

**Enfoques integrados para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio:  
un enfoque estratégico y sostenible para África subsahariana**

**Documento de antecedentes**

**Introducción**

1. Las tendencias actuales indican que muchos de los países de África subsahariana no están bien encaminados para cumplir en 2015 con la mayoría de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Algunos países, por ejemplo, han mostrado una reducción considerable de sus tasas de mortalidad de menores de cinco años y de la propagación del VIH/SIDA entre los niños por medio de intervenciones innovadoras, integradas en la comunidad, en combinación con servicios de divulgación en los centros de salud y los hospitales. Otros países, sin embargo, registran todavía un estancamiento en las tasas de mortalidad de menores de cinco años y un aumento de las muertes infantiles como resultado del VIH/SIDA.

2. UNICEF, con su presencia en 45 países de África subsahariana y su compromiso para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio, está bien situado para contribuir a resolver este difícil problema. La organización, en colaboración con sus asociados, ha renovado su interés en lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio en África.

3. Esta renovación se ajusta a la Estrategia para la supervivencia infantil, una iniciativa conjunta de la Organización Mundial de la Salud (OMS), UNICEF y el Banco Mundial aprobada por los ministros de salud de África durante la reunión del Comité Regional de la OMS para África en septiembre de 2006, y responde a los repetidos llamamientos de los Jefes de Estado de la Unión Africana para acelerar los progresos hacia el logro de los Objetivos en África. Por invitación de la Unión Africana, UNICEF, la OMS y el Banco Mundial han creado un Marco conjunto para la supervivencia infantil y para los otros Objetivos relacionados con la salud, que incluye un Plan de Ejecución y “Caso de Inversión”, que será presentado en la Cumbre de Jefes de Estado de la Unión Africana a mediados de 2007.

4. Bajo la dirección de la Directora Ejecutiva, UNICEF organizó del 7 al 9 de noviembre de 2006 en Dakar una reunión de los representantes que desempeñan su labor en los países de África subsahariana, así como de gestores superiores de la sede, con el fin de analizar las estrategias y la adopción de medidas para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio en África.

---

\* E/ICEF/2007/1.

5. La reunión tenía varias metas: analizar los progresos, oportunidades y obstáculos en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y preparar estrategias y planes de acción para formular enfoques innovadores, lograr resultados medibles y avanzar en la creación de una base de pruebas para la adopción de medidas. También se exploró la importancia de las asociaciones estratégicas para lograr resultados en favor de la infancia.

6. Las presentaciones de UNICEF y de las organizaciones asociadas abarcaron las mejores prácticas en esferas como la atención basada en la comunidad, la integración de servicios en los diversos sectores y la formulación de estrategias para aumentar la escala de los programas a fin de lograr los Objetivos. Los participantes se centraron también en el análisis de los medios para lograr mejores resultados en favor de las mujeres y los niños. Los participantes fueron divididos en grupos por país, sobre la base de criterios como las tasas de mortalidad de menores de cinco años, la prevalencia del VIH y el SIDA, y la existencia de conflictos armados o de situaciones posteriores a éstos. Los grupos definieron resultados específicos a corto plazo (2007) y a mediano plazo (2010) que permitirán indicar si hay avances considerables en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

7. Después de recibir información de los expertos invitados y de los miembros de otros grupos, cada grupo de países analizó las implicaciones en materia de gestión y el apoyo que se necesita de las oficinas regionales y de la sede. Además de estas actividades, también se pidió a los expertos invitados que formaran sus propios grupos y definieran la manera en que UNICEF puede mejorar su labor y su capacidad para asociarse con otros, permitiendo a las organizaciones no gubernamentales y de los donantes colaborar más eficazmente. Los representantes de las oficinas regionales y de la sede recomendaron métodos que permitirían prestar una mejor asistencia a las oficinas de país en el apoyo a las actividades nacionales.

8. La reunión analizó diversos métodos esenciales para lograr un aumento de la escala a nivel nacional y regional. Aumentar la escala exigirá un esfuerzo conjunto para apoyar a los gobiernos y las organizaciones asociadas a fin de que aprendan de la experiencia y proporcionen una dirección clara a la formulación y aplicación de políticas y servicios eficaces para la infancia. Aumentar la escala de las iniciativas que hayan dado resultados y de los enfoques integrados requiere proporcionar un mayor apoyo a los países de África en (a) la elaboración de políticas, estrategias, presupuestos y reformas institucionales basadas en pruebas y resultados; (b) la creación de condiciones para una mayor armonización de las asociaciones para el desarrollo; y (c) la resolución de los obstáculos sistémicos que afectan los conjuntos de las intervenciones de salud, nutrición, agua y saneamiento y VIH/SIDA, basados en la comunidad, en los centros de divulgación sanitaria y en los hospitales.

