



---

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Вторая очередная сессия 2010 года**

7–9 сентября 2010 года

Пункт 6 (с) предварительной повестки дня\*

**Резюме среднесрочных обзоров страновых программ**

**Регион Центральной и Восточной Европы и Содружества  
Независимых Государств**

*Резюме*

Настоящее региональное резюме среднесрочных обзоров страновых программ, проведенных в 2009 году, было подготовлено во исполнение решения 1995/8 Исполнительного совета. Исполнительному совету предлагается представить комментарий по докладу и дать секретариату руководящие указания.

---

\* E/ICEF/2010/15.



## **Введение**

1. В период с 2009 года среднесрочные обзоры (ССО) страновых программ провели две страны региона Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств: Хорватия и Республика Молдова.
2. Программы сотрудничества в этих двух странах осуществляются в совершенно разных социально-экономических условиях. Если Хорватия — это страна с высоким уровнем дохода и сравнительно развитой социальной инфраструктурой, позволяющей обеспечить эффективное оказание необходимых детям услуг, то Молдова — это страна с доходом ниже среднего, в которой поддержание нынешнего уровня инвестиций в социальный сектор будет зависеть от темпов экономического роста. Соответственно, в этих странах используются разные формы и методы сотрудничества, как это видно из настоящего доклада.
3. Обе указанные страны затронул глобальный экономический кризис, в обеих в последние годы произошло резкое сокращение ВВП. При этом, тогда как Хорватия успешно продвигается к реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Молдова столкнулась с серьезными трудностями в отношении достижения нескольких целей. Обе страны в той или иной мере пытаются разрешить проблему социально-экономического неравенства на субнациональном уровне: между отдельными географическими районами, между городом и деревней и между разными социально незащищенными группами населения.
4. Деятельность ЮНИСЕФ направлена, прежде всего, на улучшение положения уязвимых детей с помощью двух во многом сходных и взаимодополняющих стратегических подходов к разработке и осуществлению программ: поддержки усилий по осуществлению реформы государственного сектора, с тем чтобы сделать более социально справедливыми механизмы социальной защиты, и укрепления национальной инфраструктуры, необходимой для контроля за соблюдением прав ребенка и представления докладов. Эффективность обоих подходов сильно зависит от партнерского взаимодействия и сотрудничества с широким кругом участников процесса развития, включая корпоративный сектор, в деле развития системы государственного управления и наращивания институционального потенциала.

## **Среднесрочные обзоры**

### **Хорватия**

#### **Введение**

5. Программа сотрудничества на 2007–2011 годы была специально разработана в качестве новой типовой программы ЮНИСЕФ. Ее цель состоит в укреплении странового потенциала в области поощрения и защиты прав детей посредством оказания государственному и частному секторам помощи в решении взаимосвязанных проблем социально-экономического неравенства, социальной изоляции и насилия в отношении детей. Этот подход был признан оптимальным для этой сравнительно богатой страны, которая также рассматривается в качестве реального кандидата на скорое вступление в Европейский союз.

6. При подготовке страновой программы для Хорватии выделение регулярных ресурсов для этой страны не было предусмотрено ввиду того, что она имеет высокий валовой национальный доход на душу населения и низкий коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет. В связи с этим данная программа была разработана на основе модели самофинансирования и финансирования из прочих ресурсов. Таким образом, сделанные в результате среднесрочного обзора выводы относительно перспективности этой модели имеют исключительную ценность для ЮНИСЕФ. Они помогут организации составить более точное представление о том, какую роль она должна играть и какие ресурсы она должна задействовать для осуществления программ в других странах в целях оказания содействия осуществлению Конвенции о правах ребенка и достижению, при обеспечении справедливости, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

7. Процесс среднесрочного обзора был осуществлен в сентябре и октябре 2009 года в тесном сотрудничестве с основными партнерами правительства и Канцелярией омбудсмана по проблемам детей. По соответствующим компонентам программы были проведены также консультации с ключевыми партнерами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества. Участники обзора сопоставили достижения с запланированными результатами и предложили внести некоторые изменения во второй половине программного цикла. На заключительном заседании в проведении обзора приняли участие представители министерства науки, образования и спорта, Канцелярии омбудсмана по проблемам детей, Управления по вопросам образования и профессиональной подготовки учителей, министерства иностранных дел и европейской интеграции, министерства здравоохранения и социального благосостояния, Центра защиты детей, неправительственных организаций (НПО) и национальных специалистов по тематике сотрудничества.

#### **Обновленная информация о положении детей и женщин**

8. Экономический кризис, который начался в середине 2008 года и перерос в глубокую рецессию, привел к тому, что период высоких темпов экономического роста, продолжавшийся в Хорватии на протяжении почти десяти лет, сменился периодом быстрого сокращения экономической деятельности. Самое резкое снижение темпов экономического роста (на 5,8 процента) было зарегистрировано в 2009 году. При том, что на 2010–2011 годы прогнозируется вялое и неуверенное восстановление, на этот же период запланировано завершение переговоров о вступлении в Европейский союз. В связи с этим событием проводится работа по включению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в национальную политику Хорватии, и в 2010 году правительство должно выпустить доклад о прогрессе в отношении достижения этих целей.

9. Согласно последним данным, Хорватия успешно идет к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Основные показатели — смертность детей в возрасте до пяти лет (6 на 1000 живорождений), регистрация новорожденных (99 процентов) и процентная доля детей, посещающих начальную школу (98 процентов), — очень выгодно отличаются от соответствующих показателей других стран. Доля ВИЧ-инфицированных по-прежнему составляет менее 0,1 процента.

10. Тем не менее на субнациональном уровне ситуация не столь благополучна. По оценкам, в результате экономического спада процентная доля населения, живущего в нищете, в Хорватии в 2009 году увеличилась на одну треть. При этом еще 155 000 человек могут оказаться за чертой бедности (то есть будут иметь в эквиваленте доход менее 427 долл. США в месяц в расчете на одного взрослого человека), в основном из-за сокращения рабочих мест, которое имеет особенно пагубные последствия для семей с детьми. Ожидается, что доля живущих в нищете детей увеличится в большей степени, чем среди населения в целом, из-за безработицы родителей и непрерывного роста стоимости обучения в школе.

11. По данным Всемирного банка, треть малообеспеченных детей живут в семьях с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет. Доля живущих в нищете выше (17 процентов) среди детей в сельской местности и городах в центральных и восточных районах Хорватии по сравнению с северными, западными и прибрежными районами. Несмотря в целом на сравнительно высокий уровень расходов на оказание социальной помощи и строго целевой подход к разработке программ в интересах нуждающихся, задача полного охвата услугами малоимущих слоев населения еще не решена. Среди 20 процентов наименее обеспеченных менее 13 процентов имеют льготы и лишь 37 процентов получают пособия на детей для нуждающихся. Охват услугами наиболее уязвимых слоев населения распределяется неравномерно между районами страны. Необходимо продолжить изучение потребностей семей и их стратегий выживания, с тем чтобы организовать оказание дополнительных услуг помимо материальных пособий и налоговых льгот.

12. В докладе омбудсмана по проблемам детей говорится, что прогресс в деле улучшения положения детей тормозят недобор налоговых поступлений и обусловленное им сокращение расходов. Трудную задачу составляет преодоление скрытых долгосрочных последствий экономического кризиса для положения женщин и детей, которые включают обострение проблемы насилия и недостаточность потенциала государственных учреждений для оказания родителям и остальным лицам, занимающимся воспитанием детей, услуг, способствующих благополучию детей. Несмотря на в целом внушительные завоевания в социальной области, дети народности рома, живущие в условиях нищеты, и дети-инвалиды все еще находятся в исключительно уязвимом положении. И хотя в школах принимается целый ряд мер с целью создания условий для детей-инвалидов и на это выделяются денежные средства, дискриминационная практика по-прежнему лишает этих детей возможности получить образование и реализовать свой творческий потенциал.

