



Bolivia. Inversión social en la niñez y adolescencia: un análisis del gasto público social en niveles subnacionales

El estudio *Bolivia. Inversión social en la niñez y adolescencia: un análisis del gasto público social en niveles subnacionales*, como parte del trabajo conjunto para el análisis y difusión del Gasto Público Social dirigido a la Niñez y Adolescencia (GPSNA), desarrollado entre la Unidad de Análisis de Políticas

Sociales y Económicas y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), con la colaboración de la Dirección General de Contaduría en la proporción de información, se constituye en un esfuerzo pionero por desagregar, de manera pormenorizada el GPSNA en los niveles subnacionales: central, departamental y municipal.

A partir de la promulgación de las leyes de Participación Popular en el año 1994 y de Descentralización Administrativa en 1995, se definieron nuevos niveles de decisión en cuanto a la asignación y manejo de recursos destinados a los sectores y grupos de la población. En el marco de este proceso de descentralización se delegaron nuevas atribuciones y responsabilidades a los niveles departamental y municipal, con la finalidad de mejorar la eficiencia y equidad en la provisión de los servicios públicos.

El estudio muestra, la composición, niveles y tendencias de gasto social destinado a la niñez y adolescencia entre los años 2000 y 2005, la importancia que las instituciones del Sector Público No Financiero asignan a los sectores educación, salud, vivienda y servicios básicos, y protección social, permitiendo visualizar el rol de cada nivel administrativo (central, departamental y local) en la provisión de servicios públicos, destinados a la niñez y adolescencia.

Principales resultados

- El gasto social destinado a la niñez y adolescencia pasó de 464,1 millones de dólares en el año 2000 a 631,2 millones de dólares en el año 2005, representando, en promedio, el 37% del gasto social. Se observa que en todos los sectores, con excepción del sector protección social, no se registraron caídas importantes a lo largo de este período, y en general mostró una tendencia positiva en cada uno.
- El gasto en educación constituyó el componente más importante dentro de los esfuerzos destinados a promover el cumplimiento de los derechos de la niñez y adolescencia: 65% del gasto dirigido a la niñez y adolescencia está destinado a este rubro. Le siguieron en importancia, el gasto en salud (17%), el gasto en vivienda y servicios básicos (10%) y el gasto en protección social (4%).

GASTO PÚBLICO TOTAL Y GASTO PÚBLICO SOCIAL PARA LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA, 2000-2006							
(En porcentaje respecto al PIB)							
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
GASTO PÚBLICO TOTAL	38,4	37,8	35,0	35,3	34,9	35,7	33,0
GASTO PÚBLICO SOCIAL PARA LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA	5,7	5,9	6,1	6,8	7,1	6,8	6,8
Salud	1,1	1,2	1,1	1,3	1,2	1,3	1,3
Educación	3,5	3,7	4,0	4,4	4,5	4,5	4,2
Vivienda y servicios básicos	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,6	0,6
Protección social	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,2	0,4
Otros programas sociales	0,2	0,2	0,2	0,2	0,4	0,2	0,3

Fuente: elaborado con información de la DGC.

- El análisis del gasto por nivel administrativo indica que el nivel central ejecutó la menor cantidad de recursos en todos los sectores analizados, mientras que el nivel departamental, a través de las prefecturas, presentó los mayores niveles de gasto social destinado a la niñez y adolescencia, con excepción del sector de vivienda y servicios básicos.
- El análisis de la estructura económica del gasto muestra que en los sectores de salud y educación, casi la totalidad del gasto se destinó al pago de sueldos y salarios (82% en educación y 72% en salud). Por otra parte, y dada su naturaleza, en el sector de vivienda y servicios básicos la ejecución correspondió principalmente a gasto de capital (85%). En el sector de protección social, el 76% constituyó gasto corriente no salarial, destinado principalmente a subsidios de natalidad y lactancia y gasto de alimentación para el Programa Nacional de Atención a Niños y Niñas Menores de 6 Años (PAN).

Recomendaciones de política

- Es necesario que el gasto público social dirigido hacia la niñez y adolescencia sea considerado, no como un gasto o erogación del estado, sino como una importante inversión social, dado que en la medida en que se destinen mayores recursos a esta población, habrán mayores posibilidades de ampliar sus capacidades y oportunidades, y se promoverá un desarrollo más inclusivo y equitativo en el país.
- Se deben promover políticas con enfoques más integrales, que permitan alcanzar de manera más efectiva a la población más vulnerable del país. Para esto, se propone dar mayor relevancia al sector protección social, no sólo desde el punto de vista de una mayor ejecución de recursos, sino también de establecer una política única que fije los lineamientos y objetivos del sector.
- Es preciso promover la calidad y calidez de los servicios públicos, con el objetivo de mejorar las coberturas y los servicios sociales que se proveen desde las diferentes instancias del Gobierno.

- Se deben reforzar los sistemas de información del gasto público, para que éste sea más oportuno, transparente y accesible. Para esto, se debe trabajar en homogeneizar la forma de registro del gasto en todos los niveles administrativos, así como promover una mayor desagregación geográfica de la información, que permita hacer un mejor seguimiento de la misma y, por tanto, facilitar el control social.