## **Recomendaciones para el futuro**

### **1. Garantizar mejores resultados**

9. Esto exige un examen urgente de las oportunidades y obstáculos a nivel de país que impiden la ampliación de la escala de los conjuntos de intervenciones de gran incidencia. El examen debe incluir un análisis de los entornos de política y fiscales, los planes sectoriales y los mapas de ruta, los documentos de estrategia para la reducción de la pobreza, los enfoques intersectoriales y los presupuestos. Los objetivos son garantizar acuerdos a nivel de país que abarquen varias esferas: prestaciones nacionales en el ámbito de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con la salud; calendarios nacionales de las actividades clave que

contribuyen a los Objetivos; indicadores de seguimiento y evaluación; y requisitos para fortalecer las capacidades institucional y técnica, incluidas las contribuciones de UNICEF.

10. La sede de UNICEF y las oficinas regionales establecerán equipos conjuntos para apoyar a los países en la conducción de sus análisis estratégicos y de seguimiento. Se solicitará la participación de la OMS, el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y el Fondo de Población de las Naciones Unidas en estas actividades, y se establecerá una lista mundial de personal cualificado para políticas/planificación y apoyo técnico, procedente de la sede y las oficinas regionales.

## **2. Fortalecer los datos empíricos para apoyar los enfoques integrados basados en la comunidad y medir los progresos en relación a los resultados**

11. A fin de influir en las políticas nacionales y movilizar los recursos suficientes para ampliar la escala de los enfoques integrados basados en la comunidad, UNICEF apoyará enfoques que hayan dado buenos resultados en la reducción de la mortalidad infantil en diferentes contextos nacionales. Este esfuerzo exige simplificar, integrar y enfocar con mayor claridad la recopilación de datos y los sistemas de seguimiento a fin de garantizar que todos los países dispongan de datos de referencia de buena calidad sobre aspectos fundamentales de la supervivencia y desarrollo infantiles, y que produzcan información fiable y actualizada sobre los progresos. Las evaluaciones e investigaciones de alta calidad realizadas por instituciones académicas regionales e internacionales mejorarán la comprensión de la causalidad de factores múltiples de la mortalidad y la morbilidad infantiles. Es preciso documentar y difundir las mejores prácticas para la integración de las medidas comunitarias y la ampliación de su escala. Entre éstas hay que incluir experiencias como los días de salud infantil u otros programas de salud, nutrición, prevención y atención del SIDA, y agua, saneamiento e higiene, basados en la comunidad o gestionados por ésta. Será preciso mantener el apoyo a los programas de educación básica y protección infantil, a fin de contribuir al logro de los Objetivos relacionados con la salud, y también a las actividades generales de desarrollo en África subsahariana.

12. Será preciso reforzar los sistemas de seguimiento, entre ellos la recopilación, validación y análisis de datos. Se establecerá un marco de rendición de cuentas que abarque la responsabilidad interna a todos los niveles y para todos los programas.

## **3. Reforzar la comunicación y promoción de programas**

13. Los enfoques que den resultados se documentarán y se compartirán con otros países que se encuentren en condiciones similares, entre otras cosas mediante visitas de estudio. Los expertos que participen en una reunión planificada para comienzos de 2007 formularán un plan de comunicación para programas basado en enfoques comunitarios integrados. El plan también aprovechará las estrategias de comunicación eficaces que estén actualmente vigentes en los países a fin de desarrollar nuevos materiales e instrumentos de comunicación que promuevan una mejora en los resultados de salud para las mujeres y los niños, apoyen el diálogo en la comunidad y promuevan cambios de conducta que mejoren la salud y bienestar de la infancia.

14. Este esfuerzo acelerado exige la creación de estrategias amplias de comunicación y promoción para alentar las relaciones entre los países, y para aprovechar las reuniones y conferencias de alto nivel como foros en la promoción de una mejora en el rendimiento a fin de alcanzar los Objetivos en África subsahariana. Será necesario establecer conjuntos de promoción específicos para cada país a fin de prestar asistencia a los equipos de país de las Naciones Unidas

y a los asociados y Grupos Temáticos pertinentes en el apoyo a estrategias uniformes de compromiso con los medios de comunicación y en la realización de reuniones informativas técnicas multisectoriales sobre el progreso de las actividades.

15. La sesión del 17 de enero sobre el enfoque especial proporcionará a los miembros de la Junta la oportunidad de escuchar y debatir los elementos fundamentales de varios enfoques que han dado resultados.

---