13. Доля детей, посещающих дошкольные учреждения, повысилась до 52 процентов, но этого недостаточно, тем более что этот показатель еще ниже среди бедных и обездоленных детей, так как предоставление мест в таких учреждениях считается социальной услугой для работающих родителей.

14. При этом также есть и признаки прогресса. Уменьшается численность детей в детских домах и детей, воспитываемых в приемных семьях, при этом последние данные свидетельствуют об улучшении соотношения детей, воспитываемых в приемных семьях, и детей, находящихся на государственном попечении (61:38). В июле 2007 года парламент принял закон о воспитании детей в приемных семьях, в соответствии с которым приемные семьи будут получать

пособие. Данные о численности детей-инвалидов в детских учреждениях, однако, все еще плохо поддаются проверке.

15. Канцелярия омбудсмана по проблемам детей продолжает играть важную роль в деятельности, направленной на поощрение и защиту прав детей и осуществление контроля за соблюдением таких прав. В 2007 году она открыла три региональных отделения таким образом, чтобы ее услуги стали более доступными для населения. По данным годовых отчетов, число обращений с жалобами, в основном по вопросам, касающимся попечительства и инцидентов, сопровождаемых насилием в отношении детей, непрерывно растет. Постоянные выступления омбудсмана в защиту прав ребенка в средствах массовой информации способствовали принятию нового закона, которым вводятся наказания за нарушения прав ребенка в средствах массовой информации, таких как Интернет.

16. В периодических докладах о ходе осуществления национального плана по защите прав и интересов детей на 2006–2012 годы отмечается прогресс во многих отраслях, хотя в реализации некоторых мероприятий возникли задержки и дети не принимают активного участия в мониторинге. Между тем, чтобы достичь цели плана к 2012 году, необходимо усилить контроль за его осуществлением. Установление более тесного межсекторального сотрудничества на центральном и местном уровнях будет способствовать повышению темпов прогресса в отношении соблюдения прав детей в Хорватии, особенно в области развития детей в раннем возрасте и в области защиты детей.

17. Повысился уровень информированности общественности о насилии в отношении детей, и были приняты конкретные меры по осуществлению наблюдения за положением в этой области. Были предприняты усилия, направленные на сокращение масштабов насилия, однако такие усилия имели ограниченные задачи, в основном связанные с осуществлением конкретных проектов. Прилагались также усилия по оказанию содействия созданию национальной системы наблюдения за положением детей. В целях содействия разработке политики и осуществления более эффективного контроля за проведением в жизнь намеченного курса требуется обеспечить систематический сбор дезагрегированных данных о положении детей.

18. Лишь половина детей знают свои права или имеют представление о Конвенции о правах ребенка, поэтому необходимо принимать дополнительные меры по их просвещению. Увеличивается число функционирующих детских городских советов, в работе которых принимают участие все больше детей. И хотя дети принимают более активное участие в общественной жизни на местах, детей и молодежь следует привлекать также на более систематической основе к принятию решений на национальном уровне.

19. Хотя Хорватия идет по правильному пути, экономический спад, возможно, приведет к обострению социального неравенства, усилит изоляцию отдельных групп населения и в значительной мере сведет на нет некоторые из достигнутых результатов. Тем не менее национальные приоритеты Хорватии остаются прежними: расширить охват оказываемых социальных услуг и обеспечить в центре и на местах более эффективное распределение ресурсов, выделяемых на финансирование деятельности в интересах обездоленных детей, оказывать родителям более действенную помощь в преодолении последствий кризиса, усилить контроль за соблюдением прав ребенка и внедрить системный

подход к решению задачи сокращения численности детей, находящихся в детских домах, и проблемы насилия.

### **Прогресс и основные результаты**

20. Общая цель программы сотрудничества ЮНИСЕФ в Хорватии — поощрение новаторства и разработка новых стандартов защиты детей. В рамках партнерства по осуществлению этой программы особое внимание уделяется укреплению семьи и формированию общественного мнения, социальных норм и моделей поведения, касающихся детей. Это включает внедрение практики родительства, направленной на обеспечение здорового, безопасного и стимулирующего развития детей младшего возраста и, в том числе, устойчивого эмоционального развития в своих семьях. Программа состоит из трех компонентов: защита детей от насилия, жестокого обращения и эксплуатации; развитие детей в раннем возрасте; и пропаганда политики и налаживание партнерств в поддержку прав детей. Страновая программа также направлена на укрепление подотчетности поставщиков услуг за качество предоставляемых услуг. Например, ЮНИСЕФ помогал правительству повышать профессиональную квалификацию персонала поставщиков услуг и профессиональных ассоциаций, с тем чтобы они более чутко относились к проблемам детей, более эффективно и своевременно выявляли недостатки и эффективно реагировали на факты нарушения прав детей. Программа способствует повышению чувствительности механизмов социальной поддержки с упором на введение новых стандартов в отношении школы, свободной от насилия, и создание альтернатив помещению уязвимых детей в детские дома.

21. Компонент защиты детей от насилия, жестокого обращения и эксплуатации направлен на повышение информированности семей, общин, государственных учреждений и организаций гражданского общества и повышение их потенциала в вопросах защиты детей от насилия, жестокого обращения и другой пагубной практики, включая неоправданную передачу детей в государственные детские учреждения на продолжительный срок. В рамках этого компонента уделяется особое внимание предупреждению насилия в школе и налаживанию ухода за уязвимыми детьми, лишенными родительской заботы, на базе семьи.

22. В результате многолетних настойчивых усилий и благодаря сотрудничеству с целым рядом школ в области борьбы с насилием в отношении сверстников или их притеснением была создана Национальная сеть школьных учреждений, свободных от насилия. В 2007 году были приняты критерии в целях обеспечения последовательного характера осуществляемой деятельности и отбора школ, достойных звания «школа, свободная от насилия». В программе приняли участие почти 30 процентов школ страны, что привело к существенному сокращению масштабов проблемы притеснения учащихся в этих школах. Национальная сеть школьных учреждений, свободных от насилия одобрила принятый правительством протокол процедур, применяемых в случаях насилия в отношении детей и подростков.

23. Как показали результаты всесторонней внешней оценки (2005 год) и внутренних оценок, проведенных после начала осуществления инициативы (2008 и 2009 годы), число случаев притеснения детей сократилось наполовину, учителя лучше понимают, как им следует бороться с такими случаями, а роди-

тели считают, что их дети учатся в более безопасных условиях. Эти данные убедительно говорят о необходимости дальнейшего развертывания этой программы в партнерстве с министерством науки, образования и спорта. При этом ставится цель включить ее изучение в учебные планы во всех школах страны и, таким образом, внести вклад в просвещение детей по вопросам мирного урегулирования конфликтов и соблюдения прав человека.

24. Кроме того, в целях повышения эффективности стратегий профилактической работы министерство науки, образования и спорта в 2008 году создало рабочую группу по разработке национального плана по предупреждению насилия и наркомании, которая была усилена правительством Хорватии и его молодежным советом в 2009 году.

25. Развитие системы семейного ухода за детьми, лишенными родительской заботы, благодаря кампании «Каждому ребенку нужна семья» и другим новаторским мерам дало толчок пересмотру национальной политики и законодательства. В 2007 году парламент принял закон о воспитании детей в приемных семьях — первый в истории Хорватии закон, регулирующий деятельность в этой сфере. ЮНИСЕФ внес в эту работу непосредственный вклад, оказав правительству консультативные услуги и техническую помощь. В результате этой реформы сократилось число детей, находящихся на попечении государства, была организована более эффективная поддержка системы воспитания детей в приемных семьях и был установлен более строгий контроль за положением таких детей. С учетом того, что практика помещения детей в возрасте до трех лет в детские дома до сих пор не изжита, тогда как многие семьи стоят в очереди на усыновление или оформление опеки над малолетними детьми, в рамках программы осуществлялось сотрудничество с министерством здравоохранения и социального благосостояния, которое рекомендовало, когда это возможно, помещать таких детей в приемные семьи.

