалификации для сотрудников по связям с общественностью.
- 27) Для укрепления общественного доверия, распространения информации и идентификации людей, которые могут подвергаться риску, необходимо использовать местные общественные группы и лидеров.
- 28) Назначение на должность представителей по вопросам готовности к пандемии из числа национальных меньшинств может способствовать преодолению языковых и культурных барьеров.
- 29) В предоставляемой информации должны проводиться различия между «птичьим гриппом» и гриппом человека, и она должна соответствовать каждой фазе пандемии, устанавливаемой ВОЗ.

F. Социальное «удаление»

- 30) Правительствам необходимо разработать стратегию того, как будут приниматься и осуществляться на практике решения о закрытии школ, тюрем, интернатов и производств.
- 31) Министерства внутренних дел должны выработать стратегию для принятия решения о запрещении массовых скоплений населения.
- 32) При введении фазы 4 и 5 правительствам необходимо рекомендовать сократить присутствие персонала на рабочих местах. Следует поощрять связь сотрудников по телефону и работу на дому. Присутствие персонала на рабочих местах должно ограничиваться только теми сотрудниками, функции которых имеют жизненно важное значение. Находясь на рабочих местах, такие сотрудники в течение всего времени должны держаться на удалении как минимум одного метра друг от друга.
- 33) Правительствам следует рассмотреть возможность введения «индекса тяжести пандемии» с рекомендациями для местных общественных групп осуществлять дифференцированные меры в соответствии с тем, как изменяется уровень смертности в ходе пандемии (аналогично тому, что было предпринято в США).

F. Передвижение и границы

- 34) Операторы и перевозчики в морских и аэропортах должны продумать, как быстро ввести ограничения на международные поездки, а также установить дополнительный контроль в пунктах въезда и выезда.
- 35) Министерствам транспорта и внутренних дел необходимо разработать стратегию введения и управления мерами пограничного контроля.
- 36) Правительствам надлежит рассмотреть вопрос о введении ограничений на въезд и выезд из зон, пострадавших от пандемии, и путях практического осуществления этих мер.
- 37) Пограничный контроль, меры по установлению карантина, проведению наблюдения и выявлению случаев инфицирования должны быть направлены на сдерживание распространения инфекции и не оказывать негативного воздействия на торговлю. Любые меры по ограничению передвижений людей, животных или товаров не должны превышать срок, необходимый для достижения целей общественного здравоохранения, и должны основываться на рекомендациях, разработанных международными организациями на научной основе.

H. Трансграничные последствия

- 38) Планирование мероприятий должно координироваться с другими странами региона, чья деятельность может иметь трансграничные последствия.
- 39) Правительствам следует оказывать поддержку гражданам иностранных государств, лишенным возможности выехать из страны по причине закрытия границ, карантинных мероприятий или перебоев в работе транспорта, а также разработать процедуру опознания

умерших граждан иностранных государств и сотрудничества с консульскими службами для погребения или отправки тел на родину.