26. Большое число накопившихся судебных дел и нехватка квалифицированных судей отрицательно сказывались на положении детей, особенно в случаях семей, находящихся на грани распада, или судебных тяжб по поводу уклонения от уплаты алиментов. Специалисты и судьи расходятся в оценках закона о семье, так как после его принятия процесс принятия решений стал еще более трудоемким и длительным. Чтобы исправить сложившееся положение и повысить квалификацию и информированность судей, ЮНИСЕФ — в партнерстве с Канцелярией омбудсмена по проблемам детей и Судебной академией при министерстве юстиции и Юридическим факультетом — организовал информационно-просветительские мероприятия в помощь семьям на грани распада, чтобы таким образом предотвратить передачу детей в детские дома.

27. В 2009 году в рамках страновой программы поддерживались усилия по разработке общих рекомендаций в отношении мер по улучшению положения в области воспитания детей в приемных семьях в Хорватии, а также по проведению широкого обсуждения этих рекомендаций. При этом особое внимание уделялось тому, чтобы в процессе планирования и оказания услуг все национальные документы были согласованы по срокам. Была сформирована устойчивая система оказания на общинной основе социальных услуг детям, лишенным родительского ухода, а также в тесном сотрудничестве с министерством здравоохранения и социального благосостояния была разработана соответст-

вующая методика оценки семей. Это способствовало успешному проведению реформы системы социального обеспечения.

28. В рамках программы сотрудничества были собраны объективные данные о масштабах проблемы применения телесных наказаний по отношению к детям, которые использовались при обсуждении политики в этой области. Это способствовало принятию правил процедуры в случаях насилия в семье в 2008 году и осуществлению национальной кампании по борьбе с телесными наказаниями в 2009 году, развернутой министерством по делам семьи, ветеранов и межвозрастной солидарности. Принимались также меры по оказанию содействия осуществлению закона 2004 года о защите жертв бытового насилия.

29. Компонент развития детей в раннем возрасте направлен на укрепление способности родителей успешно справляться с исполнением родительских обязанностей и обеспечивать здоровое, безопасное и стимулирующее развитие и устойчивое эмоциональное развитие малолетних детей в их семьях. Этот компонент программы, в котором основной упор делается на формировании навыков ухода за детьми, был переработан и реализован в родильных домах, учреждениях по оказанию первичной медико-санитарной помощи, детских садах, организациях гражданского общества и средствах массовой информации, что позволило обеспечить широкий охват во всех районах страны.

30. Программа вносит жизненно важный вклад в достижение более глубокого понимания вопросов, касающихся развития детей в раннем возрасте, методов воспитания детей и здорового образа жизни детей, и в разработку новых услуг для родителей. Информационно-пропагандистские материалы по вопросам ответственного исполнения родительских обязанностей были распространены на всей территории страны среди 70 процентов родителей с малолетними детьми. Первоочередное внимание уделялось просвещению медицинского персонала, включая врачей первичной медико-санитарной помощи и участковых медицинских сестер. Так как важным подспорьем для родителей являются ясли и детские сады, в рамках программы на период 2008–2009 годов была разработана учебная программа: «Совместное воспитание». По завершении первоначального экспериментального этапа и всесторонней оценки, которая показала очень хорошие результаты, Управление по вопросам образования и профессиональной подготовки учителей взяло на себя координацию этой программы на национальном уровне и включило ее в программу профессиональной подготовки персонала для детских садов на 2010 год. В итоге в настоящее время эта программа не только полностью учитывает потребности системы дошкольного воспитания, но и является частью общих планов и программ.

31. В рамках страновой программы принимались меры по укреплению социальной интеграции детей-инвалидов и поощрению передовых методов ранней профилактики и обращалось внимание на настоятельную необходимость создания общенациональных систем поддержки ранней профилактики. В конечном счете, это будет способствовать повышению уровня профессиональной квалификации медицинских работников и улучшит коммуникацию между больницами и родителями детей-инвалидов, что поможет избежать передачи в специальные учреждения таких детей. Эти усилия дополнит создание сети специалистов по вопросам профилактики болезней раннего детского возраста, которая поможет использовать технические возможности для распространения

информации среди родителей и специалистов по проблеме развития детей в раннем возрасте.

32. Компонент пропаганды политики и налаживания партнерств в поддержку прав детей направлен на принятие обязательств и установление партнерских отношений, мобилизацию государственной поддержки и финансовых ресурсов на осуществление деятельности по осуществлению прав детей. Основные ожидаемые достижения включают создание более прочной базы знаний о положении детей, повышение эффективности контроля за соблюдением прав детей и увеличение объема государственных ассигнований на нужды детей. Кроме того, ставится цель содействовать тому, чтобы хорватские граждане охотнее оказывали помощь детям в других странах.

33. Важным достижением в 2008 году было принятие национальной программы по наращиванию материальной помощи родителям малолетних детей. Эта программа предусматривает более щедрые пособия и гибкие условия предоставления оплачиваемого отпуска по беременности и родам или отпуска для отца, а также продолжительные оплачиваемые отпуска родителям детей-инвалидов. Данная программа предусматривает проведение регулярных обзоров в целях осуществления пересмотра политики в области развития детей в раннем возрасте, улучшения родительского ухода за детьми, создания качественной системы воспитания детей в приемных семьях и обеспечения активного участия детей.

34. Поскольку отделение ЮНИСЕФ в Хорватии не получает регулярных ресурсов, страновая программа финансируется с помощью новаторских подходов: «Мобилизация ресурсов на деятельность в интересах хорватских детей» и «Агитационно-пропагандистская деятельность для улучшения положения детей в чрезвычайных ситуациях и сбора необходимых для этого средств». Например, ЮНИСЕФ в рамках инициативы по созданию в городах благоприятных условий для детей проводил работу в городах и муниципалитетах, успешно сочетая деятельность по осуществлению программ, пропаганде и сбору средств. Передовые методы работы доказали свою состоятельность и получили самую широкую поддержку со стороны муниципалитетов хорватских городов. Неуклонно растет число городов и муниципальных образований, в которых созданы благоприятные условия для детей; чтобы сохранить эту тенденцию, по итогам среднесрочного обзора ЮНИСЕФ было рекомендовано продолжать поддерживать союз неправительственных организаций, осуществляющих эту инициативу.

35. Все программные мероприятия в Хорватии финансировались путем мобилизации ресурсов в частном секторе, что способствовало дальнейшему развитию отношений со многими заинтересованными сторонами, включая корпоративных и индивидуальных доноров. Как и в предыдущий программный период, доля средств, полученных от частных лиц, составила 70 процентов, а доля средств, полученных от корпораций, — 30 процентов. В рамках программы также были сделаны взносы в ответ на чрезвычайные международные призывы ЮНИСЕФ и отдельные международные инициативы, в обоих случаях на максимальные суммы, предусмотренные в документе о страновой программе.

36. В первый программный период основной упор был сделан на мобилизации более широкой поддержки со стороны существующих индивидуальных и корпоративных доноров. Благодаря постепенному расширению масштабов дея-

тельности по сбору средств с 2007 года было обеспечено непрерывное увеличение поступлений, объем которых сейчас стабилизировался. За период с 2007 года по сентябрь 2009 года было привлечено дополнительно 25 000 индивидуальных доноров, в результате чего их общее число достигло 55 000 и были подписаны 32 соглашения о партнерском сотрудничестве с корпорациями. Кроме того, в рамках проекта «Школы для Африки» сочетаются деятельность в области образования в целях развития и деятельность по мобилизации средств и благодаря этому 85 000 детей школьного возраста вносят свой вклад в осуществление международных программ ЮНИСЕФ.

37. Что касается создания союзов с корпоративным сектором, то в этой области стратегия ЮНИСЕФ предусматривала формирование прочных, новаторских, долгосрочных многопрофильных объединений, которые не только будут обеспечивать мобилизацию необходимых ресурсов корпоративных доноров, но и будут использовать методы сбора средств и коммуникационные технологии, разработанные в частном секторе. Кроме того, с 2007 года ЮНИСЕФ по-прежнему получал значительный объем взносов натурой, в частности в виде бесплатного времени вещания или бесплатной рекламы и услуг по связям с общественностью, свыше 1 млн. долл. США в год. Благодаря этой деятельности отделение ЮНИСЕФ в Хорватии приобрело репутацию надежного корпоративного и социального партнера.

38. Укреплению репутации ЮНИСЕФ также способствовало применение комплексного подхода к осуществлению информационных кампаний, мобилизации средств и сбыту продукции, а также взаимодействие с национальными послами доброй воли ЮНИСЕФ. По данным недавних обследований, проведенных ЮНИСЕФ, в настоящее время ЮНИСЕФ является самой известной гуманитарной организацией в Хорватии. За период с 2007 года по май 2009 года число респондентов, которые поставили ЮНИСЕФ на первое место как признанную организацию, занимающуюся оказанием гуманитарной и иной помощи, увеличилось в три раза.

### **Использование ресурсов**

39. По состоянию на конец 2009 года, отделению удалось собрать на осуществление страновой программы 5 748 631 долл. США по линии прочих ресурсов, притом что максимальная утвержденная сумма составляла 7 800 000 долл. США. Общая сумма мобилизованных средств включала взнос Фонда для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2009 год в размере 133 414 долл. США, который был предназначен для осуществления совместных программ. Помимо этого, страновое отделение собрало около 600 000 долл. США в ответ на чрезвычайные международные призывы ЮНИСЕФ в период 2007–2009 годов. На конец 2009 года общая сумма расходов в размере 3 751 148 долл. США распределялась следующим образом: 977 916 долл. США на деятельность по защите детей, 1 000 421 долл. США на деятельность по развитию детей в раннем возрасте, 595 107 долл. США на деятельность по пропаганде политики и налаживанию партнерств в поддержку прав детей и 1 177 704 долл. США на межсекторальные программы.

### **Трудности и возможности, влияющие на прогресс**

40. Хорватия успешно создала прочную нормативно-правовую базу с учетом важнейших международных стандартов. В настоящее время имеется несомненная возможность обеспечить осуществление этого прогрессивного законодательства на всей территории страны. Разработаны также национальные стратегии; теперь требуется выделить достаточные бюджетные средства на их осуществление и проконтролировать ход их реализации. Необходимо стимулировать укрепление межсекторальной координации. Для этого в рамках программы правительственным и неправительственным партнерам будут по-прежнему предоставляться широкие возможности для проведения встреч в целях согласования и разработки вариантов политики.

41. В настоящее время осуществляется децентрализация процесса реализации программы. Страна готова приступить к решению задач, касающихся разработки нормативно-правовых рамок, децентрализации финансово-бюджетных органов и укрепления потенциала в области стратегического планирования на местном уровне. Поскольку успешное проведение реформ в социальной сфере требует участия широкого круга поставщиков услуг, надо обеспечить участие негосударственных партнеров и регулировать их деятельность, а для этого требуется создать механизмы аккредитации и лицензирования.

42. Применение модели самофинансирования позволило извлечь некоторые уроки. Целенаправленная мобилизация средств из внутренних источников требует транспарентного и оперативного реагирования, которое демонстрирует способность ликвидировать проблемы в области защиты прав детей. При этом, хотя такой подход позволял обеспечивать финансовую поддержку деятельности по осуществлению программ за счет сосредоточения внимания на передовых методах работы, которые способствуют осуществлению системных изменений на уровне политики, непосредственно на деятельность по разработке политики выделялось мало средств. Сбор средств также затруднял крайне ограниченный управленческий потенциал, который в течение оставшегося срока осуществления программы надо укрепить, чтобы поставить самофинансирование на прочную основу.

### **Внесенные корректировки**

43. По итогам среднесрочного обзора не было сделано рекомендаций о внесении существенных изменений, так как цели программы все еще сохраняют свою актуальность. Вместе с тем были предложены некоторые корректировки, призванные несколько сместить акцент в сторону системных изменений в частности посредством оказания технических консультативных услуг и особенно оказания правительству помощи в смягчении негативного воздействия экономического кризиса на положение детей.

44. Одна из проблем, касающихся компонента развития детей в раннем возрасте, заключается в том, что дошкольные учреждения в основном воспринимаются как социальная услуга работающим родителям, а не как центры, специализирующиеся на вопросах развития детей. В первую очередь в партнерстве с городами и муниципальными образованиями в рамках программы будет продолжена работа по изменению отношения к дошкольным учреждениям, которые должны рассматриваться в качестве учреждений, в которых ведется подготовка детей к начальной школе.

45. В сотрудничестве с Канцелярией омбудсмана по проблемам детей в рамках программы будет по-прежнему проводиться работа, направленная на поощрение права на образование и обеспечение более активного участия детей. Будут также приниматься меры в целях дальнейшего развертывания инициативы по созданию в городах благоприятных условий для детей на основе широкой децентрализации. ЮНИСЕФ будет и впредь поддерживать союз неправительственных организаций, осуществляющих эту инициативу.

46. Судя по прогнозам экономического роста, 2010 и 2011 годы будут очень трудными и это надолго изменит ситуацию на рынке труда и приведет к усилению безработицы. В рамках страновой программы будет оказываться содействие проведению исследований по проблеме детской нищеты, которые помогут продвинуться вперед в изучении вопроса о влиянии глобального экономического и финансового кризиса на положение детей. Это расширит выбор вариантов политики и инструментов оценки, находящихся в распоряжении государства. Например, будут изучаться уровень жизни, стратегии выживания, уровень благосостояния детей (на основе данных, дезагрегированных по возрасту и полу), а также особые потребности детей и влияние фактора этнической принадлежности. В рамках программы будут оказываться технические консультативные услуги, особенно по вопросам положения социально изолированных групп, и, соответственно, будет продолжен политический диалог, в частности, относительно эффективности социальных пособий с точки зрения затрат. В условиях кризиса был подписан Совместный меморандум о социальной интеграции, в котором нашли отражение цели семейной политики и задачи в области обеспечения благополучия детей, в связи с этим в рамках программы в Хорватии стране будет и впредь оказываться помощь в достижении сформулированных в Меморандуме целей на 2007–2009 годы. Меморандум представляет собой первый шаг по пути реализации общих целей Европейского союза в области борьбы с нищетой и социальной изоляцией путем разработки/осуществления национальной политики.

47. Основной стратегией мобилизации средств с 2003 года был и остается и впредь сбор средств среди населения с помощью прямой почтовой рекламы. В предстоящий период особое внимание будет уделяться тому, чтобы пожертвования частных лиц приобрели регулярный характер. В целях максимального повышения рентабельности будут разрабатываться новые технологии сбыта продукции. Это поможет придать работе стабильный характер и позволит отделить пополнять регулярные ресурсы ЮНИСЕФ в соответствии с нынешними стратегическими целями Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству ЮНИСЕФ.

48. Уникальной характеристикой осуществляемой страновой программы является то, что в ней сделан упор на социальную мобилизацию на местном уровне, включая мобилизацию поддержки со стороны широкой общественности и использование бесплатно предоставляемых услуг специалистов и средств массовой информации, а также использование эффекта финансового рычага, для достижения результатов. Соответственно, помимо традиционных партнеров, отделение ЮНИСЕФ в Хорватии налаживало партнерские отношения с широким кругом разных доноров, включая частных граждан, корпоративный сектор, видных деятелей и средства массовой информации. Родители и дети также принимали самое активное участие в мероприятиях по мобилизации

поддержки деятельности по защите прав человека и широкому информированию о ней национальной общественности.

49. Хорватская модель мобилизации поддержки и достижения результатов в интересах детей является весьма успешной, поскольку она предусматривает разработку программ, нацеленных на внедрение передовых методов работы, которые будут впоследствии способствовать осуществлению общесистемных реформ в интересах улучшения положения детей. Вместе с тем по линии частного сектора труднее обеспечить мобилизацию средств для финансирования вспомогательных административных служб и деятельности по разработке политики. Хотя на всех этапах осуществления межсекторальная деятельность по разработке политики играет важную роль, программа финансируется исключительно из средств частных и корпоративных доноров, а это, так или иначе, предопределяет направленность программы. В результате возникает опасность того, что основное внимание будет уделяться осуществлению проектов в ущерб разработке политики и информационно-пропагандистской работе.

## **Республика Молдова**

### **Введение**

50. Среднесрочный обзор страновой программы для Молдовы на 2007–2011 годы увенчался проведением совещания высокого уровня, под эгидой Руководящего комитета для среднесрочного обзора, работающего под совместным председательством руководителя отдела по вопросам политики и внешним сношениям канцелярии премьер-министра и представителя ЮНИСЕФ, 30 октября 2009 года. Были также проведены консультации молодежи с участием представителей уязвимых категорий молодежи, результаты которых были отражены в соответствующей документации. В консультациях приняли участие представители отраслевых министерств, министерства финансов, доноров и гражданского общества. Заинтересованные министерства и ЮНИСЕФ в тесной координации с ключевыми партнерами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций провели секторальные и межсекторальные обзоры программы. Были проведены также тематические обзоры по вопросам образования, охраны здоровья и развития молодежи и оказания услуг на уровне общин.

### **Обновленная информация о положении детей и женщин**

51. Молдова очень сильно пострадала в результате глобального финансового кризиса, который только в 2009 году привел к сокращению валового внутреннего продукта на 6,5 процента. Вместе с тем, по оценкам Международного валютного фонда (МВФ), в 2010 году ожидается рост валового внутреннего продукта на 2,5 процента. Сумма денежных переводов из-за рубежа в 2009 году сократилась на одну треть по сравнению с 2008 годом, что является препятствием для достижения первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Общий показатель масштабов нищеты в 2008 году составлял 26,4 процента, при этом 27,2 процента детей жили в нищете и 3,7 процента детей — в крайней нищете. Самое тяжелое положение наблюдается в сельских районах, где доля детей, живущих в нищете, составляет почти 35 процентов, по сравнению с 14 процентами в городах. Несмотря на то, что процентная доля детей в возрасте до пяти лет, страдающих недоеданием,

сократилась с 16,7 процента в 2007 году до 11 процентов в 2008 году, ожидается, что она начнет снова повышаться из-за глобального экономического кризиса и вызываемого им ухудшения условий продовольственной безопасности.

52. Кризис также усилил социальное неравенство. Между городом и деревней и между разными категориями малоимущих имеются значительные различия по уровню образования. Валовой показатель процентной доли детей, посещающих начальную школу (вторая цель), снизился с почти 100 процентов в 2001 году до 93,5 процентов в 2009 году, причем соответствующий показатель в сельских районах составлял всего 88,9 процента. Доля детей, посещающих дошкольные учреждения, в 2008 году составляла 75,5 процента. Еще более серьезная ситуация сложилась в отношении детей народности рома; 43 процента детей народности рома в возрасте 7–15 лет не ходят в школу.

53. Аналогичные тенденции наблюдались в отношении четвертой цели, касающейся выживания детей. Согласно международному определению живорождения (которое недавно было принято в Молдове), средние по стране показатели младенческой смертности детей и смертности детей в 2008 году улучшились и составили, соответственно, 12,1 и 14,4 на 1000 живорождений. Несмотря на этот обнадеживающий прогресс, среди разных когорт населения отмечается весьма значительный разброс показателей младенческой смертности, которая составляет от 4 до 18 на 1000 живорождений. Хотя различия между этническими группами плохо изучены, в докладе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 2007 год указано, что младенческая смертность для народности рома составляет 29 на 1000 живорождений, т.е. она более чем в два раза выше, чем в целом по стране. Поскольку коэффициент материнской смертности в Молдове в 2008 году составлял 38,4 на 100 000 живорождений, Молдове в настоящее время трудно рассчитывать на достижение пятой цели.

54. Что касается эпидемии ВИЧ/СПИДа, то эта страна все еще классифицируется как страна с низким уровнем заболеваемости, очагового характера, так как эпидемия ВИЧ/СПИД в основном проявляется среди потребителей инъекционных наркотиков. Вместе с тем имеются признаки того, что болезнь постепенно распространяется на население в целом. В 2008 году было зарегистрировано рекордное число новых случаев инфицирования — 795, из которых 343 были зафиксированы в Приднестровье, где показатели заболеваемости выше, чем в других районах страны. За период с 1987 года было подтверждено 5000 новых случаев инфицирования, но, по оценкам, реальное число намного выше.

55. В среднем доля детей, живущих в домах с водопроводом и имеющих доступ к современным средствам санитарии (седьмая цель), составляет, соответственно, лишь 37 процентов и 30 процентов. Причем эти показатели значительно ниже для детей из бедных семей, где они составляют всего 16 и 13 процентов. Такое положение ведет к распространению болезней, передающихся через воду, и инфекционных болезней. Около 60 процентов детей, страдающих инфекционными болезнями, живут в домах, не оборудованных средствами санитарии. Здоровье свыше 61 процента детей школьного возраста подвергается опасности в школе из-за низкого качества воды.

56. Несмотря на достигнутый прогресс в деле защиты детей, в этой области остается много проблем. Например, хотя число детей в государственных дет-

ских учреждениях с конца 2006 года к середине 2009 года сократилось с 11 544 до 8 992 человек, страна имеет один из самых высоких в регионе показателей доли детей в государственных детских учреждениях. Число детей, находящихся в тюремном (и, в том числе предварительном) заключении, за последние годы сократилось на две трети в результате амнистии, хотя этот показатель начал сокращаться еще до ее объявления. Как сами дети, так и их родители и учителя, как правило, считают обычной практикой применение телесных наказаний.

57. В последние месяцы при поддержке международных доноров и при участии гражданского общества правительство приступило к осуществлению ряда инициатив, направленных на преодоление негативных последствий экономического кризиса, в частности для наиболее уязвимых слоев населения, и проведение реформ систем социальной защиты, правосудия, здравоохранения и образования. Правительство представило свой сводный второй и третий доклад Комитету по правам ребенка в январе 2009 года, а неправительственные организации представили альтернативный доклад. В настоящее время правительство, а также парламент, организации гражданского общества и международные партнеры рассматривают заключительные замечания Комитета (в первую очередь в рамках Национального совета по правам ребенка, который недавно возобновил свою деятельность благодаря решающей поддержке ЮНИСЕФ). Молдова ратифицировала Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2007 году.

### **Прогресс и основные результаты**

58. Программа сотрудничества, принятая в 2006 году, состоит из четырех компонентов: защита детей; ВИЧ/СПИД и уязвимые подростки; равный доступ к качественным услугам; и социальная политика и права ребенка. В результате ее осуществления благодаря последовательности усилий правительства по реформированию системы ухода за детьми были достигнуты впечатляющие успехи в таких ключевых областях, как деинституционализация и отправление правосудия по делам несовершеннолетних. Деятельность в рамках программы была направлена на формирование нормативно-правовой базы, создание новых современных механизмов и укрепление существующих и наращивание национального потенциала с учетом сложности вопросов защиты детей. Эти успехи были достигнуты в партнерстве с Европейским союзом, министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и Шведским агентством по международному развитию.

59. Число детей, живущих в государственных детских учреждениях, сократилось на 22 процента — т.е. в достаточной мере, чтобы выйти на 30-процентный показатель к 2011 году. Это сокращение было достигнуто благодаря тому, что ЮНИСЕФ поддержал Национальную стратегию и План действий в области деинституционализации, в которых ставятся задачи предупреждения негативной практики и реинтеграции, в частности посредством создания общенациональной сети социальных работников на уровне общин и комитетов по рассмотрению предложений. В последнее время расширяется ассортимент альтернативных услуг, предлагаемых в качестве замены уходу на дому, и проводится больше общинных профилактических мероприятий, таких как предоставляемые на уровне общин услуги по поддержке семьи и помощь, замещающая услуги, пре-

доставляемые членами семьи, в частности воспитание детей в приемной семье, установление попечительства и размещение детей в небольших общежитиях.

60. В рамках программы сотрудничества оказывалась исключительно важная техническая помощь, направленная на улучшение нормативного регулирования в целях повышения качества медицинского обслуживания, с учетом возрастных особенностей молодежи, и медицинского просвещения подростков. В Бельцах, Кишиневе и Тирасполе — трех районах, где наиболее остро стоит проблема ВИЧ, — среди подростков, подвергающихся особому риску, распространялась информация о рискованном поведении. Сеть из 12 центров охраны здоровья молодежи и 3000 инструкторов-сверстников проинформировали и охватили услугами свыше 100 000 человек молодежи и подростков. ЮНИСЕФ оказывал содействие укреплению потенциала системы здравоохранения в области профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку среди малоимущих женщин и детей. В частности оказывались услуги по добровольному консультированию и тестированию, направлению к врачам-специалистам и лечению беременных женщин и детей с применением антиретровирусных препаратов.

61. Вместе с тем ключевым мероприятиям по профилактике ВИЧ и деятельности по защите уязвимых подростков необходимо придать более целенаправленный характер. В связи с задачей обеспечения доступности информации и услуг в целях снижения уязвимости подростков по отношению к ВИЧ/СПИДу был достигнут ограниченный прогресс: лишь 38,3 процента лиц в возрасте 15-19 лет имеют правильные представления о ВИЧ и СПИДе, что намного меньше 80-процентного целевого показателя, установленного на 2011 год. Оценка того, в какой степени необходимо изменить поведение, чтобы снизилась уязвимость подростков, еще не проведена.

62. Были достигнуты некоторые успехи в включении мер по улучшению положения уязвимых детей в качестве приоритетного направления национальной деятельности по борьбе с нищетой и социальной изоляцией, однако в этой области требуется обеспечить более конкретный и общесистемный подход. Новый закон о социальной помощи является основой для создания целенаправленной системы социальной защиты, которая начинает сказываться на положении наиболее уязвимых детей. Эта система дополняет другие виды семейных льгот, включая ежемесячное пособие по уходу за ребенком для малоимущих. ЮНИСЕФ принимал участие в работе редакционного комитета, оказывал техническую помощь и предоставлял услуги международных специалистов.

63. Следует более настойчиво внедрять прогрессивные методы ухода за детьми; в настоящее время процентная доля родителей, использующих такие методы, на 14,5 процента ниже 20-процентного целевого показателя на 2011 год. Из трех показателей, используемых для оценки прогресса в этой области, только показатель «доля родителей, регулярно играющих со своими детьми» превышает уровень целевого показателя на 2011 год, притом что отмечается даже ухудшение таких показателей, как «доля родителей, способных распознавать признаки опасности» и «доля родителей, регулярно читающих детям». Примерно половина семей с детьми-инвалидами не признают инвалидность своих детей и отдают их в интернаты. В результате среднесрочного обзора в качестве одной из приоритетных задач была отмечена необходимость совершенствования навыков воспитания детей младшего возраста и подростков.

64. В области здравоохранения и здорового питания важным достижением стало принятие международного определения понятия «живорождение», которое является результатом многолетней совместной работы ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения. В настоящее время инициатива «Комплексное лечение детских заболеваний» осуществляется на территории всей страны, в том числе в Приднестровье, что создает условия для развертывания другой деятельности в интересах детей в этом районе. Законопроект об обязательной йодизации соли еще не принят, но работа в этом направлении по-прежнему ведется.

65. В рамках страновой программы оказывалось содействие проведению реформы сектора образования и пересмотру стратегии в этой области, а также разработке и осуществлению плана совместных действий министерства просвещения. В результате оценки системы базового образования с точки зрения внедрения инклюзивного образования и создания в школах благоприятных условий для детей были собраны данные и материалы для разработки и дальнейшей пропаганды концепции инклюзивного образования. Проведение такой оценки также придало импульс работе по пересмотру школьной программы и стандартов обучения в целях определения необходимых основных приоритетных мер. В учебные планы педагогических институтов и их научные программы теперь включены стратегии инклюзивного образования и подходы, позволяющие обеспечить наиболее полный учет запросов детей. ЮНИСЕФ активно содействует разработке кодекса об образовании, принятие которого стало бы важной вехой в развитии законодательства в этой области.

66. Инициатива по ускоренному достижению целей образования для всех, в связи с которой Всемирный банк предоставил для субсектора развития детей в раннем возрасте субсидию в размере 8,8 млн. долл. США, осуществляется ЮНИСЕФ в координации с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Главным образом благодаря этой инициативе возросло число детей в дошкольных учреждениях, которое в 2008 году достигло 74,4 процента. Новые подходы к развитию детей в раннем возрасте и новые учебно-методические пособия, разработанные с учетом детской психологии, используются более чем в 90 процентах дошкольных учреждений. В проект кодекса об образовании были включены альтернативные формы обучения детей в раннем возрасте на базе общин (в общинных учебных центрах).

67. Что касается социально-экономической политики, то почти все мэры и секретари местных органов самоуправления были охвачены информационно-пропагандистской работой по правам детей и социальным вопросам, которая проводилась в партнерстве с Академией государственного управления. ЮНИСЕФ, действуя в партнерстве с Французским агентством по сотрудничеству, принимал меры в целях задействования потенциала Европейской комиссии для обеспечения финансирования проекта по приведению законов, норм и стандартов в Молдове в соответствие с практикой Европейского союза. Министерству просвещения, здравоохранения и социальной защиты была оказана помощь в области бюджетного и функционального анализа в связи с разработкой их планов развития в рамках реформы государственного управления. При совместной поддержке со стороны ПРООН, ЮНИСЕФ, Международной организации по миграции и Всемирного банка была проведена метаоценка последствий финансового и экономического кризиса. Благодаря постоянно осуществ-

ляемому на уровне общин (при содействии ЮНИСЕФ, ПРООН и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин) мониторингу таких последствий руководители и местные органы власти получают данные, которые позволяют им отслеживать последствия кризиса для положения детей и семей и принимать необходимые целенаправленные меры.

68. В рамках партнерства с Национальным статистическим управлением и другими заинтересованными сторонами регулярно обновляется информация о положении детей в Молдове, которая доводится до сведения правительства и других партнеров. Осуществляется совершенствование методологических аспектов статистической работы в области образования: для этого, в частности, разрабатывается набор показателей, полностью отвечающих стандартам ЮНЕСКО, Организации экономического и социального развития и Евростат. База данных “DevInfo”, пополненная данными за 2008 год, облегчит задачу наблюдения за прогрессом в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ЮНИСЕФ играет ведущую роль в пропаганде совместной инициативы Организации Объединенных Наций в отношении наблюдения за ходом реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с помощью системы “DevInfo”.

69. В тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций и при финансовой поддержке Всемирного банка, Австрийского агентства развития и компании «Мерк» (США) ЮНИСЕФ оказывал помощь в ликвидации последствий стихийных ситуаций, которая дала следующие результаты: i) была проведена общенациональная информационно-пропагандистская кампания по профилактике птичьего гриппа и гриппа H1N1; ii) была проведена работа по совершенствованию навыков коммуникации семейных врачей и улучшению средств экстренной связи системы здравоохранения; iii) были выделены денежные средства для покрытия расходов на образование для 1097 детей, пострадавших от наводнений, в том числе из Приднестровья; iv) была проведена иммунизация детей в возрасте 13–18 лет против кори, эпидемического паротита и краснухи во время эпидемии эпидемического паротита; и v) была оказана продовольственная помощь более чем 17 000 детей в целях смягчения последствий продовольственного и экономического кризисов в 2008 году. Было оказано техническое содействие Департаменту по чрезвычайным ситуациям и вопросам гражданской обороны в целях укрепления его потенциала и оказания ему помощи в планировании мер по предоставлению социально-психологической поддержки детям, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций. Университетские программы обучения будущих журналистов, специалистов по вопросам коммуникации и медицинских работников теперь включают подготовку по вопросам чрезвычайных ситуаций и смежной тематике, а также по вопросам, касающимся систем предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

### **Использование ресурсов**

70. Утвержденные бюджетные ассигнования на осуществление пятилетней страновой программы составляли 24 345 000 долл. США, включая 3 595 000 долл. США по линии регулярных ресурсов и 20 750 000 долл. США по линии прочих ресурсов. По состоянию на 1 июня 2010 года общая сумма расходов составила 13 845 075 долл. США, из которых 5 462 775 долл. США было израсходовано на защиту детей; 2 053 947 долл. США на борьбу с

ВИЧ/СПИДом и помощь уязвимым подросткам; 3 670 266 долл. США на обеспечение равного доступа к качественным услугам; 2 094 901 долл. США на выработку социальной политики и защиту прав детей; и 563 186 долл. США — на осуществление межсекторальных программ.

### **Трудности и возможности, влияющие на прогресс**

71. Экономические и социальные факторы — такие как разъединение семей по причине миграции или в силу сложных семейных отношений, неграмотность в вопросах воспитания детей или неверные представления и пагубная практика — не позволяют родителям применять правильные методы воспитания детей и осуществлять за ними надлежащий уход. Просвещение родителей раньше было главным образом направлено на обеспечение ухода за детьми в раннем возрасте, между тем как при такой постановке вопроса остаются без внимания такие сложные проблемы подросткового воспитания, как наркомания и рискованное сексуальное поведение, которые ведут к распространению инфекционных болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ, нежелательным беременностям, психическим расстройствам, а также суициду, противоправной деятельности и прекращению учебы.

72. Для решения проблем подросткового возраста нужен комплексный межсекторальный подход. В течение первой половины периода осуществления программы основной упор был сделан на борьбу с ВИЧ/СПИДом, но при этом игнорировались другие ключевые проблемы, на которые обращает внимание сама молодежь. В будущем программа работы с подростками должна быть направлена на решение проблем образования, здравоохранения, служб социальной защиты и участия. Вертикальная структура системы государственного управления затрудняет межсекторальную координацию, поэтому межсекторальные связи слабо выражены как на уровне разработки политики, так и на уровне практической деятельности по оказанию услуг. Например, профилактику передачи ВИЧ при рождении детей было бы лучше вести в рамках существующей системы охраны здоровья матери и ребенка.

73. Надо продолжить работу по интеграции и упорядочению системы контроля и оценки и ее приведению в соответствие с международными стандартами. Отсутствие надежных и международно-сопоставимых данных о положении в области социальной защиты, борьбы с ВИЧ/СПИДом, питания и образования не позволяет отраслевым министерствам собирать информацию, необходимую для разработки политики и составления и исполнения бюджетов. В ходе запланированного на 2010 год обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки будут собраны обновленные данные для принятия мер по преодолению последствий экономического кризиса.

74. Предоставление чрезвычайной помощи в целях нейтрализации негативного воздействия высоких цен на продовольственные товары дает ценную возможность для налаживания сотрудничества между национальными и местными государственными учреждениями здравоохранения и социального обеспечения и органами самоуправления на местах по выявлению наиболее уязвимых детей и матерей. При содействии Всемирного банка вспышки птичьего гриппа и гриппа H1N1 были использованы для того, чтобы привлечь внимание общественности к необходимости поддерживать высокий уровень готовности к пандемии и ликвидации ее последствий и повышать информированность населения.

ния о важном значении готовности к чрезвычайным ситуациям. ЮНИСЕФ и ПРООН планируют продолжить свое сотрудничество с правительством в целях повышения эффективности его усилий по уменьшению опасности чрезвычайных ситуаций.

75. Европейский инструмент соседства и партнерства обеспечивает оказание непрерывной и эффективной поддержки деятельности по защите прав детей. Ожидается, что такая поддержка будет предоставляться и в дальнейшем, особенно в области правосудия и верховенства права. Поскольку Европейский союз твердо проводит линию на реформирование системы ухода за детьми и социальной защиты, ожидается, что делегация Европейской комиссии будет и впредь вкладывать средства в эту сферу. Интерес доноров, включая делегацию Европейского союза, Австрийское агентство развития и Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества, к вопросам водоснабжения и санитарии будет способствовать развитию сотрудничества по вопросам оказания помощи и налаживанию партнерского взаимодействия по согласованию усилий и мобилизации средств. Наблюдение за последствиями экономического кризиса и деятельность по их преодолению открывают возможности для дальнейшего развития сотрудничества между Всемирным банком, МВФ, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими ключевыми партнерами по процессу развития страны.

#### **Внесенные корректировки**

76. В целях дальнейшего согласования программы с национальными планами развития и целевыми показателями и ее синхронизации с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), цикл которой был продлен на один год, программа будет также продлена до 2012 года. Совместная подготовка учреждений Организации Объединенных Наций к следующему циклу общего анализа по стране/РПООНПР начнется в 2011 году.

77. В результате среднесрочного обзора было принято решение сохранить на оставшийся период страновой программы два первоначальных основных показателя, характеризующих достигнутые результаты в области деинституционализации и сокращения численности детей, находящихся в заключении. Остальные такие показатели были пересмотрены и скорректированы следующим образом: i) показатель, характеризующий остроту проблемы передачи ВИЧ и венерических болезней среди подростков (в возрасте 10–19 лет), был снижен на 10 процентов; ii) был принят показатель вступления в силу нормативно-правовых актов, наиболее актуальных с точки зрения благополучия детей (включая закон о социальной помощи, закон о социальном обеспечении, закон о государственном финансировании на местном уровне, кодекс об образовании и закон о насилии в семье, а также Национальную программу по борьбе с ВИЧ-СПИДом), и их применения по отношению к самым уязвимым категориям детей; iii) валовой показатель процентной доли детей, посещающих начальную и среднюю школу (с первого по девятый класс), был повышен до 96 процентов; и iv) коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет к 2011 году лет был снижен на 10 процентов. Эти корректировки более точно отражают вклад программы в достижение целей, согласованных на национальном уровне.

78. В соответствии с законом о децентрализации и административной реформе по результатам среднесрочного обзора была вынесена рекомендация о том, что в рамках страновой программы следует сосредоточить усилия на содействии расширению возможностей местных органов власти путем укрепления их способности более эффективно удовлетворять потребности детей, улучшения предложения услуг и повышения их качества, выделения бюджетных средств, более экономного расходования средств, сбора и использования данных (в том числе с помощью системы “DevInfo”) и обеспечения подотчетности за полученные результаты. Это будет делаться в координации с системой Организации Объединенных Наций и в партнерстве с донорами. Успешно прошедшие проверку эффективные модели организации совместного предоставления услуг на местах будут широко внедряться в общенациональном масштабе. В Приднестровье в рамках программы будут активизированы усилия в области образования, развития подростков, профилактики ВИЧ/СПИДа и социальной защиты.

79. Меры по укреплению системы будут включать поддержку межсекторальных стратегий на разных уровнях, а также укрепление институционального потенциала в целях решения широкого круга задач, касающихся благополучия детей. ЮНИСЕФ будет и впредь поддерживать Национальный совет по защите прав ребенка, который может выступить в роли головного учреждения, координирующего межсекторальное сотрудничество. Межсекторальные подходы будут внедряться в двух областях страновой программы: дети-инвалиды и предупреждение травматизма.

80. По итогам среднесрочного обзора был также сделан вывод о том, что программа сотрудничества должна способствовать изменению социального поведения родителей и социальных установок общин таким образом, чтобы они в большей степени отражали интересы детей. В этой связи будет шире проводиться работа по просвещению родителей, которая станет неотъемлемой частью всех компонентов программы, в целях улучшения навыков воспитания детей, в частности влияющих на укрепление устоев семейных отношений и развитие подростков. Цель при этом состоит в обеспечении того, чтобы родители могли принимать активное участие в развитии общин в интересах благополучия своих детей.

81. В целях более эффективного отслеживания пересмотренных показателей, характеризующих достигнутые результаты, будет скорректирована структура программы, которая будет включать в себя следующие компоненты: защита детей, обеспечение равного доступа к качественным услугам, социальная политика и права ребенка.

82. Среднесрочный обзор показал, что основным направлением работы должно быть развитие подростков. Эта задача, взятая в широком понимании, будет включена в следующие компоненты программы: i) защита детей, так как подростки, особенно принадлежащие к группам, наиболее подверженным риску, нуждаются в социальной защите, консультациях, индивидуальном наблюдении и услугах специалистов; ii) здравоохранение и просвещение, профилактика и медицинская помощь в целях утверждения здорового образа жизни; и iii) социальная политика, способствующая тому, чтобы подростки сознательно принимали участие в деятельности, направленной на развитие общин, и решении актуальных для них вопросов.

83. По итогам среднесрочного обзора была признана необходимость более всестороннего подхода к проблеме ВИЧ/СПИДа. Организационные и терапевтические аспекты деятельности, связанной с профилактикой ВИЧ/СПИДа, уходом за больными и оказанием медицинской помощи, будут учтены в компоненте обеспечения равного доступа к качественным услугам. Сектор здравоохранения имеет все необходимое — мандат, ответственность, инфраструктуру и технические знания, — для того чтобы решить эту задачу. Медицинские мероприятия будут подкрепляться просвещением и распространением информации, которые будут осуществляться с учетом специфики соответствующих возрастных групп. Инициатива по созданию в школах благоприятных условий для детей уже предусматривает осуществление мер по развитию жизненно важных навыков.

84. Компонент защиты детей будет состоять из двух менее четко определенных подкомпонентов: во-первых, система защиты детей и службы помощи семье и подросткам теперь будут включать поддержку семьи, альтернативный уход за детьми и помощь подросткам, входящим в группы особого риска; и, во-вторых, реформы системы правосудия будут предусматривать разработку всесторонней стратегии отправления правосудия по делам несовершеннолетних, включая подростков, которая будет предусматривать оказание помощи не только малолетним правонарушителям, но и всем молодым людям, так или иначе соприкасающимся с системой правосудия, например выступающим в качестве свидетелей или непосредственно являющимся потерпевшей стороной.

85. Компоненты программы, касающиеся обеспечения равного доступа к качественным услугам, будут укреплены. В рамках мер по охране здоровья детей и подростков наряду с мерами по развитию детей и пополнению рациона питания микропитательными добавками будут проводиться также мероприятия по организации медицинского обслуживания, ориентированного на молодежь, и осуществлению программ в области водоснабжения, санитарии и гигиены, которые будут нацелены на предупреждение ряда факторов риска, в том числе таких, как болезни, передающиеся через воду. Программы базового образования будут теперь включать развитие жизненно важных навыков и предупреждение насилия в школе.

86. С учетом уже сделанных выводов по итогам среднесрочного обзора было указано на необходимость того, чтобы при разработке социальной политики и осуществлении информационно-пропагандистской деятельности в рамках программы усилия были по-прежнему сосредоточены на мониторинге, оценке и преодолении последствий экономического кризиса для уязвимых семей, особенно детей. Особое внимание будет уделяться укреплению системы социальной помощи в целях обеспечения того, чтобы наиболее уязвимые семьи и дети не оставались за бортом новой системы. Для этого будет налажено тесное сотрудничество с партнерами по процессу развития, включая Всемирный банк, МВФ, делегацию Европейского союза и учреждения Организации Объединенных Наций. В этот компонент программы теперь также войдет участие детей и подростков, что будет способствовать развитию ранее достигнутых успехов в области создания местных молодежных советов и молодежных консультационных центров.

87. Эти корректировки должны повысить способность программы оказывать помощь в перенацеливании реформ и их широком осуществлении в целях мак-

симально широкого охвата самых малоимущих детей и их семей. Это, в свою очередь, позволит им получать средства из социальных бюджетов и извлекать выгоды из более эффективной постановки профилактической работы благодаря укреплению общинных механизмов поддержки семьи. Другая цель сотрудничества состоит в совершенствовании национальных систем сбора и обработки данных и информации о накопленном опыте практической работы с упором на подготовку выводов и качественную оценку имеющихся диспропорций. Эта работа будет проводиться в целях выработки социальной политики и оказания руководителям помощи в отношении направления деятельности по обзору и внедрению передовой практики и новаторских программ в интересах самых малоимущих детей.

## **Вывод**

88. Деятельность ЮНИСЕФ по осуществлению своего мандата, сформулированного в Конвенции о правах ребенка, в регионе протекает во все более многообразных условиях с точки зрения динамики процесса развития. Даже странам, располагающим громадным национальным богатством, часто не удается выдерживать установленные темпы осуществления реформ социального сектора, и в результате в этих странах сохраняются экономические и социальные проблемы. Формирующаяся инфраструктура средств мониторинга за соблюдением прав ребенка еще не стала институтом гражданского общества. Глубоко укоренившаяся социальная изоляция все еще не получает должного отпора для преодоления стереотипов, необходимы более энергичные усилия. Благодаря программе сотрудничества в Хорватии были сделаны ценные выводы о том, каким образом следует решать эту задачу.

89. Поскольку регион продолжает испытывать негативные последствия финансового и экономического кризиса, есть реальная опасность того, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не будут достигнуты. Это особенно справедливо в отношении деятельности на субнациональных уровнях и защиты детей, находящихся в особых условиях, — детей, принадлежащих к меньшинствам, детей-инвалидов и детей, живущих в сельской местности и бедных городских районах. Поскольку партнеры все чаще занимаются вопросами защиты детей, важнейшая роль ЮНИСЕФ в странах со средним уровнем дохода состоит в информировании правительств и общественности о новых актуальных с точки зрения положения детей, но еще не относимых к числу приоритетных вопросах. В программе сотрудничества в Молдове излагаются конкретные новаторские решения, которые продемонстрировали практические подходы к решению задач социальной интеграции изолированных детей, защиты уязвимых детей и создания благоприятных условий для разработки современной политики и создания государственных структур. В конечном счете все это должно привести к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в интересах всех детей.